



Bruxelles, 11 iulie 2023  
(OR. en)

11749/23

COH 55  
DELECT 96

## NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2023) 4524 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 7.7.2023 de completare a Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește definirea costurilor unitare, a sumelor forfetare și a ratelor forfetare, precum și a finanțării nelegate de costuri pentru rambursarea cheltuielilor statelor membre de către Comisie

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2023) 4524 final.

Anexă: C(2023) 4524 final



Bruxelles, 7.7.2023  
C(2023) 4524 final

**REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI**

**din 7.7.2023**

**de completare a Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește definirea costurilor unitare, a sumelor forfaitare și a ratelor forfaitare, precum și a finanțării nelegate de costuri pentru rambursarea cheltuielilor statelor membre de către Comisie**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Simplificarea reprezintă o prioritate pe agenda de lucru a Comisiei și este sprijinită de Parlamentul European și de Consiliu. Ca urmare a acestei simplificări, execuția fondurilor prevăzute în Regulamentul privind dispozițiile comune devine mai simplă, mai sigură și mai orientată către realizări și rezultate.

Articolul 94 alineatul (1) și articolul 95 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060<sup>1</sup> al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize (Regulamentul privind dispozițiile comune – „RDC”) permit Comisiei să ramburseze contribuția Uniunii la un program bazată pe costuri unitare, sume forfetare și rate forfetare, precum și bazată pe finanțare nelegată de costuri (FNLC), definite prin decizia Comisiei de aprobare a programului ori a uneia dintre modificările acestuia sau printr-un act delegat. Aceste opțiuni extind simplificarea gestiunii financiare a fondurilor la relația dintre Comisie și statele membre. De asemenea, simplificarea are următoarele beneficii suplimentare în comparație cu opțiunile simplificate în materie de costuri prevăzute la articolul 53 alineatul (1) literele (b)-(f) din RDC:

- Auditurile și controalele de gestiune efectuate de Comisie și de statele membre pentru care cheltuielile sunt rambursate exclusiv în temeiul articolelor 94 și 95 din RDC vizează exclusiv verificarea îndeplinirii condițiilor de rambursare de către Comisie prevăzute în actul delegat.
- În conformitate cu articolul 94 alineatul (3) și cu articolul 95 alineatul (3) din RDC, practicile contabile utilizate de statele membre pentru rambursările către beneficiari și cuantumul rezultate nu vor fi auditate de către autoritatea de audit sau de către Comisie.

Prin urmare, utilizarea costurilor unitare, a sumelor forfetare și a ratelor forfetare în temeiul articolului 94 și utilizarea cuantumurilor pentru finanțarea nelegată de costuri la nivelul Uniunii în temeiul articolului 95 din RDC oferă securitate juridică statelor membre și beneficiarilor. În plus, aceasta reduce sarcina administrativă a gestionării operațiunilor.

În acest scop, articolul 94 alineatul (4) din RDC împuternicește Comisia să adopte acte delegate care să definească costurile unitare, sumele forfetare și ratele forfetare la nivelul Uniunii, cuantumul acestora și metodele de ajustare.

În mod similar, articolul 95 alineatul (4) din RDC împuternicește Comisia să adopte acte delegate care să stabilească cuantumul pentru finanțarea la nivelul Uniunii nelegată de costuri pe tip de operațiune, metodele de ajustare a cuantumurilor și condițiile care trebuie îndeplinite sau rezultatele care trebuie obținute.

Regulamentul delegat stabilește costurile unitare și schemele de finanțare nelegată de costuri pentru toate statele membre ale UE în cadrul anexeii pentru operațiunile din cadrul FSE+ în domeniul precum

---

<sup>1</sup> JO L 231, 30.6.2021, p. 159.

- operațiunile de educație formală (începând cu educația și îngrijirea timpurie până la învățământul terțiar, inclusiv educația profesională formală);
- operațiunile privind formarea șomerilor înregistrați, a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă sau a persoanelor inactice;
- operațiunile privind formarea profesională a angajaților și
- operațiunile privind furnizarea de servicii de consiliere în materie de ocupare a forței de muncă pentru șomerii înregistrați, persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă sau persoanele inactice;
- operațiunile privind serviciile de îngrijire la domiciliu și serviciile de îngrijire pe timp de zi în cadrul comunității și
- operațiunile de sprijinire a serviciilor pentru victimele violenței domestice și pentru persoanele fără adăpost.

În plus, regulamentul stabilește valori la nivelul Uniunii pentru aceleași tipuri de operațiuni cu scopul de a răspunde nevoilor specifice ale resortisanților țărilor terțe, inclusiv ale refugiaților și ale persoanelor care au fugit din calea agresiunii militare a Federației Ruse împotriva Ucrainei.

Costurile unitare și schemele de finanțare nelegată de costuri prevăzute în prezentul act delegat se pot aplica, de asemenea, în cazul operațiunilor sprijinite de Fondul pentru o tranziție justă (FTJ), atunci când fondul oferă sprijin pentru aceste tipuri de operațiuni în temeiul articolului 8 alineatul (2) literele (k)-(m) din Regulamentul (UE) 2021/1056 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de instituire a Fondului pentru o tranziție justă<sup>2</sup>, precum și de FEDR, atunci când acest fond oferă sprijin pe baza normelor de eligibilitate ale FSE+ în conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060.

Rambursarea pe baza cuantumurilor prevăzute în prezentul regulament se aplică fără a aduce atingere conformității cu dreptul Uniunii și cu dreptul intern aplicabil cu privire la punerea sa în aplicare, inclusiv cu normele privind ajutoarele de stat și achizițiile publice.

## 2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

În conformitate cu punctul 4 din Înțelegerea comună dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisia Europeană privind actele delegate, au fost organizate consultări adecvate și transparente, inclusiv la nivel de experți, cu privire la prezentul act delegat.

Pregătirea prezentului act delegat s-a bazat în mare parte pe costurile unitare pentru aceleași tipuri de operațiuni stabilite pentru toate statele membre pentru perioada de programare 2014-2020, astfel cum sunt definite în cea mai recentă modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2195<sup>3</sup>, și pe studiul *Simplified cost options and Financing not linked to costs in the area of social inclusion and youth* (Opțiuni simplificate în materie de costuri și finanțare nelegată de costuri în domeniul incluziunii sociale și al tineretului). Definiția costurilor unitare și a cuantumurilor acestora stabilită în prezentul act delegat se bazează pe metode care iau în considerare datele privind costurile istorice furnizate de statele membre și extrapolarea,

<sup>2</sup> JO L 231, 30.6.2021, p. 1.

<sup>3</sup> Regulamentul delegat (UE) 2021/702 al Comisiei din 10 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2195 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul social european, în ceea ce privește definirea baremelor standard pentru costuri unitare și a sumelor forfetare pentru rambursarea cheltuielilor statelor membre de către Comisie (JO L 148, 30.4.2021, p. 1).

precum și datele obținute de la Eurostat. Cuantumulurile țin seama de diferitele nevoi și caracteristici specifice ale diferitelor regiuni și operațiuni. Stabilirea cuantumulurilor pentru rambursare pe baza finanțării nelegate de costuri a fost efectuată pe baza altor informații obiective.

Toate părțile actului delegat au făcut obiectul unei consultări a experților din statele membre. La 26 aprilie 2023 a fost prezentată și discutată cu experți din toate statele membre o primă versiune a actului delegat. Parlamentul European a fost informat cu privire la desfășurarea consultărilor.

### **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT**

În scopul rambursării cheltuielilor statelor membre de către Comisie pe baza costurilor unitare, a sumelor forfetare, a ratelor forfetare și a finanțării nelegate de costuri definite de Comisie, articolele 94 și 95 din Regulamentul (UE) 2021/1060 împuternicesc Comisia să adopte acte delegate privind definirea la nivelul Uniunii a baremelor standard pentru costurile unitare, sumele forfetare și ratele forfetare, a finanțării nelegate de costuri, a cuantumulurilor acestora și a metodelor de ajustare a acestora, precum și a condițiilor care trebuie îndeplinite sau a rezultatelor care trebuie obținute.

## REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 7.7.2023

**de completare a Regulamentului (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește definirea costurilor unitare, a sumelor forfetare și a ratelor forfetare, precum și a finanțării nelegate de costuri pentru rambursarea cheltuielilor statelor membre de către Comisie**

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize<sup>4</sup>, în special articolul 94 alineatul (4) și articolul 95 alineatul (4),

întrucât:

- (1) În vederea simplificării utilizării Fondului social european Plus (FSE+) și a Fondului pentru o tranziție justă (FTJ) și a reducerii sarcinii administrative pentru beneficiari, este oportun să se definească anumite costuri unitare și să se stabilească cuantumurile pentru finanțarea nelegată de costuri disponibile pentru rambursarea contribuției Uniunii la programe. În conformitate cu articolul 25 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060, costurile unitare și cuantumurile finanțării nelegate de costuri pot fi utilizate și pentru operațiunile eligibile în cadrul FSE+ și sprijinite de Fondul european de dezvoltare regională.
- (2) Costurile unitare pentru rambursarea către statele membre trebuie să fie stabilite pe baza unei metode de calcul juste, echitabile și verificabile, bazată pe date istorice sau statistice, astfel cum se menționează la articolul 94 alineatul (2) al doilea paragraf litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/1060.
- (3) La stabilirea cuantumurilor pentru finanțarea nelegată de costuri, Comisia a respectat principiul bunei gestiuni financiare, în special principiul potrivit căruia resursele utilizate sunt adecvate pentru investițiile realizate.
- (4) Ținând seama de eforturile suplimentare necesare pentru a răspunde nevoilor specifice ale resortisanților țărilor terțe, inclusiv ale refugiaților și ale persoanelor care au fugit din calea agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, ar trebui stabilite costuri unitare specifice pentru tipurile de operațiuni relevante.
- (5) Simplificarea punerii în aplicare a operațiunilor în domeniul educației formale, al formării angajaților, al formării șomerilor înregistrați, a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă sau a persoanelor inactive și al serviciilor de consiliere în materie de ocupare a forței de muncă va contribui, de asemenea, la punerea în aplicare cu succes a Anului european al competențelor.

<sup>4</sup> JO L 231, 30.6.2021, p. 159.

- (6) Reafirmând angajamentele asumate în cadrul Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale<sup>5</sup> cu noul obiectiv principal al Uniunii pentru 2030 privind combaterea sărăciei și promovarea incluziunii sociale, este oportun să se faciliteze și să se creeze stimulente pentru punerea în aplicare a operațiunilor care contribuie la reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială. Prin urmare, ar trebui definite opțiuni simplificate în materie de costuri și scheme de finanțare nelegate de costuri pentru operațiunile care oferă servicii de îngrijire la domiciliu și în cadrul comunității, precum și pentru operațiunile care oferă servicii rezidențiale și nerezidențiale pentru victimele violenței domestice și pentru persoanele care se confruntă cu lipsa de adăpost pe termen scurt sau lung.
- (7) Există diferențe semnificative între statele membre în ceea ce privește nivelul costurilor pentru aceste tipuri de operațiuni. În conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, cuantumul stabilite de Comisie trebuie să reflecte particularitățile fiecărui stat membru.
- (8) Pentru a se asigura că costurile unitare rămân un indicator adecvat pentru costurile suportate efectiv, iar cuantumul pentru finanțarea nelegată de costuri rămân adecvate pentru investițiile realizate pe parcursul întregii perioade de programare, trebuie să se prevadă o metodă de ajustare adecvată,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

*Articolul 1*  
*Obiect și domeniu de aplicare*

Condițiile de rambursare a contribuției Uniunii la operațiunile FSE+ și FTJ pe bază de costuri unitare și de finanțare nelegată de costuri, inclusiv tipurile de operațiuni acoperite și rezultatele care trebuie obținute sau condițiile care trebuie îndeplinite, cuantumul unei astfel de rambursări și metoda de ajustare a cuantumului respectiv sunt stabilite în anexă.

*Articolul 2*  
*Cheltuieli eligibile*

Cuantumul calculat pe baza prezentului regulament sunt considerate cheltuieli eligibile în sensul aplicării Regulamentului (UE) 2021/1060.

*Articolul 3*  
*Intrare în vigoare*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

---

<sup>5</sup> [Plan de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale \(europa.eu\)](https://europa.eu).

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 7.7.2023

*Pentru Comisie,  
Președinta  
Ursula VON DER LEYEN*