

Bruselj, 18. julij 2025
(OR. en)

11739/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0545 (COD)**

**FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	17. julij 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 545 final
Zadeva:	Predlog UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi okvira za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna ter drugih horizontalnih pravil za programe in dejavnosti Unije

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 545 final.

Priloga: COM(2025) 545 final



Bruselj, 16.7.2025
COM(2025) 545 final

2025/0545 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi okvira za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna ter drugih horizontalnih pravil za programe in dejavnosti Unije

{SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final} - {SWD(2025) 591 final}

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Dostop do jasnih, zanesljivih in pravočasnih informacij o tem, kako se uporablja proračun Unije in kaj se dosega z njegovo podporo, je bistven za preglednost in odgovornost, hkrati pa zagotavlja, da se vsak euro uporabi uspešno in učinkovito. To evropskim državljanom omogoča večjo stroškovno učinkovitost, saj je dejanska vrednost proračuna v njegovem konkretnem učinku na terenu. Ti podatki so bistveni tudi za odločanje, saj krepijo povezavo med proračunom in prednostnimi nalogami politike EU.

Okvir smotrnosti za obdobje 2021–2027 je bil posodobljen, vendar so še vedno možne izboljšave. Sedanji sistem temelji na mozaiku pravil za posamezne programe, ki so včasih zapletena in nedosledna. To povzroča veliko upravno breme za države članice, izvajalske partnerje in upravičence ter otežuje zagotavljanje celovitejšega pregleda nad smotrnostjo proračuna.

Prvič, pravila o uporabi nekaterih horizontalnih načel, kot sta načelo, da se ne škoduje bistveno, in enakost spolov, so heterogena. Poleg tega so bile z Uredbo (EU, Euratom) 2024/2509 (finančna uredba) uvedene zahteve, ki jih je treba upoštevati pri oblikovanju novega okvira smotrnosti. Finančna uredba zahteva, da je treba vse programe in dejavnosti, kadar je to izvedljivo in ustrezno v skladu z ustreznimi pravili za posamezni sektor, izvajati tako, da se dosežejo zastavljeni cilji, ne da bi se bistveno škodovalo doseganju okoljskih ciljev (načelo, da se ne škoduje bistveno), ob upoštevanju delovnih in zaposlitvenih pogojev ter načela enakosti spolov ter v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti.

Nekatere ključne prednostne naloge zaradi svoje medsektorske narave presegajo posamezna področja politike. Zato bi jih bilo treba vključiti v proračun. To pomeni, da je treba te prednostne naloge politike vključiti v vse faze političnega cikla za ustrezne programe, vključno z načrtovanjem in izvajanjem. Ta uredba obravnava tudi potrebo po podpori nekaterim horizontalnim politikam.

Drugič, proračunske odhodke je mogoče spremljati na več načinov, pri čemer se za spremljanje smotrnosti proračuna uporablja več kot 5 000 heterogenih in nezdružljivih kazalnikov, saj različni programi delujejo v okviru različnih sistemov. Ta razdrobljenost ustvarja znatna upravna bremena za vse deležnike ter Komisiji otežuje združevanje podatkov ter zagotavljanje celovitega pregleda nad tem, kako se sredstva dodeljujejo, in nad smotrnostjo teh sredstev na ravni proračuna EU, kar omejuje obseg, v katerem lahko informacije o smotrnosti usmerjajo izvrševanje proračuna EU, in vlogo teh informacij pri odločanju.

Finančna uredba določa tudi številne zahteve glede zasnove in potrebe po združevanju kazalnikov smotrnosti za vse proračunske programe EU ter zahteva preglednost pri objavljanju podatkov o upravičencih in operacijah, ki se podpirajo iz proračuna EU.

Nazadnje, zadeve bi lahko bile preglednejše, in sicer tako, da bi se na enem samem spletnem mestu združili podatki o izvrševanju in smotrnosti proračuna ter informacije o možnostih financiranja v okviru proračuna (npr. razpoložljivi razpisi za zbiranje predlogov za potencialne upravičence), ki so trenutno razpršeni po več spletnih portalih. Omogočanje enostavnejšega dostopa potencialnim upravičencem do teh možnosti financiranja, ki zajema

vse načine upravljanja, bo pripomoglo k povečanju učinka proračuna in podpore, ki jo zagotavlja, zlasti za konkurenčnost EU.

Večletni finančni okvir (VFO) za obdobje po letu 2027 je ključna priložnost za reševanje teh izzivov. Cilj te uredbe je vzpostaviti enoten okrepljen okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost VFO za obdobje po letu 2027 na način, ki je preprostejši, doslednejši in manj obremenjujoč kot do zdaj. To bo pripomoglo k uporabi pristopa, ki temelji na rezultatih, s čimer se bo čim bolj povečala zmogljivost za uresničevanje prednostnih nalog politike in učinkovito ocenjevanje smotrnosti proračuna, hkrati pa se bodo zagotovile večja preglednost in odgovornost ter usklajenost z zahtevami finančne uredbe ter znižali upravni stroški za države članice, izvajalske partnerje in upravičence.

Glavne cilje predloga je mogoče povzeti na naslednji način:

- uskladiti določbe za podpiranje horizontalnih načel v okviru celotnega proračuna EU (npr. načelo, da se ne škoduje bistveno, in enakost spolov), da bi se zmanjšala zapletenost za upravičence in povečala skladnost ukrepov EU;
- racionalizirati in uskladiti sistem za spremljanje porabe EU in smotrnosti proračuna, da bi se omogočilo združevanje podatkov za vse programe, povečala preglednost in znižali stroški za deležnike;
- uskladiti in racionalizirati sporočanje informacij o smotrnosti ter obveščanje o možnostih financiranja v okviru celotnega proračuna EU, povečati preglednost za deležnike in olajšati dostop do sredstev EU za potencialne upravičence.

Vse te cilje je treba doseči v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, ne da bi se pri tem ogrozilo doseganje ciljev programa ali dejavnosti, kot je določeno v finančni uredbi. Z dosegom teh ciljev naj bi se upravno breme in stroški, ki vplivajo na upravičence do sredstev iz proračuna Unije, države članice, partnerske države, izvajalske partnerje in institucije EU, zmanjšali za vsaj 25 %, kar je v skladu z zavezo iz kompasa za konkurenčnost, da se znižajo stroški, povezani z upravnimi bremenami. Do konca sedanjega mandata Komisije naj bi to znatno prispevalo k njeni zavezi, da racionalizira pravila in zmanjša upravna bremena za MSP za 35 %.

Ta uredba določa tudi skupna pravila, ki se v okviru celotnega proračuna uporabljajo za druge teme, kot je ocenjevanje programov in dejavnosti, ter pravila o informiranju, komuniciranju in prepoznavnosti.

1. Uskladitev določb v zvezi s horizontalnimi načeli v okviru celotnega proračuna

V tej uredbi so predlagane usklajene določbe o uporabi horizontalnih načel, kot sta načelo, da se ne škoduje bistveno, in enakost spolov, v vseh proračunskih programih, kadar je to izvedljivo in ustrezno ter v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, kot je določeno v finančni uredbi.

Uredba podpira tudi dosledno izvajanje načela enakosti spolov iz finančne uredbe, pri čemer zagotavlja, da se z boljšimi pravili o načrtovanju in spremljanju v naslednjem večletnem finančnem okviru okrepi priprava proračuna, ki upošteva vidik spola. Enakost spolov je vključena kot specifičen cilj za programe, za katere se ocenjuje, da je njeno upoštevanje posebej pomembno in ustrezno. Posebne določbe o enakosti spolov so bile vključene tudi v zasnovo programov, na primer z zahtevo, da države članice dokažejo, kako njihovi načrti za nacionalna in regionalna partnerstva prispevajo k enakosti spolov, ali z vključitvijo tega vidika v postopek ocenjevanja razpisov za zbiranje predlogov za programe v okviru

neposrednega upravljanja, kadar je to ustrezno. S to uredbo se kodificira metodologija spremljanja enakosti spolov, ki temelji na sistemu ocen za prispevek k enakosti spolov. Kazalniki smotrnosti bodo po potrebi razčlenjeni po spolu v skladu s finančno uredbo. Enotni okvir za spremljanje odhodkov in smotrnost bo omogočil tudi natančnejše merjenje prispevka proračuna k enakosti spolov.

Uredba bo podpirala tudi socialne politike v okviru vseh programov EU, in sicer z namenskimi določbami, katerih cilj je zagotoviti, da se programi in dejavnosti izvajajo ob upoštevanju delovnih in zaposlitvenih pogojev v skladu z veljavnim nacionalnim pravom, pravom Unije, konvencijami Mednarodne organizacije dela in kolektivnimi pogodbami, ter spremljati prispevek proračuna k doseganju socialnih ciljev.

2. Racionalizacija spremljanja smotrnosti proračuna EU: enotni sistem za spremljanje odhodkov in smotrnosti proračuna

Okvir smotrnosti bo temeljil na enotnem sistemu za spremljanje odhodkov in smotrnosti proračuna, pri čemer bo sestavljen iz usklajenega seznama področij intervencije (tj. vrst dejavnosti), ki bo zajemal vse dejavnosti, podprte iz proračuna. Sistem bo omogočal oceno prispevka proračuna k politikam, kot so blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje, biotska raznovrstnost ter socialni cilji, in sicer s koeficienti EU, ki bodo izraženi v odstotkih na podlagi tristopenjskega sistema, pri čemer se bo posameznemu področju intervencije dodelilo 0 %, 40 % ali 100 %.

Uredba vključuje tudi standardiziran sklop kazalnikov smotrnosti, ki se uporabljajo za vse proračunske programe EU (kazalniki učinka in rezultatov) in so neposredno povezani s seznamom področij intervencije. Obe vrsti kazalnikov sta bistveni za spremljanje smotrnosti programov: za dano področje intervencije (npr. prenova stavb za socialna stanovanja) kazalniki učinka omogočajo vpogled v to, kaj program neposredno financira, in njegove takojšnje dejavnosti (npr. število obnovljenih m²), medtem ko kazalniki rezultatov spremljajo, kaj se doseže s temi učinki (npr. preprečene emisije toplogrednih plinov). Na področju raziskav bi bil na primer za področje intervencije „pionirske raziskave, usposabljanje raziskovalcev in raziskovalna infrastruktura“ kazalnik učinka „število podprtih raziskovalcev“, kazalnik rezultatov pa „sklici na strokovno pregledane rezultate raziskav“.

Te kazalnike bo mogoče uporabiti za več namenov, na primer pri ocenjevanju smotrnosti¹, v okviru financiranja, ki ni povezano s stroški² (npr. države članice in tretje države bodo v svojih načrtih opredelile cilje z uporabo vnaprej določenih kazalnikov učinka), za spremljanje izvajalskih partnerjev v okviru posrednega upravljanja³ ali za podporo ocenjevanja programov⁴.

S tem pristopom se bo zmanjšalo skupno število kazalnikov smotrnosti in zagotovila skladnost z novimi zahtevami prenovljene finančne uredbe, ki zahtevajo združevanje kazalnikov smotrnosti za vse programe.

¹ Člen 33 finančne uredbe.

² Člen 125 finančne uredbe.

³ Člen 158 finančne uredbe.

⁴ Člen 34 finančne uredbe.

3. Okrepitev sporočanja informacij o smotrnosti in obveščanja o možnostih financiranja

Uredba določa usklajene zahteve za poročanje o smotrnosti, pri čemer so namesto več poročil za posamezne programe vse informacije o smotrnosti proračuna združene v enotno letno poročilo o upravljanju in smotrnosti izvrševanja.

Informacije o smotrnosti bodo javno dostopne prek enotnega spletnega portala, ki bo vseboval preglednico, iz katere bo razvidno, kaj se dosega s proračunom EU. Na portalu bodo prikazani podatki o upravičencih in operacijah, podprtih iz proračuna. Portal bo služil tudi kot enotna vstopna točka, ki bo zagotavljala informacije o razpoložljivih možnostih financiranja ter s katero se bosta izboljšala preglednost informacij in dostop do njih, zlasti za nosilce projektov in potencialne upravičence.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Glavne pravne določbe na področju spremljanja proračunskih odhodkov in smotrnosti proračuna so določene v finančni uredbi, ki jo bo ta nova uredba o okviru smotrnosti dopolnila z določbami, povezanimi s horizontalnimi načeli v zvezi z načelom, da se ne škoduje bistveno, delovnimi in zaposlitvenimi pogoji in enakostjo spolov ter s spremljanjem smotrnosti.

Ta uredba je skladna s finančno uredbo, ki določa, da se odobritve uporabljajo v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja, ki ga sestavljajo tri načela: gospodarnost (sredstva se dajo na razpolago pravočasno, v ustrezni količini in ustrezni kakovosti ter za najugodnejšo ceno), učinkovitost (razmerje med uporabljenimi sredstvi, izvedenimi dejavnostmi in doseganjem ciljev) in uspešnost (obseg, v katerem se zasledovani cilji dosežejo prek izvedenih dejavnosti)⁵.

Finančna uredba zahteva, da je treba programe in dejavnosti, kadar je to izvedljivo in ustrezno, izvajati tako, da se dosežejo zastavljeni cilji, ne da bi se bistveno škodovalo doseganju okoljskih ciljev, ob upoštevanju delovnih in zaposlitvenih pogojev ter v skladu z načeli gospodarnosti, uspešnosti in učinkovitosti.

Ta okvir je tudi v celoti skladen s preostalim svežnjem o VFO⁶, saj določa vidike, ki se uporabljajo za celoten proračun, in dopolnjuje pravne akte za posamezne programe, ki ne vsebujejo določb o vidikih, ki jih zajema ta uredba.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Predlagani okvir smotrnosti bo omogočil večjo skladnost s cilji politike in načeli EU, saj bo določil dosleden pristop k horizontalnim načelom in politikam ter vzpostavil močnejši sistem za spremljanje odhodkov in smotrnost, s katerim bo mogoče bolje spremljati, kako proračun podpira politike EU. Okvir upošteva obstoječi pravni red EU z obveznostmi glede poročanja in spremljanja. Poleg tega ne razveljavlja nobenih dodatnih elementov za spremljanje in poročanje, vključno z ustreznimi kazalniki, ki bi jih Komisija lahko vzpostavila za merjenje učinka politik in ukrepov EU na splošno.

Predlog je skladen tudi z zavezo Komisije k poenostavitvi z zmanjšanjem upravnega bremena in bremena poročanja.

⁵ Člen 33(1) finančne uredbe.

⁶ Sporočilo Dinamičen proračun EU za prednostne naloge prihodnosti – Večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 (COM(2025) 570 final).

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Predlog temelji na členu 322(1), točka (a), Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Sprejetje splošnih finančnih pravil EU je v izključni pristojnosti EU.

• Sorazmernost

Namen predloga je izboljšati pravila za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna, in sicer tako, da bodo preprostejša, doslednejša in manj obremenjujoča. Ukrepi ne presegajo tistega, kar je potrebno, da se to doseže. Ta predlog ima dejansko močan vidik poenostavitve. Upoštevana je bila tudi potreba po sorazmernem pristopu, zlasti v zvezi z določbami o izvrševanju za vsak posamezni način upravljanja in zahtevami glede poročanja, ki jih je treba naložiti prejemnikom sredstev Unije.

• Izbira instrumenta

Najprimernejši instrument za operacionalizacijo predlaganega okvira smotrnosti je enoten pravni akt, tj. uredba, ki določa enoten sklop pravil o horizontalnih načelih ter določb o spremljanju in poročanju.

Ta uredba o okviru smotrnosti bo na enem mestu združila sedanje določbe o smotrnosti, ki so bile za obdobje 2021–2027 razpršene po več kot 50 programih. Zato naj bi se s sprejetjem uredbe znatno poenostavile zadeve za države članice, izvajalske partnerje, partnerske države, upravičence in institucije EU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje

Predlog je bil pripravljen na podlagi več vmesnih ocen v zvezi s programi za porabo sredstev EU, kot so programi v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost ter InvestEU.

V teh ocenah so bili izpostavljeni izzivi, s katerimi se soočajo države članice, izvajalski partnerji in upravičenci pri izvajanju načela, da se ne škoduje bistveno. Ti vključujejo upravno breme, otežen dostop do financiranja, morebitne negotovosti in pomanjkanje predvidljivosti, kar lahko negativno vpliva na konkurenčnost ključnih sektorjev, podprtih s sredstvi EU. V okviru ocen je bilo poudarjeno tudi, da je upravljanje zbirk podatkov o kazalnikih za institucije EU in upravičence upravno obremenjujoče. Predlagani okvir smotrnosti bo omogočil, da se ta vprašanja obravnavajo.

• Posvetovanja z deležniki

Komisija je v postopek pobude dejavno vključila deležnike in se z njimi posvetovala o učinkovitosti okvira smotrnosti proračuna EU za obdobje 2021–2027, in sicer z:

- **namenskimi posvetovanji**, vključno z državljskim forumom o novem evropskem proračunu, letno konferenco o proračunu in evropsko turnejo (Tour d'Europe);
- **odprtim javnim posvetovanjem**, ki je potekalo od 12. februarja do 7. maja 2025 ter je temeljilo na spletnem vprašalniku, v katerem so bili obravnavani različni vidiki

smotrnosti proračuna EU. Vprašalnik je vseboval skupno 34 vprašanj, osredotočenih na učinkovitost številnih orodij, povezanih s smotrnostjo, vključno s posebnimi vprašanji o enakosti spolov in načelu, da se ne škoduje bistveno, o obstoječih orodjih za spremljanje, kot so kazalniki, ter poročilih, preglednicah in portalih, ki se uporabljajo za poročanje o smotrnosti in obveščanje potencialnih upravičencev o možnostih financiranja. Skupno se je odzvalo 555 deležnikov iz 26 držav članic in 8 tretjih držav.

Odgovori deležnikov podpirajo opredelitev vprašanja iz ocene učinka, zlasti glede izzivov, povezanih z enakostjo spolov, izvajanjem načela, da se ne škoduje bistveno, in spremljanjem s kazalniki. Deležniki so prispevali dodatne elemente k opredelitvi vprašanja, zlasti glede potrebe po sodelovanju deležnikov v postopkih v zvezi s smotrnostjo in po krepitvi zmogljivosti. Na državljanskem forumu je bilo podanih več priporočil. Ponavljajoča se tema razprav in priporočil je bila tudi potreba po poenostavitvi postopkov v zvezi s proračunom EU, ki trenutno povzročajo znatno upravno breme in stroške, ter po preglednosti in odgovornosti pri porabi sredstev EU. Junija 2025 je bila zaključena zunanja ocenjevalna študija o pravilih o komuniciranju in prepoznavnosti v programih financiranja EU. Priporočila iz te študije glede večje skladnosti, preprostosti, učinkovitosti in osredotočenosti na dodano vrednost EU, vključno z izdajo edinstvene izjave o financiranju, ki jo spremlja evropski emblem, so bila upoštevana.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Za pripravo ocene učinka in osnutka uredbe ni bila potrebna podpora svetovalcev, temveč se je Komisija oprla na pregled razpoložljive literature, dokumentirane v poročilu o oceni učinka, npr. poročil in dokumentov Evropskega parlamenta, Organizacije za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD), Evropskega inštituta za enakost spolov itd.

- **Ocena učinka**

Predlog je bil podprt z oceno učinka⁷.

V oceni učinka so opredeljene tri možne ravni uskladitve določb o smotrnosti: izhodiščni scenarij, v skladu s katerim bi se podobno kot v obdobju 2021–2027 zahteve glede smotrnosti še naprej določale na ravni programa, vmesna raven uskladitve in višja raven uskladitve zahtev glede smotrnosti za vse programe. V oceni učinka so določene tri možnosti politike na treh področjih:

- načrtovanje: izhodiščni scenarij (pravila so določena za posamezne programe), pravila za posamezne dejavnosti, ki temeljijo na usklajenih zahtevah za vse programe (z umerjeno uskladitvijo in ločeno operacionalizacijo za vsak način upravljanja), ter pravila za posamezne dejavnosti, ki temeljijo na popolnoma usklajenih zahtevah;
- spremljanje: izhodiščni scenarij (pravila za opredelitev metodologij spremljanja in kazalnikov smotrnosti so določena za posamezne programe), enotna metodologija za spremljanje odhodkov prek področij intervencije in omejen sklop skupnih obveznih kazalnikov smotrnosti (s prožnostjo, da se sprejmejo dodatni kazalniki smotrnosti za posamezne programe) ter enotna metodologija za proračun EU za spremljanje odhodkov prek področij intervencije in popolnoma usklajen seznam kazalnikov smotrnosti za vse programe (vezanih na področja intervencije);

⁷ Delovni dokument služb Komisije, priložen temu dokumentu (SWD(2025) 590 final in SWD(2025) 591).

- poročanje: izhodiščni scenarij (zahteve glede poročanja, preglednice in portali so določeni za posamezne programe), enotno poročilo o smotnosti in enoten portal z informacijami o smotnosti in možnostih financiranja (z ločeno operacionalizacijo enotnega portala za vsak način upravljanja ali sektor) ter enotno poročilo o smotnosti in enoten portal z informacijami o smotnosti in možnostih financiranja (s popolnoma usklajeno operacionalizacijo za vse načine upravljanja).

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Predlagana uredba ne pomeni strogo revizije obstoječe zakonodaje, saj je prednostna možnost politike popolnoma v skladu s ciljema programa primernosti in uspešnosti predpisov (REFIT) glede poenostavitve in zmanjšanja birokracije. Z uredbo naj bi se znatno zmanjšalo upravno breme in povečala učinkovitost zaradi prednostne kombinacije možnosti, kar bo omogočilo znatno znižanje regulativnih stroškov. Z znatnim zmanjšanjem števila kazalnikov smotnosti in vzpostavitvijo enotnega portala z informacijami o smotnosti in možnostih financiranja se znatno zmanjšuje upravno breme za upravičence do sredstev iz proračuna EU, kot so podjetja, vključno z malimi in srednjimi podjetji (MSP), države članice, izvajalski partnerji in tretje države, s čimer se neposredno dosegata cilja REFIT glede zmanjšanja birokracije in stroškov za deležnike ter olajšuje dostop do sredstev EU. Predlagani okvir bo koristil zlasti MSP, saj imajo omejeno število osebja in nanje lahko nesorazmerno vpliva zapletenost zahtev glede smotnosti proračuna. S tem se bo povečal njihov dostop do sredstev EU.

- **Temeljne pravice**

Predlagana uredba je v skladu z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah in podpira cilje Unije enakosti, zlasti enakost spolov v okviru vseh programov za porabo sredstev EU. Podpora Unije se bo izvajala v skladu z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah in določbami Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 v skladu s členom 6 finančne uredbe.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlagana uredba zaradi svoje horizontalne narave ne ustvarja novih samostojnih proračunskih obveznosti. Njeno izvajanje bo namreč podprto s proračunom, dodeljenim programom EU in upravnim odhodkom.

Na splošno se ocenjuje, da se lahko predlagana uredba izvaja na podlagi stabilnega števila zaposlenih v Komisiji v primerjavi z VFO za obdobje 2021–2027. S predlagano uredbo se uvajajo številni ukrepi za poenostavitev in racionalizacijo, ki naj bi dolgoročno povečali učinkovitost in ustvarili upravne prihranke. Ti potencialni prihranki lahko izhajajo zlasti iz uskladitve spremljanja odhodkov in kazalnikov smotnosti z enotnim skupnim seznamom področij intervencije in kazalnikov, s čimer bi se skupno število kazalnikov smotnosti zmanjšalo s 5 000 na približno 700.

Nadaljnje povečanje učinkovitosti se pričakuje zaradi poenostavitve ocenjevanja programov, pri čemer bi se vmesne ocene nadomestile z racionaliziranim poročilom o izvajanju, ki bi zagotavljalo kvantitativne in kvalitativne dokaze o napredku, ter zaradi konsolidacije poročanja o smotnosti v letnem poročilu o upravljanju in smotnosti izvrševanja proračuna EU. Z združitvijo več preglednic in portalov na enotnem portalu naj bi se zmanjšali viri IT, potrebni za razvoj in vzdrževanje. Z uskladitvijo določb o komuniciranju za vse programe se bodo zmanjšali tudi viri, potrebni za zagotavljanje prepoznavnosti podpore EU.

Vendar bodo pričakovani dolgoročni prihranki verjetno izravnani s povečanimi potrebami na drugih področjih, na primer v zvezi z izvajanjem in vzdrževanjem novega okvira za

spremljanje odhodkov in smotrnost ter razvojem in delovanjem enotnega portala. Poleg tega bo morala Komisija v prvih nekaj letih še naprej poročati o smotrnosti VFO za obdobje 2021–2027, zaradi česar bo treba ohraniti nekatere obstoječe vire. Za izpolnitev teh spreminjajočih se potreb bo Komisija po potrebi interno prerazporedila osebje in vire.

5. DRUGI ELEMENTI

• Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja

Komisija bi morala spremljati ustreznost seznama področij intervencije in kazalnikov smotrnosti, ki se sprejme kot del uredbe, da bi ocenila morebitne vrzeli ali pomanjkljivosti. Z uredbo se bo kot blažilni ukrep na Komisijo preneslo pooblastilo, da med izvrševanjem proračuna po letu 2027 po potrebi sprejme delegirani akt o spremembi seznama.

• Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga

Poglavje 1 – Splošne določbe

Uredba določa okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna, vključno s pravili za zagotavljanje enotnega in racionaliziranega pristopa k uporabi načela, da se ne škoduje bistveno, in načela enakosti spolov iz člena 33(2), točka (d) oziroma (f), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, kadar je to izvedljivo in ustrezno ter v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti iz člena 33(1) iste uredbe, ter drugih horizontalnih načel. Poleg tega določa pravila za spremljanje in poročanje o smotrnosti programov in dejavnosti EU, pravila za vzpostavitev portala EU za financiranje, pravila za ocenjevanje programov in dejavnosti ter druge horizontalne določbe, ki se uporabljajo za vse programe EU, kot so določbe o informiranju, komuniciranju in prepoznavnosti (člen 1).

Poglavje 2 – Horizontalna načela

Uredba določa pravila za spremljanje prispevka proračuna k podnebnim ciljem in ciljem biotske raznovrstnosti, določa pa tudi cilj glede porabe za podnebje in okolje, vključno z ustreznimi mehanizmi za zagotovitev, da se ta cilj lahko doseže (člen 4).

Poleg tega uredba določa skupna pravila za izvajanje načela, da se ne škoduje bistveno (člen 5), in sicer na podlagi enotnih in poenostavljenih smernic. Uredba določa tudi pravila o socialnih politikah, da se zagotovi, da se programi in dejavnosti izvajajo ob upoštevanju delovnih in zaposlitvenih pogojev v skladu z veljavnim pravom ter da se spremlja prispevek iz proračuna za socialne politike (člen 6).

Člen 7 določa pravila za izvajanje načela enakosti spolov. Seznam programov EU, ki zadevajo enakost spolov, je določen v Prilogi IV, ki jo lahko Komisija spremeni z delegiranim aktom. Uredba določa tudi metodologijo za enakost spolov, ki temelji na treh kategorijah dejavnosti in ustreznih ocenah za prispevek k enakosti spolov ter jo je treba podpreti s tehničnimi smernicami Komisije.

Poglavje 3 – Okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna, spremljanje in poročanje, ocenjevanje in preglednost

Uredba vzpostavlja okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna, ki temelji predvsem na enotnem seznamu področij intervencije, koeficientov EU, dodeljenih področjem intervencije, da se določi njihov prispevek k politikam, ter kazalnikov smotrnosti (učinka in rezultatov), povezanih z vsakim področjem intervencije, iz Priloge I (člen 8). Uredba določa tudi pravila o spremljanju izvajanja programov, ki se financirajo iz proračuna

(člen 9), ocenah s strani Komisije (člen 10) in ocenah s strani držav članic v sklopu programov, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja (člen 11).

Člen 12 določa javno spletno mesto (enotni portal), ki vsebuje informacije o finančnem izvrševanju in smotnosti proračuna, prejemnikih sredstev, ki se financirajo iz proračuna, v skladu s členom 38 in členom 142(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, operacijah z velikim potencialom, ki so prejele posebna priznanja ali pečat odličnosti, tekočih in prihodnjih razpisih za zbiranje predlogov in razpisih za zbiranje ponudb, ki se financirajo iz proračuna, ter storitvah svetovanja in podpore podjetjem, ki se financirajo iz proračuna, hkrati pa zagotavlja platformo za nosilce operacij za njihovo predstavitev potencialnim vlagateljem.

Poglavje 4 – Izvajanje

Poglavje 4 določa pravila o horizontalnih načelih in spremljanju smotnosti v zvezi z načrti, ki jih pripravijo države članice ali tretje države (člen 13 oziroma 14). Člen 14 določa pravila, v skladu s katerimi ima vsaka država članica vzpostavljen sistem za spremljanje in poročanje, ki omogoča spremljanje smotnosti in avtomatizirano pošiljanje informacij o okviru za spremljanje odhodkov in smotnost, vključno z dodelitvijo ustreznih področij intervencije in kazalnikov smotnosti vsakemu ukrepu iz zadevnega načrta. Uredba določa tudi pravila o spremljanju smotnosti in poročanju o njej ter zagotavljanju informacij o možnostih financiranja v okviru načrtov, ki jih pripravijo tretje države (člen 15).

Člen 16 določa pravila o izvrševanju v okviru neposrednega upravljanja, kot sta vključitev enakosti spolov v merila, ki se uporabljajo za ocenjevanje predlogov, kadar je to izvedljivo in ustrezno, ter dodelitev vsaj enega področja intervencije upravičenim dejavnostim v programih dela. Člen 17 določa pravila o izvrševanju v okviru posrednega upravljanja, kot je zagotavljanje, da ukrepi, ki jih v okviru posrednega upravljanja financirajo osebe ali organi, ki izvršujejo sredstva EU, izpolnjujejo zahteve iz člena 33(2), točke (d) do (f), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Poglavje 5 – Komuniciranje, varstvo osebnih podatkov in končne določbe

Člen 18 določa skupna pravila o informiranju, komuniciranju in prepoznavnosti v zvezi s podporo EU. Emblem EU se uporablja v skladu s Prilogo V, ki jo lahko Komisija spremeni z delegiranim aktom. Člen 19 določa pravila o obdelavi osebnih podatkov v skladu s splošno uredbo o varstvu podatkov. Uredba določa tudi pravila o izvajanju prenosa pooblastila, s katerim se Komisija pooblasti za sprejemanje ustreznih delegiranih aktov (člen 20), ter začetku veljavnosti in uporabi uredbe (člen 21).

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o vzpostavitvi okvira za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna ter drugih horizontalnih pravil za programe in dejavnosti Unije**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 322(1), točka (a), Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Računskega sodišča⁸,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom⁹,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Cilj te uredbe je v sklopu finančnih pravil v smislu člena 322(1), točka (a), Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določiti elemente za okvir za spremljanje odhodkov in smotrnost, ki se uporablja za izvrševanje odhodkov glede na vsak način izvrševanja in dopolnjuje pravila Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁰ o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (v nadaljnjem besedilu: proračun). Zlasti bi bilo treba določiti pravila o spremljanju proračunske porabe, spremljanju smotrnosti programov in dejavnosti Unije ter poročanju o njej ter ocenjevanju programov in dejavnosti. Cilj te uredbe je tudi določiti skupna pravila za zagotovitev enotne uporabe načela, da se ne škoduje bistveno, in načela enakosti spolov ter druga skupna pravila, ki se uporabljajo v okviru celotnega proračuna, kot so pravila o vzpostavitvi enotnega portala ter informiranju, komuniciranju in prepoznavnosti. Za širše merjenje učinka politik in ukrepov Unije lahko Komisija uvede dodatne elemente za spremljanje in poročanje, vključno z ustreznimi kazalniki.
- (2) Spremljanje odhodkov se nanaša na spremljanje uporabe sredstev proračunskih programov Unije po kategorijah dejavnosti, da se zagotovita preglednost in odgovornost. Spremljanje temelji predvsem na proračunskih obveznostih ter je neodvisno od modela izvajanja programov in načina izplačila sredstev upravičencem.
- (3) Okvir smotrnosti proračuna se nanaša na pravila, namenjena spremljanju doseženih rezultatov, in je bistven za zagotavljanje, da se proračun izvršuje v skladu z načelom

⁸ [...]

⁹ [...]

¹⁰ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L, 2024/2509, 26.9.2024).

dobrega finančnega poslovanja, s čimer se spoštujejo načela gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti iz člena 33(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

- (4) Komisija je v svojem sporočilu o kompasu za konkurenčnost za EU¹¹ določila cilje glede poenostavitve, vključno z zmanjšanjem upravnega bremena za vsaj 25 % za vsa podjetja ter za vsaj 35 % za mala in srednja podjetja. Za vse programe Unije bi bilo treba vzpostaviti enoten okvir za spremljanje odhodkov in smotrnost, ki bi prispeval k takim prizadevanjem za poenostavitve z znižanjem upravnih stroškov, povezanih z njegovim izvajanjem, za Komisijo, države članice, tretje države, izvajalske partnerje in upravičence. Da bi se dosegel cilj glede poenostavitve, bi morale zlasti obveznosti poročanja za prejemnike ostati sorazmerne za vse načine izvrševanja proračuna. Poenostavitve bi se morala odražati v vseh ustreznih dokumentih, kot so programi dela in sporazumi. Poleg tega bi bilo treba racionalizirati in olajšati poročanje s strani Komisije o smotrnosti proračuna.
- (5) Racionalizirana uporaba načela, da se ne škoduje bistveno, iz člena 33(2), točka (d), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, kadar je to izvedljivo in ustrezno, bi morala temeljiti na enotnih in preprostih smernicah. Komisija bi morala navedene tehnične smernice zagotoviti do 1. januarja 2027. Navedene smernice bi morale temeljiti na splošnih načelih jasnosti, poenostavitve in sorazmernosti, ob tem pa upoštevati načela gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter doseganje zastavljenih ciljev programa ali instrumenta v skladu s prednostnimi nalogami politike Unije. Poleg tega bi morale upoštevati visoke ravni varovanja zdravja ljudi in okolja, ki jih zagotavlja obstoječa zakonodaja EU, ter potrebo po preprečevanju podvajanja z navedenimi zahtevami.
- (6) Ker gospodarski, finančni in družbeni stroški v zvezi s podnebnimi spremembami in degradacijo okolja naraščajo, je ključno vlagati v razogljičenje, odpornost proti podnebnim spremembam, krožno gospodarstvo, odpornost v zvezi z vodo in naravno okolje. Zlasti je bistveno okrepiti zmogljivost Unije in držav članic za predvidevanje kriz, nesreč ter učinkov podnebnih sprememb in ekstremnih vremenskih dogodkov ter pripravo in odzivanje nanje, pa tudi za zaščito naložb v okviru proračuna EU. Z uvajanjem novih inovativnih tehnologij in rešitev za povečanje odpornosti proti podnebnim spremembam se bo hkrati povečala konkurenčna prednost podjetij EU, in sicer ne le zaradi njihove izboljšane sposobnosti prilagajanja in odpornosti proti podnebnim spremembam, temveč tudi zaradi novih izvoznih priložnosti.
- (7) Evropski parlament, Svet in Komisija so 17. novembra 2017 skupaj razglasili evropski steber socialnih pravic kot odgovor na socialne izzive v Evropi in za zagotovitev, da nihče ne bo zapostavljen. Vzpostaviti bi bilo treba sistem za zagotavljanje sistematičnega in preglednega spremljanja prispevka iz proračuna za navedene socialne cilje v Uniji. Zlasti je pomembno spodbujati socialne pravice ter pravične delovne pogoje v skladu z evropskim stebrom socialnih pravic ter členom 9 PDEU in členom 33(2), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, ki določa zahtevo, da je treba programe in dejavnosti, kadar je to izvedljivo in ustrezno, izvajati ob upoštevanju delovnih in zaposlitvenih pogojev v skladu z veljavnim nacionalnim pravom, pravom Unije, konvencijami Mednarodne organizacije dela in kolektivnimi pogodbami.
- (8) V skladu s členom 8 PDEU si Unija pri vseh svojih dejavnostih prizadeva odpraviti neenakosti in spodbujati enakost med moškimi in ženskami. Zato člen 33(2), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 določa zahtevo, da je treba programe in dejavnosti,

¹¹ Sporočilo Kompas za konkurenčnost za EU (COM(2025) 30 final).

kadar je to izvedljivo in ustrezno, izvajati ob upoštevanju načela enakosti spolov in v skladu z ustrezno metodologijo vključevanja načela enakosti spolov. Zato bi morala ta uredba določiti enoten sklop pravil za dosledno izvajanje načela enakosti spolov. Ta uredba bi morala zlasti določiti metodologijo vključevanja načela enakosti spolov, in sicer na podlagi metodologije, ki jo je Komisija razvila v sklopu večletnega finančnega okvira (v nadaljnjem besedilu: VFO) za obdobje 2021–2027 in se je prvič uporabila za proračunsko leto 2021, da bi se za merjenje odhodkov, ki prispevajo k enakosti spolov, uporabil sistem ocen, ki temelji na ciljih, ki se uresničujejo z dejavnostmi, podprtimi v okviru programov Unije. Komisija bi morala zagotoviti dodatne smernice, da se zagotovi dosledna uporaba navedenega načela. Ta uredba bi morala določiti tudi, katere podatke, zbrane v zvezi s kazalniki smotrnosti, bi bilo treba, kadar je to izvedljivo in ustrezno, razčleniti po spolu.

- (9) V skladu s členom 6(2) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 mora biti oblikovanje in izvrševanje proračuna skladno z določbami Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092¹². Poleg tega morajo države članice in Komisija pri izvrševanju proračuna zagotavljati skladnost z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah v skladu s členom 51 Listine in spoštujejo vrednote Unije iz člena 2 PEU, ki so pomembne za izvrševanje proračuna, vključno z načeli pravne države, v skladu s členom 6(3) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
- (10) Listina Evropske unije o temeljnih pravicah prepoveduje diskriminacijo na podlagi invalidnosti in invalidom zagotavlja pravico do samostojnosti, socialne in poklicne vključenosti ter sodelovanja v življenju skupnosti. Poleg tega je Unija pogodbenica Konvencije ZN o pravicah invalidov, ki zahteva, da se varstvo in spodbujanje človekovih pravic invalidov upoštevata v vseh politikah in programih. Zato bi moral proračun zagotavljati učinkovito spodbujanje pravic in enakih možnosti invalidov ter si, kadar je to izvedljivo in ustrezno, prizadevati za odpravo morebitnih neenakosti. Zlasti bi morali biti programi in dejavnosti namenjeni zagotavljanju dostopa invalidov do vseh infrastruktur, proizvodov in storitev, tudi v grajenem okolju, prometnem sektorju ter informacijskem in komunikacijskem sektorju, vključno z informacijskimi in komunikacijskimi tehnologijami. Prav tako bi morali biti namenjeni podpiranju neodvisnega življenja in spodbujanju prehoda z bivalne ali institucionalne oskrbe na oskrbo in podporo v družini in skupnosti.
- (11) V skladu s strateškimi ambicijami Unije, da doseže digitalno suverenost ter okrepi svojo gospodarsko in socialno odpornost, bi moral okvir smotrnosti spodbujati napredek pri doseganju digitalnih ciljev in digitalne preobrazbe, vključno z razvojem in uvajanjem trajnostne in odporne digitalne infrastrukture, povezljivosti visokih hitrosti, široko uporabo naprednih digitalnih tehnologij, kot je umetna inteligenca, v podjetjih in javni upravi ter krepitvijo digitalnih spretnosti po vsej Evropi. V skladu s tem bi bilo treba pri zasnovi in izvajanju programov upoštevati njihov prispevek k doseganju digitalne preobrazbe in uporabi naprednih digitalnih tehnologij, ob tem pa spoštovati nacionalne posebnosti in pristojnosti. Ta uredba olajšuje spremljanje porabe za digitalno področje v skladu s cilji digitalnega desetletja¹³, in sicer z vključitvijo ključnih področij intervencije, pomembnih za digitalni prehod, v enotno področje politike „digitalne tehnologije in infrastruktura“. Navedeno področje politike bi

¹² Uredba (EU) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

¹³ Sklep (EU) 2022/2481 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o vzpostavitvi programa politike Digitalno desetletje do leta 2030 (UL L 323, 19.12.2022, str. 4).

zajemalo veliko večino porabe, pomembne za digitalno desetletje, kar bi omogočilo spremljanje večine porabe za to pomembno prednostno nalogo.

- (12) Gospodarski, finančni in socialni stroški, povezani s podnebnimi spremembami, naravnimi nevarnostmi, izrednimi zdravstvenimi razmerami, tehnološkimi nesrečami, razvijajočimi se varnostnimi grožnjami in drugimi motnjami, se višajo. Bistveno je okrepiti zmogljivost Unije in držav članic za predvidevanje kriz, nesreč in učinkov podnebnih sprememb ter pripravo in odzivanje nanje, za zaščito naložb v okviru proračuna EU ter okrepitev notranje varnosti. Zato bi bilo treba z vgrajeno pripravljenostjo in odpornostjo proti podnebnim spremembam zagotoviti, da ustrezni programi in dejavnosti podpirajo reforme in naložbe, ki krepijo obvladovanje tveganja nesreč in obvladovanje kriz, vlagajo v odpornost proti podnebnim spremembam, krepijo odpornost ključnih družbenih funkcij ter gradijo odpornejše, varnejše in bolj pripravljene družbe v skladu s cilji strategije EU za unijo pripravljenosti¹⁴ in strategije ProtectEU¹⁵ ter obveznosti EU iz člena 5 Uredbe (EU) 2021/1119¹⁶ (v nadaljnjem besedilu: evropska podnebna pravila), da se zmanjša ranljivost za podnebne spremembe.
- (13) Da bi se zagotovila doslednost, preglednost in odgovornost v okviru vseh programov Unije ter da bi se omogočila celovita in primerljiva ocena smotrnosti in učinkov programov, bi bilo treba vzpostaviti enoten sistem za spremljanje proračunskih odhodkov, spremljanje in ocenjevanje izvrševanja proračuna in poročanje o njem ter prispevanje k merjenju njegove splošne smotrnosti. Navedeni sistem bi moral izhajati iz obstoječih pristopov, zlasti pristopa za merjenje prispevkov h krovnim prednostnim nalogam politike z uporabo koeficientov EU, ter temeljiti na skupnih elementih, in sicer na seznamu vnaprej določenih kategorij, ki se uporabljajo za razvrščanje dejavnosti, podprtih iz proračuna (v nadaljnjem besedilu: področja intervencije), koeficientih EU, dodeljenih tem področjem intervencije, da se določi njihov prispevek k politikam, ter kazalnikov smotrnosti, sestavljenih iz kazalnikov učinka in rezultatov, za spremljanje, kaj se doseže z ukrepi Unije na terenu. Sistem bi moral upoštevati posebnosti različnih programov, kot so velikost, trajanje in lokacija izvajanja. Ne bi se smelo razumeti, da sistem določa upravičenost intervencije v okviru proračuna, kar temelji izključno na pravilih za posamezni sektor. Podobno sistem ne določa ali prejudicira, kaj se bo financiralo iz proračuna ali ne. Navedeni sistem ne bi smel posegati v druga pravila o spremljanju in poročanju, ki se lahko vzpostavijo za širše merjenje učinka politik in ukrepov Unije.
- (15) Sistem področij intervencije bi bilo treba vzpostaviti, da se zagotovi celovita pokritost vseh vrst dejavnosti, ki se financirajo iz proračuna. V ta namen bi bilo treba opredeliti sklop področij intervencije, ki bi zajemal širše kategorije dejavnosti. V skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja in da se omogoči smiselno poročanje o smotrnosti proračuna, bi bilo treba področja intervencije dodeliti dejavnostim, ki se podpirajo iz proračuna, na način, ki čim bolj natančno odraža naravo in cilje teh dejavnosti. Kadar je to ustrezno, bi si bilo treba v primerih, ko so med izvrševanjem proračunske podpore na voljo dodatne informacije, zlasti za ukrepe, ki se izvajajo kot finančni instrumenti ali proračunska jamstva, prizadevati za dodelitev bolj specifičnega področja intervencije, če je na voljo.

¹⁴ Skupno sporočilo o evropski strategiji za unijo pripravljenosti (JOIN(2025) 130 final).

¹⁵ Sporočilo ProtectEU: evropska strategija notranje varnosti (COM(2025) 148 final).

¹⁶ Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti (UL L 243, 9.7.2021, str. 1).

- (16) Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 se nanaša na potrebo po spremljanju odhodkov iz proračuna Unije, ki prispevajo k enakosti spolov, odhodkov za blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje ter odhodkov za varstvo biotske raznovrstnosti. Odhodke, ki prispevajo k blažitvi podnebnih sprememb in prilagajanju nanje ter biotski raznovrstnosti, je treba spremljati tudi zaradi izpolnjevanja zahtev glede poročanja iz Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja in Konvencije o biološki raznovrstnosti. Vzpostaviti bi bilo treba standardiziran sistem za razvrščanje dejavnosti, ki se financirajo iz proračuna, ki bi moral olajšati spremljanje politik in učinkovitejše združevanje prispevkov iz posamezne dejavnosti ali programa.
- (17) Komisija je določila podnebne koeficiente EU za količinsko opredelitev odhodkov iz proračuna Unije, ki prispevajo k podnebnim ciljem in odražajo cilje evropskega zelenega dogovora. V okviru navedenega sistema¹⁷ se dejavnostim, ki naj bi znatno prispevale k ciljema blažitve podnebnih sprememb ali prilagajanja nanje v skladu s podnebnimi cilji Unije, dodeli 100-odstotni koeficient, dejavnostim, ki naj bi imele nezanemarljiv in pozitiven prispevek k ciljema blažitve podnebnih sprememb ali prilagajanja nanje, se dodeli 40-odstotni koeficient, dejavnostim, ki naj bi imele nevtralen učinek na podnebne cilje, pa se dodeli 0-odstotni koeficient. Za številne dejavnosti podnebni koeficienti EU odražajo tehnična merila za pregled iz taksonomije EU za trajnostne dejavnosti.
- (18) Pristop spremljanja iz te uredbe bo Komisiji omogočil, da Odboru za razvojno pomoč pri Organizaciji za gospodarsko sodelovanje in razvoj še naprej poroča o svoji uradni razvojni pomoči.
- (19) Člen 33(3) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 zahteva spremljanje kazalnikov smotrnosti, ki morajo biti ustrezni, sprejeti, verodostojni, preprosti in zanesljivi, hkrati pa omogočati združevanje podatkov za vse programe. Zato je treba določiti seznam kazalnikov smotrnosti, ki bi morali biti jedrnat, sorazmerni in številčno omejeni ter ne bi smeli povzročati prevelikega upravnega bremena. Kazalnike smotrnosti, ki vključujejo kazalnike učinka in rezultatov, bi bilo treba uporabljati izključno za spremljanje smotrnosti proračuna in poročanje o njej ter za pomoč pri ocenjevanju programov, ne bi pa smeli posegati v dodatne informacije, ki jih je mogoče pridobiti z drugimi pravili o spremljanju, poročanju in ocenjevanju za širše merjenje učinka politik Unije.
- (20) Komisija je razvila metodologijo za izračun preprečenih emisij toplogrednih plinov v okviru svojega letnega poročanja o učinku zelenih obveznic Next Generation EU, da bi ocenila podporo prehodu na nizkoogljično gospodarstvo. Ustrezne metodologije za izračun preprečenih emisij toplogrednih plinov kot kazalnika rezultatov na podlagi kazalnikov učinka je treba še naprej razvijati, da bi se zmanjšalo upravno breme poročanja o smotrnosti, zlasti za države članice.
- (21) Za zagotovitev doslednosti, preglednosti, primerljivosti in odgovornosti za vse programe in dejavnosti v okviru proračuna bi bilo treba določiti skupna pravila v zvezi z njihovim ocenjevanjem s strani Komisije v skladu s členom 34(3) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Poleg naknadne ocene v skladu z navedeno določbo bi morala Komisija tudi objaviti vmesno poročilo o izvajanju za vsak program ali dejavnost, v katerem bi zbrala kvantitativne in kvalitativne dokaze o napredku pri doseganju njihovih ciljev. Pri ocenjevanju bi si morala zlasti prizadevati, da čim bolj količinsko

¹⁷ Delovni dokument služb Komisije o strukturi vključevanja podnebnih ukrepov v večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 (SWD(2022) 225 final).

opredeli prispevek k ciljem politike Unije, rasti BDP in stopnjam zaposlenosti v Uniji. V zvezi s podporo dejavnostim sodelovanja med državami članicami in tretjimi državam lahko ocene s strani držav članic vključujejo tudi tretje države. Ocene bi bilo treba izvesti pravočasno, da bi prispevale k postopku odločanja, in bi lahko zajemale programe, dejavnosti ali skupine dejavnosti.

- (22) Dostop do informacij o proračunu bi moral biti preprostejši in učinkovitejši, da bi se povečali preglednost in odgovornost proračuna ter poenostavilo upravno breme za vložnike in upravičence, s čimer bi se izboljšala smotrnost proračuna in okrepi ukrepi Unije. Vzpostaviti bi bilo treba enotno namensko javno dostopno spletno mesto (v nadaljnjem besedilu: enotni portal) za prikaz informacij o izvrševanju in smotnosti proračuna ter možnostih financiranja. Enotni portal bo čim bolj temeljil na obstoječih orodjih v skladu z digitalno strategijo Evropske komisije in njenim pristopom „ponovna uporaba pred nakupom, nakup pred lastno izdelavo“. Enotni portal bi moral biti uporabniku prijazen in zasnovan tako, da se prilagaja potrebam različnih uporabnikov. Poleg tega bi moral vključevati tudi druge funkcije, kot je prikaz podatkov o prejemnikih in operacijah, podprtih iz proračuna.
- (23) Za vsak način izvrševanja bi bilo treba pojasniti izvajanje določb o enakosti spolov ter spremljanju smotnosti, poročanju in možnostih financiranja. Zlasti bi bilo treba upoštevati, da se del proračuna izvršuje na podlagi načrtov, ki jih pripravijo in predložijo države članice ter v katerih je določen njihov program reform, naložb in drugih intervencij, ter načrtov tretjih držav, ki temeljijo na smotnosti. Sklicevanja na načrte tretjih držav bi bilo treba razumeti tako, da zajemajo le države kandidatke za članstvo v Uniji, potencialne kandidatke in države vzhodnega sosedstva. Podpora drugim tretjim državam se lahko zagotovi tudi drugače kot samo z načrti. Glede na posebne okoliščine tretjih držav in v skladu z načelom sorazmernosti bi morale imeti te države dodatno prožnost pri izvajanju ustreznih določb te uredbe. Sporazumi z vsakim izvajalskim partnerjem bi morali vsebovati ustrezne določbe za izvajanje različnih elementov te uredbe, vključno z uporabo okvira za spremljanje odhodkov in smotrnost, ter med drugim upoštevati zmožljivost tega izvajalskega partnerja.
- (24) Jasna komunikacija o podpori iz proračuna in njenih dosežkih zagotavlja, da so državljani in podjetja Unije seznanjeni s tem, kako se porabljujejo sredstva, kar povečuje preglednost, ozaveščenost javnosti in sodelovanje. Določiti bi bilo treba dosledna pravila glede obveznosti informiranja, komuniciranja in prepoznavnosti, zlasti obveznosti upravičencev in izvajalskih partnerjev, držav članic, tretjih držav in institucij Unije, ob upoštevanju morebitnih posebnih okoliščin izvrševanja proračuna. To ne posega v morebitne prihodnje posebnosti med njegovim izvrševanjem, vključno v zvezi z uporabo znamk, povezanih s financiranjem EU v okviru programov.
- (25) Za namene izpolnjevanja obveznosti iz te uredbe in finančne uredbe ter pravil za posamezni sektor, zlasti za spremljanje, poročanje, komuniciranje, objavo, ocenjevanje, finančno poslovanje, preverjanje, revizije in po potrebi ugotavljanje upravičenosti udeležencev, je treba zbirati in obdelovati različne kategorije osebnih podatkov v zvezi s subjekti, vključenimi v izvrševanje proračuna Unije, da se med drugim omogoči identifikacija teh subjektov, izračun ustreznih kazalnikov smotnosti in ocena doseganja ciljev v zadevnih sektorjih.
- (26) Na Komisijo bi bilo treba prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 PDEU, s katerimi lahko po potrebi spremeni seznam področij intervencije in kazalnikov smotnosti iz Priloge I k tej uredbi, oznake za teritorialno razsežnost v Prilogi II, specifične cilje glede porabe za podnebje in okolje iz Priloge III, seznam

programov, pomembnih za enakost spolov, iz Priloge IV k tej uredbi, Prilogo V k tej uredbi o informiranju, komuniciranju in prepoznavnosti ter določbo o enotnem portalu. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje¹⁸. Za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet zlasti prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njihovi strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.

- (27) Ta uredba bi se morala uporabljati od začetka uporabe VFO za obdobje 2028–2034, tj. [1. januarja 2028] –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Poglavje 1

Splošne določbe

Člen 1

Predmet urejanja

1. Ta uredba vzpostavlja okvir za spremljanje odhodkov in smotrnost proračuna, vključno s pravili o spremljanju vseh proračunskih odhodkov, spremljanju smotrnosti programov in dejavnosti Unije ter poročanju o njej ter pravili o ocenjevanju programov in dejavnosti.
2. Ta uredba določa tudi pravila za zagotavljanje enotne uporabe načela, da se ne škoduje bistveno, in načela enakosti spolov iz člena 33(2), točka (d) oziroma (f), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, kadar je to izvedljivo in ustrezno, v skladu z načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti iz člena 33(1) navedene uredbe ter drugimi horizontalnimi načeli v zvezi z delovnimi in zaposlitvenimi pogoji ter podnebjem in biotsko raznovrstnostjo. Poleg tega določa horizontalne določbe, ki se uporabljajo za vse programe in dejavnosti Unije, kot so pravila o vzpostavitvi enotnega portala iz člena 12 te uredbe ter pravila o informiranju, komuniciranju in prepoznavnosti.

Člen 2

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „operacija“ pomeni kar koli od naslednjega:
 - (a) projekt, ukrep ali skupino projektov ali ukrepov, s katerimi se izvaja ena ali več dejavnosti;
 - (b) v okviru finančnih instrumentov in proračunskih jamstev: znesek vračljivega financiranja, zagotovljen končnim prejemnikom in podprt iz proračuna Unije;
 - (c) v okviru skupne kmetijske politike: plačilo, odobreno kmetom v okviru intervencij dohodkovne podpore na osnovi površine ali živali;

¹⁸ UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

- (2) „dejavnost“ pomeni specifično pobudo, s katero se prispeva k doseganju zastavljenega cilja in ki lahko ustreza ukrepu iz načrtov, ki jih pripravijo države članice ali tretje države;
- (3) „ukrep“ pomeni reformo, naložbo ali katero koli drugo intervencijo iz načrtov držav članic ali tretjih držav, ki lahko vključuje eno ali več dejavnosti;
- (4) „načrt“ pomeni dokument, v katerem so določeni ukrepi, ki jih pripravijo države članice (v nadaljnjem besedilu: načrti držav članic) ali države kandidatke za članstvo v Uniji, potencialne kandidatke in države vzhodnega sosedstva (v nadaljnjem besedilu: načrti tretjih držav);
- (5) „področje intervencije“ pomeni standardizirano in vnaprej določeno kategorijo, ki se uporablja za razvrstitev podprtih dejavnosti;
- (6) „mejnik“ ima pomen iz Uredbe .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva];
- (7) „cilj“ ima pomen iz Uredbe .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva];
- (8) „kazalnik učinka“ pomeni kvantitativni kazalnik smotrnosti, s katerim se spremlja, kaj je neposredno ustvarjeno ali podprto z izvajanjem dejavnosti;
- (9) „kazalnik rezultatov“ pomeni kvantitativni kazalnik smotrnosti, s katerim se spremlja, kaj se neposredno doseže s podprtimi dejavnostmi;
- (10) „koeficienti EU“ pomenijo tristopenjski sistem koeficientov (0 %, 40 %, 100 %), ki se uporabljajo za merjenje prispevka posamezne proračunske intervencije k politikam;
- (11) „nosilec operacij“ pomeni pravni subjekt (podjetje, organizacijo, javni organ), ki izvaja ali namerava izvajati operacije, ki bi lahko bile v interesu vlagateljev;
- (12) „svetovalni partner“ pomeni upravičenega partnerja, kot je finančna institucija ali drug subjekt, s katerim je Komisija sklenila svetovalni sporazum za namen izvajanja ene ali več svetovalnih pobud, razen svetovalnih pobud, ki se izvajajo prek zunanjih ponudnikov storitev, ki jih najame Komisija, ali prek izvajalskih agencij.

Člen 3 *Cilji*

Cilj te uredbe je okrepiti zasnovo, spremljanje in izvajanje strateških prednostnih nalog Unije, zmanjšati upravno breme in povečati preglednost, in sicer z:

- (a) vzpostavitev enotnega sistema za spremljanje proračunskih odhodkov;
- (b) vzpostavitev enotnega sistema v okviru celotnega proračuna za spremljanje in ocenjevanje izvrševanja proračuna prek programov in dejavnosti, poročanje o njem ter prispevanje k merjenju njegove splošne smotrnosti;
- (c) uskladitvijo in racionalizacijo sporočanja informacij o smotrnosti;
- (d) uskladitvijo uporabe horizontalnih načel v okviru vseh programov in dejavnosti, kadar je to izvedljivo in ustrezno;
- (e) določitvijo ureditve za zagotavljanje informacij o smotrnosti proračuna, razpoložljivih možnostih financiranja v okviru proračuna in drugih informacij v zvezi z izvrševanjem proračuna, ki zanimajo javnost.

Poglavje 2

Horizontalna načela

Člen 4

Podnebje in biotska raznovrstnost

1. Prispevek iz proračuna k podnebjju in biotski raznovrstnosti se spremlja z okvirom za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna iz člena 8, vključno s koeficienti EU.
2. Programi in dejavnosti se izvajajo z namenom, da se doseže skupni cilj glede porabe v višini vsaj 35 % skupnega zneska proračuna za podnebne ukrepe in okoljske cilje (v nadaljnjem besedilu: cilj glede porabe za podnebje in okolje) v celotnem večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, kar se izračuna z uporabo najvišjega koeficienta okvira med koeficienti iz odstavka 1 za blažitev podnebnih sprememb, prilagajanje in odpornost nanje ter okolje. Poraba za obrambo in varnost je izključena iz osnove za izračun cilja glede porabe za podnebje in okolje.
3. Programi in instrumenti EU prispevajo k doseganju cilja glede porabe za podnebje in okolje, opredeljenega v odstavku 2. Posamezni prispevek nekaterih programov in instrumentov EU je določen v Prilogi III.
4. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 20 za prilagoditev ravni ciljev glede porabe za podnebje in okolje, opredeljenih v Prilogi III, da se upoštevajo spremembe okoliščin med izvajanjem programov, vključno z nedoseganjem ali preseganjem ciljev, ali da se pri izvajanju programov upoštevajo nove prednostne naloge.
5. Kadar pri enem ali več zadevnih programih ni dosežen zadosten napredek pri doseganju cilja glede porabe za podnebje in okolje, se bodo institucije v skladu s svojimi pristojnostmi in zadevno zakonodajo medsebojno posvetovale o ustreznih ukrepih, ki jih je treba sprejeti za zagotovitev, da poraba Unije za podnebne in okoljske cilje v večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034 ustreza vsaj 35 % celotnega zneska proračuna Unije.

Člen 5

Načelo, da se ne škoduje bistveno okoljskim ciljem

1. Racionalizirana uporaba načela, da se ne škoduje bistveno, iz člena 33(2), točka (d), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 se omogoča z enotnimi in preprostimi smernicami.
2. V smernicah iz odstavka 1 se določijo splošna načela in merila ter po potrebi specifična merila na ravni ustreznih področij politike.

V smernicah se razlikuje zlasti med področji politike ali dejavnostmi, za katere se vedno šteje, da so v skladu z načelom, da se ne škoduje bistveno, in področji politike ali dejavnostmi, za katere se šteje, da bistveno škodujejo enemu ali več okoljskim ciljem in jih zato ni mogoče financirati iz proračuna EU.

V smernicah Komisije se upoštevajo potreba po doseganju zastavljenih ciljev ustreznih programov ali instrumentov v skladu s prednostnimi nalogami politike Unije, potreba po preprečevanju podvajanja z zahtevami iz obstoječe zakonodaje EU, visoke ravni varovanja zdravja ljudi in okolja, ki jih zagotavlja veljavna zakonodaja

EU, upravno breme in breme poročanja za organe in upravičence ter načelo sorazmernosti.

Sorazmernost se zagotovi zlasti z upoštevanjem obsega dejavnosti, njenih vplivov na podnebje in okolje ter teritorialnih značilnosti regij, v katerih se dejavnost izvaja, ali dejstva, da se lahko izvaja v tretjih državah.

3. V smernicah iz odstavka 1 se opredelijo tudi primeri, v katerih uporaba načela, da se ne škoduje bistveno, morda ni izvedljiva ali ustrezna, kot so krizne razmere, vključno z izrednimi razmerami, ki so posledica naravnih nesreč, ali drugi razlogi prevladujočega javnega interesa.

V zvezi s tem se zlasti šteje, da načela, da se ne škoduje bistveno, ni izvedljivo ali ustrezno uporabiti v zvezi z obrambnimi in varnostnimi dejavnostmi.

Člen 6 **Socialne politike**

1. Prispevek iz proračuna k socialnim politikam v Uniji se spremlja z okvirom za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna iz člena 8, vključno s koeficienti EU.
2. V skladu s členom 33(2), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 je treba programe in dejavnosti, kadar je to izvedljivo in ustrezno v skladu z ustreznimi pravili za posamezni sektor, izvajati tako, da se dosežejo zastavljeni cilji, pri čemer se upoštevajo delovni in zaposlitveni pogoji v skladu z veljavnim nacionalnim pravom, pravom Unije, konvencijami Mednarodne organizacije dela in kolektivnimi pogodbami.

Člen 7 **Enakost spolov**

1. Programi in dejavnosti, pri katerih je eden od ciljev podpirati enakost spolov v skladu s členom 33(2), točka (f), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, so določeni v Prilogi IV k tej uredbi.
Pri vseh programih in dejavnostih se posebna pozornost namenja zagotavljanju čim bolj uravnotežene zastopanosti spolov v ocenjevalnih komisijah in drugih ustreznih svetovalnih organih, kot so odbori, strokovne skupine in odbori za spremljanje.
2. Za namene metodologije vključevanja načela enakosti spolov iz člena 33(2), točka (f), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 dejavnosti v okviru proračuna spadajo v eno od naslednjih kategorij in imajo ustrezno oceno za prispevek k enakosti spolov:
 - (a) dejavnosti, pri katerih je enakost spolov glavni cilj (ocena 2);
 - (b) dejavnosti, pri katerih je enakost spolov pomemben in nameren cilj, vendar ne glavni cilj (ocena 1);
 - (c) dejavnosti, ki naj ne bi bistveno prispevale k enakosti spolov (ocena 0).Dejavnosti iz drugega pododstavka se opredelijo s sklicevanjem na seznam področij intervencije iz Priloge I.
3. Komisija zagotovi tehnične smernice o metodologiji iz odstavka 2 za določitev kategorij in ustreznih ocen za prispevek k enakosti spolov, da se zagotovi skladnost med vsemi programi.

4. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 20 za spremembo Priloge IV.

Poglavje 3

Okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna, spremljanje in poročanje, ocenjevanje ter preglednost

Člen 8

Okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna

1. Okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna temelji na naslednjih elementih:
 - (a) enotnem seznamu področij intervencije;
 - (b) koeficientih EU, dodeljenih področjem intervencije, da se določi njihov prispevek k politikam;
 - (c) za vsako področje intervencije: kazalnikov smotrnosti, ki jih sestavljajo kazalniki učinka in rezultatov v skladu s členom 33(3) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Elementi iz prvega pododstavka so določeni v Prilogi I.

Za dejavnosti v Uniji okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna vključuje tudi oznake za teritorialno razsežnost iz Priloge II.

2. Dejavnostim, ki se financirajo iz proračuna, se dodeli področje intervencije, ki je najbližje vsebini financirane dejavnosti. Upravičenost dejavnosti v okviru proračuna temelji izključno na pravilih za posamezni sektor in ni omejena z opredelitvijo področij intervencije, ki so določena le za namene spremljanja odhodkov in smotrnosti proračuna.
3. Komisija lahko podrobneje opredeli kazalnike smotrnosti iz odstavka 1, prvi pododstavek, točka (c).
4. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 20 za spremembo prilog I in II.

Člen 9

Spremljanje smotrnosti proračuna in poročanje o njej

1. Komisija spremlja izvajanje programov in dejavnosti, ki se financirajo iz proračuna, pri vseh načinih izvrševanja proračuna, da oceni napredek pri doseganju njihovih ciljev v skladu s kazalniki smotrnosti iz člena 8(1), prvi pododstavek, točka (c). Podatki se zbirajo učinkovito, uspešno in pravočasno. V ta namen se prejemnikom sredstev Unije naložijo sorazmerne zahteve glede poročanja. Podatki se redno zbirajo in shranjujejo v elektronski obliki.
2. Komisija vsako leto obvesti Evropski parlament in Svet o ravni izvajanja programov in dejavnosti ter napredku pri doseganju ciljev programov v skladu s členom 41(3), prvi pododstavek, točka (h), in členom 253(1), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Člen 10
Ocene s strani Komisije

1. Komisija izvaja ocene v skladu s členom 34(3) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2059, da prouči uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodano vrednost Unije za vsak program ali dejavnost. V zvezi s skupno kmetijsko politiko take ocene zajemajo tudi ukrepe, ki se izvajajo v skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013¹⁹.
2. Komisija najpozneje štiri leta po začetku izvajanja objavi poročilo o izvajanju za vsak program ali dejavnost.
3. Komisija najpozneje tri leta po koncu programskega obdobja vsakega programa ali dejavnosti izvede naknadno oceno smotrnosti programa ali dejavnosti.

Člen 11
Ocene s strani držav članic v okviru deljenega upravljanja

1. Za proračun Unije, ki se izvršuje v okviru deljenega upravljanja, države članice izvajajo ocene v zvezi z merili, kot so uspešnost, učinkovitost, ustreznost in skladnost, da se izboljša kakovost zasnove in izvajanja ukrepov ter opredelijo ozka grla in načini za pospešitev njihovega izvajanja. Ocene lahko zajemajo tudi druga ustrezna merila, na primer vključevanje, prepoznavnost in evropsko dodano vrednost.
2. Države članice najpozneje dve leti po koncu programskega obdobja izvedejo oceno učinka ukrepov, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja, in sicer z uporabo kvantitativnih tehnik, vključno s pristopi na podlagi hipotetičnega scenarija in ugotovitvami iz poskusne zasnove, kadar je to ustrezno.
3. Države članice najpozneje tri leta po začetku izvajanja izvedejo vsaj eno vmesno oceno, ki zajema vse njihove načrte.
4. Države članice pripravijo časovni načrt ocenjevanja ter ga najpozneje eno leto po odobritvi njihovih načrtov predložijo ustreznemu odboru za spremljanje in Komisiji.
5. Države članice ocenjevanje zaupajo funkcionalno neodvisnim strokovnjakom.
6. Države članice zagotovijo, da so vzpostavljeni postopki za pripravo in zbiranje podatkov, ki so potrebni za ocene.
7. Vse ocene se objavijo na spletnem mestu iz člena 12(1).

Člen 12
Preglednost – enotni portal

1. Komisija do [datum] vzpostavi namensko javno dostopno spletno mesto (v nadaljnjem besedilu: enotni portal), ki ima več vsebinskih oddelkov in naslednje funkcije:
 - (a) prikazuje napredek pri finančnem izvrševanju in smotrnost proračuna;
 - (b) zagotavlja informacije iz člena 38 in člena 142(1) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509;

¹⁹ Uredba (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov (UL L 347, 20.12.2013, str. 671).

- (c) zagotavlja informacije o operacijah, ki se financirajo iz proračuna, ob ustreznem upoštevanju zaupnosti in varnosti, razen o podpori, zagotovljeni s finančnimi instrumenti ali proračunskimi jamstvi, v višini manj kot 500 000 EUR;
 - (d) zagotavlja informacije o operacijah, ki so prejele posebna priznanja ali pečat odličnosti in pri katerih se iščejo alternativna ali dodatna sredstva, financiranje ali vlagatelji;
 - (e) zagotavlja informacije o tekočih in prihodnjih razpisih za prijavo interesa, razpisih za zbiranje predlogov in razpisih za zbiranje ponudb, ki se financirajo iz proračuna;
 - (f) zagotavlja kanal za nosilce operacij, da jih predstavijo potencialnim vlagateljem;
 - (g) zagotavlja centraliziran dostop do storitev svetovanja in podpore podjetjem, ki se financirajo iz proračuna.
2. Kar zadeva funkcijo iz odstavka 1, točka (a), tega člena, enotni portal po potrebi vsebuje:
- (a) informacije o dejavnostih, ki se financirajo iz proračuna, vključno z napredkom pri finančnem izvrševanju in smotrnostjo, razčlenjene po programih in poglavjih načrta države članice, kadar je to ustrezno;
 - (b) informacije o skupni smotrnosti, razčlenjene po programih in področjih intervencije, in sicer z uporabo ustreznih kazalnikov smotrnosti iz člena 8(1), prvi pododstavek, točka (c), te uredbe;
 - (c) informacije o prispevku k politikam iz člena 8(1), prvi pododstavek, točka (b), te uredbe, razčlenjene po programih;
 - (d) informacije o operacijah, ki se financirajo iz proračuna;
 - (e) za dejavnosti, ki jih neposredno izvaja Komisija: informacije o obsegu prejetih predlogov, zlasti o številu predlogov, njihovi povprečni oceni ter deležu predlogov nad in pod pragom kakovosti za vsak razpis za zbiranje predlogov;
 - (f) informacije iz člena 41(3), prvi pododstavek, točka (h), in člena 253(1), točka (e), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
3. Kar zadeva funkcijo iz odstavka 1, točka (c), tega člena, enotni portal v zvezi z operacijami, ki se financirajo na podlagi načrtov držav članic, vsebuje informacije iz člena 63, odstavek 1, točka (e), Uredbe .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva].
4. Kar zadeva funkcijo iz odstavka 1, točka (e), tega člena, enotni portal po potrebi vsebuje naslednje informacije:
- (a) predmet razpisa, vključno s kratkim opisom;
 - (b) geografsko območje, ki ga razpis pokriva;
 - (c) vrsto upravičenih udeležencev;
 - (d) skupni znesek podpore za razpis in valuto;
 - (e) začetni in končni datum razpisa;
 - (f) povezavo do spletne platforme, na kateri je bil ali bo razpis objavljen.

5. Enotni portal se redno posodablja.
6. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 20 za spremembo tega člena.

Poglavje 4

Izvrševanje

Člen 13

Izvrševanje na podlagi načrtov držav članic ali tretjih držav – načelo, da se ne škoduje bistveno, in enakost spolov

1. Vsaka država članica ali tretja država za vsako dejavnost iz svojih načrtov zagotovi oceno v zvezi z uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, v skladu s smernicami iz člena 5, razen če je na podlagi istih smernic določeno drugače.
2. Z odstopanjem od prvega odstavka v primeru dejavnosti, pri kateri uporaba načela, da se ne škoduje bistveno, morda ni izvedljiva ali ustrezna, vsaka država članica ali tretja država predloži utemeljitev v skladu s smernicami iz člena 5.
3. Vsaka država članica ali tretja država za vsako dejavnost iz svojih načrtov zagotovi oceno v zvezi z enakostjo spolov, in sicer tako, da:
 - (a) obrazloži, kako naj bi dejavnosti iz načrtov prispevale k enakosti spolov;
 - (b) vsaki dejavnosti dodeli ustrezno oceno za prispevek k enakosti spolov iz člena 7(2) in jo zadostno utemelji.Kadar je to izvedljivo in ustrezno, se enakost spolov vključi med merila, ki se uporabljajo za ocenjevanje predlogov.
4. Ocena iz odstavkov 1 do 3 se zagotovi ob predložitvi načrtov. Če takrat ni mogoče zagotoviti ocene v zvezi z enakostjo spolov, se šteje, da dejavnost ne prispeva bistveno k enakosti spolov, zaradi česar se ji dodeli ocena 0. Zadevna država članica ali tretja država lahko to oceno spremeni vsakič, ko predloži spremembo svojih načrtov.
5. Skladnost vsakega načrta ali spremembe, ki jo predloži država članica ali tretja država, z obveznostmi iz odstavkov 1 do 3 tega člena se oceni v skladu z ustreznimi pravili za posamezni sektor.

Člen 14

Izvrševanje na podlagi načrtov držav članic – spremljanje smotrnosti in poročanje o njej

1. Vsaka država članica vzpostavi sistem za spremljanje in poročanje, ki omogoča spremljanje smotrnosti in avtomatizirano pošiljanje informacij na podlagi ustreznih elementov okvira za spremljanje odhodkov in smotrnost iz člena 8(1). Države članice dajo navedene informacije na interoperabilen način na voljo Komisiji prek sistema elektronske izmenjave podatkov med državami članicami in Komisijo iz Priloge XVI k Uredbi .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva – SFC 2028].
2. Vsak načrt, ki ga predloži država članica, in vsaka njegova sprememba za vsak ukrep vključuje predlagano dodelitev vsaj enega področja intervencije iz Priloge I in za vsako področje intervencije, dodeljeno navedenemu ukrepu, naslednje kazalnike smotrnosti v dogovoru s Komisijo:

- (a) en kazalnik učinka, ki opredeljuje končni mejnik ali cilj za navedeni ukrep in je izbran iz Priloge I ter ustreza dodeljenemu področju intervencije oziroma po potrebi drugemu področju intervencije, ali v ustrezno utemeljenih primerih in v dogovoru s Komisijo kazalnik učinka, ki ni vključen v Prilogo I;
- (b) en ali več kazalnikov rezultatov, ki ustrezajo področju intervencije ukrepa iz Priloge I, če so na voljo.

Razen kazalnika učinka iz točke (a) se ne opredelijo nobeni dodatni kazalniki učinka.

Kadar se kot kazalnik rezultatov dodelijo „preprečene emisije toplogrednih plinov“, država članica dodeli tudi drugi kazalnik rezultatov, če je na voljo v okviru istega področja intervencije.

Kadar država članica za opredelitev končnega mejnika ali cilja za navedeni ukrep predlaga kazalnik učinka, ki ni vključen v Prilogo I, in kadar Priloga I ne vsebuje nobenega kazalnika rezultatov, ki bi ustrezal področju intervencije ukrepa, država članica dodeli en kazalnik rezultatov izmed tistih, ki ustrezajo drugim področjem intervencije iz Priloge I, ali v dogovoru s Komisijo izjemoma dodeli kazalnik rezultatov, ki ni vključen v Prilogo I.

3. V vsakem načrtu se navedeta izhodišče in ocenjena vrednost kazalnika rezultatov, dodeljenega vsakemu ukrepu v skladu z odstavkom 2, vključno s pričakovanim letom doseganja navedene vrednosti. Za dohodkovno podporo na osnovi površine ali živali v okviru skupne kmetijske politike taka ocenjena vrednost ni kumulativna in ustreza najvišji vrednosti, doseženi v programskem obdobju.

Država članica lahko to ocenjeno vrednost posodobi med vmesno revizijo ali z morebitno spremembo načrta.

4. Vsak načrt, ki ga predloži država članica, in vsaka njegova sprememba za vsak ukrep vključuje tudi predlagano dodelitev vsaj ene oznake za teritorialno razsežnost iz dela 1 Priloge II in lokacijo na ravni NUTS 2 v skladu z delom 4 Priloge II. Kadar je to ustrezno, države članice predlagajo tudi oznake za teritorialno razsežnost iz dela 2 in/ali dela 3 Priloge II, če so na voljo.
5. Države članice dajo Komisiji na voljo informacije o napredku pri izbranem kazalniku učinka v skladu s členom 59(1), točka (a), Uredbe .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva] in dejanskih rezultatih ukrepa glede na ocenjeno vrednost kazalnika rezultatov, dodeljenega navedenemu ukrepu. Informacije o kazalniku rezultatov se posodobijo do 15. februarja vsako leto, in sicer do leta 2037.

Člen 15

Izvrševanje na podlagi načrtov tretjih držav – spremljanje smotrnosti in poročanje o njej

1. Komisija vsakemu ukrepu iz načrtov tretjih držav dodeli vsaj eno področje intervencije iz Priloge I in čim bolj zagotovi, da tretje države v svojih načrtih uporabljajo kazalnike smotrnosti iz člena 8(1), prvi pododstavek, točka (c). Komisija po potrebi poda pripombe ali zahteva dodatne informacije. Sporazumi, sklenjeni z zadevno tretjo državo, vključujejo obveznost tretje države, da zagotovi zahtevane dodatne informacije in po potrebi spremeni predlagane kazalnike smotrnosti.
2. Načrti vsebujejo ustrezne določbe o sporočanju podatkov o smotrnosti in elektronskem pošiljanju s tem povezanih podatkov o spremljanju Komisiji.

Člen 16

Izvrševanje v okviru neposrednega upravljanja

1. Komisija pri izvrševanju proračuna v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (a), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 zagotovi skladnost z zahtevami iz člena 33(2), točke (d), (e) in (f), navedene uredbe. Zlasti se, kadar je to izvedljivo in ustrezno, enakost spolov vključi med merila, ki se uporabljajo za ocenjevanje predlogov.
2. Komisija pri pripravi programa dela v smislu člena 110 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 opredeli področja upravičenih dejavnosti na način, ki omogoča, da se vsakemu od njih dodeli vsaj eno področje intervencije.
3. Zahteve glede poročanja, naložene prejemnikom sredstev Unije, so sorazmerne, njihov cilj pa je zagotoviti, da se podatki za spremljanje izvrševanja in rezultatov zbirajo učinkovito, uspešno in pravočasno.

Člen 17

Izvrševanje v okviru posrednega upravljanja

1. Komisija pri ocenjevanju ukrepov, ki se financirajo v okviru posrednega upravljanja in jih izvajajo osebe ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije in proračunska jamstva v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, ter dogovarjanju o teh ukrepih zagotovi, da so ti ukrepi skladni z zahtevami iz člena 33(2), točke (d), (e) in (f), navedene uredbe.
2. Sporazumi, podpisani med Komisijo in osebami ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije in proračunska jamstva v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, vsebujejo ustrezne določbe o:
 - (a) sporočanju podatkov o smotrnosti iz člena 158(7) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 v okviru poročila iz člena 158(1), prvi pododstavek, točka (a), navedene uredbe;
 - (b) elektronskem pošiljanju informacij, vključno z ustreznimi elementi iz člena 12(4) te uredbe, Komisiji v zvezi z razpisi za prijavo interesa, razpisi za zbiranje predlogov in razpisi za zbiranje ponudb do dneva objave teh razpisov;
 - (c) katerih koli drugih informacijah, za katere Komisija meni, da so pomembne za izvajanje programa.
3. Zahteve glede poročanja, naložene prejemnikom sredstev Unije, vključno z osebami ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, so sorazmerne, njihov cilj pa je zagotoviti, da se podatki za spremljanje izvrševanja in rezultatov zbirajo učinkovito, uspešno in pravočasno.

Poglavje 5

Komuniciranje, varstvo osebnih podatkov in končne določbe

Člen 18

Informiranje, komuniciranje in prepoznavnost

1. Upravičenci, osebe ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije in proračunska jamstva v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, organi, ki izvajajo finančne instrumente na podlagi načrtov, in svetovalni

partnerji potrdijo izvor teh sredstev Unije in po potrebi zagotovijo prepoznavnost podpore Unije, zlasti pri promociji ukrepov in njihovih rezultatov, in sicer z zagotavljanjem skladnih, učinkovitih, sorazmernih in ciljno usmerjenih informacij različnemu občinstvu, vključno z mediji in javnostjo, ter zagotavljanjem teh informacij prek medijskega ali komunikacijskega gradiva, spletnih mest in drugih digitalnih kanalov, dogodkov in dejavnosti ozaveščanja ter drugih ukrepov komuniciranja in prepoznavnosti.

Ta obveznost se ne uporablja za upravičence do intervencij na osnovi površine ali živali v okviru skupne kmetijske politike.

2. Osebe ali subjekti, ki izvajajo finančne instrumente in proračunska jamstva v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, ter organi, ki izvajajo finančne instrumente na podlagi načrtov, od svojih finančnih posrednikov zahtevajo, da potrdijo izvor teh sredstev in o tem obvestijo končne prejemnike, ter zagotovijo prepoznavnost podpore Unije, in sicer tako, da te informacije jasno prikažejo v sporazumih, podpisanih z njimi. Kadar svetovalni partnerji izberejo subjekte za zagotavljanje storitev svetovanja in podpore podjetjem, zagotovijo, da ti subjekti obvestijo osebe, ki so deležni storitev svetovanja in podpore podjetjem, da je te storitve financirala Unija, ter te informacije jasno prikažejo v sporazumih, podpisanih z njimi.
3. Za izpolnitev obveznosti iz odstavkov 1 in 2 se pri izvajanju ukrepov informiranja, komuniciranja in prepoznavnosti v skladu s Prilogo V uporabi emblem Unije ter se prikaže izjava o financiranju, ki se glasi „S podporo Evropske unije“ oziroma v primeru zunanjih ukrepov „V partnerstvu z Evropsko unijo“. Emblem Unije in izjava o financiranju sta prisotna zlasti v medijskem ali komunikacijskem gradivu, na spletnih mestih in v drugih digitalnih medijih.

Z izjemo finančnih instrumentov ali proračunskih jamstev so za operacije, ki vključujejo naložbe v opredmetena sredstva, katerih skupni stroški presegajo 100 000 EUR, ob začetku fizične izvedbe operacije ali namestitvi kupljene opreme in ves čas uporabe opredmetenega sredstva prikazane trajne table ali panoji, ki so jasno vidni javnosti ter vključujejo emblem Unije in izjavo o financiranju iz prvega pododstavka.
4. Komisija izvaja ukrepe in kampanje za informiranje, komuniciranje in prepoznavnost, ki se nanašajo na politike, prednostne naloge, ukrepe in rezultate Unije ter so namenjeni različnemu občinstvu, vključno z mediji in javnostjo. Finančna sredstva, dodeljena programom in dejavnostim, prispevajo tudi h korporativnemu komuniciranju o političnih prednostnih nalogah Unije.
5. Države članice zagotovijo informiranje, komuniciranje in prepoznavnost v zvezi s podporo in dosežki sredstev Unije, pri čemer državljanke obveščajo prek spletnega mesta iz člena 64(1) Uredbe .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva] v skladu z zahtevami iz tega člena, razen kadar pravo Unije ali nacionalno pravo izključuje tako objavo zaradi varnosti, javnega reda ali kazenskih preiskav. Osebni podatki se objavljajo v skladu s pravili o varstvu osebnih podatkov iz Uredbe (EU) 2016/679²⁰.

²⁰ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

6. Države članice imenujejo koordinatorja za komuniciranje, ki je odgovoren za splošne ukrepe informiranja, komuniciranja in preglednosti v zvezi s podporo, prejeto iz proračuna, ki se izvršuje na njihovem ozemlju, pri čemer zagotavlja usklajevanje z ustreznimi organi upravljanja ter sodeluje s Komisijo in njenimi predstavništvi, pisarnami Evropskega parlamenta za stike, centri Europe Direct in drugimi ustreznimi mrežami, izobraževalnimi in raziskovalnimi organizacijami ter drugimi ustreznimi partnerji. Komisija vzdržuje mrežo, ki jo sestavljajo koordinatorji za komuniciranje in predstavniki Komisije, za izmenjavo informacij o dejavnostih komuniciranja in prepoznavnosti.
7. Prepoznavnost podpore EU zagotovijo tudi tretje države, ki izvajajo zunanje ukrepe, ki jih financira EU. V primeru izvrševanja na podlagi načrtov tretjih držav se v okviru njih predloži načrt za komuniciranje in prepoznavnost za lokalno občinstvo upravičencev.
8. Kadar je zaradi varnostnih vidikov ali nujne potrebe v krizni situaciji lahko zaželeno ali potrebno omejiti ali prilagoditi ukrepe komuniciranja in prepoznavnosti v nekaterih tretjih državah ali njihovih delih, se ciljno občinstvo ter orodja, izdelki in načini za povečanje prepoznavnosti, ki se uporabljajo za promocijo danega ukrepa, določijo za vsak primer posebej in v dogovoru z Unijo.
9. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 20 za izvajanje, spremembo ali dopolnitev Priloge V.

Člen 19

Obdelava osebnih podatkov

1. Države članice in Komisija lahko osebne podatke obdelujejo le, kadar je to potrebno za namene izpolnjevanja njihovih obveznosti iz te uredbe in Uredbe .../... [o načrtih za nacionalna in regionalna partnerstva], zlasti za spremljanje, poročanje, komuniciranje, objavo, ocenjevanje, finančno poslovanje, preverjanje, revizije in po potrebi ugotavljanje upravičenosti udeležencev.
2. Brez poseganja v odstavek 1 se lahko obdelujejo zlasti naslednji osebni podatki:
 - (a) za namene iz odstavka 1: podatki, potrebni za identifikacijo zadevnih oseb (ime, priimek, datum rojstva, nacionalna identifikacijska številka, koda socialne varnosti);
 - (b) za namene spremljanja: podatki, potrebni za izračun kazalnikov smotnosti v skladu s Prilogo I k tej uredbi;
 - (c) za namene ocenjevanja: dodatni osebni podatki o zaposlitvenem statusu, izobrazbi, spretnostih in socialno-demografskih značilnostih fizičnih oseb, ki prejemajo finančna sredstva Unije.
3. Za ocene iz člena 11(2), ki vključujejo uporabo kontrolne skupine, se lahko za posameznike, ki pripadajo kontrolni skupini in niso udeleženci, vendar imajo podobne socialno-demografske značilnosti kot udeleženci, obdelujejo enake kategorije podatkov kot za udeležence.
4. Posebne kategorije osebnih podatkov iz člena 9 Uredbe (EU) 2016/679 in člena 10 Uredbe (EU) 2018/1725 se lahko obdelujejo le za namene ugotavljanja upravičenosti udeležencev, spremljanja in ocenjevanja operacij, ki vključujejo podporo invalidom in marginaliziranim skupnostim, vključno z Romi, izračuna vrednosti kazalnikov

smotrnosti, povezanih z ustreznimi področji intervencije iz Priloge I, ter preverjanja in revizije.

5. Osební podatki se zbirajo neposredno od zadevnih oseb ali s ponovno uporabo informacij, shranjenih v upravnih ali statističnih registrih.
6. Osební podatki se hranijo le toliko časa, kolikor je potrebno za dokazovanje skladnosti s to uredbo, v nobenem primeru pa ne dlje kot deset let po koncu dejavnosti. Za namene ocenjevanja in da se omogoči ocena dolgoročnih učinkov, se lahko osebni podatki hranijo dlje, vendar ne dlje kot 12 let.
7. Do osebnih podatkov lahko dostopajo samo pooblaščení posamezniki, ki jih je mogoče identificirati. Odgovorni organ tak dostop evidentira. Evidence se pregledajo vsakih šest mesecev. Evidence se izbrišejo po enem letu od njihovega nastanka. Kadar razkritje osebnih podatkov ni potrebno za doseganje ciljev te uredbe, se osebni podatki tretjim osebam iz člena 11(5) zagotovijo le v psevdonimizirani ali anonimizirani obliki.
8. Kadar se sredstva sklada izvršujejo v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (a), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, je upravljavec Komisija oziroma ustrezna izvajalska agencija.
9. Kadar se sredstva sklada izvršujejo v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (b), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, je upravljavec organ upravljanja. Kadar se podatki, ki jih zberejo organi držav članic in se sporočijo Komisiji, obdelujejo za naloge Komisije, je upravljavec Komisija.
10. Kadar se sredstva sklada izvršujejo v skladu s členom 62(1), prvi pododstavek, točka (c), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, je upravljavec subjekt, ki je odgovoren za izvajanje zadevne operacije. Kadar se podatki, ki jih zbere navedeni subjekt in se sporočijo Komisiji, obdelujejo za naloge Komisije, je upravljavec Komisija.

Člen 20

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 4, 7, 8, 12 in 18 se prenese na Komisijo za nedoločen čas od [...].
3. Prenos pooblastila iz členov 4, 7, 8, 12 in 18 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi členov 7, 8, 12 in 18, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku enega meseca od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka

tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za en mesec.

Člen 21

Začetek veljavnosti in uporaba

1. Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.
2. Uporablja se od 1. januarja 2028.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik/predsednica*

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI
ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1.	OKVIR PREDLOGA/POBUDE.....	3
1.1	Naslov predloga/pobude.....	3
1.2	Zadevna področja	3
1.3	Cilji.....	3
1.3.1	Splošni cilji	3
1.3.2	Specifični cilji	3
1.3.3	Pričakovani rezultati in posledice	3
1.3.4	Kazalniki smotrnosti	3
1.4	Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša	4
1.5	Utemeljitev predloga/pobude	4
1.5.1	Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude	4
1.5.2	Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.....	4
1.5.3	Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti.....	4
1.5.4	Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	5
1.5.5	Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev	5
1.6	Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic	6
1.7	Načrtovani načini izvrševanja proračuna	6
2.	UKREPI UPRAVLJANJA	8
2.1	Pravila o spremljanju in poročanju	8
2.2	Upravljavski in kontrolni sistemi	8
2.2.1	Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol.....	8
2.2.2	Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje.....	8
2.2.3	Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku).....	8
2.3	Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti	9
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	10
3.1	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice 10	

3.2	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve	12
3.2.1	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	12
3.2.1.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	12
3.2.1.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	17
3.2.2	Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje	22
3.2.3	Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve	24
3.2.3.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	24
3.2.3.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	24
3.2.3.3	Odobritve skupaj	24
3.2.4	Ocenjene potrebe po človeških virih.....	25
3.2.4.1	Financirano iz izglasovanega proračuna	25
3.2.4.2	Financirano iz zunanjih namenskih prejemkov.....	26
3.2.4.3	Potrebe po človeških virih skupaj	26
3.2.5	Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami	28
3.2.6	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom.....	28
3.2.7	Udeležba tretjih oseb pri financiranju	28
3.3	Ocenjene posledice za prihodke	29
4.	DIGITALNE RAZSEŽNOSTI	29
4.1	Zahteve digitalnega pomena	30
4.2	Podatki	30
4.3	Digitalne rešitve	31
4.4	Ocena interoperabilnosti	31
4.5	Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju	32

OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi okvira za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna ter drugih horizontalnih pravil za programe in dejavnosti Unije

1.2 Zadevna področja

Smotrnost proračuna, vključno z vsemi področji politike, ki jih zajemajo programi Unije

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Splošni cilj te pobude je predlagati poenostavljen, skladen in prožen okvir smotrnosti za VFO za obdobje po letu 2027, da se čim bolj poveča zmogljivost proračuna EU za uresničevanje horizontalnih načel in učinkovito oceni smotrnost proračunskih programov EU, hkrati pa zagotovi skladnost z zahtevami finančne uredbe.

1.3.2 Specifični cilji

Specifični cilji te pobude so:

povečati zmogljivost za uresničevanje sedanjih in prihodnjih prednostnih nalog politike;

povečati zmogljivost za merjenje učinka proračuna EU ter zagotavljanje informacij za upravljanje politik in programov;

povečati preglednost in dostop do informacij za proračunske organe držav članic in upravičence do sredstev iz proračuna EU;

zmanjšati upravno breme in stroške, ki vplivajo na upravičence do sredstev iz proračuna EU, države članice, tretje države, izvajalske partnerje in institucije EU, za vsaj 25 %.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Pobuda naj bi vplivala na države članice, tretje države, izvajalske partnerje, institucije EU in upravičence, med drugim tudi tako, da bo omogočila učinkovito uresničevanje horizontalnih načel EU, kot sta načelo, da se ne škoduje bistveno, in enakost spolov, nadgradila spremljanje smotrnosti proračuna EU in poročanja o njej ter izboljšala dostop do informacij o smotrnosti in možnostih financiranja.

S pobudo naj bi se v primerjavi z obdobjem 2021–2027 dosegli prihranki pri upravnih stroških za uprave držav članic v višini več kot 600 milijonov EUR. Znatno znižanje upravnih stroškov se pričakuje tudi za upravičence, kot so podjetja, ki podpirajo konkurenčnost sektorjev, ki prejemajo sredstva EU.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Kazalniki učinka in rezultatov, priloženi predlagani uredbi, bodo namenjeni spremljanju napredka in dosežkov programov Unije.

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

Nov ukrep

- Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa²¹
- Podaljšanje obstoječega ukrepa
- Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

Upravljanje programov Unije, zajetih v drugih temeljnih pravnih aktih, je v skladu z zahtevami iz te uredbe, ki določa horizontalne zahteve, ki se uporabljajo za vse programe Unije.

Uredba se bo uporabljala od leta 2028 za celotno trajanje večletnega finančnega okvira.

Izvajanje nekaterih določb, kot sta razvoj in uvedba enotnega portala, se lahko sčasoma spremeni.

1.5.2 *Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno): Bistveno je vzpostaviti trden in učinkovit okvir smotrnosti, da se zagotovi večji učinek proračuna EU na prednostnih področjih ter da so njegovi učinki merljivi, pregledni in zmožni spodbujati nenehno izboljševanje prek nadzora in učenja. Člen 322(1) PDEU zahteva, da se z uredbami sprejmejo finančna pravila, v katerih se določi postopek v zvezi s pripravo in izvrševanjem proračuna ter predložitvijo in revizijo računov. Finančna uredba zahteva, da se v naslednji generaciji programov v VFO za obdobje po letu 2027 upoštevatata načelo, da se ne škoduje bistveno, in načelo enakosti spolov, kadar je to izvedljivo in ustrezno v skladu z ustreznimi pravili za posamezni sektor. Člen 38 finančne uredbe določa tudi nove zahteve glede objave informacij o prejemnikih in operacijah v okviru proračuna EU, tudi prek centraliziranega spletnega mesta. Člen 33 finančne uredbe zahteva, da se odobritve uporabljajo v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja, kar pomeni ob upoštevanju načel gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter s poudarkom na smotrnosti. Poleg tega zahteva, da so kazalniki smotrnosti združljivi, ustrežni, sprejeti, verodostojni, preprosti in zanesljivi ter po potrebi razčlenjeni po spolu.

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost EU (naknadno): Oblikovanje učinkovitega okvira smotrnosti nujno vključuje razvoj horizontalnega pristopa na ravni EU, da se čim bolj poveča smotrnost naložb, ki prispevajo k prednostnim nalogam EU. Uporaba proračuna EU v korist npr. podnebja, biotske raznovrstnosti in enakosti spolov ima dodano vrednost, zlasti za ukrepe, ki jih ni mogoče ustrezno financirati iz nacionalnih proračunov ali zasebnega sektorja zaradi čezmejne narave in obsega izzivov, teritorialne kohezije, potreb po pravičnem prehodu ali neenakih ravni podnebnih in okoljskih ukrepov držav članic in tretjih držav ter fiskalne zmogljivosti.

²¹ Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

1.5.3 *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Ta uredba temelji na izkušnjah, pridobljenih pri izvajanju določb o smotrnosti iz uredb o programih za VFO za obdobje 2021–2027. Čeprav se za VFO za obdobje 2021–2027 že uporablja sodobnejši okvir smotrnosti, so še vedno možne izboljšave, zlasti v smislu poenostavitve, doslednosti in boljšega razumevanja rezultatov proračuna EU. VFO za obdobje po letu 2027 je ključna priložnost, da se na podlagi ugotovitev vmesnih ocen programov, ki se bodo izvajali od leta 2027, obravnavajo ti izzivi in čim bolj poveča učinek proračuna EU. VFO za obdobje po letu 2027 bo treba uskladiti tudi z nedavnim pravnim razvojem, vključno s prenovitvijo finančne uredbe iz leta 2024.

1.5.4 *Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*

Z uredbo se bodo dosegle znatne sinergije s programi Unije, saj bo zagotovila okvir smotrnosti, ki se bo uporabljal za vse programe Unije po letu 2027, ter centralizirala večino določb o načrtovanju, spremljanju in poročanju v horizontalnem pravnem aktu. Uredba bo vključevala ustrezne določbe o podpiranju enakosti spolov v vseh programih in načinih upravljanja, spremljanju smotrnosti, poročanju o smotrnosti z enotnim poročilom (letno poročilo o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU) ter enotnem portalu, ki bo vseboval informacije o smotrnosti in možnostih financiranja. Uredba bo vključevala tudi enoten seznam področij intervencije in z njimi povezanih kazalnikov smotrnosti.

1.5.5 *Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev*

n. r.

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

Časovno omejeno:

- od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

Časovno neomejeno:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna

Neposredno upravljanje – Komisija:

- z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije
- prek izvajalskih agencij

Deljeno upravljanje z državami članicami

Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo
- mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)
- Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu
- organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe
- subjektom javnega prava
- subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva
- subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenim za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva
- organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu
- subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

Opombe

Uredba se bo uporabljala za vse programe Unije ne glede na način upravljanja. Uredba vsebuje določbe, ki so specifične za vsak način upravljanja.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Okvir smotnosti, določen z uredbo, bo zagotovil enoten sistem za spremljanje in ocenjevanje smotnosti proračunskih programov ter poročanje o njej. Temeljit bo na sistemu za spremljanje odhodkov in smotnosti proračuna, pri čemer bo sestavljen iz usklajenega seznama področij intervencije (tj. vrst dejavnosti), ki bo zajemal vse dejavnosti, podprte iz proračuna, ter kazalnikov učinka in rezultatov.

Uredba vsebuje tudi določbe o ocenjevanju programov. Komisija bo najpozneje štiri leta po začetku izvajanja programa objavila poročilo o izvajanju, da bi ocenila napredek pri doseganju ciljev. Komisija bo izvedla naknadno oceno najpozneje tri leta po koncu programskega obdobja programa, da bi ocenila njegovo uspešnost, učinkovitost, ustreznost, skladnost in dodano vrednost Unije.

Komisija bo spremljala ustreznost seznama področij intervencije in kazalnikov smotnosti, ki se sprejme kot priloga k uredbi, da bi ocenila morebitne vrzeli ali pomanjkljivosti. Z uredbo se bo na Komisijo preneslo pooblastilo, da med izvrševanjem proračuna po potrebi sprejme delegirani akt o spremembi seznama.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 *Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol*

Okvir smotnosti se izvaja v skladu z načinom upravljanja, ki se uporablja za posamezni proračunski program. Za okvir sam po sebi ne bodo veljali načini plačila ali strategije kontrole, saj se pobuda ne uporablja za določen program, temveč ustreza okviru, ki se horizontalno uporablja za vse proračunske programe.

2.2.2 *Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje*

Za okvir smotnosti sam po sebi ne bo veljal poseben sistem notranje kontrole, saj pobuda ustreza okviru, ki se horizontalno uporablja za vse proračunske programe. Kljub temu uredba zagotavlja strukturiran okvir, katerega cilj je tudi izboljšanje kakovosti in zanesljivosti informacij o smotnosti, s čimer prispeva k splošnemu zmanjšanju tveganj, povezanih s temi vidiki.

2.2.3 *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

n. r.

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Za okvir smotnosti sam po sebi ne bodo veljali ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti, saj se pobuda ne uporablja za določen program, temveč ustreza okviru, ki se horizontalno uporablja za vse proračunske programe.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

Predlagana uredba določa elemente preprostejšega in skladnega okvira za spremljanje odhodkov in smotrnost proračuna EU. Vključuje horizontalna pravila za spremljanje proračunske porabe, spremljanje smotrnosti programov in dejavnosti Unije ter poročanje o njej, pravila za vzpostavitev portala Unije za financiranje in pravila za ocenjevanje programov. Vsebuje tudi določbe za zagotavljanje enotne uporabe načela, da se ne škoduje bistveno, in načela enakosti spolov ter druge horizontalne določbe, ki se uporabljajo za vse programe Unije.

Uredba zaradi svoje horizontalne narave ne ustvarja novih samostojnih proračunskih obveznosti. Njeno izvajanje bo namreč podprto s proračunom, dodeljenim programom Unije in upravnim odhodkom. Zato so finančne potrebe, ki izhajajo iz te pobude, zajete v ocenah finančnih posledic in digitalnih razsežnosti zakonodajnih predlogov za ustrezne sektorske programe.

Na splošno se ocenjuje, da se lahko ta predlog izvaja na podlagi stabilnega števila zaposlenih v Komisiji v primerjavi z VFO za obdobje 2021–2027. Z uredbo se uvajajo številni ukrepi za poenostavitev in racionalizacijo, ki naj bi sčasoma povečali učinkovitost in ustvarili upravne prihranke. Ti potencialni prihranki lahko izhajajo zlasti iz uskladitve spremljanja odhodkov in kazalnikov smotrnosti z enotnim skupnim seznamom področij intervencije in kazalnikov, s čimer bi se skupno število kazalnikov smotrnosti zmanjšalo s 5 000 na približno 1 000.

Nadaljnje povečanje učinkovitosti se pričakuje zaradi poenostavitve ocenjevanja programov, pri čemer bi se vmesne ocene nadomestile z racionaliziranim poročilom o izvajanju, ter s konsolidacijo poročanja o smotrnosti v letnem poročilu o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU. Poleg tega naj bi se z združitvijo več preglednic in portalov na enotnem portalu zmanjšali viri IT, potrebni za razvoj in vzdrževanje. Z uskladitvijo določb o sporočanju za vse programe se bodo zmanjšali tudi viri, potrebni za zagotavljanje prepoznavnosti podpore EU.

Vendar bodo ti pričakovani prihranki, ki bodo sčasoma doseženi, verjetno izravnani s povečanimi potrebami na drugih področjih, zlasti v zvezi z izvajanjem in vzdrževanjem novega okvira za spremljanje odhodkov in smotrnost ter razvojem in delovanjem enotnega portala. Poleg tega bo morala Komisija v prvih letih VFO za obdobje 2028–2034 še naprej poročati o smotrnosti VFO za obdobje 2021–2027, zaradi česar bo treba ohraniti nekatere obstoječe vire. Za obravnavo teh spreminjajočih se potreb bo Komisija po potrebi interno prerazporedila osebje in vire, da bi izpolnila operativne potrebe.

Ocenjuje se, da več kot 100 uslužbencev Komisije velik del svojega časa nameni pripravi poročil o smotrnosti za različne programe, vključno s prispevki za letno poročilo o upravljanju in smotrnosti izvrševanja proračuna EU. Poleg tega je v dejavnosti ocenjevanja v zvezi s programi EU vključenih približno 150 članov osebja, približno 130 članov osebja pa se ukvarja z razvojem in vzdrževanjem orodij IT, spletnih mest in portalov, ki bodo racionalizirani v skladu s to uredbo. Te ocene ne vključujejo zunanjih izvajalcev ali začasnih uslužbencev, ki prav tako prispevajo k tem nalogam.

Po drugi strani bodo za izvajanje novih digitalnih orodij, predvidenih v uredbi, potrebne vnaprejšnje in stalne naložbe v razvoj IT. Ocenjeni stroški so naslednji: preglednica o smotrnosti: 2,6 milijona EUR začetnih stroškov razvoja ter 1,6 milijona EUR letnih stroškov vzdrževanja in nadaljnega razvoja, kar pomeni skupne ocenjene stroške v višini 13,8 milijona EUR v zadevnem obdobju;

- portal Unije za financiranje (portal o možnostih financiranja): 6 milijonov EUR začetnih stroškov razvoja ter 2 milijona EUR letnih stroškov vzdrževanja in nadaljnega razvoja, kar pomeni skupne ocenjene stroške v višini 20 milijonov EUR. To ne posega v pristop „ponovna uporaba pred nakupom, nakup pred lastno izdelavo“ v skladu z digitalno strategijo Komisije, ki se bo upošteval.
- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. ²²	držav Efte ²³	držav kandidatk in potencialnih kandidat ²⁴	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidatk in potencialnih kandidat ²⁴	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

²² Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

²³ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

²⁴ Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
--	---------------	-------------	-------	-------	-------	-------

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira			številka												
GD <.....>			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028–2034 SKUPAJ				
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034						
Odobritve za poslovanje															
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)											0		
	plačila	(2a)											0		
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)											0		
	plačila	(2b)											0		
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov															
Proračunska vrstica													0		
Odobritve za GD <.....>	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	SKUPAJ	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
GD <.....>								Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028–2034 SKUPAJ
								2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	

Odobritve za poslovanje										
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)								0
	plačila	(2a)								0
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)								0
	plačila	(2b)								0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov										
Proračunska vrstica										0
Odobritve za GD <.....>	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	SKUPAJ	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0
			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ			0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve iz RAZDELKA <.....> večletnega finančnega okvira	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0
	SKUPAJ	plačila		0	0	0	0	0	0	0

Razdelek večletnega finančnega okvira	številka	
--	----------	--

GD <.....>			Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje										
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)								0
	plačila	(2a)								0
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)								0
	plačila	(2b)								0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov										
Proračunska vrstica										0
Odobritve za GD <.....> SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0	0

GD <.....>			Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2029– 2034 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje										
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)								0

(vsi razdelki za poslovanje)	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0
• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)			0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0
	SKUPAJ	plačila	0	0	0	0	0	0	0	0
(referenčni znesek)										

Razdelek večletnega finančnega okvira		7	„Upravni odhodki“						
GD <.....>		Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034 SKUPAJ
• Človeški viri		0	0	0	0	0	0	0	0
• Drugi upravni odhodki		0	0	0	0	0	0	0	0
GD <.....> SKUPAJ	odobritve	0	0	0	0	0	0	0	0

GD <.....>		Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034 SKUPAJ
• Človeški viri		0	0	0	0	0	0	0	0
• Drugi upravni odhodki		0	0	0	0	0	0	0	0

GD <.....> SKUPAJ	odobritve	0	0	0	0	0	0	0	0
------------------------------------	-----------	---	---	---	---	---	---	---	---

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0	0	0	0	0	0	0	0
--	--------------------------------------	---	---	---	---	---	---	---	---

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	plačila	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.1.2 Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	številka	
--	----------	--

GD <.....>		Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje									
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)							0

	plačila	(2a)																	0
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)																	0
	plačila	(2b)																	0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov																			
Proračunska vrstica																			0
Odobritve za GD <.....>	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	SKUPAJ	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
GD <.....>			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto		Leto		Leto		VFO 2028– 2034 SKUPAJ						
			2028	2029	2030	2031	2032		2033		2034								
Odobritve za poslovanje																			
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)																	0
	plačila	(2a)																	0
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)																	0
	plačila	(2b)																	0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov																			
Proračunska vrstica																			0
Odobritve za GD <.....>	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	SKUPAJ	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto		Leto		Leto		VFO						

			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2028–2034 SKUPAJ
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ			0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve iz RAZDELKA <.....> večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0
Razdelek večletnega finančnega okvira			številka							

GD <.....>			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Odobritve za poslovanje										
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)								0
	plačila	(2a)								0
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)								0
	plačila	(2b)								0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov										
Proračunska vrstica										0
Odobritve za GD <.....> SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0	0

GD <.....>			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028– 2034 SKUPAJ	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Odobritve za poslovanje											
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)									0
	plačila	(2a)									0
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)									0
	plačila	(2b)									0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov											
Proračunska vrstica											0
Odobritve za GD <.....>	obveznosti	= 1a + 1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	SKUPAJ	plačila	= 2a + 2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028– 2034 SKUPAJ	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ			0	0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve iz RAZDELKA <.....> večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0	0

			Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034 SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)	obveznosti		0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila		0	0	0	0	0	0	0	0
• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		-6	0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	10	0	0	0	0	0	0	0	0
	plačila	11	0	0	0	0	0	0	0	0

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

GD <.....>		Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
• Človeški viri		0	0	0	0	0	0	0	0
• Drugi upravni odhodki		0	0	0	0	0	0	0	0
GD <.....> SKUPAJ	odobritve	0	0	0	0	0	0	0	0

GD <.....>	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO
------------	------	------	------	------	------	------	------	-----

		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2028– 2024 SKUPAJ
• Človeški viri		0	0	0	0	0	0	0	0
• Drugi upravni odhodki		0	0	0	0	0	0	0	0
GD <.....> SKUPAJ	odobritve	0	0	0	0	0	0	0	0

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0	0	0	0	0	0	0	0
--	--	---	---	---	---	---	---	---	---

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028– 2034 SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	plačila	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.2 Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje (se ne izpolnjuje za decentralizirane agencije)

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije			Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. oddelek 1.6)	SKUPAJ
			REALIZACIJE					

↓	vrsta ²⁵	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ²⁶ ...																				
– realizacija																				
– realizacija																				
– realizacija																				
Seštevek za specifični cilj št. 1																				
SPECIFIČNI CILJ št. 2 ...																				
– realizacija																				
Seštevek za specifični cilj št. 2																				
SKUPAJ																				

²⁵ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

²⁶ Kakor je opisan v oddelku 1.3.2 Specifični cilji.

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.
- Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

IZGLASOVANE ODOBRITEVE	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	2028– 2034 SKUPAJ
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RAZDELEK 7								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2 Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov

ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	2028– 2034 SKUPAJ
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RAZDELEK 7								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3 Odobritve skupaj

IZGLASOVANE ODOBRITVE + ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI SKUPAJ	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	2028– 2034 SKUPAJ
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RAZDELEK 7								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7								
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge odhodke upravne narave se krijejo z odobritvami generalnega direktorata, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj generalnega direktorata, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu generalnemu direktoratu dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

- Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

IZGLASOVANE ODOBRITEVE	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (delegacije EU)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)	0	0	0	0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)							
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)	0	0	0	0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.2 Financirano iz zunanjih namenskih prejemkov

ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (delegacije EU)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)	0	0	0	0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)							
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)	0	0	0	0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.3 Potrebe po človeških virih skupaj

IZGLASOVANE ODOBRITEVE + ZUNANJI NAMENSKI PREJEMKI SKUPAJ	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (delegacije EU)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)	0	0	0	0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)							
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)	0	0	0	0	0	0	0

20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)		0	0	0	0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)		0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7		0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7		0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ		0	0	0	0	0	0	0

Osebj, potrebno za izvajanje predloga (v ekvivalentu polnega delovnega časa):

	Obstoječe osebe na voljo v službah Komisije	Izredno dodatno osebj*		
		financirano iz razdelka 7 ali odobritev za raziskave	financirano iz vrstice BA	financirano s pristojbinami
Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom			n. r.	
Zunanji sodelavci (PU, NNS, AU)				

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami

Uredba zaradi svoje horizontalne narave ne ustvarja novih samostojnih proračunskih obveznosti. Njeno izvajanje bo namreč podprto s proračunom, dodeljenim programom Unije in upravnim odhodkom. Zato so finančne potrebe, ki izhajajo iz te pobude, zajete v ocenah finančnih posledic in digitalnih razsežnosti zakonodajnih predlogov za ustrezne sektorske programe.

Odobritve za digitalno in IT področje SKUPAJ	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034 SKUPAJ

RAZDELEK 7								
Odhodki za IT (na ravni organizacije)	0	0	0	0	0	0	0	0
Seštevek za RAZDELEK 7	0	0	0	0	0	0	0	0
Odobritve zunaj RAZDELKA 7								
Odhodki za IT za operativne programe (v okviru politik)	0	0	0	0	0	0	0	0
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

- se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira

Uredba zaradi svoje horizontalne narave ne ustvarja novih samostojnih proračunskih obveznosti. Njeno izvajanje bo namreč podprto s proračunom, dodeljenim programom Unije in upravnim odhodkom. Zato so finančne potrebe, ki izhajajo iz te pobude, zajete v ocenah finančnih posledic in digitalnih razsežnosti zakonodajnih predlogov za ustrezne sektorske programe.

- zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru
- zahteva spremembo večletnega finančnega okvira

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb
- je načrtovano sofinanciranje tretjih oseb, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								

Sofinancirane odobritve SKUPAJ								
--------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - za lastna sredstva
 - za druge prihodke
 - Navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ²⁷						
		leto 2028	leto 2029	leto 2030	leto 2031	leto 2032	leto 2033	leto 2034
Člen								

Za namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

n. r.

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).

n. r.

4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI

Predlog uredbe določa pravila za zagotovitev, da so informacije o smotrnosti javno dostopne prek enotnega spletnega portala, ki prikazuje preglednico dosežkov na podlagi proračuna EU. Na portalu bodo prikazani tudi podatki o upravičencih in operacijah, podprtih iz proračuna. Portal bo služil tudi kot enotna vstopna točka, ki bo zagotavljala informacije o razpoložljivih možnostih financiranja, s čimer se bosta izboljšala preglednost informacij in dostop do njih, zlasti za nosilce projektov in potencialne upravičence. Pri razvoju enotnega portala bo posebna pozornost namenjena zagotavljanju interoperabilnosti podatkovnih zbirk, ki predstavljajo zaledni sistem portala, in dostopnosti.

Okvir smotrnosti bo zagotovil tudi sklop področij intervencije in kazalnikov smotrnosti, ki so pomembni na področju digitalnih naložb in reform.

²⁷

Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

4.1 Zahteve digitalnega pomena

Sklic na zahtevo	Opis zahteve	Subjekti, na katere zahteva vpliva ali se nanje nanaša	Postopki na visoki ravni	Kategorije
Člen 9 – Spremljanje smotrnosti proračuna in poročanje o njej	Komisija spremlja izvajanje programov, ki se financirajo iz proračuna, pri vseh načinih izvrševanja, da oceni napredek pri doseganju njihovih ciljev v skladu s kazalniki smotrnosti iz Priloge I k uredbi. Podatki se redno zbirajo in shranjujejo v elektronski obliki.	Komisija	zbiranje podatkov	zbiranje, obdelava, ustvarjanje, izmenjava in souporaba podatkov
Člen 12 – Preglednost – enotni portal	Člen vsebuje določbe o vzpostavitvi enotnega portala za javno dostopnost informacij o smotrnosti, podatkov o upravičencih in operacijah, ki se podpirajo iz proračuna, ter informacij o razpoložljivih možnostih financiranja.	države članice, tretje države, izvajalski partnerji, upravičenci	zbiranje in objava podatkov	zbiranje, obdelava, ustvarjanje, izmenjava in souporaba podatkov
Člen 14 – Izvrševanje na podlagi načrtov držav članic – spremljanje smotrnosti in poročanje o njej	Vsaka država članica vzpostavi sistem za spremljanje in poročanje, ki omogoča spremljanje smotrnosti in avtomatizirano pošiljanje informacij o okviru za spremljanje odhodkov in smotrnost. Ta sistem je interoperabilen in omogoča samodejno	države članice	zbiranje in spremljanje podatkov	zbiranje, obdelava, ustvarjanje, izmenjava in souporaba podatkov

	elektronsko izmenjavo podatkov z enotnim portalom in sistemom elektronske izmenjave podatkov med državami članicami in Komisijo. Načrti držav članic vsebujejo določbe o sporočanju podatkov o smotrnosti in elektronskem pošiljanju s tem povezanih podatkov o spremljanju Komisiji.			
Člen 17 – Izvrševanje v okviru posrednega upravljanja	Sporazumi, podpisani med osebami ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije, in Komisijo, vsebujejo določbe o elektronskem pošiljanju informacij v zvezi z razpisi Komisiji do dneva njihove objave.	izvajalski partnerji	zbiranje in spremljanje podatkov	zbiranje, obdelava, ustvarjanje, izmenjava in souporaba podatkov
Člen 18 – Informiranje, komuniciranje in prepoznavnost	Upravičenci, osebe ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije, organi, ki izvajajo finančne instrumente na podlagi načrtov, in svetovalni partnerji potrdijo izvor teh sredstev in zagotovijo prepoznavnost podpore Unije, zlasti pri promociji ukrepov in njihovih rezultatov, na primer prek spletnih mest in drugih digitalnih kanalov.	upravičenci, osebe ali subjekti, ki izvršujejo sredstva Unije, organi, ki izvajajo finančne instrumente na podlagi načrtov držav članic, in svetovalni partnerji	preglednost	informiranje, komuniciranje in prepoznavnost
Člen 19 –	Države članice in	Komisija,	obdelava	zbiranje,

Obdelava osebnih podatkov	Komisija lahko obdeluje osebnostne podatke. Pri obdelavi osebnih podatkov se vzpostavijo tehnični in organizacijski ukrepi za zaščito pravic posameznikov, na katere se nanašajo osebni podatki.	države članice	podatkov	obdelava, ustvarjanje, izmenjava in souporaba podatkov
---------------------------	--	----------------	----------	--

4.2 Podatki

Vrsta podatkov	Sklici na zahteve	Standard in/ali specifikacija (če je primerno)
Podatki o okviru za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna na podlagi (i) področij intervencije in (ii) kazalnikov smotrnosti (kazalniki učinka in rezultatov)	člen 8 [okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna]	Komisija vsako leto obvešča Evropski parlament in Svet o ravni izvajanja programov na podlagi takih informacij o smotrnosti.
Enotni portal vsebuje in so na njem objavljene: informacije o dejavnostih, ki se financirajo iz proračuna, vključno z napredkom pri finančnem izvrševanju in smotrnostjo, razčlenjene po programih in poglavjih načrta države članice, kadar je to ustrezno; informacije o skupni smotrnosti, razčlenjene po programih in področjih intervencije, in sicer z uporabo ustreznih kazalnikov smotrnosti; informacije o prispevku k politikam, kot so zeleni in socialni cilji ter enakost spolov; informacije o operacijah, ki se financirajo iz proračuna;	člen 12 [preglednost – enotni portal]	Te podatke bi morala Komisija objaviti na namenskem javno dostopnem spletnem mestu (enotni portal), ki ima več vsebinskih oddelkov.

<p>za dejavnosti, ki jih neposredno izvaja Komisija: informacije o obsegu prejetih predlogov, zlasti o številu predlogov, njihovi povprečni oceni ter deležu predlogov nad in pod pragom kakovosti za vsak razpis za zbiranje predlogov;</p> <p>informacije iz člena 41(3), točka (h), Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.</p>		
<p>Podatki za spremljanje, poročanje o napredku, ocenjevanje, preverjanje finančnega upravljanja in revizije</p>	<p>člen 14 [odgovornosti držav članic] in Priloga I o ključnih zahtevah za upravljavske, kontrolne in revizijske sisteme držav članic</p>	<p>Države članice bi morale zlasti imeti vzpostavljene sisteme in postopke, da zagotovijo, da se vsa dokazila, povezana z ukrepom, ki se podpira iz sklada, na ustrezni ravni hranijo za obdobje X let od X leta, v katerem je Komisija izvršila zadnje plačilo državi članici.</p>
<p>Obdelava osebnih podatkov</p>	<p>člen 19 [obdelava osebnih podatkov]</p>	<p>Za izpolnjevanje obveznosti iz te uredbe in drugih pravnih aktov je treba zbirati in obdelovati različne kategorije osebnih podatkov.</p>

Usklajenost z evropsko strategijo za podatke

Pobuda bo podpirala splošne cilje evropske strategije za podatke, saj je njen namen olajšati sodobno in učinkovito upravljanje in deljenje podatkov, tudi za podporo javnim upravam in boljše oblikovanje politik. Boljše upravljanje podatkov o smotrnosti naj bi omogočilo boljše usmerjanje upravljanja programov.

Usklajenost z načelom „samo enkrat“

Podatki, ki jih objavi Komisija, bodo prikazani v odprti, interoperabilni in strojno berljivi obliki, ki omogoča, da so podatki najdljivi, dostopni, interoperabilni in ponovno uporabljivi ter izpolnjujejo visoke standarde kakovosti.

4.3 Digitalne rešitve

Digitalna in/ali sektorska politika (kadar se uporablja)	Na enotnem spletnem portalu bodo prikazane informacije o smotrnosti proračuna, upravičencih in operacijah, ki se podpirajo iz proračuna, ter razpoložljivih možnostih financiranja. Portal bo podpiral sektorske politike z olajšanjem dostopa do informacij o proračunski podpori takim sektorskim politikam (npr. kohezija, kmetijstvo, konkurenčnost, raziskave, obramba itd.).
<i>Akt o umetni inteligenci</i>	Digitalna rešitev lahko uporablja tehnologije umetne inteligence, na primer za pomoč upravičencem pri iskanju informacij o možnostih financiranja.
<i>Okvir EU za kibernetno varnost</i>	n. r.
<i>eIDAS</i>	n. r.
<i>Enotno digitalno vstopno mesto in IMI</i>	Enotni portal bo neposredno prispeval k ciljem enotnega digitalnega vstopnega mesta s centralizacijo in racionalizacijo dostopa do informacij o proračunu EU prek enotne vstopne točke.
<i>Drugo</i>	n. r.

4.4 Ocena interoperabilnosti

Pri razvoju enotnega portala bo posebna pozornost namenjena zagotavljanju interoperabilnosti podatkovnih zbirk, ki predstavljajo zaledni sistem portala, saj dostop do informacij o smotrnosti in možnostih financiranja trenutno ovira pomanjkanje interoperabilnosti podatkovnih zbirk, na katerih temeljijo preglednice in portali Komisije.

4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju

n. r.