



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 11. srpnja 2023.
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 7. srpnja 2023.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: C(2023) 4524 final

Predmet: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 7.7.2023. o dopuni
Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu
definiranja jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa te
financiranja koje nije povezano s troškovima za rashode koje Komisija
nadoknađuje državama članicama

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2023) 4524 final.

Priloženo: C(2023) 4524 final



Bruxelles, 7.7.2023.
C(2023) 4524 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 7.7.2023.

o dopuni Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu definiranja jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa te financiranja koje nije povezano s troškovima za rashode koje Komisija nadoknađuje državama članicama

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Pojednostavnjenje je jedan od prioriteta Komisije, što podupiru Europski parlament i Vijeće. To znači da je izvršenje fondova u okviru Uredbe o zajedničkim odredbama jednostavnije, sigurnije i usmjerenije na ostvarenja i rezultate.

Člankom 94. stavkom 1. i člankom 95. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/1060¹ Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike („Uredba o zajedničkim odredbama” – „UZO”) Komisiji se omogućuje da nadoknadi doprinos Unije programu na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa, kao i financiranja koje nije povezano s troškovima (FNLC), kako je definirano odlukom Komisije o odobrenju programa, nekom od njezinih izmjena ili delegiranim aktom. Ovim se dodatnim mogućnostima pojednostavnjenje financijskog upravljanja fondovima proširuje na odnos između Komisije i država članica. Imaju i sljedeće dodatne koristi u usporedbi s pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova utvrđenima u članku 53. stavku 1. točkama od (b) do (f) UZO-a:

- revizije i provjere upravljanja Komisije i država članica za koje se troškovi nadoknađuju isključivo na temelju članka 94. i 95. UZO-a usmjerene su isključivo na provjeru jesu li ispunjeni uvjeti za nadoknadu Komisije utvrđeni u delegiranom aktu,
- u skladu s člankom 94. stavkom 3. i člankom 95. stavkom 3. UZO-a računovodstvene prakse koje države članice primjenjuju za povrat sredstava korisnicima i iznosi koji iz njih proizlaze ne podliježu reviziji tijela za reviziju ili Komisije.

Stoga se upotrebom jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa u skladu s člankom 94. te upotrebom iznosa za financiranje na razini Unije koje nije povezano s troškovima u skladu s člankom 95. UZO-a pruža pravna sigurnost državama članicama i korisnicima. Nadalje, smanjuje se administrativno opterećenje upravljanja operacijama.

U tu svrhu člankom 94. stavkom 4. UZO-a Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se na razini Unije definiraju jedinični troškovi, jednokratni iznosi, paušalne stope, njihovi iznosi i metode prilagodbe.

Isto tako, člankom 95. stavkom 4. UZO-a Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se određuju iznosi za financiranje na razini Unije koje nije povezano s troškovima, po vrsti operacije, metodama za prilagodbu iznosa i uvjetima koje treba ispuniti ili rezultatima koje treba ostvariti.

¹ SL L 231, 30.6.2021., str. 159.

U Prilogu ovoj Delegiranoj uredbi utvrđuju se jedinični troškovi i programi financiranja koje nije povezano s troškovima za sve države članice EU-a za operacije u okviru fonda ESF+ u području:

- operacija formalnog obrazovanja (od ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja do tercijarne razine, uključujući formalno strukovno obrazovanje),
- operacija koje se odnose na osposobljavanje osoba koje su registrirane kao nezaposlene, tražitelja zaposlenja ili neaktivnih osoba,
- operacija koje se odnose na osposobljavanje zaposlenih osoba, i
- operacija koje se odnose na pružanje usluga savjetovanja u pogledu zapošljavanja osoba koje su registrirane kao nezaposlene, tražitelja zaposlenja ili neaktivnih osoba,
- operacija koje se odnose na usluge kućne njege i usluge dnevne skrbi koje se pružaju unutar zajednice, i
- operacija kojima se podupiru usluge za žrtve nasilja u obitelji i beskućnike.

U njemu se osim toga utvrđuju vrijednosti na razini Unije za iste vrste operacija kako bi se odgovorilo na posebne potrebe državljana trećih zemalja, uključujući izbjeglice i osobe koje su pobjegle od vojne agresije Ruske Federacije na Ukrajinu.

Jedinični troškovi i programi financiranja koje nije povezano s troškovima utvrđeni u ovom Delegiranom aktu mogu se primijeniti i za operacije koje se podupiru iz FPT-a, kad se tim fondom pruža potpora tim vrstama operacija na temelju članka 8. stavka 2. točaka od (k) do (m) Uredbe (EU) 2021/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju² i iz EFRR-a, kad se tim fondom pruža potpora na temelju pravila o prihvatljivosti za fond ESF+ u skladu s člankom 25. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/1060.

Postupkom nadoknade na temelju iznosa kako je utvrđen ovom uredbom ne dovodi se u pitanje usklađenost s primjenjivim zakonodavstvom Unije i nacionalnim zakonodavstvom povezanim s njegovom provedbom, uključujući propise o državnim potporama i javnoj nabavi.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

U skladu sa stavkom 4. Zajedničkog dogovora o delegiranim aktima između Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije, o ovom delegiranom aktu provedena su odgovarajuća i transparentna savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini.

Priprema ovog delegiranog akta uvelike se temeljila na jediničnim troškovima za iste vrste operacija utvrđenima za sve države članice za programsko razdoblje 2014.–2020., kako je definirano u najnovijoj izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2015/2195³ i na studiji

² SL L 231, 30.6.2021., str. 1.–20.

³ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/702 od 10. prosinca 2020. o izmjeni Delegirane uredbe (EU) 2015/2195 o dopuni Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu, u pogledu definiranja standardnih veličina jediničnih troškova i paušalnih iznosa za izdatke koje Komisija nadoknađuje državama članicama (SL L 148, 30.4.2021., str. 1.–149.)

„Pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova i financiranje koje nije povezano s troškovima u području socijalne uključenosti i mladih”. Definicija jediničnih troškova i njihovih iznosa utvrđenih u ovom delegiranom aktu temelji se na metodama kojima se uzimaju u obzir podaci o povijesnim troškovima koje su dostavile države članice i na ekstrapolaciji, kao i podaci dobiveni od Eurostata. U okviru iznosa uzimaju se u obzir različite potrebe i posebna svojstva različitih regija i operacija. Iznosi utvrđeni za nadoknadu na temelju financiranja koje nije povezano s troškovima utvrđeni su na temelju drugih objektivnih informacija.

O svim su dijelovima delegiranog akta provedena savjetovanja sa stručnjacima iz država članica. Prva verzija delegiranog akta predstavljena je stručnjacima iz svih država članica te se o njoj raspravljalo 26. travnja 2023. Europski parlament obaviješten je o savjetovanjima.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Za potrebe nadoknade rashoda državama članicama od strane Komisije na temelju jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa i financiranja koje nije povezano s troškovima koje je utvrdila Komisija, člancima 94. i 95. Uredbe (EU) 2021/1060 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata u pogledu definiranja, na razini Unije, standardnih ljestvica jediničnih troškova, jednokratnih iznosa, paušalnih stopa, financiranja koje nije povezano s troškovima, njihovih iznosa i metoda njihove prilagodbe, kao i uvjeta koje treba ispuniti ili rezultata koje treba ostvariti.

