

Bruxelles, 18. srpnja 2025.
(OR. en)

11739/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0545 (COD)**

**FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	17. srpnja 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 545 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost te drugih horizontalnih pravila za programe i aktivnosti Unije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 545 final.

Priloženo: COM(2025) 545 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.7.2025.
COM(2025) 545 final

2025/0545 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o uspostavi okvira za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost te drugih
horizontalnih pravila za programe i aktivnosti Unije**

{SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final} - {SWD(2025) 591 final}

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Pristup jasnim, pouzdanim i pravodobnim informacijama o tome kako se proračun Unije (proračun) koristi i što se postiže potporom iz tog proračuna preduvjet je za transparentnost i odgovornost, čime se ujedno osigurava da se svaki euro troši djelotvorno i učinkovito. Na taj se način europskim građanima omogućuje da ostvare bolju vrijednost za novac jer je stvarna vrijednost proračuna njegov opipljivi učinak na terenu. Ti su podaci bitni i za donošenje odluka jer se na temelju njih jača veza između proračuna i prioriteta politika EU-a.

Okvir uspješnosti za razdoblje 2021. – 2027. moderniziran je, ali još ima prostora za poboljšanje. Postojeći sustav temelji se na nizu pravila za pojedine programe, koja su ponekad složena i nedosljedna. To dovodi do velikog administrativnog opterećenja za države članice, partnere u provedbi i korisnike pa je zbog toga teže dati sveobuhvatni pregled uspješnosti proračuna.

Za početak, pravila o primjeni određenih horizontalnih načela, kao što su načelo „ne nanosi bitnu štetu” i rodna ravnopravnost, heterogena su. Osim toga, Uredbom (EU, Euratom) 2024/2509 (Financijska uredba) uvedeni su zahtjevi koji se moraju uzeti u obzir pri izradi novog okvira uspješnosti. Njome je propisano da se svi programi i aktivnosti provode tako da ostvaruju utvrđene ciljeve, ako je to izvedivo i primjereno u skladu s relevantnim sektorskim pravilima, bez nanošenja bitne štete postizanju okolišnih ciljeva (načelo „ne nanosi bitnu štetu”), uz poštovanje uvjeta rada i zapošljavanja te uzimajući u obzir načelo rodne ravnopravnosti i u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti.

Određeni ključni prioriteti nadilaze pojedinačna područja politika zbog njihove međusektorske prirode te ih stoga treba uključiti u proračun. To znači uključivanje tih prioriteta politike u sve faze ciklusa politike za relevantne programe, uključujući programiranje i izvršenje. U ovoj se Uredbi uzima u obzir i potreba za podupiranjem određenih horizontalnih politika.

Ujedno postoji nekoliko načina za praćenje proračunskih rashoda, s više od 5000 heterogenih i neobjedinjenih pokazatelja koji se upotrebljavaju za praćenje uspješnosti proračuna jer različiti programi djeluju u okviru različitih sustava. Ta fragmentiranost uzrokuje znatna administrativna opterećenja za sve dionike i Komisiji otežava objedinjavanje podataka i pružanje sveobuhvatnog pregleda načina dodjele sredstava i uspješnosti tih sredstava na razini proračuna EU-a, čime se ograničava mjera u kojoj informacije o uspješnosti mogu usmjeravati izvršenje proračuna EU-a, kao i njegova uloga u donošenju odluka.

Financijskom uredbom utvrđuje se i niz zahtjeva koji se odnose na izradu i potrebu za objedinjavanjem pokazatelja uspješnosti u svim proračunskim programima EU-a i zahtijeva se transparentnost u objavljivanju podataka o korisnicima i operacijama koje se podupiru iz proračuna EU-a.

Naposljetku, to bi se moglo učiniti transparentnijim objedinjavanjem podataka o izvršenju i uspješnosti proračuna na jedinstvenoj internetskoj stranici, kao i informacija o mogućnostima financiranja u okviru proračuna (npr. dostupni pozivi na podnošenje prijedloga za potencijalne korisnike) koje su trenutačno raštrkane na nekoliko internetskih portala. Olakšavanje izravnijeg pristupa potencijalnih korisnika tim mogućnostima financiranja, koje

obuhvaćaju sve načine upravljanja, pridonijet će postizanju najvećeg mogućeg učinka proračuna i potpore koja se iz njega pruža, osobito za konkurentnost EU-a.

Donošenje višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje nakon 2027. ključna je prilika za rješavanje tih problema. Cilj je ove Uredbe uspostaviti jedinstveni poboljšani okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost od VFO-a za razdoblje nakon 2027. na način koji je jednostavniji, dosljedniji i manje opterećujući od onog koji se trenutno koristi. Time će se pridonijeti primjeni pristupa koji se temelji na rezultatima, povećanju kapaciteta za ostvarivanje prioriteta politike i djelotvornoj procjeni uspješnosti proračuna i istodobno osigurati veća transparentnost i odgovornost, usklađenost sa zahtjevima Financijske uredbe i smanjenje administrativnih troškova za države članice, partnere u provedbi i korisnike.

Glavni ciljevi prijedloga mogu se sažeti kako slijedi:

- usklađivanje odredaba za podupiranje horizontalnih načela u cijelom proračunu EU-a (npr. načelo „ne nanosi bitnu štetu” i rodna ravnopravnost), čime se smanjuje složenost za korisnike i povećava usklađenost djelovanja EU-a,
- pojednostavnjenje i usklađivanje sustava za praćenje potrošnje EU-a i uspješnosti proračuna, omogućivanje objedinjavanja podataka po programima, povećanje transparentnosti i smanjenje troškova za dionike,
- usklađivanje i racionalizacija izvješćivanja o informacijama o uspješnosti i pružanje informacija o mogućnostima financiranja u cijelom proračunu EU-a, povećanje transparentnosti za dionike i olakšavanje pristupa sredstvima EU-a za potencijalne korisnike.

Svi ti ciljevi moraju se provoditi u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti te bez ugrožavanja postizanja ciljeva programa ili aktivnosti, kako je utvrđeno u Financijskoj uredbi. Očekuje se da će njihova provedba dovesti do smanjenja administrativnog opterećenja i troškova koji utječu na korisnike proračuna Unije, države članice, partnerske zemlje, partnere u provedbi i institucije EU-a za najmanje 25 % u skladu s obvezom smanjenja troškova zbog administrativnog opterećenja iz Kompassa konkurentnosti. Očekuje se da će znatno doprinijeti obvezi Komisije da pojednostavni pravila i smanji administrativno opterećenje za 35 % za MSP-ove do kraja tekućeg mandata.

Ovom se Uredbom utvrđuju i zajednička pravila koja se primjenjuju u cijelom proračunu na druge teme, kao što su evaluacija programa i aktivnosti, kao i pravila o informiranju, komunikaciji i vidljivosti.

1. Usklađivanje odredaba u cijelom proračunu EU-a o primjeni horizontalnih načela

Ovom se Uredbom predlažu dosljedne odredbe u svim proračunskim programima EU-a o primjeni horizontalnih načela kao što su nenanošenje bitne štete i rodna ravnopravnost, ako je to izvedivo i primjereno te prema načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti, u skladu s Financijskom uredbom.

Uredbom se podupire i dosljedna provedba načela rodne ravnopravnosti utvrđenog u Financijskoj uredbi, čime se osigurava donošenje rodno osjetljivog proračuna za sljedeći VFO boljim programiranjem i pravilima praćenja. Rodna ravnopravnost uključena je kao poseban cilj za programe za koje je ocijenjena kao posebno relevantna i primjerena. U izradu programa uključene su i posebne odredbe o rodnoj ravnopravnosti, primjerice tako što se od država članica zahtijeva da pokažu kako njihovi nacionalni i regionalni planovi partnerstva doprinose rodnoj ravnopravnosti ili uključivanjem tog aspekta u postupak evaluacije poziva na

podnošenje prijedloga za programe u okviru izravnog upravljanja, prema potrebi. Ovom se Uredbom kodificira metodologija praćenja rodne ravnopravnosti na temelju sustava ocjenjivanja doprinosa određenog programa rodnoj ravnopravnosti. Pokazatelji uspješnosti bit će, prema potrebi, raščlanjeni po spolu u skladu s Financijskom uredbom. Jedinstvenim okvirom za praćenje rashoda i uspješnost omogućit će se i točnije mjerenje doprinosa proračuna rodnoj ravnopravnosti.

Uredbom će se podupirati i socijalne politike u svim programima EU-a posebnim odredbama čiji je cilj osigurati da se programi i aktivnosti provode uz poštovanje uvjeta rada i zapošljavanja u skladu s primjenjivim nacionalnim pravom, pravom Unije, konvencijama Međunarodne organizacije rada i kolektivnim ugovorima te pratiti doprinos proračuna postizanju socijalnih ciljeva.

2. Pojednostavnjenje praćenja uspješnosti proračuna EU-a: jedinstveni sustav za praćenje rashoda i uspješnost proračuna

Okvir uspješnosti temeljit će se na jedinstvenom sustavu za praćenje rashoda i uspješnosti proračuna koji se sastoji od usklađenog popisa područja intervencije (tj. vrsta aktivnosti) kojim su obuhvaćene sve aktivnosti koje se financiraju iz proračuna. Sustav će omogućiti procjenu proračunskog doprinosa za politike, kao što su ublažavanje klimatskih promjena i prilagodba njima, bioraznolikost i socijalni cilj, s pomoću postotnih koeficijenata EU-a koji se temelje na trirazinskom sustavu, pri čemu se 0 %, 40 % ili 100 % dodjeljuje određenom području intervencije.

Uredba obuhvaća i standardizirani skup pokazatelja uspješnosti koji se primjenjuju na sve proračunske programe EU-a, odnosno pokazatelje ostvarenja i rezultata, izravno povezane s popisom područja intervencije. Obje su vrste pokazatelja nužne za praćenje uspješnosti programa: za određeno područje intervencije (npr. obnova zgrada za socijalno stanovanje) pokazatelji ostvarenja daju uvid u to što se izravno financira u okviru programa i njegove neposredne aktivnosti (npr. broj obnovljenih m²), dok pokazatelji rezultata prate učinke tih ostvarenja (npr. izbjegnute emisije stakleničkih plinova). Da damo još jedan primjer u području istraživanja, za područje intervencije „pionirska istraživanja, osposobljavanje istraživača i istraživačke infrastrukture”, pokazatelj ostvarenja bio bi „broj istraživača kojima je pružena potpora”, dok bi pokazatelj rezultata bio „citiranje recenziranih rezultata istraživanja”.

Ti će se pokazatelji moći koristiti u više svrha, kao što je procjena uspješnosti¹, u kontekstu financiranja koje nije povezano s troškovima² (npr. države članice i treće zemlje odredit će ciljne vrijednosti u svojim planovima s pomoću unaprijed definiranih pokazatelja ostvarenja), za praćenje partnera u provedbi u okviru neizravnog upravljanja³ ili za potporu evaluacijama programa⁴.

Tim će se pristupom smanjiti ukupni broj pokazatelja uspješnosti i osigurati usklađenost s novim zahtjevima preinačene Financijske uredbe kojima se zahtijeva objedinjavanje pokazatelja uspješnosti u svim programima.

¹ Članak 33. Financijske uredbe.

² Članak 125. Financijske uredbe.

³ Članak 158. Financijske uredbe.

⁴ Članak 34. Financijske uredbe.

3. Kvalitetnije izvješćivanje o informacijama o uspješnosti i mogućnostima financiranja

Uredbom se utvrđuju usklađeni zahtjevi za izvješćivanje o uspješnosti, pri čemu se sve informacije o uspješnosti proračuna objedinjuju u jedinstveno godišnje izvješće o uspješnosti upravljanja, a ne u više izvješća za pojedine programe.

Informacije o uspješnosti bit će javno dostupne putem jedinstvenog internetskog portala sa sučeljem za prikaz postignuća proračuna EU-a. Na portalu će se prikazivati podaci o korisnicima i operacijama koje se financiraju iz proračuna. Poslužit će i kao jedinstvena ulazna točka za pružanje informacija o dostupnim mogućnostima financiranja te poboljšanje transparentnosti i pristupa informacijama, prvenstveno za nositelje projekata i potencijalne korisnike.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Glavne pravne odredbe u području praćenja proračunskih rashoda i uspješnosti utvrđene su u Financijskoj uredbi koju će dopuniti nova Uredba o uspješnosti utvrđivanjem odredaba povezanih s horizontalnim načelima koja se odnose na nenanošenje bitne štete, uvjete rada i zapošljavanja, rodnu ravnopravnost i praćenja uspješnosti.

Ova je Uredba u skladu s Financijskom uredbom kojom se utvrđuje da se odobrena sredstva koriste u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, a koje se pak sastoji od tri načela: ekonomičnost (sredstva su pravodobno dostupna, u primjerenoj količini i primjerene kvalitete te po najboljoj cijeni), učinkovitost (postizanje najboljeg odnosa između upotrijebljenih sredstava, poduzetih aktivnosti i postignutih ciljeva) i djelotvornost (u kojoj se mjeri postavljeni ciljevi postižu poduzetim aktivnostima)⁵.

Financijskom uredbom zahtijeva se da se programi i aktivnosti, ako je to izvedivo i primjereno, provode tako da se njima ostvaruju utvrđeni ciljevi bez nanošenja bitne štete postizanju okolišnih ciljeva i uz poštovanje uvjeta rada i zapošljavanja u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i učinkovitosti.

Taj je okvir u potpunosti usklađen i s ostatkom paketa VFO-a⁶ jer se u njemu utvrđuju aspekti koji se primjenjuju na cijeli proračun i dopunjuju pravni akti za pojedine programe koji ne sadržavaju odredbe o aspektima koje obuhvaća ova Uredba.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Predloženi okvir uspješnosti omogućit će veću usklađenost s ciljevima i načelima politike EU-a tako što će se primjenjivati dosljedan pristup horizontalnim načelima i politikama i uspostaviti snažniji sustav praćenja rashoda i uspješnosti kojim se može bolje pratiti način na koji se iz proračuna podupiru politike EU-a. Kad je riječ o obvezama izvješćivanja i praćenja, on je u skladu s postojećom pravnom stečevinom EU-a, ali ne osporava dodatne elemente za praćenje i izvješćivanje, uključujući relevantne pokazatelje, koje bi Komisija mogla uspostaviti za mjerenje učinka politika i djelovanja EU-a u širem smislu.

Prijedlog je u skladu s predanošću Komisije pojednostavnjenju smanjenjem administrativnog opterećenja i tereta izvješćivanja.

⁵ Članak 33. stavak 1. Financijske uredbe

⁶ Komunikacija o dinamičnom proračunu EU-a za prioritete budućnosti – višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2028. – 2034., COM(2025) 570 final.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 322. stavku 1. točki (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Donošenje općih financijskih pravila EU-a u isključivoj je nadležnosti EU-a.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je osmišljen kako bi se poboljšala pravila za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost tako da ih se učini jednostavnijima, dosljednijima i manje opterećujućima. Mjere ne prelaze ono što je potrebno da bi se to postiglo. Naprotiv, ovaj prijedlog ima snažan aspekt pojednostavnjenja. U obzir je uzeta i potreba za proporcionalnim pristupom, posebno u vezi s odredbama o provedbi za svaki način upravljanja i zahtjevima za izvješćivanje koje treba uvesti za primatelje sredstava Unije.

- **Odabir instrumenta**

Najprikladniji instrument za provedbu predloženog okvira uspješnosti jedinstveni je pravni akt, tj. uredba kojom se osigurava jedinstven skup pravila o horizontalnim načelima, odredbama o praćenju i izvješćivanju.

Ovom Uredbom o uspješnosti objedinit će se na jednom mjestu postojeće odredbe o uspješnosti raspoređene na više od 50 programa u razdoblju od 2021. do 2027. Stoga se očekuje da će se donošenjem Uredbe znatno pojednostavniti pitanja za države članice, partnere u provedbi, partnerske zemlje, korisnike i institucije EU-a.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Ex post evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Prijedlog je izrađen na temelju niza evaluacija programima potrošnje EU-a u sredini programskog razdoblja, kao što su evaluacije u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost (RRF) i programa InvestEU.

U tim su evaluacijama istaknute poteškoće na koje nailaze države članice, provedbeni partneri i korisnici pri provedbi načela „ne nanosi bitnu štetu”. Neke od tih poteškoća su administrativno opterećenje, složeni pristup financiranju, moguće neizvjesnosti i nepredvidljivost koji bi mogli negativno utjecati na konkurentnost ključnih sektora koji se podupiru sredstvima EU-a. U evaluacijama je istaknuto i da upravljanje skupovima podataka pokazatelja predstavlja administrativno opterećenje za institucije i korisnike EU-a. Predloženi okvir uspješnosti omogućit će otklanjanje tih poteškoća.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je aktivno uključila dionike u postupak donošenja inicijative i savjetovala se s njima o djelotvornosti okvira uspješnosti proračuna EU-a za razdoblje 2021. – 2027., i to na sljedeće načine:

- **posebna savjetovanja**, uključujući panel građana i građanki o novom europskom proračunu, godišnju konferenciju o proračunu i Tour d’Europe,

- **otvoreno javno savjetovanje** koje je provedeno od 12. veljače do 7. svibnja 2025. putem internetskog upitnika o različitim aspektima uspješnosti proračuna EU-a. Upitnik je sadržavao ukupno 34 pitanja, a najveća je pozornost posvećena djelotvornosti niza alata za ocjenjivanje uspješnosti, uključujući posebna pitanja o rodnoj ravnopravnosti i načelu „ne nanosi bitnu štetu”, te postojećih alata za praćenje kao što su pokazatelji, izvješća, sučelja za prikaz i portali koji se upotrebljavaju za izvješćivanje o uspješnosti i informiranje potencijalnih korisnika o mogućnostima financiranja. Odgovorilo je ukupno 555 dionika iz 26 država članica i osam trećih zemalja.

Odgovori dionika pridonijeli su definiranju problema u procjeni učinka, prvenstveno onih u području rodne ravnopravnosti, provedbe načela „ne nanosi bitnu štetu” i praćenja s pomoću pokazatelja. Dionici su dostavili dodatne elemente potrebne za definiranje problema, posebno u odnosu na potrebu za uključivanjem dionika u procese ocjenjivanja uspješnosti i potrebu za izgradnjom kapaciteta. Panel građana i građanki iznio je niz preporuka. Potreba za pojednostavnjenjem postupaka donošenja proračuna EU-a koji trenutačno stvaraju znatno administrativno opterećenje i troškove također je bila tema rasprava koja se ponavljala i u preporukama, kao i potreba za transparentnošću i odgovornošću pri trošenju sredstava EU-a. Vanjska evaluacijska studija o pravilima komunikacije i vidljivosti u programima financiranja sredstvima EU-a završena je u lipnju 2025. U njoj iznesene preporuke koje se odnose na veću usklađenost, jednostavnost, djelotvornost i usmjerenost na dodanu vrijednost EU-a uzete su u obzir, među ostalim o izdavanju jedinstvene izjave o financiranju s europskim amblemom.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Za pripremu procjene učinka i nacrtu uredbe nije bila potrebna konzultantska podrška, ali Komisija je u tom postupku koristila pregled dostupne literature kako je dokumentirano u izvješću o procjeni učinka, npr. izvješća i dokumente Europskog parlamenta, Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD), Europskog instituta za ravnopravnost spolova itd.

- **Procjena učinka**

Prijedlog je potkrijepljen procjenom učinka⁷.

U procjeni učinka utvrđene su tri moguće razine usklađivanja odredaba o uspješnosti s obzirom na osnovni scenarij u kojem bi se zahtjevi u pogledu uspješnosti i dalje postavljali na razini programa sličnoj onoj za razdoblje 2021. – 2027., prijelazna razina usklađenosti i viša razina usklađenosti zahtjeva uspješnosti u svim programima. U procjeni učinka utvrđene su tri opcije politike u tri područja.

- Programiranje: osnovna vrijednost (pravila za pojedine programe), pravila za pojedine aktivnosti koja se temelje na usklađenim zahtjevima u svim programima (uz prilagođeno usklađivanje i diferenciranu operacionalizaciju za svaki način upravljanja) i pravila za pojedine aktivnosti koja se temelje na potpuno usklađenim zahtjevima.
- Praćenje: osnovna vrijednost (pravila za pojedine programe za definiranje metodologija praćenja i pokazatelja uspješnosti), jedinstvena metodologija za praćenje rashoda kroz područja intervencije i ograničen skup zajedničkih obveznih pokazatelja uspješnosti (uz fleksibilnost za donošenje dodatnih pokazatelja

⁷ Radni dokument službi Komisije priložen ovom dokumentu, SWD(2025) 590 final i SWD(2025) 591.

uspješnosti za pojedine programe) i jedinstvena metodologija za proračun EU-a za praćenje rashoda kroz područja intervencije i potpuno usklađeni popis pokazatelja uspješnosti u svim programima (povezani s područjima intervencije).

- Izvješćivanje: osnovna vrijednost (zahtjevi za izvješćivanje za pojedine programe, sučelja za prikaz pokazatelja i portali), jedinstveno izvješće o uspješnosti i jedinstveni portal s informacijama o uspješnosti i mogućnostima financiranja (s diferenciranom operacionalizacijom jedinstvenog portala za svaki način upravljanja ili sektor) te jedinstveno izvješće o uspješnosti i jedinstveni portal s informacijama o uspješnosti i mogućnostima financiranja (uz potpuno usklađenu operacionalizaciju različitih načina upravljanja).

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Predložena uredba ne predstavlja strogo reviziju postojećeg zakonodavstva, a najpoželjnija opcija politike u potpunosti je u skladu s ciljevima primjerenosti propisa (REFIT) koji se odnose na pojednostavnjenje i smanjenje birokracije. Očekuje se da će uredba dovesti do znatnog smanjenja administrativnog opterećenja i veće učinkovitosti zahvaljujući najpoželjnijoj kombinaciji opcija i tako omogućiti znatno smanjenje regulatornih troškova. Znatnim smanjenjem broja pokazatelja uspješnosti i uspostavom jedinstvenog portala s informacijama o uspješnosti i mogućnostima financiranja uvelike se smanjuje administrativno opterećenje za korisnike proračuna EU-a, kao što su poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća (MSP-ovi), države članice, partnere u provedbi i zemlje koje nisu članice EU-a, čime se izravno ostvaruje cilj REFIT-a da se smanji birokracija i troškovi za dionike i tako olakša pristup sredstvima EU-a. Predloženi okvir posebno će koristiti MSP-ovima jer imaju manji broj zaposlenika pa na njih može neproporcionalno utjecati složenost zahtjeva za uspješnost proračuna. Time će se pak povećati pristup MSP-ova sredstvima EU-a.

- **Temeljna prava**

Predložena uredba u skladu je s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i podupire ciljeve Unije ravnopravnosti, osobito rodne ravnopravnosti u svim programima potrošnje EU-a. Potpora Unije provodit će se u skladu s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i odredbama Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 u skladu s člankom 6. Financijske uredbe.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Zbog horizontalne prirode predložena uredba ne stvara nove samostalne proračunske obveze. Umjesto toga, njezina provedba poduprijet će se iz proračuna dodijeljenog programima EU-a i administrativnim rashodima.

Općenito se procjenjuje da se predložena uredba može provesti bez velikih promjena broja članova osoblja Komisije u usporedbi s VFO-om za razdoblje 2021. – 2027. Njome se uvodi niz mjera pojednostavnjenja i racionalizacije za koje se očekuje da će dugoročno dovesti do povećanja učinkovitosti i administrativnih ušteda. Te se potencijalne uštede prvenstveno mogu ostvariti usklađivanjem praćenja rashoda i pokazatelja uspješnosti s pomoću jedinstvenog zajedničkog popisa područja i pokazatelja intervencije, čime se ukupni broj pokazatelja uspješnosti smanjuje s 5000 na približno 700.

Očekuje se dodatno povećanje učinkovitost pojednostavnjenjem evaluacija programa, pri čemu će se evaluacije u sredini programskog razdoblja zamijeniti pojednostavnjenim izvješćem o provedbi s kvantitativnim, ali i kvalitativnim dokazima o napretku, i objedinjavanjem izvješćivanja o uspješnosti u godišnje izvješće o upravljanju proračunom i

uspješnosti (AMPR). Očekuje se i da će se spajanjem više sučelja za prikaz pokazatelja i portala u jedinstveni portal (jedinstveni pristupnik) smanjiti informatički resursi potrebni za razvoj i održavanje. Usklađivanjem odredaba o komunikaciji među programima smanjit će se i sredstva potrebna za osiguravanje vidljivosti potpore EU-a.

Međutim, očekivane dugoročne koristi vjerojatno se neće osjetiti zbog povećanih potreba u drugim područjima, kao što su one povezane s provedbom i održavanjem novog okvira za praćenje rashoda i uspješnost te razvojem, kao i tekućim radom, jedinstvenog pristupnika. U prvih nekoliko godina Komisija će morati nastaviti izvješćivati i o uspješnosti VFO-a za razdoblje 2021. – 2027., za što će biti potrebno zadržati određena postojeća sredstva. Kako bi zadovoljila te promjenjive potrebe, Komisija će prema potrebi interno preraspodijeliti osoblje i resurse.

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Komisija bi trebala pratiti primjerenost popisa područja intervencije i pokazatelja uspješnosti, koji će se donijeti u okviru Uredbe, kako bi se procijenili mogući propusti ili nedostaci. Kako bi ispravili ti eventualni nedostaci, Uredbom će se Komisija ovlastiti za donošenje delegiranog akta kojim će se taj popis prema potrebi revidirati tijekom izvršenja proračuna za razdoblje nakon 2027.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

Poglavlje 1. Opće odredbe

Uredbom se utvrđuju i okvir za praćenje rashoda i okvir uspješnosti, uključujući pravila za osiguravanje jedinstvenog i pojednostavnjenog pristupa primjeni načela nenanošenja bitne štete i rodne ravnopravnosti iz članka 33. stavka 2. točaka (d) i (f) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, ako je to izvedivo i primjereno te u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti utvrđenima u članku 33. stavku 1. te uredbe, kao i drugim horizontalnim načelima. Njome se utvrđuju i pravila za praćenje i izvješćivanje o uspješnosti programa i aktivnosti EU-a, pravila za uspostavu portala EU-a za financiranje, pravila za evaluaciju programa i aktivnosti te druge horizontalne odredbe koje se primjenjuju na sve programe EU-a, kao što su one o informiranju, komunikaciji i vidljivosti (članak 1.).

Poglavlje 2. Horizontalna načela

Uredbom se utvrđuju pravila za praćenje doprinosa proračuna ciljevima u području klime i bioraznolikosti, kao i cilju potrošnje u području klime i okoliša s odgovarajućim mehanizmima kako bi se osiguralo postizanje tog cilja (članak 4.)

Uredbom se utvrđuju zajednička pravila za potrebe provedbe načela „ne nanosi bitnu štetu” (članak 5.) s pomoću jedinstvenih i pojednostavnjenih smjernica. Uredbom se utvrđuju i pravila o socijalnim politikama kako bi se osiguralo da se programi i aktivnosti provode poštujući uvjete rada i zapošljavanja u skladu s primjenjivim zakonima te da se prati doprinos socijalnih politika iz proračuna (članak 6.).

Člankom 7. utvrđuju se pravila za provedbu načela rodne ravnopravnosti. Popis rodno relevantnih programa EU-a utvrđen je u Prilogu IV. koji je Komisija ovlaštena izmijeniti delegiranim aktom. Uredbom se utvrđuje i metodologija za rodnu ravnopravnost koja se temelji na trima kategorijama aktivnosti i odgovarajućim ocjenama rodne ravnopravnosti koju treba poduprijeti tehničkim smjernicama Komisije.

Poglavlje 3. Okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost, izvješćivanje o praćenju, evaluacija i transparentnost

Uredbom se uspostavlja okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost koji se uglavnom temelji na jedinstvenom popisu područja intervencije, koeficijentima EU-a dodijeljenima područjima intervencije kako bi se utvrdio njihov doprinos politikama i pokazateljima uspješnosti, odnosno ostvarenja i rezultata, za svako područje intervencije iz Priloga I. (članak 8.). Njome se utvrđuju i pravila o praćenju provedbe programa koji se financiraju iz proračuna (članak 9.), evaluacijama Komisije (članak 10.) i evaluacijama koje provode države članice u kontekstu programa koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja (članak 11.).

