



Brussel, 18 juli 2025
(OR. en)

11739/25

**Interinstitutioneel dossier:
2025/0545 (COD)**

**FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	17 juli 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 545 final
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten van de Unie

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 545 final.

Bijlage: COM(2025) 545 final



Brussel, 16.7.2025
COM(2025) 545 final

2025/0545 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor
begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten
van de Unie**

{SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final} - {SWD(2025) 591 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Toegang tot duidelijke, betrouwbare en tijdige informatie over het gebruik van de begroting van de Unie (“de begroting”) en over de resultaten die zijn bereikt met de steun uit die begroting is van essentieel belang met het oog op de transparantie en de verantwoordingsplicht, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat elke euro doeltreffend en efficiënt wordt besteed. Zo kunnen de Europese burgers meer waar voor hun geld krijgen, omdat de werkelijke waarde van de begroting wordt weerspiegeld in de tastbare effecten ervan in de praktijk. Deze gegevens zijn ook van essentieel belang voor de besluitvorming, teneinde het verband tussen de begroting en de beleidsprioriteiten van de EU te versterken.

Het prestatiekader 2021-2027 is gemoderniseerd, maar er is nog ruimte voor verbetering. Aan het huidige systeem ligt een lappendeken van soms complexe en inconsistente programmaspecifieke regels ten grondslag. Dit leidt tot zware administratieve lasten voor de lidstaten, de uitvoerende partners en de begunstigden, en maakt het moeilijk om een completer beeld te geven van de begrotingsprestaties.

Om te beginnen zijn de regels voor de toepassing van bepaalde horizontale beginselen, zoals het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” en gendergelijkheid, niet uniform. Bovendien omvat Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 (“het Financieel Reglement”) eisen waarmee rekening moet worden gehouden bij het ontwerpen van het nieuwe prestatiekader. Het Financieel Reglement vereist dat alle programma’s en activiteiten, waar dit haalbaar en passend is overeenkomstig de relevante sectorspecifieke regelgeving, worden uitgevoerd met het oog op de verwezenlijking van de daarin vastgestelde doelstellingen zonder ernstige afbreuk te doen aan de verwezenlijking van de milieudoelstellingen (het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”), met inachtneming van de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden en het gendergelijkheidsbeginsel, en in overeenstemming met de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid.

Bepaalde kernprioriteiten gaan vanwege hun horizontale aard verder dan afzonderlijke beleidsterreinen. Ze moeten daarom in de begroting worden opgenomen. Dit houdt in dat die beleidsprioriteiten moeten worden geïntegreerd in alle fasen van de beleidscyclus voor de desbetreffende programma’s, waaronder ook de programmering en de uitvoering. Met deze verordening wordt ook tegemoetgekomen aan de noodzaak om bepaalde horizontale beleidsmaatregelen te ondersteunen.

Vervolgens is het zo dat de begrotingsuitgaven op verschillende manieren kunnen worden getraceerd, waarbij meer dan 5 000 uiteenlopende en niet-geaggregeerde indicatoren worden gebruikt om de begrotingsprestaties te monitoren, aangezien verschillende programma’s onder verschillende systemen vallen. Deze versnippering veroorzaakt aanzienlijke administratieve lasten voor alle belanghebbenden en maakt het voor de Commissie moeilijk om gegevens te verzamelen en een compleet beeld te geven van de wijze waarop middelen worden toegewezen en van de prestaties van die middelen op het niveau van de EU-begroting, met als gevolg dat informatie over de prestaties slechts in beperkte mate als leidraad kan dienen voor de uitvoering van de EU-begroting en kan bijdragen tot de onderbouwing van het besluitvormingsproces.

Het Financieel Reglement bevat ook een aantal eisen met betrekking tot het ontwerp en de noodzaak van aggregatie van prestatie-indicatoren in alle EU-begrotingsprogramma's en vereist dat gegevens over begunstigden en over de door de EU-begroting ondersteunde verrichtingen transparant worden bekendgemaakt.

Tot slot kan de transparantie worden vergroot door op één website gegevens over de uitvoering en de prestaties van de begroting samen te brengen, alsook informatie over financieringsmogelijkheden in het kader van de begroting (bv. voor potentiële begunstigden beschikbare oproepen tot het indienen van voorstellen). Dergelijke informatie is momenteel verspreid over verschillende onlineportalen. Door potentiële begunstigden eenvoudiger toegang te geven tot deze financieringsmogelijkheden, met betrekking tot alle beheersvormen, kunnen het effect van de begroting en de steun die deze biedt worden gemaximaliseerd, met name voor het concurrentievermogen van de EU.

Het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode na 2027 biedt een uitgelezen mogelijkheid om deze uitdagingen aan te pakken. Deze verordening heeft tot doel vanaf het MFK na 2027 één verbeterd kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties tot stand te brengen dat eenvoudiger, consistent en minder belastend is dan de huidige situatie. Dit bevordert een resultaatgerichte aanpak, waarbij de capaciteit om beleidsprioriteiten te verwezenlijken en de begrotingsprestaties doeltreffend te beoordelen, wordt gemaximaliseerd en tegelijkertijd de transparantie en de verantwoordingsplicht worden vergroot, wordt gezorgd voor afstemming op de eisen van het Financieel Reglement en de administratieve kosten voor de lidstaten, de uitvoerende partners en de begunstigden worden verlaagd.

De voornaamste doelstellingen van het voorstel kunnen als volgt worden samengevat:

- De bepalingen ter ondersteuning van de horizontale beginselen in de hele EU-begroting (bv. geen ernstige afbreuk doen en gendergelijkheid) op elkaar afstemmen om de complexiteit voor begunstigden te verminderen en de samenhang van het optreden van de EU te vergroten.
- Het systeem voor monitoring van de EU-uitgaven en de begrotingsprestaties stroomlijnen en harmoniseren, waardoor het mogelijk wordt gegevens over de verschillende programma's te bundelen, de transparantie wordt vergroot en de kosten voor belanghebbenden worden verlaagd.
- De verslaglegging van informatie over de prestaties en de informatievoorziening over financieringsmogelijkheden in de hele EU-begroting harmoniseren en rationaliseren, waarbij de transparantie voor belanghebbenden wordt vergroot en potentiële begunstigden makkelijker toegang krijgen tot EU-middelen.

Bij de verwezenlijking van deze doelstellingen moeten de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid in acht worden genomen en mag geen afbreuk worden gedaan aan de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma of de activiteit zoals vastgelegd in het Financieel Reglement. De verwezenlijking ervan zal de administratieve lasten en kosten voor begunstigden van de Uniebegroting, lidstaten, partnerlanden, uitvoerende partners en EU-instellingen naar verwachting met ten minste 25 % verminderen, in overeenstemming met de toezegging van het kompas voor concurrentievermogen om de kosten in verband met administratieve lasten te verminderen. Hiermee zal naar verwachting aanzienlijk worden bijgedragen tot de toezegging van de Commissie om de regels te stroomlijnen en de administratieve lasten voor kmo's tegen het einde van de huidige zittingstermijn met 35 % te verminderen.

In deze verordening worden ook voor de hele begroting geldende gemeenschappelijke regels over andere aspecten vastgesteld, zoals de evaluatie van programma's en activiteiten, alsook regels inzake voorlichting, communicatie en zichtbaarheid.

1. Harmonisatie van de bepalingen in de hele EU-begroting met betrekking tot horizontale beginselen

In deze verordening worden voor alle EU-begrotingsprogramma's consistente bepalingen voorgesteld inzake de toepassing van horizontale beginselen zoals "geen ernstige afbreuk doen" en gendergelijkheid, waar dit haalbaar en passend is en in overeenstemming met de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid als bedoeld in het Financieel Reglement.

De verordening ondersteunt ook de consistente uitvoering van het in het Financieel Reglement vastgelegde gendergelijkheidsbeginsel, door genderbudgettering in het volgende MFK te versterken door middel van betere programmerings- en monitoringregels. Gendergelijkheid is opgenomen als specifieke doelstelling voor programma's waarvoor dit element als specifiek relevant en passend is aangemerkt. Er zijn ook specifieke gendergelijkheidsbepalingen opgenomen in het ontwerp van programma's, bijvoorbeeld door de lidstaten te verplichten aan te tonen hoe hun plannen voor nationaal en regionaal partnerschap bijdragen tot gendergelijkheid of door dit aspect in voorkomend geval op te nemen in de beoordelingsprocedure van oproepen tot het indienen van voorstellen voor programma's onder direct beheer. In deze verordening wordt de gendertraceringmethode gecodificeerd op basis van een systeem van genderscores. De prestatie-indicatoren worden in voorkomend geval uitgesplitst naar geslacht, in overeenstemming met het Financieel Reglement. Het enkele kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties zal het ook mogelijk maken de bijdrage van de begroting aan gendergelijkheid nauwkeuriger te meten.

De verordening zal ook sociaal beleid in alle EU-programma's ondersteunen door middel van specifieke bepalingen die ervoor moeten zorgen dat de programma's en activiteiten worden uitgevoerd met inachtneming van de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden uit hoofde van het toepasselijke nationale recht, het Unierecht, de verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie en collectieve overeenkomsten, alsook dat de bijdrage van de begroting aan de verwezenlijking van sociale doelstellingen worden gevolgd.

2. Stroomlijning van de monitoring van de prestaties van de EU-begroting: één enkel systeem voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties

Het prestatiekader zal worden gebaseerd op één enkel systeem om de uitgaven te traceren en de begrotingsprestaties te monitoren, bestaande uit een geharmoniseerde lijst van steunverleningsgebieden (d.w.z. soorten activiteiten) die alle door de begroting ondersteunde activiteiten omvat. Het systeem zal het mogelijk maken de begrotingsbijdrage aan beleidsmaatregelen, zoals klimaatmitigatie, -adaptatie, biodiversiteit en sociale doelstellingen, te ramen door middel van op percentages gebaseerde EU-coëfficiënten met drie niveaus, waarbij 0 %, 40 % of 100 % wordt toegewezen aan een bepaald steunverleningsgebied.

De verordening bevat ook een gestandaardiseerde reeks prestatie-indicatoren die van toepassing zijn op alle EU-begrotingsprogramma's – output- en resultaatindicatoren – die rechtstreeks zijn gekoppeld aan de lijst van steunverleningsgebieden. Beide soorten indicatoren zijn essentieel voor de monitoring van de prestaties van het programma: voor een bepaald steunverleningsgebied (bv. de renovatie van sociale woningen) geven

outputindicatoren inzicht in wat het programma rechtstreeks financiert en in de onmiddellijke activiteiten ervan (bv. aantal gerenoveerde m²), terwijl resultaatindicatoren de effecten van deze outputs traceren (bv. vermeden broeikasgasemissies). Om een ander voorbeeld te geven op het gebied van onderzoek, zou het steunverleningsgebied “grensverleggend onderzoek, opleiding van onderzoekers en onderzoeksinfrastructuur” als outputindicator het “aantal onderzoekers waaraan steun is verleend” hebben en als resultaatindicator “citaten van collegiaal getoetste onderzoeksoutputs”.

Deze indicatoren zullen voor meerdere doeleinden kunnen worden gebruikt, zoals prestatiebeoordeling¹, gebruik in het kader van niet aan kosten gekoppelde financiering² (bv. lidstaten en derde landen zullen in hun plannen streefdoelen vaststellen met behulp van de vooraf vastgestelde outputindicatoren), monitoring van de uitvoerende partners in het kader van indirect beheer³ of de ondersteuning van programma-evaluaties⁴.

Deze aanpak zal leiden tot een vermindering van het totale aantal prestatie-indicatoren en zal zorgen voor afstemming op de nieuwe eisen van het herschikte Financieel Reglement, waaronder de aggregatie van prestatie-indicatoren tussen programma's.

3. Betere verslaglegging van informatie over prestaties en financieringsmogelijkheden

De verordening bevat geharmoniseerde eisen inzake de verslaglegging over de prestaties, waarbij alle informatie over de begrotingsprestaties wordt geconsolideerd in het ene jaarlijks beheers- en prestatieverlag, in plaats van in meerdere programmaspecifieke verslagen.

De informatie over de prestaties zal openbaar toegankelijk zijn via één enkel onlineportaal met een dashboard waarop de verwezenlijkingen van de EU-begroting worden vermeld. Het portaal zal gegevens weergeven over de begunstigden en de door de begroting ondersteunde verrichtingen. Het zal ook dienen als centraal toegangspunt voor informatie over beschikbare financieringsmogelijkheden dat de transparantie en toegang tot informatie verbetert, met name voor initiatiefnemers en potentiële begunstigden.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

De belangrijkste wettelijke bepalingen inzake het traceren van begrotingsuitgaven en inzake begrotingsprestaties zijn opgenomen in het Financieel Reglement, dat deze nieuwe prestatieverordening zal aanvullen met bepalingen in verband met horizontale beginselen op het gebied van “geen ernstige afbreuk doen”, arbeidsomstandigheden en -voorwaarden, gendergelijkheid en prestatie monitoring.

Deze verordening is in overeenstemming met het Financieel Reglement, waarin is bepaald dat de kredieten worden gebruikt volgens het beginsel van goed financieel beheer, dat op zijn beurt uit drie beginselen bestaat: zuinigheid (de middelen worden tijdig, in passende hoeveelheid en kwaliteit en tegen de best mogelijke prijs beschikbaar gesteld), efficiëntie (de beste verhouding tussen de ingezette middelen, de uitgevoerde activiteiten en de verkregen

¹ Artikel 33 van het Financieel Reglement.

² Artikel 125 van het Financieel Reglement.

³ Artikel 158 van het Financieel Reglement.

⁴ Artikel 34 van het Financieel Reglement.

resultaten) en doeltreffendheid (de mate waarin de nagestreefde doelstellingen door de activiteiten worden verwezenlijkt)⁵.

Het Financieel Reglement vereist dat programma's en activiteiten, waar dit haalbaar en passend is, worden uitgevoerd met het oog op de verwezenlijking van de daarin vastgestelde doelstellingen zonder ernstige afbreuk te doen aan de milieudoelstellingen en met inachtneming van de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden, in overeenstemming met de beginselen van zuinigheid, doeltreffendheid en efficiëntie.

Dit kader is ook volledig in overeenstemming met de rest van het MFK-pakket⁶, aangezien het aspecten uiteenzet die van toepassing zijn op de gehele begroting en een aanvulling vormt op programmaspecifieke rechtshandelingen, die geen bepalingen omvatten over de aspecten waarop deze verordening betrekking heeft.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorgestelde prestatiekader zal de samenhang met de beleidsdoelstellingen en -beginselen van de EU vergroten aan de hand van een consistente aanpak van horizontale beginselen en beleidsmaatregelen en door een sterker systeem voor het traceren van uitgaven en prestaties in te voeren dat beter kan monitoren hoe de begroting het EU-beleid ondersteunt. De verslagleggings- en traceringsverplichtingen van het bestaande EU-acquis worden erin in aanmerking genomen. Bovendien doet het kader geen afbreuk aan extra monitorings- en verslagleggingsmaatregelen, inclusief relevante indicatoren, die de Commissie kan nemen om het effect van EU-beleid en -acties in ruimere zin te meten.

Het voorstel is ook in overeenstemming met het streven van de Commissie naar vereenvoudiging door zowel de administratieve als de rapportagelast te verminderen.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel is gebaseerd op artikel 322, lid 1, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De vaststelling van de algemene financiële regels van de EU valt onder de exclusieve bevoegdheid van de EU.

- **Evenredigheid**

Het voorstel is bedoeld om de regels voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties te verbeteren door ze eenvoudiger, consistent en minder belastend te maken. De maatregelen gaan niet verder dan daartoe nodig is. Dit voorstel leidt daarentegen juist tot sterke vereenvoudiging. Ook is rekening gehouden met de noodzaak van een evenredige aanpak, met name wat betreft de uitvoeringsbepalingen voor de verschillende beheersvormen en de verslagleggingseisen die aan ontvangers van middelen van de Unie moeten worden opgelegd.

⁵ Artikel 33, lid 1, van het Financieel Reglement.

⁶ Mededeling over een dynamische EU-begroting voor de prioriteiten van de toekomst – het meerjarig financieel kader 2028-2034, COM(2025) 570 final.

- **Keuze van het instrument**

Het voorgestelde prestatiekader kan het best worden gerealiseerd door middel van één enkele rechtshandeling, d.w.z. een verordening die voorziet in één enkele reeks regels inzake horizontale beginselen en monitoring- en verslagleggingsbepalingen.

Deze prestatieverordening zal de huidige, over meer dan vijftig programma's versnipperde prestatiebepalingen voor de periode 2021-2027 samenvoegen in één handeling. De vaststelling van de verordening zal daarom naar verwachting leiden tot een aanzienlijke vereenvoudiging voor de lidstaten, de uitvoerende partners, de partnerlanden, de begunstigden en de EU-instellingen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Het voorstel is ontwikkeld op basis van een aantal tussentijdse evaluaties van EU-uitgavenprogramma's, zoals die in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en InvestEU.

In deze evaluaties werd gewezen op de uitdagingen waarmee de lidstaten, de uitvoerende partners en de begunstigden worden geconfronteerd bij de toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen". Die uitdagingen betreffen de administratieve lasten, die de toegang tot financiering bemoeilijken, mogelijke onzekerheden en een gebrek aan voorspelbaarheid die negatieve gevolgen kunnen hebben voor het concurrentievermogen van belangrijke sectoren die door EU-middelen worden ondersteund. De evaluaties wezen ook uit dat het beheer van datasets van indicatoren administratief belastend was voor de EU-instellingen en de begunstigden. Met het voorgestelde prestatiekader kunnen deze kwesties worden aangepakt.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft de belanghebbenden actief betrokken bij het initiatief en hen over de doeltreffendheid van het prestatiekader van de EU-begroting 2021-2027 geraadpleegd door middel van:

- **specifieke raadplegingen**, waaronder een burgerpanel over de nieuwe Europese begroting, de jaarlijkse begrotingsconferentie en de Tour d'Europe;
- een **openbare raadpleging** die liep van 12 februari tot en met 7 mei 2025, op basis van een onlinevragenlijst over de verschillende aspecten van de prestaties van de EU-begroting. De lijst bevatte in totaal 34 vragen over de doeltreffendheid van een aantal prestatiegerelateerde instrumenten, waaronder specifieke vragen over gendergelijkheid en het beginsel "geen ernstige afbreuk doen", en bestaande monitoringinstrumenten zoals indicatoren, alsook verslagen, dashboards en portalen waar informatie over de prestaties wordt ingediend en potentiële begunstigden over financieringsmogelijkheden worden geïnformeerd. In totaal reageerden 555 belanghebbenden uit 26 lidstaten en acht landen buiten de EU.

De reacties van belanghebbenden ondersteunen de probleemomschrijving van de effectbeoordeling, met name wat betreft uitdagingen in verband met gendergelijkheid, de toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en monitoring door middel van indicatoren. De belanghebbenden hebben extra informatie voor de probleemomschrijving

verstrekt, met name wat betreft de noodzaak van betrokkenheid van belanghebbenden bij prestatieprocessen en de noodzaak van capaciteitsopbouw. Het burgerpanel heeft een aantal aanbevelingen gedaan. De noodzaak om de procedures met betrekking tot de EU-begroting te vereenvoudigen, die momenteel aanzienlijke administratieve lasten en kosten met zich meebrengen, was eveneens een terugkerend thema tijdens de besprekingen en kwam aan bod in de aanbevelingen, net als de noodzaak van transparantie en verantwoordingsplicht bij de besteding van EU-middelen. In juni 2025 is een externe evaluatie over de communicatie- en zichtbaarheidsregels in de EU-financieringsprogramma's voltooid. Er wordt rekening gehouden met de aanbevelingen van die evaluatie, waarin werd opgeroepen tot meer samenhang, eenvoud, doeltreffendheid en tot grotere nadruk op de meerwaarde van de EU, waaronder een unieke verklaring over de financiering vergezeld van het Europese embleem.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Voor de voorbereiding van de effectbeoordeling en de ontwerpverordening was geen ondersteuning door consultants nodig, maar heeft de Commissie zich gebaseerd op een onderzoek van de beschikbare literatuur zoals gedocumenteerd in het effectbeoordelingsverslag, zoals verslagen en documenten van het Europees Parlement, de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), het Europees Instituut voor gendergelijkheid enz.

- **Effectbeoordeling**

Het voorstel is onderbouwd met een effectbeoordeling⁷.

In de effectbeoordeling worden drie mogelijke niveaus van harmonisatie van de prestatiebepalingen vastgesteld: een basisscenario waarin de prestatie-eisen ook in de toekomst op programmaniveau worden vastgesteld, vergelijkbaar met de periode 2021-2027, een tussenniveau van harmonisatie en een hoger niveau van harmonisatie van de prestatie-eisen voor alle programma's. De effectbeoordeling zet drie beleidsopties op drie gebieden uiteen.

- Planning: basisscenario (programmaspecifieke regels), activiteitspecifieke regels op basis van geharmoniseerde eisen voor alle programma's (met aangepaste harmonisatie en een gedifferentieerde uitvoering voor de verschillende beheersvormen), en activiteitspecifieke regels op basis van volledig geharmoniseerde eisen.
- Monitoring: basisscenario (programmaspecifieke regels voor het vaststellen van traceringsmethoden en prestatie-indicatoren), één methode voor het traceren van uitgaven via steunverleningsgebieden en een beperkte reeks verplichte gemeenschappelijke prestatie-indicatoren (met de flexibiliteit om extra programmaspecifieke prestatie-indicatoren vast te stellen), en één methode voor het traceren van de EU-begrotingsuitgaven via steunverleningsgebieden en een volledig geharmoniseerde lijst van prestatie-indicatoren voor alle programma's (gekoppeld aan steunverleningsgebieden).
- Verslaglegging: basisscenario (programmaspecifieke verslagleggingseisen, dashboards en portalen), één enkel prestatieverslag en één enkel portaal met informatie over prestaties en financieringsmogelijkheden (met een gedifferentieerde

⁷ Werkdocument van de diensten van de Commissie bij dit document, SWD(2025) 590 final en SWD(2025) 591 final.

uitvoering van het enkele portaal voor de verschillende beheersvormen of sectoren), en één enkel prestatieverslag en één enkel portaal met informatie over prestatie- en financieringsmogelijkheden (met een volledig geharmoniseerde uitvoering voor alle beheersvormen).

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De voorgestelde verordening houdt strikt genomen geen herziening van de bestaande wetgeving in, maar de voorkeursoptie is volledig in overeenstemming met de doelstellingen van gezonde regelgeving (Refit), namelijk vereenvoudiging en vermindering van de administratieve rompslomp. De verordening zal naar verwachting leiden tot een aanzienlijke vermindering van de administratieve lasten en meer efficiëntie dankzij de voorkeurscombinatie van opties, waardoor de regelgevingskosten aanzienlijk kunnen worden verlaagd. De aanzienlijke daling van het aantal prestatie-indicatoren en de inrichting van één enkel portaal met informatie over prestaties en financieringsmogelijkheden leiden tot een aanzienlijke vermindering van de administratieve lasten voor begunstigden van de EU-begroting, zoals bedrijven – waaronder kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) – lidstaten, uitvoerende partners en derde landen, waardoor de Refit-doelstelling van minder bureaucratie en lagere kosten voor belanghebbenden rechtstreeks wordt verwezenlijkt, zodat de toegang tot EU-middelen wordt vergemakkelijkt. Het voorgestelde kader zal met name ten goede komen aan kmo's, aangezien die over beperkte personele middelen beschikken en onevenredig veel last kunnen hebben van de complexiteit van de eisen inzake begrotingsprestaties. Hierdoor zal op zijn beurt de toegang van kmo's tot EU-middelen verbeteren.

- **Grondrechten**

De voorgestelde verordening is in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en ondersteunt de doelstellingen van de Unie van gelijkheid, met name gendergelijkheid, in alle uitgavenprogramma's van de EU. Bij de verlening van steun door de Unie zullen het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en de bepalingen van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 worden geëerbiedigd, overeenkomstig artikel 6 van het Financieel Reglement.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Vanwege het horizontale karakter van de voorgestelde verordening worden geen nieuwe, op zichzelf staande begrotingsvastleggingen in het leven geroepen. De uitvoering ervan zal daarentegen worden ondersteund uit de begroting die is toegewezen aan EU-programma's en administratieve uitgaven.

De voorgestelde verordening kan naar verwachting worden uitgevoerd bij een gelijkblijvende personeelsbezetting van de Commissie in vergelijking met het MFK 2021-2027. Het voorstel voorziet in verschillende vereenvoudigings- en stroomlijningsmaatregelen die naar verwachting op lange termijn efficiëntiewinst en administratieve besparingen zullen opleveren. Deze potentiële besparingen kunnen met name voortvloeien uit de harmonisatie van het traceren van de uitgaven en de prestatie-indicatoren door middel van één enkele gemeenschappelijke lijst van steunverleningsgebieden en indicatoren, waardoor het totale aantal prestatie-indicatoren wordt teruggebracht van ongeveer 5 000 tot ongeveer 700.

Er worden verdere efficiëntieverbeteringen verwacht van de vereenvoudiging van de programma-evaluaties, waarbij tussentijdse evaluaties worden vervangen door een gestroomlijnd uitvoeringsverslag waarin de behaalde vorderingen kwantitatief en kwalitatief

worden gestaafd, alsook van de consolidatie van de prestatieverslaglegging in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag. Het samenvoegen van meerdere dashboards en portalen in één portaal zal naar verwachting ook leiden tot een vermindering van de voor ontwikkeling en onderhoud benodigde IT-middelen. De harmonisatie van de communicatiebepalingen voor alle programma's zal ook leiden tot een vermindering van de middelen die nodig zijn om de zichtbaarheid van de EU-steun te waarborgen.

De verwachte langetermijnvoordelen zullen echter waarschijnlijk worden gecompenseerd door groeiende behoeften op andere gebieden, bijvoorbeeld in verband met de uitvoering en het onderhoud van het nieuwe kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en met de ontwikkeling en exploitatie van het ene portaal. In de eerste jaren zal de Commissie ook verslag moeten blijven uitbrengen over de prestaties van het MFK 2021-2027, waarvoor bepaalde bestaande middelen moeten worden gehandhaafd. Om aan deze veranderende behoeften te voldoen, zal de Commissie zo nodig intern personeel en middelen herschikken.

5. OVERIGE ELEMENTEN

• Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage

De Commissie moet toezien op de toereikendheid van de lijst van steunverleningsgebieden en prestatie-indicatoren – die als onderdeel van de verordening moet worden vastgesteld – om mogelijke lacunes of tekortkomingen te beoordelen. Als verzachtende maatregel zal bij de verordening aan de Commissie de bevoegdheid worden verleend om tijdens de uitvoering van de begroting voor de periode na 2027 een gedelegeerde handeling vast te stellen om de lijst in voorkomend geval te herzien.

• Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

De verordening bevat een kader voor zowel het traceren van de begrotingsuitgaven als voor de begrotingsprestaties, inclusief de regels om het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” en het gendergelijkheidsbeginsel als bedoeld in artikel 33, lid 2, punten d) en f), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 op één enkele, gestroomlijnde wijze toe passen, waar dit mogelijk en passend is en in overeenstemming met de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid als bedoeld in artikel 33, lid 1, van die verordening, alsook met andere horizontale beginselen. De verordening omvat ook regels voor de monitoring van en de verslaglegging over de prestaties van EU-programma's en -activiteiten, regels voor het opzetten van een EU-financieringsportaal, regels voor de evaluatie van programma's en activiteiten, alsook andere horizontale bepalingen die van toepassing zijn op alle EU-programma's, bijvoorbeeld inzake voorlichting, communicatie en zichtbaarheid (artikel 1).

Hoofdstuk 2 – Horizontale beginselen

De verordening bevat de regels voor het monitoren van de bijdrage van de begroting aan klimaat- en biodiversiteitsdoelstellingen, alsook een streefcijfer voor klimaat- en milieuitgaven met passende mechanismen om ervoor te zorgen dat de doelstelling kan worden gehaald (artikel 4).

Bij de verordening worden gemeenschappelijke regels vastgesteld voor de uitvoering van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” (artikel 5) door middel van één enkele en vereenvoudigde leidraad. De verordening omvat ook regels inzake sociaal beleid om ervoor te zorgen dat de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden uit hoofde van de toepasselijke

wetgeving bij de uitvoering van de programma's en activiteiten in acht worden genomen en dat de bijdrage uit de begroting aan het sociaal beleid wordt gemonitord (artikel 6).

Artikel 7 bevat regels inzake de toepassing van het gendergelijkheidsbeginsel. De lijst van EU-programma's waarin gender een relevant aspect is, is opgenomen in bijlage IV, die de Commissie kan wijzigen door middel van een gedelegeerde handeling. De verordening omvat ook een gendergelijkheidsmethode op basis van drie categorieën activiteiten en bijbehorende gendergelijkheidsscores, die moet worden ondersteund door een technische leidraad van de Commissie.

Hoofdstuk 3 – Kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties, verslaglegging over de monitoring, evaluatie en transparantie

Bij de verordening wordt een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties vastgesteld, dat voornamelijk gebaseerd is op één enkele lijst van steunverleningsgebieden, EU-coëfficiënten die aan de steunverleningsgebieden worden toegekend om hun bijdrage aan het beleid te bepalen, en prestatie-indicatoren met betrekking tot outputs en resultaten voor elk steunverleningsgebied, zoals vastgesteld in bijlage I (artikel 8). De verordening bevat ook regels voor de monitoring van de uitvoering van de uit de begroting gefinancierde programma's (artikel 9), de evaluaties door de Commissie (artikel 10) en de evaluaties door de lidstaten in het kader van onder gedeeld beheer uitgevoerde programma's (artikel 11).

Artikel 12 voorziet in een openbare website (het ene portaal) met informatie over de financiële uitvoering en de begrotingsprestaties, over ontvangers van middelen uit de begroting overeenkomstig artikel 38 en artikel 142, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, over verrichtingen met een groot potentieel die een speciale onderscheiding of excellentiekeurmerk hebben ontvangen, over lopende en komende oproepen tot het indienen van voorstellen en aanbestedingen die uit de begroting worden gefinancierd, en over uit de begroting gefinancierde advies- en bedrijfsondersteuningsdiensten; artikel 12 biedt initiatiefnemers ook een platform om verrichtingen aan potentiële investeerders voor te stellen.

Hoofdstuk 4 – Uitvoering

Hoofdstuk 4 omvat regels inzake horizontale beginselen en prestatie-monitoring met betrekking tot door lidstaten of derde landen opgestelde plannen (respectievelijk artikel 13 en artikel 14). Artikel 14 omvat regels uit hoofde waarvan iedere lidstaat moet beschikken over een monitoring- en verslagleggingssysteem om de prestaties te monitoren en voor de geautomatiseerde overdracht van informatie over het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties, onder meer door relevante steunverleningsgebieden en prestatie-indicatoren te koppelen aan elke maatregel van het betreffende plan. De verordening omvat voorts regels inzake de monitoring van en verslaglegging over de begrotingsprestaties en de verstrekking van informatie over financieringsmogelijkheden in door derde landen opgestelde plannen (artikel 15).

Artikel 16 voorziet in regels voor de uitvoering onder direct beheer, zoals de opneming van gendergelijkheid in de beoordelingscriteria van voorstellen, waar dit haalbaar en passend is, en wijst ten minste één steunverleningsgebied toe aan in aanmerking komende activiteiten in werkprogramma's. In artikel 17 worden regels neergelegd voor de uitvoering onder indirect beheer, zoals het waarborgen dat acties die onder indirect beheer worden gefinancierd door

personen of organen die EU-middelen uitvoeren, voldoen aan de eisen van artikel 33, lid 2, punten d) tot en met f), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.

Hoofdstuk 5 – Communicatie, bescherming van persoonsgegevens en slotbepalingen

Artikel 18 bevat gemeenschappelijke regels met betrekking tot voorlichting en communicatie over en de zichtbaarheid van EU-steun. Het embleem van de EU wordt gebruikt overeenkomstig bijlage V, die de Commissie kan wijzigen door middel van een gedelegeerde handeling. Artikel 19 omvat de regels inzake de verwerking van persoonsgegevens in overeenstemming met de AVG. In de verordening worden ook regels neergelegd inzake de uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie, waarbij de Commissie de bevoegdheid wordt verleend om gedelegeerde handelingen vast te stellen (artikel 20), en inzake de inwerkingtreding en toepassing van de verordening (artikel 21).