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 7.7.2023.

o dopuni Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu definiranja jediničnih troškova, jednokratnih iznosa i paušalnih stopa te financiranja koje nije povezano s troškovima za rashode koje Komisija nadoknađuje državama članicama

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike⁴, a posebno njezin članak 94. stavak 4. i članak 95. stavak 4.,

budući da:

- (1) U svrhu pojednostavnjenja upotrebe Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) i Fonda za pravednu tranziciju (FPT) te smanjenja administrativnog opterećenja korisnika primjereno je definirati određene jedinične troškove i utvrditi iznose financiranja koje nije povezano s troškovima dostupnima za nadoknadu doprinosa Unije programima. U skladu s člankom 25. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/1060 ti se jedinični troškovi i iznosi financiranja koje nije povezano s troškovima mogu upotrijebiti i za operacije koje su prihvatljive u okviru fonda ESF+ i koje se podupiru iz Europskog fonda za regionalni razvoj.
- (2) Jedinični troškovi za nadoknadu državama članicama utvrđeni su na temelju pravedne, nepristrane i provjerljive metode izračuna koja se temelji na povijesnim ili statističkim podacima, kako je navedeno u članku 94. stavku 2. drugom podstavku točki (a) Uredbe (EU) 2021/1060.
- (3) Pri određivanju iznosa financiranja koje nije povezano s troškovima Komisija je poštovala načelo dobrog financijskog upravljanja, posebno načelo da su korištena sredstva primjerena za poduzeta ulaganja.
- (4) Uzimajući u obzir ono što je još potrebno kako bi se odgovorilo na posebne potrebe državljana trećih zemalja, uključujući izbjeglice i osobe koje su pobjegle od ruske agresije na Ukrajinu, za relevantne vrste operacija trebalo bi utvrditi posebne jedinične troškove.

⁴ SL L 231, 30.6.2021., str. 159.

- (5) Usto, pojednostavnjenje provedbe operacija u području formalnog obrazovanja, osposobljavanja zaposlenih osoba, osposobljavanja osoba koje su registrirane kao nezaposlene, tražitelja zaposlenja ili neaktivnih osoba te usluga savjetovanja u pogledu zapošljavanja pridonijet će uspješnoj provedbi Europske godine vještina.
- (6) Ponovno potvrđujući obveze preuzete u okviru Akcijskog plana za provedbu europskog stupa socijalnih prava⁵ s novim glavnim ciljem Unije za 2030., primjereno je stvoriti poticaje i pospješiti provedbu operacija kojima se pridonosi smanjenju broja osoba izloženih riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti. Stoga bi pojednostavnjene mogućnosti obračuna troškova i programe financiranja koje nije povezano s troškovima trebalo definirati za operacije u okviru kojih se nude usluge kućne njege i usluge skrbi koje se pružaju unutar zajednice, kao i za operacije u okviru kojih se pružaju usluge smještaja ili usluge koje nisu povezane sa smještajem za žrtve nasilja u obitelji i osobe koje kratkoročno ili dugoročno žive u beskućništvu.
- (7) Postoje znatne razlike među državama članicama u pogledu razine troškova za predmetne vrste operacija. U skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja iznosi koje je utvrdila Komisija trebali bi odražavati posebnosti svake države članice.
- (8) Kako bi se osiguralo da jedinični troškovi ostanu odgovarajuća zamjenska vrijednost za stvarno nastale troškove te da iznosi financiranja koje nije povezano s troškovima ostanu primjereni za ulaganje poduzeto za vrijeme programskog razdoblja, predviđa se odgovarajuća metoda prilagodbe,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

*Članak 1.
Predmet i područje primjene*

Uvjeti za nadoknadu doprinosa Unije operacijama iz fonda ESF+ i FPT-a na temelju jediničnih troškova i financiranja koje nije povezano s troškovima, uključujući vrste operacija koje su obuhvaćene i rezultate koje treba ostvariti ili uvjete koje treba ispuniti, iznos takve nadoknade i metoda prilagodbe tog iznosa utvrđeni su u Prilogu.

*Članak 2.
Prihvatljivi rashodi*

⁵ [Akcijski plan za provedbu europskog stupa socijalnih prava \(europa.eu\)](http://europa.eu).

Iznosi izračunani na temelju ove Uredbe smatraju se prihvatljivim rashodima za potrebe primjene Uredbe (EU) 2021/1060.

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 7.7.2023.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN