



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 11. juuli 2023
(OR. en)

11749/23

COH 55
DELECT 96

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	7. juuli 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2023) 4524 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., 7.7.2023, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060 seoses ühikuhindade, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrade ja kuludega sidumata rahastamise määratlusega liikmesriigi kulude hüvitamiseks komisjoni poolt

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2023) 4524 final.

Lisatud: C(2023) 4524 final



Brüssel, 7.7.2023
C(2023) 4524 final

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

7.7.2023,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060 seoses ühikuhindade, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrade ja kuludega sidumata rahastamise määratlusega liikmesriigi kulude hüvitamiseks komisjoni poolt

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Lihtsustamine on komisjoni jaoks tähtsal kohal ning seda toetavad ka Euroopa Parlament ja nõukogu. See tähendab, et ühissätete määruse fondide rakendamine muutub lihtsamaks, ohutumaks ning väljunditele ja tulemustele orienteeritumaks.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021. aasta määruse (EL) 2021/1060¹ (millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid (ühissätete määrus)) artikli 94 lõikega 1 ja artikli 95 lõikega 1 lubatakse komisjonil hüvitada liidu osalus programmis ühikuhindade, kindlasummaliste maksete ja ühtsete määrade alusel, samuti kuludega sidumata rahastamise alusel, tuginedes komisjoni otsusele programmi heakskiitmise kohta või delegeeritud õigusaktile. Need võimalused laiendavad fondide finantsjuhtimise lihtsustamist komisjoni ja liikmesriikide suhetele. Lisaks on sellel ühissätete määruse artikli 53 lõike 1 punktides b–f sätestatud lihtsustatud kuluvõimalustega võrreldes järgmine täiendav kasu.

- Komisjoni ja liikmesriikide auditite ja juhtimiskontrollidega, mille kulud hüvitatakse üksnes ühissätete määruse artiklite 94 ja 95 alusel, soovitakse ainult kontrollida, kas delegeeritud õigusaktis sätestatud komisjoni hüvitamise tingimused on täidetud.
- Vastavalt ühissätete määruse artikli 94 lõikele 3 ja artikli 95 lõikele 3 ei auditeeri auditeerimisasutus ega komisjon raamatupidamiskorda, mida liikmesriigid kasutavad toetusesaajatele hüvitise maksmiseks, ja sellest tulenevaid summasid.

Seetõttu annavad ühissätete määruse artikli 94 kohane ühikuhindade, kindlasummaliste maksete ja ühtsete määrade kasutamine ning ühissätete määruse artikli 95 kohane kuludega sidumata rahastamise kasutamine liikmesriikidele ja toetusesaajatele õiguskindluse. Lisaks vähendab see tegevuse juhtimisega seotud halduskoormust.

Ühissätete määruse artikli 94 lõikega 4 on komisjonile antud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, millega määratakse liidu tasandil kindlaks ühikuhinnad, kindlasummalised maksed ja ühtsed määrad ning nende summad ja kohandamismeetodid.

Samuti on ühissätete määruse artikli 95 lõikega 4 antud komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, määrates liidu tasandil kindlaks kuludega sidumata rahastamise summad tegevusliikide kaupa, summade kohandamise meetodid ning täidetavad tingimused või saavutatavad eesmärgid.

Käesolevas delegeeritud määruse lisas sätestatakse kõigi ELi liikmesriikide ühikuhinnad ja kuludega sidumata rahastamise kavad ESF+ raames toimuva tegevuse jaoks järgmistes valdkondades:

- formaalharidus (alusharidusest kolmanda taseme hariduseni, sealhulgas formaalkutseharidus);
- registreeritud töötute, tööotsijate või mitteaktiivsete inimeste koolitusega seotud tegevused;
- töötajate koolitamisega seotud tegevused ja

¹ ELT L 231, 30.6.2021, lk 159.

- registreeritud töötutele, töötajatele või mitteaktiivsetele inimestele tööhõivega seotud nõustamisteenuste pakkumine;
- koduhooldusteenuste ja kogukonnapõhiste päevahoiuteenustega seotud tegevused ning
- tegevused, millega toetatakse perevägivalda ohvritele ja kodututele suunatud teenuseid.

Lisaks sätestatakse selles liidu tasandi väärtused sama liiki tegevuste jaoks, et rahuldada kolmandate riikide kodanike, sealhulgas pagulaste ja Venemaa Föderatsiooni Ukraina vastu suunatud sõjalise agressioonisõja eest põgenenud inimeste erivajadusi.

Käesolevas delegeeritud õigusaktis sätestatud ühikuhindu ja kuludega sidumata rahastamise kavasad võib kohaldada ka Õiglase Ülemineku Fondist toetatavate tegevuste suhtes, kui fondist antakse seda liiki tegevustele toetust vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. juuni 2021. aasta määruse (EL) 2021/1056 (millega luuakse Õiglase Ülemineku Fond)² artikli 8 lõike 2 punktidele k–m, ning ERFist toetatavate tegevuste suhtes, kui fondist antakse toetust ESF+ rahastamiskõlblikkuse eeskirjade alusel kooskõlas määruse (EL) 2021/1060 artikli 25 lõikega 2.

Käesolevas määruses sätestatud summade alusel toimuv hüvitamine ei piira kohaldatava liidu õiguse ja selle rakendamisega seotud siseriiklike õigusaktide, sh riigiabi ja riigihankeid käsitlevate eeskirjade järgimist.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Kooskõlas delegeeritud õigusakte käsitleva Euroopa Parlamendi, nõukogu ja Euroopa Komisjoni ühisseisukoha lõikega 4 on käesoleva delegeeritud õigusakti küsimuses toimunud asjakohased ja läbipaistvad konsultatsioonid, sh ekspertide tasandil.

Käesoleva delegeeritud õigusakti ettevalmistamine põhines suures osas kõigile liikmesriikidele programmitöö perioodiks 2014–2020 kehtestatud sama liiki tegevuste ühikuhindadel, nagu on määratletud delegeeritud määruse (EL) 2015/2195³ viimases muudatuses, ning uuringul „Lihtsustatud kuluvõimalused ja kuludega sidumata rahastamine sotsiaalse kaasatuse ja noorte valdkonnas“. Käesolevas delegeeritud õigusaktis kehtestatud ühikuhindade ja nende summade määratlus põhineb meetoditel, mille puhul võeti arvesse liikmesriikide esitatud andmeid varasemate kulude kohta ja ekstrapoleerimist ning Eurostatilt saadud andmeid. Summade puhul on arvesse võetud eri piirkondade ja tegevuste erinevaid vajadusi ja iseärasusi. Kuludega sidumata rahastamise alusel hüvitamisele kuuluvad summad määrati kindlaks muu objektiivse teabe põhjal.

Delegeeritud õigusakti kõikide osade suhtes on konsulteeritud liikmesriikide ekspertidega. Delegeeritud õigusakti esimest versiooni esitleti 26. aprillil 2023, mil seda arutati kõikide liikmesriikide ekspertidega. Euroopa Parlamenti teavitati konsulteerimisest.

² ELT L 231, 30.6.2021, lk 1–20.

³ Komisjoni 10. detsembri 2020. aasta delegeeritud määrus (EL) 2021/702, millega muudetakse delegeeritud määrust (EL) 2015/2195, millega täiendatakse Euroopa Sotsiaalfondi käsitlevat Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1304/2013 seoses ühikuhindade standardiseeritud astmiku ja ühekordsete maksete määratlusega liikmesriigi kulude hüvitamiseks komisjoni poolt (ELT L 148, 30.4.2021, lk 1–149).

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Selleks et komisjon hüvitaks liikmesriikidele kulud komisjoni määratletud ühikuhindade, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrade ja kuludega sidumata rahastamise alusel, on määruse (EL) 2021/1060 artiklitega 94 ja 95 antud komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte, milles käsitletakse ühikuhindade standardiseeritud astmiku, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrades, kuludega sidumata rahastamise, nende summade ja kohandamise meetodite ning täidetavate tingimuste või saavutatavate tulemuste määratlemist liidu tasandil.