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten van de Unie

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 322, lid 1, punt a),

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van de Rekenkamer⁸,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure⁹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Deze verordening heeft tot doel de elementen vast te stellen van een kader voor zowel het traceren van de begrotingsuitgaven als voor de begrotingsprestaties dat van toepassing is op de uitvoering van uitgaven en dat passend is voor elke wijze van uitvoering en een aanvulling vormt op de regels van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie ("de begroting") als onderdeel van de financiële regels in de zin van artikel 322, lid 1, punt a), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Er moeten met name regels worden vastgesteld inzake de monitoring van de begrotingsuitgaven, de monitoring van en de verslaglegging over de prestaties van programma's en activiteiten van de Unie, alsook voor regels inzake de evaluatie van de programma's en activiteiten. Deze verordening heeft ook tot doel gemeenschappelijke regels vast te stellen om een uniforme toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en het gendergelijkheidsbeginsel te waarborgen, alsook andere gemeenschappelijke regels die van toepassing zijn op de hele begroting, zoals regels inzake de oprichting van één portaal en regels inzake voorlichting, communicatie en zichtbaarheid. De Commissie kan extra monitorings- en

⁸ [...]

⁹ [...]

¹⁰ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024).

verslagleggingsmaatregelen vaststellen, waaronder relevante indicatoren, om het effect van het beleid en de acties van de Unie in ruimere zin te meten.

- (2) Bij het traceren van de uitgaven wordt gemonitord hoe de middelen uit de begrotingsprogramma's van de Unie in alle activiteitscategorieën worden gebruikt, om te zorgen voor transparantie en verantwoordingsplicht. De monitoring berust in de eerste plaats op vastleggingen in de begroting en staat los van het uitvoeringsmodel van de programma's en van de wijze waarop de middelen aan de begunstigden worden uitbetaald.
- (3) Het prestatiekader van de begroting bestaat uit de regels voor de monitoring van de bereikte resultaten en is van fundamenteel belang om ervoor te zorgen dat de begroting wordt uitgevoerd in overeenstemming met het beginsel van goed financieel beheer, en bijgevolg met inachtneming van de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid als bedoeld in artikel 33, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.
- (4) In haar mededeling over het EU-kompas voor concurrentievermogen¹¹ stelt de Commissie doelstellingen vast met het oog op vereenvoudiging, waaronder een vermindering van de administratieve lasten met ten minste 25 % voor alle ondernemingen en met ten minste 35 % voor kleine en middelgrote ondernemingen. Er moet voor de Commissie, de lidstaten, derde landen, uitvoerende partners en begunstigden een uniform kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties voor alle programma's van de Unie worden vastgesteld om bij te dragen tot die vereenvoudiging door de administratieve kosten in verband met de uitvoering ervan te verminderen. Om de beoogde vereenvoudiging te verwezenlijken, moeten met name de verslagleggingseisen voor ontvangers evenredig zijn voor alle wijzen van uitvoering van de begroting. De vereenvoudiging moet tot uiting komen in alle relevante documenten, zoals werkprogramma's en overeenkomsten. Bovendien moet de verslaglegging door de Commissie over de begrotingsprestaties worden gestroomlijnd en vergemakkelijkt.
- (5) De gestroomlijnde toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen", waar dit haalbaar en passend is, als bedoeld in artikel 33, lid 2, punt d), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, moet gebaseerd zijn op één enkele, eenvoudige leidraad. De Commissie moet deze technische leidraad uiterlijk op 1 januari 2027 verstrekken. Die leidraad moet gebaseerd zijn op de overkoepelende beginselen van duidelijkheid, vereenvoudiging en evenredigheid, rekening houdend met de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid en met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma of instrument in overeenstemming met de beleidsprioriteiten van de Unie. Daarbij moet terdege rekening worden gehouden met de hoge niveaus van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu waarin de bestaande EU-wetgeving voorziet en moet overlapping met die eisen worden voorkomen.
- (6) Aangezien de economische, financiële en maatschappelijke kosten in verband met klimaatverandering en aantasting van het milieu toenemen, is het van cruciaal belang te investeren in decarbonisatie, klimaatbestendigheid, circulaire economie, waterweerbaarheid en de natuurlijke leefomgeving. Het is met name van essentieel belang de Unie en de lidstaten beter in staat te stellen te anticiperen op, zich voor te bereiden op en te reageren op crises, rampen en de gevolgen van klimaatverandering

¹¹ Mededeling over het EU-kompas voor concurrentievermogen, COM(2025) 30 final.

en extreme weersomstandigheden, en de investeringen in het kader van de EU-begroting te beschermen. De uitrol van nieuwe innovatieve technologieën en oplossingen die de klimaatbestendigheid vergroten, zal tegelijkertijd het concurrentievoordeel van Europese bedrijven vergroten, niet alleen door hun verbeterde aanpassingsvermogen en klimaatbestendigheid, maar ook door nieuwe exportmogelijkheden.

- (7) Op 17 november 2017 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Commissie gezamenlijk de Europese pijler van sociale rechten afgekondigd als antwoord op de sociale uitdagingen in Europa en om ervoor te zorgen dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten. Er moet een systeem worden opgezet om te zorgen voor een systematische en transparante monitoring van de bijdrage uit de begroting aan die sociale doelstellingen binnen de Unie. Het is met name belangrijk sociale rechten en eerlijke arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden te bevorderen, in overeenstemming met de Europese pijler van sociale rechten en overeenkomstig artikel 9 VWEU en artikel 33, lid 2, punt e), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, waarin is bepaald dat de programma's en activiteiten, waar dit haalbaar en passend is, worden uitgevoerd met inachtneming van de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden uit hoofde van het toepasselijke nationale en Unierecht, alsmede IAO-verdragen en collectieve overeenkomsten.
- (8) Overeenkomstig artikel 8 VWEU streeft de Unie er bij elk optreden naar de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen op te heffen en de gelijkheid van mannen en vrouwen te bevorderen. In artikel 33, lid 2, punt f), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 is daarom bepaald dat bij de uitvoering van programma's en activiteiten rekening moet worden gehouden met het gendergelijkheidsbeginsel overeenkomstig een passende methode voor gendermainstreaming, waar dit haalbaar en passend is. Deze verordening moet daarom één enkele reeks regels vaststellen om het gendergelijkheidsbeginsel consequent toe te passen. In deze verordening moet met name de methode voor gendermainstreaming worden vastgesteld, voortbouwend op de methode die de Commissie in het kader van het MFK 2021-2027 heeft ontwikkeld en die voor het eerst voor het begrotingsjaar 2021 werd gebruikt om de uitgaven die bijdragen aan gendergelijkheid te meten door middel van scores op basis van de doelstellingen van activiteiten die door de programma's van de Unie worden ondersteund. De Commissie moet verdere richtsnoeren verstrekken om te zorgen voor een consistente toepassing van dit beginsel. In deze verordening moet voorts worden gespecificeerd welke met betrekking tot de prestatie-indicatoren verzamelde gegevens, voor zover haalbaar en passend, naar geslacht moeten worden uitgesplitst.
- (9) Bij de opstelling en uitvoering van de begroting moeten de bepalingen van Verordening (EU, Euratom) 2020/2092¹² in acht worden genomen, overeenkomstig artikel 6, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. Bovendien moeten de lidstaten en de Commissie bij de uitvoering van de begroting zorgen voor de naleving van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, overeenkomstig artikel 51 van het Handvest, en moeten ze de in artikel 2 VEU verankerde waarden van de Unie die relevant zijn voor de uitvoering van de begroting eerbiedigen, zoals de beginselen van de rechtsstaat, overeenkomstig artikel 6, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.

¹² Verordening (EU, Euratom) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting (PB L 4331 van 22.12.2020, blz. 1).

- (10) Het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verbiedt discriminatie op grond van handicap en waarborgt het recht van personen met een handicap op zelfstandigheid, maatschappelijke en beroepsintegratie en deelname aan het gemeenschapsleven. Bovendien is de Unie partij bij het VN-Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, op grond waarvan in alle beleidsmaatregelen en programma's rekening moet worden gehouden met de bescherming en bevordering van de mensenrechten van personen met een handicap. De begroting moet daarom zorgen voor de doeltreffende bevordering van de rechten van personen met een handicap en hun gelijke kansen, en erop gericht zijn ongelijkheden waar dit haalbaar en passend is weg te nemen. De programma's en activiteiten moeten met name zorgen dat alle infrastructuur, producten en diensten toegankelijk zijn voor personen met een handicap, waaronder in de gebouwde omgeving, in het vervoer en op het gebied van voorlichting en communicatie, ook met betrekking tot informatie- en communicatietechnologieën. Ze moeten voorts zelfstandig wonen ondersteunen en de transitie van residentiële of institutionele zorg naar gezins- en gemeenschapsgebaseerde diensten en ondersteuning bevorderen.
- (11) In overeenstemming met de strategische ambitie van de Unie om digitale soevereiniteit tot stand te brengen en haar economische en sociale veerkracht te versterken, moet het prestatiekader de vooruitgang in de richting van de digitale streefdoelen en de digitale transitie bevorderen, waaronder de ontwikkeling en uitrol van duurzame en veerkrachtige digitale infrastructuur, snelle connectiviteit, de grootschalige invoering van geavanceerde digitale technologieën, zoals AI, door bedrijven en overheidsdiensten, en de digitale vaardigheden in heel Europa versterken. Bijgevolg moet bij het ontwerp en de uitvoering van programma's rekening worden gehouden met de bijdrage ervan aan de verwezenlijking van de digitale transitie en de invoering van geavanceerde digitale technologieën, met inachtneming van nationale specifieke kenmerken en bevoegdheden. Deze verordening vergemakkelijkt het traceren van digitale uitgaven in overeenstemming met de doelstellingen van het digitale decennium¹³ door de belangrijkste voor digitalisering relevante steunverleningsgebieden te integreren in het samengevoegde beleidsterrein "digitale technologieën en infrastructuur". Dat beleidsterrein heeft betrekking op het overgrote deel van de uitgaven die van belang zijn voor het digitale decennium, zodat het grootste deel van de uitgaven voor die belangrijke prioriteit kan worden gemonitord.
- (12) De economische, financiële en sociale kosten in verband met klimaatverandering, natuurrampen, noodsituaties op gezondheidsgebied, technologische incidenten, veranderende veiligheidsdreigingen en andere verstoringen nemen toe. Het is van essentieel belang dat de Unie en de lidstaten beter in staat worden gesteld te anticiperen op, zich voor te bereiden op en te reageren op crises, rampen en de gevolgen van klimaatverandering, de investeringen in het kader van de EU-begroting te beschermen en de interne veiligheid te versterken. Daarom moeten paraatheid en klimaatbestendigheid door ontwerp ervoor zorgen dat de betrokken programma's en activiteiten hervormingen en investeringen ondersteunen die de beheersing van rampenrisico's en crises versterken, investeren in klimaatbestendigheid, de veerkracht van vitale maatschappelijke functies vergroten en een veerkrachtigere, veiligere en beter voorbereide samenleving opbouwen, in overeenstemming met de doelstellingen

¹³ Besluit (EU) 2022/2481 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot vaststelling van het beleidsprogramma voor het digitale decennium tot 2030 (PB L 323 van 19.12.2022, blz. 4).

van de EU-strategie voor een paraatheidsunie¹⁴, de ProtectEU-strategie¹⁵ en de verplichting van de EU uit hoofde van artikel 5 van Verordening (EU) 2021/1119¹⁶ (de “Europese klimaatwet”) om de kwetsbaarheid voor klimaatverandering te verminderen.

- (13) Om in alle programma’s van de Unie te zorgen voor consistentie, transparantie en verantwoordingsplicht zodat de prestaties en de effecten van de programma’s alomvattend en vergelijkbaar kunnen worden beoordeeld, moet er een uniform systeem worden opgezet om de begrotingsuitgaven te traceren, de uitvoering van de begroting te monitoren, erover verslag uit te brengen en die uitvoering te evalueren, alsook bij te dragen tot het meten van de algemene prestaties ervan. Uitgaande van bestaande benaderingen, met name de aanpak voor het meten van bijdragen aan overkoepelende beleidsprioriteiten aan de hand van EU-coëfficiënten, moet dat systeem gebaseerd zijn op gemeenschappelijke elementen, te weten een lijst van vooraf gedefinieerde categorieën om de door de begroting ondersteunde activiteiten in te delen (“steunverleningsgebieden”), aan dergelijke steunverleningsgebieden toegewezen EU-coëfficiënten om de bijdrage ervan aan het beleid te bepalen, en prestatie-indicatoren, bestaande uit zowel output- als resultaatindicatoren, om de effecten van het optreden van de Unie in de praktijk te monitoren. Het systeem moet rekening houden met de specifieke kenmerken van de verschillende programma’s, zoals de omvang, duur en locatie van de uitvoering. Het systeem is niet bedoeld om te bepalen of een maatregel in het kader van de begroting in aanmerking komt; dat gebeurt uitsluitend aan de hand van de sectorspecifieke regels. In dezelfde geest bepaalt het systeem niet en loopt het niet vooruit op wat al dan niet uit de begroting zal worden gefinancierd. Het systeem mag geen afbreuk doen aan andere regels inzake monitoring en verslaglegging die kunnen worden vastgesteld om het effect van het beleid en de acties van de Unie in ruimere zin te meten.
- (15) Het systeem van steunverleningsgebieden moet zodanig worden opgezet dat alle soorten activiteiten die uit de begroting worden gefinancierd, volledig worden bestreken. Daartoe moeten steunverleningsgebieden worden vastgesteld die brede categorieën van activiteiten omvatten. Overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer en om zinvolle verslaglegging over de begrotingsprestaties mogelijk te maken, moet een steunverleningsgebied aan door de begroting ondersteunde activiteiten worden toegewezen dat zo nauw mogelijk aansluit bij de aard en de doelstellingen van die activiteiten. In voorkomend geval moet, indien tijdens de uitvoering van de begrotingssteun extra informatie beschikbaar komt, met name voor maatregelen die worden uitgevoerd als financieringsinstrumenten of begrotingsgaranties, worden getracht een specifiekere steunverleningsgebied toe te wijzen, voor zover beschikbaar.
- (16) In Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 wordt erop gewezen dat de begrotingsuitgaven van de Unie die bijdragen aan gendergelijkheid alsook de uitgaven voor klimaatmitigatie en -adaptatie en de bescherming van de biodiversiteit moeten worden gevolgd. De uitgaven die bijdragen tot klimaatmitigatie, klimaatadaptatie en de biodiversiteit moeten ook worden gevolgd om te voldoen aan de

¹⁴ Gezamenlijke mededeling over de strategie voor een paraatheidsunie, JOIN(2025) 130 final.

¹⁵ Mededeling over ProtectEU: een Europese strategie voor interne veiligheid, COM(2025) 148 final.

¹⁶ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit (“Europese klimaatwet”) (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

verslagleggingseisen van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en het Verdrag inzake biologische diversiteit. Er moet een gestandaardiseerd systeem voor de indeling van uit de begroting gefinancierde activiteiten worden ingevoerd, dat het gemakkelijker moet maken het beleid te traceren en de bijdrage van elke activiteit of elk programma efficiënter te bundelen.

- (17) De Commissie heeft EU-klimaatcoëfficiënten vastgesteld met het oog op de kwantificering van de begrotingsuitgaven van de Unie die bijdragen aan de klimaatdoelstellingen, en daarbij rekening gehouden met de doelstellingen van de Europese Green Deal. In het kader van dat systeem¹⁷ wordt een coëfficiënt van 100 % toegewezen aan activiteiten die naar verwachting een substantiële bijdrage zullen leveren aan de doelstellingen inzake klimaatmitigatie of -adaptatie in overeenstemming met de klimaatdoelstellingen van de Unie, wordt een coëfficiënt van 40 % toegewezen aan activiteiten die naar verwachting een niet-marginale, positieve bijdrage zullen leveren aan die doelstellingen, en wordt een coëfficiënt van 0 % toegekend aan activiteiten die naar verwachting een neutraal effect op de klimaatdoelstellingen zullen hebben. Voor een aantal activiteiten stemmen de EU-klimaatcoëfficiënten overeen met de technische screeningcriteria van de EU-taxonomie voor duurzame activiteiten.
- (18) De traceringsaanpak waarin deze verordening voorziet, zal de Commissie in staat stellen verslag te blijven uitbrengen over haar officiële ontwikkelingshulp aan de Commissie voor ontwikkelingsbijstand van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO).
- (19) Op grond van artikel 33, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 moeten prestatie-indicatoren worden gemonitord die relevant, aanvaard, geloofwaardig, eenvoudig en robuust zijn en moeten die worden verzameld op een wijze die de aggregatie van gegevens in alle relevante programma's mogelijk maakt. Daarom moet een beknopte en evenredige lijst met een beperkt aantal prestatie-indicatoren worden opgesteld die niet tot buitensporige administratieve lasten mogen leiden. Prestatie-indicatoren, waaronder output- en resultaatindicatoren, mogen uitsluitend worden gebruikt voor de monitoring van en de verslaglegging over de begrotingsprestaties en voor de evaluatie van programma's, en mogen geen afbreuk doen aan extra informatie die via andere monitoring-, verslagleggings- en evaluatieregels kan worden verkregen om het effect van het beleid van de Unie in bredere zin te meten.
- (20) De Commissie heeft een methode ontwikkeld om de vermeden broeikasgasemissies te berekenen in het kader van haar jaarlijkse verslag over het effect van groene NextGenerationEU-obligaties, met als doel de steun voor de transitie naar een koolstofarme economie te beoordelen. De ontwikkeling van passende methoden voor de berekening van de vermeden broeikasgasemissies als resultaatindicator moet worden voortgezet, op basis van outputindicatoren, teneinde de administratieve lasten van de verslaglegging over prestaties te verminderen, met name voor de lidstaten.
- (21) Om te zorgen voor een consistente, transparante, vergelijkbare en verantwoordingsplichtige aanpak voor alle programma's en activiteiten in het kader van de begroting, moeten gemeenschappelijke regels worden vastgesteld voor de evaluatie ervan door de Commissie, overeenkomstig artikel 34, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509. Naast een evaluatie achteraf overeenkomstig die bepaling

¹⁷ Werkdocument van de diensten van de Commissie over "Climate Mainstreaming Architecture in the 2021-2027 Multiannual Financial Framework", SWD(2022) 225 final.

moet de Commissie voor elk programma of elke activiteit ook een tussentijds uitvoeringsverslag publiceren, waarbij kwantitatieve en kwalitatieve gegevens worden verzameld om te bezien in hoeverre vooruitgang is geboekt bij de verwezenlijking van de doelstellingen ervan. Bij de uitvoering van evaluaties moet de Commissie er met name naar streven de bijdrage aan de beleidsdoelstellingen van de Unie, de groei van het bbp en de werkgelegenheid in de Unie zoveel mogelijk te kwantificeren. Evaluaties door de lidstaten kunnen ook betrekking hebben op derde landen wat betreft steun voor samenwerkingsactiviteiten tussen lidstaten en derde landen. Evaluaties moeten tijdig genoeg worden uitgevoerd om ze in aanmerking te nemen in het besluitvormingsproces en kunnen betrekking hebben op programma's, activiteiten of groepen activiteiten.

- (22) De toegang tot informatie over de begroting moet eenvoudiger en efficiënter worden gemaakt om de transparantie en verantwoordingsplicht van de begroting te vergroten, de administratieve lasten voor aanvragers en begunstigden te vereenvoudigen en uiteindelijk de begrotingsprestaties te verbeteren en het optreden van de Unie te versterken. Er moet één specifieke openbare website (het ene portaal) worden opgezet om informatie over de uitvoering en prestaties van de begroting alsook informatie over financieringsmogelijkheden te publiceren. Het portaal zal zoveel mogelijk voortbouwen op bestaande instrumenten, in overeenstemming met de digitale strategie van de Europese Commissie en de benadering “hergebruiken, kopen, bouwen”. Het portaal moet gebruiksvriendelijk zijn en aanpasbaar zijn aan de behoeften van de verschillende gebruikers. Daarnaast moet het portaal ook andere functies omvatten, zoals het weergeven van gegevens over ontvangers en door de begroting ondersteunde verrichtingen.
- (23) De uitvoering van de bepalingen inzake gendergelijkheid en de bepalingen inzake prestatie-monitoring, verslaglegging en financieringsmogelijkheden moeten voor elke wijze van uitvoering worden verduidelijkt. Met name moet in aanmerking worden genomen dat een deel van de begroting wordt uitgevoerd door middel van door de lidstaten opgestelde en ingediende plannen, waarin ze hun agenda voor hervormingen, investeringen en andere interventies uiteenzetten, en door middel van prestatiegerichte plannen van derde landen. Verwijzingen naar plannen van derde landen moeten worden opgevat als verwijzingen naar kandidaat-lidstaten van de Unie, potentiële kandidaat-lidstaten en oostelijke buurlanden. Steun aan andere derde landen kan via andere instrumenten dan plannen worden verleend. Gezien de specifieke omstandigheden van derde landen en in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel moeten die landen meer flexibiliteit krijgen bij de uitvoering van de desbetreffende bepalingen van deze verordening. Overeenkomsten met elke uitvoerende partner moeten passende bepalingen omvatten voor de uitvoering van de verschillende elementen van deze verordening, waaronder de toepassing van het kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties, onder meer rekening houdend met de capaciteit van de uitvoerende partner.
- (24) Duidelijke communicatie over steun uit de begroting en de resultaten ervan zorgt ervoor dat burgers en bedrijven van de Unie weten hoe de middelen worden besteed, wat de transparantie, de bewustwording en de betrokkenheid van het publiek vergroot. Er moeten consistente regels worden vastgesteld met betrekking tot voorlichting-, communicatie- en zichtbaarheidsverplichtingen, met name de verplichtingen voor begunstigden en uitvoerende partners, de lidstaten, derde landen en instellingen van de Unie, rekening houdend met de specifieke omstandigheden waaronder de begroting kan worden uitgevoerd. Dit doet geen afbreuk aan verdere modaliteiten die tijdens de

uitvoering ervan ingevoerd kunnen worden, onder meer wat betreft het gebruik van merken die verband houden met EU-financiering in het kader van programma's.

- (25) Voor de uitvoering van hun respectieve verplichtingen uit hoofde van deze verordening, het Financieel Reglement en de sectorspecifieke regels, met name wat betreft monitoring, verslaglegging, communicatie, publicatie, evaluatie, financieel beheer, verificaties, audits en, in voorkomend geval, het bepalen of deelnemers in aanmerking komen, moeten verschillende categorieën persoonsgegevens worden verzameld en verwerkt met betrekking tot bij de uitvoering van de begroting van de Unie betrokken entiteiten, teneinde onder meer de identificatie van die entiteiten, de berekening van passende prestatie-indicatoren en de evaluatie van de verwezenlijking van de doelstellingen in de betrokken sectoren mogelijk te maken.
- (26) Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden verleend om overeenkomstig artikel 290 VWEU handelingen vast te stellen tot: wijziging van de lijst van steunverleningsgebieden en prestatie-indicatoren in bijlage I bij deze verordening; wijziging van de codes voor de territoriale dimensie in bijlage II; wijziging van de specifieke streefcijfers voor klimaat- en milieu-uitgaven in bijlage III; wijziging van de lijst van programma's die relevant zijn voor gendergelijkheid in bijlage IV bij deze verordening; wijziging van bijlage V bij deze verordening betreffende voorlichting, communicatie en zichtbaarheid; en tot wijziging van de bepaling inzake het ene portaal, in voorkomend geval. Het is van groot belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven¹⁸. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.
- (27) Deze verordening moet van toepassing zijn vanaf de datum van toepassing van het MFK 2028-2034 op [1 januari 2028],

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Hoofdstuk 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Onderwerp

1. Bij deze verordening wordt een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties vastgesteld, waaronder regels inzake de monitoring van alle begrotingsuitgaven, de monitoring van en de verslaglegging over de prestaties van programma's en activiteiten van de Unie, en regels inzake de evaluatie van de programma's en activiteiten.
2. Bij deze verordening worden ook regels vastgesteld om te zorgen voor een uniforme toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en het

¹⁸ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

gendergelijkheidsbeginsel als bedoeld in artikel 33, lid 2, punten d) en f), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, waar dit haalbaar en passend is, in overeenstemming met de beginselen van zuinigheid, efficiëntie en doeltreffendheid als bedoeld in artikel 33, lid 1, van die verordening, alsook andere horizontale beginselen inzake arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en klimaat en biodiversiteit. Ze bevat ook horizontale bepalingen die van toepassing zijn op alle programma's en activiteiten van de Unie, zoals regels inzake de oprichting van één portaal als bedoeld in artikel 12 van deze verordening, en regels inzake voorlichting, communicatie en zichtbaarheid.

Artikel 2 **Definities**

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) “verrichting”:
 - a) een project, actie of groep projecten of acties waarmee een of meer activiteiten worden uitgevoerd;
 - b) in het kader van financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties, het bedrag van de terugbetaalbare financiering die aan eindontvangers is verstrekt en door de begroting van de Unie wordt ondersteund;
 - c) in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, een betaling aan landbouwers in het kader van areaal- en diergebonden inkomenssteun;
- 2) “activiteit”: het specifieke initiatief dat wordt genomen om bij te dragen tot de verwezenlijking van een doelstelling, die kan overeenkomen met een maatregel in door de lidstaten of door derde landen opgestelde plannen;
- 3) “maatregel”: een hervorming, een investering of een andere interventie die is opgenomen in door lidstaten of derde landen opgestelde plannen en die uit een of meer activiteiten kan bestaan;
- 4) “plan”: het document met maatregelen, opgesteld door de lidstaten (“plannen van de lidstaten”) of opgesteld door kandidaat-lidstaten van de Unie, potentiële kandidaat-lidstaten en oostelijke buurlanden (“plannen van derde landen”);
- 5) “steunverleningsgebied”: een gestandaardiseerde en vooraf gedefinieerde categorie die wordt gebruikt om ondersteunde activiteiten in te delen;
- 6) “mijlpaal”: een mijlpaal zoals gedefinieerd in Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap];
- 7) “streefdoel”: een streefdoel zoals gedefinieerd in Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap];
- 8) “outputindicator”: een kwantitatieve prestatie-indicator die monitort wat rechtstreeks wordt geproduceerd of ondersteund door de uitvoering van een activiteit;
- 9) “resultaatindicator”: een kwantitatieve prestatie-indicator die de directe effecten van ondersteunde activiteiten monitort;
- 10) “EU-coëfficiënten”: het systeem bestaande uit drie coëfficiënten (0 %, 40 %, 100 %) dat wordt toegepast om de bijdrage van elke begrotingsinterventie aan het beleid te meten;

- 11) “initiatiefnemer”: een juridische entiteit (onderneming, organisatie, overheidsinstantie) die verrichtingen uitvoert of voornemens is die uit te voeren die interessant kunnen zijn voor investeerders;
- 12) “adviespartner”: een in aanmerking komende tegenpartij zoals een financiële instelling of een andere entiteit waarmee de Commissie een adviesovereenkomst heeft gesloten met het oog op de uitvoering van een of meer andere adviesinitiatieven dan de adviesinitiatieven die door externe dienstverleners in opdracht van de Commissie of door uitvoerende agentschappen worden uitgevoerd.

Artikel 3 **Doelstellingen**

Deze verordening heeft tot doel het ontwerp, de monitoring en de uitvoering van de strategische prioriteiten van de Unie te versterken, de administratieve lasten te verminderen en de transparantie te vergroten, door:

- a) een uniform systeem voor het traceren van de begrotingsuitgaven op te zetten;
- b) een uniform systeem voor de hele begroting op te zetten om de uitvoering van de begroting via programma's en activiteiten te monitoren, er verslag over uit te brengen en te evalueren, en bij te dragen tot de meting van de algemene prestaties ervan;
- c) de verslaglegging van informatie over de prestaties te harmoniseren en te rationaliseren;
- d) de toepassing van horizontale beginselen in alle programma's en activiteiten te harmoniseren, waar dit haalbaar en passend is;
- e) de regelingen voor het verstrekken van informatie over de begrotingsprestaties, de beschikbare financieringsmogelijkheden in het kader van de begroting en andere informatie die voor het publiek van belang is in verband met de uitvoering van de begroting, vast te stellen.

Hoofdstuk 2 **Horizontale beginselen**

Artikel 4 **Klimaat en biodiversiteit**

1. De bijdrage uit de begroting aan klimaat en biodiversiteit wordt gemonitord via het in artikel 8 vastgestelde kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties, onder meer door middel van EU-coëfficiënten.
2. Bij de uitvoering van de programma's en activiteiten geldt een algemeen uitgavenstreefcijfer van ten minste 35 % van het totale begrotingsbedrag voor doelstellingen inzake klimaat en milieu (“streefcijfer voor klimaat- en milieu-uitgaven”) over het gehele meerjarig financieel kader 2028-2034, berekend aan de hand van de hoogste coëfficiënt tussen klimaatmitigatie, -adaptatie en -bestendigheid en milieu van het in lid 1 bedoelde kader. Uitgaven voor defensie en veiligheid worden niet meegeteld bij de berekening van het streefcijfer voor klimaat- en milieu-uitgaven.

3. De programma's en instrumenten van de EU dragen bij tot de verwezenlijking van het in lid 2 vastgestelde streefcijfer voor klimaat- en milieu-uitgaven. De specifieke bijdrage van bepaalde EU-programma's en -instrumenten wordt uiteengezet in bijlage III.
4. Overeenkomstig artikel 20 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de hoogte van de in bijlage III vastgestelde streefcijfers voor klimaat- en milieu-uitgaven aan te passen om rekening te houden met ontwikkelingen tijdens de uitvoering van de programma's, waaronder het niet behalen of overschrijden van de streefcijfers, of om rekening te houden met nieuwe prioriteiten in de uitvoering van programma's.
5. Wanneer er in een of meer betrokken programma's onvoldoende vooruitgang wordt geboekt bij de verwezenlijking van het streefcijfer voor klimaat- en milieu-uitgaven, plegen de instellingen overeenkomstig hun verantwoordelijkheden en de desbetreffende wetgeving overleg over passende maatregelen om ervoor te zorgen dat de uitgaven van de Unie voor klimaat- en milieudoelstellingen in het meerjarig financieel kader 2028-2034 ten minste 35 % van het totale bedrag van de begroting van de Unie bedragen.

Artikel 5

“Geen ernstige afbreuk doen” aan de milieudoelstellingen

1. Een gestroomlijnde toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” als bedoeld in artikel 33, lid 2, punt d), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 wordt vergemakkelijkt door middel van een enkel en eenvoudig document met richtsnoeren (“richtsnoeren inzake ‘geen ernstige afbreuk doen’”).
2. De in lid 1 bedoelde richtsnoeren bevatten algemene beginselen en criteria en, in voorkomend geval, specifieke criteria op het niveau van de desbetreffende beleidsterreinen.

Ze maken met name een onderscheid tussen beleidsterreinen of activiteiten die altijd in overeenstemming worden geacht met het beginsel “geen ernstige afbreuk doen”, en beleidsterreinen of activiteiten die geacht worden ernstig afbreuk te doen aan een of meer milieudoelstellingen en derhalve niet uit de EU-begroting mogen worden gefinancierd.

In haar richtsnoeren houdt de Commissie rekening met de noodzaak om de vastgestelde doelstellingen van de desbetreffende programma's of instrumenten te verwezenlijken in overeenstemming met de beleidsprioriteiten van de Unie, de noodzaak om overlapping met eisen uit hoofde van bestaande EU-wetgeving te voorkomen, de hoge niveaus van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu waarin de bestaande EU-wetgeving voorziet, de administratieve lasten en de rapportagelast voor autoriteiten en begunstigden, alsook met het evenredigheidsbeginsel.

De evenredigheid wordt met name gewaarborgd door rekening te houden met de omvang van een activiteit, de klimaat- en milieueffecten ervan en de territoriale kenmerken van de regio's waar de activiteiten plaatsvinden of het feit dat die in derde landen kunnen plaatsvinden.

3. In de in lid 1 bedoelde richtsnoeren worden ook gevallen vastgesteld waarin de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” mogelijk niet haalbaar of

niet passend is, zoals crisissituaties, inclusief noodsituaties als gevolg van natuurrampen, of andere redenen van groot openbaar belang.

In dit verband wordt met name geoordeeld dat het niet haalbaar of passend is het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” toe te passen op defensie- en veiligheidsactiviteiten.

Artikel 6 **Sociaal beleid**

1. De bijdrage uit de begroting aan sociaal beleid binnen de Unie wordt gemonitord via het in artikel 8 vastgestelde kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties, onder meer door middel van EU-coëfficiënten.
2. De programma's en activiteiten worden, waar dit haalbaar en passend is overeenkomstig de relevante sectorspecifieke regelgeving, uitgevoerd om hun vastgestelde doelstellingen te verwezenlijken met inachtneming van de arbeidsomstandigheden en -voorwaarden uit hoofde van het toepasselijke nationale en Unierecht, alsmede IAO-verdragen en collectieve overeenkomsten, in overeenstemming met artikel 33, lid 2, punt e), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 7 **Gendergelijkheid**

1. De programma's en activiteiten ter ondersteuning van gendergelijkheid overeenkomstig artikel 33, lid 2, punt f), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 zijn gespecificeerd in bijlage IV bij deze verordening.

Bij alle programma's en activiteiten wordt er in het bijzonder op toegezien dat, voor zover mogelijk, een genderevenwicht wordt gewaarborgd in evaluatiepanels en andere relevante adviesorganen, zoals raden, deskundigengroepen en monitoringcomités.
2. Voor de toepassing van de in artikel 33, lid 2, punt f), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 bedoelde methode voor gendermainstreaming vallen de activiteiten van de begroting in een van de volgende categorieën met de bijbehorende gendergelijkheidsscores:
 - a) activiteiten met gendergelijkheid als hoofddoelstelling (“gendergelijkheidsscore 2”);
 - b) activiteiten met gendergelijkheid als belangrijke en doelbewuste doelstelling, maar niet als hoofddoelstelling (“gendergelijkheidsscore 1”);
 - c) activiteiten die naar verwachting niet substantieel zullen bijdragen tot gendergelijkheid (“gendergelijkheidsscore 0”).

De in lid 2 bedoelde activiteiten worden gecategoriseerd aan de hand van de lijst van steunverleningsgebieden in bijlage I.

3. De Commissie verstrekt technische richtsnoeren over de in lid 2 bedoelde methode om de categorieën en de bijbehorende gendergelijkheidsscores te bepalen, teneinde de samenhang tussen alle programma's te waarborgen.
4. Overeenkomstig artikel 20 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage IV te wijzigen.

Hoofdstuk 3

Kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties, monitoring en verslaglegging, evaluatie en transparantie

Artikel 8

Kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties

1. Het kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties omvat de volgende elementen:
 - a) één enkele lijst van steunverleningsgebieden;
 - b) EU-coëfficiënten die aan de steunverleningsgebieden worden toegekend om de bijdrage ervan aan het beleid te bepalen;
 - c) voor elk steunverleningsgebied, prestatie-indicatoren die bestaan uit zowel output- als resultaatindicatoren, overeenkomstig artikel 33, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.

De in de eerste alinea bedoelde elementen zijn opgenomen in bijlage I.

Voor activiteiten in de Unie omvat het kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties ook de in bijlage II vastgestelde codes voor de territoriale dimensie.

2. Aan uit de begroting gefinancierde activiteiten wordt een steunverleningsgebied toegewezen dat het nauwst aansluit op de kern van de gefinancierde activiteit. Of een activiteit uit de begroting in aanmerking komt, wordt uitsluitend gebaseerd op de sectorspecifieke regels en wordt niet beperkt door de definitie van de steunverleningsgebieden, die alleen worden vastgesteld met het oog op het traceren van de uitgaven en de monitoring van de uitvoering van de begroting.
3. De Commissie kan de definitie van de in lid 1, eerste alinea, punt c), bedoelde prestatie-indicatoren nader uitwerken.
4. Overeenkomstig artikel 20 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om de bijlagen I en II te wijzigen.

Artikel 9

Monitoring van en verslaglegging over de begrotingsprestaties

1. De Commissie monitort de uitvoering van de uit de begroting gefinancierde programma's en activiteiten, ongeacht de wijze van uitvoering van de begroting, om de vooruitgang bij de verwezenlijking van de doelstellingen ervan te beoordelen aan de hand van de in artikel 8, lid 1, eerste alinea, punt c), bedoelde prestatie-indicatoren. De gegevens worden efficiënt, doeltreffend en tijdig verzameld. Daartoe worden evenredige verslagleggingseisen opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie. De gegevens worden regelmatig verzameld en elektronisch opgeslagen.
2. Overeenkomstig artikel 41, lid 3, eerste alinea, punt h), en artikel 253, lid 1, punt e), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 stelt de Commissie het Europees Parlement en de Raad jaarlijks in kennis van de staat van uitvoering van de programma's en activiteiten en van de vooruitgang die is geboekt bij de verwezenlijking van de programmadoelstellingen.

Artikel 10
Evaluaties door de Commissie

1. De Commissie verricht evaluaties overeenkomstig artikel 34, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2059 om de doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, coherentie en EU-meerwaarde van elk programma of elke activiteit te beoordelen. In het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid hebben deze evaluaties ook betrekking op maatregelen die overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013¹⁹ worden uitgevoerd.
2. De Commissie publiceert uiterlijk vier jaar nadat de uitvoering van een programma of activiteit van start is gegaan een uitvoeringsverslag voor het programma of de activiteit.
3. De Commissie onderwerpt elk programma of elke activiteit uiterlijk drie jaar na afloop van de programmeringsperiode aan een evaluatie achteraf om de prestaties ervan te beoordelen.

Artikel 11
Evaluaties door de lidstaten onder gedeeld beheer

1. Indien de begroting van de Unie in gedeeld beheer wordt uitgevoerd, verrichten de lidstaten evaluaties op basis van criteria als doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie en coherentie, teneinde de kwaliteit van het ontwerp en de uitvoering van de maatregelen te verbeteren en knelpunten en manieren voor de versnelde uitvoering ervan in kaart te brengen. De evaluaties kunnen ook betrekking hebben op andere relevante criteria, zoals inclusiviteit, zichtbaarheid en EU-meerwaarde.
2. De lidstaten verrichten uiterlijk twee jaar na het einde van de programmeringsperiode evaluaties om het effect van onder gedeeld beheer uitgevoerde maatregelen te beoordelen door middel van kwantitatieve technieken, waaronder contrafeitelijke benaderingen en bevindingen op basis van experimenteel onderzoek, in voorkomend geval.
3. De lidstaten verrichten uiterlijk drie jaar na de start van de uitvoering ten minste één tussentijdse evaluatie met betrekking tot het geheel van hun plannen.
4. De lidstaten stellen een routekaart voor de evaluaties op en dienen deze uiterlijk één jaar na de goedkeuring van hun plannen in bij het betrokken monitoringcomité en de Commissie.
5. De lidstaten laten de evaluaties uitvoeren door functioneel onafhankelijke deskundigen.
6. De lidstaten zorgen ervoor dat de nodige procedures voor het opstellen en verzamelen van de voor evaluaties vereiste gegevens beschikbaar zijn.
7. Alle evaluaties worden gepubliceerd op de in artikel 12, lid 1, bedoelde website.

¹⁹ Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).

Artikel 12
Transparantie – Eén portaal

1. Uiterlijk op [datum] zet de Commissie een speciale openbare website op (“het ene portaal”), die verschillende inhoudelijke rubrieken bevat en de volgende functies heeft:
 - a) de vooruitgang van de financiële uitvoering en de uitvoering van de begroting weergeven;
 - b) de in artikel 38 en artikel 142, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 bedoelde informatie verstrekken;
 - c) informatie verstrekken over uit de begroting gefinancierde verrichtingen, met inachtneming van vertrouwelijkheids- en veiligheidsoverwegingen, en met uitzondering van steun die wordt verleend via financieringsinstrumenten of begrotingsgaranties voor een bedrag van minder dan 500 000 EUR;
 - d) informatie verstrekken over verrichtingen die een speciale onderscheiding of het excellentiekeurmerk hebben ontvangen en waarvoor wordt gezocht naar alternatieve of extra financiering of investeerders;
 - e) informatie verstrekken over lopende en toekomstige oproepen tot het indienen van blijken van belangstelling, oproepen tot het indienen van voorstellen en aanbestedingen die uit de begroting worden gefinancierd;
 - f) initiatiefnemers een kanaal bieden om verrichtingen aan potentiële investeerders voor te stellen;
 - g) centrale toegang bieden tot uit de begroting gefinancierde advies- en bedrijfsondersteunende diensten.
2. Met betrekking tot de in lid 1, punt a), van dit artikel bedoelde functie bevat het ene portaal, naargelang het geval, informatie over de volgende elementen:
 - a) informatie over de uit de begroting gefinancierde activiteiten, inclusief de vooruitgang van de financiële uitvoering en de prestaties, in voorkomend geval uitgesplitst naar programma en hoofdstuk van een plan van een lidstaat;
 - b) informatie over de geaggregeerde prestaties, uitgesplitst naar programma en steunverleningsgebied, met gebruikmaking van de relevante prestatie-indicatoren als bedoeld in artikel 8, lid 1, eerste alinea, punt c), van deze verordening;
 - c) informatie over de bijdrage aan het beleid als bedoeld in artikel 8, lid 1, eerste alinea, punt b), van deze verordening, uitgesplitst naar programma;
 - d) uit de begroting gefinancierde verrichtingen;
 - e) voor rechtstreeks door de Commissie uitgevoerde activiteiten, het aantal inschrijvingen, met name voor elke oproep tot het indienen van voorstellen, het aantal voorstellen, de gemiddelde score ervan en het percentage voorstellen boven en onder de kwaliteitsdrempels;
 - f) informatie als bedoeld in artikel 41, lid 3, eerste alinea, punt h), en artikel 253, lid 1, punt e), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.
3. Met betrekking tot de in lid 1, punt c), van dit artikel bedoelde functie bevat het ene portaal, met betrekking tot de verrichtingen die via plannen van de lidstaten worden

gefinancierd, de in artikel 63, lid 1, punt e), van Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap] bedoelde informatie.

4. Met betrekking tot de in lid 1, punt e), van dit artikel bedoelde functie bevat het ene portaal, naargelang het geval, informatie over de volgende elementen:
 - a) het onderwerp van de oproep, waaronder een korte beschrijving;
 - b) het door de oproep bestreken geografische gebied;
 - c) het type in aanmerking komende deelnemers;
 - d) het totaalbedrag van de steun voor de oproep en de valuta;
 - e) de start- en einddatum van de oproep;
 - f) een link naar het onlineplatform waar de oproep is of zal worden gepubliceerd.
5. Het ene portaal wordt regelmatig bijgewerkt.
6. Overeenkomstig artikel 20 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om dit artikel te wijzigen.

Hoofdstuk 4

Uitvoering

Artikel 13

Uitvoering door middel van plannen van de lidstaten of derde landen – “geen ernstige afbreuk doen” en gendergelijkheid

1. Elke lidstaat of elk derde land verstrekt een beoordeling van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” voor elke activiteit in zijn plannen overeenkomstig de in artikel 5 bedoelde richtsnoeren, tenzij op grond van die richtsnoeren een vrijstelling geldt.
2. In afwijking van lid 1 verstrekt elke lidstaat of elk derde land in geval van een activiteit waarbij de toepassing van het beginsel “geen ernstige afbreuk doen” mogelijk niet haalbaar of niet passend is, een motivering in overeenstemming met de in artikel 5 bedoelde richtsnoeren.
3. Elke lidstaat of elk derde land verstrekt voor elke activiteit in zijn plannen een gendergelijkheidsbeoordeling, waarbij:
 - a) wordt toegelicht hoe de activiteiten in de plannen naar verwachting zullen bijdragen tot gendergelijkheid;
 - b) aan elke activiteit een in artikel 7, lid 2, bedoelde passende genderscore wordt toegekend met een passende motivering.

Bovendien wordt gendergelijkheid, waar dit haalbaar en passend is, opgenomen in de criteria aan de hand waarvan de voorstellen worden beoordeeld.

4. De in de leden 1 tot en met 3 bedoelde beoordeling wordt verstrekt op het moment van indiening van de plannen. Als het op dat moment niet mogelijk is een gendergelijkheidsbeoordeling te verstrekken, wordt de activiteit geacht geen substantiële bijdrage aan gendergelijkheid te leveren en krijgt ze derhalve een score van 0 toegekend. De betrokken lidstaat of het betrokken derde land kan die score herzien telkens wanneer hij een wijziging van zijn plannen indient.

5. De naleving van de in de leden 1 tot en met 3 van dit artikel bedoelde verplichtingen van elk door een lidstaat of een derde land ingediend plan of elke wijziging, wordt beoordeeld overeenkomstig de desbetreffende sectorspecifieke regelgeving.

Artikel 14

Uitvoering door middel van plannen van de lidstaten – prestatie monitoring en verslaglegging

1. Elke lidstaat beschikt over een monitoring- en verslagleggingssysteem voor de monitoring van de prestaties en de geautomatiseerde overdracht van informatie op basis van de relevante elementen van het in artikel 8, lid 1, bedoelde kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties. De lidstaten stellen die informatie interoperabel ter beschikking van de Commissie via het in bijlage XVI bij Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap – SFC 2028] bedoelde systeem voor elektronische gegevensuitwisseling tussen de lidstaten en de Commissie.
2. Elk door een lidstaat ingediend plan en elke wijziging daarvan omvat voor elke maatregel de voorgestelde toewijzing van ten minste één steunverleningsgebied uit bijlage I en, voor elk aan die maatregel toegewezen steunverleningsgebied, de volgende prestatie-indicatoren, al naargelang het geval, onder voorbehoud van instemming van de Commissie:
 - a) één outputindicator die de definitieve mijlpaal of het definitieve streefdoel voor die maatregel weergeeft en die geselecteerd is uit bijlage I en betrekking heeft op het toegewezen steunverleningsgebied of, in voorkomend geval, op een ander steunverleningsgebied, of in naar behoren gemotiveerde gevallen en in overleg met de Commissie een outputindicator die niet in bijlage I is opgenomen;
 - b) een of meer resultaatindicatoren met betrekking tot het steunverleningsgebied van de maatregel als bedoeld in bijlage I, voor zover beschikbaar.

Er worden geen andere extra outputindicatoren gedefinieerd dan de in punt a) bedoelde outputindicator.

Wanneer “vermeden broeikasgasemissies” als resultaatindicator wordt toegekend, wijst de lidstaat ook een tweede resultaatindicator toe, voor zover die beschikbaar is in hetzelfde steunverleningsgebied.

Indien de lidstaat een niet in bijlage I opgenomen outputindicator heeft voorgesteld voor de vaststelling van een definitieve mijlpaal of definitief streefdoel voor die maatregel, en bijlage I geen resultaatindicator omvat die overeenkomt met het steunverleningsgebied van de maatregel, wijst de lidstaat ofwel één resultaatindicator toe uit de resultaatindicatoren die overeenstemmen met andere in bijlage I vermelde steunverleningsgebieden, ofwel, bij wijze van uitzondering, een resultaatindicator die niet in bijlage I is opgenomen, in overleg met de Commissie.

3. Elk plan bevat de basiswaarde en een geraamde waarde voor de overeenkomstig lid 2 aan elke maatregel toegewezen resultaatindicator, waaronder het jaar waarin die waarde naar verwachting zal worden bereikt. De geraamde waarde van de areaal- en diergebonden inkomenssteun in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid is niet cumulatief en komt overeen met de maximumwaarde die tijdens de programmeringsperiode wordt bereikt.

De lidstaat kan deze geraamde waarde actualiseren bij de tussentijdse herziening of bij elke wijziging van het plan.

