



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 11. heinäkuuta 2023
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

SAATE

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	7. heinäkuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2023) 4524 final
Asia:	KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 7.7.2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen sekä kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määritelmistä jäsenvaltioiden menojen korvaamiseksi komission toimesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2023) 4524 final.

Liite: C(2023) 4524 final



Bryssel 7.7.2023
C(2023) 4524 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 7.7.2023,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen sekä kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrittämisestä jäsenvaltioiden menojen korvaamiseksi komission toimesta

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Yksinkertaistaminen on korkealla komission asialistalla, ja sitä kannattavat myös Euroopan parlamentti ja neuvosto. Sen myötä myös yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaisten rahastojen täytäntöönpanoa muokataan yksinkertaisemmaksi, varmemmaksi sekä tuotos- ja tulossuuntautuneemmaksi.

Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä 24 päivänä kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060¹, jäljempänä 'yhteisiä säännöksiä koskeva asetus', 94 artiklan 1 kohdan ja 95 artiklan 1 kohdan mukaan komissio voi maksaa ohjelmaan osoitetun unionin rahoitusosuuden yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen perusteella sekä kustannuksiin perustumattoman rahoitusosuuden ohjelman hyväksymistä koskevassa komission päätöksessä, päätökseen tehdyssä muutoksessa tai delegoidussa säädöksessä määritetyllä tavalla. Näillä vaihtoehdoilla laajennetaan rahastojen varainhoidon yksinkertaistamista komission ja jäsenvaltioiden välisiin suhteisiin. Siitä seuraa myös seuraavia lisähyötyjä verrattuna yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 53 artiklan 1 kohdan b–f alakohdassa tarkoitettuihin yksinkertaistettuihin kustannusvaihtoehtoihin:

- Yksinomaan yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 ja 95 artiklan perusteella korvattavia menoja koskevien komission ja jäsenvaltioiden toimittamien tarkastusten ja hallinnon varmennusten yksinomaisena tavoitteena on varmistaa, että delegoidussa säädöksessä vahvistetut edellytykset, joiden mukaisesti komissio suorittaa korvauksen, täyttyvät.
- Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 3 kohdan ja 95 artiklan 3 kohdan mukaisesti kustannuslaskentakäytännöt, joita jäsenvaltiot soveltavat tuensaajille maksettaviin korvauksiin, ja niiden perusteella lasketut määrät eivät kuulu tarkastusviranomaisen tai komission suorittamien tarkastusten piiriin.

Näin ollen yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklassa tarkoitettujen yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen sekä 95 artiklassa tarkoitettujen unionin tason kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrien käyttäminen takaa oikeusvarmuuden jäsenvaltioille ja tuensaajille. Lisäksi se vähentää toimien hallinnoinnista aiheutuvaa hallinnollista taakkaa.

Sen vuoksi yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 94 artiklan 4 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa määritellään unionin tason yksikkökustannukset, kertakorvaukset ja kiinteämääräinen rahoitus sekä niiden määrät ja tarkistusmenetelmät.

Yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen 95 artiklan 4 kohdassa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joissa määritetään kustannuksiin perustumattoman unionin tason rahoituksen määrät toimitusmenetelmät, näiden määrien mukauttamismenetelmät sekä täytettävät edellytykset tai aikaan saatavat tulokset.

¹ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

Tässä delegoidussa asetuksessa vahvistetaan kaikkien liitteessä lueteltujen EU:n jäsenvaltioiden yksikkökustannukset ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrät Euroopan sosiaalirahasto plussan, jäljempänä 'ESR+', toimille seuraavilla aloilla:

- virallisen koulutuksen toimet (varhaiskasvatuksesta korkea-asteen koulutukseen, mukaan lukien virallinen ammatillinen koulutus);
- koulutustoimet rekisteröityneille työttömille, työnhakijoille tai työmarkkinoiden ulkopuolella oleville;
- koulutustoimet työssä oleville, ja
- työllisyyteen liittyvien neuvontapalvelujen tarjoaminen rekisteröityneille työttömille, työnhakijoille tai työmarkkinoiden ulkopuolella oleville,
- kotihoitopalveluihin ja yhteisöperustaisiin päivätoimintapalveluihin liittyvät toimet, ja
- perheväkivallan uhrien ja asunnottomien palvelujen tukitoimet.

Lisäksi tässä asetuksessa vahvistetaan unionin tason määrät samantyyppisille toimille, joilla vastataan kolmansien maiden kansalaisten, myös pakolaisten ja Venäjän federaation Ukrainaan kohdistamaa sotilaallista hyökkäystä paenneiden henkilöiden, erityistarpeisiin.

Tässä delegoidussa säädöksessä vahvistettuja yksikkökustannuksia ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määriä voidaan soveltaa myös oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta tuettuihin toimiin, kun siitä tuetaan oikeudenmukaisen siirtymän rahaston perustamisesta 24 päivänä kesäkuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1056² 8 artiklan 2 kohdan k–m alakohdassa tarkoitettuja tämäntyyppisiä toimia, sekä Euroopan aluekehitysrahastosta tuettuihin toimiin, kun siitä myönnetään tukea ESR+:n tukikelpoisuussääntöjen perusteella asetuksen (EU) 2021/1060 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Tässä asetuksessa vahvistettujen määrien perusteella tapahtuva korvaaminen ei rajoita sovellettavan unionin lainsäädännön ja kansallisten täytäntöönpanosäännösten soveltamista, mukaan luettuina valtiontukia ja julkisia hankintoja koskevat säännöt.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Delegoituihin säädöksiin liittyvän Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission yhteisymmärrysasiakirjan 4 kohdan mukaisesti tästä delegoidusta säädöksestä on toteutettu asianmukaiset ja avoimet kuulemiset, myös asiantuntijatasolla.

Tämän delegoidun säädöksen valmistelu perustuu suurelta osin samantyyppisten toimien yksikkökustannuksiin, jotka on vahvistettu kaikille jäsenvaltioille ohjelmakaudeksi 2014–2020, sellaisina kuin ne on määritelty delegoidun asetuksen (EU) 2015/2195³ viimeisimmässä muutoksessa, sekä tutkimukseen yksinkertaistetuista kustannusvaihtoehdoista ja kustannuksiin perustumattomasta rahoituksesta sosiaalisen osallisuuden ja nuorison alalla. Tässä delegoidussa säädöksessä vahvistettu yksikkökustannusten ja niiden määrien määritelmä perustuu menetelmiin, joissa otetaan huomioon jäsenvaltioiden toimittamat tiedot

² EUVL L 231, 30.6.2021, s. 1.

³ Komission delegoitu asetus (EU) 2021/702, annettu 10 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan sosiaalirahastosta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1304/2013 täydentämisestä siltä osin kuin se koskee vakioyksikkökustannusten ja kertakorvausten määritelmiä jäsenvaltioiden menojen korvaamiseksi komission toimesta annetun delegoidun asetuksen (EU) 2015/2195 muuttamisesta (EUVL L 148, 30.4.2021, s. 1)

aiemmista kustannuksista, ja ekstrapolointiin sekä Eurostatilta saatuihin tietoihin. Määrissä otetaan huomioon eri alueiden ja toimien erilaiset tarpeet ja erityispiirteet. Kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvat korvattavat määrät vahvistettiin muiden objektiivisten tietojen perusteella.

Delegoidun säädöksen kaikista osista on kuultu jäsenvaltioiden asiantuntijoita. Delegoidun säädöksen ensimmäinen versio esiteltiin 26. huhtikuuta 2023 järjestetyssä kokouksessa, jossa siitä keskusteltiin kaikkia jäsenvaltioita edustavien asiantuntijoiden kanssa. Kuulemisista tiedotettiin Euroopan parlamentille.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Jotta komissio voisi korvata jäsenvaltioiden menoja määrittämiensä yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen perusteella, asetuksen (EU) N:o 2021/1060 94 ja 95 artiklassa komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä, jotka koskevat yksikkökustannusten, kertakorvausten, kiinteämääräisen rahoituksen ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen unionin tason määritelmiä, määriä ja niiden tarkistamis- ja mukauttamismenetelmiä sekä täytettäviä edellytyksiä tai aikaan saatavia tuloksia.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 7.7.2023,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse yksikkökustannusten, kertakorvausten ja kiinteämääräisen rahoituksen sekä kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrittelmistä jäsenvaltioiden menojen korvaamiseksi komission toimesta

