



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. juli 2023  
(OR. en)

11749/23

COH 55  
DELECT 96

## FØLGESKRIVELSE

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	7. juli 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	C(2023) 4524 final
-----------------	--------------------

---

Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 7.7.2023 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår definitionen af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, med henblik på Kommissionens refusion af udgifter til medlemsstaterne
--------	--

---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2023) 4524 final.

Bilag: C(2023) 4524 final



Bruxelles, den 7.7.2023  
C(2023) 4524 final

**KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...**

**af 7.7.2023**

**om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår definitionen af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, med henblik på Kommissionens refusion af udgifter til medlemsstaterne**

## BEGRUNDELSE

### **1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT**

Forenkling står højt på Kommissionens dagsorden og har både Europa-Parlamentets og Rådets opbakning. Det drejer sig om at gøre gennemførelsen af forordningen om fælles bestemmelser enklere, sikrere og i højere grad rettet mod output og resultater.

Ved artikel 94, stk. 1, og artikel 95, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik<sup>1</sup> ("forordningen om fælles bestemmelser") gives Kommissionen mulighed for at refundere EU-bidrag til et program på grundlag af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, som fastsættes i Kommissionens afgørelse om godkendelse af programmet, en af ændringerne heraf eller ved delegeret retsakt. Denne mulighed udvider forenklingen af den økonomiske forvaltning af fondene til også at omfatte forholdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Den har også følgende yderligere fordele i forhold til de forenklede omkostningsmodeller, der er fastsat i artikel 53, stk. 1, litra b)-e), i forordningen om fælles bestemmelser:

- Kommissionens og medlemsstaternes revisioner og forvaltningsverificeringer, for hvilke der refunderes udgifter udelukkende på grundlag af artikel 94 og 95 i forordningen om fælles bestemmelser, skal udelukkende have til formål at verificere, at de refusionsbetingelser, der er fastsat af Kommissionen i den delegerede retsakt, er opfyldt.
- I henhold til artikel 94, stk. 3, og artikel 95, stk. 3, i forordningen om fælles bestemmelser vil den regnskabspraksis, som medlemsstaterne benytter til at refundere støttemodtagerne, og de derved fremkomne beløb ikke være genstand for forvaltningsverificeringer og revisioner foretaget af revisionsmyndigheden eller Kommissionen.

Anvendelsen af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster, jf. artikel 94 i forordningen om fælles bestemmelser, og EU-finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, jf. artikel 95 i forordningen om fælles bestemmelser, giver således medlemsstaterne og støttemodtagerne retssikkerhed. Dette mindsker desuden den administrative byrde, der er forbundet med forvaltning af operationer.

Med henblik herpå tillægges Kommissionen ved artikel 94, stk. 4, i forordningen om fælles bestemmelser beføjelse til på EU-plan at vedtage delegerede retsakter, der fastsættes enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster, samt at fastsætte beløb og justeringsmetoder.

Ligeledes gives Kommissionen ved artikel 95, stk. 4, i forordningen om fælles bestemmelser beføjelse til at vedtage delegerede retsakter om fastsættelse af beløb til finansiering på EU-plan, der ikke er knyttet til omkostninger, pr. type operation, metoder til justering af beløbene og de betingelser, der skal opfyldes, eller de resultater, der skal opnås.

---

<sup>1</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159.

I denne delegerede forordning fastsættes enhedsomkostninger og ordninger for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, for alle EU-medlemsstater i bilaget for operationer under ESF+ på området for

- formel uddannelse (fra førskoleundervisning til videregående uddannelse, herunder formel erhvervsuddannelse)
- operationer vedrørende uddannelse af registrerede arbejdsløse, jobsøgende eller erhvervsinaktive
- operationer vedrørende uddannelse af arbejdstagere og
- operationer vedrørende beskæftigelsesrelateret rådgivning til registrerede arbejdsløse, jobsøgende eller erhvervsinaktive
- operationer vedrørende hjemmepleje og pleje af dagpatienter i nærmiljøet og
- operationer, der yder støtte til tjenester til ofre for vold i hjemmet og hjemløse.

Desuden fastsættes der værdier på EU-plan for de samme typer operationer for at imødekomme de specifikke behov hos tredjelandsstatsborgere, herunder flygtninge og personer, der er flygtet fra Den Russiske Føderations militære aggression mod Ukraine.

De enhedsomkostninger og ordninger for finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, der er fastsat i denne delegerede retsakt, kan også finde anvendelse i tilfælde af operationer, der støttes af FRO, når denne fond yder støtte til disse typer operationer i henhold til artikel 8, stk. 2, litra k)-m), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1056 af 24. juni 2021 om oprettelse af Fonden for Retfærdig Omstilling<sup>2</sup>, og af EFRU, når denne fond yder støtte på grundlag af reglerne for støtteberettigelse for ESF+ i overensstemmelse med artikel 25, stk. 2, i forordning (EU) 2021/1060.

Refusion på grundlag af de i denne forordning fastsatte beløb anfægter ikke den gældende EU-ret og den nationale ret til gennemførelse heraf, herunder reglerne om statsstøtte og offentlige udbud.

## **2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE**

I overensstemmelse med punkt 4 i den fælles forståelse vedrørende delegerede retsakter mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen er der gennemført relevante og gennemsigtige høringer, herunder på ekspertniveau, om nærværende delegerede retsakt.

Udarbejdelsen af denne delegerede retsakt var i vid udstrækning baseret på enhedsomkostningerne for de samme typer operationer, der er fastsat for alle medlemsstater for programmeringsperioden 2014-2020, som defineret i den seneste ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2195<sup>3</sup>, og på undersøgelsen "Simplified cost options and Financing not linked to costs in the area of social inclusion and youth". Fastsættelsen af enhedsomkostninger og deres beløb, som angivet i denne delegerede retsakt, bygger på metoder, som tager hensyn til historiske data for omkostninger, som medlemsstaterne har indberettet, og ekstrapolering samt data fra Eurostat. Beløbene tager hensyn til de forskellige regioners og operationers

---

<sup>2</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 1.

<sup>3</sup> Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/702 af 10. december 2020 om ændring af delegeret forordning (EU) 2015/2195 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1304/2013 om Den Europæiske Socialfond for så vidt angår definitionen af standardskalaerne for enhedsomkostninger og faste beløb med henblik på Kommissionens refusion af udgifter til medlemsstaterne (EUT L 148 af 30.4.2021, s. 1).

forskellige behov og særlige karakteristika. Refusionsbeløbene for finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, blev fastsat på grundlag af andre objektive oplysninger.

Alle dele af den delegerede retsakt har været genstand for høring med eksperter fra medlemsstaterne. En første udgave af den delegerede retsakt blev fremlagt og drøftet på et møde med eksperter fra samtlige medlemsstater den 26. april 2023. Europa-Parlamentet blev orienteret om høringerne.

### **3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT**

For at Kommissionen kan refundere udgifter til medlemsstaterne på grundlag af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, som fastsættes af Kommissionen, tillægges Kommissionen ved artikel 94 og 95, i forordning (EU) 2021/1060 beføjelse til at vedtage delegerede retsakter vedrørende fastsættelsen på EU-plan af standardskalaerne for enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster samt finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, samt deres maksimale størrelse og metoderne til justering heraf samt de betingelser, der skal opfyldes, eller de resultater, der skal opnås.

# KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 7.7.2023

## **om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 for så vidt angår definitionen af enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, med henblik på Kommissionens refusion af udgifter til medlemsstaterne**

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik<sup>4</sup>, særlig artikel 94, stk. 4, og artikel 95, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Med henblik på at forenkle anvendelsen af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO) og mindske den administrative byrde for støttemodtagerne bør der fastsættes visse enhedsomkostninger, og der bør fastsættes beløb for finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, og som er til rådighed til refusion af EU-bidrag til programmer. I overensstemmelse med artikel 25, stk. 2, i forordning (EU) 2021/1060 kan disse enhedsomkostninger og finansieringsbeløb, der ikke er knyttet til omkostninger, også anvendes til operationer, der er støtteberettigede under ESF+ og støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling.
- (2) Enhedsomkostningerne med henblik på refusion til medlemsstaterne er blevet fastsat på grundlag af en rimelig, retfærdig og verificerbar beregningsmetode baseret på historiske eller statistiske data, jf. artikel 94, stk. 2, andet afsnit, litra a), i forordning (EU) 2021/1060.
- (3) Ved fastsættelsen af beløbene for finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, har Kommissionen overholdt princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, herunder navnlig princippet om, at de anvendte ressourcer er passende i forhold til de foretagne investeringer.
- (4) Under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at imødekomme de specifikke behov hos tredjelandsstatsborgere, herunder flygtninge og personer, der er flygtet fra den russiske aggression mod Ukraine, bør der fastsættes specifikke enhedsomkostninger for de relevante typer operationer.
- (5) En forenkling af gennemførelsen af foranstaltninger inden for formel uddannelse, uddannelse af arbejdstagere, uddannelse af registrerede arbejdsløse, jobsøgende eller

---

<sup>4</sup> EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159.

erhvervsinaktive og beskæftigelsesrelaterede rådgivningstjenester vil også bidrage til en vellykket gennemførelse af det europæiske år for færdigheder.

- (6) Som en bekræftelse af tilsagnene i handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder<sup>5</sup> med Unionens nye overordnede mål for 2030 om fattigdom og social inklusion er det hensigtsmæssigt at lette og skabe incitament til gennemførelse af operationer, der bidrager til at reducere antallet af personer, der er truet af fattigdom eller social udstødelse. Derfor bør der fastlægges forenklede omkostningsmuligheder og ordninger for finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, for operationer, der tilbyder plejeydelser i hjemmet og i nærmiljøet, samt for operationer, der tilbyder boligtilbud og andre tjenester til ofre for vold i hjemmet og personer, der oplever kortvarig eller langvarig hjemløshed.
- (7) Der er betydelige forskelle mellem medlemsstaterne imellem for så vidt angår omkostningsniveauet for disse typer operationer. I overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning bør de beløb, som Kommissionen fastsætter, afspejle de konkrete forhold i hver enkelt medlemsstat.
- (8) For at sikre, at enhedsomkostningerne forbliver en passende indikator for de faktisk afholdte omkostninger, og at de beløb til finansiering, som ikke er knyttet til omkostninger, fortsat er passende i forhold til den investering, der foretages i løbet af programmeringsperioden, er der fastsat en passende justeringsmetode —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

*Artikel 1*  
*Genstand og anvendelsesområde*

Betingelserne for refusion af Unionens bidrag til operationer under ESF+ og FRO på grundlag af enhedsomkostninger og finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger — herunder hvilke typer operationer der er omfattet, hvilke resultater der skal opnås, eller hvilke betingelser der skal opfyldes — samt refusionsbeløbet og metoden til justering af dette beløb er fastsat i bilaget.

*Artikel 2*  
*Støtteberettigede udgifter*

De beløb, der beregnes på grundlag af denne forordning, betragtes som støtteberettigede udgifter i forbindelse med anvendelsen af forordning (EU) 2021/1060.

*Artikel 3*  
*Ikrafttræden*

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

---

<sup>5</sup> [Handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/e3000000/1/6/Handlingsplanen_for_den_europaeiske_søjle_for_sociale_rettigheder_(europa.eu).pdf).

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.  
Udfærdiget i Bruxelles, den 7.7.2023.

*På Kommissionens vegne*  
*Formand*  
*Ursula VON DER LEYEN*