



Βρυξέλλες, 12 Οκτωβρίου 2020
(OR. en)

11749/20

TRANS 457
FIN 734

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 10810/20 TRANS 395 FIN 619

Θέμα: Ειδική έκθεση αριθ. 10/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Υποδομές μεταφορών της ΕΕ: πρέπει να επιταχυνθεί η υλοποίηση των πολύ μεγάλων έργων για να αποδώσουν εγκαίρως τα αποτελέσματα του δικτύου»

- Συμπεράσματα του Συμβουλίου (12 Οκτωβρίου 2020)

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 10/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Υποδομές μεταφορών της ΕΕ: πρέπει να επιταχυνθεί η υλοποίηση των πολύ μεγάλων έργων για να αποδώσουν εγκαίρως τα αποτελέσματα του δικτύου», τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο Εξωτερικών Υποθέσεων κατά τη σύνοδό του στις 12 Οκτωβρίου 2020.

Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 10/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:

***«Υποδομές μεταφορών της ΕΕ:
πρέπει να επιταχυνθεί η υλοποίηση των πολύ μεγάλων έργων για να αποδώσουν εγκαίρως τα
αποτελέσματα του δικτύου»***

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ειδική έκθεση αριθ. 10/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Υποδομές μεταφορών της ΕΕ: πρέπει να επιταχυνθεί η υλοποίηση των πολύ μεγάλων έργων για να αποδώσουν εγκαίρως τα αποτελέσματα του δικτύου».
2. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι στην έκθεση αξιολογείται ο τρόπος με τον οποίο η Επιτροπή διασφαλίζει ότι οι συγχρηματοδοτούμενες από την ΕΕ διασυνοριακές «εμβληματικές υποδομές μεταφορών» (ΕΥΜ) στο δίκτυο ΔΕΔ-Μ είναι καλά σχεδιασμένες και εφαρμόζονται αποτελεσματικά, ενώ ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η έννοια των ΕΥΜ δεν αποτελεί μέρος του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου που διέπει το δίκτυο ΔΕΔ-Μ.
3. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου του Δεκεμβρίου 2017 σχετικά με την πρόοδο της υλοποίησης του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών (ΔΕΔ-Μ) και του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΜΣΕ) για τις μεταφορές, στα οποία το Συμβούλιο επανέλαβε τη δέσμευση των κρατών μελών να υλοποιήσουν το δίκτυο ΔΕΔ-Μ και ζήτησε την έγκαιρη υλοποίηση των έργων από όλους τους δικαιούχους.¹
4. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία της βελτιστοποίησης της χρήσης του συστήματος μεταφορών στο σύνολό του, τόσο για τους επιβάτες όσο και για τα εμπορεύματα. Στο πλαίσιο αυτό, ΤΟΝΙΖΕΙ τη συμβολή των ελεγχθέντων έργων στην πορεία προς αποδοτικότερους τρόπους μεταφοράς και με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα, στην αντιμετώπιση των σημείων συμφόρησης και στην αποκατάσταση των ελλειπουσών συνδέσεων στους διαδρόμους του κεντρικού δικτύου και, ως εκ τούτου, ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία τους για τη βελτίωση της συνδεσιμότητας του κεντρικού δικτύου μεταφορών της ΕΕ και την πλήρη αξιοποίηση των οφελών ενός εύρυθμα λειτουργούντος δικτύου.

¹ ST 15425/17

5. ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ τη σημασία της χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ για την ανάπτυξη του δικτύου ΔΕΔ-Μ εν γένει, η οποία συμβάλλει στη διασφάλιση μακροπρόθεσμης δέσμευσης και στη δημιουργία σταθερού περιβάλλοντος για την υλοποίηση του έργου. Επιπλέον, ΤΟΝΙΖΕΙ το σημαντικό αποτέλεσμα μόχλευσης της χρηματοδοτικής στήριξης της ΕΕ, για διαδοχικές περιόδους προγραμματισμού, για τη λήψη αποφάσεων και ιδίως για την υλοποίηση έργων που επιδιώκουν να αντιμετωπίσουν βασικές ελλείπουσες συνδέσεις και σημαντικά σημεία συμφόρησης.
6. ΠΑΡΑΤΗΡΕΙ ότι το χρονικό διάστημα μιας δημοσιονομικής περιόδου του ΠΔΠ είναι μικρότερο σε σύγκριση με το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την υλοποίηση έργων υποδομής μεγάλης κλίμακας.
7. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι έργα όπως αυτά που ελέγχθηκαν στην ειδική έκθεση, ιδίως όταν είναι διασυνοριακά, είναι όλα εξαιρετικά πολύπλοκα όσον αφορά το μέγεθός τους, τον τεχνικό και οικονομικό σχεδιασμό τους, καθώς και την υλοποίησή τους, πράγμα που απαιτεί στενή και συνεχή συνεργασία μεταξύ των διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών στα οικεία κράτη μέλη, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τη γνώμη περί πολιτικής και την κοινή γνώμη.
8. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για την ενεργό συμμετοχή της Επιτροπής στην υλοποίηση του δικτύου ΔΕΔ-Μ και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις προσπάθειες της Επιτροπής να χρησιμοποιήσει διάφορα υφιστάμενα εργαλεία και πόρους που προορίζονται να στηρίξουν τα κράτη μέλη στην ολοκλήρωση των έργων υποδομής στον τομέα των μεταφορών.
9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή, ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΟΝΤΑΣ παράλληλα τα προηγούμενα επιτεύγματα όσον αφορά την υλοποίηση του ΔΕΔ-Μ, και ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή να προωθήσει καλύτερο μακροπρόθεσμο σχεδιασμό με βάση την ισχύουσα νομοθεσία και την περαιτέρω ανάπτυξή της.
10. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα κύρια πορίσματα και συμπεράσματα της έκθεσης σχετικά με την πλήρη επιχειρησιακή ικανότητα των ελεγχθέντων έργων έως το 2030, τα εργαλεία σχεδιασμού που χρησιμοποιήθηκαν για την κατάρτισή τους, όπως η πρόβλεψη της κυκλοφορίας και η ανάλυση κόστους-οφέλους, την αποτελεσματικότητα της υλοποίησής τους και τον εποπτικό ρόλο της Επιτροπής, και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τις σχετικές παρατηρήσεις και αντιδράσεις που υποβλήθηκαν από τα κράτη μέλη και τους φορείς υλοποίησης έργων στο ΕΕΣ προκειμένου να διευκρινιστούν και να προσδιοριστούν καλύτερα ορισμένα στοιχεία που εκτίθενται στην έκθεση.

11. ΣΥΜΜΕΡΙΖΕΤΑΙ μεγάλο μέρος των παρατηρήσεων της Επιτροπής που περιλαμβάνονται στην ειδική έκθεση, ιδίως όσον αφορά:

- την απάντηση της Επιτροπής στην επιχειρησιακή ικανότητα των ελεγχθέντων έργων έως το 2030 και τις λεπτομέρειες που παρασχέθηκαν σχετικά με την πορεία υλοποίησης των επιμέρους έργων·
- την πρόκληση της σύγκρισης του κόστους και των καθυστερήσεων των έργων με βάση προκαταρκτικές μελέτες, όταν το αντικείμενο ή/και ο σχεδιασμός των έργων εξακολουθούσαν να υπόκεινται σε σημαντικές αλλαγές, ιδίως λόγω δημόσιων διαβουλεύσεων και εκτιμήσεων περιβαλλοντικών επιπτώσεων·
- τα μέτρα που αποσκοπούν στη διασφάλιση της βέλτιστης χρήσης των νεόδμητων υποδομών και, ως εκ τούτου, της δημόσιας χρηματοδότησης, όπως οι προβλέψεις επιπέδων κυκλοφορίας ή οι αναλύσεις κόστους-οφέλους, οι οποίες για έργα υποδομών αυτού του μεγέθους επικαιροποιούνται με την πάροδο του χρόνου βάσει αρχικής ανάλυσης και σύμφωνα με πιθανές αλλαγές στο αντικείμενο ή στις τεχνικές απαιτήσεις·
- την εξασφάλιση χρηματοδότησης από την ΕΕ σε πρώιμο στάδιο της διαδικασίας, η οποία παρέχει σημαντικό αποτέλεσμα μόχλευσης στην ιεράρχηση προτεραιοτήτων και τη χρηματοδότηση σε τοπικό ή εθνικό επίπεδο, ενώ υπενθυμίζεται ότι οποιαδήποτε χρηματοδότηση για αυτά τα μεγάλα έργα θα πρέπει να συμμορφώνεται με τις διατάξεις του δημοσιονομικού κανονισμού και του κανονισμού για τον ΜΣΕ, ο οποίος δεν προβλέπει καμία προκαταναμεμημένη ειδική χρηματοδοτική προτεραιότητα για τα εν λόγω μεγάλα έργα.