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1060⁴ ja erityisesti sen 94 artiklan 4 kohdan ja 95 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan sosiaalirahasto plussan, jäljempänä 'ESR+', ja oikeudenmukaisen siirtymän rahaston, jäljempänä 'JTF', käytön yksinkertaistamiseksi ja edunsaajien hallinnollisen rasitteen vähentämiseksi on aiheellista määrittää unionin rahoitusosuudesta ohjelmille korvattavat tietyt yksikkökustannukset ja vahvistaa kustannuksiin perustumattoman rahoituksen perustuvat korvattavat määrät. Asetuksen (EU) 2021/1060 25 artiklan 2 kohdan mukaisesti kyseisiä yksikkökustannuksia ja kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määriä voidaan käyttää myös toimiin, jotka voivat saada tukea ESR+:sta ja joita tuetaan Euroopan aluekehitysrahastosta.
- (2) Jäsenvaltioille korvattavat yksikkökustannukset on vahvistettu asetuksen (EU) 2021/1060 94 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan a alakohdassa tarkoitettulla oikeudenmukaisella, tasapuolisella ja todennettavalla aiempiin tietoihin ja tilastotietoihin perustuvalla laskentamenetelmällä.
- (3) Vahvistaessaan kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrän komissio on noudattanut moitteettoman varainhoidon periaatetta ja erityisesti periaatetta, jonka mukaan käytettävät varat ovat riittävät toteutettaviin investointeihin nähden.
- (4) Jotta otettaisiin huomioon lisätoimet, joita tarvitaan kolmansien maiden kansalaisten, myös pakolaisten ja Venäjän Ukrainaan kohdistamaa hyökkäystä paenneiden henkilöiden, erityistarpeisiin vastaamiseksi, olisi vahvistettava erityiset yksikkökustannukset asianmukaisille toimien tyypeille.
- (5) Virallista koulutusta, työntekijöiden koulutusta, rekisteröityneiden työttömien, työnhakijoiden ja työelämän ulkopuolella olevien koulutusta sekä työllisyyteen liittyviä neuvontapalveluja koskevien toimien täytäntöönpanon yksinkertaistaminen edistää myös Euroopan osaamisen teemavuoden onnistunutta toteuttamista.

⁴ EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159.

- (6) Kun vahvistetaan Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskevan toimintasuunnitelman⁵ mukaiset sitoumukset ja uusi vuodeksi 2030 asetettu köyhyyttä ja sosiaalista osallisuutta koskeva unionin yleistavoite, on aiheellista helpottaa sellaisten toimien toteuttamista, joilla autetaan vähentämään köyhyys- tai syrjäytymisvaarassa olevien ihmisten määrää, ja luoda kannustimia näille toimille. Sen vuoksi olisi määriteltävä yksinkertaistetut kustannusvaihtoehdot ja kustannuksiin perustuvan rahoituksen määrät toimille, joilla tarjotaan kotipalveluja ja yhteisöperustaisia hoitopalveluja, sekä toimille, joilla tarjotaan laitospalveluja perheväkivallan uhreille ja lyhytaikaisesti tai pitkäaikaisesti asunnottomille.
- (7) Tämän tyyppisten toimien kustannukset eroavat merkittävästi jäsenvaltioiden välillä. Moitteettoman varainhoidon periaatteen mukaisesti komission vahvistamissa määrissä olisi otettava huomioon kunkin jäsenvaltion erityispiirteet.
- (8) Sen varmistamiseksi, että yksikkökustannukset pysyvät asianmukaisena indikaattorina tosiasiallisesti aiheutuneista kustannuksista ja että kustannuksiin perustumattoman rahoituksen määrät ovat riittävät koko ohjelmakaudella toteutettuihin investointeihin nähden, on säädetty asianmukaisesta mukautusmenetelmästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla
Kohde ja soveltamisala

Edellytykset, jotka koskevat yksikkökustannuksiin ja kustannuksiin perustumattomaan rahoitukseen perustuvasta unionin rahoitusosuudesta ESR+:n ja JTF:n toimiin maksettavia korvauksia, sekä katetut toimien tyypit ja aikaan saatavat tulokset tai täytettävät edellytykset, korvauksen määrä ja menetelmä kyseisen määrän mukauttamiseksi vahvistetaan liitteessä.

2 artikla
Tukikelpoiset menot

Tämän asetuksen perusteella laskettuja määriä pidetään tukikelpoisina menoina sovellettaessa asetusta (EU) 2021/1060.

3 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

⁵ [Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria koskeva toimintasuunnitelma](#)

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 7.7.2023

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN