



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. liepos 11 d.
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo: Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo
direktorė Martine DEPREZ

gavimo data: 2023 m. liepos 7 d.

kam: Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET

Komisijos dok. Nr.: C(2023) 4524 final

Dalykas: 2023 m. liepos 7 d. KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS
(ES) .../..., kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES)
2021/1060 papildomas vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų, fiksuotųjų
normų ir su Komisijos valstybėms narėms kompensuojamomis
išlaidomis nesusijusio finansavimo apibrėžtimis

Delegacijoms pridedamas dokumentas C(2023) 4524 final.

Priedama: C(2023) 4524 final



Briuselis, 2023 07 07
C(2023) 4524 final

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2023 07 07

**kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1060 papildomas vieneto
įkainių, fiksuotųjų sumų, fiksuotųjų normų ir su Komisijos valstybėms narėms
kompensuojamomis išlaidomis nesusijusio finansavimo apibrėžtimis**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. DELEGUOTOJO AKTO BENDROSIOS APLINKYBĖS

Supaprastinimas yra vienas pagrindinių Komisijos darbotvarkės punktų, jam pritarė ir Europos Parlamentas bei Taryba. Tai reiškia, kad fondų paramos įgyvendinimas pagal Bendrųjų nuostatų reglamentą yra paprastesnis, saugesnis ir labiau orientuotas į atliktus darbus ir rezultatus.

2021 m. birželio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1060¹, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žvejojimo ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės (toliau – Bendrųjų nuostatų reglamentas, BNR) finansinės taisyklės, 94 straipsnio 1 dalyje ir 95 straipsnio 1 dalyje Komisijai leidžiama atlyginti Sąjungos įnašą į programą vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų ir fiksuotųjų normų pagrindu, taip pat su išlaidomis nesiejamo finansavimo pagrindu, remiantis Komisijos sprendimu patvirtintomis arba deleguotajame akte nustatytomis sumomis. Šios papildomos galimybės leidžia supaprastinti ne tik fondų finansinį valdymą, bet ir santykius tarp Komisijos ir valstybių narių. Be to, palyginti su BNR 53 straipsnio 1 dalies b–f punktuose nustatytu supaprastintu išlaidų apmokėjimu, esama šios papildomos naudos:

- Komisijos ir valstybių narių auditai ir valdymo patikrinimai, kurių išlaidos atlyginamos tik pagal BNR 94 ir 95 straipsnį, apsiriboja patikrinimu, ar įvykdytos deleguotajame akte nustatytos Komisijos taikomos atlyginimo sąlygos.
- Pagal BNR 94 straipsnio 3 dalį ir 95 straipsnio 3 dalį audito institucija arba Komisija netikrins apskaitos praktikos, kurią valstybės narės taiko atlygindamos paramos gavėjams ir kompensuodamos atitinkamas sumas.

Todėl vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų ir fiksuotųjų normų naudojimas pagal 94 straipsnį ir sumų naudojimas su išlaidomis nesusijusiam Sąjungos lygmens finansavimui pagal BNR 95 straipsnį suteikia teisinio tikrumo valstybėms narėms ir paramos gavėjams. Be to, taip sumažinama administracinė veiklos valdymo našta.

Šiuo tikslu BNR 94 straipsnio 4 dalimi Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus nustatant Sąjungos lygmens vieneto įkainius, fiksuotąsias sumas, fiksuotąsias normas, jų dydžius ir koregavimo metodus.

Be to, BNR 95 straipsnio 4 dalimi Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus apibrėžiant su išlaidomis nesiejamo Sąjungos lygmens finansavimo sumas pagal veiksmo rūšį, sumų koregavimo metodus ir sąlygas, kurias reikia įvykdyti, arba rezultatus, kuriuos reikia pasiekti.

Šiame deleguotajame reglamente nustatomos visų ES valstybių narių vieneto sąnaudos ir priede nurodytos su išlaidomis nesusijusio finansavimo schemas, taikomos veiksams pagal ESF+ šiose srityse:

- formaliojo švietimo veiksmai (nuo ikimokyklinio ugdymo iki aukštojo mokslo, įskaitant formalųjį profesinį mokymą);
- veiksmai, susiję su registruotų bedarbių, darbo ieškančių asmenų ar ekonomiškai neaktyvių asmenų mokymu;

¹ OL L 231, 2021 6 30, p. 159.

- veiksmai, susiję su darbuotojų mokymu, ir
- veiksmai, susiję su konsultavimo paslaugų įsidarbinimo klausimais teikimu registruotiems bedarbiams, darbo ieškantiems asmenims arba ekonomiškai neaktyviems asmenims;
- veiksmai, susiję su priežiūros namuose ir bendruomeninėmis dienos priežiūros paslaugomis;
- veiksmai, susiję su paramos paslaugomis smurto šeimoje aukoms ir benamiams.

Be to, siekiant patenkinti konkrečius trečiųjų šalių piliečių, įskaitant pabėgėlius ir asmenis, pabėgusius nuo Rusijos Federacijos karinės agresijos prieš Ukrainą, poreikius, jame nustatomos tos pačios rūšies Sąjungos lygmens veiksmų vertės.

Šiame deleguotajame akte nustatytos vieneto sąnaudos ir su išlaidomis nesusijusio finansavimo schemos taip pat gali būti taikomos TPF remiamų veiksmų atveju, kai šio fondo lėšomis teikiama parama šių rūšių veiksmams pagal 2021 m. birželio 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2021/1056, kuriuo įsteigiamas Teisingos pertvarkos fondas ², 8 straipsnio 2 dalies k–m punktus, ir ERPF lėšų atveju, kai šio fondo parama teikiama remiantis ESF+ tinkamumo finansuoti taisyklėmis pagal Reglamento (ES) 2021/1060 25 straipsnio 2 dalį.

Šiame reglamente nustatytomis sumomis grindžiamas kompensavimas nepažeidžia atitikties taikomai Sąjungos teisei ir nacionalinei teisei, susijusiai su jų įgyvendinimu, įskaitant valstybės pagalbos ir viešųjų pirkimų taisykles.

2. KONSULTACIJOS PRIEŠ PRIIMANT ŠĮ AKTĄ

Vadovaujantis Europos Parlamento, Tarybos ir Europos Komisijos bendrojo susitarimo dėl deleguotųjų aktų 4 punktu, dėl šio deleguotojo akto surengtos tinkamos ir skaidrios konsultacijos, taip pat ir su ekspertais.

Rengiant šį deleguotąjį aktą daugiausia remtasi tų pačių rūšių veiksmų vieneto sąnaudomis, nustatytomis visoms valstybėms narėms 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu, kaip apibrėžta paskutiniame Deleguotojo reglamento (ES) 2015/2195³ pakeitime, ir tyrimu „Supaprastintas išlaidų apmokėjimas ir finansavimas, nesusijęs su išlaidomis socialinės įtraukties ir jaunimo reikalų srityje“. Šiame deleguotajame akte nustatytos vieneto įkainių ir jų dydžių apibrėžtys grindžiamos metodais, kuriais atsižvelgiama į valstybių narių pateiktus ankstesnių metų išlaidų duomenis ir ekstrapoliaciją, taip pat į iš Eurostato gautus duomenis. Nustatant sumas buvo atsižvelgiama į skirtingus įvairių regionų ir veiksmų poreikius ir ypatumus. Atlyginimui skirtos su išlaidomis nesiejamo finansavimo sumos buvo nustatytos remiantis kita objektyvia informacija.

Su valstybių narių ekspertais buvo konsultuojamasi dėl visų deleguotojo akto dalių. Pirmą deleguotojo akto redakcija buvo pristatyta ir svarstoma 2023 m. balandžio 26 d. posėdyje, kuriame dalyvavo ekspertai iš visų valstybių narių. Apie konsultacijas buvo informuotas ir Europos Parlamentas.

