



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 juli 2023
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 7 juli 2023

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2023) 4524 final

Betreft: GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 7.7.2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de vaststelling van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentage en financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor de terugbetaling van uitgaven door de Commissie aan lidstaten

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2023) 4524 final.

Bijlage: C(2023) 4524 final



Brussel, 7.7.2023
C(2023) 4524 final

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 7.7.2023

**tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad
wat betreft de vaststelling van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentage en
financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor de terugbetaling van uitgaven door de
Commissie aan lidstaten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Vereenvoudiging staat hoog op de agenda van de Commissie, die hierin wordt gesteund door het Europees Parlement en de Raad. Dit betekent dat de besteding van de fondsen in het kader van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen eenvoudiger en veiliger moet worden en meer op outputs en resultaten gericht moet zijn.

Op grond van artikel 94, lid 1, en artikel 95, lid 1, van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid¹ (verordening gemeenschappelijke bepalingen, GB-verordening) kan de Commissie de bijdrage van de Unie aan een programma vergoeden op basis van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentages, alsook op basis van financiering die niet gekoppeld is aan kosten, vastgesteld in het besluit van de Commissie tot goedkeuring van het programma, een van de wijzigingen ervan, of een gedelegeerde handeling. Deze opties zorgen ervoor dat de vereenvoudiging van het financieel beheer van de middelen ook betrekking heeft op de verhouding tussen de Commissie en de lidstaten. Zij bieden ook de volgende bijkomende voordelen in vergelijking met vereenvoudigde kostenopties als bedoeld in artikel 53, lid 1, punten b) tot en met f), van de GB-verordening:

- De audits en beheersverificaties van de Commissie en de lidstaten waarvoor uitgaven uitsluitend op grond van de artikelen 94 of 95 van de GB-verordening worden vergoed, hebben als enig doel na te gaan of de voorwaarden voor vergoeding die door de Commissie in de gedelegeerde handeling zijn vastgesteld, zijn vervuld.
- Overeenkomstig artikel 94, lid 3, en artikel 95, lid 3, van de GB-verordening zullen de gebruikelijke berekeningsmethoden van de lidstaten om begunstigden te vergoeden en de daaruit voortvloeiende bedragen niet worden onderworpen aan audits door de auditautoriteit of de Commissie.

Daarom biedt het gebruik van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentages uit hoofde van artikel 94 en van bedragen voor financiering op Unieniveau die niet gekoppeld is aan kosten uit hoofde van artikel 95 van de GB-verordening, rechtszekerheid voor de lidstaten en de begunstigden. Bovendien vermindert het de administratieve lasten van het beheer van concrete acties.

Daartoe machtigt artikel 94, lid 4, van de GB-verordening de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen om de eenheidskosten, de vaste bedragen, de vaste percentages, de bedragen daarvan en de methoden voor het aanpassen van de bedragen op het niveau van de Unie te specificeren.

Evenzo machtigt artikel 95, lid 4, van de GB-verordening de Commissie om gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde per soort concrete actie de bedragen vast te stellen voor financiering op Unieniveau die niet gekoppeld is aan kosten, evenals de methoden voor het aanpassen van de bedragen en de te vervullen voorwaarden of de te boeken resultaten.

¹ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159.

Deze gedelegeerde verordening stelt eenheidskosten en regelingen voor financiering op Unieniveau die niet gekoppeld is aan kosten vast voor alle EU-lidstaten in de bijlage voor concrete acties in het kader van het ESF+ op het gebied van

- activiteiten op het gebied van formeel onderwijs (van voorschools tot tertiair onderwijs, met inbegrip van formeel beroepsonderwijs);
- concrete acties in verband met opleiding van geregistreerde werklozen, werkzoekenden of inactieven;
- concrete acties in verband met opleiding van werkenden;
- concrete acties in verband met werkgerelateerde adviesdiensten voor geregistreerde werklozen, werkzoekenden of inactieven;
- concrete acties in verband met thuiszorg en gemeenschapsgebaseerde dagopvangdiensten, en
- concrete acties ter ondersteuning van diensten voor slachtoffers van huiselijk geweld en daklozen.

Daarnaast worden waarden op het niveau van de Unie vastgesteld voor dezelfde soorten concrete acties om tegemoet te komen aan de specifieke behoeften van onderdanen van derde landen, met inbegrip van vluchtelingen en mensen die de militaire agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne zijn ontvlucht.

De in deze gedelegeerde handeling vastgestelde eenheidskosten en regelingen voor financiering op Unieniveau die niet gekoppeld is aan kosten kunnen ook van toepassing zijn in het geval van door het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) ondersteunde concrete acties, wanneer dit fonds steun verleent aan deze soorten concrete acties op grond van artikel 8, lid 2, punten k) tot en met m), van Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie², en door het EFRO, wanneer dit fonds steun verleent op basis van de subsidiabiliteitsvoorschriften van het ESF+ overeenkomstig artikel 25, lid 2, van Verordening (EU) 2021/1060.

De terugbetaling op basis van de in deze verordening vastgestelde bedragen doet geen afbreuk aan de naleving van de toepasselijke Uniewetgeving en nationale wetgeving betreffende de toepassing ervan. Dit geldt ook voor de regels voor overheidssteun en openbare aanbestedingen.

2. RAADPLEGINGEN VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Overeenkomstig punt 4 van het Gezamenlijk akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie over gedelegeerde handelingen hebben over deze gedelegeerde handeling passende en transparante raadplegingen plaatsgevonden, ook op deskundigenniveau.

De voorbereiding van deze gedelegeerde handeling was grotendeels gebaseerd op de eenheidskosten voor dezelfde soorten concrete acties die voor alle lidstaten waren vastgesteld voor de programmeringsperiode 2014-2020, zoals vastgesteld in de meest recente wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2195³, en op de studie over vereenvoudigde

² PB L 231 van 30.6.2021, blz. 1.

³ Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/702 van de Commissie van 10 december 2020 tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2015/2195 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1304/2013 van het

kostenopties en financiering die niet gekoppeld is aan kosten op het gebied van sociale inclusie en jongeren. De in deze gedelegeerde handeling vastgestelde eenheidskosten en de bedragen daarvan zijn bepaald aan de hand van methoden die rekening houden met door de lidstaten verstrekte gegevens over historische kosten en extrapolatie, alsook gegevens van Eurostat. In de bedragen wordt rekening gehouden met de verschillende behoeften en specifieke kenmerken van de verschillende regio's en concrete acties. De bedragen voor de vergoeding op basis van financiering die niet gekoppeld is aan kosten zijn vastgesteld op grond van andere objectieve informatie.

Er zijn deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd over alle onderdelen van de gedelegeerde handeling. Een eerste versie van de gedelegeerde handeling is op 26 april 2023 voorgesteld aan en besproken met deskundigen uit alle lidstaten. Het Europees Parlement is op de hoogte gebracht van de raadplegingen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Met het oog op de vergoeding door de Commissie van uitgaven aan de lidstaten op basis van eenheidskosten, vaste bedragen, vaste percentages en financiering die niet gekoppeld is aan kosten zoals bepaald door de Commissie, is de Commissie op grond van de artikelen 94 en 95 van Verordening (EU) 2021/1060 bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen met betrekking tot de bepaling op het niveau van de Unie van de standaardschalen van eenheidskosten, vaste bedragen, vaste percentages, financiering die niet gekoppeld is aan kosten, de bedragen daarvan en de methoden voor het aanpassen van de bedragen, alsook de te vervullen voorwaarden of de te boeken resultaten.

Europees Parlement en de Raad betreffende het Europees Sociaal Fonds, wat betreft de definitie van de standaardschalen van eenheidskosten en vaste bedragen voor de terugbetaling van uitgaven door de Commissie aan lidstaten (PB L 148 van 30.4.2021, blz. 1).

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 7.7.2023

tot aanvulling van Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de vaststelling van eenheidskosten, vaste bedragen en vaste percentage en financiering die niet gekoppeld is aan kosten voor de terugbetaling van uitgaven door de Commissie aan lidstaten

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid⁴, en met name artikel 94, lid 4, en artikel 95, lid 4,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om het gebruik van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) en het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF) te vereenvoudigen en de administratieve lasten voor de begunstigden te verminderen, is het passend bepaalde eenheidskosten vast te stellen en bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, die beschikbaar zijn voor de vergoeding van de bijdrage van de Unie aan programma's. Overeenkomstig artikel 25, lid 2, van Verordening (EU) 2021/1060 kunnen die eenheidskosten en bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, ook worden gebruikt voor concrete acties die in het kader van het ESF+ in aanmerking komen en door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling worden ondersteund.
- (2) De eenheidskosten voor vergoeding aan de lidstaten zijn vastgesteld op basis van een eerlijke, rechtvaardige en controleerbare berekeningsmethode op grond van historische of statistische gegevens, als bedoeld in artikel 94, lid 2, tweede alinea, punt a), van Verordening (EU) 2021/1060.
- (3) Bij de vaststelling van de bedragen voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, heeft de Commissie het beginsel van goed financieel beheer nageleefd, met name het beginsel dat de aangewende middelen toereikend zijn voor de gedane investeringen.
- (4) Rekening houdend met de extra inspanningen die nodig zijn om te voorzien in de specifieke behoeften van onderdanen van derde landen, met inbegrip van vluchtelingen en mensen die de Russische agressie tegen Oekraïne zijn ontvlucht, moeten voor de desbetreffende soorten concrete acties specifieke eenheidskosten worden vastgesteld.
- (5) De vereenvoudiging van de uitvoering van concrete acties op het gebied van formeel onderwijs, opleiding van werknemers, opleiding van geregistreerde werklozen,

⁴ PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159.

De op grond van deze verordening berekende bedragen worden voor de toepassing van Verordening (EU) 2021/1060 als subsidiabele uitgaven beschouwd.

Artikel 3

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 7.7.2023

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN