

V Bruseli 11. júla 2023
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	7. júla 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	C(2023) 4524 final
Predmet:	DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../... z 7. 7. 2023 ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, pokiaľ ide o vymedzenie jednotkových nákladov, jednorazových platieb, paušálnych sadzieb a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, na refundáciu výdavkov členských štátov zo strany Komisie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2023) 4524 final.

Príloha: C(2023) 4524 final



V Bruseli 7. 7. 2023
C(2023) 4524 final

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 7. 7. 2023

ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, pokiaľ ide o vymedzenie jednotkových nákladov, jednorazových platieb, paušálnych sadzieb a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, na refundáciu výdavkov členských štátov zo strany Komisie

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Zjednodušovanie je jednou z priorít Komisie podporovaných aj Európskym parlamentom a Radou. Jeho cieľom je zjednodušiť vykonávanie nariadenia o spoločných ustanoveniach a zabezpečiť, aby bolo bezpečnejšie a viac zamerané na výstupy a výsledky.

V článku 94 ods. 1 a článku 95 ods. 1 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060¹ z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (nariadenie o spoločných ustanoveniach – „NSU“) sa Komisii povoľuje refundovať príspevok Únie na program na základe jednotkových nákladov, jednorazových platieb a paušálnych sadzieb, ako aj na základe financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, ako sa vymedzuje v rozhodnutí Komisie o schválení programu, v niektorej z jeho zmien alebo v delegovanom akte. Vďaka týmto možnostiam sa zjednodušenie finančného riadenia fondov rozširuje aj na vzťah medzi Komisiou a členskými štátmi. Z toho vyplývajú aj tieto ďalšie výhody v porovnaní so zjednodušeným vykazovaním nákladov stanoveným v článku 53 ods. 1 písm. b) až f) NSU:

- Cieľom auditov a overovaní zo strany riadiaceho orgánu, ktoré vykonávajú Komisia a členské štáty a ktoré sa týkajú výdavkov refundovaných výlučne na základe článku 94 a 95 NSU, musí byť výhradne overenie toho, či boli splnené podmienky refundácie Komisiou stanovené v delegovanom akte.
- V súlade s článkom 94 ods. 3 a článkom 95 ods. 3 NSU predmetom auditu zo strany orgánu auditu alebo Komisie nebudú účtovné postupy členských štátov používané pri refundácii prijímateľom ani výsledné sumy.

Preto používanie jednotkových nákladov, jednorazových platieb a paušálnych sadzieb podľa článku 94 NSU, ako aj sumy na financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, na úrovni Únie, podľa článku 95 NSU poskytuje členským štátom a prijímateľom právnu istotu. Okrem toho sa tak znižuje administratívna záťaž pri riadení operácií.

Na tento účel sa článkom 94 ods. 4 NSU Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty vymedzujúce na úrovni Únie jednotkové náklady, jednorazové platby, paušálne sadzby, ich výšku a metódy úpravy.

Podobne sa článkom 95 ods. 4 NSU Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty vymedzujúce sumy na financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, na úrovni Únie, a to podľa typu operácie, metód úpravy súm a podmienok, ktoré sa majú splniť, alebo výsledkov, ktoré sa majú dosiahnuť.

Týmto delegovaným nariadením sa v prílohe stanovujú pre všetky členské štáty EÚ jednotkové náklady a schémy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, pre operácie ESF+ v týchto oblastiach:

- operácie v oblasti formálneho vzdelávania (od vzdelávania v ranom detstve po terciárny stupeň vrátane formálneho odborného vzdelávania);

¹ Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159.

- operácie v oblasti odbornej prípravy registrovaných nezamestnaných, uchádzačov o zamestnanie alebo neaktívnych osôb;
- operácie v oblasti odbornej prípravy zamestnaných osôb a
- operácie v oblasti poskytovania poradenských služieb súvisiacich so zamestnaním evidovaným nezamestnaným, uchádzačom o zamestnanie alebo neaktívnym osobám;
- operácie v oblasti služieb domácej starostlivosti a komunitných služieb dennej starostlivosti a
- operácie v oblasti poskytovania podpory službám pre obeť domáceho násillia a bezdomovcov.

Okrem toho sa v ňom na úrovni Únie stanovujú hodnoty pre rovnaké typy operácií, ktorými sa riešia špecifické potreby štátnych príslušníkov tretích krajín vrátane utečencov a ľudí, ktorí utiekli pred vojenskou agresiou Ruskej federácie voči Ukrajine.

Jednotkové náklady a schémy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, stanovené v tomto delegovanom akte sa môžu použiť aj pri operáciách podporovaných z Fondu na spravodlivú transformáciu, keď sa z uvedeného fondu poskytuje podpora na tieto typy operácií podľa článku 8 ods. 2 písm. k) až m) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1056 z 24. júna 2021, ktorým sa zriaďuje Fond na spravodlivú transformáciu², a z EFRR, keď sa z uvedeného fondu poskytuje podpora na základe pravidiel oprávnenosti platných pre ESF+ v súlade s článkom 25 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/1060.

Refundáciou na základe súm stanovených v tomto nariadení nie je dotknuté dodržiavanie platného práva Únie ani vnútroštátnych právnych predpisov týkajúcich sa jeho vykonávania vrátane pravidiel štátnej pomoci a verejného obstarávania.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

V súlade s bodom 4 Spoločnej dohody Európskeho parlamentu, Rady a Komisie o delegovaných aktoch sa uskutočnili náležité a transparentné konzultácie k tomuto delegovanému aktu, a to aj na úrovni expertov.

Príprava tohto delegovaného aktu vo veľkej miere vychádzala z jednotkových nákladov na rovnaké typy operácií stanovených pre všetky členské štáty na programové obdobie 2014 – 2020 najaktuálnejšou zmenou delegovaného nariadenia (EÚ) 2015/2195³ a zo štúdie „Zjednodušené vykazovanie nákladov a financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, v oblasti sociálneho začlenenia a mládeže“. Jednotkové náklady a ich výška stanovené v tomto delegovanom akte sú vymedzené s použitím metód, ktoré zohľadňujú údaje o nákladoch v minulosti získaných od členských štátov a extrapoláciou, ako aj údaje od Eurostatu. Jednotlivé sumy zohľadňujú rôzne potreby a osobitné charakteristiky rôznych regiónov a operácií. Sumy, ktoré sa majú refundovať na základe financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, boli stanovené na základe iných objektívnych informácií.

Všetky časti tohto delegovaného aktu boli konzultované s expertmi z členských štátov. Prvá verzia delegovaného aktu bola predložená a prerokovaná 26. apríla 2023 na stretnutí s expertmi zo všetkých členských štátov. Európsky parlament bol o týchto konzultáciách informovaný.

² Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 1 – 20.

³ Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2021/702 z 10. decembra 2020, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2015/2195 o doplnení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1304/2013 o Európskom sociálnom fonde, pokiaľ ide o vymedzenie štandardných stupníc jednotkových nákladov a jednorazových platieb na úhradu výdavkov členských štátov Komisiou (Ú. v. EÚ L 148, 30.4.2021, s. 1 – 149.)

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

Na účely refundácie výdavkov členských štátov zo strany Komisie na základe jednotkových nákladov, jednorazových platieb, paušálnych sadziieb a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, ako ich vymedzila Komisia, je Komisia na základe článkov 94 a 95 nariadenia (EÚ) 2021/1060 splnomocnená prijímať delegované akty vymedzujúce na úrovni Únie štandardné stupnice jednotkových nákladov, jednorazové platby, paušálne sadzby a financovanie, ktoré nie je spojené s nákladmi, ich výšku a metódy na ich úpravu, ako aj podmienky, ktoré sa majú splniť, alebo výsledky, ktoré sa majú dosiahnuť.

DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../...

z 7. 7. 2023

ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, pokiaľ ide o vymedzenie jednotkových nákladov, jednorazových platieb, paušálnych sadziieb a financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, na refundáciu výdavkov členských štátov zo strany Komisie

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku⁴, a najmä na jeho článok 94 ods. 4 a článok 95 ods. 4,

keďže:

- (1) S cieľom zjednodušiť využívanie Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+) a Fondu na spravodlivú transformáciu, ako aj znížiť administratívnu záťaž pre prijímateľov, je vhodné vymedziť určité jednotkové náklady a stanoviť sumy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, ktoré možno použiť na refundáciu príspevku Únie na programy. V súlade s článkom 25 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/1060 sa tieto jednotkové náklady a sumy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, môžu použiť aj na operácie oprávnené v rámci ESF+ a podporované z Európskeho fondu regionálneho rozvoja.
- (2) Jednotkové náklady na refundáciu pre členské štáty boli stanovené na základe spravodlivej, vyváženej a overiteľnej metódy výpočtu vychádzajúcej z údajov z minulosti alebo zo štatistických údajov, ako sa uvádza v článku 94 ods. 2 druhom pododseku písm. a) nariadenia (EÚ) 2021/1060.
- (3) Pri stanovení súm financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, Komisia dodržala zásadu správneho finančného riadenia, predovšetkým zásadu, že použité zdroje musia byť primerané realizovaným investíciám.
- (4) Vzhľadom na to, že treba vyvinúť ďalšie úsilie na riešenie osobitných potrieb štátnych príslušníkov tretích krajín vrátane utečencov a ľudí, ktorí utiekli pred ruskou agresiou voči Ukrajine, by sa pre príslušné typy operácií mali stanoviť osobitné jednotkové náklady.
- (5) Zjednodušenie vykonávania operácií v oblasti formálneho vzdelávania, odbornej prípravy zamestnancov, odbornej prípravy evidovaných nezamestnaných, uchádzačov o zamestnanie alebo neaktívnych osôb a v oblasti poradenských služieb súvisiacich so zamestnaním zároveň prispeje aj k úspešnému uskutočneniu Európskeho roka zručností.

⁴ Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159.

- (6) Opätovne potvrdzujúc záväzky prijaté v rámci akčného plánu na realizáciu Európskeho piliera sociálnych práv⁵, ktorý obsahuje nový hlavný cieľ Únie v oblasti chudoby a sociálneho začlenenia do roku 2030, je vhodné uľahčiť a vytvoriť stimuly na vykonávanie operácií, ktoré pomáhajú znížiť počet ľudí ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením. Preto by sa malo vymedziť zjednodušené vykazovanie nákladov a schémy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, pre operácie ponúkajúce služby domácej starostlivosti a komunitné služby starostlivosti, ako aj pre operácie poskytujúce rezidenčné a nerezidenčné služby pre obe domáceho násilia a ľudí, ktorí zažívajú krátkodobé alebo dlhodobé bezdomovectvo.
- (7) Medzi členskými štátmi prevládajú značné rozdiely, pokiaľ ide o úroveň nákladov na jednotlivé dotknuté typy operácií. V súlade so zásadou správneho finančného riadenia by sumy, ktoré Komisia stanoví, mali odzrkadľovať osobitosti každého členského štátu.
- (8) S cieľom zaručiť, aby jednotkové náklady predstavovali aj naďalej primerané zástupné náklady za skutočne vynaložené náklady a aby sumy financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, boli aj naďalej primerané investíciám realizovaným počas celého programového obdobia, sa stanovuje vhodná metóda úpravy,

PRIJALA TOTO NARIADENIE:

Článok 1
Predmet a rozsah pôsobnosti

V prílohe sa stanovujú podmienky refundácie príspevku Únie na operácie ESF+ a operácie Fondu na spravodlivú transformáciu na základe jednotkových nákladov a na základe financovania, ktoré nie je spojené s nákladmi, vrátane pokrytých typov operácií a výsledkov, ktoré sa majú dosiahnuť, alebo podmienok, ktoré treba splniť, ako aj výšky takejto refundácie a metódy na úpravu refundovanej sumy.

Článok 2
Oprávnené výdavky

Sumy vypočítané na základe tohto nariadenia sa považujú za oprávnené výdavky na účely uplatňovania nariadenia (EÚ) 2021/1060.

Článok 3
Nadobudnutie účinnosti

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

⁵ [Akčný plán na realizáciu Európskeho piliera sociálnych práv \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/en/press-operations/infographic-127276.attachments).

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli 7. 7. 2023

*Za Komisiu
predsedníčka
Ursula VON DER LEYEN*