² OL L 231, 2021 6 30, p. 1–20.

³ 2020 m. gruodžio 10 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/702, kuriuo iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2195, kuriuo dėl fiksuotųjų vieneto įkainių ir fiksuotųjų sumų, susijusių su Komisijos kompensuojamomis valstybių narių išlaidomis, nustatymo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1304/2013 dėl Europos socialinio fondo (OL L 148, 2021 30 4, p. 1–149).

3. DELEGUOTOJO AKTO TEISINIAI ASPEKTAI

Kad Komisija atlygintų valstybių narių įnašus pagal vieneto įkainius, fiksuotąsias sumas, fiksuotąsias normas ir su Komisijos apibrėžtomis išlaidomis nesiejamas finansavimo sumas, Reglamento (ES) 2021/1060 94 ir 95 straipsniais Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus dėl fiksuotųjų vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų, fiksuotųjų normų, su išlaidomis nesiejamo finansavimo, jų sumų ir jų koregavimo metodų nustatymo Sąjungos lygmeniu, taip pat dėl sąlygų, kurios turi būti įvykdytos, arba rezultatų, kuriuos reikia pasiekti.

KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) .../...

2023 07 07

kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1060 papildomas vieneto įkainių, fiksuotųjų sumų, fiksuotųjų normų ir su Komisijos valstybėms narėms kompensuojamomis išlaidomis nesusijusio finansavimo apibrėžtimis

EUROPOS KOMISIJA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/1060, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo, Teisingos pertvarkos fondo ir Europos jūrų reikalų, žuvininkystės ir akvakultūros fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonės taisyklės⁴, ypač į jo 94 straipsnio 4 dalį ir 95 straipsnio 4 dalį,

kadangi:

- (1) siekiant supaprastinti „Europos socialinio fondo +“ (ESF+) ir Teisingos pertvarkos fondo (TPF) naudojimą ir sumažinti paramos gavėjams tenkančią administracinę naštą, tikslinga apibrėžti tam tikrus vieneto įkainius ir nustatyti finansavimo, nesusijusio su išlaidomis, kurias galima naudoti Sąjungos įnašui į programas kompensuoti, sumas pagal Reglamento (ES) 2021/1060 25 straipsnio 2 dalį tie vieneto įkainiai ir su išlaidomis nesusijusio finansavimo sumos taip pat gali būti naudojami veiksams, atitinkantiems ESF+ finansavimo reikalavimus ir remiamiems Europos regioninės plėtros fondo lėšomis;
- (2) valstybėms narėms atlyginamo vieneto įkainiai buvo nustatyti remiantis sąžiningu, teisingu ir patikrinamu skaičiavimo metodu, pagrįstu ankstesniais arba statistiniais duomenimis, kaip nurodyta Reglamento (ES) 2021/1060 94 straipsnio 2 dalies antros pastraipos a punkte;
- (3) nustatydamas su išlaidomis nesusijusio finansavimo sumas, Komisija laikėsi patikimo finansų valdymo principo, visų pirma principo, kad naudojami ištekliai yra pakankami vykdomoms investicijoms;
- (4) atsižvelgiant į papildomas pastangas, kurių reikia siekiant patenkinti konkrečius trečiųjų šalių piliečių, įskaitant pabėgėlius ir asmenis, pabėgusius nuo Rusijos agresijos prieš Ukrainą, poreikius, atitinkamų rūšių veiksams turėtų būti nustatyti konkretūs vieneto įkainiai;
- (5) veiklos formaliojo švietimo, darbuotojų mokymo, registruotų bedarbių, darbo ieškančių asmenų ar ekonomiškai neaktyvių asmenų mokymo ir su užimtumu susijusių konsultavimo paslaugų srityse įgyvendinimo supaprastinimas taip pat padės sėkmingai įgyvendinti Europos įgūdžių metų iniciatyvą;

⁴ OL L 231, 2021 6 30, p. 159.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje 2023 07 07

Komisijos vardu
Pirmininkė
Ursula VON DER LEYEN