



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. július 11.
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2023. július 7.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2023) 4524 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE (2023.7.7.) az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az egységköltéseknek, összegű átalányoknak és százalékos átalányoknak, valamint a költségfüggetlen finanszírozásnak a tagállami kiadások Bizottság általi visszatérítése céljából való meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a C(2023) 4524 final számú dokumentumot.

Melléklet: C(2023) 4524 final



Brüsszel, 2023.7.7.
C(2023) 4524 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2023.7.7.)

az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az egységköltéseknek, egyösszegű átalányoknak és százalékos átalányoknak, valamint a költségfüggetlen finanszírozásnak a tagállami kiadások Bizottság általi visszatérítése céljából való meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az Európai Parlament és a Tanács által is támogatott egyszerűsítés kiemelt helyen szerepel a Bizottság napirendjében. Ez azt jelenti, hogy egyszerűbbé és biztonságosabbá kell tenni a közös rendelkezésekről szóló rendelet végrehajtását, és jobban kell összpontosítani az eredményekre.

Az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ (a továbbiakban: a közös rendelkezésekről szóló rendelet) 94. cikkének (1) bekezdése és 95. cikkének (1) bekezdése lehetővé teszi a Bizottság számára, hogy a programot jóváhagyó bizottsági határozatban, illetve annak módosításaiban vagy felhatalmazáson alapuló jogi aktussal meghatározott egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok, valamint költségfüggetlen finanszírozás alapján térítse a valamely programhoz nyújtott uniós hozzájárulást. E lehetőségek az alapokkal való pénzgazdálkodás egyszerűsítését kiterjesztik a Bizottság és a tagállamok közötti kapcsolatra is. Emellett a közös rendelkezésekről szóló rendelet 53. cikke (1) bekezdésének b)–f) pontjában meghatározott egyszerűsített költségelszámolási módszerekhez képest a következő előnyökkel járnak:

- A kizárólag a közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. vagy 95. cikke alapján térített kiadások esetében a Bizottság és a tagállamok által végzett auditok és irányítási ellenőrzések célja kizárólag annak vizsgálata, hogy teljesülnek-e a felhatalmazáson alapuló jogi aktusban meghatározott, Bizottság általi visszatérítés feltételei.
- A közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. cikkének (3) bekezdésével vagy 95. cikkének (3) bekezdésével összhangban a tagállamok által a kedvezményezetteknek nyújtott térítések tekintetében alkalmazott számviteli gyakorlatot és az abból eredő összegeket az audithatóság vagy a Bizottság nem vonja audit alá.

Ezért a közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. cikke szerinti egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok, valamint az említett rendelet 95. cikke szerinti uniós szintű költségfüggetlen finanszírozási összegek alkalmazása jogbiztonságot nyújt a tagállamok és a kedvezményezettek számára. Emellett csökkenti a műveletek irányításával járó adminisztratív terheket.

E célból a közös rendelkezésekről szóló rendelet 94. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben uniós szinten meghatározza az egységköltéseket, az egyösszegű átalányokat, a százalékos átalányokat, ezek összegeit és kiigazítási módszereit.

Hasonlóképpen, a közös rendelkezésekről szóló rendelet 95. cikkének (4) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben művelettípusonként meghatározza az uniós szintű költségfüggetlen finanszírozási összegeket, az összegek kiigazítására szolgáló módszereket és a teljesítendő feltételeket, illetve az elérendő eredményeket.

¹ HL L 231., 2021.6.30., 159. o.

Ez a felhatalmazáson alapuló rendelet a mellékletben az összes uniós tagállamra vonatkozóan meghatározza az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) keretében végrehajtott műveletekre vonatkozó egységkötségeket és költségfüggetlen finanszírozási rendszereket a következő területeken:

- formális oktatási műveletek (a koragyermekkori neveléstől a felsőoktatásig, a formális szakképzést is ideértve);
- a regisztrált munkanélküliek, álláskereső vagy inaktív személyek képzésével kapcsolatos műveletek;
- a munkavállalók képzésével kapcsolatos műveletek; valamint
- a regisztrált munkanélküliek, álláskereső vagy inaktív személyek számára nyújtott, foglalkoztatással összefüggő tanácsadási szolgáltatásokkal kapcsolatos műveletek;
- az otthoni gondozási szolgáltatásokkal és a közösségi alapú nappali gondozási szolgáltatásokkal kapcsolatos műveletek; valamint
- a kapcsolati erőszak áldozatainak és a hajléktalanoknak nyújtott szolgáltatásokat támogató műveletek.