KOMISJONI DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../...,

7.7.2023,

millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060 seoses ühikuhindade, kindlasummaliste maksete, ühtsete määrade ja kuludega sidumata rahastamise määratlusega liikmesriigi kulude hüvitamiseks komisjoni poolt

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2021/1060, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfond+, Ühtekuuluvusfondi, Õiglase Ülemineku Fondi ja Euroopa Merendus-, Kalandus- ja Vesiviljelusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisapoliitika rahastu suhtes kohaldatavad finantsreeglid,⁴ eriti selle artikli 94 lõiget 4 ja artikli 95 lõiget 4,

ning arvestades järgmist:

- (1) Selleks et lihtsustada Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+) ja Õiglase Ülemineku Fondi kasutamist ning vähendada toetusesaajate halduskoormust, on asjakohane määratleda teatavad ühikuhinnad ja määrata kindlaks kuludega sidumata rahastamise summad, mida võib kasutada liidu osaluse hüvitamiseks programmidele. Kooskõlas määruse (EL) 2021/1060 artikli 25 lõikega 2 võib neid ühikuhindu ja kuludega sidumata rahastamise summasid kasutada ka ESF+ raames rahastamiskõlblike ja Euroopa Regionaalarengu Fondist toetatavate tegevuste puhul.
- (2) Liikmesriikidele hüvitamiseks kasutatavad ühikuhinnad on kehtestatud ausa, õiglase ja kontrollitava arvutusmeetodi alusel, mis põhineb varasemat tegevust käsitlevatel või statistilistel andmetel, nagu on osutatud määruse (EL) 2021/1060 artikli 94 lõike 2 teise lõigu punktis a.
- (3) Kuludega sidumata rahastamise summade kindlaksmääramisel on komisjon järginud usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtet, eelkõige põhimõtet, et kasutatavad vahendid on tehtavateks investeeringuteks piisavad.
- (4) Võttes arvesse täiendavaid jõupingutusi, mida on vaja kolmandate riikide kodanike, sealhulgas pagulaste ja Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja eest põgenenud inimeste erivajaduste rahuldamiseks, tuleks asjaomaste tegevuste jaoks kehtestada konkreetsed ühikuhinnad.
- (5) Euroopa oskusteaasta edukale elluviimisele aitab kaasa ka formaalhariduse, töötajate koolitamise, registreeritud töötute, töötajate või mitteaktiivsete inimeste koolituse ning tööhõivega seotud nõustamisteenuste valdkonna meetmete rakendamise lihtsustamine.
- (6) Kinnitades veel kord Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskava⁵ raames võetud kohustusi seoses liidu uue 2030. aasta peamise eesmärgiga vaesuse ja sotsiaalse

⁴ ELT L 231, 30.6.2021, lk 159.

⁵ [Euroopa sotsiaalõiguste samba tegevuskava \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/e3000000/1/press-18-10-2020-01-EN.pdf)

kaasatuse valdkonnas, on asjakohane hõlbustada ja luua stiimuleid selliste tegevuste rakendamiseks, mis aitavad vähendada vaesuse või sotsiaalse tõrjutuse ohus olevate inimeste arvu. Seetõttu tuleks kindlaks määrata lihtsustatud kuluvõimalused ja kuludega sidumata rahastamise kavad tegevuste jaoks, mis pakuvad koduseid ja kogukonnapõhiseid hooldusteenuseid, ning tegevuste jaoks, millega pakutakse perevägivalda ohvritele ning lühiajalistele või pikaajalistele kodututele eluasemeteenuseid ja muid teenuseid.

- (7) Nende tegevuste kulud on liikmesriigiti väga erinevad. Usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte kohaselt peaksid komisjoni kehtestatud summad kajastama iga liikmesriigi eripära.
- (8) Tagamaks, et ühikuhinnad jäävad tegelikult tekkinud kulude asjakohaseks näitajaks ja et kuludega sidumata rahastamise summad on piisavad kogu programmitöö perioodi jooksul tehtavate investeeringute jaoks, on ette nähtud asjakohane kohandamismeetod,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1
Reguleerimise ja kohaldamisala

Lisas on esitatud tingimused ESF+ ja Õiglase Ülemineku Fondi tegevustele liidu osaluse hüvitamiseks ühikuhindade ja kuludega sidumata rahastamise alusel, sealhulgas hõlmatud tegevuste liigid ja saavutatavad tulemused või täidetavad tingimused, hüvitise summa ja selle summa kohandamise meetod.

Artikkel 2
Rahastamiskõlblikud kulud

Käesoleva määruse alusel arvatud summasid käsitatakse määruse (EL) 2021/1060 kohaldamisel rahastamiskõlblike kuludena.

Artikkel 3
Jõustumine

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel, 7.7.2023

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN