



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 11. julij 2023  
(OR. en)

11749/23

COH 55  
DELECT 96

## SPREMNI DOPIS

---

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:  
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 7. julij 2023

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

---

Št. dok. Kom.: C(2023) 4524 final

---

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 7.7.2023 o  
dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v  
zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih  
stopenj ter financiranja, ki ni povezano s stroški, za povračilo izdatkov  
državam članicam s strani Komisije

---

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2023) 4524 final.

Priloga: C(2023) 4524 final



Bruselj, 7.7.2023  
C(2023) 4524 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**z dne 7.7.2023**

**o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z  
opredelitvijo stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj ter financiranja,  
ki ni povezano s stroški, za povračilo izdatkov državam članicam s strani Komisije**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### 1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Poenostavitev je ena od prednostnih nalog Komisije, ki jo podpirata Evropski parlament in Svet. To pomeni, da bo izvajanje skladov iz uredbe o skupnih določbah enostavnejše, varnejše in bolj usmerjeno v učinke in rezultate.

Člena 94(1) in 95(1) Uredbe (EU) 2021/1060<sup>1</sup> Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (v nadaljnjem besedilu: uredba o skupnih določbah) omogočata Komisiji, da povrne prispevek Unije za program na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj ter financiranja, ki ni povezano s stroški, kakor je opredeljeno s sklepom Komisije o odobritvi programa, z eno od njegovih sprememb ali z delegiranim aktom. Te možnosti razširjajo poenostavitev finančnega poslovanja skladov na odnos med Komisijo in državami članicami. Poleg tega v primerjavi z možnostmi poenostavljenega obračunavanja stroškov iz člena 53(1), točke (b) do (f), uredbe o skupnih določbah prinašajo naslednje dodatne koristi:

- revizije Komisije in držav članic ter upravljalna preverjanja, za katere se izdatki povrnejo izključno na podlagi členov 94 in 95 uredbe o skupnih določbah, so namenjeni izključno preverjanju, ali so izpolnjeni pogoji za povračilo s strani Komisije, določeni v delegiranem aktu;
- v skladu s členom 94(3) in členom 95(3) uredbe o skupnih določbah računovodske prakse, ki jih države članice uporabljajo za povračilo upravičencem, in iz njih izhajajoči zneski ne bodo predmet revizije s strani revizijskega organa ali Komisije.

Zato uporaba stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj v skladu s členom 94 ter uporaba zneskov za financiranje na ravni Unije, ki ni povezano s stroški, v skladu s členom 95 uredbe o skupnih določbah državam članicam in upravičencem zagotavljata pravno varnost. Poleg tega zmanjšujeta upravno breme upravljanja operacij.

V ta namen je v skladu s členom 94(4) uredbe o skupnih določbah na Komisijo preneseno pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov, s katerimi se na ravni Unije opredelijo stroški na enoto, pavšalni zneski, pavšalne stopnje, njihovi zneski in metode prilagoditve.

Podobno je v skladu s členom 95(4) uredbe o skupnih določbah na Komisijo preneseno pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov, s katerimi se določijo zneski za financiranje na ravni Unije, ki ni povezano s stroški, glede na posamezno vrsto operacije, metode za prilagoditev zneskov in pogoji, ki jih je treba izpolniti, ali rezultati, ki jih je treba doseči.

Ta delegirana uredba določa stroške na enoto in sheme financiranja, ki ni povezano s stroški, za vse države članice EU v Prilogi za operacije v okviru ESS+ na področju

- operacij formalnega izobraževanja (od vzgoje in izobraževanja v zgodnjem otroštvu do terciarne ravni vključno s formalnim poklicnim izobraževanjem),
- operacij v zvezi z usposabljanjem registriranih brezposelnih oseb, iskalcev zaposlitve ali neaktivnih oseb,

---

<sup>1</sup> UL L 231, 30.6.2021, str. 159.

- operacij v zvezi z usposabljanjem zaposlenih oseb in
- operacij v zvezi z zagotavljanjem storitev zaposlitvenega svetovanja registriranim brezposelnim osebam, iskalcem zaposlitve ali neaktivnim osebam,
- operacij v zvezi s storitvami oskrbe na domu in storitvami dnevne oskrbe v skupnosti ter
- operacij za podporo storitvam za žrtve nasilja v družini in brezdomce.

Poleg tega določa vrednote na ravni Unije za iste vrste operacij za obravnavanje posebnih potreb državljanov tretjih držav, vključno z begunci in ljudmi, ki so pobegnili pred vojaško agresijo Ruske federacije proti Ukrajini.

Stroški na enoto in sheme financiranja, ki ni povezano s stroški, iz tega delegiranega akta se lahko uporabljajo tudi v primeru operacij, ki jih podpirata SPP, kadar ta sklad zagotavlja podporo za te vrste operacij iz točk (k) do (m) člena 8(2) Uredbe (EU) 2021/1056 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o vzpostavitvi Sklada za pravični prehod<sup>2</sup>, in ESRR, kadar ta sklad zagotavlja podporo na podlagi pravil o upravičenosti ESS+ v skladu s členom 25(2) Uredbe (EU) 2021/1060.

Povračilo na podlagi zneskov, določenih v tej uredbi, ne posega v skladnost z veljavnim pravom Unije in nacionalnim pravom v zvezi z njegovim izvajanjem, vključno s pravili o državni pomoči in javnih naročilih.

## 2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

V skladu z odstavkom 4 skupnega dogovora o delegiranih aktih med Evropskim parlamentom, Svetom in Evropsko komisijo so bila o tem delegiranem aktu opravljena ustrezna in pregledna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov.

Priprava tega delegiranega akta je v veliki meri temeljila na stroških na enoto za enake vrste operacij, določenih za vse države članice za programsko obdobje 2014–2020, kot je opredeljeno v zadnji spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2195<sup>3</sup>, ter na študiji „Simplified cost options and Financing not linked to costs in the area of social inclusion and youth“ (Poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov in financiranje, ki ni povezano s stroški, na področju socialnega vključevanja in mladih). Opredelitev stroškov na enoto in njihovih zneskov, določenih v tem delegiranem aktu, temelji na metodah, ki upoštevajo podatke o preteklih stroških, ki jih predložijo države članice, in na ekstrapolaciji ter na podatkih, pridobljenih od Eurostata. Pri zneskih se upoštevajo različne potrebe in posebne značilnosti različnih regij in operacij. Zneski, določeni za povračilo na podlagi financiranja, ki ni povezano s stroški, so bili določeni na podlagi drugih objektivnih informacij.

O vseh delih delegiranega akta so bila opravljena posvetovanja s strokovnjaki iz držav članic. Prva različica delegiranega akta je bila 26. aprila 2023 predstavljena in obravnavana na sestanku s strokovnjaki iz vseh držav članic. Evropski parlament je bil o posvetovanjih obveščen.

<sup>2</sup> UL L 231, 30.6.2021, str. 1.

<sup>3</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/702 z dne 10. decembra 2020 o spremembi Delegirane uredbe (EU) 2015/2195 o dopolnitvi Uredbe (EU) št. 1304/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem socialnem skladu v zvezi z opredelitvijo standardnih stroškov na enoto in pavšalnih zneskov za povračilo izdatkov državam članicam s strani Komisije (UL L 148, 30.4.2021, str. 1).

### 3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Za namene povračila izdatkov državam članicam s strani Komisije na podlagi stroškov na enoto, pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in financiranja, ki ni povezano s stroški, ki jih določi Komisija, je v skladu s členoma 94 in 95 Uredbe (EU) 2021/1060 na Komisijo preneseno pooblastilo za sprejetje delegiranih aktov, s katerimi se na ravni Unije opredelijo standardni stroški na enoto, pavšalni zneski, pavšalne stopnje, financiranje, ki ni povezano s stroški, njihovi zneski in metode za njihovo prilagajanje ter pogoji, ki jih je treba izpolniti, ali rezultati, ki jih je treba doseči.

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 7.7.2023

**o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z opredelitvijo stroškov na enoto, pavšalnih zneskov in pavšalnih stopenj ter financiranja, ki ni povezano s stroški, za povračilo izdatkov državam članicam s strani Komisije**

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko<sup>4</sup> ter zlasti členov 94(4) in 95(4) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Za poenostavitev uporabe Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) in Sklada za pravični prehod (SPP) ter zmanjšanje upravnega bremena za upravičence je primerno opredeliti nekatere stroške na enoto in določiti zneske financiranja, ki ni povezano s stroški, za povračilo prispevka Unije za programe. V skladu s členom 25(2) Uredbe (EU) 2021/1060 se lahko navedeni stroški na enoto in zneski financiranja, ki ni povezano s stroški, uporabijo tudi za operacije, ki so upravičene v okviru ESS+ in jih podpira Evropski sklad za regionalni razvoj.
- (2) Stroški na enoto za povračilo državam članicam so bili določeni na podlagi poštene, pravične in preverljive metode izračuna na podlagi preteklih ali statističnih podatkov, kot je navedeno v členu 94(2), drugi pododstavek, točka (a), Uredbe (EU) 2021/1060.
- (3) Komisija je pri določanju zneskov za financiranje, ki ni povezano s stroški, upoštevala načelo dobrega finančnega poslovanja, zlasti načelo, da so uporabljeni viri primerni za izvedene naložbe.
- (4) Ob upoštevanju dodatnih prizadevanj, potrebnih za obravnavanje posebnih potreb državljanov tretjih držav, vključno z begunci in ljudmi, ki so pobegnili pred rusko agresijo proti Ukrajini, bi bilo treba določiti posebne stroške na enoto za ustrezne vrste operacij.
- (5) Poenostavitev izvajanja operacij na področju formalnega izobraževanja, usposabljanja zaposlenih oseb, usposabljanja registriranih brezposelnih oseb, iskalcev zaposlitve ali neaktivnih oseb ter storitev zaposlitvenega svetovanja bo prispevala tudi k uspešnemu izvajanju evropskega leta spretnosti.
- (6) Ob ponovni potrditvi zavez iz akcijskega načrta za evropski steber socialnih pravic<sup>5</sup> z novim krovnim ciljem Unije za leto 2030 glede revščine in socialnega vključevanja

<sup>4</sup> UL L 231, 30.6.2021, str. 159.

<sup>5</sup> [Akcijski načrt za evropski steber socialnih pravic \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/e3000420/1671424/1/ActionPlan_en.pdf).

je primerno olajšati in ustvariti spodbude za izvajanje operacij, ki pomagajo zmanjševati število ljudi, ki jim grozi revščina ali socialna izključenost. Zato bi bilo treba opredeliti poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov in sheme financiranja, ki ni povezano s stroški, za operacije, ki zagotavljajo storitve oskrbe na domu in oskrbe v skupnosti, pa tudi za operacije, ki zagotavljajo stanovanjske in nestanovanjske storitve za žrtve nasilja v družini in osebe, ki se soočajo s kratkoročnim ali dolgoročnim brezdomstvom.

- (7) Med državami članicami obstajajo velike razlike glede ravni stroškov za zadevne vrste operacij. V skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja bi morali zneski, ki jih določi Komisija, odražati posebnosti vsake države članice.
- (8) Za zagotovitev, da stroški na enoto ostanejo ustrezen približek za dejansko nastale stroške in da zneski za financiranje, ki ni povezano s stroški, ostanejo primerni za naložbe, izvedene v celotnem programskem obdobju, je bila določena ustrezna metoda prilagoditve –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

#### *Člen 1*

##### *Predmet urejanja in področje uporabe*

Pogoji za povračilo prispevka Unije za operacije ESS+ in SPP na podlagi stroškov na enoto in financiranja, ki ni povezano s stroški, vključno z vrstami zajetih operacij in rezultati, ki jih je treba doseči, ali pogoji, ki jih je treba izpolniti, znesek tega povračila in metoda za prilagoditev navedenega zneska so določeni v Prilogi.

#### *Člen 2*

##### *Upravičeni izdatki*

Zneski, izračunani na podlagi te uredbe, se štejejo za upravičene izdatke za namene uporabe Uredbe (EU) 2021/1060.

#### *Člen 3*

##### *Začetek veljavnosti*

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 7.7.2023

*Za Komisijo*  
*Predsednica*  
*Ursula VON DER LEYEN*