4. In elk door een lidstaat ingediend plan en elke wijziging daarvan wordt voor elke maatregel ook ten minste één code van de territoriale dimensie voorgesteld zoals neergelegd in deel 1 van bijlage II en de NUTS 2-locatie overeenkomstig deel 4 van bijlage II. Indien relevant en beschikbaar stellen de lidstaten ook codes voor de territoriale dimensie voor uit hoofde van deel 2 en/of deel 3 van bijlage II.
5. De lidstaten stellen de informatie over de vooruitgang met de geselecteerde outputindicator overeenkomstig artikel 59, lid 1, punt a), van Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap] en de werkelijke resultaten van de maatregel afgezet tegen de geraamde waarde van de aan die maatregel toegewezen resultaatindicator, ter beschikking van de Commissie. De informatie over de resultaatindicator wordt uiterlijk op 15 februari van elk jaar bijgewerkt, tot en met 2037.

Artikel 15

Uitvoering door middel van plannen van derde landen – prestatie monitoring en verslaglegging

1. Voor elke maatregel van een plan van een derde land wijst de Commissie ten minste één steunverleningsgebied uit bijlage I toe en zorgt ze er, voor zover mogelijk, voor dat derde landen in hun plannen gebruikmaken van de in artikel 8, lid 1, eerste alinea, punt c), bedoelde prestatie-indicatoren. De Commissie maakt opmerkingen of vraagt zo nodig om extra informatie. De overeenkomsten met het betrokken derde land verplichten het derde land ertoe de gevraagde extra informatie te verstrekken en de voorgestelde prestatie-indicatoren in voorkomend geval te herzien.
2. De plannen omvatten passende bepalingen inzake de verslaglegging over de prestatiegegevens en de elektronische toezending van de onderliggende monitoringgegevens aan de Commissie.

Artikel 16

Uitvoering onder direct beheer

1. Bij de uitvoering van de begroting overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt a), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 ziet de Commissie erop toe dat de eisen van artikel 33, lid 2, punten d), e) en f), van die verordening worden nageleefd. In het bijzonder wordt gendergelijkheid opgenomen onder de criteria aan de hand waarvan voorstellen worden geëvalueerd, waar dit haalbaar en passend is.
2. Bij de opstelling van het werkprogramma in de zin van artikel 110 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 stelt de Commissie de in aanmerking komende activiteitengebieden zodanig vast dat aan elk gebied ten minste één steunverleningsgebied kan worden toegewezen.
3. De aan ontvangers van middelen van de Unie opgelegde verslagleggingseisen zijn evenredig en hebben tot doel te zorgen voor een efficiënte, doeltreffende en tijdige verzameling van de gegevens voor de monitoring van de uitvoering en de resultaten.

Artikel 17

Uitvoering onder indirect beheer

1. Bij het beoordelen en overeenkomen van acties die onder indirect beheer te financieren zijn door personen of entiteiten die middelen van de Unie en begrotingsgaranties uitvoeren overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, ziet de Commissie erop toe dat die acties voldoen aan de eisen van artikel 33, lid 2, punten d), e) en f), van die verordening.
2. Overeenkomsten tussen de Commissie en personen of entiteiten die middelen van de Unie en begrotingsgaranties uitvoeren overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 omvatten passende bepalingen inzake:
 - a) verslaglegging over de prestatiegegevens als bedoeld in artikel 158, lid 7, van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 als onderdeel van het in artikel 158, lid 1, eerste alinea, punt a), van die verordening bedoelde verslag;
 - b) de elektronische toezending aan de Commissie van informatie met de desbetreffende elementen als bedoeld in artikel 12, lid 4, van deze verordening met betrekking tot oproepen tot het indienen van blijken van belangstelling, oproepen tot het indienen van voorstellen en aanbestedingen, uiterlijk op de dag van publicatie van die oproepen;
 - c) alle andere informatie die de Commissie van belang acht voor de uitvoering van het programma.
3. De verslagleggingseisen die overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 worden opgelegd aan ontvangers van middelen van de Unie, waaronder personen of entiteiten die middelen van de Unie uitvoeren, zijn evenredig en hebben tot doel te zorgen voor een efficiënte, doeltreffende en tijdige verzameling van de gegevens voor de monitoring van de uitvoering en de resultaten.

Hoofdstuk 5

Communicatie, bescherming van persoonsgegevens en slotbepalingen

Artikel 18

Voorlichting, communicatie en zichtbaarheid

1. Begunstigden, personen of entiteiten die middelen van de Unie en begrotingsgaranties uitvoeren overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, organen die financieringsinstrumenten in het kader van de plannen uitvoeren, alsmede adviespartners erkennen de oorsprong van die middelen van de Unie en geven waar passend zichtbaarheid aan de steun van de Unie, met name wanneer ze de acties en de resultaten ervan promoten, door meerdere doelgroepen (waaronder de media en het publiek) coherent, doeltreffend en evenredig te informeren en door die informatie te verstrekken via pers- of communicatiemateriaal, websites en andere digitale kanalen, evenementen en voorlichtingsactiviteiten, en andere communicatie- en zichtbaarheidsacties.

Deze verplichting geldt niet voor de begunstigden van areaal- en diergebonden interventies in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

2. Personen of entiteiten die financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties uitvoeren overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 en organen die financieringsinstrumenten in het kader van de plannen uitvoeren, verplichten hun financieel intermediairs om de oorsprong van die middelen te erkennen en de eindontvangers daarvan in kennis te stellen, en zorgen voor de zichtbaarheid van de steun van de Unie door die informatie duidelijk zichtbaar te maken in de met hen ondertekende overeenkomsten. Wanneer adviespartners entiteiten selecteren om advies- en bedrijfsondersteunende diensten te verlenen, zorgen ze ervoor dat die entiteiten de personen die voordeel halen uit die diensten, ervan in kennis stellen dat de diensten door de Unie zijn gefinancierd en dat die informatie duidelijk zichtbaar is in de met hen ondertekende overeenkomsten.
3. Om aan de verplichting van de leden 1 en 2 te voldoen, wordt bij de uitvoering van voorlichtings-, communicatie- en zichtbaarheidsacties overeenkomstig bijlage V het embleem van de Unie gebruikt en wordt over de financiering de verklaring “Ondersteund door de Europese Unie” getoond of, in het geval van externe acties, “In samenwerking met de Europese Unie”. Het embleem van de Unie en de verklaring over de financiering worden met name vermeld op pers- of communicatiemateriaal, websites en andere digitale media.

Voor verrichtingen, met uitzondering van financieringsinstrumenten of begrotingsgaranties, met investeringen in materiële activa waarvan de totale kosten meer dan 100 000 EUR bedragen, worden duurzame platen of borden die duidelijk zichtbaar zijn voor het publiek met het embleem van de Unie en de in de eerste alinea bedoelde verklaring over de financiering getoond zodra de fysieke uitvoering van de verrichting begint of de aangekochte uitrusting is geïnstalleerd, en zolang het materiële actief in gebruik is.
4. De Commissie voert voorlichtings-, zichtbaarheids- en communicatieacties en -campagnes uit met betrekking tot het beleid, de prioriteiten, de acties en de resultaten van de Unie, en richt zich daarbij op meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek. De aan de programma's en activiteiten toegewezen financiële middelen dragen ook bij tot de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie.
5. De lidstaten zorgen voor voorlichting en communicatie over en zichtbaarheid van de steun en resultaten van de middelen van de Unie, en stellen de burgers op de hoogte via de in artikel 64, lid 1, van Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap] bedoelde website, overeenkomstig de eisen van dit artikel, tenzij het Unierecht of het nationale recht een dergelijke bekendmaking om redenen van veiligheid, openbare orde of strafrechtelijk onderzoek uitsluit. Bij de bekendmaking van persoonsgegevens worden de voorschriften inzake de bescherming van persoonsgegevens van Verordening (EU) 2016/679 in acht genomen²⁰.

²⁰ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).

6. De lidstaten wijzen een communicatiecoördinator aan die verantwoordelijk is voor de algemene voorlichtings-, communicatie- en transparantieacties in verband met de op het grondgebied uitgevoerde steun uit de begroting, en die zorgt voor coördinatie met de betrokken beheersautoriteiten en contacten onderhoudt met de Commissie en haar vertegenwoordigingen, de liaisonbureaus van het Europees Parlement, de Europe Direct-centra en andere relevante netwerken, onderwijs- en onderzoeksorganisaties en andere relevante partners. De Commissie onderhoudt het netwerk van communicatiecoördinatoren en vertegenwoordigers van de Commissie om informatie uit te wisselen over communicatie- en zichtbaarheidsactiviteiten.
7. Derde landen die door de EU gefinancierde externe acties uitvoeren, zorgen ook voor zichtbaarheid van de EU-steun. In het geval van uitvoering door middel van plannen van derde landen wordt in de plannen een communicatie- en zichtbaarheidsplan voor het lokale publiek van de begunstigden opgenomen.
8. Als het om veiligheidsredenen of om een dringende reden in een crisissituatie wenselijk of noodzakelijk is de communicatie- en zichtbaarheidsacties in bepaalde derde landen of delen daarvan te beperken of aan te passen, worden de doelgroep en de zichtbaarheidsinstrumenten, -producten en -kanalen die ter bevordering van een bepaalde actie moeten worden gebruikt, per geval bepaald, in overleg met de Commissie.
9. Overeenkomstig artikel 20 is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage V uit te voeren, te wijzigen of aan te vullen.

Artikel 19

Verwerking van persoonsgegevens

1. De lidstaten en de Commissie mogen persoonsgegevens alleen verwerken als dat noodzakelijk is om hun respectieve verplichtingen uit hoofde van deze verordening en Verordening .../... [plannen voor nationaal en regionaal partnerschap] na te komen, met name met het oog op monitoring, verslaglegging, communicatie, publicatie, evaluatie, financieel beheer, verificaties en audits en, indien van toepassing, om te bepalen of deelnemers in aanmerking komen.
2. Onverminderd lid 1 mogen met name de volgende persoonsgegevens worden verwerkt:
 - a) voor de in lid 1 genoemde doeleinden, gegevens die nodig zijn voor de identificatie van de betrokken personen (voornaam, achternaam, geboortedatum, nationaal identificatienummer, socialezekerheidscode);
 - b) voor monitoringdoeleinden, de gegevens die nodig zijn voor de berekening van de prestatie-indicatoren overeenkomstig bijlage I bij deze verordening;
 - c) voor evaluatiedoeleinden, extra persoonsgegevens over de arbeidsstatus, opleiding, vaardigheden en sociaal-demografische kenmerken van natuurlijke personen die middelen van de Unie ontvangen.
3. Voor in artikel 11, lid 2, bedoelde evaluaties waarbij gebruik wordt gemaakt van een controlegroep, mogen de voor deelnemers gebruikte categorieën gegevens ook worden verwerkt voor de personen die tot een controlegroep behoren en die geen deelnemers zijn met vergelijkbare sociaal-demografische kenmerken als deelnemers.
4. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 van Verordening (EU) 2016/679 en artikel 10 van Verordening (EU) 2018/1725 mogen

alleen worden verwerkt bij het bepalen of deelnemers in aanmerking komen, het monitoren en evalueren van verrichtingen waarbij steun wordt verleend aan personen met een handicap en gemarginaliseerde gemeenschappen, waaronder de Roma, en het berekenen van de waarden van de prestatie-indicatoren met betrekking tot de relevante steunverleningsgebieden van bijlage I, alsook bij verificaties en audits.

5. Persoonsgegevens worden rechtstreeks verkregen van de betrokkenen of door hergebruik van in administratieve of statistische registers opgeslagen informatie.
6. Persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is om de naleving van deze verordening aan te tonen en in elk geval niet langer dan tien jaar na afloop van de activiteit. Voor evaluatiedoeleinden mogen, om een beoordeling van de langetermijneffecten mogelijk te maken, persoonsgegevens langer worden bewaard, maar niet langer dan twaalf jaar.
7. Alleen bevoegde identificeerbare personen hebben toegang tot de persoonsgegevens. De verantwoordelijke instantie registreert die toegang. De logbestanden worden om de zes maanden gecontroleerd. De logbestanden worden een jaar na het aanleggen ervan gewist. Persoonsgegevens worden alleen gepseudonimiseerd of geanonimiseerd aan de in artikel 11, lid 5, bedoelde derden verstrekt als de openbaarmaking van persoonsgegevens niet noodzakelijk is om de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken.
8. Als de middelen van het fonds worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt a), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, is de Commissie of het betrokken uitvoerende agentschap de verwerkingsverantwoordelijke, naargelang het geval.
9. Als de middelen van het fonds worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt b), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, is de beheersautoriteit de verwerkingsverantwoordelijke. Als door de autoriteiten van de lidstaten verzamelde en aan de Commissie meegedeelde gegevens worden verwerkt voor de taken van de Commissie, is de Commissie de verwerkingsverantwoordelijke.
10. Als de middelen van het fonds worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 62, lid 1, eerste alinea, punt c), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, is de entiteit die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de respectieve verrichting de verwerkingsverantwoordelijke. Als door die entiteit verzamelde en aan de Commissie meegedeelde gegevens worden verwerkt voor de taken van de Commissie, is de Commissie de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 20

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in de artikelen 4, 7, 8, 12 en 18 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend voor onbepaalde tijd met ingang van [...].
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 4, 7, 8, 12 en 18 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het besluit wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese*

Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet ze daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een overeenkomstig de artikelen 4, 7, 8, 12 en 18 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking als het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van een maand na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of als zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie heeft meegedeeld daartegen geen bezwaar te zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met een maand verlengd.

Artikel 21

Inwerkingtreding en toepassing

1. Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.
2. Ze is van toepassing met ingang van 1 januari 2028.
Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM

1.	KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	3
1.1.	Benaming van het voorstel/initiatief	3
1.2.	Betrokken beleidsterreinen.....	3
1.3.	Doelstellingen	3
1.3.1.	Algemene doelstellingen.....	3
1.3.2.	Specifieke doelstellingen	3
1.3.3.	Verwachte resultaten en gevolgen	3
1.3.4.	Prestatie-indicatoren.....	3
1.4.	Het voorstel/initiatief betreft:	4
1.5.	Motivering van het voorstel/initiatief	4
1.5.1.	Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief.....	4
1.5.2.	Meerwaarde van het optreden van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “meerwaarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.	4
1.5.3.	Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan.....	4
1.5.4.	Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten	5
1.5.5.	Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking	5
1.6.	Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan.....	6
1.7.	Wijzen van uitvoering van de begroting	6
2.	BEHEERSMAATREGELEN	8
2.1.	Regels inzake monitoring en verslaglegging	8
2.2.	Beheers- en controlesystemen.....	8
2.2.1.	Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie	8
2.2.2.	Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken	8
2.2.3.	Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)	8
2.3.	Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden.....	9
3.	GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF	10

3.1.	Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.....	10
3.2.	Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten	12
3.2.1.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten.....	12
3.2.1.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	12
3.2.1.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	17
3.2.2.	Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten.....	22
3.2.3.	Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten	24
3.2.3.1.	Kredieten uit goedgekeurde begroting	24
3.2.3.2.	Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten.....	24
3.2.3.3.	Totaal kredieten.....	24
3.2.4.	Geraamde personeelsbehoeften.....	25
3.2.4.1.	Gefinancierd uit goedgekeurde begroting	25
3.2.4.2.	Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten	26
3.2.4.3.	Totale personeelsbehoeften	26
3.2.5.	Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen	28
3.2.6.	Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader	28
3.2.7.	Bijdragen van derden	28
3.3.	Geraamde gevolgen voor de ontvangsten	29
4.	DIGITALE DIMENSIES.....	29
4.1.	Voorschriften met digitale relevantie.....	30
4.2.	Gegevens	30
4.3.	Digitale oplossingen.....	31
4.4.	Interoperabiliteitsbeoordeling	31
4.5.	Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering.....	32

KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en andere horizontale regels voor de programma's en activiteiten van de Unie

1.2. Betrokken beleidsterreinen

De begrotingsprestaties voor alle beleidsterreinen waarop de programma's van de Unie betrekking hebben.

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

De algemene doelstelling van dit initiatief is een vereenvoudigd, coherent en flexibel prestatiekader voor het MFK na 2027 voor te stellen om de begrotingscapaciteit van de EU optimaal te benutten om horizontale beginselen te verwezenlijken en de prestaties van de EU-begrotingsprogramma's doeltreffend te beoordelen, en tegelijkertijd te zorgen voor afstemming op de eisen van het Financieel Reglement.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

Het initiatief heeft de volgende specifieke doelstellingen:

grotere capaciteit om de huidige en toekomstige beleidsprioriteiten te verwezenlijken;

grotere capaciteit om de effecten van de EU-begroting te meten en het beleid en het programmabeheer te onderbouwen;

grotere transparantie en betere toegang tot informatie voor de begrotingsautoriteiten van de lidstaten en begunstigden van de EU-begroting;

vermindering van de administratieve lasten en kosten voor begunstigden van de EU-begroting, lidstaten, derde landen, uitvoerende partners en EU-instellingen met ten minste 25 %.

1.3.3. Verwachte resultaten en gevolgen

Het initiatief zal naar verwachting gevolgen hebben voor de lidstaten, derde landen, uitvoerende partners, EU-instellingen en begunstigden, onder meer door doeltreffende resultaten te boeken met betrekking tot horizontale EU-beginselen zoals het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en het gendergelijkheidsbeginsel, en door de monitoring van en de verslaglegging over de prestaties van de EU-begroting alsook de toegang tot informatie over prestaties en financieringsmogelijkheden te verbeteren.

Het initiatief zal naar verwachting meer dan 600 miljoen EUR aan administratieve kosten besparen voor de overheidsdiensten van de lidstaten ten opzichte van de periode 2021-2027. Er worden ook aanzienlijke verlagingen van de administratieve kosten verwacht voor begunstigden, zoals bedrijven, wat ten goede zal komen aan het concurrentievermogen van de sectoren die EU-middelen ontvangen.

1.3.4. *Prestatie-indicatoren*

De aan de voorgestelde verordening gehechte output- en resultaatindicatoren zullen dienen om de voortgang en de resultaten van de programma's van de Unie te monitoren.

1.4. **Het voorstel/initiatief betreft:**

- een nieuwe actie
- een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie²¹
- de verlenging van een bestaande actie
- de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. **Motivering van het voorstel/initiatief**

1.5.1. *Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief*

Het beheer van programma's van de Unie die onder andere wettelijke basishandelingen vallen, moet voldoen aan de eisen van deze verordening, waarin horizontale eisen zijn vastgesteld die van toepassing zijn op alle programma's van de Unie.

De verordening is van toepassing met ingang van 2028 voor de gehele duur van het meerjarig financieel kader.

De uitvoering van sommige bepalingen kan mettertijd veranderen, zoals de ontwikkeling en uitrol van het enkele portaal.

1.5.2. *Meerwaarde van het optreden van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "meerwaarde van het optreden van de EU" verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.*

Redenen voor optreden op EU-niveau (ex ante): het is van essentieel belang te beschikken over een sterk en doeltreffend prestatiekader om ervoor te zorgen dat de EU-begroting een groter effect heeft op prioritaire gebieden en dat de effecten ervan meetbaar en transparant zijn en voortdurende verbetering door middel van controle en leren kunnen stimuleren. Artikel 322, lid 1, VWEU vereist de vaststelling van verordeningen tot vaststelling van de financiële regels betreffende de wijze waarop de begroting wordt opgesteld en uitgevoerd, alsmede de wijze waarop rekening en verantwoording wordt gedaan en de rekeningen worden nagezien. Het Financieel Reglement bepaalt voorts dat in de volgende generatie programma's binnen het MFK voor de periode na 2027 rekening moet worden gehouden met het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en het gendergelijkheidsbeginsel, waar dit haalbaar en passend is, in overeenstemming met de relevante sectorspecifieke regelgeving. Verder voorziet artikel 38 van het Financieel Reglement in nieuwe eisen inzake de bekendmaking van informatie over ontvangers van middelen uit de begroting van de Unie en over verrichtingen met betrekking tot die begroting, onder meer via een

²¹ In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

centrale website. Artikel 33 van het Financieel Reglement bepaalt voorts dat de kredieten moeten worden gebruikt overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer en dus met inachtneming van de beginselen van zuinigheid, efficiëntie, doeltreffendheid en resultaatgerichtheid. Het vereist ook dat prestatie-indicatoren kunnen worden geaggregeerd en voldoen aan de Racer-norm en, indien van toepassing, worden uitgesplitst naar geslacht.

Verwachte meerwaarde van de EU (ex-post): het ontwerpen van een efficiënt prestatiekader impliceert noodzakelijkerwijs de ontwikkeling van een horizontale aanpak op EU-niveau om optimale prestaties te behalen met investeringen die bijdragen tot de prioriteiten van de EU. Het gebruik van de EU-begroting ten behoeve van bijvoorbeeld klimaat, biodiversiteit en gendergelijkheid heeft meerwaarde, met name voor maatregelen die niet adequaat uit de nationale begrotingen of door de particuliere sector kunnen worden gefinancierd in verband met de landsgrensoverschrijdende aard en omvang van de uitdagingen, territoriale cohesie, behoeften inzake een rechtvaardige transitie of ongelijke niveaus van klimaat- en milieumaatregelen door de lidstaten en derde landen, en de begrotingscapaciteit.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Deze verordening bouwt voort op de ervaring die is opgedaan bij de uitvoering van de prestatiebepalingen in de programmaverordeningen voor de MFK-periode 2021-2027. Hoewel het prestatiekader voor het MFK 2021-2027 is gemoderniseerd, blijft er ruimte voor verbetering, met name wat betreft vereenvoudiging, consistentie en een beter inzicht in de resultaten van de EU-begroting. Het MFK voor de periode na 2027 biedt een uitgelezen mogelijkheid om deze uitdagingen aan te pakken en het effect van de EU-begroting te maximaliseren, voortbouwend op de bevindingen van de tussentijdse evaluaties van programma's die sinds 2021 zijn uitgevoerd. Het MFK voor de periode na 2027 moet ook worden afgestemd op recente juridische ontwikkelingen, waaronder de herschikking van het Financieel Reglement in 2024.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De verordening zal aanzienlijke synergieën met de programma's van de Unie tot stand brengen, aangezien ze het prestatiekader zal omvatten dat van toepassing is op alle programma's van de Unie na 2027, waarbij de meeste bepalingen inzake programmering, monitoring en verslaglegging in een horizontale rechtshandeling worden gebundeld. De verordening zal bepalingen bevatten over de ondersteuning van gendergelijkheid in alle programma's en beheersvormen, alsook over prestatie-monitoring, verslaglegging over de prestaties door middel van één enkel verslag (jaarlijks beheers- en prestatieverslag) en het enkele portaal met informatie over prestaties en financieringsmogelijkheden. In de verordening zal de enkele lijst van steunverleningsgebieden en bijbehorende prestatie-indicatoren worden opgenomen.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

n.v.t.

1.6. Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan

beperkte geldigheidsduur

- van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ.
- financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

onbeperkte geldigheidsduur

- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijzen van uitvoering van de begroting

Direct beheer door de Commissie

- door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie
- door de uitvoerende agentschappen

Gedeeld beheer met de lidstaten

Indirect beheer door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- derde landen of de door hen aangewezen organen
- internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)
- de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds
- de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen
- publiekrechtelijke organen
- privaatrechtelijke organen met een openbaardienstverleningstaak, voor zover die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties
- organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling
- in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaardienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie

Opmerkingen

De verordening zal van toepassing zijn op alle programma's van de Unie, ongeacht de beheersvormen ervan. De verordening bevat specifieke bepalingen voor elke beheersvorm.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake monitoring en verslaglegging

Het in de verordening vastgestelde prestatiekader omvat één enkel systeem om de prestaties van begrotingsprogramma's te monitoren, te evalueren en daarover verslag uit te brengen. Het zal worden gebaseerd op een systeem om de uitgaven te traceren en de begrotingsprestaties te monitoren, dat bestaat uit een uniforme lijst van steunverleningsgebieden (d.w.z. soorten activiteiten) die alle door de begroting ondersteunde activiteiten dekt, in combinatie met output- en resultaatindicatoren.

De verordening bevat voorts bepalingen inzake de evaluatie van programma's. Uiterlijk vier jaar nadat met de uitvoering van het programma van start is gegaan, publiceert de Commissie een uitvoeringsverslag om de vooruitgang te beoordelen die is geboekt bij de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma. Uiterlijk drie jaar na afloop van de programmeringsperiode onderwerpt de Commissie het programma aan een evaluatie achteraf om de doeltreffendheid, efficiëntie, relevantie, coherentie en EU-meerwaarde van het programma te beoordelen.

De Commissie zal toezien op de toereikendheid van de lijst van steunverleningsgebieden en prestatie-indicatoren – die als bijlage bij de verordening wordt vastgesteld – om mogelijke lacunes of tekortkomingen te beoordelen. Bij de verordening wordt de Commissie de bevoegdheid verleend een gedelegeerde handeling vast te stellen om de lijst in voorkomend geval te herzien tijdens de uitvoeringsfase van de begroting.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

Het prestatiekader wordt uitgevoerd in overeenstemming met de beheersvorm die van toepassing is op elk begrotingsprogramma. Het prestatiekader op zich wordt niet onderworpen aan betalingsvoorwaarden of controlestrategieën, aangezien het initiatief niet van toepassing is op een bepaald programma, maar een kader betreft dat horizontaal zal gelden voor alle begrotingsprogramma's.

2.2.2. *Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken*

Het prestatiekader op zich wordt niet onderworpen aan een specifiek systeem voor interne controle, aangezien het initiatief een kader betreft dat horizontaal van toepassing is op alle begrotingsprogramma's. Niettemin biedt de verordening een gestructureerd kader dat ook tot doel heeft de kwaliteit en betrouwbaarheid van informatie over prestaties te verbeteren en zo bij te dragen tot een algemene vermindering van de risico's in verband met deze aspecten.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)*

n.v.t.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Het prestatiekader op zich wordt niet onderworpen aan maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden, aangezien het initiatief niet van toepassing is op een bepaald programma, maar een kader betreft dat horizontaal zal gelden voor alle begrotingsprogramma's.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

De voorgestelde verordening stelt de elementen vast van een eenvoudiger en coherent kader voor het traceren van de uitgaven en voor de prestaties van de EU-begroting. Het voorstel omvat horizontale regels inzake de monitoring van de begrotingsuitgaven, de monitoring van en de verslaglegging over de prestaties van programma's en activiteiten van de Unie, regels inzake het opzetten van een financieringsportaal van de Unie en regels inzake de evaluatie van de programma's. Het omvat ook bepalingen om een uniforme toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en het gendergelijkheidsbeginsel te waarborgen, alsook andere horizontale bepalingen die van toepassing zijn op alle programma's van de Unie.

Vanwege het horizontale karakter van de verordening worden geen nieuwe, op zichzelf staande begrotingsvastleggingen in het leven geroepen. De uitvoering ervan zal daarentegen worden ondersteund uit de begroting die is toegewezen aan programma's en administratieve uitgaven van de Unie. Bijgevolg worden de voor dit initiatief benodigde financiële middelen gedekt door de financiële en digitale memoranda van de desbetreffende sectorale programma's.

Al bij al kan de voorgestelde verordening naar verwachting worden uitgevoerd bij een gelijkblijvende personeelsbezetting van de Commissie in vergelijking met het MFK 2021-2027. Het voorstel voorziet in verschillende vereenvoudigings- en stroomlijningsmaatregelen die naar verwachting mettertijd efficiëntiewinst en administratieve besparingen zullen opleveren. Deze potentiële besparingen kunnen met name voortvloeien uit de harmonisatie van het traceren van de uitgaven en de prestatie-indicatoren door middel van één enkele gemeenschappelijke lijst van steunverleningsgebieden en indicatoren, waardoor het totale aantal prestatie-indicatoren wordt teruggebracht van ongeveer 5 000 tot ongeveer 1 000.

Verdere efficiëntieverbeteringen worden verwacht van de vereenvoudiging van de programma-evaluaties, waarbij tussentijdse evaluaties worden vervangen door een gestroomlijnd uitvoeringsverslag, en van de consolidatie van de prestatieverslaglegging in het jaarlijks beheers- en prestatieverslag. Het samenvoegen van meerdere dashboards en portalen in één portaal zal naar verwachting ook leiden tot een vermindering van de voor ontwikkeling en onderhoud benodigde IT-middelen. De harmonisatie van de communicatiebepalingen voor alle programma's zal ook leiden tot een vermindering van de middelen die nodig zijn om de zichtbaarheid van de EU-steun te waarborgen.

De verwachte langetermijnvoordelen zullen echter waarschijnlijk worden gecompenseerd door groeiende behoeften op andere gebieden, met name in verband met de uitvoering en het onderhoud van het nieuwe kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties en met de ontwikkeling en exploitatie van het ene portaal. Daarnaast zal de Commissie tijdens de eerste jaren van het MFK 2028-2034 verslag moeten blijven uitbrengen over de prestaties van het MFK 2021-2027, waarvoor bepaalde bestaande middelen nodig blijven. In deze veranderende context zal de Commissie zo nodig intern personeel en middelen herschikken om aan de operationele behoeften te voldoen.

Naar schatting besteden meer dan 100 werknemers van de Commissie een aanzienlijk deel van hun tijd aan het opstellen van prestatieverslagen voor verschillende programma's, waaronder bijdragen aan het jaarlijks beheers- en prestatieverslag. Daarnaast zijn ongeveer 150 werknemers betrokken bij de evaluatieactiviteiten in verband met EU-programma's, terwijl ongeveer 130 personeelsleden werken aan de ontwikkeling en het onderhoud van IT-instrumenten, websites en portalen die bij deze verordening zullen worden gestroomlijnd. Deze ramingen hebben geen betrekking op externe contractanten of tijdelijke functionarissen die ook aan deze taken bijdragen.

Anderzijds zal de invoering van de nieuwe digitale instrumenten waarin de verordening voorziet, initiële en voortdurende investeringen in IT-ontwikkeling vereisen. De kosten worden als volgt geraamd:

Prestatiedashboard: 2,6 miljoen EUR aan initiële ontwikkelingskosten en 1,6 miljoen EUR aan jaarlijkse onderhouds- en doorontwikkelingskosten, resulterend in een totale geraamde kostprijs van 13,8 miljoen EUR in de gehele periode.

- Financieringsportaal van de Unie (portaal over financieringsmogelijkheden): 6 miljoen EUR aan initiële ontwikkelingskosten en 2 miljoen EUR aan jaarlijkse onderhouds- en doorontwikkelingskosten, resulterend in een totale geraamde kostprijs van 20 miljoen EUR. Dit doet geen afbreuk aan de benadering “hergebruiken, kopen, bouwen” in overeenstemming met de digitale strategie van de Commissie, die zal worden gevolgd.
- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ²²	van EVA-landen ²³	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten ²⁴	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

²² GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

²³ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

²⁴ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten	van andere derde landen	andere bestemmingsontvangsten
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE
	[XX.YY.YY.YY]	GK/NGK	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader		Nummer												
DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034			
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034					
Beleidskredieten														
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)										0		
	Betalingen	(2a)										0		
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)										0		
	Betalingen	(2b)										0		
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten														
Begrotingsonderdeel												0		
TOTAAL kredieten	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
voor DG <.....>														
DG: <.....>							Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034
							2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	

Beleidskredieten										
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)								0
	Betalingen	(2a)								0
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)								0
	Betalingen	(2b)								0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten										
Begrotingsonderdeel										0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <....> van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	
---------------------------------------------------	--------	--

DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	MFK 2028- 2034
Beleidskredieten										
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)								0
	Betalingen	(2a)								0
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)								0
	Betalingen	(2b)								0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten										
Begrotingsonderdeel										0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	MFK 2029- 2034
Beleidskredieten										
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)								0
	Betalingen	(2a)								0

Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)											0
	Betalingen	(2b)											0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten													
Begrotingsonderdeel													0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <....> van het meerjarig financieel kader	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0
			0	0	0	0	0	0	0	0
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0

• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	0	0	0	0	0	0	0	0

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	"Administratieve uitgaven"							TOTAAL MFK 2028-2034
DG: <.....>	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028-2034	
• Personele middelen	0	0	0	0	0	0	0	0	
• Andere administratieve uitgaven	0	0	0	0	0	0	0	0	
TOTAAL DG <.....>	0	0	0	0	0	0	0	0	

DG: <.....>	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028-2034
• Personele middelen	0	0	0	0	0	0	0	0
• Andere administratieve uitgaven	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL DG <.....>	0	0	0	0	0	0	0	0

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0	0	0	0	0	0	0	0

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

		Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028-2034
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.1.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	
--------------------------------------------	--------	--

DG: <.....>		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034	
		2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Beleidskredieten										
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)								0
	Betalingen	(2a)								0

Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)																		0
	Betalingen	(2b)																		0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten																				
Begrotingsonderdeel																				0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar		Jaar		Jaar		TOTAAL MFK 2028-2034							
			2028	2029	2030	2031	2032		2033		2034									
Beleidskredieten																				
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)																		0
	Betalingen	(2a)																		0
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)																		0
	Betalingen	(2b)																		0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten																				
Begrotingsonderdeel																				0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar		Jaar		Jaar		TOTAAL MFK 2028-2034							
			2028	2029	2030	2031	2032		2033		2034									

TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <...> van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0
Rubriek van het meerjarig financieel kader			Nummer							

DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
Beleidskredieten										
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)								0
	Betalingen	(2a)								0
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)								0
	Betalingen	(2b)								0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten										
Begrotingsonderdeel										0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

DG: <.....>			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028- 2034	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
Beleidskredieten											
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1a)									0
	Betalingen	(2a)									0
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)									0
	Betalingen	(2b)									0
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten											
Begrotingsonderdeel											0
TOTAAL kredieten voor DG <.....>	Vastleggingen	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028- 2034	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		
TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten			0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK <....> van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0	0
			Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034	
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034		

•TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen		0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen		0	0	0	0	0	0	0	0
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		-6	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL kredieten onder de rubrieken 1 tot en met 6 van het meerjarig financieel kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	10	0	0	0	0	0	0	0	0
	Betalingen	11	0	0	0	0	0	0	0	0

Rubriek van het meerjarig financieel kader	7	“Administratieve uitgaven”
---------------------------------------------------	----------	----------------------------

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

DG: <.....>		Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028-2034
• Personele middelen		0	0	0	0	0	0	0	0
• Andere administratieve uitgaven		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL DG <.....>	Kredieten	0	0	0	0	0	0	0	0

DG: <.....>		Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028-2024
• Personele middelen		0	0	0	0	0	0	0	0

• Andere administratieve uitgaven		0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL DG <.....>	Kredieten	0	0	0	0	0	0	0	0

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	0	0	0	0	0	0	0	0
----------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------	---	---	---	---	---	---	---	---

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

		Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	TOTAAL MFK 2028- 2034
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7	Vastleggingen	0	0	0	0	0	0	0	0
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.2. *Geraamde output, gefinancierd uit beleidskredieten (niet invullen voor gedecentraliseerde agentschappen)*

Vastleggingskredieten, in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs		Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
	OUTPUTS						

↓	Soort ²⁵	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²⁶ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2...																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

²⁵ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

²⁶ Zoals beschreven in punt 1.3.2. "Specifieke doelstellingen"

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2028- 2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RUBRIEK 7								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Kredieten uit externe bestemmingsontvangsten

EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2028- 2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RUBRIEK 7								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Buiten RUBRIEK 7								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Totaal kredieten

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL 2028- 2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RUBRIEK 7								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Buiten RUBRIEK 7								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)							
20 02 01 (AC, END van de "totale financiële middelen")	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
Admin. ondersteuning							
– centrale diensten	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY] – EU-delegaties	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.2. Gefinancierd uit externe bestemmingsontvangsten

EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personeel (in voltijdequivalenten)							
20 02 01 (AC, END van de “totale financiële middelen”)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	– centrale diensten	0	0	0	0	0	0
	– EU- delegaties	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.3. Totale personeelsbehoeften

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personeel (in voltijdequivalenten)							
20 02 01 (AC, END van de “totale financiële middelen”)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0

Admin. ondersteuning [XX.01.YY.YY]	– centrale diensten	0	0	0	0	0	0	0
	– EU- delegaties	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (AC, END – onderzoek onder contract)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (AC, END – eigen onderzoek)		0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 7		0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 7		0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL		0	0	0	0	0	0	0

Aantal personeelsleden dat nodig is voor de uitvoering van het voorstel (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	Uitzonderlijk extra personeel*		
		Te financieren uit rubriek 7 of onderzoek	Te financieren uit BA- onderdeel	Te financieren uit vergoedingen
Personeelsformatieposten			n.v.t.	
Extern personeel (AC, END, INT)				

Beschrijving van de uit te voeren taken door:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

3.2.5. *Overzicht van het geschatte effect op met digitale technologie samenhangende investeringen*

Vanwege het horizontale karakter van de verordening worden geen nieuwe, op zichzelf staande begrotingsvastleggingen in het leven geroepen. De uitvoering ervan zal daarentegen worden ondersteund uit de begroting die is toegewezen aan programma's en administratieve uitgaven van de Unie. Bijgevolg worden de voor dit initiatief benodigde financiële middelen gedekt door de financiële en digitale memoranda van de desbetreffende sectorale programma's.

TOTAAL Digitale en IT- kredieten	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	TOTAAL MFK 2028-2034
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	
RUBRIEK 7								

IT-uitgaven (algemeen)	0	0	0	0	0	0	0	0
Subtotaal RUBRIEK 7	0	0	0	0	0	0	0	0
Buiten RUBRIEK 7								
IT- beleidsuitgaven inzake operationele programma's	0	0	0	0	0	0	0	0
Subtotaal buiten RUBRIEK 7	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL								
	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

- kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)

Vanwege het horizontale karakter van de verordening worden geen nieuwe, op zichzelf staande begrotingsvastleggingen in het leven geroepen. De uitvoering ervan zal daarentegen worden ondersteund uit de begroting die is toegewezen aan programma's en administratieve uitgaven van de Unie. Bijgevolg worden de voor dit initiatief benodigde financiële middelen gedekt door de financiële en digitale memoranda van de desbetreffende sectorale programma's.

- vereist een beroep op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening
- vereist een herziening van het MFK

3.2.7. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- voorziet niet in medefinanciering door derden
- voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

	Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034	Totaal
Medefinancieringsbron								

TOTAAL medegefinancierde kredieten								
------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor overige ontvangsten
 - geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven

in miljoenen EUR (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²⁷						
		Jaar 2028	Jaar 2029	Jaar 2030	Jaar 2031	Jaar 2032	Jaar 2033	Jaar 2034
Artikel								

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten de betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven.

n.v.t.

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

n.v.t.

4. DIGITALE DIMENSIES

Het voorstel voor een verordening omvat regels om ervoor te zorgen dat informatie over prestaties openbaar toegankelijk wordt gemaakt via één enkel onlineportaal met een dashboard dat de prestaties van de EU-begroting toont. Het portaal zal voorts gegevens weergeven over de begunstigden en de door de begroting ondersteunde verrichtingen. Het zal ook dienen als centraal toegangspunt voor informatie over de beschikbare financieringsmogelijkheden dat de transparantie en de toegang tot informatie verbetert, met name voor initiatiefnemers en potentiële begunstigden. Bij de ontwikkeling van het enkele portaal zal bijzondere aandacht worden besteed aan de interoperabiliteit van de databanken die aan het portaal ten grondslag liggen en aan de toegankelijkheid.

²⁷ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

Het prestatiekader zal ook een reeks steunverleningsgebieden en prestatie-indicatoren definiëren die relevant zijn op het gebied van digitale investeringen en hervormingen.

4.1. Voorschriften met digitale relevantie

Verwijzing naar het voorschrift	Beschrijving van het voorschrift	Betrokken actoren	Processen op hoog niveau	Categorieën
Artikel 9 – Monitoring van en verslaglegging over de begrotingsprestaties	De Commissie monitort de uitvoering van de uit de begroting gefinancierde programma's, ongeacht de wijze van uitvoering, om de vooruitgang bij de verwezenlijking van de doelstellingen ervan te beoordelen overeenkomstig de in bijlage I bij de verordening bedoelde prestatie-indicatoren. De gegevens worden regelmatig verzameld en elektronisch opgeslagen.	Commissie	Verzameling van gegevens	Verzameling, verwerking, generatie, uitwisseling en deling van gegevens
Artikel 12 – Transparantie – Eén portaal	Het artikel omvat bepalingen met betrekking tot het opzetten van één portaal om informatie over de prestaties openbaar toegankelijk te maken, alsook gegevens over begunstigden en door de begroting ondersteunde verrichtingen, en informatie over de beschikbare financieringsmogelijkheden.	Lidstaten, derde landen, uitvoerende partners, begunstigden	Verzameling en bekendmaking van gegevens	Verzameling, verwerking, generatie, uitwisseling en deling van gegevens
Artikel 14 –	Elke lidstaat beschikt	Lidstaten	Verzameling	Verzameling,

<p>Uitvoering door middel van plannen van de lidstaten – prestatie monitoring en verslaglegging</p>	<p>over een monitoring- en verslagleggingssysteem voor de monitoring van de prestaties en de geautomatiseerde overdracht van informatie over het kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties. Dit systeem is interoperabel en maakt automatische elektronische gegevensuitwisseling met het ene portaal en het systeem voor elektronische gegevensuitwisseling tussen de lidstaten en de Commissie mogelijk. De plannen van de lidstaten omvatten bepalingen inzake de verslaglegging over de prestatiegegevens en de elektronische toezending van de onderliggende monitoringgegevens aan de Commissie.</p>		<p>en monitoring van gegevens</p>	<p>verwerking, generatie, uitwisseling en deling van gegevens</p>
<p>Artikel 17 – Uitvoering onder indirect beheer</p>	<p>Overeenkomsten tussen personen of entiteiten die middelen van de Unie uitvoeren en de Commissie omvatten bepalingen inzake de elektronische toezending aan de Commissie van informatie met betrekking tot oproepen, uiterlijk op de dag van</p>	<p>Uitvoerende partners</p>	<p>Verzameling en monitoring van gegevens</p>	<p>Verzameling, verwerking, generatie, uitwisseling en deling van gegevens</p>

	bekendmaking ervan.			
Artikel 18 – Voorlichting, communicatie en zichtbaarheid	Begunstigden, personen of entiteiten die middelen van de Unie uitvoeren, organen die financieringsinstrumenten in het kader van de plannen uitvoeren en adviespartners erkennen de oorsprong van die middelen en geven zichtbaarheid aan de steun van de Unie, met name wanneer ze de acties en de resultaten ervan promoten, bijvoorbeeld via websites en andere digitale kanalen.	Begunstigden, personen of entiteiten die middelen van de Unie uitvoeren, organen die financieringsinstrumenten uitvoeren in het kader van de plannen van de lidstaten en adviespartners	Transparantie	Voorlichting, communicatie en zichtbaarheid
Artikel 19 – Verwerking van persoonsgegevens	De lidstaten en de Commissie mogen persoonsgegevens verwerken. Bij de verwerking van de persoonsgegevens worden technische en organisatorische maatregelen getroffen om de rechten van de betrokkenen te waarborgen.	Commissie, lidstaten	Gegevensverwerking	Verzameling, verwerking, generatie, uitwisseling en deling van gegevens

4.2. Gegevens

Soort gegevens	Verwijzing naar de vereiste(n)	Norm en/of specificatie (indien van toepassing)
Gegevens over het kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties op basis van i) steunverleningsgebieden en ii) prestatie-indicatoren (output- en	Artikel 8 [Kader voor het traceren van begrotingsuitgaven en voor begrotingsprestaties]	De Commissie stelt het Europees Parlement en de Raad jaarlijks op de hoogte van de mate waarin de programma's worden uitgevoerd op basis van dergelijke informatie over de prestaties.

resultaatindicatoren)		
<p>Het enkele portaal bevat en publiceert gegevens over:</p> <p>de uit de begroting gefinancierde activiteiten, waaronder de vooruitgang van de financiële uitvoering en de prestaties, in voorkomend geval uitgesplitst naar programma en hoofdstuk van een plan van een lidstaat;</p> <p>de geaggregeerde prestaties, uitgesplitst naar programma en steunverleningsgebied, met gebruikmaking van de relevante prestatie-indicatoren;</p> <p>de bijdrage aan beleidsmaatregelen zoals groen beleid, sociaal beleid en gendergelijkheid;</p> <p>uit de begroting gefinancierde verrichtingen;</p> <p>voor rechtstreeks door de Commissie uitgevoerde activiteiten, het aantal inschrijvingen, met name het aantal voorstellen per oproep tot het indienen van voorstellen, de gemiddelde score ervan en het percentage voorstellen boven en onder de kwaliteitsdrempels;</p> <p>het soort informatie waarnaar in artikel 41, lid 3, punt h), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 wordt verwezen.</p>	<p>Artikel 12 [Transparantie – Eén portaal]</p>	<p>De Commissie moet deze gegevens bekendmaken op een speciale openbare website (het ene portaal), met verschillende inhoudsrubrieken.</p>

Gegevens voor monitoring, voortgangsrapportage, evaluatie, financieel beheer, verificaties en audits	Artikel 14 [Verantwoordelijkheden van de lidstaten] en bijlage I over essentiële eisen voor de beheers-, controle- en auditsystemen van de lidstaat	De lidstaten moeten met name beschikken over systemen en procedures om ervoor te zorgen dat alle bewijsstukken met betrekking tot een door het fonds ondersteunde maatregel passend worden bewaard gedurende een periode van X jaar vanaf datum X van het jaar waarin de laatste betaling door de Commissie aan de lidstaat wordt verricht.
Verwerking van persoonsgegevens	Artikel 19 [Verwerking van persoonsgegevens]	Om aan de verplichtingen uit hoofde van deze verordening en andere rechtshandelingen te voldoen, moeten verschillende categorieën persoonsgegevens worden verzameld en verwerkt.

Afstemming op de Europese datastrategie

Het initiatief zal de algemene doelstellingen van de Europese datastrategie ondersteunen, aangezien het modern en doeltreffend gegevensbeheer en -uitwisseling faciliteert, onder meer om overheidsdiensten te ondersteunen en betere beleidsvorming te faciliteren. Een beter beheer van prestatiegegevens zal naar verwachting een sterkere aansturing van het programmabeheer mogelijk maken.

Afstemming op het eenmaligheidsbeginsel

De door de Commissie gepubliceerde gegevens zullen worden weergegeven in een open, interoperabel en machineleesbaar formaat, zodat de gegevens vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar zijn en aan strenge normen kunnen voldoen.

4.3. Digitale oplossingen

Digitaal en/of sectoraal beleid (indien van toepassing)	Het onlineportaal zal informatie weergeven over de begrotingsprestaties, over begunstigden en door de begroting ondersteunde verrichtingen, en over de beschikbare financieringsmogelijkheden. Het zal sectoraal beleid ondersteunen door de toegang tot informatie over begrotingssteun voor dergelijke sectorale beleidsmaatregelen te vergemakkelijken (bv. cohesie, landbouw, concurrentievermogen, onderzoek, defensie enz.).
<i>AI-verordening</i>	De digitale oplossing kan gebruikmaken van AI-technologieën, bijvoorbeeld om begunstigden te helpen bij het zoeken naar informatie over financieringsmogelijkheden.
<i>EU-kader voor cyberbeveiliging</i>	n.v.t.
<i>eIDAS</i>	n.v.t.
<i>Eén digitale toegangspoort en IMI</i>	Het portaal zal rechtstreeks bijdragen aan de doelstellingen van de digitale toegangspoort door de toegang tot informatie over de EU-begroting via één toegangspunt te centraliseren en te stroomlijnen.
<i>Overige</i>	n.v.t.

4.4. Interoperabiliteitsbeoordeling

Bij de ontwikkeling van het enkele portaal zal bijzondere aandacht worden besteed aan het waarborgen van de interoperabiliteit van de databanken die aan het portaal ten grondslag liggen, aangezien de toegang tot prestatie-informatie en informatie over financieringsmogelijkheden momenteel wordt belemmerd door het gebrek aan interoperabiliteit van databanken die ten grondslag liggen aan de dashboards en portalen van de Commissie.

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

n.v.t.