Emellett uniós szintű értékeket határoz meg az azonos típusú műveletekre vonatkozóan a harmadik országbeli állampolgárok – köztük a menekültek és az Oroszországi Föderáció Ukrajna elleni katonai agressziója elől elmenekült emberek – sajátos igényeinek figyelembevétele érdekében.

Az e felhatalmazáson alapuló jogi aktusban meghatározott egységkötségek és költségfüggetlen finanszírozási rendszerek alkalmazhatók az Igazságos Átmenet Alapból (IÁA) támogatott műveletek esetében is, amennyiben az IÁA az Igazságos Átmenet Alap létrehozásáról szóló, 2021. június 24-i (EU) 2021/1056 európai parlamenti és tanácsi rendelet² 8. cikke (2) bekezdésének k)–m) pontja alapján támogatást nyújt az említett művelet típusokra, valamint az Európai Regionális Fejlesztési Alapból (ERFA) támogatott műveletek esetében is, amennyiben az ERFA az ESZA+ támogathatósági szabályai alapján, az (EU) 2021/1060 rendelet 25. cikkének (2) bekezdésével összhangban támogatást nyújt.

Az e rendeletben meghatározott összegek alapján történő visszatérítéstől függetlenül az alkalmazandó uniós jog és az annak végrehajtására szolgáló nemzeti jog rendelkezéseit – köztük az állami támogatásokra és a közbeszerzésre vonatkozó szabályokat – be kell tartani.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló, az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság között létrejött egyetértési megállapodás 4. pontjának megfelelően a Bizottság e felhatalmazáson alapuló jogi aktusról megfelelő és átlátható módon egyeztetést folytatott, többek között szakértői szinten.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése alapvetően az (EU) 2015/2195 felhatalmazáson alapuló rendelet legutóbbi módosításában³, a 2014–2020-as programozási időszakra valamennyi tagállamra vonatkozóan meghatározott azonos típusú műveletek

² HL L 231., 2021.6.30., 1. o.

³ A Bizottság (EU) 2021/702 felhatalmazáson alapuló rendelete (2020. december 10.) az Európai Szociális Alapról szóló 1304/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az általánalapú egységkötségeknek és egyösszegű átalányoknak a tagállami kiadások Bizottság általi visszatérítése céljából való meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről szóló (EU) 2015/2195 felhatalmazáson alapuló rendelet módosításáról (HL L 148., 2021.4.30., 1. o.).

egységkötségei, valamint az „Egyszerűsített költségelszámolási módszerek és költségfüggetlen finanszírozás a társadalmi befogadás és az ifjúság területén” című tanulmány alapján történt. Az egységkötségeknek és azok összegének az e felhatalmazáson alapuló jogi aktusban foglalt meghatározása olyan módszereken alapul, amelyek figyelembe veszik a tagállamok által a múltbeli kötségekre vonatkozóan szolgáltatott adatokat és az extrapolációt, valamint az Eurostattól származó adatokat. Az összegek a különböző régiók és műveletek eltérő igényeinek és sajátosságainak figyelembevételével kerültek meghatározásra. A költségfüggetlen finanszírozás alapján térítendő összegek megállapítása más objektív információk felhasználásával történt.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus minden egyes részével kapcsolatban konzultációra került sor a tagállami szakértőkkel. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus első változatának bemutatása és megvitatása 2023. április 26-án, valamennyi tagállam szakértőinek részvételével zajlott. Az Európai Parlament értesült a konzultációkról.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A tagállamok kiadásainak a Bizottság által meghatározott egységkötségek, egyösszegű átalányok, százalékos átalányok és költségfüggetlen finanszírozás alapján történő, Bizottság általi térítése vonatkozásában az (EU) 2021/1060 rendelet 94. és 95. cikke felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben uniós szinten meghatározza az átalányalapú egységkötségeket, az egyösszegű átalányokat, a százalékos átalányokat, a költségfüggetlen finanszírozást, ezek összegeit és a kiigazításukra szolgáló módszereket, valamint a teljesítendő feltételeket, illetve az elérendő eredményeket.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ RENDELETE

(2023.7.7.)

az (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az egységköltéseknek, egyösszegű átalányoknak és százalékos átalányoknak, valamint a költségfüggetlen finanszírozásnak a tagállami kiadások Bizottság általi visszatérítése céljából való meghatározása tekintetében történő kiegészítéséről

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, az Igazságos Átmenet Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a határigazgatás és a vízümpolitika pénzügyi támogatására szolgáló eszközre vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló (EU) 2021/1060 európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴ és különösen annak 94. cikke (4) bekezdésére és 95. cikke (4) bekezdésére,

mivel:

- (1) Az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) és az Igazságos Átmenet Alap (IÁA) alkalmazásának egyszerűsítése és a kedvezményezettekre háruló adminisztratív terhek csökkentése érdekében helyénvaló meghatározni bizonyos egységköltéseket és a programokhoz nyújtott uniós hozzájárulás térítésére rendelkezésre álló, költségfüggetlen finanszírozási összegeket. Az (EU) 2021/1060 rendelet 25. cikkének (2) bekezdésével összhangban az említett egységköltések és a költségfüggetlen finanszírozási összegek az ESZA+ keretében támogatható és az Európai Regionális Fejlesztési Alapból támogatott műveletekre is alkalmazhatók.
- (2) A tagállamok részére térítendő egységköltések az (EU) 2021/1060 rendelet 94. cikke (2) bekezdése második albekezdésének a) pontjában említett, múltbeli vagy statisztikai adatokon alapuló, igazságos, méltányos és ellenőrizhető számítási módszer alapján kerültek megállapításra.
- (3) A költségfüggetlen finanszírozás összegének meghatározásakor a Bizottság a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvét követte, különös tekintettel arra, hogy a ráfordított források összhangban álljanak az elvégzett beruházásokkal.
- (4) Tekintettel a harmadik országbeli állampolgárok – köztük a menekültek és az Ukrajna elleni orosz agresszió elől elmenekült emberek – sajátos igényeinek figyelembevételéhez szükséges további erőfeszítésekre, az érintett művelettípusokra helyénvaló egyedi egységköltéseket megállapítani.
- (5) A formális oktatás, a munkavállalók képzése, a regisztrált munkanélküliek, álláskereső vagy inaktív személyek képzése, valamint a foglalkoztatással kapcsolatos tanácsadási szolgáltatások területét érintő műveletek végrehajtásának egyszerűsítése hozzájárul a készségek európai évének sikeres megvalósításához is.

⁴ HL L 231., 2021.6.30., 159. o.

- (6) Megerősítve a szociális jogok európai pillérének megvalósítására vonatkozó cselekvési terv⁵ keretében a szegénységre és a társadalmi befogadásra vonatkozóan megfogalmazott új, 2030-ra kitűzött kiemelt uniós céllal járó kötelezettségvállalásokat, helyénvaló megkönnyíteni és ösztönözni az olyan műveletek végrehajtását, amelyek hozzájárulnak a szegénység vagy a társadalmi kirekesztés kockázatának kitett személyek számának csökkentéséhez. Ezért egyszerűsített költségelszámolási módszereket és költségfüggetlen finanszírozási rendszereket kell meghatározni az otthoni és közösségi alapú gondozást nyújtó szolgáltatásokkal kapcsolatos műveletek, valamint a kapcsolati erőszak áldozatai és az átmenetileg vagy tartósan hajléktalanná válók számára nyújtott lakhatási és nem lakhatási célú szolgáltatásokkal összefüggő műveletek esetében.
- (7) A tagállamok között jelentős különbségek vannak az érintett művelettípusok költségeit illetően. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban a Bizottság által megállapított összegeknek tükrözniük kell az egyes tagállamok sajátosságait.
- (8) Annak biztosítása érdekében, hogy az egységköltségek továbbra is megfelelő közelítő változók legyenek a ténylegesen felmerülő költségek tekintetében, és hogy a költségfüggetlen finanszírozási összegek továbbra is összhangban legyenek a programozási időszak során elvégzett beruházásokkal, rendelkezés születt a megfelelő kiigazítási módszerről,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk
Tárgy és hatály

Az ESZA+ és az IÁA műveletekhez egységköltségek és költségfüggetlen finanszírozás alapján nyújtott uniós hozzájárulás térítésének feltételeit, beleértve a fedezett művelettípusokat, az elérendő eredményeket vagy a teljesítendő feltételeket, a térítés összegét és az összeg kiigazításának módszerét a melléklet tartalmazza.

2. cikk
Elszámolható kiadás

Az e rendelet alapján kiszámított összegek az (EU) 2021/1060 rendelet alkalmazása céljából elszámolható kiadásnak tekintendők.

3. cikk
Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

⁵ [Cselekvési terv a szociális jogok európai pillérének megvalósítására \(europa.eu\)](http://europa.eu).

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2023.7.7.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN