



Bruksela, 18 lipca 2025 r.
(OR. en)

11739/25

**Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0545 (COD)**

**FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89**

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 17 lipca 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 545 final

Dotyczy: Wniosek
ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
ustanawiające ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy
wykonania budżetu oraz inne przepisy horyzontalne dla programów
i działań Unii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 545 final.

Zał.: COM(2025) 545 final



Bruksela, dnia 16.7.2025 r.
COM(2025) 545 final

2025/0545 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**ustanawiające ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu
oraz inne przepisy horyzontalne dla programów i działań Unii**

{SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final} - {SWD(2025) 591 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Dostęp do jasnych, wiarygodnych i aktualnych informacji na temat sposobu wykorzystania budżetu Unii (budżetu) i tego, co osiągnięto dzięki jego wsparciu, ma zasadnicze znaczenie dla przejrzystości i rozliczalności, a jednocześnie pozwala zapewnić skuteczne i efektywne wydatkowanie każdego euro. Dzięki temu obywatele Unii mają pewność, że środki wykorzystuje się gospodarnie, ponieważ o rzeczywistej wartości budżetu świadczy jego wymierny wpływ w terenie. Takie informacje mają również zasadnicze znaczenie dla procesu decyzyjnego, bowiem pozwalają wzmocnić powiązania między budżetem a priorytetami polityki UE.

Ramy wykonania na lata 2021–2027 zostały zmodernizowane, ale nadal są aspekty, które można ulepszyć. Obecny system obejmuje wiele różnorodnych przepisów, które odnoszą się do poszczególnych programów, a przy tym niejednokrotnie są złożone i niespójne. Skutkuje to dużym obciążeniem administracyjnym dla państw członkowskich, partnerów wykonawczych i beneficjentów oraz utrudnia przedstawienie bardziej kompleksowego obrazu wykonania budżetu.

Przed wszystkim przepisy dotyczące stosowania niektórych zasad horyzontalnych, takich jak zasada „nie czyn poważnych szkód” (zasada DNSH) i zasada równości płci, nie są jednorodne. Ponadto w rozporządzeniu (UE, Euratom) 2024/2509 (rozporządzenie finansowe) wprowadzono wymogi, które należy uwzględnić przy opracowywaniu nowych ram wykonania. I tak, rozporządzenie wymaga, aby wszystkie programy i działania były realizowane – jeżeli jest to wykonalne i właściwe zgodnie z odpowiednimi przepisami sektorowymi – w taki sposób, aby osiągnąć ich wyznaczone cele, bez nadmiernego utrudniania realizacji celów środowiskowych (zasada DNSH), przy poszanowaniu warunków pracy i zatrudnienia oraz uwzględniając zasadę równości płci, zgodnie z zasadami oszczędności, efektywności i skuteczności.

Niektóre kluczowe priorytety wykraczają poza poszczególne obszary polityki ze względu na swój przekrojowy charakter. Należy je w związku z tym włączyć do budżetu. Oznacza to uwzględnienie tych priorytetów politycznych na wszystkich etapach cyklu polityki w odniesieniu do odpowiednich programów, w tym na etapie programowania i realizacji. W niniejszym rozporządzeniu uwzględniono również potrzebę wspierania niektórych polityk horyzontalnych.

Istnieje kilka sposobów monitorowania wydatków budżetowych, w którym to celu wykorzystuje się ponad 5000 niejednorodnych i niepodlegających agregacji wskaźników służących do monitorowania wykonania budżetu, jako że programy funkcjonują w ramach różnych systemów. To rozdrobnienie powoduje znaczne obciążenia administracyjne dla wszystkich zainteresowanych stron i utrudnia Komisji agregowanie danych i przedstawienie kompleksowego obrazu przydzielania środków finansowych i wykorzystania tych środków na poziomie budżetu UE. Ogranicza się przez to zakres, w jakim informacje na temat wykonania mogą ukierunkować wykonywanie budżetu UE, a także rolę, jaką odgrywają w procesie decyzyjnym.

W rozporządzeniu finansowym określono również szereg wymogów dotyczących opracowania i potrzeby agregacji wskaźników wykonania wszystkich programów

budżetowych UE oraz wprowadzono wymóg przejrzystości w zakresie publikowania danych dotyczących beneficjentów i operacji wspieranych z budżetu UE.

Sytuacja mogłaby także zyskać na przejrzystości dzięki zgromadzeniu na jednej stronie internetowej danych dotyczących wykonania budżetu i jego wyników, a także informacji na temat możliwości finansowania w ramach budżetu (np. o otwartych zaproszeniach do składania wniosków dla potencjalnych beneficjentów), które to informacje są obecnie rozproszone na kilku portalach internetowych. Zapewnienie potencjalnym beneficjentom łatwiejszego dostępu do takich możliwości finansowania, obejmujących wszystkie tryby zarządzania, pomoże zmaksymalizować wpływ budżetu i udzielanego z niego wsparcia, a to zwłaszcza przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności UE.

Wieloletnie ramy finansowe (WRF) na okres po 2027 r. to idealna okazja do zajęcia się tymi kwestiami. Niniejsze rozporządzenie ma na celu ustanowienie jednolitych ulepszonych ram monitorowania wydatków budżetowych i ram wykonania budżetu począwszy od WRF na okres po 2027 r., tak aby monitorowanie to mogło przebiegać w sposób prostszy, bardziej spójny i mniej uciążliwy niż obecnie. Pomoże to stosować podejście oparte na wynikach, maksymalizując zdolność do realizacji priorytetów politycznych i do skutecznej oceny wykonania budżetu, a jednocześnie zapewnić większą przejrzystość i rozliczalność, zgodność z wymogami rozporządzenia finansowego oraz zmniejszenie kosztów administracyjnych dla państw członkowskich, partnerów wykonawczych i beneficjentów.

Główne cele wniosku można podsumować następująco:

- Zapewnienie spójności przepisów dotyczących uwzględniania zasad horyzontalnych w całym budżecie UE (np. zasady DNSH i zasady równości płci), a tym samym zmniejszenie złożoności dla beneficjentów i zwiększenie spójności działań UE.
- Usprawnienie i zharmonizowanie systemu monitorowania wydatków UE i wykonania budżetu, umożliwienie agregowania danych z różnych programów, zwiększenie przejrzystości i zmniejszenie kosztów ponoszonych przez zainteresowane strony.
- Zharmonizowanie i zrationalizowanie sprawozdawczości w zakresie informacji na temat wykonania oraz dostarczania informacji na temat możliwości finansowania w całym budżecie UE, zwiększenie przejrzystości dla zainteresowanych stron i ułatwienie potencjalnym beneficjentom dostępu do środków finansowych UE.

Jak określono w rozporządzeniu finansowym, wszystkie te cele muszą być realizowane zgodnie z zasadami oszczędności, efektywności i skuteczności oraz bez utrudniania realizacji celów programu lub działania. Oczekuje się, że wdrożenie tych celów doprowadzi do zmniejszenia o co najmniej 25 % obciążenia administracyjnego i kosztów ciążących na beneficjentach budżetu Unii, państwach członkowskich, krajach partnerskich, partnerach wykonawczych i instytucjach UE, co jest zgodne z zawartym w Kompasie konkurencyjności zobowiązaniem do zmniejszenia kosztów związanych z obciążeniami administracyjnymi. Oczekuje się, że inicjatywa ta w znacznym stopniu przyczyni się do realizacji zobowiązania Komisji do uproszczenia przepisów i zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla MŚP o 35 % do końca obecnej kadencji.

W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się również inne wspólne zasady mające zastosowanie do kwestii z całego budżetu, takich jak ocena programów i działań, a także zasady dotyczące informacji, komunikacji i widoczności.

1. Harmonizacja przepisów w całym budżecie UE w odniesieniu do zasad horyzontalnych

W niniejszym rozporządzeniu proponuje się spójne przepisy dla wszystkich programów budżetowych UE, dotyczące stosowania zasad horyzontalnych, takich jak zasada DNSH i zasada równości płci, o ile jest to wykonalne i właściwe oraz zgodne z zasadami oszczędności, efektywności i skuteczności, jak przewidziano w rozporządzeniu finansowym.

Rozporządzenie promuje również spójne wdrażanie zasady równości płci określonej w rozporządzeniu finansowym, tak aby sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci było skuteczniejsze w kolejnych WRF dzięki lepszym zasadom programowania i monitorowania. Równość płci przyjęto jako cel szczegółowy programów, w przypadku których została ona uznana za szczególnie istotną i odpowiednią. Przepisy dotyczące równości płci uwzględniane są również przy opracowywaniu programów – wymaga się na przykład od państw członkowskich wykazania, w jaki sposób ich plany partnerstwa krajowego i regionalnego przyczyniają się do równości płci, lub, w stosownych przypadkach, włącza się ten aspekt do procedury oceny zaproszeń do składania wniosków dotyczących programów objętych zarządzaniem bezpośrednim. W niniejszym rozporządzeniu skodyfikowano metodykę monitorowania wydatków na cele związane z równością płci w oparciu o system punktacji w zakresie równości płci. Wskaźniki wykonania będą w stosownych przypadkach przedstawione w podziale na płeć, zgodnie z rozporządzeniem finansowym. Jednolite ramy monitorowania wydatków i ramy wykonania umożliwią również dokładniejszy pomiar wkładu budżetu w równość płci.

Rozporządzenie będzie również wspierać politykę społeczną we wszystkich programach UE za pomocą specjalnych przepisów mających na celu zapewnienie, aby programy i działania były realizowane z poszanowaniem warunków pracy i zatrudnienia zgodnie z mającymi zastosowanie: prawem krajowym, prawem Unii, konwencjami Międzynarodowej Organizacji Pracy i układami zbiorowymi, a także monitorowanie wkładu budżetu w osiągnięcie celów społecznych.

2. Usprawnienie monitorowania wykonania budżetu UE: jeden system do monitorowania zarówno wydatków, jak i wykonania budżetu

Ramy wykonania będą oparte na jednym systemie umożliwiającym monitorowanie zarówno wydatków, jak i wykonania budżetu, składającym się ze zharmonizowanego wykazu zakresów interwencji (tj. rodzajów działań) obejmującego wszystkie działania wspierane z budżetu. System umożliwi oszacowanie wkładu budżetu w realizację celów polityki, takich jak łagodzenie zmiany klimatu, przystosowanie się do zmiany klimatu, różnorodność biologiczna i cel społeczny, za pomocą trójpoziomego systemu unijnych współczynników procentowych, gdzie do danego zakresu interwencji przypisuje się współczynnik 0 %, 40 % lub 100 %.

Rozporządzenie zawiera również znormalizowany zestaw wskaźników wykonania dla wszystkich programów budżetowych UE – wskaźników produktu i rezultatu – bezpośrednio powiązanych z wykazem zakresów interwencji. Oba rodzaje wskaźników są kluczowe dla monitorowania wykonania programów: dla danego zakresu interwencji (np. renowacja budynków na potrzeby mieszkalnictwa socjalnego) wskaźniki produktu dają wgląd w to, co program bezpośrednio finansuje i w jego bezpośrednie działania (np. liczba m² powierzchni poddanej renowacji), natomiast wskaźniki rezultatu pozwalają śledzić efekty tych produktów (np. uniknięte emisje gazów cieplarnianych). Inny przykład z dziedziny badań naukowych – w przypadku zakresu interwencji „badania pionierskie, szkolenie naukowców i infrastruktury badawcze”, wskaźnikiem produktu byłaby „liczba naukowców otrzymujących wsparcie”,

natomiast wskaźnikiem rezultatu byłoby „cytaty recenzowanych produktów badań naukowych”.

Wskaźniki te będą mogły być wykorzystywane do wielu celów, takich jak ocena wykonania¹, w kontekście finansowania niepowiązanego z kosztami² (np. państwa członkowskie i państwa trzecie w swoich planach określają wartości docelowe z wykorzystaniem uprzednio zdefiniowanych wskaźników produktu), do monitorowania partnerów wykonawczych w kontekście zarządzania pośredniego³ lub do wspierania oceny programów⁴.

Dzięki takiemu podejściu zmniejszy się ogólna liczba wskaźników wykonania, a system zostanie dostosowany do nowych wymogów rozporządzenia finansowego w wersji przekształconej, zakładających agregację wskaźników wykonania we wszystkich programach.

3. Wzmocnienie sprawozdawczości w zakresie informacji na temat wykonania i możliwości finansowania

W rozporządzeniu ustanowiono zharmonizowane wymagania dotyczące sprawozdawczości w zakresie wykonania, zakładające konsolidację wszystkich informacji dotyczących wykonania budżetu w jednym sprawozdaniu rocznym z zarządzania i wykonania zamiast wielu sprawozdań dotyczących poszczególnych programów.

Informacje na temat wykonania będą publicznie dostępne na centralnym portalu internetowym, gdzie osiągnięcia budżetu UE przedstawione zostaną w sposób interaktywny. Na portalu przedstawiane będą dane dotyczące beneficjentów i operacji wspieranych z budżetu. Portal służyć będzie również jako pojedynczy punkt kontaktowy i oferował będzie informacje na temat dostępnych możliwości finansowania, co zwiększy przejrzystość i dostęp do informacji, w szczególności dla promotorów projektów i potencjalnych beneficjentów.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Główne przepisy prawne w dziedzinie monitorowania wydatków budżetowych i wykonania budżetu określono w rozporządzeniu finansowym. Niniejsze nowe rozporządzenie w sprawie wykonania uzupełni to rozporządzenie, ustanawiając przepisy dotyczące zasad horyzontalnych w odniesieniu do zasady DNSH, warunków pracy i zatrudnienia, zasady równości płci oraz monitorowania wykonania.

Niniejsze rozporządzenie jest zgodne z rozporządzeniem finansowym, jako że stanowi, że środki są wykorzystywane zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami, która z kolei składa się z trzech zasad: oszczędności (zasoby udostępnia się w odpowiednim czasie, w odpowiedniej ilości i jakości oraz po najlepszej cenie), efektywności (stosunku wykorzystywanych zasobów i podjętych działań do osiągnięcia celów) oraz skuteczności (zakres, w jakim wyznaczone cele są osiągnięte dzięki podejmowanym działaniom)⁵.

Rozporządzenie finansowe wymaga, aby programy i działania były realizowane – jeżeli jest to wykonalne i właściwe – w taki sposób, aby osiągnąć ich wyznaczone cele bez nadmiernego

¹ Art. 33 rozporządzenia finansowego

² Art. 125 rozporządzenia finansowego

³ Art. 158 rozporządzenia finansowego

⁴ Art. 34 rozporządzenia finansowego

⁵ Art. 33 ust. 1 rozporządzenia finansowego

utrudniania realizacji celów środowiskowych (zasada DNSH) i przy poszanowaniu warunków pracy i zatrudnienia, zgodnie z zasadami oszczędności, efektywności i skuteczności.

Niniejsze ramy są również w pełni zgodne z pozostałą częścią pakietu WRF⁶, ponieważ określają aspekty mające zastosowanie do całego budżetu i uzupełniają akty prawne dotyczące poszczególnych programów, które nie zawierają przepisów dotyczących aspektów objętych niniejszym rozporządzeniem.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Proponowane ramy wykonania umożliwią większą spójność z celami i zasadami polityki UE, bowiem oferują spójne podejście w zakresie horyzontalnych zasad i polityk oraz wprowadzają silniejszy system monitorowania wydatków i wykonania, który pozwoli lepiej monitorować, w jaki sposób budżet wspiera politykę UE. Ramy opierają się na istniejącym dorobku prawnym UE oraz uwzględniają określone w nim obowiązki w zakresie sprawozdawczości i monitorowania. Pozostają one również bez uszczerbku dla jakichkolwiek dodatkowych elementów monitorowania i sprawozdawczości, w tym odpowiednich wskaźników, które Komisja może wprowadzić w celu dokonania pomiaru wpływu polityk i przedsięwzięć UE w szerszym ujęciu.

Wniosek jest również spójny z zobowiązaniem Komisji do uproszczenia poprzez zmniejszenie zarówno obciążeń administracyjnych, jak i sprawozdawczych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą niniejszego wniosku jest art. 322 ust. 1 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Przyjęcie ogólnych zasad finansowych UE wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE.

- **Proporcjonalność**

Wniosek ma na celu poprawę zasad monitorowania wydatków budżetowych i zasad wykonania budżetu, tak aby monitorowanie i wykonywanie było prostsze, spójniejsze i mniej uciążliwe. Środki nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu. Wręcz przeciwnie, niniejszy wniosek ma wyraźny aspekt uproszczenia. Zachowano również niezbędne proporcjonalne podejście, w szczególności w odniesieniu do przepisów dotyczących wykonania w ramach każdego trybu zarządzania oraz wymogów w zakresie sprawozdawczości, które mają zostać nałożone na odbiorców finansowania unijnego.

- **Wybór instrumentu**

Najwłaściwszym narzędziem do wdrożenia proponowanych ram wykonania jest jeden akt prawny, tj. rozporządzenie ustanawiające jednolity zbiór przepisów dotyczących zasad horyzontalnych, monitorowania i sprawozdawczości.

⁶ Komunikat „Dynamiczny budżet UE na miarę priorytetów przyszłości – Wieloletnie ramy finansowe 2028–2034”, COM(2025) 570 final.

Niniejsze rozporządzenie w sprawie wykonania połączy w jednym miejscu obecne przepisy dotyczące wykonania rozproszone w ponad 50 programach realizowanych w okresie 2021–2027. Oczekuje się zatem, że przyjęcie tego rozporządzenia zaowocuje znacznymi uproszczeniami dla państw członkowskich, partnerów wykonawczych, krajów partnerskich, beneficjentów i instytucji UE.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Wniosek opracowano na podstawie szeregu ocen śródkresowych dotyczących unijnych programów wydatków, takich jak programy w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) oraz InvestEU.

Oceny te unaocznily wyzwania, przed którymi stoją państwa członkowskie, partnerzy wykonawczy i beneficjenci, kiedy wdrażają zasadę DNSH. Wyzwania te obejmują obciążenie administracyjne, skomplikowany dostęp do finansowania, potencjalną niepewność i brak przewidywalności, które mogą mieć negatywny wpływ na konkurencyjność kluczowych sektorów wspieranych ze środków finansowych UE. Oceny wykazały również, że zarządzanie zbiorami danych gromadzonych na potrzeby wskaźników jest uciążliwe pod względem administracyjnym dla instytucji UE i beneficjentów. Proponowane ramy wykonania umożliwią zajęcie się tymi kwestiami.

• Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Komisja zapewniła aktywny udział zainteresowanych stron w procesie opracowywania inicjatywy i konsultowała z nimi skuteczność ram wykonania budżetu UE na lata 2021–2027, organizując w tym celu:

- **specjalne konsultacje**, w tym panel obywatelski na temat nowego budżetu europejskiego, doroczną konferencję budżetową i Tour d’Europe;
- **otwarte konsultacje publiczne**, trwające od 12 lutego do 7 maja 2025 r. i mające postać kwestionariusza internetowego dotyczącego różnych aspektów wykonania budżetu UE. Kwestionariusz zawierał łącznie 34 pytania, które dotyczyły głównie skuteczności narzędzi związanych z wykonaniem, w tym szczegółowe pytania na temat równości płci i zasady DNSH, oraz istniejących narzędzi monitorowania, takich jak wskaźniki, a także sprawozdań, tablic wyników i portali wykorzystywanych do przekazywania informacji na temat wykonania oraz do informowania potencjalnych beneficjentów o możliwościach finansowania. W konsultacjach wzięło udział łącznie 555 zainteresowanych stron z 26 państw członkowskich i 8 państw spoza UE.

Odpowiedzi zainteresowanych stron potwierdziły definicję problemu zawartą w ocenie skutków, zwłaszcza w odniesieniu do wyzwań związanych z równością płci, wdrażaniem zasady DNSH oraz monitorowaniem za pomocą wskaźników. Zainteresowane strony przedstawiły dodatkowe elementy definicji problemu, w szczególności dotyczące potrzeby zaangażowania zainteresowanych stron w procedury wykonania oraz potrzeby budowania zdolności. Szereg zaleceń sformułowano także w ramach panelu obywatelskiego. Potrzeba uproszczenia procedur związanych z budżetem UE, które obecnie generują znaczne obciążenie administracyjne i koszty, była również tematem powtarzającym się w trakcie dyskusji i podkreślanym w zaleceniach, tak jak i potrzeba przejrzystości i rozliczalności

w wydatkowaniu środków finansowych UE. W czerwcu 2025 r. zakończono zewnętrzne badanie oceniające zasady komunikacji i widoczności w unijnych programach finansowania. Zalecenia sformułowane w ramach tego badania dotyczące większej spójności, prostoty, skuteczności i skoncentrowania się na unijnej wartości dodanej, w tym kwestii jednolitego oświadczenia o finansowaniu, któremu towarzyszy symbol europejski, zostały uwzględnione.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Przygotowanie oceny skutków i projektu rozporządzenia nie wymagało wsparcia konsultanta, ale Komisja oparła się na przeglądzie dostępnej dokumentacji, jak opisano w sprawozdaniu z oceny skutków, tj. na sprawozdaniach i dokumentach Parlamentu Europejskiego, Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn itp.

- **Ocena skutków**

Wnioskowi towarzyszy ocena skutków⁷.

W ocenie skutków określono trzy możliwe poziomy harmonizacji przepisów dotyczących wykonania, badając scenariusz bazowy, w którym wymogi dotyczące wykonania nadal byłyby ustalane na poziomie programu, podobnie jak w okresie 2021–2027, pośredni oraz wyższy poziom harmonizacji wymogów dotyczących wykonania we wszystkich programach. W ocenie skutków przedstawiono trzy warianty strategiczne dla trzech wymienionych niżej obszarów.

- Programowanie: poziom bazowy (przepisy specyficzne dla poszczególnych programów), przepisy specyficzne dla poszczególnych działań oparte na zharmonizowanych wymogach we wszystkich programach (z dostosowaną harmonizacją i zróżnicowaną operacjonalizacją dla poszczególnych trybów zarządzania) oraz przepisy specyficzne dla poszczególnych działań oparte na w pełni zharmonizowanych wymogach.
- Monitorowanie: poziom bazowy (specyficzne dla poszczególnych programów przepisy dotyczące określania metod monitorowania i wskaźników wykonania), jednolita metodyka monitorowania wydatków za pomocą zakresów interwencji oraz ograniczonego zestawu wspólnych obowiązkowych wskaźników wykonania (z elastycznością umożliwiającą przyjmowanie dodatkowych wskaźników wykonania specyficznych dla danego programów) oraz jednolita metodyka monitorowania wydatków w ramach budżetu UE za pomocą zakresów interwencji oraz w pełni zharmonizowanego wykazu wskaźników wykonania we wszystkich programach (powiązanych z zakresami interwencji).
- Sprawozdawczość: poziom bazowy (specyficzne dla poszczególnych programów wymogi w zakresie sprawozdawczości, tablice wyników i portale), jedno sprawozdanie z wykonania i jeden portal zawierający informacje na temat wykonania i możliwości finansowania (ze zróżnicowaną operacjonalizacją jednego portalu dla poszczególnych trybów zarządzania lub sektorów) oraz jedno sprawozdanie z wykonania i jeden portal zawierający informacje na temat wykonania i możliwości finansowania (z w pełni zharmonizowaną operacjonalizacją dla wszystkich trybów zarządzania).

⁷ Dokument roboczy służb Komisji towarzyszący niniejszemu dokumentowi, SWD(2025) 590 final i SWD(2025) 591.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Proponowane rozporządzenie nie stanowi przeglądu obowiązujących obecnie przepisów w ścisłym tego słowa znaczeniu, a preferowany wariant strategiczny jest w pełni zgodny z celami programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT), takimi jak uproszczenie i ograniczenie biurokracji. Oczekuje się, że rozporządzenie doprowadzi do znacznego ograniczenia obciążenia administracyjnego i do wzrostu efektywności dzięki preferowanemu połączeniu wariantów, które umożliwi znaczne ograniczenie kosztów regulacyjnych. Znaczne zmniejszenie liczby wskaźników wykonania oraz utworzenie jednego portalu zawierającego informacje na temat wykonania i możliwości finansowania znacznie ogranicza obciążenie administracyjne beneficjentów budżetu UE, takich jak przedsiębiorstwa (w tym małe i średnie przedsiębiorstwa – MŚP), państwa członkowskie, partnerzy wykonawczy i państwa spoza UE, co bezpośrednio przyczynia się do osiągnięcia celu REFIT, czyli ograniczenia biurokracji i obniżenia kosztów dla zainteresowanych stron, ułatwiając tym samym dostęp do środków finansowych UE. Proponowane ramy przyniosą szczególne korzyści MŚP, ponieważ mają one ograniczoną liczbę pracowników i mogą w nieproporcjonalny sposób odczuwać złożoność wymogów w zakresie wykonania budżetu. To z kolei zwiększy dostęp MŚP do środków finansowych UE.

- **Prawa podstawowe**

Proponowane rozporządzenie jest zgodne z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej i wspiera cele Unii równości, w szczególności równość płci we wszystkich unijnych programach wydatków. Unijne wsparcie będzie wdrażane zgodnie z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej i przepisami rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2092, jak określono w art. 6 rozporządzenia finansowego.

4. WPLYW NA BUDŻET

Ze względu na swój horyzontalny charakter proponowane rozporządzenie nie tworzy nowych samodzielnych zobowiązań budżetowych. Jego wdrażanie będzie natomiast wspierane z budżetu przeznaczanego na programy UE i wydatki administracyjne.

Ogólnie szacuje się, że proponowane rozporządzenie można wdrożyć przy stabilnym poziomie zatrudnienia w Komisji w porównaniu z WRF na lata 2021–2027. Rozporządzenie wprowadza szereg środków upraszczających i usprawniających, które mają zwiększyć efektywność i przynieść oszczędności administracyjne w perspektywie długoterminowej. Takie potencjalne oszczędności mogą zostać osiągnięte zwłaszcza dzięki harmonizacji monitorowania wydatków i wskaźników wykonania w wyniku wprowadzenia jednego wspólnego wykazu zakresów interwencji i wskaźników, co zmniejszy całkowitą liczbę wskaźników wykonania w przybliżeniu z 5000 do 700.

Oczekuje się, że dalsze zwiększenie efektywności nastąpi w wyniku uproszczenia ocen programów, w ramach którego oceny śródkresowe zastąpione zostaną uproszczonym sprawozdaniem z realizacji zawierającym ilościowe, ale również jakościowe dowody postępów, a także w wyniku konsolidacji sprawozdawczości w zakresie wykonania w jednym sprawozdaniu rocznym z zarządzania i wykonania. Oczekuje się również, że połączenie wielu tablic wyników i portali w jeden portal (Centralny Portal) zmniejszy zapotrzebowanie na zasoby informatyczne niezbędne do opracowania i utrzymania. Harmonizacja przepisów dotyczących komunikacji dla wszystkich programów pozwoli również na zmniejszenie zasobów potrzebnych do zapewnienia widoczności wsparcia unijnego.

Oczekiwanym długoterminowym korzyściom towarzyszyć jednak będą prawdopodobnie zwiększone potrzeby w innych obszarach, takie jak potrzeby związane z wdrożeniem i utrzymaniem nowych ram monitorowania wydatków i ram wykonania oraz z tworzeniem, a także bieżącym funkcjonowaniem Centralnego Portalu. Przez pierwsze kilka lat Komisja będzie również musiała kontynuować sprawozdawczość na temat wykonania WRF na lata 2021–2027, co będzie wymagało utrzymania niektórych istniejących zasobów. Aby zaspokoić te zmieniające się potrzeby, Komisja w razie potrzeby dokona wewnętrznych przesunięć personelu i zasobów.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Komisja powinna monitorować adekwatność wykazu zakresów interwencji i wskaźników wykonania, które mają zostać przyjęte w ramach niniejszego rozporządzenia, aby ocenić wszelkie potencjalne luki lub niedociągnięcia. Jako środek łagodzący rozporządzenie będzie przewidywać uprawnienie Komisji do przyjęcia w stosownych przypadkach aktu delegowanego zmieniającego wykaz w trakcie wykonywania budżetu na okres po 2027 r.

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Rozdział 1 – Przepisy ogólne

W rozporządzeniu określono ramy monitorowania wydatków i ramy wykonania w odniesieniu do budżetu, w tym przepisy mające zapewnić jednolite i usprawnione podejście do stosowania zasad DNSH i równości płci, o których to zasadach mowa w art. 33 ust. 2 odpowiednio lit. d) i f) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, jeżeli jest to wykonalne i właściwe oraz zgodne z zasadami oszczędności, efektywności i skuteczności określonymi w art. 33 ust. 1 tego rozporządzenia, a także inne zasady horyzontalne. Ustanawia się w nim także zasady monitorowania i sprawozdawczości w zakresie wykonania programów i działań UE, przepisy dotyczące utworzenia unijnego portalu finansowania, zasady oceny programów i działań, a także inne przepisy horyzontalne mające zastosowanie do wszystkich programów UE, takie jak przepisy dotyczące informacji, komunikacji i widoczności (art. 1).

Rozdział 2 – Zasady horyzontalne

W rozporządzeniu określono zasady monitorowania wkładu budżetu w realizację celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej, a także cel dotyczący wydatków na rzecz klimatu i środowiska wraz z odpowiednimi mechanizmami zapewniającymi jego osiągnięcie (art. 4).

Rozporządzenie ustanawia wspólne zasady wdrażania zasady „nie czyń poważnych szkód” (art. 5), które będą miały formę jednolitych i prostych wytycznych. W rozporządzeniu ustanowiono również przepisy dotyczące polityk społecznych, aby zapewnić realizację programów i działań z poszanowaniem warunków pracy i zatrudnienia zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami oraz monitorowanie wkładu budżetu na rzecz polityk społecznych (art. 6).

W art. 7 ustanowiono przepisy dotyczące wdrażania zasady równości płci. Wykaz programów UE mających znaczenie dla równości płci znajduje się w załączniku IV, który Komisja ma prawo zmienić w drodze aktu delegowanego. W rozporządzeniu ustanawia się również metodykę uwzględniania aspektu płci, która obejmuje trzy kategorie działań i odpowiadającą im punktację w zakresie równości płci i której mają towarzyszyć wytyczne techniczne przedstawione przez Komisję.

Rozdział 3 – Ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu, monitorowanie, sprawozdawczość, ocena i przejrzystość

W rozporządzeniu ustanawia się ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu, których podstawowymi elementami są: jeden wykaz zakresów interwencji, współczynniki UE przypisane do zakresów interwencji w celu określenia ich wkładu w realizację polityk oraz wskaźniki wykonania – produktu i rezultatu – odnoszące się do każdego zakresu interwencji, określone w załączniku I (art. 8). W rozporządzeniu określa się również zasady monitorowania realizacji programów finansowanych z budżetu (art. 9), przeprowadzania ocen przez Komisję (art. 10) oraz – w kontekście programów realizowanych w ramach zarządzania dzielonego – przez państwa członkowskie (art. 11).

W art. 12 ustanawia się ogólnodostępną stronę internetową (Centralny Portal) zawierającą informacje na temat realizacji finansowej i wykonania budżetu, na temat odbiorców środków finansowych finansowanych z budżetu zgodnie z art. 38 i art. 142 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, na temat operacji o wysokim potencjale, które otrzymały specjalne wyróżnienia lub symbol doskonałości, na temat opublikowanych i planowanych zaproszeń do składania wniosków i zaproszeń do składania ofert finansowanych z budżetu oraz na temat finansowanych z budżetu usług doradczych i usług wsparcia dla przedsiębiorstw, która to strona jednocześnie stanowi dla promotorów platformę do przedstawiania operacji potencjalnym inwestorom.

Rozdział 4 – Wykonywanie

W rozdziale 4 ustanowiono przepisy dotyczące zasad horyzontalnych i monitorowania wykonania w odniesieniu do planów sporządzanych przez państwa członkowskie lub państwa trzecie (odpowiednio art. 13 i 14). Art. 14 przewiduje, że każde państwo członkowskie posiada system monitorowania i sprawozdawczości umożliwiający monitorowanie wykonania oraz zautomatyzowane przekazywanie informacji dotyczących ram monitorowania wydatków i ram wykonania, w tym poprzez przypisanie odpowiednich zakresów interwencji i wskaźników wykonania do każdego środka zawartego w planach. W rozporządzeniu ustanowiono również przepisy dotyczące monitorowania wykonania i sprawozdawczości oraz przekazywania informacji na temat możliwości finansowania w planach sporządzanych przez państwa trzecie (art. 15).

W art. 16 określono zasady wykonywania budżetu w ramach zarządzania bezpośredniego, takie jak włączenie równości płci do kryteriów stosowanych do oceny wniosków, jeżeli jest to wykonalne i właściwe, oraz przypisanie co najmniej jednego zakresu interwencji do kwalifikujących się działań w programach prac. W art. 17 ustanowiono zasady wykonywania budżetu w ramach zarządzania pośredniego, takie jak zapewnienie, aby przedsięwzięcia, które mają być finansowane w ramach zarządzania pośredniego przez osoby lub organy wykonujące środki finansowe UE, spełniały wymogi art. 33 ust. 2 lit. d)–f) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.

Rozdział 5 – Komunikacja, ochrona danych osobowych i przepisy końcowe

W art. 18 określono wspólne zasady dotyczące informacji i komunikacji na temat wsparcia UE i jego widoczności. Symbol UE jest wykorzystywany zgodnie z załącznikiem V, który Komisja ma prawo zmienić w drodze aktu delegowanego. W art. 19 określono przepisy dotyczące przetwarzania danych osobowych zgodnie z RODO. W rozporządzeniu ustanowiono również zasady wykonywania przekazanych uprawnień, upoważniając Komisję do przyjmowania odpowiednich aktów delegowanych (art. 20) oraz przepisy dotyczące wejścia w życie i stosowania rozporządzenia (art. 21).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustanawiające ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu oraz inne przepisy horyzontalne dla programów i działań Unii**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 322 ust. 1 lit. a),

uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Trybunału Obrachunkowego⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą⁹,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie elementów zarówno ram monitorowania wydatków, jak i ram wykonania, mających zastosowanie do wykonywania wydatków, właściwych dla poszczególnych metod wykonywania oraz będących uzupełnieniem przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509¹⁰ w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii („budżet”), jako część zasad finansowych w rozumieniu art. 322 ust. 1 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). W szczególności należy ustanowić zasady monitorowania wydatków budżetowych, monitorowania i sprawozdawczości w zakresie wykonania programów i działań Unii, a także zasady oceny programów i działań. Niniejsze rozporządzenie ma również na celu ustanowienie wspólnych przepisów w celu zapewnienia jednolitego stosowania zasad „nie czyn poważnych szkód” i równości płci, a także innych wspólnych zasad mających zastosowanie w całym budżecie, takich jak przepisy dotyczące utworzenia Centralnego Portalu oraz przepisy dotyczące informacji, komunikacji i widoczności. Komisja może wprowadzić dodatkowe elementy na potrzeby monitorowania i sprawozdawczości, w tym odpowiednie wskaźniki, służące do pomiaru wpływu polityk i przedsięwzięć Unii w szerszym ujęciu.

⁸ [...]

⁹ [...]

¹⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024).

- (2) Monitorowanie wydatków oznacza monitorowanie, w jaki sposób środki finansowe z programów budżetowych Unii są wykorzystywane w różnych kategoriach działań, w celu zapewnienia przejrzystości i rozliczalności. Monitorowanie opiera się przede wszystkim na zobowiązaniach budżetowych i jest niezależne od modelu realizacji programów i sposobu wypłacania środków beneficjentom.
- (3) Ramy wykonania budżetu oznaczają przepisy mające umożliwić monitorowanie osiągniętych wyników; ramy mają zasadnicze znaczenie dla zapewnienia, aby budżet był wykonywany zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami, czyli z poszanowaniem zasad oszczędności, efektywności i skuteczności, jak określono w art. 33 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
- (4) W komunikacie w sprawie Kompasów konkurencyjności dla UE¹¹ Komisja określa cele mające umożliwić uproszczenie, w tym zmniejszenie obciążenia administracyjnego o co najmniej 25 % dla wszystkich przedsiębiorstw i o co najmniej 35 % dla małych i średnich przedsiębiorstw. Należy ustanowić jednolite ramy monitorowania wydatków i ramy wykonania dla wszystkich programów unijnych, aby przyczynić się do takich działań na rzecz uproszczenia przez zmniejszenie kosztów administracyjnych związanych z ich realizacją, ponoszonych przez Komisję, państwa członkowskie, państwa trzecie, partnerów wykonawczych i beneficjentów. Aby osiągnąć cel, jakim jest uproszczenie, zwłaszcza obowiązki sprawozdawcze odbiorców powinny pozostać proporcjonalne we wszystkich metodach wykonywania budżetu. Uproszczenie powinno znaleźć odzwierciedlenie we wszystkich istotnych dokumentach, takich jak programy prac i umowy. Ponadto należy uprościć i ułatwić sprawozdawczość Komisji na temat wykonania budżetu.
- (5) Uproszczone stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód”, jeżeli jest to wykonalne i właściwe, jak określono w art. 33 ust. 2 lit. d) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, powinno opierać się na jednolitych i prostych wytycznych. Komisja powinna przedstawić takie wytyczne techniczne do 1 stycznia 2027 r. Wytyczne te powinny opierać się na nadrzędnych zasadach jasności, uproszczenia i proporcjonalności, z uwzględnieniem zasad oszczędności, efektywności i skuteczności oraz dążenia do osiągnięcia wyznaczonych celów programu lub instrumentu zgodnie z priorytetami polityki Unii. Wytyczne powinny należycie uwzględnić wysoki poziom ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska przewidziany w obowiązującym prawodawstwie UE oraz potrzebę unikania powielania tych wymogów.
- (6) Koszty gospodarcze, finansowe i społeczne związane ze zmianą klimatu i degradacją środowiska rosną, dlatego niezwykle istotne jest inwestowanie w dekarbonizację, odporność na zmianę klimatu, gospodarkę o obiegu zamkniętym, odporność wodną i w środowisko naturalne. W szczególności niezbędne jest zwiększenie zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie przewidywania sytuacji kryzysowych, klęsk żywiołowych oraz skutków zmiany klimatu i ekstremalnych zdarzeń pogodowych, przygotowania się na wypadek takich sytuacji i reagowania w przypadku ich wystąpienia, a także zdolności w zakresie ochrony inwestycji w ramach budżetu UE. Wdrażanie nowych innowacyjnych technologii i rozwiązań zwiększających odporność na zmianę klimatu wzmocni jednocześnie przewagę konkurencyjną unijnych przedsiębiorstw, bowiem nie tylko zwiększy ich zdolności przystosowawcze i odporność na zmianę klimatu, ale również stworzy nowe możliwości eksportowe.

¹¹ Komunikat w sprawie Kompasów konkurencyjności dla UE, COM(2025) 30 final.

- (7) W dniu 17 listopada 2017 r. Parlament Europejski, Rada i Komisja wspólnie proklamowały Europejski filar praw socjalnych jako odpowiedź na wyzwania społeczne w Europie i w celu zapewnienia, aby nikt nie został pominięty. Należy wprowadzić system zapewniający systematyczne i przejrzyste monitorowanie wkładu budżetu w realizację tych celów społecznych w Unii. Ważne jest w szczególności promowanie praw socjalnych oraz sprawiedliwych warunków pracy i zatrudnienia, zgodnie z Europejskim filarem praw socjalnych oraz z art. 9 TFUE i art. 33 ust. 2 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, w którym to artykule określono wymóg realizacji programów i działań – jeżeli jest to wykonalne i właściwe – z poszanowaniem warunków pracy i zatrudnienia zgodnie z mającymi zastosowanie: prawem krajowym, prawem Unii, konwencjami Międzynarodowej Organizacji Pracy i układami zbiorowymi.
- (8) Zgodnie z art. 8 TFUE we wszystkich swoich działaniach Unia zmierza do zniesienia nierówności oraz wspierania równości mężczyzn i kobiet. W związku z tym w art. 33 ust. 2 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 nałożono wymóg, aby przy realizacji programów i działań – jeżeli jest to wykonalne i właściwe – uwzględniano zasadę równości płci zgodnie z odpowiednią metodyką uwzględniania aspektu płci. W niniejszym rozporządzeniu należy zatem ustanowić jednolity zbiór przepisów w celu spójnego wdrażania zasady równości płci. W niniejszym rozporządzeniu należy w szczególności określić metodykę uwzględniania aspektu płci, w oparciu o metodykę opracowaną przez Komisję w związku z WRF na lata 2021–2027 i wykorzystaną po raz pierwszy w odniesieniu do roku budżetowego 2021, aby umożliwić pomiar wydatków przyczyniających się do równości płci, dokonywany za pomocą systemu punktacji zależnej od celów działań otrzymujących wsparcie w ramach programów unijnych. Komisja powinna przedstawić dalsze wytyczne w celu zapewnienia spójnego stosowania tej zasady. W niniejszym rozporządzeniu należy również określić, które dane gromadzone w odniesieniu do wskaźników wykonania należy przedstawić – jeżeli jest to wykonalne i właściwe – w podziale na płeć.
- (9) Ustanowienie i wykonywanie budżetu musi odbywać się zgodnie z przepisami rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2092¹², jak określono w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509. Ponadto, wykonując budżet, państwa członkowskie i Komisja muszą zagwarantować przestrzeganie Karty praw podstawowych Unii Europejskiej, zgodnie z jej art. 51, i przestrzegają wartości Unii zapisanych w art. 2 TUE, które są istotne dla wykonania budżetu, w tym zasad praworządności, zgodnie z art. 6 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
- (10) Karta praw podstawowych Unii Europejskiej zakazuje dyskryminacji ze względu na niepełnosprawność i gwarantuje osobom z niepełnosprawnościami prawo do niezależności, integracji społecznej i zawodowej oraz uczestnictwa w życiu społeczności. Ponadto Unia jest stroną Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych, która wymaga, aby ochrona i propagowanie praw człowieka przysługujących osobom z niepełnosprawnościami były uwzględniane we wszystkich politykach i programach. Budżet powinien zatem zapewniać skuteczne propagowanie praw osób z niepełnosprawnościami i równość szans, a także mieć na celu wyeliminowanie wszelkich nierówności, jeżeli jest to wykonalne i właściwe.

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

Programy i działania powinny mieć zwłaszcza na celu zapewnienie osobom z niepełnosprawnościami dostępu do wszystkich infrastruktur, produktów i usług, w tym w środowisku zbudowanym, w transporcie oraz w dziedzinie informacji i komunikacji, również w odniesieniu do technologii informacyjno-komunikacyjnych. Powinny one również mieć na celu wspieranie niezależnego życia i promowanie przejścia z opieki rezydencjalnej lub instytucjonalnej na opiekę i wsparcie rodzinne i środowiskowe.

- (11) Zgodnie ze strategicznym celem Unii dotyczącym osiągnięcia suwerenności cyfrowej oraz zwiększania swojej odporności gospodarczej i społecznej ramy wykonania powinny przyczyniać się do postępów w osiąganiu celów cyfrowych i transformacji cyfrowej, w tym do rozwoju i wdrażania zrównoważonej i odpornej infrastruktury cyfrowej, szybkiej łączności, powszechnego wykorzystywania przez przedsiębiorstwa i administrację publiczną zaawansowanych technologii cyfrowych, takich jak sztuczna inteligencja, oraz do wzmacniania umiejętności cyfrowych w całej Europie. W związku z tym przy opracowywaniu i realizacji programów należy brać pod uwagę ich wkład w realizację transformacji cyfrowej i w wykorzystywanie zaawansowanych technologii cyfrowych przy jednoczesnym poszanowaniu specyfiki i kompetencji krajowych. Niniejsze rozporządzenie ułatwia monitorowanie wydatków na transformację cyfrową zgodnie z celami cyfrowej dekady¹³ dzięki włączeniu głównych zakresów interwencji istotnych dla cyfryzacji do jednego obszaru polityki „technologie i infrastruktury cyfrowe”. Ten obszar polityki miałby obejmować znaczną część wydatków istotnych dla cyfrowej dekady, co umożliwiłoby monitorowanie większości wydatków na realizację tego ważnego priorytetu.
- (12) Rosną koszty gospodarcze, finansowe i społeczne związane ze zmianą klimatu, zagrożeniami naturalnymi, stanami zagrożenia zdrowia publicznego, awariami przemysłowymi, zmieniającymi się zagrożeniami dla bezpieczeństwa i innymi zakłóceniami. Niezbędne jest zwiększenie zdolności Unii i państw członkowskich w zakresie przewidywania sytuacji kryzysowych, klęsk żywiołowych oraz skutków zmiany klimatu, przygotowania się na wypadek takich sytuacji i reagowania w przypadku ich wystąpienia, zdolności w zakresie ochrony inwestycji w ramach budżetu UE, a także wzmocnienia bezpieczeństwa wewnętrznego. W związku z tym uwzględnianie gotowości i odporności na zmianę klimatu już na etapie projektowania powinno zapewnić, aby odpowiednie programy i działania wspierały reformy i inwestycje, które wzmacniają zarządzanie ryzykiem związanym z klęskami żywiołowymi i kryzysami, wiążą się z inwestowaniem w odporność na zmianę klimatu, zwiększaniem odporności niezbędnych funkcji społecznych oraz budowaniem bardziej odpornych, bezpiecznych i przygotowanych społeczeństw, zgodnie z celami strategii UE na rzecz unii gotowości¹⁴, strategią ProtectEU¹⁵ oraz obowiązkiem UE wynikającym z art. 5 rozporządzenia (UE) 2021/1119¹⁶ („Europejskie prawo o klimacie”) dotyczącym zmniejszenia podatności na zmianę klimatu.

¹³ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2481 z dnia 14 grudnia 2022 r. ustanawiająca program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r. (Dz.U. L 323 z 19.12.2022, s. 4).

¹⁴ Wspólny komunikat w sprawie europejskiej strategii na rzecz unii gotowości, JOIN(2025) 130 final.

¹⁵ Komunikat w sprawie ProtectEU: europejska strategia bezpieczeństwa wewnętrznego, COM(2025) 148 final.

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej (Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1).

- (13) Aby zapewnić spójność, przejrzystość i rozliczalność we wszystkich programach unijnych, a tym samym umożliwić kompleksową i porównywalną ocenę wykonania programów i ich efektów, należy ustanowić jednolity system umożliwiający monitorowanie wydatków budżetowych oraz monitorowanie, sprawozdawczość i ocenę w zakresie wykonania budżetu, który to system wykorzystywany będzie do pomiaru jego ogólnych wyników. System ten powinien opierać się na istniejących podejściach, w szczególności na podejściu do pomiaru wkładu w realizację nadrzędnych priorytetów polityki za pomocą współczynników UE, i składać się ze wspólnych elementów, tj. wykazu wcześniej określonych kategorii stosowanych do klasyfikacji działań wspieranych z budżetu („zakresy interwencji”), współczynników UE przypisanych do takich zakresów interwencji w celu określenia ich wkładu w realizację polityk oraz wskaźników wykonania, obejmujących zarówno wskaźniki produktu, jak i wskaźniki rezultatu, w celu monitorowania efektów działań Unii w terenie. System powinien uwzględniać specyfikę poszczególnych programów, taką jak wielkość, czas trwania i miejsce realizacji. Nie należy go traktować jak systemu determinującego kwalifikowalność danej interwencji w ramach budżetu, tę bowiem określa się wyłącznie na podstawie przepisów sektorowych. W tym samym duchu – system nie służy ustalaniu, co będzie lub nie będzie finansowane z budżetu, ani o tym nie przesądza. System ten powinien pozostawać bez uszczerbku dla innych zasad monitorowania i sprawozdawczości, które mogą zostać ustanowione w celu pomiaru wpływu polityk i przedsięwzięć Unii w szerszym ujęciu.
- (15) Należy ustanowić system zakresów interwencji, aby zapewnić kompleksowe uwzględnienie wszystkich rodzajów działań finansowanych z budżetu. W tym celu należy określić zestaw zakresów interwencji obejmujących szerokie kategorie działań. Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami oraz aby umożliwić miarodajną sprawozdawczość w zakresie wykonania budżetu, zakresy interwencji należy przypisać do działań wspieranych z budżetu w sposób, który w jak największym stopniu odzwierciedla charakter i cele tych działań. W razie potrzeby, jeżeli w trakcie wdrażania wsparcia budżetowego dostępne stają się dodatkowe informacje, w szczególności w odniesieniu do środków wdrażanych jako instrumenty finansowe lub gwarancje budżetowe, należy podjąć starania, aby przypisać ściślej określony zakres interwencji, jeżeli jest dostępny.
- (16) Rozporządzenie (UE, Euratom) 2024/2509 odnosi się do potrzeby monitorowania wydatków z budżetu Unii przyczyniających się do równości płci, a także wydatków na łagodzenie zmiany klimatu i przystosowanie się do niej oraz na ochronę różnorodności biologicznej. Wydatki przyczyniające się do łagodzenia zmiany klimatu, przystosowania się do zmiany klimatu i do ochrony różnorodności biologicznej należy monitorować również w celu spełnienia wymogów w zakresie sprawozdawczości określonych w Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu i w Konwencji o różnorodności biologicznej. Należy wprowadzić znormalizowany system klasyfikacji działań finansowanych z budżetu, który powinien umożliwić monitorowanie polityk i efektywniejszą agregację wkładu każdego działania lub programu.
- (17) Komisja ustanowiła unijne współczynniki klimatyczne w celu ilościowego określenia wydatków z budżetu Unii przyczyniających się do realizacji celów klimatycznych i odzwierciedlających cele Europejskiego Zielonego Ładu. W ramach tego systemu¹⁷

¹⁷ Dokument roboczy służb Komisji w sprawie struktury uwzględniania kwestii klimatu w wieloletnich ramach finansowych na lata 2021–2027, SWD(2022) 225 final.

współczynnik 100 % przypisuje do działań, w przypadku których oczekuje się, że wniosą istotny wkład w realizację takich celów, jak łagodzenie zmiany klimatu lub przystosowanie się do niej, zgodnie z unijnymi celami klimatycznymi; współczynnik 40 % – do działań, w przypadku których oczekuje się, że wniosą odczuwalny, korzystny wkład w realizację takich celów, jak łagodzenie zmiany klimatu lub przystosowywanie się do niej, a współczynnik 0 % – do działań, w przypadku których oczekuje się, że będą miały neutralny wpływ na cele klimatyczne. W przypadku wielu działań unijne współczynniki klimatyczne odzwierciedlają techniczne kryteria kwalifikacji określone w unijnej systematyce dotyczącej zrównoważonego rozwoju.

- (18) Podejście oparte na monitorowaniu przewidziane w niniejszym rozporządzeniu umożliwi Komisji dalsze składanie sprawozdań na temat udzielanej oficjalnej pomocy rozwojowej Komitetowi Pomocy Rozwojowej Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju.
- (19) W art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 nałożono wymóg monitorowania wskaźników wykonania, które mają być odpowiednie, przyjęte, wiarygodne, proste i solidne, a jednocześnie mają umożliwiać agregowanie danych we wszystkich programach. Należy zatem ustanowić wykaz wskaźników wykonania, które powinny być precyzyjne i proporcjonalne, których liczba powinna być ograniczona i które nie powinny powodować nadmiernego obciążenia administracyjnego. Wskaźniki wykonania, obejmujące wskaźniki produktu i rezultatu, powinny być wykorzystywane wyłącznie do celów monitorowania i sprawozdawczości w zakresie wykonania budżetu oraz jako wkład w ocenę programów i powinny pozostawać bez uszczerbku dla dodatkowych informacji, które można uzyskać za pomocą innych zasad monitorowania, sprawozdawczości i oceny w celu pomiaru wpływu polityk Unii w szerszym ujęciu.
- (20) Komisja opracowała metodykę obliczania unikniętych emisji gazów cieplarnianych w kontekście swojej rocznej sprawozdawczości na temat wpływu zielonych obligacji w ramach Next Generation EU, która umożliwić ma ocenę wsparcia na rzecz przejścia na gospodarkę niskoemisyjną. Należy dalej rozwijać odpowiednie metody obliczania unikniętych emisji gazów cieplarnianych jako wskaźnika rezultatu, w oparciu o wskaźniki produktu, w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego związanego ze sprawozdawczością w zakresie wykonania, w szczególności dla państw członkowskich.
- (21) Aby zapewnić spójność, przejrzystość, porównywalność i rozliczalność we wszystkich programach i działaniach w ramach budżetu, należy ustanowić wspólne zasady dotyczące ich oceny przez Komisję, zgodnie z art. 34 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509. Oprócz oceny retrospektywnej przeprowadzanej zgodnie z tym przepisem Komisja powinna również publikować śródkresowe sprawozdania z realizacji dla każdego programu lub działania, zawierające dowody ilościowe i jakościowe, aby ukazać postępy w osiągnięciu celów tych programów lub działań. Przeprowadzając oceny, Komisja powinna w szczególności dążyć do ilościowego określenia – w zakresie, w jakim to możliwe – wkładu w realizację celów polityki Unii, we wzrost PKB i wskaźniki zatrudnienia w Unii. Oceny przeprowadzane przez państwa członkowskie mogą również obejmować państwa trzecie w odniesieniu do wsparcia na rzecz działań w zakresie współpracy między państwami członkowskimi a państwami trzecimi. Oceny powinny być przeprowadzane odpowiednio wcześniej, aby mogły zostać wykorzystane w procesie decyzyjnym, i mogą obejmować programy, działania lub grupy działań.

- (22) Należy uprościć dostęp do informacji na temat budżetu i zapewnić jego większą efektywność, aby zwiększyć przejrzystość i rozliczalność budżetu, a także aby uprościć obciążenie administracyjne dla wnioskodawców i beneficjentów, a ostatecznie poprawić wykonanie budżetu i wzmocnić działania Unii. Należy utworzyć jedną specjalną publicznie dostępną stronę internetową („Centralny Portal”), na której przedstawiane będą informacje na temat wykonania budżetu i jego wyników, a także informacje na temat możliwości finansowania. Centralny Portal – w zakresie, w jakim to możliwe – będzie opierał się na istniejących narzędziach, zgodnie ze strategią cyfrową Komisji Europejskiej i przewidzianym w niej podejściem „najpierw wykorzystaj istniejące, potem kup albo stwórz”. Portal powinien być łatwy w obsłudze i stworzony w taki sposób, by móc dostosować się do potrzeb różnych użytkowników. Centralny Portal powinien również obejmować inne funkcje, takie jak przedstawianie danych dotyczących odbiorców i operacji wspieranych z budżetu.
- (23) W odniesieniu do każdej metody wykonywania należy doprecyzować zasady wdrażania przepisów dotyczących równości płci oraz przepisów dotyczących monitorowania wykonania, sprawozdawczości i możliwości finansowania. Należy w szczególności wziąć pod uwagę fakt, że część budżetu ma zostać wykonana za pomocą planów przygotowanych i przedłożonych przez państwa członkowskie, w których określony zostaje ich program reform, inwestycji i innych interwencji, a także za pomocą szczegółowych planów państw trzecich ukierunkowanych na wyniki. Odniesienia do planów państw trzecich należy rozumieć jako obejmujące wyłącznie kraje kandydujące do Unii, potencjalnych kandydatów i kraje wschodniego sąsiedztwa. Wsparcie dla innych państw trzecich może być udzielane za pomocą innych środków niż plany. Ze względu na szczególną sytuację państw trzecich i zgodnie z zasadą proporcjonalności, państwa te powinny korzystać z większej elastyczności przy wdrażaniu odpowiednich przepisów niniejszego rozporządzenia. Umowy z każdym partnerem wykonawczym powinny zawierać odpowiednie postanowienia dotyczące wdrożenia poszczególnych elementów niniejszego rozporządzenia, w tym stosowania ram monitorowania wydatków i ram wykonania, z uwzględnieniem m.in. zdolności danego partnera wykonawczego.
- (24) Jasna komunikacja na temat wsparcia z budżetu i jego osiągnięć gwarantuje, że obywatele i przedsiębiorstwa Unii wiedzą, w jaki sposób wydawane są środki finansowe, co zwiększa przejrzystość, świadomość społeczną i zaangażowanie. Należy ustanowić spójne zasady dotyczące obowiązków w zakresie informowania, komunikacji i widoczności, w szczególności obowiązki beneficjentów i partnerów wykonawczych, państw członkowskich, państw trzecich i instytucji Unii, z uwzględnieniem szczególnych okoliczności, w jakich budżet może być wykonywany. Pozostaje to bez uszczerbku dla dalszych warunków przyjmowanych w trakcie jego wykonywania, w tym dotyczących stosowania marek związanych z finansowaniem UE w ramach programów.
- (25) Do celów wypełnienia ich odpowiednich obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia, rozporządzenia finansowego i przepisów sektorowych, w szczególności w zakresie monitorowania, sprawozdawczości, komunikacji, publikacji, oceny, zarządzania finansami, weryfikacji, audytów oraz – w stosownych przypadkach – do celów określania kwalifikowalności uczestników, konieczne jest gromadzenie i przetwarzanie różnych kategorii danych osobowych dotyczących podmiotów zaangażowanych w wykonanie budżetu Unii, aby umożliwić m.in. identyfikację tych podmiotów, obliczanie odpowiednich wskaźników wykonania i ocenę realizacji celów w danych sektorach.

- (26) Należy przekazać Komisji uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 TFUE w odniesieniu do – odpowiednio: zmiany wykazu zakresów interwencji i wskaźników wykonania określonych w załączniku I do niniejszego rozporządzenia; zmiany kodów dotyczących wymiaru terytorialnego określonych w załączniku II; zmiany szczegółowych celów dotyczących wydatków na rzecz klimatu i środowiska określonych w załączniku III; zmiany wykazu programów mających znaczenie dla równości płci określonych w załączniku IV do niniejszego rozporządzenia; zmiany załącznika V do niniejszego rozporządzenia dotyczącego informacji, komunikacji i widoczności; oraz zmiany przepisu dotyczącego Centralnego Portalu. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na poziomie ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.¹⁸ W szczególności, aby zapewnić Parlamentowi Europejskiemu i Radzie udział na równych zasadach w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te otrzymują wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji mogą systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.
- (27) Niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie od dnia rozpoczęcia stosowania WRF na lata 2028–2034, czyli od [1 stycznia 2028 r.],

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Artykuł 1

Przedmiot

1. Niniejsze rozporządzenie ustanawia ramy monitorowania wydatków i ramy wykonania w odniesieniu do budżetu, w tym zasady monitorowania wszystkich wydatków budżetowych, monitorowania i sprawozdawczości w zakresie wykonania programów i działań Unii, a także zasady oceny programów i działań.
2. W niniejszym rozporządzeniu ustanawia się również przepisy służące zapewnieniu jednolitego stosowania – jeżeli jest to wykonalne i właściwe – zasad „nie czyn poważnych szkód” i równości płci, o których to zasadach mowa w art. 33 ust. 2 odpowiednio lit. d) i f) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, zgodnie z zasadami oszczędności, efektywności i skuteczności określonymi w art. 33 ust. 1 tego rozporządzenia, a także inne zasady horyzontalne dotyczące warunków pracy i zatrudnienia oraz klimatu i różnorodności biologicznej. Ustanawia się w nim również przepisy horyzontalne mające zastosowanie do wszystkich programów i działań Unii, takie jak przepisy dotyczące utworzenia Centralnego Portalu, o którym mowa w art. 12 niniejszego rozporządzenia, oraz przepisy dotyczące informacji, komunikacji i widoczności.

¹⁸ Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

1. „operacja” oznacza którekolwiek z poniższych:
 - a) projekt lub przedsięwzięcie służące wdrożeniu działania lub kilku działań bądź grupę tego rodzaju projektów lub przedsięwzięć;
 - b) w kontekście instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych – kwotę finansowania podlegającego zwrotowi, przekazywaną odbiorcom końcowym i wspieraną z budżetu Unii;
 - c) w kontekście wspólnej polityki rolnej – płatność przyznawaną rolnikom w przypadku wsparcia dochodów w ramach interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt;
2. „działanie” oznacza konkretną inicjatywę podjętą w celu przyczynienia się do osiągnięcia określonego celu, która może odpowiadać środkowi zawartemu w planach sporządzanych przez państwa członkowskie lub państwa trzecie;
3. „środek” oznacza reformę, inwestycję lub każdą inną interwencję zawartą w planach sporządzanych przez państwa członkowskie lub państwa trzecie, która może obejmować jedno lub kilka działań;
4. „plan” oznacza dokument określający środki, sporządzony bądź przez państwa członkowskie („plany państw członkowskich”) bądź przez kraje kandydujące do Unii, potencjalnych kandydatów i kraje wschodniego sąsiedztwa („plany państw trzecich”);
5. „zakres interwencji” oznacza znormalizowaną i z góry określoną kategorię stosowaną do klasyfikacji wspieranych działań;
6. „kamień milowy” ma znaczenie określone w rozporządzeniu .../... [planach partnerstwa krajowego i regionalnego];
7. „wartość docelowa” ma znaczenie określone w rozporządzeniu .../... [planach partnerstwa krajowego i regionalnego];
8. „wskaźnik produktu” oznacza ilościowy wskaźnik wykonania, ilustrujący to, co bezpośrednio powstaje w wyniku wdrażania działania lub jest w jego ramach wspierane;
9. „wskaźnik rezultatu” oznacza ilościowy wskaźnik wykonania, ilustrujący bezpośrednie skutki wspieranych działań;
10. „współczynniki UE” oznaczają trójpoziomowy system współczynników (0 %, 40 %, 100 %) stosowanych do pomiaru wkładu każdej interwencji budżetowej w realizację polityk;
11. „promotor” oznacza podmiot prawny (przedsiębiorstwo, organizację, podmiot publiczny), który realizuje lub zamierza realizować operacje potencjalnie interesujące dla inwestorów;
12. „partner doradczy” oznacza kwalifikującego się partnera, takiego jak instytucja finansowa lub inny podmiot, z którym Komisja zawarła umowę o doradztwo w celu realizacji co najmniej jednej inicjatywy doradczej, innej niż inicjatywy doradcze realizowane za pośrednictwem zewnętrznych usługodawców zakontraktowanych przez Komisję lub agencji wykonawczych.

Artykuł 3

Cele

Niniejsze rozporządzenie ma na celu usprawnienie opracowywania, monitorowania i realizacji priorytetów strategicznych Unii, zmniejszenie obciążenia administracyjnego i zwiększenie przejrzystości poprzez:

- a) ustanowienie jednolitego systemu monitorowania wydatków budżetowych;
- b) ustanowienie jednolitego systemu obejmującego cały budżet w celu monitorowania, sprawozdawczości i oceny w zakresie wykonania budżetu za pośrednictwem programów i działań oraz umożliwiającego pomiar jego ogólnych wyników;
- c) zharmonizowanie i zrjonalizowanie sprawozdawczości w zakresie informacji na temat wykonania;
- d) zharmonizowanie stosowania zasad horyzontalnych we wszystkich programach i działaniach, jeżeli jest to wykonalne i właściwe;
- e) przyjęcie ustaleń dotyczących dostarczania informacji na temat wykonania budżetu, dostępnych możliwości finansowania w ramach budżetu oraz innych informacji związanych z wykonaniem budżetu będących przedmiotem zainteresowania opinii publicznej.

Rozdział 2

Zasady horyzontalne

Artykuł 4

Klimat i różnorodność biologiczna

1. Wkład budżetu na rzecz klimatu i różnorodności biologicznej jest monitorowany za pomocą ram monitorowania wydatków budżetowych i ram wykonania budżetu określonych w art. 8, m.in. za pomocą współczynników UE.
2. Programy i działania realizuje się z myślą o osiągnięciu ogólnego celu w zakresie wydatków wynoszącego co najmniej 35 % całkowitej kwoty budżetu na działania w dziedzinie klimatu i cele środowiskowe („cel dotyczący wydatków na rzecz klimatu i środowiska”) podczas całego okresu obowiązywania wieloletnich ram finansowych na lata 2028–2034, obliczonego przy użyciu najwyższego współczynnika w zakresie łagodzenia zmiany klimatu, przystosowania się do zmiany klimatu i odporności na zmianę klimatu oraz środowiska spośród współczynników określonych w ramach, o których mowa w ust. 1. Wydatki na obronę i bezpieczeństwo są wyłączone z podstawy wykorzystywanej do obliczania celu dotyczącego wydatków na rzecz klimatu i środowiska.
3. Programy i instrumenty UE przyczyniają się do osiągnięcia celu dotyczącego wydatków na rzecz klimatu i środowiska określonego w ust. 2. Konkretny wkład niektórych programów i instrumentów UE określono w załączniku III.
4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 20 w celu dostosowania poziomu celów dotyczących wydatków na rzecz klimatu i środowiska określonych w załączniku III, aby uwzględnić zmiany zachodzące w trakcie realizacji programów, w tym niepełne osiągnięcie wartości docelowych lub ich przekroczenie, lub aby odzwierciedlić nowe priorytety w ramach realizacji programów.

5. W przypadku niewystarczających postępów w osiągnięciu celu dotyczącego wydatków na rzecz klimatu i środowiska w ramach jednego lub kilku z odnośnych programów, instytucje, zgodnie z ich obowiązkami i odpowiednim prawodawstwem, przeprowadzą wzajemne konsultacje w sprawie odpowiednich środków, jakie należy wprowadzić w celu zapewnienia, aby wydatki Unii na cele w zakresie klimatu i środowiska podczas obowiązywania wieloletnich ram finansowych 2028–2034 odpowiadały co najmniej 35 % całkowitej kwoty budżetu Unii.

Artykuł 5

Zasada „nie czyn poważnych szkód” w odniesieniu do celów środowiskowych

1. Aby umożliwić usprawnione stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód”, o której mowa w art. 33 ust. 2 lit. d) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, przyjmuje się jednolite i proste wytyczne („wytyczne dotyczące zasady nie czyn poważnych szkód”).
2. W wytycznych, o których mowa w ust. 1, określa się ogólne zasady i kryteria oraz, w razie potrzeby, szczegółowe kryteria na poziomie odpowiednich obszarów polityki.

Dokonuje się w nich w szczególności rozróżnienia między obszarami polityki lub działaniami, które zawsze uznaje się za zgodne z zasadą „nie czyn poważnych szkód”, a obszarami polityki lub działaniami, które uznaje się za wyrządzające poważne szkody dla jednego lub kilku celów środowiskowych i które w związku z tym nie mogą być finansowane z budżetu UE.

W wytycznych Komisji uwzględnia się potrzebę osiągnięcia wyznaczonych celów odnośnych programów lub instrumentów zgodnie z priorytetami polityki Unii, potrzebę unikania powielania wymogów wynikających z obowiązującego prawodawstwa UE, wysoki poziom ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska przewidziany w obowiązującym prawodawstwie UE, obciążenie administracyjne i sprawozdawcze organów i beneficjentów oraz zasadę proporcjonalności.

Proporcjonalność zapewnia się w szczególności poprzez uwzględnienie wielkości działania, jego wpływu na klimat i środowisko oraz specyfiki terytorialnej regionów, w których działania są prowadzone, lub faktu, że mogą one być prowadzone w państwach trzecich.

3. W wytycznych, o których mowa w ust. 1, określa się również przypadki, w których stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód” może nie być wykonalne lub właściwe, takie jak sytuacje kryzysowe, w tym sytuacje nadzwyczajne wynikające z klęsk żywiołowych, lub inne względy nadrzędnego interesu publicznego.

W tym względzie w szczególności w odniesieniu do działań w zakresie obronności i bezpieczeństwa uznaje się, że stosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód” nie jest wykonalne ani właściwe.

Artykuł 6

Polityki społeczne

1. Wkład budżetu na rzecz polityk społecznych w Unii jest monitorowany za pomocą ram monitorowania wydatków budżetowych i ram wykonania budżetu określonych w art. 8, m.in. za pomocą współczynników UE.

2. Zgodnie z art. 33 ust. 2 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 programy i działania realizuje się – jeżeli jest to wykonalne i właściwe zgodnie z odpowiednimi przepisami sektorowymi – aby osiągnąć ich wyznaczone cele z poszanowaniem warunków pracy i zatrudnienia zgodnie z mającymi zastosowanie: prawem krajowym, prawem Unii, konwencjami MOP i układami zbiorowymi.

Artykuł 7
Równość płci

1. Programy i działania mające na celu wspieranie równości płci zgodnie z art. 33 ust. 2 lit. f) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 określono w załączniku IV do niniejszego rozporządzenia.

We wszystkich programach i działaniach zwraca się szczególną uwagę na zapewnienie – w zakresie, w jakim to możliwe – równowagi płci w panelach oceniających i innych odpowiednich organach doradczych, takich jak rady, grupy ekspertów i komitety monitorujące.

2. Do celów metodyki uwzględniania aspektu płci, o której mowa w art. 33 ust. 2 lit. f) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, działania w ramach budżetu klasyfikowane są w jednej z następujących kategorii i według odpowiadającej im punktacji w zakresie równości płci:

- a) działania, w których równość płci jest głównym celem („wynik 2 w zakresie równości płci”);
- b) działania, w których równość płci jest istotnym i zamierzonym celem, ale nie głównym celem („wynik 1 w zakresie równości płci”);
- c) działania, które zgodnie z przewidywaniami nie będą miały istotnego wkładu w równość płci („wynik 0 w zakresie równości płci”).

Działania, o których mowa w akapicie drugim, określa się poprzez odniesienie do wykazu zakresów interwencji zawartego w załączniku I.

3. Komisja przedstawia wytyczne techniczne dotyczące metodyki, o której mowa w ust. 2, w celu określenia kategorii działań i odpowiadającej im punktacji w zakresie równości płci, dążąc do zapewnienia spójności we wszystkich programach.
4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 20 w celu zmiany załącznika IV.

Rozdział 3

Ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu, monitorowanie i sprawozdawczość, ocena i przejrzystość

Artykuł 8

Ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu

1. Ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu opierają się na następujących elementach:
 - a) jeden wykaz zakresów interwencji;

- b) współczynniki UE, przypisane do zakresów interwencji w celu określenia ich wkładu w realizację polityk;
- c) w odniesieniu do każdego zakresu interwencji – wskaźniki wykonania obejmujące zarówno wskaźniki produktu, jak i wskaźniki rezultatu, zgodnie z art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.

Elementy, o których mowa w akapicie pierwszym, są określone w załączniku I.

W przypadku działań prowadzonych w Unii ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu obejmują również kody dotyczące wymiaru terytorialnego określone w załączniku II.

- 2. Działaniom finansowanym z budżetu przypisuje się zakres interwencji, który jest najbliższy istocie finansowanego działania. Kwalifikowalność działania w ramach budżetu jest określana wyłącznie na podstawie przepisów sektorowych i nie może być ograniczona definicją zakresów interwencji, które ustanawia się wyłącznie w celu monitorowania wydatków i monitorowania wykonania budżetu.
- 3. Komisja może doprecyzować definicję wskaźników wykonania, o których mowa w ust. 1 akapit pierwszy lit. c).
- 4. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 20 w celu zmiany załącznika I i II.

Artykuł 9

Monitorowanie wykonania budżetu i sprawozdawczość

- 1. Komisja monitoruje realizację programów i działań finansowanych z budżetu we wszystkich metodach wykonywania budżetu, aby ocenić postępy w osiągnięciu celów tych programów i działań zgodnie ze wskaźnikami wykonania, o których mowa w art. 8 ust. 1 akapit pierwszy lit. c). Dane są gromadzone w sposób wydajny, skuteczny i terminowy. W tym celu na odbiorców środków unijnych nakłada się proporcjonalne wymogi dotyczące sprawozdawczości. Dane są gromadzone regularnie i przechowywane w formacie elektronicznym.
- 2. Komisja co roku informuje Parlament Europejski i Radę o poziomie realizacji programów i działań, a także o postępach w osiągnięciu celów programu, zgodnie z art. 41 ust. 3 akapit pierwszy lit. h) i art. 253 ust. 1 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.

Artykuł 10

Oceny przeprowadzane przez Komisję

- 1. Komisja przeprowadza oceny zgodnie z art. 34 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 w celu oszacowania skuteczności, efektywności, znaczenia, spójności i unijnej wartości dodanej każdego programu lub działania. W przypadku wspólnej polityki rolnej takie oceny obejmują również środki wdrożone zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 1308/2013¹⁹.
- 2. Komisja publikuje sprawozdanie z realizacji każdego programu lub działania nie później niż cztery lata po rozpoczęciu jego realizacji.

¹⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 671).

3. Komisja przeprowadza ocenę retrospektywną, w której ocenia się wykonanie programu lub działania, najpóźniej trzy lata po zakończeniu okresu programowania każdego programu lub działania.

Artykuł 11

Oceny przeprowadzane przez państwa członkowskie w ramach zarządzania dzielonego

1. W przypadku gdy budżet Unii wykonywany jest w trybie zarządzania dzielonego, państwa członkowskie przeprowadzają ocenę pod kątem kryteriów takich jak skuteczność, efektywność, znaczenie i spójność w celu poprawy jakości opracowywania i wdrażania środków oraz zidentyfikowania wąskich gardeł i sposobów przyspieszenia wdrażania takich środków. Oceny mogą również obejmować inne istotne kryteria, takie jak poziom włączenia społecznego, widoczność i europejska wartość dodana.
2. W celu oszacowania wpływu środków wdrożonych w ramach zarządzania dzielonego państwa członkowskie przeprowadzają ocenę za pomocą technik ilościowych, w tym, w stosownych przypadkach, podejść kontryfaktycznych i wniosków z etapu projektowania eksperymentalnego, najpóźniej dwa lata po zakończeniu okresu programowania.
3. Państwa członkowskie przeprowadzają co najmniej jedną ocenę śródkresową obejmującą całość ich planów nie później niż trzy lata po rozpoczęciu ich wdrażania.
4. Państwa członkowskie sporządzają harmonogram oceny i przedkładają go odpowiedniemu komitetowi monitorującemu i Komisji nie później niż rok po zatwierdzeniu planów.
5. Państwa członkowskie powierzają przeprowadzenie oceny funkcjonalnie niezależnym ekspertom.
6. Państwa członkowskie zapewniają ustanowienie niezbędnych procedur generowania i gromadzenia danych koniecznych do przeprowadzenia oceny.
7. Wszystkie oceny są publikowane na stronie internetowej, o której mowa w art. 12 ust. 1.

Artykuł 12

Przejrzystość – Centralny Portal

1. Do dnia [data] r. Komisja utworzy specjalną publicznie dostępną stronę internetową („Centralny Portal”), obejmującą kilka sekcji tematycznych i oferującą następujące funkcje:
 - a) przedstawianie postępów w realizacji finansowej i wykonaniu budżetu;
 - b) dostarczanie informacji, o których mowa w art. 38 i art. 142 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509;
 - c) dostarczanie informacji na temat operacji finansowanych z budżetu, z należyтым uwzględnieniem kwestii poufności i bezpieczeństwa i z wyłączeniem wsparcia udzielanego za pośrednictwem instrumentów finansowych lub gwarancji budżetowych na kwotę niższą niż 500 000 EUR;
 - d) dostarczanie informacji na temat operacji, które otrzymały specjalne wyróżnienia lub symbol doskonałości i na które poszukuje się alternatywnych lub dodatkowych: środków finansowych, finansowania lub inwestorów;

- e) dostarczanie informacji na temat bieżących i planowanych zaproszeń do wyrażenia zainteresowania, zaproszeń do składania wniosków i zaproszeń do składania ofert, finansowanych z budżetu;
 - f) zapewnienie promotorom kanału umożliwiającego prezentowanie operacji potencjalnym inwestorom;
 - g) zapewnienie scentralizowanego dostępu do finansowanych z budżetu usług doradczych i usług wsparcia dla przedsiębiorstw.
2. Jeżeli chodzi o funkcję, o której mowa w ust. 1 lit. a) niniejszego artykułu, Centralny Portal zawiera, w stosownych przypadkach, informacje na temat następujących elementów:
- a) informacje na temat działań finansowanych z budżetu, w tym na temat postępów w realizacji finansowej i wykonaniu, w podziale na programy i w stosownych przypadkach na rozdziały planu państwa członkowskiego;
 - b) zagregowane informacje na temat wykonania w podziale na programy i zakresy interwencji, przy użyciu odpowiednich wskaźników wykonania, o których mowa w art. 8 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) niniejszego rozporządzenia;
 - c) informacje na temat wkładu w realizację polityk, o którym mowa w art. 8 ust. 1 akapit pierwszy lit. b) niniejszego rozporządzenia, w podziale na programy;
 - d) operacje finansowane z budżetu;
 - e) w przypadku działań realizowanych bezpośrednio przez Komisję – poziom zgłoszeń, w szczególności w odniesieniu do każdego zaproszenia do składania wniosków, liczbę wniosków, ich średnią ocenę oraz odsetek wniosków powyżej i poniżej progów jakości;
 - f) informacje, o których mowa w art. 41 ust. 3 akapit pierwszy lit. h) i art. 253 ust. 1 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.
3. Jeżeli chodzi o funkcję, o której mowa w ust. 1 lit. c) niniejszego artykułu, Centralny Portal zawiera – w odniesieniu do operacji finansowanych za pomocą planów państw członkowskich – informacje, o których mowa w art. 63 ust. 1 lit. e) rozporządzenia .../... [planach partnerstwa krajowego i regionalnego].
4. Jeżeli chodzi o funkcję, o której mowa w ust. 1 lit. e) niniejszego artykułu, Centralny Portal zawiera – w stosownych przypadkach – informacje na temat następujących elementów:
- a) przedmiot zaproszenia, w tym krótki opis;
 - b) obszar geograficzny, którego dotyczy zaproszenie;
 - c) rodzaj kwalifikujących się uczestników;
 - d) łączna kwota wsparcia w ramach zaproszenia i waluta;
 - e) daty rozpoczęcia i zakończenia zaproszenia;
 - f) link do platformy internetowej, na której zaproszenie zostało lub zostanie opublikowane.
5. Centralny Portal jest regularnie aktualizowany.

6. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 20 w celu zmiany niniejszego artykułu.

Rozdział 4

Wykonywanie

Artykuł 13

Wykonywanie za pomocą planów państw członkowskich lub państw trzecich – zasada „nie czyn poważnych szkód” i zasada równości płci

1. Każde państwo członkowskie lub państwo trzecie przedstawia ocenę zgodności z zasadą „nie czyn poważnych szkód” w odniesieniu do każdego działania przewidzianego w ich planach zgodnie z wytycznymi, o których mowa w art. 5, z wyjątkiem przypadków, gdy wytyczne te przewidują wyłączenie.
2. Na zasadzie odstępstwa od ustępu pierwszego, w przypadku działania, w odniesieniu do którego zastosowanie zasady „nie czyn poważnych szkód” może nie być wykonalne lub właściwe, każde państwo członkowskie lub państwo trzecie przedstawia uzasadnienie zgodnie z wytycznymi, o których mowa w art. 5.
3. Każde państwo członkowskie lub państwo trzecie przedstawia ocenę zgodności z zasadą równości płci w odniesieniu do każdego działania przewidzianego w ich planach w następujący sposób:
 - a) wyjaśniając, w jaki sposób działania przewidziane w planach mają przyczynić się do równości płci;
 - b) przypisując do każdego działania odpowiednią punktację w zakresie równości płci spośród wartości podanych w art. 7 ust. 2 oraz przedstawiając odpowiednie uzasadnienie.

Równość płci należy ponadto włączyć do kryteriów stosowanych do oceny wniosków, jeżeli jest to wykonalne i właściwe.

4. Ocenę, o której mowa w ust. 1–3, przedstawia się w momencie przedłożenia planów. Jeżeli w momencie przedłożenia planów nie jest możliwe przedstawienie oceny zgodności z zasadą równości płci, uznaje się, że dane działanie nie ma istotnego wkładu w równość płci i w związku z tym otrzymuje wynik 0. Państwo członkowskie lub państwo trzecie może zmienić przyznaną punktację za każdym razem, gdy przedkłada zmianę swoich planów.
5. Zgodność każdego planu lub każdej zmiany przedłożonych przez państwo członkowskie lub państwo trzecie z obowiązkami, o których mowa w ust. 1–3 niniejszego rozporządzenia, podlega ocenie zgodnie z odpowiednimi przepisami sektorowymi.

Artykuł 14

Wykonywanie za pomocą planów państw członkowskich – monitorowanie wykonania i sprawozdawczość

1. Każde państwo członkowskie posiada system monitorowania i sprawozdawczości umożliwiający monitorowanie wykonania i zautomatyzowane przekazywanie informacji w oparciu o odpowiednie elementy ram monitorowania wydatków i ram wykonania, o których mowa w art. 8 ust. 1. Państwa członkowskie udostępniają te informacje Komisji w sposób interoperacyjny przy użyciu systemu elektronicznej

wymiany danych między państwami członkowskimi a Komisją, o którym to systemie mowa w załączniku XVI do rozporządzenia .../... [planach partnerstwa krajowego i regionalnego – SFC 2028].

2. Każdy plan przedłożony przez państwo członkowskie oraz wszelkie jego zmiany zawierają w odniesieniu do każdego środka proponowane przypisanie co najmniej jednego zakresu interwencji z załącznika I, a w odniesieniu do każdego zakresu interwencji przypisanego temu środkowi – odpowiednio następujące wskaźniki wykonania, które podlegają zatwierdzeniu przez Komisję:
 - a) jeden wskaźnik produktu określający ostateczny kamień milowy lub ostateczną wartość docelową dla tego środka, wybrany z załącznika I, odpowiadający albo przypisanemu zakresowi interwencji albo, w stosownych przypadkach, innemu zakresowi interwencji bądź – w należycie uzasadnionych przypadkach i w porozumieniu z Komisją – wskaźnik produktu nieuwzględniony w załączniku I;
 - b) jeżeli są dostępne – jeden lub kilka wskaźników rezultatu odpowiadających zakresowi interwencji środka, przewidzianemu w załączniku I.

Nie określa się żadnych dodatkowych wskaźników produktu innych niż wskaźnik produktu, o którym mowa w lit. a).

Jeżeli jako wskaźnik rezultatu przypisuje się „uniknięte emisje gazów cieplarnianych”, państwo członkowskie przypisuje również drugi wskaźnik rezultatu, jeżeli jest dostępny dla tego samego zakresu interwencji.

Jeżeli państwo członkowskie zaproponowało wskaźnik produktu nieuwzględniony w załączniku I w celu określenia ostatecznego kamienia milowego lub ostatecznej wartości docelowej dla środka, a załącznik I nie zawiera żadnego wskaźnika rezultatu odpowiadającego zakresowi interwencji środka, państwo członkowskie albo przypisuje jeden wskaźnik rezultatu spośród wskaźników rezultatu odpowiadających innym zakresom interwencji określonym w załączniku I, albo wyjątkowo przypisuje wskaźnik rezultatu nieuwzględniony w załączniku I w porozumieniu z Komisją.

3. W każdym planie podaje się wartość bazową i wartość szacunkową dla wskaźnika rezultatu przypisanego do każdego środka zgodnie z ust. 2, w tym przewidywany rok osiągnięcia wartości szacunkowej. W przypadku wsparcia dochodów w ramach interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach wspólnej polityki rolnej taka wartość szacunkowa nie podlega kumulacji i odpowiada maksymalnej wartości osiągniętej w okresie programowania.

Państwo członkowskie może zaktualizować tę wartość szacunkową podczas przeglądu śródkresowego lub przy każdej zmianie planu.

4. Każdy plan przedłożony przez państwo członkowskie oraz wszelkie jego zmiany zawierają również w odniesieniu do każdego środka proponowane przypisanie co najmniej jednego kodu dotyczącego wymiaru terytorialnego, które to kody określone są w części 1 załącznika II, oraz lokalizację na poziomie NUTS2 na podstawie części 4 załącznika II. W stosownych przypadkach i jeżeli są dostępne, państwa członkowskie proponują również kody dotyczące wymiaru terytorialnego na podstawie części 2 lub 3 załącznika II.
5. Państwa członkowskie udostępniają Komisji informacje na temat postępów w zakresie wybranego wskaźnika produktu zgodnie z art. 59 ust. 1 lit. a) rozporządzenia .../... [planami partnerstwa krajowego i regionalnego] oraz

rzeczywiste wyniki danego środka w stosunku do wartości szacunkowej wskaźnika rezultatu przypisanego do tego środka. Informacje dotyczące wskaźnika rezultatu są aktualizowane co roku do dnia 15 lutego, do 2037 r.

Artykuł 15

Wykonywanie za pomocą planów państw trzecich – monitorowanie wykonania i sprawozdawczość

1. Do każdego środka zawartego w planach państw trzecich Komisja przypisuje co najmniej jeden zakres interwencji z załącznika I oraz – na ile to możliwe – zapewnia, aby państwa trzecie stosowały w swoich planach wskaźniki wykonania, o których mowa w art. 8 ust. 1 akapit pierwszy lit. c). Komisja przedstawia uwagi, a w razie potrzeby zwraca się o dodatkowe informacje. Umowy zawarte z danym państwem trzecim zawierają zobowiązanie tego państwa trzeciego do dostarczenia wymaganych dodatkowych informacji oraz, w razie potrzeby, do zmiany proponowanych wskaźników wykonania.
2. Plany zawierają odpowiednie przepisy odnoszące się do sprawozdawczości w zakresie danych dotyczących wykonania oraz elektronicznego przekazywania Komisji podstawowych danych z monitorowania.

Artykuł 16

Wykonywanie w ramach zarządzania bezpośredniego

1. Wykonując budżet zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, Komisja zapewnia zgodność z wymogami określonymi w art. 33 ust. 2 lit. d), e) i f) tego rozporządzenia. W szczególności, jeżeli jest to wykonalne i właściwe, do kryteriów stosowanych do oceny wniosków należy włączyć równość płci.
2. Przygotowując program prac w rozumieniu art. 110 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, Komisja określa obszary kwalifikujących się działań w sposób umożliwiający przypisanie co najmniej jednego zakresu interwencji do każdego obszaru.
3. Wymogi w zakresie sprawozdawczości nakładane na odbiorców środków finansowych Unii są proporcjonalne i mają na celu zapewnienie wydajnego, skutecznego i terminowego gromadzenia danych na potrzeby monitorowania wykonania i rezultatów.

Artykuł 17

Wykonywanie w ramach zarządzania pośredniego

1. Oceniając i uzgadniając przedsięwzięcia, które mają być finansowane w ramach zarządzania pośredniego przez osoby lub podmioty wykonujące środki finansowe Unii i gwarancje budżetowe zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, Komisja zapewnia, aby przedsięwzięcia te spełniały wymogi określone w art. 33 ust. 2 lit. d), e) i f) tego rozporządzenia.
2. Umowy, jakie Komisja podpisuje z osobami lub podmiotami wykonującymi środki finansowe Unii i gwarancje budżetowe zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, zawierają odpowiednie postanowienia dotyczące:

- a) sprawozdawczości w zakresie danych dotyczących wykonania, o których mowa w art. 158 ust. 7 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, stanowiącej część sprawozdania, o którym mowa w art. 158 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) tego rozporządzenia;
 - b) przekazywania Komisji drogą elektroniczną informacji zawierających odpowiednie elementy, o których mowa w art. 12 ust. 4 niniejszego rozporządzenia, w odniesieniu do zaproszeń do wyrażenia zainteresowania, zaproszeń do składania wniosków i zaproszeń do składania ofert, do dnia publikacji tych zaproszeń;
 - c) wszelkich innych informacji uznanych przez Komisję za istotne dla realizacji programu.
3. Wymogi w zakresie sprawozdawczości nakładane na odbiorców środków finansowych Unii, w tym osoby lub podmioty wykonujące środki finansowe Unii zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, są proporcjonalne i mają na celu zapewnienie wydajnego, skutecznego i terminowego gromadzenia danych na potrzeby monitorowania wykonania i rezultatów.

Rozdział 5

Komunikacja, ochrona danych osobowych i przepisy końcowe

Artykuł 18

Informacja, komunikacja i widoczność

1. Beneficjenci, osoby lub podmioty wykonujące środki finansowe Unii i gwarancje budżetowe zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, organy wdrażające instrumenty finansowe w ramach planów oraz partnerzy doradcy, w stosownych przypadkach, podają informacje o pochodzeniu tych środków finansowych Unii i zapewniają widoczność unijnego wsparcia, w szczególności podczas promowania przedsięwzięć i ich rezultatów, przedstawiając spójne, skuteczne i proporcjonalne ukierunkowane informacje różnym grupom odbiorców, w tym mediom i opinii publicznej, oraz dostarczając te informacje za pośrednictwem materiałów prasowych lub informacyjnych, stron internetowych i innych kanałów cyfrowych, wydarzeń i działań informacyjnych oraz innych działań komunikacyjnych i promocyjnych.

Obowiązek ten nie ma zastosowania do beneficjentów interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach wspólnej polityki rolnej.
2. Osoby lub podmioty wykonujące instrumenty finansowe i gwarancje budżetowe zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509 oraz organy wdrażające instrumenty finansowe w ramach planów wymagają od swoich pośredników finansowych podawania informacji o pochodzeniu tych środków finansowych oraz informowania o tym ostatecznych odbiorców, a także zapewniają widoczność unijnego wsparcia przez wyraźne wyeksponowanie tej informacji w umowach podpisanych z tymi pośrednikami. Jeżeli partnerzy doradcy wybierają podmioty do świadczenia usług doradczych i usług wsparcia dla przedsiębiorstw, zapewniają oni, aby podmioty te informowały osoby korzystające z usług doradczych i usług wsparcia dla przedsiębiorstw, że usługi te zostały sfinansowane przez Unię, oraz wyraźnie eksponują tę informację w umowach podpisanych z tymi podmiotami.

3. Do celów wypełnienia obowiązku określonego w ust. 1 i 2, podczas prowadzenia działań informacyjnych, komunikacyjnych i działań na rzecz widoczności wykorzystuje się symbol Unii oraz umieszcza się oświadczenie o finansowaniu w brzmieniu „Sfinansowano przy wsparciu Unii Europejskiej” lub – w odniesieniu do działań zewnętrznych – „W ramach partnerstwa z Unią Europejską”, zgodnie z załącznikiem V. Symbol Unii i oświadczenie o finansowaniu figurują w szczególności w materiałach prasowych lub informacyjnych, na stronach internetowych i na innych nośnikach cyfrowych.

W przypadku operacji innych niż instrumenty finansowe lub gwarancje budżetowe, obejmujących inwestycje rzeczowe aktywa trwałe, których całkowity koszt przekracza 100 000 EUR, trwałe tablice lub billboardy umieszcza się w sposób wyraźnie widoczny dla ogółu społeczeństwa i przedstawiający symbol Unii i oświadczenie o finansowaniu, o których mowa w akapicie pierwszym, natychmiast po rozpoczęciu fizycznej realizacji operacji lub zainstalowaniu zakupionego sprzętu i na tak długo, jak dany składnik aktywów trwałych jest użytkowany.

4. Komisja prowadzi działania i kampanie informacyjne i komunikacyjne oraz działania i kampanie na rzecz widoczności dotyczące polityk, priorytetów, przedsięwzięć i rezultatów Unii, skierowane do różnych grup odbiorców, w tym do mediów i opinii publicznej. Zasoby finansowe przydzielone na programy i działania przyczyniają się również do komunikacji instytucjonalnej na temat priorytetów politycznych Unii.
5. Państwa członkowskie zapewniają informacje, komunikację i widoczność w odniesieniu do wsparcia i osiągnięć środków finansowych Unii oraz informują obywateli za pośrednictwem strony internetowej, o której mowa w art. 64 ust. 1 rozporządzenia .../... [planach partnerstwa krajowego i regionalnego], zgodnie z wymogami określonymi w niniejszym artykule, z wyjątkiem przypadków, gdy prawo Unii lub prawo krajowe wyklucza taką publikację ze względów bezpieczeństwa, porządku publicznego lub postępowań przygotowawczych. Publikacja danych osobowych odbywa się zgodnie z przepisami dotyczącymi ochrony danych osobowych określonymi w rozporządzeniu (UE) 2016/679²⁰.
6. Państwa członkowskie wyznaczają koordynatora ds. komunikacji, który jest odpowiedzialny za ogólne działania informacyjne i komunikacyjne oraz działania na rzecz przejrzystości dotyczące wsparcia otrzymanego z budżetu wykonywanego na ich terytorium, zapewniając przy tym koordynację z odpowiednimi instytucjami zarządzającymi i prowadząc współpracę z Komisją i jej przedstawicielstwami, biurami kontaktowymi Parlamentu Europejskiego, punktami informacyjnymi Europe Direct i innymi odpowiednimi sieciami, organizacjami edukacyjnymi i badawczymi, a także z innymi odpowiednimi partnerami. Komisja utrzymuje sieć zrzeszającą koordynatorów ds. komunikacji i przedstawicieli Komisji w celu wymiany informacji na temat działań informacyjnych i komunikacyjnych oraz działań na rzecz widoczności.
7. Państwa trzecie wykonujące działania zewnętrzne finansowane przez UE również zapewniają widoczność wsparcia unijnego. W przypadku wykonywania za pomocą

²⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 1).

planów państw trzecich w planach przedstawia się plan komunikacji i zapewniania widoczności dla lokalnych odbiorców beneficjentów.

8. Jeżeli względy bezpieczeństwa lub pilne potrzeby w sytuacji kryzysowej mogą sprawić, że rozwiązaniem preferowanym lub koniecznym będzie ograniczenie lub dostosowanie działań komunikacyjnych i działań na rzecz widoczności w niektórych państwach trzecich lub na pewnych obszarach tych państw, w porozumieniu z Komisją ustala się indywidualnie odbiorców docelowych oraz narzędzia, produkty i kanały eksponowania, które mają być wykorzystane w propagowaniu danego przedsięwzięcia.
9. Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 20 w celu wdrażania, zmiany lub uzupełnienia załącznika V.

Artykuł 19

Przetwarzanie danych osobowych

1. Państwa członkowskie i Komisja mogą przetwarzać dane osobowe tylko wtedy, gdy jest to konieczne do celów wypełnienia ich odpowiednich obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia i rozporządzenia .../... [planów partnerstwa krajowego i regionalnego], w szczególności w zakresie monitorowania, sprawozdawczości, komunikacji, publikacji, oceny, zarządzania finansami, weryfikacji i audytów oraz – w stosownych przypadkach – do celów określania kwalifikowalności uczestników.
2. Bez uszczerbku dla ust. 1 przetwarzane mogą być w szczególności następujące dane osobowe:
 - a) do celów, o których mowa w ust. 1, dane niezbędne do identyfikacji osób (imię, nazwisko, data urodzenia, krajowy numer identyfikacyjny, numer zabezpieczenia społecznego);
 - b) do celów monitorowania – dane niezbędne do obliczania wskaźników wykonania zgodnie z załącznikiem I do niniejszego rozporządzenia;
 - c) do celów oceny – dodatkowe dane osobowe dotyczące statusu zatrudnienia, wykształcenia, umiejętności i cech społeczno-demograficznych osób fizycznych korzystających z finansowania unijnego.
3. W przypadku ocen, o których mowa w art. 11 ust. 2 i w których wykorzystuje się grupę kontrolną, w odniesieniu do osób należących do grupy kontrolnej, które nie są uczestnikami o podobnych cechach społeczno-demograficznych jak uczestnicy, przetwarzane mogą być te same kategorie danych jak w przypadku uczestników.
4. Szczególne kategorie danych osobowych, o których mowa w art. 9 rozporządzenia (UE) 2016/679 i art. 10 rozporządzenia (UE) 2018/1725, mogą być przetwarzane wyłącznie do celów określenia kwalifikowalności uczestników, monitorowania i oceny operacji obejmujących wsparcie dla osób z niepełnosprawnościami i społeczności zmarginalizowanych, w tym Romów, oraz do obliczania wartości wskaźników wykonania odpowiadających danym zakresom interwencji określonym w załączniku I, a także do celów weryfikacji i audytów.
5. Dane osobowe zbiera się bezpośrednio od osób lub poprzez ponowne wykorzystanie informacji przechowywanych w rejestrach administracyjnych lub statystycznych.

6. Dane osobowe przechowuje się nie dłużej, niż jest to konieczne do wykazania zgodności z niniejszym rozporządzeniem, a w każdym razie nie dłużej niż dziesięć lat od zakończenia działania. Do celów oceny, aby umożliwić oszacowanie długoterminowego wpływu, dane osobowe mogą być przechowywane przez dłuższy okres, ale nie dłużej niż przez dwanaście lat.
7. Dostęp do danych osobowych mają wyłącznie upoważnione możliwe do zidentyfikowania osoby fizyczne. Organ odpowiedzialny rejestruje taki dostęp. Rejestry są poddawane przeglądowi co sześć miesięcy. Rejestry usuwa się po roku od ich utworzenia. Dane osobowe przekazuje się osobom trzecim, o których mowa w art. 11 ust. 5, wyłącznie w formie spseudonimizowanym lub w formie zanonimizowanym, jeżeli ujawnienie danych osobowych nie jest konieczne do osiągnięcia celów niniejszego rozporządzenia.
8. Jeżeli zasoby Funduszu są wykonywane zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. a) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, administratorem danych jest odpowiednio Komisja lub odpowiednia agencja wykonawcza.
9. Jeżeli zasoby Funduszu są wykonywane zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. b) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, administratorem danych jest instytucja zarządzająca. Jeżeli dane zgromadzone przez organy państw członkowskich i przekazane Komisji są przetwarzane do celów zadań Komisji, administratorem danych jest Komisja.
10. Jeżeli zasoby Funduszu są wykonywane zgodnie z art. 62 ust. 1 akapit pierwszy lit. c) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, administratorem danych jest podmiot odpowiedzialny za realizację danej operacji. Jeżeli dane zgromadzone przez ten podmiot i przekazane Komisji są przetwarzane do celów zadań Komisji, administratorem danych jest Komisja.

Artykuł 20

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 4, 7, 8, 12 i 18, powierza się Komisji na czas nieokreślony od dnia [...].
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 4, 7, 8, 12 i 18, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w późniejszym terminie określonym w tej decyzji. Nie wpływa ona na ważność już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa.
5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 7, 8, 12 i 18 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie

jednego miesiąca od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o jeden miesiąc z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 21

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

1. Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
2. Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2028 r.
Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	3
1.2.	Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(-e).....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(-e)	3
1.3.3.	Oczekiwane wyniki i wpływ	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego	6
1.7.	Planowane metody wykonania budżetu	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości	8
2.2.	System zarządzania i kontroli	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia.....	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioski/inicjatywa ma wpływ.....	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu	24
3.2.3.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	24
3.2.3.3.	Ogółem środki	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi.....	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody	29
4.	WYMIAR CYFROWY.....	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe	31
4.4.	Ocena interoperacyjności	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu oraz inne przepisy dla programów i działań Unii

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Wykonanie budżetu, w tym wszystkie obszary polityki objęte programami unijnymi

1.3. Cel(e)

1.3.1. *Cel(e) ogólny(-e)*

Ogólnym celem niniejszej inicjatywy jest zaproponowanie uproszczonych, spójnych i elastycznych ram wykonania na potrzeby WRF na okres po 2027 r., aby zmaksymalizować zdolność budżetu UE do wdrażania zasad horyzontalnych i zdolność do skutecznej oceny wykonania programów budżetowych UE, przy jednoczesnym zapewnieniu zgodności z wymogami rozporządzenia finansowego.

1.3.2. *Cel(e) szczegółowy(-e)*

Inicjatywa ma następujące cele szczegółowe:

Zwiększona zdolność do uwzględniania obecnych i przyszłych priorytetów polityki;

Zwiększona zdolność do pomiaru wpływu budżetu UE i wykorzystania w kształtowaniu polityki i w zarządzaniu programami;

Zwiększona przejrzystość i dostęp do informacji dla organów władzy budżetowej państw członkowskich i beneficjentów budżetu UE;

Zmniejszenie o co najmniej 25 % obciążenia administracyjnego i kosztów ciążących na beneficjentach budżetu Unii, państwach członkowskich, państwach trzecich, partnerach wykonawczych i instytucjach UE.

1.3.3. *Oczekiwane wyniki i wpływ*

Oczekuje się, że inicjatywa będzie miała wpływ na państwa członkowskie, państwa trzecie, partnerów wykonawczych, instytucje UE i beneficjentów, dzięki temu, że umożliwi skuteczne wdrażanie horyzontalnych zasad UE, takich jak zasada DNSH i zasada równości płci, przyczyni się do poprawy monitorowania wykonania budżetu UE i sprawozdawczości w tym zakresie oraz do poprawy dostępu do informacji na temat wykonania i możliwości finansowania.

Oczekuje się, że inicjatywa przyniesie ponad 600 mln EUR oszczędności kosztów administracyjnych dla administracji państw członkowskich w porównaniu z okresem 2021–2027. Oczekuje się również znacznego ograniczenia kosztów administracyjnych dla beneficjentów, takich jak przedsiębiorstwa, co wspierać będzie konkurencyjność sektorów korzystających ze środków finansowych UE.

1.3.4. *Wskaźniki dotyczące realizacji celów*

Wskaźniki produktu i rezultatu określone w załączniku do proponowanego rozporządzenia będą służyć do monitorowania postępów i osiągnięć programów unijnych.

1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

- nowego działania
- nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego²¹
- przedłużenia bieżącego działania
- połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Zarządzanie programami unijnymi objętymi innymi podstawowymi aktami prawnymi musi być zgodne z wymogami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, które ustanawia wymogi horyzontalne mające zastosowanie do wszystkich programów unijnych.

Rozporządzenie stosuje się od 2028 r. przez cały okres obowiązywania wieloletnich ram finansowych.

Wdrażanie niektórych przepisów, takich jak przepisy dotyczące opracowania i uruchomienia centralnego portalu, może zmieniać się z upływem czasu.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Przyczyny działania na poziomie unijnym (*ex ante*): Solidne i skuteczne ramy wykonania są niezbędne, aby budżet UE mógł wywierać większy wpływ w obszarach priorytetowych oraz aby wpływ ten był mierzalny, przejrzysty i umożliwiał ciągłą poprawę dzięki kontroli i wyciąganiu wniosków. Artykuł 322 ust. 1 TFUE wymaga przyjęcia w drodze rozporządzenia zasad finansowych określających warunki uchwalania i wykonywania budżetu oraz przedstawiania i kontrolowania rachunków. W rozporządzeniu finansowym wymaga się ponadto, aby zasady DNSH i równości płci były uwzględniane w kolejnej generacji programów podlegających WRF na okres po 2027 r., jeżeli jest to wykonalne i właściwe zgodnie z odpowiednimi przepisami sektorowymi. W art. 38 rozporządzenia finansowego przewidziano również nowe wymogi dotyczące publikowania informacji o odbiorcach środków z budżetu UE i o operacjach finansowanych w jego ramach, w tym za pośrednictwem scentralizowanej strony internetowej. Art. 33 rozporządzenia finansowego z kolei wymaga, aby środki były wykorzystywane zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami, czyli z poszanowaniem zasad oszczędności, efektywności, skuteczności i ukierunkowania na wykonanie. Wymaga się w nim również, aby wskaźniki wykonania były możliwe do zagregowania i zgodne ze standardem RACER oraz, w stosownych przypadkach, były przedstawiane w podziale na płeć.

²¹

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*): Stworzenie efektywnych ram wykonania oznacza konieczność opracowania podejścia horyzontalnego na szczeblu UE, tak aby zmaksymalizować wyniki inwestycji przyczyniających się do realizacji priorytetów UE. Wykorzystanie budżetu UE do realizacji celów w dziedzinie np. klimatu, różnorodności biologicznej i równości płci ma wartość dodaną, zwłaszcza w przypadku środków, których budżety krajowe lub sektor prywatny nie mogą odpowiednio sfinansować ze względu na transgraniczny charakter i skalę wyzwań, spójność terytorialną, potrzeby w zakresie sprawiedliwej transformacji lub nierówny poziom działań państw członkowskich i państw trzecich w dziedzinie klimatu i środowiska oraz mechanizm zdolności fiskalnej.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

Niniejsze rozporządzenie opiera się na doświadczeniach zebranych podczas wdrażania przepisów dotyczących wykonania zawartych w rozporządzeniach dotyczących programów na okres WRF 2021–2027. WRF na lata 2021–2027 obejmowały bardziej nowoczesne ramy wykonania, ale nadal są aspekty, które można ulepszyć, zwłaszcza pod względem uproszczenia, spójności i lepszego zrozumienia wyników budżetu UE. WRF na okres po 2027 r. to doskonała okazja do zajęcia się tymi kwestiami i maksymalizacji wpływu budżetu UE w oparciu o wnioski z ocen śródkresowych programów wdrażanych od 2027 r. WRF na okres po 2027 r. będą również musiały zostać dostosowane do ostatnich zmian prawnych, w tym do przekształconej wersji rozporządzenia finansowego z 2024 r.

1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Rozporządzenie zapewni znaczącą synergię z programami unijnymi, ponieważ wprowadza ramy wykonania mające zastosowanie do wszystkich programów unijnych po 2027 r., centralizując większość przepisów dotyczących programowania, monitorowania i sprawozdawczości w horyzontalnym akcie prawnym. Rozporządzenie będzie zawierać przepisy dotyczące wspierania równości płci we wszystkich programach i trybach zarządzania, a także monitorowania wykonania, sprawozdawczości w zakresie wykonania w formie jednego sprawozdania (sprawozdanie roczne z zarządzania i wykonania) oraz jednego portalu zawierającego informacje na temat wykonania i możliwości finansowania. Rozporządzenie będzie zawierać jeden wykaz zakresów interwencji i związanych z nimi wskaźników wykonania.

1.5.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków*

nie dotyczy

1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego

Ograniczony czas trwania

- Czas trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- Czas trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- przez agencje wykonawcze

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- organom prawa publicznego
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej

organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

Uwagi

Rozporządzenie będzie miało zastosowanie do wszystkich programów unijnych, niezależnie od trybu zarządzania, któremu podlegają. Rozporządzenie ustanawia przepisy właściwe dla każdego trybu zarządzania.

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Ramy wykonania ustanowione w rozporządzeniu zapewnią jednolity dla wszystkich programów budżetowych system monitorowania, oceny i sprawozdawczości w zakresie wykonania. Ramy wykonania będą oparte na systemie umożliwiającym monitorowanie zarówno wydatków, jak i wykonania budżetu, składającym się z ujednoczonego wykazu zakresów interwencji (tj. rodzajów działań) obejmującego wszystkie działania wspierane z budżetu oraz ze wskaźników produktu i rezultatu.

Rozporządzenie zawiera ponadto przepisy dotyczące ocen programów. Komisja opublikuje sprawozdanie z realizacji nie później niż cztery lata po rozpoczęciu realizacji programu, aby ocenić postępy w osiąganiu celów programu. Najpóźniej trzy lata po zakończeniu okresu programowania programu Komisja przeprowadzi ocenę retrospektywną w celu oszacowania skuteczności, efektywności, znaczenia, spójności i unijnej wartości dodanej programu.

Komisja będzie monitorować adekwatność wykazu zakresów interwencji i wskaźników wykonania, które przyjęte zostaną jako załącznik do niniejszego rozporządzenia, aby ocenić wszelkie potencjalne luki lub niedociągnięcia. Rozporządzenie będzie przewidywać uprawnienie Komisji do przyjęcia aktu delegowanego zmieniającego wykaz, w stosownych przypadkach, na etapie wykonywania budżetu.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. *Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmów finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli*

Ramy wykonania wdraża się zgodnie z trybem zarządzania mającym zastosowanie do poszczególnych programów budżetowych. Ramy same w sobie nie będą podlegać warunkom płatności ani strategiom kontroli, ponieważ inicjatywa nie ma zastosowania do jednego konkretnego programu, lecz odpowiada ramom stosowanym horyzontalnie do wszystkich programów budżetowych.

2.2.2. *Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia*

Ramy wykonania same w sobie nie będą podlegać specjalnemu systemowi kontroli wewnętrznej, ponieważ inicjatywa odpowiada ramom stosowanym horyzontalnie do wszystkich programów budżetowych. Rozporządzenie zapewnia jednak ustrukturyzowane ramy, których celem jest również poprawa jakości i wiarygodności informacji na temat wykonania, co przyczyni się do ogólnego zmniejszenia ryzyka związanego z tymi aspektami.

2.2.3. *Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)*

nie dotyczy

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Ramy wykonania same w sobie nie będą podlegać żadnym środkom zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom, ponieważ inicjatywa nie ma

zastosowania do jednego konkretnego programu, lecz odpowiada ramom stosowanym horyzontalnie do wszystkich programów budżetowych.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

Proponowane rozporządzenie ustanawia elementy prostszych i spójnych ram monitorowania wydatków i ram wykonania w odniesieniu do budżetu UE. Rozporządzenie zawiera przepisy horyzontalne dotyczące monitorowania wydatków budżetowych, monitorowania i sprawozdawczości w zakresie wykonania programów i działań Unii, przepisy dotyczące utworzenia unijnego portalu finansowania oraz zasady oceny programów. W rozporządzeniu ustanawia się również przepisy służące zapewnieniu jednolitego stosowania zasad „nie czyni poważnych szkód” i równości płci oraz inne przepisy horyzontalne mające zastosowanie do wszystkich programów unijnych.

Ze względu na swój horyzontalny charakter rozporządzenie nie tworzy nowych samodzielnych zobowiązań budżetowych. Jego wdrażanie będzie natomiast wspierane z budżetu przeznaczanego na programy unijne i wydatki administracyjne. W związku z tym potrzeby finansowe wynikające z tej inicjatywy uwzględniono w ocenie skutków finansowych i cyfrowych regulacji konkretnych programów sektorowych.

Ogólnie szacuje się, że niniejszy wniosek można wdrożyć przy stabilnym poziomie zatrudnienia w Komisji w porównaniu z WRF na lata 2021–2027. Rozporządzenie wprowadza szereg środków upraszczających i usprawniających, które z czasem mają zwiększyć efektywność i przynieść oszczędności administracyjne. Takie potencjalne oszczędności mogą zostać osiągnięte zwłaszcza dzięki harmonizacji monitorowania wydatków i wskaźników wykonania w wyniku wprowadzenia jednego wspólnego wykazu zakresów interwencji i wskaźników, co zmniejszy całkowitą liczbę wskaźników wykonania w przybliżeniu z 5000 do 1000.

Oczekuje się, że dalsze zwiększenie efektywności nastąpi w wyniku uproszczenia ocen programów, co obejmuje zastąpienie ocen śródkresowych uproszczonym sprawozdaniem z realizacji, a także w wyniku konsolidacji sprawozdawczości w zakresie wykonania w jednym sprawozdaniu rocznym z zarządzania i wykonania. Oczekuje się również, że połączenie wielu tablic wyników i portali w jeden portal (Centralny Portal) zmniejszy zapotrzebowanie na zasoby informatyczne niezbędne do opracowania i utrzymania. Harmonizacja przepisów dotyczących komunikacji dla wszystkich programów pozwoli również na zmniejszenie zasobów potrzebnych do zapewnienia widoczności wsparcia unijnego.

Takim oczekiwanym oszczędnościom, które mają zostać osiągnięte z czasem, towarzyszyć jednak będą prawdopodobnie zwiększone potrzeby w innych obszarach, tj. potrzeby związane z wdrożeniem i utrzymaniem nowych ram monitorowania wydatków i ram wykonania oraz z tworzeniem, a także bieżącym funkcjonowaniem Centralnego Portalu. Ponadto, w początkowych latach wdrażania WRF na lata 2028–2034 Komisja będzie musiała kontynuować sprawozdawczość na temat wykonania WRF na lata 2021–2027, co będzie wymagało utrzymania niektórych istniejących zasobów. Aby zaspokoić te zmieniające się potrzeby, Komisja w razie potrzeby dokona wewnętrznych przesunięć personelu i zasobów, co pozwoli zaspokoić potrzeby operacyjne.

Szacuje się, że ponad 100 pracowników Komisji poświęca znaczną część swojego czasu na przygotowanie sprawozdań z wykonania różnych programów, w tym

w ramach wkładu w sprawozdanie roczne z zarządzania i wykonania. Ponadto w działania w zakresie oceny związane z programami UE zaangażowanych jest około 150 pracowników, a około 130 pracowników zajmuje się opracowaniem i utrzymaniem narzędzi informatycznych, stron internetowych i portali, które zostaną usprawnione na mocy niniejszego rozporządzenia. Szacunki te nie obejmują wykonawców zewnętrznych ani pracowników zatrudnionych na czas określony, którzy również uczestniczą w realizacji tych zadań.

Z drugiej strony wdrożenie nowych narzędzi cyfrowych przewidzianych w rozporządzeniu będzie wymagało wstępnych i bieżących inwestycji w dziedzinie IT. Szacowane koszty są następujące:

Interaktywna strona z danymi na temat wykonania: 2,6 mln EUR początkowych kosztów opracowania i 1,6 mln EUR rocznych kosztów utrzymania i dalszego rozwoju, co odpowiada łącznym szacunkowym kosztom w wysokości 13,8 mln EUR w rozpatrywanym okresie.

- Unijny portal finansowania (portal o możliwościach finansowania): 6 mln EUR początkowych kosztów opracowania i 2 mln EUR rocznie na utrzymanie i dalszy rozwój, co odpowiada łącznym szacunkowym kosztom w wysokości 20 mln EUR. Założenia te są zgodne z podejściem „najpierw wykorzystaj istniejące, potem kup albo stwórz”, przewidzianym w strategii cyfrowej Komisji, które będzie przestrzegane.
- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn. ²²	państw EFTA ²³	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów ²⁴	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział	Linia budżetowa	Rodzaj	Wkład
-------	-----------------	--------	-------

²² Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

²³ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

²⁴ Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalni kandydaci z Bałkanów Zachodnich.

wieloletnich ram finansowych	środków					
	Numer	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych kandydatów	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE
	[XX.YY.YY.YY]	Zróżn. / niezróżn.	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

3.2.1.1. Środki z uchwalonego budżetu

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych			Numer														
Dyrekcja Generalna: <.....>				Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM WRF 2028–2034					
				2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034							
Środki operacyjne																	
Linia budżetowa	Środki zobowiązania	na (1a)												0			
	Środki płatności	na (2a)												0			
Linia budżetowa	Środki zobowiązania	na (1b)												0			
	Środki płatności	na (2b)												0			
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy																	
Linia budżetowa														0			
OGÓLEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki zobowiązania	na =1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
	Środki płatności	na =2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Dyrekcja Generalna: <.....>									Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM

			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	WRF 2028–2034
Środki operacyjne										
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)								0
	Środki na płatności	(2a)								0
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)								0
	Środki na płatności	(2b)								0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy										
Linia budżetowa										0
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2028– 2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <...>	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0

wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
------------------------------	---------------------	--	---	---	---	---	---	---	---	---

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	
---	-------	--

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓLEM WRF 2028–2034
Środki operacyjne										
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)								0
	Środki na płatności	(2a)								0
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)								0
	Środki na płatności	(2b)								0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy										
Linia budżetowa										0
OGÓLEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓLEM WRF 2029–2034
Środki operacyjne										

Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)											0
	Środki na płatności	(2a)											0
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)											0
	Środki na płatności	(2b)											0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy													
Linia budżetowa													0
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2028– 2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <...> wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
			0	0	0	0	0	0	0	0
			Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓŁEM WRF 2028–2034

• OGÓLEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
• OGÓLEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0

Dział wieloletnich ram finansowych		7	„Wydatki administracyjne”							
Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓLEM WRF 2028-2034
• Zasoby ludzkie			0	0	0	0	0	0	0	0
• Pozostałe wydatki administracyjne			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM	Dyrekcja Generalna <....>	Środki	0	0	0	0	0	0	0	0

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓLEM WRF 2028-2034
• Zasoby ludzkie			0	0	0	0	0	0	0	0
• Pozostałe wydatki administracyjne			0	0	0	0	0	0	0	0

OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki	0	0	0	0	0	0	0	0
---	--------	---	---	---	---	---	---	---	---

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0	0	0	0	0	0	0	0
--	--	---	---	---	---	---	---	---	---

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓŁEM WRF 2028– 2034
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	0	0	0	0	0	0	0	0
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.1.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	
---	-------	--

Dyrekcja Generalna: <.....>		Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓŁEM WRF 2028–2034
Środki operacyjne									
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)							0
	Środki na płatności	(2a)							0

Linia budżetowa	Środki na zobowiązania				(1b)														0	
	Środki na płatności				(2b)														0	
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy																				
Linia budżetowa																			0	
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania				=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	Środki na płatności				=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Dyrekcja Generalna: <.....>					Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2028–2034							
					2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034									
Środki operacyjne																				
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania		(1a)																0	
	Środki na płatności		(2a)																	0
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania		(1b)																0	
	Środki na płatności		(2b)																	0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy																				
Linia budżetowa																				0
OGÓŁEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania		=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
	Środki na płatności		=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
					Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM							

			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	WRF 2028–2034
OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
Dział wieloletnich ram finansowych			Numer							

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Środki operacyjne										
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)								0
	Środki na płatności	(2a)								0
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)								0
	Środki na płatności	(2b)								0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy										
Linia budżetowa										0
OGÓŁEM środki	Środki na zobowiązania	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0

dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na płatności	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
--	---------------------	--------	---	---	---	---	---	---	---	---

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM WRF 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Środki operacyjne										
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1a)								0
	Środki na płatności	(2a)								0
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)								0
	Środki na płatności	(2b)								0
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy										
Linia budżetowa										0
OGÓLEM środki dla Dyrekcji Generalnej <.....>	Środki na zobowiązania	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM WRF 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
OGÓLEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM środki na DZIAŁ <....> wieloletnich ram	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0

finansowych			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
• OGÓŁEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania		0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności		0	0	0	0	0	0	0	0
• OGÓŁEM środki finansowane administracyjne ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		-6	0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	10	0	0	0	0	0	0	0	0
	Środki na płatności	11	0	0	0	0	0	0	0	0

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: <.....>			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM WRF 2028–2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
• Zasoby ludzkie			0	0	0	0	0	0	0	0
• Pozostałe wydatki administracyjne			0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki		0	0	0	0	0	0	0	0

Dyrekcja Generalna: <.....>	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓŁEM
-----------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	--------

		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	WRF 2028–2024
• Zasoby ludzkie		0	0	0	0	0	0	0	0
• Pozostałe wydatki administracyjne		0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <...>	Środki	0	0	0	0	0	0	0	0

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0	0	0	0	0	0	0	0
--	--	---	---	---	---	---	---	---	---

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓŁEM WRF 2028– 2034
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	0	0	0	0	0	0	0	0
wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓						Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. sekcja 1.6)	OGÓŁEM
	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031			
PRODUKT							

	Rodzaj ²⁵	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 ²⁶																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		
OGÓLEM																		

²⁵ Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

²⁶ Zgodnie z opisem w sekcji 1.3.2. „Cel(e) szczegółowy(-e)”.

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2028–2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
DZIAŁ 7								
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7								
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓLEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2028–2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
DZIAŁ 7								
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7								
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓLEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Ogółem środki

OGÓLEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2028–2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
DZIAŁ 7								
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7								
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte ze środków dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)							
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0

01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.2. Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)							
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0	0	0	0
OGÓŁEM	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.3. Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem

OGÓŁEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)							
20 01 02 01 (w centrali i w biurach)	0	0	0	0	0	0	0

przedstawicielstw Komisji)								
20 01 02 03 (w delegaturach UE)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)		0	0	0	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w EPC)								
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY]	- w centrali	0	0	0	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM		0	0	0	0	0	0	0

Personel niezbędny do wdrożenia wniosku (w EPC):

	Personel już pracujący w służbach Komisji	Personel dodatkowy*		
		Finansowany z działu 7 lub ze środków „Badania naukowe”	Finansowany z linii BA	Finansowany z opłat
Stanowiska w planie zatrudnienia			Nie dotyczy	
Personel zewnętrzny (CA, SNE, INT)				

Opis zadań do wykonania:

Urzednicy i pracownicy zatrudnieni	
------------------------------------	--

na czas określony	
Personel zewnętrzny	

3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

Ze względu na swój horyzontalny charakter rozporządzenie nie tworzy nowych samodzielnych zobowiązań budżetowych. Jego wdrażanie będzie natomiast wspierane z budżetu przeznaczanego na programy unijne i wydatki administracyjne. W związku z tym potrzeby finansowe wynikające z tej inicjatywy uwzględniono w ocenie skutków finansowych i cyfrowych regulacji konkretnych programów sektorowych.

OGÓLEM środki na IT i technologie cyfrowe	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	OGÓLEM WRF 2028–2034
DZIAŁ 7								
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0	0	0	0	0	0	0	0
Suma cząstkowa DZIAŁ 7	0	0	0	0	0	0	0	0
Poza DZIAŁEM 7								
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0	0	0	0	0	0	0	0
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM 7	0	0	0	0	0	0	0	0
OGÓLEM	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)

Ze względu na swój horyzontalny charakter rozporządzenie nie tworzy nowych samodzielnych zobowiązań budżetowych. Jego wdrażanie będzie natomiast wspierane z budżetu przeznaczanego na programy unijne i wydatki administracyjne. W związku z tym potrzeby finansowe wynikające z tej inicjatywy uwzględniono w ocenie skutków finansowych i cyfrowych regulacji konkretnych programów sektorowych.

- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF

- wymaga rewizji WRF

3.2.7. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034	Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²⁷						
		Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034
Artykuł								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

nie dotyczy

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

²⁷

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

nie dotyczy

4. WYMIAR CYFROWY

We wniosku dotyczącym rozporządzenia ustanawia się przepisy mające na celu zapewnienie, aby informacje na temat wykonania były udostępniane publicznie za pośrednictwem centralnego portalu internetowego przedstawiającego w sposób interaktywny osiągnięcia budżetu UE. Na portalu przedstawiane będą także dane dotyczące beneficjentów i operacji wspieranych z budżetu. Portal służyć będzie również jako pojedynczy punkt kontaktowy i oferował będzie informacje na temat dostępnych możliwości finansowania, co zwiększy przejrzystość i dostęp do informacji, w szczególności dla promotorów projektów i potencjalnych beneficjentów. Przy opracowywaniu centralnego portalu szczególna uwaga zostanie poświęcona zapewnieniu interoperacyjności baz danych stanowiących zaplecze administracyjne portalu oraz zapewnieniu dostępności.

Ramy wykonania zapewnią również zestaw zakresów interwencji i wskaźników wykonania mających znaczenie w dziedzinie inwestycji i reform cyfrowych.

4.1. Wymogi cyfrowe

Odniesienie do wymogu	Opis wymogu	Podmioty, których dotyczy wymóg lub na które wymóg ten ma wpływ	Procesy ogólne	Kategorie
Artykuł 9 – Monitorowanie wykonania budżetu i sprawozdawczość	Komisja monitoruje realizację programów finansowanych z budżetu we wszystkich metodach wykonywania, aby ocenić postępy w osiągnięciu celów tych programów zgodnie ze wskaźnikami wykonania wymienionymi w załączniku I do rozporządzenia. Dane są gromadzone regularnie i przechowywane w formacie elektronicznym.	Komisja	Gromadzenie danych	Gromadzenie, przetwarzanie, generowanie, wymiana lub udostępnianie danych
Artykuł 12 – Przejrzystość – Centralny	W artykule tym ustanowiono przepisy dotyczące utworzenia	Państwa członkowskie, państwa	Gromadzenie i publikowanie	Gromadzenie, przetwarzanie, generowanie,

Portal	centralnego portalu, na którym upublicznia się informacje na temat wykonania, a także dane dotyczące beneficjentów i operacji wspieranych z budżetu oraz informacje na temat dostępnych możliwości finansowania.	trzenie, partnerzy wykonawczy, beneficjenci	danych	wymiana lub udostępnianie danych
Artykuł 14 – Wykonywanie za pomocą planów państw członkowskich – monitorowanie wykonania i sprawozdawczość	Każde państwo członkowskie posiada system monitorowania i sprawozdawczości umożliwiające monitorowanie wykonania i zautomatyzowane przekazywanie informacji dotyczących monitorowania wydatków i ram wykonania. System ten jest interoperacyjny i umożliwia automatyczną elektroniczną wymianę danych z Centralnym Portalem i systemem elektronicznej wymiany danych między państwami członkowskimi a Komisją. Plany państw członkowskich zawierają przepisy odnoszące się do sprawozdawczości w zakresie danych dotyczących wykonania oraz do	Państwa członkowskie	Gromadzenie danych i monitorowanie	Gromadzenie, przetwarzanie, generowanie, wymiana lub udostępnianie danych

	elektronicznego przekazywania Komisji podstawowych danych z monitorowania.			
Artykuł 17 – Wykonywanie w ramach zarządzania pośredniego	Umowy, jakie Komisja podpisuje z osobami lub podmiotami wykonującymi środki finansowe Unii zawierają postanowienia dotyczące przekazywania Komisji drogą elektroniczną informacji dotyczących zaproszeń, do dnia publikacji tych zaproszeń.	Partnerzy wykonawczy	Gromadzenie danych i monitorowanie	Gromadzenie, przetwarzanie, generowanie, wymiana lub udostępnianie danych
Artykuł 18 – Informacja, komunikacja i widoczność	Beneficjenci, osoby lub podmioty wykonujące środki finansowe Unii, organy wdrażające instrumenty finansowe w ramach planów oraz partnerzy doradcy podają informacje o pochodzeniu tych środków finansowych i zapewniają widoczność unijnego wsparcia, w szczególności podczas promowania przedsięwzięć i ich rezultatów, za pośrednictwem stron internetowych i innych kanałów cyfrowych.	Beneficjenci, osoby lub podmioty wykonujące środki finansowe Unii, organy wdrażające instrumenty finansowe w ramach planów państw członkowskich oraz partnerzy doradcy	Przejrzystość	Informacja, komunikacja i widoczność
Artykuł 19 –	Państwa	Komisja,	Przetwarzanie	Gromadzenie,

Przetwarzanie danych osobowych	członkowskie i Komisja upoważnione są do przetwarzania danych osobowych. Przy przetwarzaniu danych osobowych stosuje się środki techniczne i organizacyjne w celu ochrony praw osób, których dane dotyczą.	państwa członkowskie	danych	przetwarzanie, generowanie, wymiana lub udostępnianie danych
--------------------------------	--	----------------------	--------	--

4.2. Dane

Rodzaj danych	Odniesienie do wymogu/wymogów	Normy lub specyfikacje (stosownie do przypadku)
Dane dotyczące monitorowania wydatków budżetowych i ram wykonania budżetu w oparciu o (i) zakresy interwencji oraz (ii) wskaźniki wykonania (wskaźniki produktu i rezultatu)	Artykuł 8 [Ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu]	Komisja co roku informuje Parlament Europejski i Radę o poziomie realizacji programów w oparciu o takie informacje na temat wykonania.
Na centralnym portalu publikowane są następujące dane: informacje na temat działań finansowanych z budżetu, w tym na temat postępów w realizacji finansowej i wykonaniu, w podziale na programy i w stosownych przypadkach na rozdziały planu państwa członkowskiego; zagregowane informacje na temat wykonania w podziale na programy i zakresy interwencji, przy użyciu odpowiednich wskaźników wykonania; informacje na temat wkładu w realizację takich	Artykuł 12 [Przejrzystość – Centralny Portal]	Dane te powinny być publikowane przez Komisję na specjalnej publicznie dostępnej stronie internetowej („Centralny Portal”), obejmującej kilka sekcji tematycznych.

<p>polityk jak polityka ekologiczna, społeczna i równość płci;</p> <p>operacje finansowane z budżetu;</p> <p>w przypadku działań realizowanych bezpośrednio przez Komisję – poziom zgłoszeń, w szczególności liczbę wniosków oraz liczbę przypadającą na zaproszenia do składania wniosków, ich średnią ocenę, odsetek wniosków powyżej i poniżej progów jakości;</p> <p>informacje, o których mowa w art. 41 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509.</p>		
<p>Dane dotyczące monitorowania, sprawozdawczości w zakresie postępów, oceny, zarządzania finansami, weryfikacji i audytów</p>	<p>Artykuł 14 [obowiązki państw członkowskich] i załącznik I w sprawie kluczowych wymogów dotyczących systemów zarządzania, kontroli i audytu państw członkowskich</p>	<p>Państwa członkowskie powinny w szczególności posiadać systemy i procedury zapewniające przechowywanie wszystkich dokumentów potwierdzających związanych ze środkiem wspieranym przez Fundusz na odpowiednim poziomie przez okres X lat od X roku, w którym Komisja dokonała ostatniej płatności na rzecz państwa członkowskiego</p>
<p>Przetwarzanie danych osobowych</p>	<p>Artykuł 19 [przetwarzanie danych osobowych]</p>	<p>Aby wypełnić obowiązki wynikające z niniejszego rozporządzenia i innych aktów prawnych, konieczne jest gromadzenie i przetwarzanie różnych kategorii danych osobowych.</p>

Powiązanie z europejską strategią w zakresie danych

Inicjatywa będzie wspierać ogólne cele europejskiej strategii w zakresie danych, ponieważ jej celem jest ułatwienie nowoczesnego i skutecznego zarządzania danymi i ich udostępniania, w tym na potrzeby wspierania administracji publicznej i ułatwienia lepszego kształtowania polityki. Oczekuje się, że lepsze zarządzanie danymi dotyczącymi wykonania umożliwi lepsze zarządzanie programami.

Powiązanie z zasadą jednorazowości

Dane publikowane przez Komisję będą wyświetlane w otwartym, interoperacyjnym i nadającym się do odczytu maszynowego formacie, przez co będą możliwe do znalezienia, dostępne, interoperacyjne i nadające się do ponownego wykorzystania oraz będą spełniać wysokie normy jakości.

4.3. Rozwiązania cyfrowe

Polityka cyfrowa lub sektorowa (jeżeli mają zastosowanie)	Na centralnym portalu internetowym przedstawiane będą informacje na temat wykonania budżetu, beneficjentów i operacji wspieranych z budżetu oraz na temat dostępnych możliwości finansowania. Portal ułatwi dostęp do informacji na temat wsparcia budżetowego dla polityk sektorowych (np. w dziedzinie spójności, rolnictwa, konkurencyjności, badań naukowych, obronności itp.), przez co wspierać będzie takie polityki.
<i>Akt w sprawie sztucznej inteligencji</i>	Przyjęte rozwiązania cyfrowe mogą wykorzystywać technologie sztucznej inteligencji, np. w celu pomocy beneficjentom w poszukiwaniu informacji na temat możliwości finansowania.
<i>Ramy UE dotyczące cyberbezpieczeństwa</i>	Nie dotyczy
<i>eIDAS</i>	Nie dotyczy
<i>Jednolity portal cyfrowy oraz IMI</i>	Centralny portal przyczyni się bezpośrednio do realizacji celów jednolitego portalu cyfrowego dzięki centralizacji i usprawnieniu dostępu do informacji o budżecie UE za pośrednictwem pojedynczego punktu kontaktowego.
<i>Inne</i>	Nie dotyczy

4.4. Ocena interoperacyjności

Przy tworzeniu centralnego portalu szczególna uwaga zostanie zwrócona na zapewnienie interoperacyjności baz danych stanowiących zaplecze administracyjne portalu, jako że dostęp do informacji na temat wykonania i na temat możliwości finansowania jest obecnie utrudniony ze względu na brak interoperacyjności baz danych stanowiących podstawę tablic wyników i portali Komisji.

4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie

nie dotyczy