



Rada  
Evropské unie

**Brusel 11. července 2023  
(OR. en)**

**11749/23**

**COH 55  
DELECT 96**

### **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2023) 4524 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../... ze dne 7.7.2023, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060, pokud jde o definici jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady za účelem úhrady výdajů Komisí členskými státy

---

Delegace nalezou v příloze dokument C(2023) 4524 final.

Příloha: C(2023) 4524 final



V Bruselu dne 7.7.2023  
C(2023) 4524 final

**NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...**

**ze dne 7.7.2023**

**kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060, pokud jde o definici jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady za účelem úhrady výdajů Komisí členskými státy**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Zjednodušení je jednou z priorit Komise a podporují je i Evropský parlament a Rada. Znamená to, že provádění fondů, na které se vztahuje nařízení o společných ustanoveních, bude jednodušší, bezpečnější a více zaměřené na výstupy a výsledky.

Ustanovení čl. 94 odst. 1 a čl. 95 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060<sup>1</sup> ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vizové politiky (dále jen „nařízení o společných ustanoveních“) umožňují Komisi uhradit příspěvek Unie na program na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb, jakož i na základě financování nesouvisejícího s náklady stanovených rozhodnutím Komise o schválení programu, jednou z jeho změn nebo aktem v přenesené pravomoci. Tyto možnosti rozšiřují zjednodušení finančního řízení fondů na vztah mezi Komisí a členskými státy. Ve srovnání se zjednodušenými metodami vykazování nákladů (dále též „ZMV“) podle čl. 53 odst. 1 písm. b) až f) nařízení o společných ustanoveních to má rovněž tyto další přínosy:

- Audity Komise a členských států a řídicí kontroly, u nichž jsou výdaje propláceny výhradně na základě článku 94 a 95 nařízení o společných ustanoveních, se zaměří výhradně na ověření toho, zda byly splněny podmínky pro úhradu Komisí stanovené v aktu v přenesené pravomoci.
- V souladu s čl. 94 odst. 3 a čl. 95 odst. 3 nařízení o společných ustanoveních nebudou účetní postupy používané členskými státy k poskytování úhrad příjemcům a výsledné částky podléhat auditu ze strany auditního orgánu nebo Komise.

Použití jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb podle článku 94 a použití částek pro financování nesouvisející s náklady na úrovni Unie podle článku 95 nařízení o společných ustanoveních proto poskytuje členským státům a příjemcům právní jistotu. Kromě toho snižuje administrativní zátěž řídicích operací.

Za tímto účelem čl. 94 odst. 4 nařízení o společných ustanoveních zmocňuje Komisi přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se na úrovni Unie stanoví jednotkové náklady, jednorázové částky, paušální sazby, jejich výše a metody úpravy.

Obdobně čl. 95 odst. 4 nařízení o společných ustanoveních zmocňuje Komisi přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se stanoví částky pro financování nesouvisející s náklady na úrovni Unie podle druhu operace, metody úpravy částek a podmínky, které je třeba splnit, nebo výsledky, kterých je třeba dosáhnout.

Toto nařízení v přenesené pravomoci stanoví jednotkové náklady a režimy financování nesouvisejícího s náklady pro všechny členské státy EU uvedené v příloze pro operace v rámci ESF+ v oblasti

- operací formálního vzdělávání (od vzdělávání v raném dětství po terciární vzdělávání, včetně formálního odborného vzdělávání),

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159.

- operací týkajících se odborné přípravy registrovaných nezaměstnaných, uchazečů o zaměstnání nebo neaktivních osob,
- operací týkajících se odborné přípravy zaměstnaných osob a
- operací týkajících se poskytování poradenských služeb v oblasti zaměstnanosti registrovaným nezaměstnaným, uchazečům o zaměstnání nebo neaktivním osobám,
- operací týkajících se služeb domácí péče a komunitních služeb denní péče a
- operací zajišťujících služby podpory pro oběti domácího násilí a bezdomovce.

Kromě toho stanoví hodnoty na úrovni Unie pro stejné typy operací s cílem řešit specifické potřeby státních příslušníků třetích zemí, včetně uprchlíků a osob, které uprchly před vojenskou agresí Ruské federace vůči Ukrajině.

Jednotkové náklady a režimy financování nesouvisejícího s náklady stanovené v tomto aktu v přenesené pravomoci lze použít i v případě operací podporovaných z FST, kdy tento fond poskytuje podporu těmto typům operací podle čl. 8 odst. 2 písm. k) až m) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1056 ze dne 24. června 2021, kterým se zřizuje Fond pro spravedlivou transformaci<sup>2</sup>, a EFRR, pokud tento fond poskytuje podporu na základě pravidel způsobilosti ESF+ v souladu s čl. 25 odst. 2 nařízení (EU) 2021/1060.

Úhradou na základě částek stanovených v tomto nařízení není dotčen soulad s platným právem Unie a členských států souvisejícím s jeho prováděním, včetně pravidel poskytování státní podpory a zadávání veřejných zakázek.

## 2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

V souladu s bodem 4 Obecné shody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o aktech v přenesené pravomoci se vedly v souvislosti s tímto aktem v přenesené pravomoci odpovídající a transparentní konzultace, a to i na odborné úrovni.

Při přípravě tohoto aktu v přenesené pravomoci se do značné míry vycházelo z jednotkových nákladů na stejné typy operací stanovených pro všechny členské státy na programové období 2014–2020, jak jsou vymezeny v poslední změně nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2195<sup>3</sup>, a ze studie „Zjednodušené metody vykazování nákladů a financování nesouvisející s náklady v oblasti sociálního začleňování a mládeže“. Definice jednotkových nákladů a jejich částky stanovené v tomto aktu v přenesené pravomoci jsou založeny na metodách zohledňujících údaje o historických nákladech poskytnuté členskými státy a na extrapolaci, jakož i údaje získané od Eurostatu. Částky zohledňují různé potřeby a zvláštnosti jednotlivých regionů a operací. Částky stanovené pro úhradu na základě financování nesouvisejícího s náklady byly určeny na základě jiných objektivních informací.

Všechny části aktu v přenesené pravomoci byly předmětem konzultace s odborníky z členských států. První verze aktu v přenesené pravomoci byla předložena a projednána za účasti odborníků ze všech členských států dne 26. dubna 2023. Evropský parlament byl o konzultacích informován.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 1.

<sup>3</sup> Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/702 ze dne 10. prosince 2020, kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2195, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1304/2013 o Evropském sociálním fondu, pokud jde o definici standardních stupnic jednotkových nákladů a paušálních částek za účelem úhrady výdajů Komisi členskými státy (Úř. věst. L 148, 30.4.2021, s. 1).

### **3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI**

Pro účely úhrady výdajů poskytované členským státům Komisi na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady stanovených Komisí svěřují články 94 a 95 nařízení (EU) 2021/1060 Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, pokud jde o stanovení standardních stupnic jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb, financování nesouvisejícího s náklady, jejich výše a metod pro jejich úpravu, jakož i podmínek, které mají být splněny, nebo výsledků, jichž má být dosaženo, na úrovni Unie.



je vhodné usnadnit provádění operací, které pomáhají snížit počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením, a vytvořit pro ně pobídky. Proto by bylo vhodné vymezit zjednodušené metody vykazování nákladů a režimy financování nesouvisejícího s náklady pro operace nabízející služby domácí a komunitní péče, jakož i pro operace poskytující pobytové a nepobytové služby pro oběti domácího násilí a osoby, které se potýkají s krátkodobým nebo dlouhodobým bezdomovectvím.

- (7) Mezi členskými státy existují značné rozdíly, pokud jde o výši nákladů na příslušné typy operací. V souladu se zásadou řádného finančního řízení by částky stanovené Komisí měly odrážet specifika každého členského státu.
- (8) Aby se zajistilo, že jednotkové náklady zůstanou vhodným ukazatelem skutečně vzniklých nákladů a že částky financování nesouvisejícího s náklady zůstanou přiměřené investicím uskutečněným během celého programového období, byla stanovena vhodná metoda úpravy,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

*Článek 1*  
*Předmět a oblast působnosti*

Podmínky pro úhradu příspěvku Unie na operace ESF+ a FST na základě jednotkových nákladů a financování nesouvisejícího s náklady, včetně typů operací, které jsou pokryty, a výsledků, kterých je třeba dosáhnout, nebo podmínek, které je třeba splnit, výše této úhrady a metoda úpravy uvedené částky jsou stanoveny v příloze.

*Článek 2*  
*Způsobilé výdaje*

Částky vypočtené na základě tohoto nařízení se pro účely uplatňování nařízení (EU) 2021/1060 považují za způsobilé výdaje.

*Článek 3*  
*Vstup v platnost*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 7.7.2023

*Za Komisi  
předsedkyně  
Ursula VON DER LEYEN*