



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 юли 2023 г.  
(OR. en)

11749/23

CON 55  
DELECT 96

### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 7 юли 2023 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: C(2023) 4524 final

---

Относно: ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 7.7.2023  
година за допълване на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския  
парламент и на Съвета по отношение на определянето на  
единичните разходи, еднократните суми и единните ставки и  
финансирането, което не е свързано с разходи, за  
възстановяването на разходи от Комисията на държавите членки

---

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2023) 4524 final.

Приложение: C(2023) 4524 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.7.2023 г.  
C(2023) 4524 final

**ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА**

**от 7.7.2023 година**

**за допълване на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на определянето на единичните разходи, еднократните суми и единните ставки и финансирането, което не е свързано с разходи, за възстановяването на разходи от Комисията на държавите членки**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Опростяването е сред основните приоритети на Комисията, а Европейският парламент и Съветът го подкрепят като цел. Това означава изпълнението на фондовете по линия на Регламента за общоприложимите разпоредби да стане по-просто, по-сигурно и ориентирано в по-голяма степен към крайните продукти и резултатите.

Член 94, параграф 1 и член 95, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060<sup>1</sup> на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент за общоприложимите разпоредби — ROP) позволяват на Комисията да възстанови приноса на Съюза за дадена програма въз основа на единични разходи, еднократни суми и единни ставки, както и финансиране, което не е свързано с разходите, определени с решението на Комисията за одобряване на програмата, с някое от нейните изменения или с делегиран акт. Посредством тези варианти опростяването на финансовото управление на фондовете обхваща и взаимоотношенията между Комисията и държавите членки. То има също така следните допълнителни ползи в сравнение с опростените варианти за разходите, посочени в член 53, параграф 1, букви б)–е) от ROP:

- одитите и проверките на управлението, извършвани от Комисията и държавите членки, за които разходите се възстановяват единствено въз основа на член 94 и член 95 от ROP, имат за цел единствено проверка на това дали са изпълнени условията за възстановяване от страна на Комисията, определени в делегирания акт;
- в съответствие с член 94, параграф 3 и член 95, параграф 3 от ROP счетоводните практики, използвани от държавите членки за възстановяване на разходите на бенефициерите, и получените в резултат на тези практики суми няма да подлежат на одит от одитния орган или от Комисията.

Поради това използването на единични разходи, еднократни суми и единни ставки съгласно член 94 и използването на суми за финансиране на равнището на Съюза, които не са свързани с разходи съгласно член 95 от ROP, осигурява правна сигурност за държавите членки и бенефициерите. Освен това то намалява административната тежест, свързана с управлението на операциите.

За тази цел член 94, параграф 4 от ROP оправомощава Комисията да приема делегирани актове за определяне на равнището на Съюза на единичните разходи, еднократните суми, единните ставки, техния размер и методите за коригиране.

По същия начин с член 95, параграф 4 от ROP на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове, като определи размерите на финансирането на равнището на Съюза, което не е свързано с разходите, по видове операции, методите за коригиране на сумите и условията, които трябва да бъдат изпълнени или резултатите, които трябва да бъдат постигнати.

---

<sup>1</sup> ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.

С настоящия делегиран регламент се определят единичните разходи и схемите за финансиране, което не е свързано с разходите, за всички държави — членки на ЕС, в рамките на приложението за операции по ЕСФ+ в областта на

- операции за формално образование (от образованието в ранна детска възраст до висшето образование, включително формалното професионално образование);
- операции, свързани с обучение на регистрирани безработни, търсещи работа или неактивни лица;
- операции, свързани с обучение на заети лица, и
- операции за предоставянето на консултантски услуги, свързани със заетостта, на регистрирани безработни, търсещи работа или неактивни лица;
- операции, свързани с услуги за грижи в домашни условия и услуги за дневни грижи в общността, и
- операции за предоставяне на подкрепа на услуги, предоставяни на жертви на домашно насилие и на бездомни лица.

Освен това в него се определят стойности на равнището на Съюза за същите видове операции в отговор на специфичните нужди на граждани на трети държави, включително бежанци и хора, избягали от военната агресия на Руската федерация срещу Украйна.

Единичните разходи и схемите за финансиране, което не е свързано с разходите, определени в настоящия делегиран акт, могат да се прилагат и в случай на операции, подпомагани от Фонда за справедлив преход (ФСП), когато той предоставя подкрепа за тези видове операции съгласно член 8, параграф 2, букви к)—м) от Регламент (ЕС) 2021/1056 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за създаване на Фонда за справедлив преход<sup>2</sup>, и от ЕФРР, когато този фонд предоставя подкрепа въз основа на правилата за допустимост на ЕСФ+ в съответствие с член 25, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Възстановяването на базата на суми, посочени в настоящия регламент, не засяга спазването на приложимото право на Съюза и на националното право, свързано с прилагането му, включително правилата за държавната помощ и обществените поръчки.

## **2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА**

В съответствие с точка 4 от Общото споразумение между Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно делегираните актове настоящият делегиран акт беше предмет на целесъобразни и прозрачни консултации, включително на експертно равнище.

Изготвянето на настоящия делегиран акт се основаваше до голяма степен на единичните разходи за едни и същи видове операции, определени за всички държави членки за програмния период 2014—2020 г., както е определено в последното изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2195<sup>3</sup>, и на проучването „Опростени варианти за разходите и финансиране, което не е свързано с разходите в областта на

<sup>2</sup> ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 1—20.

<sup>3</sup> Делегиран регламент (ЕС) 2021/702 на Комисията от 10 декември 2020 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2195 за допълване на Регламент (ЕС) № 1304/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд по отношение на определянето на стандартни таблици на единичните разходи и еднократни суми за възстановяването на разходи от Комисията на държавите членки (ОВ L 148, 30.4.2021 г., стр. 1—149).

социалното приобщаване и младежта“. Определянето на единичните разходи и на техните размери, посочени в настоящия делегиран акт, се основава на методи, при които се вземат предвид данните за разходите за предишни периоди, предоставени от държавите членки, и на екстраполация, както и данни, получени от Евростат. Сумите отчитат различните нужди и специфични характеристики на различните региони и операции. Сумите, определени за възстановяване въз основа на финансиране, което не е свързано с разходите, бяха определени въз основа на друга обективна информация.

Консултации с експерти от държавите членки бяха проведени във връзка с всички части на делегирания акт. Първата версия на делегирания акт беше представена на експерти от всички държави членки и обсъдена с тях на 26 април 2023 г. Европейският парламент беше уведомен за консултациите.

### **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

За целите на възстановяването от страна на Комисията на разходи на държавите членки въз основа на единични разходи, еднократни суми, единни ставки и финансиране, което не е свързано с разходите, определени от Комисията, с членове 94 и 95 от Регламент (ЕС) 2021/1060 Комисията се оправомощава да приема делегирани актове във връзка с определянето на равнището на Съюза на стандартните таблици на единичните разходи, еднократните суми, единните ставки, финансирането, което не е свързано с разходите, техния размер и методите за тяхното коригиране, както и условията, които трябва да бъдат изпълнени, или резултатите, които трябва да бъдат постигнати.

## ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 7.7.2023 година

**за допълване на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на определянето на единичните разходи, еднократните суми и единните ставки и финансирането, което не е свързано с разходи, за възстановяването на разходи от Комисията на държавите членки**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика<sup>4</sup>, и по-специално член 94, параграф 4 и член 95, параграф 4 от него,

като има предвид, че:

- (1) За да се опрости използването на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и на Фонда за справедлив преход (ФСП) и да се намали административната тежест за бенефициерите, е целесъобразно да се определят определени единични разходи и сумите на финансирането, което не е свързано с разходите, които са на разположение за възстановяване на приноса на Съюза към програмите. В съответствие с член 25, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 тези единични разходи и суми на финансиране, което не е свързано с разходи, могат да се използват и за операции, допустими по ЕСФ+ и подкрепяни от Европейския фонд за регионално развитие.
- (2) Единичните разходи за възстановяване на разходи на държавите членки са определени с помощта на справедлив, безпристрастен и проверим метод на изчисление, основан на данни за минали периоди или на статистически данни, както е посочено в член 94, параграф 2, втора алинея, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1060.
- (3) При определянето на сумите на финансирането, което не е свързано с разходите, Комисията е спазила принципа на добро финансово управление, по-специално принципа, че използваните ресурси са достатъчни за направените инвестиции.
- (4) Като се вземат предвид допълнителните усилия, необходими за посрещането на специфичните нужди на граждани на трети държави, включително бежанци и хора, избягали от руската агресия срещу Украйна, следва да бъдат установени специфични единични разходи за съответните видове операции.

---

<sup>4</sup> ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.

- (5) Опростяването на изпълнението на операциите в областта на формалното образование, обучението на служители, обучението на регистрирани безработни, търсещи работа или неактивни лица, и на свързаните със заетостта консултантски услуги ще допринесе и за успешното провеждане на Европейската година на уменията.
- (6) Като потвърждава отново ангажиментите, поети в рамките на Плана за действие на Европейския стълб на социалните права<sup>5</sup> с новата водеща цел на Съюза за 2030 г. относно бедността и социалното приобщаване, е целесъобразно изпълнението на операции, които спомагат за намаляването на броя на хората, изложени на риск от бедност или социално изключване, да се улесни и да се създадат стимули за това. Поради това следва да бъдат определени опростени варианти за разходите, както и схеми за финансиране, което не е свързано с разходите, за операции, предлагащи услуги за грижи в домашни условия и в общността, както и за операции за предоставяне на резидентни и на нерезидентни услуги за жертви на домашно насилие и за хора, живеещи в условия на краткосрочна или дългосрочно бездомничество.
- (7) Налице са значителни разлики между държавите членки по отношение на размера на разходите за съответните видове операции. В съответствие с принципа на добро финансово управление сумите, определени от Комисията, следва да отразяват особеностите на всяка държава членка.
- (8) За да се гарантира, че единичните разходи остават подходящ заместител на действително направените разходи и че сумите на финансирането, което не е свързано с разходите, остават подходящи за инвестицията, направена през целия период на програмиране, е предвиден подходящ метод за коригиране,

#### ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

*Член 1*  
*Предмет и приложно поле*

Условията за възстановяване на приноса на Съюза за операциите по ЕСФ+ и ФСП въз основа на единични разходи и финансиране, което не е свързано с разходите, включително видовете обхванати операции и резултатите, които трябва да бъдат постигнати, или условията, които трябва да бъдат изпълнени, размерът на това възстановяване и методът за коригиране на тази сума са посочени в приложението.

---

<sup>5</sup>

[План за действие на Европейския стълб на социалните права \(europa.eu\)](http://europa.eu)

*Член 2*  
*Допустими разходи*

Сумите, изчислени въз основа на настоящия регламент, се считат за допустими разходи за целите на прилагането на Регламент (ЕС) 2021/1060.

*Член 3*  
*Влизане в сила*

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 7.7.2023 година.

*За Комисията*  
*Председател*  
*Ursula VON DER LEYEN*