



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 11 lipca 2023 r.
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 7 lipca 2023 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2023) 4524 final

Dotyczy: ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../... z dnia 7.7.2023 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 w odniesieniu do definicji stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych oraz finansowania niepowiązanego z kosztami stosowanych w celu refundacji przez Komisję wydatków poniesionych przez państwa członkowskie

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2023) 4524 final.

Zał.: C(2023) 4524 final



Bruksela, dnia 7.7.2023 r.
C(2023) 4524 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 7.7.2023 r.

**uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060
w odniesieniu do definicji stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek
ryczałtowych oraz finansowania niepowiązanego z kosztami stosowanych w celu
refundacji przez Komisję wydatków poniesionych przez państwa członkowskie**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Uproszczenie jest jednym z priorytetów Komisji, którą wspierają w tym względzie Parlament Europejski oraz Rada. Zakłada ono ułatwienie wdrażania funduszy objętych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów oraz sprawienie, że będzie ono bezpieczniejsze i bardziej zorientowane na produkty i rezultaty.

Art. 94 ust. 1 oraz art. 95 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060¹ z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (rozporządzenie w sprawie wspólnych przepisów) pozwalają Komisji refundować wkład Unii na rzecz programu w oparciu o stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe oraz o finansowanie niepowiązane z kosztami, określone w decyzji Komisji zatwierdzającej program lub jedną ze zmian w programie, lub w akcie delegowanym. Dzięki tym metodom uproszczenie w zakresie zarządzania środkami finansowymi rozciąga się na relację między Komisją a państwami członkowskimi. W porównaniu z uproszczonymi metodami rozliczania kosztów określonymi w art. 53 ust. 1 lit. b)–e) rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów ma ono następujące dodatkowe korzyści:

- przeprowadzane przez Komisję i państwa członkowskie audyty i weryfikacje zarządcze, w przypadku których poniesione wydatki są refundowane wyłącznie w oparciu o art. 94 lub 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów, ograniczają się do sprawdzenia, czy spełnione zostały warunki wymagane do uzyskania refundacji, określone przez Komisję w akcie delegowanym;
- zgodnie z art. 94 ust. 3 i art. 95 ust. 3 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów praktyki księgowe stosowane przez państwa członkowskie w celu dokonania refundacji na rzecz beneficjentów oraz obliczane przy ich pomocy kwoty nie są przedmiotem audytów przeprowadzanych przez instytucję audytową lub Komisję.

W związku z powyższym stosowanie stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych zgodnie z art. 94 oraz stosowanie na szczeblu unijnym kwot finansowania niepowiązanego z kosztami zgodnie z art. 95 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów zapewnia państwom członkowskim i beneficjentom pewność prawa. Zmniejsza ponadto obciążenie administracyjne związane z zarządzaniem operacjami.

W tym celu art. 94 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych określających na poziomie unijnym stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe i stawki ryczałtowe, ich kwoty i metody dostosowania.

Podobnie art. 95 ust. 4 rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów uprawnia Komisję do przyjmowania aktów delegowanych określających na szczeblu unijnym kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami w podziale na rodzaj operacji, metody dostosowania kwot i warunki, które należy spełnić, lub rezultaty, które należy osiągnąć.

¹ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159.

W niniejszym rozporządzeniu delegowanym określa się stawki jednostkowe i systemy finansowania niepowiązanego z kosztami dla wszystkich państw członkowskich UE w załączniku obejmującym operacje w ramach EFS+ w obszarach:

- operacje kształcenia formalnego (od wczesnej edukacji do kształcenia na poziomie wyższym, w tym formalnego kształcenia zawodowego);
- operacje dotyczące szkolenia zarejestrowanych bezrobotnych, osób poszukujących zatrudnienia lub osób biernych zawodowo;
- operacje dotyczące szkolenia osób zatrudnionych, oraz
- operacje dotyczące poradnictwa w dziedzinie zatrudnienia dla zarejestrowanych bezrobotnych, osób poszukujących zatrudnienia lub osób biernych zawodowo;
- operacje dotyczące usług opieki w domu i usług środowiskowej opieki dziennej, oraz
- operacje dotyczące wsparcia w usługach dla ofiar przemocy domowej i osób bezdomnych.

Ponadto określa się w nim wartości na poziomie unijnym dla tych samych rodzajów operacji odpowiadające szczególnym potrzebom obywateli państw trzecich, w tym uchodźców i osób, które uciekły przed agresją wojskową Federacji Rosyjskiej na Ukrainę.

Stawki jednostkowe i systemy finansowania niepowiązanego z kosztami określone w niniejszym akcie delegowanym mogą mieć również zastosowanie w przypadku operacji wspieranych z FST, jeżeli fundusz ten zapewnia wsparcie na rzecz tego rodzaju operacji na podstawie art. 8 ust. 2 lit. k)–m) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji², oraz z EFRR, jeżeli fundusz ten zapewnia wsparcie na podstawie zasad kwalifikowalności EFS+ zgodnie z art. 25 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/1060.

Refundacja kosztów na podstawie kwot określonych w niniejszym rozporządzeniu nie narusza wymogu zapewnienia zgodności z obowiązującymi przepisami unijnymi i krajowymi w zakresie wdrażania tego rozporządzenia, w tym z przepisami dotyczącymi pomocy państwa i zamówień publicznych.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Zgodnie z pkt 4 Wspólnego porozumienia pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie aktów delegowanych przeprowadzono stosowne i przejrzyste konsultacje, w tym na szczeblu eksperckim, dotyczące niniejszego aktu delegowanego.

Przygotowując niniejszy akt delegowany oparto się w dużej mierze na stawkach jednostkowych dla tych samych rodzajów operacji ustalonych dla wszystkich państw członkowskich na okres programowania 2014–2020, jak określono w ostatniej zmianie rozporządzenia delegowanego (UE) 2015/2195³, oraz na badaniu zatytułowanym „Simplified cost options and Financing not linked to costs in the area of social inclusion and youth” [Uproszczone opcje kosztów i finansowanie niepowiązane z kosztami w obszarze włączenia społecznego i młodzieży]. Definicja stawek jednostkowych i ich kwoty określone

² Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 1.

³ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/702 z dnia 10 grudnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie delegowane (UE) 2015/2195 uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1304/2013 w sprawie Europejskiego Funduszu Społecznego w odniesieniu do definicji standardowych stawek jednostkowych i kwot ryczałtowych stosowanych w celu refundacji przez Komisję wydatków poniesionych przez państwa członkowskie (Dz.U. L 148 z 30.4.2021, s. 1).

w niniejszym akcie delegowanym opierają się na metodach uwzględniających przekazane przez państwa członkowskie dane dotyczące kosztów historycznych oraz ekstrapolację oraz dane otrzymane z Eurostatu. Kwoty te uwzględniają różne potrzeby i specyfikę poszczególnych regionów i operacji. Kwoty określone do celów refundacji w oparciu o finansowanie niepowiązane z kosztami określono na podstawie innych obiektywnych informacji.

Wszystkie części aktu delegowanego były przedmiotem konsultacji z ekspertami z państw członkowskich. Pierwsza wersja aktu delegowanego została w dniu 26 kwietnia 2023 r. przedstawiona ekspertom ze wszystkich państw członkowskich i z nimi omówiona. Parlament Europejski został poinformowany o tych konsultacjach.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Do celów refundacji przez Komisję wydatków poniesionych przez państwa członkowskie w oparciu o określone przez Komisję stawki jednostkowe, kwoty ryczałtowe, stawki ryczałtowe i finansowanie niepowiązane z kosztami, art. 94 i 95 rozporządzenia (UE) 2021/1060 uprawniają Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w sprawie określenia na poziomie unijnym standardowych stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych, stawek ryczałtowych i finansowania niepowiązanego z kosztami, ich kwot, metod dostosowania oraz warunków, które należy spełnić, lub rezultatów, które należy osiągnąć.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 7.7.2023 r.

uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 w odniesieniu do definicji stawek jednostkowych, kwot ryczałtowych i stawek ryczałtowych oraz finansowania niepowiązanego z kosztami stosowanych w celu refundacji przez Komisję wydatków poniesionych przez państwa członkowskie

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej⁴, w szczególności jego art. 94 ust. 4 i art. 95 ust. 4,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W celu uproszczenia korzystania z Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) oraz zmniejszenia obciążenia administracyjnego beneficjentów należy zdefiniować niektóre stawki jednostkowe oraz określić kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami, które są dostępne w ramach refundacji wkładu Unii na rzecz programów. Zgodnie z art. 25 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/1060 te stawki jednostkowe i kwoty finansowania niepowiązanego z kosztami mogą być również wykorzystywane w operacjach kwalifikujących się do EFS+ i wspieranych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.
- (2) Stawki jednostkowe na potrzeby refundacji wydatków poniesionych przez państwa członkowskie zostały określone na podstawie rzetelnej, sprawiedliwej i weryfikowalnej metody obliczeń w oparciu o dane historyczne i statystyczne, zgodnie z art. 94 ust. 2 akapit drugi lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/1060.
- (3) Przy określaniu kwot finansowania niepowiązanego z kosztami Komisja przestrzegала zasady należytego zarządzania finansami, w szczególności zasady, zgodnie z którą wykorzystane zasoby mają być adekwatne do prowadzonych inwestycji.
- (4) Biorąc pod uwagę dodatkowe działania niezbędne do zaspokojenia szczególnych potrzeb obywateli państw trzecich, w tym uchodźców i osób uciekających przed rosyjską agresją na Ukrainę, należy określić szczególne stawki jednostkowe w odniesieniu do odpowiednich rodzajów operacji.
- (5) Uproszczenie realizacji operacji w dziedzinach kształcenia formalnego, szkolenia pracowników, szkolenia zarejestrowanych bezrobotnych, osób poszukujących

⁴ Dz.U. L 231 z 30.6.2021, s. 159.

zatrudnienia lub osób biernych zawodowo oraz poradnictwa w dziedzinie zatrudnienia przyczyni się również do skutecznego wdrożenia Europejskiego Roku Umiejętności.

- (6) Potwierdzając zobowiązania w ramach Planu działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych⁵ wraz z nowym głównym celem Unii na 2030 r. w zakresie ubóstwa i włączenia społecznego, należy ułatwiać realizację i tworzyć zachęty do wdrażania operacji, które pomagają zmniejszyć liczbę osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym. W związku z tym należy określić uproszczone metody rozliczania kosztów i systemy finansowania niepowiązanego z kosztami w odniesieniu do operacji w zakresie świadczenia usługi opieki w domu i usług opieki środowiskowej, a także operacji w zakresie świadczenia usług mieszkaniowych i innych niż mieszkaniowe dla ofiar przemocy domowej i osób doświadczających krótkotrwałej lub długotrwałej bezdomności.
- (7) Istnieją znaczne różnice między państwami członkowskimi w odniesieniu do poziomu kosztów tego rodzaju operacji. Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami kwoty określone przez Komisję odzwierciedlają specyfikę każdego państwa członkowskiego.
- (8) Aby zapewnić adekwatność stawek jednostkowych do faktycznie ponoszonych kosztów oraz adekwatność kwot finansowania niepowiązanego do prowadzonych inwestycji w całym okresie programowania, przewidziano odpowiednie metody dostosowania,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1
Przedmiot i zakres stosowania

W załączniku określono warunki refundacji wkładu Unii na rzecz operacji prowadzonych w ramach EFS+ i FST w oparciu o stawki jednostkowe i finansowanie niepowiązane z kosztami, w tym rodzaje operacji, których to dotyczy, rezultaty, które należy osiągnąć, lub warunki, które należy spełnić, kwoty takiej refundacji, a także metodę dostosowania tej kwoty.

Artykuł 2
Wydatki kwalifikowalne

⁵ [Plan działania na rzecz Europejskiego filaru praw socjalnych \(europa.eu\)](http://europa.eu)

Kwoty obliczone na podstawie niniejszego rozporządzenia uznaje się za wydatki kwalifikowalne do celów stosowania rozporządzenia (UE) 2021/1060.

Artykuł 3

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 7.7.2023 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*