Člankom 12. uspostavlja se javna internetska stranica (jedinstveni pristupnik) s informacijama o financijskom izvršenju i uspješnosti proračuna, primateljima sredstava koja se financiraju iz proračuna u skladu s člankom 38. i člankom 142. stavkom 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, operacijama s velikim potencijalom koje su dobile posebna priznanja ili amblem izvrsnosti, tekućim i predstojećim pozivima na podnošenje prijedloga i pozivima na podnošenje ponuda koji se financiraju iz proračuna te o savjetodavnim uslugama i uslugama potpore poslovanju koje se financiraju iz proračuna, a koja istodobno služi kao platforma na kojoj nositelji projekata predstavljaju operacije potencijalnim ulagačima.

Poglavlje 4. Provedba

U poglavlju 4. utvrđuju se pravila o horizontalnim načelima i praćenju uspješnosti u planovima koje izrađuju države članice ili treće zemlje (članak 13. odnosno članak 14.). U članku 14. utvrđuju se pravila prema kojima svaka država članica ima sustav praćenja i izvješćivanja za praćenje uspješnosti i za automatski prijenos informacija o okviru za praćenje rashoda i uspješnost, među ostalim dodjelom relevantnih područja intervencije i pokazatelja uspješnosti za svaku mjeru iz predmetnog plana. Uredbom se utvrđuju i pravila o praćenju uspješnosti i izvješćivanju te pružanju informacija o mogućnostima financiranja u planovima koje izrađuju treće zemlje (članak 15.).

Člankom 16. utvrđuju se pravila o provedbi u okviru izravnog upravljanja, kao što je uključivanje rodne ravnopravnosti u kriterije koji se upotrebljavaju za evaluaciju prijedloga, ako je to izvedivo i primjereno, te se najmanje jedno područje intervencije dodjeljuje prihvatljivim aktivnostima u programima rada. Člankom 17. utvrđuju se pravila o provedbi u okviru neizravnog upravljanja, kao što je osiguravanje da djelovanja koja u okviru neizravnog upravljanja trebaju financirati osobe ili tijela koja izvršavaju sredstva EU-a ispunjavaju zahtjeve iz članka 33. stavka 2. točaka od (d) do (f) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Poglavlje 5. Priopćavanje, zaštita osobnih podataka i završne odredbe

Člankom 18. utvrđuju se zajednička pravila o informiranju, komunikaciji i vidljivosti potpore EU-a. Amblem EU-a upotrebljava se u skladu s Prilogom V. koji je Komisija ovlaštena izmijeniti delegiranim aktom. Člankom 19. utvrđuju se pravila za obradu osobnih podataka u skladu s Općom uredbom o zaštiti podataka. Uredbom se utvrđuju i pravila o izvršavanju delegiranja ovlasti, kojom se Komisija ovlašćuje za donošenje relevantnih delegiranih akata (članak 20.), te o stupanju na snagu i primjeni Uredbe (članak 21.)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uspostavi okvira za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost te drugih horizontalnih pravila za programe i aktivnosti Unije**

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 322. stavak 1. točku (a),

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegov članak 106.a,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Revizorskog suda⁸,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom⁹,

budući da:

- (1) Cilj je ove Uredbe utvrditi elemente okvira za praćenje rashoda i uspješnost koji se primjenjuju na izvršenje rashoda s obzirom na svaki način izvršenja i kojima se dopunjuju pravila Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije („proračun”) kao dio financijskih pravila u smislu članka 322. stavka 1. točke (a) Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Posebno bi trebalo utvrditi pravila o praćenju proračunske potrošnje, praćenju uspješnosti programa i aktivnosti Unije i izvješćivanju o toj uspješnosti, kao i pravila o evaluaciji programa i aktivnosti. Ovom se Uredbom također nastoje utvrditi zajednička pravila za ujednačenu primjenu načela „ne nanosi bitnu štetu” i rodne ravnopravnosti, kao i druga zajednička pravila koja se primjenjuju u cijelom proračunu, kao što su pravila za uspostavu jedinstvenog pristupnika i pravila o informiranju, komunikaciji i vidljivosti. Komisija može uspostaviti dodatne elemente za praćenje i izvješćivanje, uključujući relevantne pokazatelje, radi opsežnijeg mjerenja učinka politika i djelovanja Unije.
- (2) Praćenje rashoda odnosi se na praćenje načina na koji se sredstva iz proračunskih programa Unije koriste u svim kategorijama aktivnosti kako bi se osigurala transparentnost i odgovornost. Praćenje se prvenstveno oslanja na proračunske obveze koje su neovisne o modelu ostvarivanja ciljeva programa i načinu isplate sredstava korisnicima.

⁸ [...]

⁹ [...]

¹⁰ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L, 2024/2509, 26.9.2024.)

- (3) Okvir uspješnosti proračuna odnosi se na pravila za praćenje postignutih rezultata i temeljni je način osiguravanja da se proračun izvršava u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, čime se poštuju načela ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti kako je utvrđeno u članku 33. stavku 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
- (4) U svojoj komunikaciji o Kompasu konkurentnosti za EU¹¹ Komisija utvrđuje ciljeve za pojednostavnjenje, uključujući smanjenje administrativnog opterećenja svih poduzeća za najmanje 25 %, a malih i srednjih poduzeća za najmanje 35 %. Trebalo bi uspostaviti jedinstveni okvir za praćenje rashoda i uspješnost u svim programima Unije kako bi se poduprle mjere za pojednostavnjenje smanjenjem administrativnih troškova njegove provedbe za Komisiju, države članice, treće zemlje, partnere u provedbi i korisnike. Kako bi se ostvario cilj pojednostavnjenja, obveze izvješćivanja za primatelje trebale bi biti proporcionalne u svim načinima izvršenja proračuna. Pojednostavnjenje bi se trebalo odražavati u svim relevantnim dokumentima, kao što su programi rada i sporazumi. Nadalje, trebalo bi pojednostavniti i olakšati izvješćivanje Komisije o uspješnosti proračuna.
- (5) Pojednostavnjena primjena načela „ne nanosi bitnu štetu” ako je to izvedivo i primjereno, kako je navedeno u članku 33. stavku 2. točki (d) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, trebala bi se temeljiti na jedinstvenim i jednostavnim smjernicama. Komisija bi te tehničke smjernice trebala izraditi do 1. siječnja 2027. Te bi se smjernice trebale temeljiti na općim načelima jasnoće, pojednostavnjenja i proporcionalnosti, uzimajući u obzir načela ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti te postizanje postavljenih ciljeva programa ili instrumenta u skladu s prioritetima politike Unije. Trebalo bi uzeti u obzir visoku razinu zaštite zdravlja ljudi i okoliša predviđenu postojećim zakonodavstvom EU-a i potrebu za izbjegavanjem udvostručavanja tih zahtjeva.
- (6) Budući da gospodarski, financijski i društveni troškovi povezani s klimatskim promjenama i uništavanjem okoliša rastu, iznimno je važno ulagati u dekarbonizaciju, otpornost na klimatske promjene, kružno gospodarstvo, otpornost vodoopskrbe i prirodni okoliš. Posebno je važno poboljšati sposobnost Unije i država članica za predviđanje kriza, katastrofa i učinaka klimatskih promjena i ekstremnih vremenskih uvjeta, pripremu za njih i odgovor na njih te zaštititi ulaganja u okviru proračuna EU-a. Uvođenjem novih inovativnih tehnologija i rješenja za jačanje otpornosti na klimatske promjene istodobno će se povećati konkurentna prednost poduzeća iz EU-a ne samo zato što će se povećati njihova sposobnost za prilagodbu i otpornost na klimatske promjene, već i zato što će to stvoriti nove prilike za izvoz.
- (7) Europski parlament, Vijeće i Komisija zajednički su 17. studenog 2017. proglasili europski stup socijalnih prava kao odgovor na socijalne probleme u Europi i kako bi se osiguralo da nitko ne bude zapostavljen. Trebalo bi uspostaviti sustav kojim bi se osiguralo sustavno i transparentno praćenje doprinosa iz proračuna tim socijalnim ciljevima unutar Unije. Posebno je važno promicati socijalna prava i pravedne uvjete rada, u skladu s europskim stupom socijalnih prava i u skladu s člankom 9. UFEU-a i člankom 33. stavkom 2. točkom (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 kojim se utvrđuje zahtjev da se programi i aktivnosti provode, ako je to izvedivo i primjereno, poštujući uvjete rada i zapošljavanja u skladu s primjenjivim nacionalnim pravom,

¹¹ Komunikacija „Kompas konkurentnosti za EU”, COM(2025) 30 final.

pravom Unije, konvencijama Međunarodne organizacije rada i kolektivnim ugovorima.

- (8) U skladu s člankom 8. UFEU-a Unija u svim svojim aktivnostima teži uklanjanju nejednakosti i promicanju ravnopravnosti između muškaraca i žena. Člankom 33. stavkom 2. točkom (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 stoga se utvrđuje zahtjev da se pri provedbi programa i aktivnosti uzima u obzir načelo rodne ravnopravnosti u skladu s odgovarajućom metodologijom za uključivanje rodne osviještenosti, ako je to izvedivo i primjereno. Ovom bi se Uredbom stoga trebao uspostaviti jedinstven skup pravila za dosljednu provedbu načela rodne ravnopravnosti. Konkretno, ovom bi se Uredbom trebala utvrditi metodologija za uključivanje rodne osviještenosti, na temelju metodologije koju je Komisija razvila u okviru VFO-a za razdoblje 2021. – 2027. i koja se prvi put primijenila za financijsku godinu 2021., za mjerenje rashoda kojima se doprinosi rodnoj ravnopravnosti s pomoću sustava bodova koji se temelji na ciljevima aktivnosti koje se podupiru u okviru programa Unije. Kako bi se osigurala dosljedna primjena tog načela, Komisija bi trebala izraditi dodatne smjernice. U ovoj bi Uredbi trebalo navesti i koji bi se podaci prikupljeni za potrebe pokazatelja uspješnosti trebali raščlaniti, ako je to izvedivo i primjereno, po spolu.
- (9) Donošenje i izvršenje proračuna treba biti u skladu s odredbama Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092¹² u skladu s člankom 6. stavkom 2. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Nadalje, pri izvršenju proračuna države članice i Komisija trebaju osigurati usklađenost s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, u skladu s člankom 51. Povelje, i poštovati vrijednosti Unije sadržane u članku 2. UEU-a relevantne za izvršenje proračuna, uključujući načela vladavine prava, u skladu s člankom 6. stavkom 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
- (10) Poveljom Europske unije o temeljnim pravima zabranjuje se diskriminacija na temelju invaliditeta i jamči se pravo osoba s invaliditetom na neovisnost, socijalnu i profesionalnu integraciju te sudjelovanje u životu zajednice. Nadalje, Unija je stranka Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom, kojom se zahtijeva da se zaštita i promicanje ljudskih prava osoba s invaliditetom uzmu u obzir u svim politikama i programima. Proračunom bi se stoga trebalo osigurati učinkovito promicanje prava osoba s invaliditetom i njihovih jednakih mogućnosti te nastojati ukloniti sve nejednakosti, ako je to izvedivo i primjereno. Programi i aktivnosti posebno bi trebali biti usmjereni na osiguravanje pristupačnosti za osobe s invaliditetom u svim infrastrukturama, proizvodima i uslugama, među ostalim u izgrađenom okolišu, u prometu te u informacijama i komunikaciji povezanima s informacijskim i komunikacijskim tehnologijama. Trebali bi biti usmjereni i na podupiranje neovisnog života i promicanje prijelaza s pružanja skrbi o takvim osobama u specijaliziranim domovima ili ustanovama na usluge i potporu u obitelji i zajednici.
- (11) U skladu sa strateškom ambicijom Unije da ostvari digitalnu suverenost i ojača svoju gospodarsku i socijalnu otpornost, okvir uspješnosti trebao bi poticati ostvarivanje digitalnih ciljeva i digitalnu transformaciju, uključujući razvoj i uvođenje održive i otporne digitalne infrastrukture, brzu povezivost, široku primjenu naprednih digitalnih tehnologija, kao što je umjetna inteligencija, u poduzećima i javnoj upravi te ojačati digitalne vještine u cijeloj Europi. U skladu s tim, pri osmišljavanju i provedbi programa trebalo bi uzeti u obzir njihov doprinos digitalnoj transformaciji i uvođenju

¹² Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I, 22.12.2020., str. 1.).

naprednih digitalnih tehnologija, poštujući pritom nacionalne posebnosti i nadležnosti. Ovom se Uredbom olakšava praćenje digitalne potrošnje u skladu s ciljevima digitalnog desetljeća¹³ integracijom ključnih područja intervencije relevantnih za digitalizaciju u jedinstveno područje politike „digitalne tehnologije i infrastrukture”. To područje politike obuhvatilo bi veliku većinu rashoda relevantnih za digitalno desetljeće, čime bi se omogućilo praćenje većine rashoda za taj važan prioritet.

- (12) Sve su veći gospodarski, financijski i socijalni troškovi povezani s klimatskim promjenama, prirodnim opasnostima, zdravstvenim krizama, tehnološkim nesrećama, rastućim sigurnosnim prijetnjama i drugim neželjenim događajima. Bitno je poboljšati sposobnost Unije i država članica za predviđanje kriza katastrofa i učinaka klimatskih promjena, pripremu za njih i odgovor na njih, zaštititi ulaganja u okviru proračuna EU-a te ojačati unutarnju sigurnost. Stoga bi integrirana pripravnost i otpornost na klimatske promjene trebala osigurati da se relevantnim programima i aktivnostima podupiru reforme i ulaganja kojima se jača upravljanje rizicima od katastrofa i krizama, ulaže u otpornost na klimatske promjene, jača otpornost vitalnih društvenih funkcija i grade otpornija, sigurnija i pripremljena društva u skladu s ciljevima Europske strategija za Uniju pripravnost¹⁴, strategijom ProtectEU¹⁵ i obvezom EU-a na temelju članka 5. Uredbe (EU) 2021/1119¹⁶ („Europski zakon o klimi”) da smanji osjetljivost na klimatske promjene.
- (13) Kako bi se osigurala dosljednost, transparentnost i odgovornost u svim programima Unije, čime bi se omogućila sveobuhvatna i usporediva procjena uspješnosti i učinaka programa, trebalo bi uspostaviti jedinstven sustav za praćenje proračunskih rashoda te praćenje, izvješćivanje i evaluaciju izvršenja proračuna i doprinos mjerenju njegove ukupne uspješnosti. Na temelju postojećih pristupa, posebno pristupa za mjerenje doprinosa glavnim prioritetima politike primjenom koeficijenata EU-a, taj bi se sustav trebao temeljiti na zajedničkim elementima, odnosno popisu unaprijed definiranih kategorija za klasifikaciju aktivnosti koje se podupiru iz proračuna („područja intervencije”), koeficijentima EU-a dodijeljenima takvim područjima intervencije kako bi se utvrdio njihov doprinos politikama i pokazateljima uspješnosti, koji se sastoje od pokazatelja ostvarenja i rezultata, za praćenje učinaka djelovanja Unije na terenu. Sustav bi trebao uzeti u obzir posebnosti različitih programa, kao što su njegova veličina, trajanje i lokacija provedbe. To se ne bi trebalo tumačiti kao utvrđivanje prihvatljivosti intervencije u okviru proračuna koja se temelji isključivo na sektorskim pravilima. Isto tako, u okviru sustava se ne utvrđuje niti prejudicira što će se ili neće financirati iz proračuna. Taj sustav ne bi trebao dovoditi u pitanje druga pravila o praćenju i izvješćivanju koja se mogu uspostaviti radi šireg mjerenja učinka politika i djelovanja Unije.
- (15) Trebalo bi uspostaviti sustav područja intervencije kako bi se osigurala sveobuhvatna pokrivenost svih vrsta aktivnosti koje se financiraju iz proračuna. U tu bi svrhu trebalo definirati niz područja intervencije koja obuhvaćaju široke kategorije aktivnosti. U skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja i kako bi se omogućilo smisleno izvješćivanje o uspješnosti proračuna, područja intervencije trebala bi se dodijeliti

¹³ Odluka (EU) 2022/2481 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o uspostavi programa politike za digitalno desetljeće do 2030. (SL L 323, 19.12.2022., str. 4.).

¹⁴ Zajednička komunikacija o Europskoj strategiji za Uniju pripravnosti, JOIN(2025) 130 final.

¹⁵ Komunikacija „ProtectEU: europska strategija unutarnje sigurnosti”, COM(2025) 148 final.

¹⁶ Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti (SL L 243, 9.7.2021., str. 1.).

aktivnostima koje se podupiru iz proračuna na način koji što konkretnije odražava prirodu i ciljeve tih aktivnosti. Prema potrebi, ako tijekom izvršenja proračunske potpore postanu dostupne dodatne informacije, posebno za mjere koje se provode kao financijski instrumenti ili proračunska jamstva, trebalo bi poduzeti ono što je potrebno kako bi se dodijelilo specifičnije područje intervencije, ako takvo postoji.

- (16) U Uredbi (EU, Euratom) 2024/2509 upućuje se na potrebu za praćenjem proračunske potrošnje Unije kojom se doprinosi rodnoj ravnopravnosti, kao i rashoda za ublažavanje klimatskih promjena i prilagodbu tim promjenama te za zaštitu bioraznolikosti. Treba pratiti i rashode koji doprinose ublažavanju klimatskih promjena, prilagodbi klimatskim promjenama i bioraznolikosti kako bi se ispunili zahtjevi za izvješćivanje iz Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime i Konvencije o biološkoj raznolikosti. Trebalo bi uspostaviti standardizirani sustav za klasifikaciju aktivnosti financiranih u okviru proračuna koji bi trebao olakšati učinkovitije praćenje politika i objedinjavanje doprinosa iz svake aktivnosti ili programa.
- (17) Komisija je utvrdila koeficijente EU-a za klimatske aktivnosti kako bi kvantificirala proračunske rashode Unije kojima se doprinosi klimatskim ciljevima i uzimaju u obzir ciljevi europskog zelenog plana. U okviru tog sustava¹⁷ koeficijent od 100 % dodjeljuje se aktivnostima za koje se očekuje da će znatno doprinijeti ciljevima ublažavanja klimatskih promjena ili prilagodbe njima u skladu s klimatskim ciljevima Unije, koeficijent od 40 % dodjeljuje se aktivnostima za koje se očekuje da će nezanemarivo pozitivno doprinijeti ciljevima ublažavanja klimatskih promjena ili prilagodbe njima, a koeficijent od 0 % dodjeljuje se aktivnostima za koje se očekuje da će imati neutralan učinak na klimatske ciljeve. Koeficijenti EU-a za klimatske aktivnosti za neke aktivnosti u skladu su s kriterijima tehničke provjere iz taksonomije održivih djelatnosti EU-a.
- (18) Pristup praćenja predviđen ovom Uredbom omogućit će Komisiji da nastavi izvješćivati Odbor za razvojnu pomoć Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj o svojoj službenoj razvojnoj pomoći.
- (19) Člankom 33. stavkom 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 zahtijeva se praćenje pokazatelja uspješnosti koji moraju biti relevantni, prihvaćeni, vjerodostojni, jednostavni i pouzdani te istodobno omogućiti objedinjavanje podataka po programima. Stoga je potrebno utvrditi popis pokazatelja uspješnosti koji bi trebali biti sažeti i proporcionalni, ograničeni u broju i ne bi trebali dovesti do prekomjernog administrativnog opterećenja. Pokazatelji uspješnosti, uključujući pokazatelje ostvarenja i rezultata, trebali bi se upotrebljavati isključivo u svrhu praćenja uspješnosti proračuna i izvješćivanja o njoj te za potrebe evaluacije programa i ne bi trebali dovoditi u pitanje dodatne informacije koje se mogu dobiti drugim pravilima za praćenje, izvješćivanje i evaluaciju radi opsežnijeg mjerenja učinka politika Unije.
- (20) Komisija je razvila metodologiju za izračun izbjegnutih emisija stakleničkih plinova u okviru godišnjeg izvješćivanja o učinku zelenih obveznica instrumenta Next Generation EU kako bi procijenila potporu prelasku na niskouglično gospodarstvo. Potrebno je nastaviti razvijati odgovarajuće metodologije za izračun emisija stakleničkih plinova izbjegnutih kao pokazatelj rezultata, na temelju pokazatelja

¹⁷ Radni dokument službi Komisije o uključivanju klimatskih pitanja u VFO za razdoblje 2021. – 2027., SWD(2022) 225 final.

ostvarenja, kako bi se smanjio teret izvješćivanja o uspješnosti, posebno za države članice.

- (21) Kako bi se osigurala dosljednost, transparentnost, usporedivost i odgovornost u svim programima i aktivnostima u okviru proračuna, Komisija bi trebala predvidjeti zajednička pravila za njihovu evaluaciju u skladu s člankom 34. stavkom 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509. Osim retrospektivne evaluacije u skladu s tom odredbom, Komisija bi trebala objaviti i srednjoročno izvješće o provedbi za svaki program ili aktivnost u kojem se koriste kvantitativni i kvalitetni dokazi kako bi se razjasnio napredak postignut u postizanju njihovih ciljeva. Pri provedbi evaluacija Komisija bi posebno trebala nastojati u najvećoj mogućoj mjeri kvantificirati doprinos ciljevima politike Unije, rastu BDP-a i stopi zaposlenosti u Uniji. Evaluacije država članica mogu uključivati i treće zemlje te se odnositi na potporu aktivnostima suradnje između država članica i trećih zemalja. Evaluacije bi se trebale provoditi pravodobno kako bi se njihovi rezultati uzeli u obzir u postupku donošenja odluka te bi mogle obuhvaćati programe, aktivnosti ili skupine aktivnosti.
- (22) Pristup informacijama o proračunu trebao bi biti jednostavniji i učinkovitiji kako bi se povećala transparentnost i odgovornost u okviru proračuna te pojednostavnilo administrativno opterećenje za podnositelje zahtjeva i korisnike te u konačnici poboljšala uspješnost proračuna i ojačalo djelovanje Unije. Treba uspostaviti jedinstvenu javno dostupnu internetsku stranicu („jedinstveni pristupnik”) na kojoj će se prikazivati informacije o izvršenju i uspješnosti proračuna te informacije o mogućnostima financiranja. Jedinstveni pristupnik temeljit će se u najvećoj mogućoj mjeri na postojećim alatima u skladu s digitalnom strategijom Europske komisije i njezinim pristupom ponovne upotrebe prije kupnje i prije izgradnje. Trebao bi biti prilagođen korisnicima i osmišljen tako da se prilagodi potrebama različitih korisnika. Osim toga, jedinstveni pristupnik trebao bi uključivati i druge funkcije, kao što je prikazivanje podataka o primateljima i operacijama koje se podupiru iz proračuna.
- (23) Za svaki način izvršenja trebalo bi pojasniti provedbu odredaba o rodnoj ravnopravnosti, kao i odredaba o praćenju uspješnosti, izvješćivanju i mogućnostima financiranja. Posebno bi trebalo uzeti u obzir da se dio proračuna treba izvršiti putem planova koje pripremaju i podnose države članice, u kojima se utvrđuje njihov program reformi, ulaganja i drugih intervencija te temeljitih planova trećih zemalja koji se temelje na uspješnosti Upućivanja na planove trećih zemalja trebala bi se tumačiti tako da obuhvaćaju samo zemlje kandidatkinje za članstvo u Uniji, potencijalne kandidatkinje i zemlje istočnog susjedstva. Potpora ostalim trećim zemljama može se pružiti i drugim sredstvima osim planova. S obzirom na posebne okolnosti trećih zemalja i u skladu s načelom proporcionalnosti, tim bi zemljama trebalo omogućiti dodatnu fleksibilnost u provedbi relevantnih odredaba ove Uredbe. Sporazumi sa svakim partnerom u provedbi trebali bi sadržavati odgovarajuće odredbe za provedbu različitih elemenata ove Uredbe, uključujući primjenu okvira za praćenje rashoda i uspješnost, uzimajući u obzir, među ostalim, kapacitet tog partnera u provedbi.
- (24) Jasnom komunikacijom o potpori iz proračuna i njezinim postignućima osigurava se da građani i poduzeća Unije znaju kako se troše sredstva, čime se povećava transparentnost, informiranost i sudjelovanje javnosti. Trebalo bi utvrditi dosljedna pravila o obvezama informiranja, komunikacije i vidljivosti, osobito obveze za korisnike i partnere u provedbi, države članice, treće zemlje i institucije Unije, uzimajući u obzir posebne okolnosti u kojima se proračun može izvršiti. Time se ne dovode u pitanje dodatni modaliteti koji se mogu koristiti tijekom njegova izvršenja,

među ostalim za korištenje brendova povezanih s financiranjem EU-a u okviru programa.

- (25) Za potrebe izvršavanja svojih obveza na temelju ove Uredbe, Financijske uredbe i sektorskih pravila, posebno praćenja, izvješćivanja, komunikacije, objave, evaluacije, financijskog upravljanja, provjera, revizija i, ako je primjenjivo, utvrđivanja prihvatljivosti sudionika, potrebno je prikupljati i obrađivati različite kategorije osobnih podataka koji se odnose na subjekte uključene u izvršenje proračuna Unije kako bi se, među ostalim, omogućilo utvrđivanje tih subjekata, izračun odgovarajućih pokazatelja uspješnosti i evaluacija ostvarenja ciljeva u relevantnim sektorima.
- (26) Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a koji se odnose na: izmjenu popisa područja intervencije i pokazatelja uspješnosti utvrđenih u Prilogu I. ovoj Uredbi, izmjenu kodova za teritorijalnu dimenziju iz Priloga II., izmjenu posebnih ciljnih vrijednosti potrošnje za klimu i okoliš iz Priloga III., izmjenu popisa programa relevantnih za rodnu ravnopravnost iz Priloga IV. ovoj Uredbi, izmjenu Priloga V. ovoj Uredbi u pogledu informiranja, komunikacije i vidljivosti i, prema potrebi, izmjenu odredbe o jedinstvenom pristupniku. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, među ostalim ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima iz Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.¹⁸. Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kada i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.
- (27) Ova bi se Uredba trebala primjenjivati od početka primjene VFO-a za razdoblje 2028. – 2034. [1. siječnja 2028.].

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Poglavlje 1.

Opće odredbe

Članak 1.

Predmet

1. Ovom se Uredbom uspostavlja okvir za praćenje rashoda i uspješnost proračuna, koji uključuje pravila za praćenje svih proračunskih rashoda, praćenje i izvješćivanje o uspješnosti programa i aktivnosti Unije te pravila za evaluaciju programa i aktivnosti.
2. Ovom se Uredbom utvrđuju i pravila za osiguravanje ujednačene primjene načela „ne nanosi bitnu štetu” i rodne ravnopravnosti iz članka 33. stavka 2. točaka (d) i (f) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, ako je to izvedivo i primjereno, u skladu s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti iz članka 33. stavka 1. te uredbe, kao i s drugim horizontalnim načelima koja se odnose na uvjete rada i

¹⁸ SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

zapošljavanja te klimu i bioraznolikost. Njome se utvrđuju i horizontalne odredbe koje se primjenjuju na sve programe i aktivnosti Unije, kao što su pravila za uspostavu jedinstvenog pristupnika iz članka 12. ove Uredbe te pravila o informiranju, komunikaciji i vidljivosti.

Članak 2.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

- (1) „operacija” znači bilo što od sljedećeg:
 - (a) projekt, djelovanje ili skupina projekata ili djelovanja kojima se provodi jedna ili više aktivnosti;
 - (b) u kontekstu financijskih instrumenata i proračunskih jamstava, iznos nadoknadivog financiranja osiguran krajnjim primateljima koji se podupire iz proračuna Unije;
 - (c) u kontekstu zajedničke poljoprivredne politike, plaćanje dodijeljeno poljoprivrednicima u okviru intervencija za potporu dohotku povezanih s površinom i životinjama;
- (2) „aktivnost” znači posebna inicijativa poduzeta kako bi se doprinijelo postizanju postavljenog cilja koji može odgovarati mjeri u planovima koje su izradile države članice ili treće zemlje;
- (3) „mjera” znači reforma, ulaganje ili druga intervencija uključena u planove koje su izradile države članice ili treće zemlje, koja se može sastojati od jedne ili više aktivnosti;
- (4) „plan” znači dokument kojim se utvrđuju mjere, koji su izradile države članice („planovi država članica”) ili zemlje kandidatkinje za pristupanje Uniji, potencijalni kandidati i zemlje istočnog susjedstva („planovi trećih zemalja”);
- (5) „područje intervencije” znači standardizirana i unaprijed definirana kategorija za klasifikaciju podupiranih aktivnosti;
- (6) „ključna etapa” ima značenje utvrđeno u Uredbi .../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi];
- (7) „ciljna vrijednost” ima značenje utvrđeno u Uredbi .../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi];
- (8) „pokazatelj ostvarenja” znači kvantitativni pokazatelj uspješnosti kojim se prati što se izravno proizvodi ili podupire provedbom aktivnosti;
- (9) „pokazatelj rezultata” znači kvantitativni pokazatelj uspješnosti kojim se prate izravni učinci podupiranih aktivnosti;
- (10) „koeficijenti EU-a” znači trofazni sustav koeficijenata (0 %, 40 %, 100 %) koji se primjenjuju za mjerenje doprinosa politikama svake proračunske intervencije;
- (11) „promotor” znači pravni subjekt (poduzeće, organizacija, javno tijelo) koji provodi ili namjerava provoditi operacije od potencijalnog interesa za ulagače;
- (12) „savjetodavni partner” znači prihvatljivi partner, kao što je financijska institucija ili drugi subjekt s kojim je Komisija sklopila savjetodavni sporazum radi provedbe

jedne ili više savjetodavnih inicijativa, osim savjetodavnih inicijativa koje provode vanjski pružatelji usluga s kojima je Komisija sklopila ugovor ili izvršne agencije.

Članak 3.

Ciljevi

Cilj je ove Uredbe poboljšati osmišljavanje, praćenje i provedbu strateških prioriteta Unije, smanjiti administrativno opterećenje i povećati transparentnost:

- (a) uspostavom jedinstvenog sustava za praćenje proračunskih rashoda;
- (b) uspostavom jedinstvenog sustava za cijeli proračun za praćenje, izvješćivanje i evaluaciju izvršenja proračuna putem programa i aktivnosti te za doprinos mjerenju njegove ukupne uspješnosti;
- (c) usklađivanjem i racionalizacijom izvješćivanja o uspješnosti;
- (d) usklađivanjem primjene horizontalnih načela u svim programima i aktivnostima, ako je to izvedivo i primjereno;
- (e) utvrđivanjem mehanizama za dostavu informacija o proračunskoj uspješnosti, o dostupnim mogućnostima financiranja u okviru proračuna i drugih informacija od interesa za javnost u vezi s izvršenjem proračuna.

Poglavlje 2.

Horizontalna načela

Članak 4.

Klima i bioraznolikost

1. Doprinos iz proračuna za klimu i bioraznolikost prati se putem okvira za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost utvrđenog u članku 8., među ostalim s pomoću koeficijenata EU-a.
2. Programi i aktivnosti provode se kako bi se postigao opći cilj potrošnje od najmanje 35 % ukupnog iznosa proračunskih sredstava za klimatsku politiku i okolišne ciljeve („ciljna vrijednost potrošnje za klimu i okoliš”) u cijelom višegodišnjem financijskom okviru za razdoblje 2028.–2034., što se izračunava primjenom najvišeg među koeficijentima za ublažavanje klimatskih promjena, prilagodbu klimatskim promjenama i otpornost na klimatske promjene te okoliš iz okvira iz stavka 1. Potrošnja za obranu i sigurnost isključena je iz osnove za izračun ciljne vrijednosti potrošnje za klimu i okoliš.
3. Programi i instrumenti EU-a doprinose postizanju ciljne vrijednosti potrošnje za klimu i okoliš definirane u stavku 2. Konkretni doprinosi određenih programa i instrumenata EU-a utvrđeni su u Prilogu III.
4. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 20. radi prilagodbe ciljnih vrijednosti potrošnje za klimu i okoliš utvrđenih u Prilogu III. kako bi se uzela u obzir kretanja tijekom provedbe programa, uključujući neostvarivanje ili premašivanje ciljnih vrijednosti, ili kako bi se uzeli u obzir novi prioriteti u provedbi programa.

5. Ako je u jednom ili više relevantnih programa napredak u ostvarivanju ciljne vrijednosti potrošnje za klimu i okoliš nedovoljan, institucije će se u skladu sa svojim odgovornostima i relevantnim zakonodavstvom međusobno savjetovati o odgovarajućim mjerama koje treba poduzeti kako bi se osiguralo da potrošnja Unije za klimatske i okolišne ciljeve tijekom trajanja višegodišnjeg financijskog okvira 2028. – 2034. odgovara barem 35 % ukupnog iznosa proračuna Unije.

Članak 5.

„Ne nanosi bitnu štetu” okolišnim ciljevima

1. Pojednostavnjena primjena načela „ne nanosi bitnu štetu” iz članka 33. stavka 2. točke (d) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 olakšava se jedinstvenim i jednostavnim smjernicama („smjernice o nenanošenju bitne štete”).
2. U smjernicama iz stavka 1. utvrđuju se opća načela i kriteriji te, prema potrebi, posebni kriteriji na razini relevantnih područja politike.

U njima se primjerice razlikuju područja politike ili aktivnosti za koje se uvijek smatra da su u skladu s načelom „ne nanosi bitnu štetu” od područja politike ili aktivnosti za koje se smatra da nanose bitnu štetu jednom ili više okolišnih ciljeva pa se ne mogu financirati iz proračuna EU-a.

U smjernicama Komisije uzima se u obzir potreba za postizanjem postavljenih ciljeva relevantnih programa ili instrumenata u skladu s prioritetima politike Unije, potreba za izbjegavanjem udvostručavanja zahtjeva postojećeg zakonodavstva EU-a, visoka razina zaštite zdravlja ljudi i okoliša predviđena postojećim zakonodavstvom EU-a, administrativno opterećenje i opterećenje izvješćivanja za tijela i korisnike te načelo proporcionalnosti.

Proporcionalnost se posebno postiže uzimajući u obzir opseg aktivnosti, njezine učinke na klimu i okoliš te teritorijalne značajke regija u kojima se aktivnosti provode ili mogućnost njihove provedbe u trećim zemljama.

3. U smjernicama iz stavka 1. utvrđuju se i slučajevi u kojima primjena načela „ne nanosi bitnu štetu” možda nije izvediva ili primjerena, kao što su krizne situacije, uključujući hitne situacije nastale zbog prirodnih katastrofa, ili iz drugih prevladavajućih razloga od javnog interesa.

U tom se pogledu posebno smatra da nije izvedivo ni primjereno primijeniti načelo „ne nanosi bitnu štetu” u vezi s obrambenim i sigurnosnim aktivnostima.

Članak 6.

Socijalne politike

1. Doprinos iz proračuna za socijalne politike u Uniji prati se putem okvira za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost utvrđenog u članku 8., među ostalim s pomoću koeficijenata EU-a.
2. Programi i aktivnosti provode se, kada je to izvedivo i primjereno u skladu s relevantnim sektorskim pravilima, tako da se njihovi utvrđeni ciljevi postignu poštujući uvjete rada i zapošljavanja u skladu s primjenjivim nacionalnim pravom, pravom Unije, konvencijama Međunarodne organizacije rada i kolektivnim

ugovorima na temelju članka 33. stavka 2. točke (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Članak 7.

Rodna ravnopravnost

1. Programi i aktivnosti kojima se nastoji poduprijeti rodna ravnopravnost u skladu s člankom 33. stavkom 2. točkom (f) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 navedeni su u Prilogu IV. ovoj Uredbi.

U svim programima i aktivnostima posebna se pozornost posvećuje osiguravanju, koliko je to moguće, rodne ravnoteže u ocjenjivačkim povjerenstvima i drugim relevantnim savjetodavnim tijelima kao što su odbori, stručne skupine i odbori za praćenje.

2. Za potrebe metodologije uključivanja rodne ravnopravnosti iz članka 33. stavka 2. točke (f) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 aktivnosti koje se financiraju iz proračuna pripadaju jednoj od sljedećih kategorija i odgovarajućim ocjenama rodne ravnopravnosti:

- (a) aktivnosti kojima je rodna ravnopravnost glavni cilj („ocjena rodne ravnopravnosti 2”);
- (b) aktivnosti kojima je rodna ravnopravnost važan i namjeren, ali ne i glavni cilj („ocjena rodne ravnopravnosti 1”);
- (c) aktivnosti za koje se očekuje da neće znatno doprinijeti rodnoj ravnopravnosti („ocjena rodne ravnopravnosti 0”).

Aktivnosti iz drugog podstavka definiraju se upućivanjem na popis područja intervencije iz Priloga I.

3. Komisija pruža tehničke smjernice o metodologiji iz stavka 2. za utvrđivanje kategorija i odgovarajućih ocjena rodne ravnopravnosti kako bi se osigurala dosljednost u svim programima.
4. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 20. radi izmjene Priloga IV.

Poglavlje 3.

Okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost te praćenje i izvješćivanje, evaluacija i transparentnost

Članak 8.

Okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost

1. Okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost temelji se na sljedećim elementima:
 - (a) jedinstveni popis područja intervencije;
 - (b) koeficijenti EU-a dodijeljeni područjima intervencije radi utvrđivanja njihova doprinosa politikama;

- (c) pokazatelji uspješnosti za svako područje intervencije koji se sastoje od pokazatelja ostvarenja i pokazatelja rezultata, u skladu s člankom 33. stavkom 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Elementi iz prvog podstavka utvrđeni su u Prilogu I.

Kad je riječ o aktivnostima u Uniji, okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost uključuje i oznake teritorijalne dimenzije utvrđene u Prilogu II.

2. Aktivnostima koje se financiraju iz proračuna dodjeljuje se područje intervencije koje je najbliže sadržaju financirane aktivnosti. Prihvatljivost aktivnosti u okviru proračuna temelji se isključivo na sektorskim pravilima i nije ograničena definicijom područja intervencije, koja su uspostavljena samo u svrhu praćenja rashoda i uspješnosti proračuna.
3. Komisija može dodatno razraditi definiciju pokazatelja uspješnosti iz stavka 1. prvog podstavka točke (c).
4. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 20. radi izmjene priloga I. i II.

Članak 9.

Praćenje i izvješćivanje o uspješnosti proračuna

1. Komisija za sve načine izvršenja proračuna prati provedbu programa i aktivnosti koji se financiraju iz proračuna kako bi procijenila napredak u postizanju njihovih ciljeva u skladu s pokazateljima uspješnosti iz članka 8. stavka 1. prvog podstavka točke (c). Podaci se prikupljaju učinkovito, djelotvorno i pravodobno. U tu svrhu uvode se razmjerni zahtjevi u pogledu izvješćivanja za primatelje sredstava Unije. Podaci se redovito prikupljaju i pohranjuju u elektroničkom obliku.
2. Komisija svake godine obavješćuje Europski parlament i Vijeće o razini provedbe programa i aktivnosti, kao i o napretku u ostvarenju ciljeva programa, u skladu s člankom 41. stavkom 3. prvim podstavkom točkom (h) i člankom 253. stavkom 1. točkom (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.

Članak 10.

Evaluacije koje provodi Komisija

1. Komisija provodi evaluacije u skladu s člankom 34. stavkom 3. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2059 kako bi ispitala djelotvornost, učinkovitost, relevantnost, usklađenost i dodanu vrijednost Unije za svaki program ili aktivnost. U području zajedničke poljoprivredne politike takve evaluacije obuhvaćaju i mjere provedene u skladu s Uredbom (EU) br. 1308/2013¹⁹.
2. Komisija objavljuje izvješće o provedbi svakog programa ili aktivnosti najkasnije četiri godine nakon početka njegove provedbe.

¹⁹ Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

3. Komisija provodi retrospektivnu evaluaciju radi procjene uspješnosti programa ili aktivnosti najkasnije tri godine nakon završetka programskog razdoblja svakog programa ili aktivnosti.

Članak 11.

Evaluacije koje provode države članice u okviru podijeljenog upravljanja

1. Za proračun Unije koji se izvršava u okviru podijeljenog upravljanja države članice provode evaluacije u vezi s kriterijima kao što su djelotvornost, učinkovitost, relevantnost i usklađenost s ciljem poboljšanja kvalitete sadržaja i provedbe mjera te utvrđivanja uskih grla i načina za ubrzanje njihove provedbe. Evaluacije mogu obuhvaćati i druge relevantne kriterije kao što su uključivost, vidljivost i europska dodana vrijednost.
2. Države članice provode evaluacije kako bi procijenile učinak mjera provedenih u okviru podijeljenog upravljanja s pomoću kvantitativnih tehnika, uključujući protučinjenične pristupe i nalaze eksperimentalnog dizajna, prema potrebi, najkasnije dvije godine nakon završetka programskog razdoblja.
3. Države članice provode barem jednu međuevaluaciju koja obuhvaća sve njihove planove najkasnije tri godine nakon početka njihove provedbe.
4. Države članice sastavljaju plan evaluacije te ga relevantnom odboru za praćenje i Komisiji podnose najkasnije godinu dana nakon odobrenja svojih planova.
5. Države članice povjeravaju evaluacije funkcionalno neovisnim stručnjacima.
6. Države članice osiguravaju uspostavu postupaka potrebnih za izradu i prikupljanje podataka potrebnih za evaluacije.
7. Sve evaluacije objavljuju se na internetskoj stranici iz članka 12. stavka 1.

Članak 12.

Transparentnost – jedinstveni pristupnik

1. Komisija do [datum] mora uspostaviti namjensku, javno dostupnu internetsku stranicu („jedinstveni pristupnik”) koja ima više odjeljaka sa sadržajem i sljedeće funkcije:
 - (a) pregled napretka u financijskom izvršenju i uspješnosti proračuna;
 - (b) prikaz informacija iz članka 38. i članka 142. stavka 1. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509;
 - (c) prikaz informacija o operacijama koje se financiraju iz proračuna, uzimajući u obzir pitanja povjerljivosti i sigurnosti te uz iznimku potpore koja se pruža putem financijskih instrumenata ili proračunskih jamstava u iznosu manjem od 500 000 EUR;
 - (d) prikaz informacija o operacijama koje su dobile posebna priznanja ili oznaku izvrsnosti i za koje se traži alternativno ili dodatno financiranje ili ulagači;
 - (e) prikaz informacija o tekućim i predstojećim pozivima na iskaz interesa, pozivima na podnošenje prijedloga i pozivima na podnošenje ponuda koji se financiraju iz proračuna;

- (f) kanal putem kojeg promotori mogu predstaviti operacije potencijalnim ulagačima;
 - (g) centralizirani pristup uslugama savjetovanja i potpore poslovanju koje se financiraju iz proračuna.
2. Kad je riječ o funkciji iz stavka 1. točke (a) ovog članka, jedinstveni pristupnik prema potrebi sadržava:
- (a) informacije o aktivnostima koje se financiraju iz proračuna, među ostalim o napretku u financijskom izvršenju i uspješnosti, raščlanjene prema potrebi po programima i poglavljima plana države članice;
 - (b) informacije o ukupnoj uspješnosti raščlanjene po programima i područjima intervencije s pomoću relevantnih pokazatelja uspješnosti iz članka 8. stavka 1. prvog podstavka točke (c) ove Uredbe;
 - (c) informacije o doprinosu politikama iz članka 8. stavka 1. prvog podstavka točke (b) ove Uredbe raščlanjene po programima;
 - (d) informacije o operacijama koje se financiraju iz proračuna;
 - (e) kad je riječ o aktivnostima koje izravno provodi Komisija, informacije o stupnju djelovanja, posebno za svaki poziv na podnošenje prijedloga, broj prijedloga, njihov prosječni rezultat i udio prijedloga iznad i ispod pragova kvalitete;
 - (f) informacije iz članka 41. stavka 3. prvog podstavka točke (h) i članka 253. stavka 1. točke (e) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.
3. Kad je riječ o funkciji iz stavka 1. točke (c) ovog članka, jedinstveni pristupnik sadržava, u pogledu operacija koje se financiraju u okviru planova država članica, informacije iz članka 63. stavka 1. točke (e) Uredbe .../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi].
4. Kad je riječ o funkciji iz stavka 1. točke (e) ovog članka, jedinstveni pristupnik prema potrebi sadržava:
- (a) predmet poziva, uključujući kratak opis;
 - (b) informacije o geografskom području obuhvaćenom pozivom;
 - (c) informacije o vrsti prihvatljivih sudionika;
 - (d) ukupni iznos potpore za poziv i valutu;
 - (e) datum početka i završetka poziva;
 - (f) poveznicu na internetsku platformu na kojoj je poziv objavljen ili će biti objavljen.
5. Jedinstveni pristupnik redovito se ažurira.
6. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 20. radi izmjene ovog članka.

Poglavlje 4.

Provedba

Članak 13.

Provedba u okviru planova država članica ili trećih zemalja – nenanošenje bitne štete i rodna ravnopravnost

1. Svaka država članica ili treća zemlja dostavlja procjenu usklađenosti s načelom „ne nanosi bitnu štetu” za svaku aktivnost iz svojih planova u skladu sa smjernicama iz članka 5., osim ako je u smjernicama utvrđeno izuzeće.
2. Odstupajući od prvog stavka, u slučaju aktivnosti za koju primjena načela „ne nanosi bitnu štetu” možda nije izvediva ili primjerena, svaka država članica ili treća zemlja dostavlja obrazloženje u skladu sa smjernicama iz članka 5.
3. Svaka država članica ili treća zemlja za svaku aktivnost iz svojih planova dostavlja procjenu rodne ravnopravnosti u kojoj:
 - (a) objašnjava kako se očekuje da će aktivnosti iz planova doprinijeti rodnoj ravnopravnosti;
 - (b) svakoj aktivnosti dodjeljuje jednu od odgovarajućih rodni ocjena iz članka 7. stavka 2. i odgovarajuće obrazloženje.Nadalje, ako je to izvedivo i primjereno, rodna ravnopravnost uvodi se kao jedan od kriterija pri ocjenjivanju prijedloga.
4. Procjena iz stavaka od 1. do 3. dostavlja se u trenutku podnošenja planova. Ako u danom trenutku nije moguće provesti procjenu rodne ravnopravnosti, smatra se da aktivnost nema znatan doprinos rodnoj ravnopravnosti te joj se dodjeljuje ocjena 0. Predmetna država članica ili treća zemlja može tu ocjenu revidirati kad dostavi izmjenu svojih planova.
5. Usklađenost svakog plana ili izmjene koju dostavi država članica ili treća zemlja s obvezama iz stavaka od 1. do 3. ove Uredbe podliježe procjeni u skladu s relevantnim sektorskim pravilima.

Članak 14.

Provedba u okviru planova država članica – praćenje i izvješćivanje o uspješnosti

1. Svaka država članica uspostavlja sustav praćenja i izvješćivanja kako bi se omogućilo praćenje uspješnosti i automatizirani prijenos informacija na temelju relevantnih elemenata okvira za praćenje rashoda i uspješnost iz članka 8. stavka 1. Države članice te informacije stavljaju Komisiji na raspolaganje na interoperabilan način putem sustava za elektroničku razmjenu podataka između država članica i Komisije iz Priloga XVI. Uredbi .../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi – SFC 2028].
2. Svaki plan koji dostavi država članica i svaka njegova izmjena uključuje, za svaku mjeru, predloženu dodjelu najmanje jednog područja intervencije iz Priloga I. i, za svako područje intervencije dodijeljeno toj mjeri, sljedeće pokazatelje uspješnosti, prema potrebi, koji podliježu suglasnosti Komisije:

- (a) jedan pokazatelj ostvarenja kojim se definira konačna ključna etapa ili ciljna vrijednost za tu mjeru odabran iz Priloga I. koji odgovara dodijeljenom području intervencije ili, prema potrebi, nekom drugom području intervencije ili, u opravdanim slučajevima i u dogovoru s Komisijom, pokazatelj ostvarenja koji nije uključen u Prilog I.;
- (b) jedan ili više pokazatelja rezultata koji odgovaraju području intervencije te mjere kako je predviđeno u Prilogu I., ako su dostupni.

Ne definiraju se dodatni pokazatelji ostvarenja osim pokazatelja ostvarenja iz točke (a).

Ako je dodijeljeni pokazatelj rezultata „izbjegnute emisije stakleničkih plinova”, država članica dodjeljuje i drugi pokazatelj rezultata, ako je dostupan u istom području intervencije.

Ako je država članica za definiranje konačne ključne etape ili ciljne vrijednosti za tu mjeru predložila pokazatelj ostvarenja koji nije uključen u Prilog I. i ako taj prilog ne sadržava nijedan pokazatelj rezultata koji odgovara području intervencije te mjere, država članica dodjeljuje jedan pokazatelj rezultata iz pokazatelja rezultata koji odgovaraju drugim područjima intervencije iz Priloga I. ili iznimno u dogovoru s Komisijom dodjeljuje pokazatelj rezultata koji nije uključen u Prilog I.

3. U svakom planu navode se polazna i procijenjena vrijednost za pokazatelj rezultata dodijeljen svakoj mjeri u skladu sa stavkom 2., uključujući očekivanu godinu ostvarenja te vrijednosti. Za potpore dohotku povezane s površinom i životinjama u okviru zajedničke poljoprivredne politike takva procijenjena vrijednost nije kumulativna i odgovara maksimalnoj vrijednosti ostvarenoj tijekom programskog razdoblja.

Država članica može ažurirati tu procijenjenu vrijednost tijekom revizije u sredini programskog razdoblja ili bilo koje izmjene plana.

4. Svaki plan koji dostavi država članica i svaka njegova izmjena uključuje, za svaku mjeru, i predloženu dodjelu najmanje jedne oznake teritorijalne dimenzije iz dijela 1. Priloga II. i lokaciju na razini NUTS2 u skladu s dijelom 4. Priloga II. Ako je to relevantno i dostupno, države članice predlažu i oznake teritorijalne dimenzije u skladu s dijelom 2. i/ili dijelom 3. Priloga II.
5. Države članice Komisiji stavljaju na raspolaganje informacije o napretku odabranog pokazatelja ostvarenja u skladu s člankom 59. stavkom 1. točkom (a) Uredbe.../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi] i stvarne rezultate mjere u odnosu na procijenjenu vrijednost pokazatelja rezultata dodijeljenog toj mjeri. Informacije o pokazatelju rezultata ažuriraju se do 15. veljače svake godine, do 2037.

Članak 15.

Provedba u okviru planova trećih zemalja – praćenje i izvješćivanje o uspješnosti

1. Za svaku mjeru iz plana trećih zemalja Komisija dodjeljuje najmanje jedno područje intervencije iz Priloga I. i, koliko je to moguće, osigurava da treće zemlje u svojim planovima koriste pokazatelje uspješnosti iz članka 8. stavka 1. prvog podstavka točke (c). Komisija iznosi primjedbe ili prema potrebi traži dodatne informacije. Sporazumi sklopljeni s dotičnom trećom zemljom uključuju obvezu treće zemlje da

dostavi tražene dodatne informacije i prema potrebi revidira predložene pokazatelje uspješnosti.

2. Planovi sadržavaju odgovarajuće odredbe koje se odnose na izvješćivanje o podacima o uspješnosti i elektronički prijenos povezanih podataka o praćenju Komisiji.

Članak 16.

Provedba u okviru izravnog upravljanja

1. Pri izvršenju proračuna u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (a) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Komisija osigurava usklađenost sa zahtjevima iz članka 33. stavka 2. točaka (d), (e) i (f) te uredbe. Konkretno, ako je to izvedivo i primjereno, rodna ravnopravnost uvodi se kao jedan od kriterija pri ocjenjivanju prijedloga.
2. Pri pripremi programa rada u smislu članka 110. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Komisija definira područja prihvatljivih aktivnosti tako da se svakom području može dodijeliti najmanje jedno područje intervencije.
3. Zahtjevi za izvješćivanje koji se primjenjuju na primatelje sredstava Unije razmjerni su i njihov je cilj osigurati da se podaci za praćenje provedbe i rezultati prikupljaju učinkovito, djelotvorno i pravodobno.

Članak 17.

Provedba u okviru neizravnog upravljanja

1. Pri procjeni i dogovaranju djelovanja koja u okviru neizravnog upravljanja trebaju financirati osobe ili subjekti koji izvršavaju sredstva Unije i proračunska jamstva u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, Komisija osigurava da su ta djelovanja u skladu sa zahtjevima iz članka 33. stavka 2. točaka (d), (e) i (f) te uredbe.
2. Sporazumi potpisani između Komisije i osoba ili subjekata koji izvršavaju sredstva Unije i proračunska jamstva u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 sadržavaju odgovarajuće odredbe koje se odnose na:
 - (a) izvješćivanje o podacima o uspješnosti iz članka 158. stavka 7. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 u okviru izvješća iz članka 158. stavka 1. prvog podstavka točke (a) te uredbe;
 - (b) elektronički prijenos Komisiji informacija s relevantnim elementima iz članka 12. stavka 4. ove Uredbe u vezi s pozivima na iskaz interesa, pozivima na podnošenje prijedloga i pozivima na podnošenje ponuda do dana objave tih poziva;
 - (c) sve druge informacije koje Komisija smatra važnima za provedbu programa.
3. Zahtjevi za izvješćivanje uvedeni za primatelje sredstava Unije, uključujući osobe ili subjekte koji izvršavaju sredstva Unije u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, razmjerni su i njihov je cilj osigurati da se podaci za praćenje provedbe i rezultati prikupljaju učinkovito, djelotvorno i pravodobno.

Poglavlje 5.

Komunikacija, zaštita osobnih podataka i završne odredbe

Članak 18.

Informiranje, komunikacija i vidljivost

1. Korisnici, osobe ili subjekti koji izvršavaju sredstva Unije i proračunska jamstva u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, tijela koja provode financijske instrumente u okviru planova i savjetodavni partneri priznaju podrijetlo tih sredstava Unije i osiguravaju vidljivost potpore Unije prema potrebi, posebno kad promiču djelovanja i njihove rezultate, pružanjem koherentnih, djelotvornih i razmjernih ciljanih informacija različitoj publici, uključujući medije i javnost, te pružanjem tih informacija putem materijala za medije ili komunikaciju, internetskih stranica i drugih digitalnih kanala, događanja i aktivnosti informiranja te drugih djelovanja povezanih s komunikacijom i vidljivošću.

Ta se obveza ne primjenjuje na korisnike intervencija povezanih s površinom i životinjama u okviru zajedničke poljoprivredne politike.

2. Osobe ili subjekti koji provode financijske instrumente i proračunska jamstva u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 i tijela koja provode financijske instrumente u okviru planova od svojih financijskih posrednika traže da priznaju podrijetlo tih sredstava i o tome obavijeste krajnje primatelje te osiguravaju vidljivost potpore Unije jasnim isticanjem tih informacija u sporazumima koji se s njima potpisuju. Kad odaberu subjekte za pružanje usluga savjetovanja i potpore poslovanju, savjetodavni partneri osiguravaju da ti subjekti obavijeste osobe koje koriste usluge savjetovanja i potpore poslovanju da je te usluge financirala Unija, kao i da te informacije jasno istaknu u sporazumima koji se s njima potpisuju.
3. Kako bi se ispunila obveza iz stavaka 1. i 2., kad se provode djelovanja povezana s informiranjem, komunikacijom i vidljivošću, u skladu s Prilogom V., za vanjska se djelovanja navodi amblem Unije i izjava o financiranju „Uz potporu Europske unije” ili „U partnerstvu s Europskom unijom”. Amblem Unije i izjava o financiranju osobito se ističu u materijalima za medije i komunikaciju, na internetskim stranicama i drugim digitalnim medijima.

Kad je riječ o operacijama, osim financijskih instrumenata ili proračunskih jamstava, koje uključuju ulaganja u materijalnu imovinu s ukupnim troškom većim od 100 000 EUR, postavljaju se trajne ploče ili plakati jasno vidljivi javnosti koji prikazuju amblem Unije i izjavu o financiranju iz prvog podstavka čim započne fizička provedba operacije ili je ugrađena kupljena oprema i sve dok je materijalna imovina u upotrebi.

4. Komisija provodi djelovanja povezana s informiranjem, vidljivošću i komunikacijom i kampanje povezane s politikama, prioritetima, djelovanjima i rezultatima Unije namijenjene različitoj publici, uključujući medije i javnost. Financijska sredstva dodijeljena programima i aktivnostima doprinose i institucijskom priopćavanju političkih prioriteta Unije.

5. Države članice osiguravaju informiranje i komunikaciju o potpori i postignućima fondova Unije i njihovu vidljivost te komuniciraju s građanima putem internetskih stranica iz članka 64. stavka 1. Uredbe .../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi], u skladu sa zahtjevima iz ovog članka, osim ako je pravom Unije ili nacionalnim pravom isključeno takvo objavljivanje radi sigurnosti, javnog poretka ili kaznenih istraga. Osobni podaci objavljuju se u skladu s pravilima o zaštiti osobnih podataka iz Uredbe (EU) 2016/679²⁰.
6. Države članice imenuju koordinatora za komunikaciju odgovornog za opće djelatnosti informiranja, komunikacije i transparentnosti u vezi s potporom primljenom iz proračuna koja se izvršava na njihovu državnom području, osiguravajući koordinaciju s relevantnim upravljačkim tijelima i surađujući s Komisijom i njezinim predstavništvima, uredima za vezu Europskog parlamenta, centrima Europe Direct i drugim relevantnim mrežama, obrazovnim i istraživačkim organizacijama, kao i s drugim relevantnim partnerima. Komisija održava mrežu koja obuhvaća koordinate za komunikaciju i predstavnike Komisije radi razmjene informacija o aktivnostima u vezi s informiranjem, komunikacijom i vidljivošću.
7. Treće zemlje koje provode vanjska djelovanja koja financira EU osiguravaju i vidljivost potpore EU-a. Kad je riječ o provedbi u okviru planova trećih zemalja, u planovima se dostavlja plan komunikacije i vidljivosti za lokalnu publiku korisnika.
8. Ako je zbog sigurnosnih razloga ili hitne potrebe u kriznoj situaciji poželjno ili nužno ograničiti ili prilagoditi djelovanja u vezi s komunikacijom i vidljivošću u određenim trećim zemljama ili njihovim dijelovima, ciljane publika i alati, proizvodi i kanali vidljivosti za promicanje određenog djelovanja utvrđuju se u svakom slučaju zasebno, u dogovoru s Komisijom.
9. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 20. radi provedbe, izmjene i dopune Priloga V.

Članak 19.

Obrada osobnih podataka

1. Državama članicama i Komisiji dopušteno je obrađivati osobne podatke samo ako je to potrebno u svrhu izvršavanja njihovih obveza na temelju ove Uredbe i Uredbe .../... [nacionalni i regionalni partnerski planovi], posebno za praćenje, izvješćivanje, komunikaciju, objavu, evaluaciju, financijsko upravljanje, provjere i revizije te, prema potrebi, za utvrđivanje prihvatljivosti sudionika.
2. Ne dovodeći u pitanje stavak 1., posebno se mogu obrađivati sljedeći osobni podaci:
 - (a) za potrebe iz stavka 1., podaci potrebni za identifikaciju dotičnih osoba (ime, prezime, datum rođenja, nacionalni identifikacijski broj, broj socijalnog osiguranja);
 - (b) za potrebe praćenja, podaci potrebni za izračun pokazatelja uspješnosti u skladu s Prilogom I. ovoj Uredbi;

²⁰ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.).

- (c) za potrebe evaluacije, dodatni osobni podaci o radnom statusu, obrazovanju, vještinama i sociodemografskim značajkama pojedinaca koji primaju financijska sredstva Unije.
3. Kad je riječ o evaluacijama iz članka 11. stavka 2. koje uključuju angažiranje kontrolne skupine, za pojedince iz kontrolne skupine koji nisu sudionici sa sličnim sociodemografskim obilježjima u usporedbi sa sudionicima mogu se obrađivati iste kategorije podataka kao i za sudionike.
 4. Posebne kategorije osobnih podataka iz članka 9. Uredbe (EU) 2016/679 i članka 10. Uredbe (EU) 2018/1725 mogu se obrađivati samo radi utvrđivanja prihvatljivosti sudionika, praćenja i evaluacije operacija koje uključuju potporu osobama s invaliditetom i marginaliziranim zajednicama, uključujući Rome, te izračuna vrijednosti pokazatelja uspješnosti povezanih s relevantnim područjima intervencije iz Priloga I., kao i radi provjera i revizija.
 5. Osobni podaci prikupljaju se izravno od dotičnih osoba ili ponovnom uporabom informacija pohranjenih u administrativnim ili statističkim registrima.
 6. Osobni podaci ne pohranjuju se dulje nego što je potrebno za dokazivanje usklađenosti s ovom Uredbom, a u svakom slučaju ne dulje od 10 godina od završetka aktivnosti. Za procjenu dugoročnih učinaka u okviru evaluacije osobni podaci mogu se pohraniti na dulje razdoblje, ali ne dulje od 12 godina.
 7. Osobnim podacima smiju pristupati samo ovlašteni pojedinci koje je moguće identificirati. Nadležno tijelo evidentira takav pristup. Evidencija se preispituje svakih šest mjeseci i briše godinu dana nakon unošenja. Osobni se podaci trećim stranama iz članka 11. stavka 5. dostavljaju samo u pseudonimiziranom ili anonimiziranom obliku ako otkrivanje osobnih podataka nije nužno za postizanje ciljeva ove Uredbe.
 8. Ako se sredstva Fonda izvršavaju u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (a) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, voditelj obrade je Komisija ili, prema potrebi, relevantna izvršna agencija.
 9. Ako se sredstva Fonda izvršavaju u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (b) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, voditelj obrade je upravljačko tijelo. Ako se podaci koje su prikupila tijela država članica i koji su dostavljeni Komisiji obrađuju za potrebe Komisijinih zadaća, voditelj obrade je Komisija.
 10. Ako se sredstva Fonda izvršavaju u skladu s člankom 62. stavkom 1. prvim podstavkom točkom (c) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509, voditelj obrade je subjekt odgovoran za provedbu odgovarajuće operacije. Ako se podaci koje je prikupio taj subjekt i koji su dostavljeni Komisiji obrađuju za potrebe Komisijinih zadaća, voditelj obrade je Komisija.

Članak 20.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlasti za donošenje delegiranih akata iz članaka 4., 7., 8., 12. i 18. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno razdoblje počevši od [...].

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranja ovlasti iz članaka 4., 7., 8., 12. i 18. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija ga istodobno priopćuje Europskom parlamentu i Vijeću.
6. Delegirani akt donesen na temelju članaka 7., 8., 12. i 18. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od mjeseca dana od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za mjesec dana na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 21.

Stupanje na snagu i primjena

1. Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.
2. Primjenjuje se od 1. siječnja 2028.
Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1.	OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	3
1.1.	Naslov prijedloga/inicijative	3
1.2.	Predmetna područja politike	3
1.3.	Ciljevi.....	3
1.3.1.	Opći ciljevi.....	3
1.3.2.	Specifični ciljevi.....	3
1.3.3.	Očekivani rezultati i učinak	3
1.3.4.	Pokazatelji uspješnosti	3
1.4.	Prijedlog/inicijativa odnosi se na:	4
1.5.	Obrazloženje prijedloga/inicijative	4
1.5.1.	Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative.....	4
1.5.2.	Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.....	4
1.5.3.	Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava	4
1.5.4.	Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima	5
1.5.5.	Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele	5
1.6.	Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka	6
1.7.	Planirani načini izvršenja proračuna	6
2.	MJERE UPRAVLJANJA	8
2.1.	Pravila praćenja i izvješćivanja.....	8
2.2.	Sustavi upravljanja i kontrole.....	8
2.2.1.	Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole.....	8
2.2.2.	Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje	8
2.2.3.	Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju).....	8
2.3.	Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti.....	9
3.	PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	10

3.1.	Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak	10
3.2.	Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva	12
3.2.1.	Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje	12
3.2.1.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	12
3.2.1.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	17
3.2.2.	Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje	22
3.2.3.	Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva	24
3.2.3.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	24
3.2.3.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	24
3.2.3.3.	Ukupna odobrena sredstva	24
3.2.4.	Procijenjene potrebe za ljudskim resursima	25
3.2.4.1.	Financirano iz izglasanog proračuna	25
3.2.4.2.	Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda	26
3.2.4.3.	Ukupne potrebe za ljudskim resursima	26
3.2.5.	Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom	28
3.2.6.	Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom	28
3.2.7.	Doprinos trećih strana	28
3.3.	Procijenjeni učinak na prihode	29
4.	DIGITALNI ASPEKTI	29
4.1.	Zahtjevi relevantni za digitalizaciju	30
4.2.	Podaci	30
4.3.	Digitalna rješenja	31
4.4.	Procjena interoperabilnosti	31
4.5.	Mjere za potporu digitalnoj provedbi	32

OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi okvira za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost te drugih pravila za programe i aktivnosti Unije

1.2. Predmetna područja politike

Uspješnost proračuna, uključujući sva područja politike obuhvaćena programima Unije

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Opći je cilj ove inicijative predložiti pojednostavnjen, usklađen i fleksibilan okvir uspješnosti za VFO za razdoblje nakon 2027. kako bi se povećao kapacitet proračuna EU-a za ostvarivanje horizontalnih načela i djelotvornu procjenu uspješnosti proračunskih programa EU-a i istodobno osigurala usklađenost sa zahtjevima Financijske uredbe.

1.3.2. Specifični ciljevi

Ova je inicijativa usmjerena ostvarivanje sljedećih specifičnih ciljeva:
povećanje kapaciteta za rješavanje trenutačnih i budućih političkih prioriteta;
povećanje kapaciteta za mjerenje učinka proračuna EU-a i pružanje informacija za upravljanje politikama i programima;
veća transparentnost i bolji pristup informacijama za proračunska tijela država članica i korisnike proračuna EU-a;
smanjenje administrativnog opterećenja i troškova koji utječu na korisnike proračuna EU-a, države članice, treće zemlje, partnere u provedbi i institucije EU-a za najmanje 25 %.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Očekuje se da će inicijativa utjecati na države članice, treće zemlje, partnere u provedbi, institucije EU-a i korisnike, među ostalim omogućivanjem učinkovite provedbe horizontalnih načela EU-a kao što su načela nenanošenja bitne štete i rodna ravnopravnost, poboljšanjem praćenja uspješnosti proračuna EU-a i izvješćivanja o njoj te poboljšanjem pristupa informacijama o uspješnosti i mogućnostima financiranja.

Očekuje se da će se provedbom inicijative administrativni troškovi uprava država članica smanjiti za 600 milijuna EUR u odnosu na razdoblje 2021. – 2027. Očekuje se da će znatno manje administrativne troškove imati i korisnici, kao što su poduzeća, čime se podupire konkurentnost sektora koji primaju sredstva EU-a.

1.3.4. Pokazatelji uspješnosti

Pokazatelji ostvarenja i rezultata priloženi predloženoj Uredbi služit će za praćenje napretka i postignuća programa Unije.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

novo djelovanje

- novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja²¹
- produljenje postojećeg djelovanja
- spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. **Obrazloženje prijedloga/inicijative**

1.5.1. *Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative*

Upravljanje programima Unije obuhvaćenima drugim pravnim temeljnim aktima mora biti u skladu sa zahtjevima navedenima u ovoj Uredbi, kojom se utvrđuju horizontalni zahtjevi koji se primjenjuju na sve programe Unije.

Uredba se primjenjuje od 2028. tijekom cijelog trajanja višegodišnjeg financijskog okvira.

Provedba određenih odredaba s vremenom se može razvijati, kao što su razvoj i uvođenje jedinstvenog portala.

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koja bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*): Od ključne je važnosti uspostaviti snažan i učinkovit okvir uspješnosti kako bi se osiguralo da proračun EU-a ima veći učinak u prioritetnim područjima i da su njegovi učinci mjerljivi, transparentni i da se mogu kontinuirano poboljšavati nadzorom i učenjem. Člankom 322. stavkom 1. UFEU-a zahtijeva se donošenje uredbi kojima se utvrđuju financijska pravila kojima se određuje postupak koji treba donijeti za utvrđivanje i izvršenje proračuna te za prikazivanje i reviziju financijskih izvještaja. Financijskom uredbom nadalje se zahtijeva da se načela nenanošenja bitne štete i rodne ravnopravnosti uzmu u obzir u sljedećoj generaciji programa u VFO-u za razdoblje nakon 2027., ako je to izvedivo i primjereno u skladu s relevantnim sektorskim pravilima. Člankom 38. Financijske uredbe predviđaju se i novi zahtjevi za objavljivanje informacija o primateljima i operacijama iz proračuna EU-a, među ostalim na centraliziranim internetskim stranicama. Člankom 33. Financijske uredbe nadalje se zahtijeva da se odobrena sredstva koriste u skladu s načelom dobrog financijskog upravljanja, čime se poštuju načela ekonomičnosti, učinkovitosti, djelotvornosti te da su usmjerena na uspješnost. U tom se članku ujedno zahtijeva i da se pokazatelji uspješnosti mogu objediniti, da su usklađeni sa standardom RACER i da se, prema potrebi, raščlanjuju po spolu.

Očekivana dodana vrijednost EU-a (*ex post*): Osmišljavanje učinkovitog okvira uspješnosti nužno podrazumijeva razvoj horizontalnog pristupa na razini EU-a kako bi se povećala uspješnost ulaganja koja doprinose prioritetima EU-a. Korištenje proračuna EU-a u korist npr. klime, bioraznolikosti i rodne ravnopravnosti ima dodanu vrijednost, posebno za mjere koje se ne mogu na odgovarajući način financirati iz nacionalnih proračuna ili privatnog sektora zbog prekogranične prirode i razmjera izazova, teritorijalne kohezije, potreba za pravednom tranzicijom ili

²¹ U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

neujednačenih razina djelovanja država članica i trećih zemalja u području klime i okoliša te fiskalnog kapaciteta.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Ova se Uredba temelji na iskustvu stečenom u provedbi odredaba o uspješnosti uključenih u uredbe o programima za razdoblje VFO-a 2021. – 2027. Iako se VFO za razdoblje 2021. – 2027. provodi prema modernijem okviru uspješnosti, i dalje ima prostora za poboljšanje, posebno u području pojednostavnjenja, dosljednosti i boljeg razumijevanja rezultata proračuna EU-a. VFO za razdoblje nakon 2027. pruža ključnu priliku za savladavanje tih izazova i povećanje učinka proračuna EU-a na temelju nalaza evaluacija programa u sredini programskog razdoblja provedenih od 2027. VFO za razdoblje nakon 2027. morat će se uskladiti i s nedavnim izmjenama zakonodavstva, uključujući preinaku Financijske uredbe iz 2024.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Uredbom će se ostvariti znatne sinergije s programima Unije jer će ona služiti kao okvir uspješnosti koji se primjenjuje na sve programe Unije nakon 2027. te će se većina odredaba o programiranju, praćenju i izvješćivanju centralizirati u horizontalnom pravnom aktu. Uredba će sadržavati relevantne odredbe o podupiranju rodne ravnopravnosti u svim programima i načinima upravljanja, kao i o praćenju uspješnosti, izvješćivanju o njoj u okviru jedinstvenog izvješća (godišnje izvješće o upravljanju i uspješnosti) i jedinstvenom portalu za informacije o uspješnosti i mogućnosti financiranja. Uredba će uključivati jedinstveni popis područja intervencije i povezanih pokazatelja uspješnosti.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

n.p.

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

Ograničeno trajanje

- na snazi od [DD. MM.] GGGG. do [DD. MM.] GGGG.
- financijski učinak od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za plaćanje

Neograničeno trajanje

- početna provedba od GGGG. do GGGG.
- redovna provedba.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna

Izravno upravljanje Komisije

- preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- preko izvršnih agencija

Podijeljeno upravljanje s državama članicama

Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale
- međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu
- tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- tijelima javnog prava
- tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu
- tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

Napomene

Uredba će se primjenjivati na sve programe Unije bez obzira na njihove načine upravljanja. U njoj su utvrđene posebne odredbe za svaki način upravljanja.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Okvirom uspješnosti uspostavljenim Uredbom osigurat će se jedinstveni sustav za praćenje, evaluaciju i izvješćivanje o uspješnosti proračunskih programa. Temeljit će se na sustavu za praćenje rashoda i uspješnosti proračuna koji se sastoji od jedinstvenog popisa područja intervencije (tj. vrsta aktivnosti) koji obuhvaća sve aktivnosti koje se podupiru iz proračuna, zajedno s pokazateljima ostvarenja i rezultata.

Uredbom se dodatno utvrđuju odredbe o evaluacijama programa. Komisija će objaviti izvješće o provedbi najkasnije četiri godine nakon početka provedbe programa kako bi ocijenila napredak postignut u postizanju njegovih ciljeva. Komisija će provesti retrospektivnu evaluaciju najkasnije tri godine nakon završetka programskog razdoblja programa kako bi procijenila njegovu djelotvornost, učinkovitost, relevantnost, usklađenost i dodanu vrijednost Unije.

Komisija će pratiti primjerenost popisa područja intervencije i pokazatelja uspješnosti, koji će se donijeti kao prilog Uredbi, kako bi procijenila moguće propuste ili nedostatke. Uredba će sadržavati ovlast Komisije za donošenje delegiranog akta kojim će se, prema potrebi, omogućiti revizija popisa tijekom faze izvršenja proračuna.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Okvir uspješnosti provodi se u skladu s načinom upravljanja koji se primjenjuje na svaki proračunski program. Sam po sebi neće podlijevati načinima plaćanja ni strategijama kontrole jer se inicijativa ne primjenjuje na određeni program, već služi kao okvir koji se horizontalno primjenjuje na sve proračunske programe.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje*

Okvir uspješnosti sam po sebi neće podlijevati posebnom sustavu unutarnje kontrole jer inicijativa odgovara okviru koji se horizontalno primjenjuje na sve proračunske programe. Međutim, Uredbom se pruža strukturirani okvir čiji je cilj i poboljšanje kvalitete i pouzdanosti informacija o uspješnosti, čime se doprinosi ukupnom smanjenju rizika povezanih s tim aspektima.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

n.p.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti

Okvir uspješnosti sam po sebi neće podlijevati nikakvim mjerama za sprečavanje prijevara i nepravilnosti jer se inicijativa ne primjenjuje na određeni program, već odgovara okviru koji se horizontalno primjenjuje na sve proračunske programe.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

Predloženom uredbom utvrđuju se elementi jednostavnijeg i koherentnog okvira za praćenje rashoda i uspješnost proračuna EU-a. Uključuje horizontalna pravila o praćenju proračunske potrošnje, uspješnosti programa i aktivnosti Unije i izvješćivanju o njoj, pravila za uspostavu Unijina portala za financiranje i pravila za evaluaciju programa. Njome se utvrđuju i odredbe za osiguravanje ujednačene primjene načela „ne nanosi bitnu štetu” i rodne ravnopravnosti, kao i druge horizontalne odredbe koje se primjenjuju na sve programe Unije.

Zbog njezine horizontalne prirode Uredbom se ne stvaraju nove samostalne proračunske obveze. Umjesto toga, njezina će se provedba poduprijeti iz proračuna dodijeljenog programima Unije i administrativnim rashodima. Stoga su financijske potrebe koje proizlaze iz ove inicijative obuhvaćene zakonodavnim financijskim i digitalnim izvještajima relevantnih sektorskih programa.

Općenito se procjenjuje da se ovaj prijedlog može provesti s približno istim brojem članova osoblja za Komisiju u usporedbi s VFO-om za razdoblje 2021. – 2027. Uredbom se uvodi niz mjera pojednostavnjenja i racionalizacije za koje se očekuje da će s vremenom dovesti do povećanja učinkovitosti i administrativnih ušteda. Te se potencijalne uštede prvenstveno mogu ostvariti usklađivanjem praćenja rashoda i pokazatelja uspješnosti s pomoću jedinstvenog zajedničkog popisa područja i pokazatelja intervencije, čime se ukupni broj pokazatelja uspješnosti smanjuje s 5000 na približno 1000.

Očekuje se dodatno povećanje učinkovitosti zbog pojednostavnjenja evaluacija programa, zamjene evaluacija u sredini programskog razdoblja pojednostavnjenim izvješćem o provedbi i objedinjavanja izvješćivanja o uspješnosti u godišnje izvješće o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti. Osim toga, očekuje se da će se spajanjem više sučelja za prikaz pokazatelja i portala u jedinstveni portal (jedinstveni pristupnik) smanjiti informatički resursi potrebni za razvoj i održavanje. Usklađivanjem odredaba o komunikaciji među programima smanjit će se i sredstva potrebna za osiguravanje vidljivosti potpore EU-a.

Međutim, te očekivane uštede koje će se s vremenom ostvariti vjerojatno se neće osjetiti zbog povećanih potreba u drugim područjima, posebno onih povezanih s provedbom i održavanjem novog okvira za praćenje rashoda i uspješnost te razvojem i radom portala jedinstvenog pristupnika. Osim toga, tijekom početnih godina VFO-a za razdoblje 2028. – 2034. Komisija će morati nastaviti izvješćivati o uspješnosti VFO-a za razdoblje 2021. – 2027., za što će biti potrebno zadržati određena postojeća sredstva. Kako bi odgovorila na te nove potrebe, Komisija će interno preraspodijeliti osoblje i resurse kako bi se zadovoljile operativne potrebe.

Procjenjuje se da je više od 100 zaposlenika Komisije znatan dio vremena posvetilo pripremi izvješća o uspješnosti za različite programe, uključujući doprinose godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti. Osim toga, oko 150 zaposlenika uključeno je u aktivnosti evaluacije programa EU-a, dok oko 130 zaposlenika radi na razvoju i održavanju informatičkih alata, internetskih stranica i portala koji će se pojednostavniti u skladu s ovom Uredbom. Te procjene ne uključuju vanjske izvođače ni privremeno osoblje koji također obavljaju te zadaće.

S druge strane, za provedbu novih digitalnih alata predviđenih Uredbom bit će potrebna prethodna i stalna ulaganja u razvoj IT-a. Procijenjeni troškovi su sljedeći: za sučelja za prikaz pokazatelja uspješnosti: 2,6 milijuna EUR početnih troškova za razvoj i 1,6 milijuna EUR godišnjih troškova održavanja i daljnjeg razvoja, što čini ukupni procijenjeni trošak od 13,8 milijuna EUR tijekom tog razdoblja.

- Unijin portal za financiranje (portal o mogućnostima financiranja): 6 milijuna EUR početnih troškova za razvoj i 2 milijuna EUR godišnje za održavanje i daljnji razvoj, što dovodi do ukupnog procijenjenog troška od 20 milijuna EUR. Time se ne dovodi u pitanje pristup ponovne upotreba, prije kupnje i prije izgradnje, u skladu s digitalnom strategijom Komisije koje se treba pridržavati.
- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif. ²²	zemalja EFTA-e ²³	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata ²⁴	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja i potencijalni kandidata	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	Dif./nedif	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

²² Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

²³ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

²⁴ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

	[XX YY YY YY]	Dif./nedif	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
--	---------------	------------	-------	-------	-------	-------

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (na tri decimale)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		Broj												
Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.			
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.					
Odobrena sredstva za poslovanje														
Proračunska linija	Obveze	(1a)										0		
	Plaćanja	(2a)										0		
Proračunska linija	Obveze	(1b)										0		
	Plaćanja	(2b)										0		
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe														
Proračunska linija												0		
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
Glavna uprava: <.....>							Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
							2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	

Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0
	Plaćanja	(2a)								0
Proračunska linija	Obveze	(1b)								0
	Plaćanja	(2b)								0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe										
Proračunska linija										0
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe			0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <...> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	
---	------	--

Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2028. – 2034.
Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0
	Plaćanja	(2a)								0
Proračunska linija	Obveze	(1b)								0
	Plaćanja	(2b)								0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe										
Proračunska linija										0
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2029. – 2034.
Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0

	Plaćanja	(2a)									0
Proračunska linija	Obveze	(1b)									0
	Plaćanja	(2b)									0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe											
Proračunska linija											0
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0	0

		Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO
		2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2028. – 2034.
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0	0
		Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO
		2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2028. – 2034.

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)			0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		7	„Administrativni rashodi”							UKUPNO VFO 2028. – 2034.
Glavna uprava: <.....>			Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	
• Ljudski resursi			0	0	0	0	0	0	0	0
• Ostali administrativni rashodi			0	0	0	0	0	0	0	0
GLAVNA UPRAVA <....> UKUPNO	Odobrena sredstva		0	0	0	0	0	0	0	0

Glavna uprava: <.....>			Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.

• Ljudski resursi		0	0	0	0	0	0	0	0
• Ostali administrativni rashodi		0	0	0	0	0	0	0	0
GLAVNA UPRAVA <....>	Odobrena sredstva	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO									

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0	0	0	0	0	0	0	0
---	-----------------------------------	---	---	---	---	---	---	---	---

U milijunima EUR (na tri decimale)

		Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0	0	0	0	0	0	0	0
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.1.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

U milijunima EUR (na tri decimale)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj	
--	------	--

Glavna uprava: <.....>	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	

Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0
	Plaćanja	(2a)								0
Proračunska linija	Obveze	(1b)								0
	Plaćanja	(2b)								0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe										
Proračunska linija										0
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0
	Plaćanja	(2a)								0
Proračunska linija	Obveze	(1b)								0
	Plaćanja	(2b)								0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe										
Proračunska linija										0
UKUPNA odobrena sredstva	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0

za Glavnu upravu <.....>	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe			0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0
Naslov višegodišnjeg financijskog okvira		Broj								

Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0
	Plaćanja	(2a)								0
Proračunska linija	Obveze	(1b)								0
	Plaćanja	(2b)								0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe										

Proračunska linija										0
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0

Glavna uprava: <.....>			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
Odobrena sredstva za poslovanje										
Proračunska linija	Obveze	(1a)								0
	Plaćanja	(2a)								0
Proračunska linija	Obveze	(1b)								0
	Plaćanja	(2b)								0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe										
Proračunska linija										0
UKUPNA odobrena sredstva za Glavnu upravu <.....>	Obveze	=1a+1b	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	=2a+2b	0	0	0	0	0	0	0	0
			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0

UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe			0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA <....> višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0
			Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze		0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja		0	0	0	0	0	0	0	0
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		-6	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	10	0	0	0	0	0	0	0	0
	Plaćanja	11	0	0	0	0	0	0	0	0

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7	„Administrativni rashodi”
---	----------	---------------------------

U milijunima EUR (na tri decimale)

Glavna uprava: <.....>	Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	------------------------	---------------------------------

• Ljudski resursi		0	0	0	0	0	0	0	0
• Ostali administrativni rashodi		0	0	0	0	0	0	0	0
GLAVNA UPRAVA <....> UKUPNO	Odobrena sredstva	0	0	0	0	0	0	0	0

Glavna uprava: <.....>		Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2024.
• Ljudski resursi		0	0	0	0	0	0	0	0
• Ostali administrativni rashodi		0	0	0	0	0	0	0	0
GLAVNA UPRAVA <....> UKUPNO	Odobrena sredstva	0	0	0	0	0	0	0	0

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0	0	0	0	0	0	0	0
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

U milijunima EUR (na tri decimale)

		Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0	0	0	0	0	0	0	0
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.2. Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje (ne ispunjava se za decentralizirane agencije)

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (na tri decimale)

Navesti ciljeve i ostvarenja			Godina 2028.		Godina 2029.		Godina 2030.		Godina 2031.		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti odjeljak 1.6.)						UKUPNO	
	OSTVARENJA																	
	↓	Vrsta ²⁵	Prosječni trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Broj	Trošak	Ukupni broj
SPECIFIČNI CILJ br. 1 ²⁶ ...																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 1																		
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 2																		
UKUPNO																		

²⁵ Ostvarenja se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica).

²⁶ Kako je opisan u odjeljku 1.3.2. „Specifični ciljevi”.

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2028. – 2034.
	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
NASLOV 7.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2028. – 2034.
	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
NASLOV 7.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO								
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Ukupna odobrena sredstva

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2028. – 2034.
	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
NASLOV 7.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.								
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i ostale administrativne rashode pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspodijeljena unutar glavne uprave te, prema potrebi, dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima

- Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)							
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu							
– u sjedištu	0	0	0	0	0	0	0
[XX 01 YY YY] – u delegacijama EU-a	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.2. Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda

VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)							
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0

3.2.4.3. Ukupne potrebe za ljudskim resursima

UKUPNO IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA + VANJSKI NAMJENSKI PRIHODI	Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.
•Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)							
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	0	0	0	0	0

20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)		0	0	0	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	0	0	0	0

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV):

	Sadašnje osoblje službi Komisije	Dodatno osoblje*		
		Financira se u okviru naslova 7. ili istraživanja	Financira se iz linije BA	Financira se iz naknada
Radna mjesta prema planu radnih mjesta			Nije primjenjivo.	
Vanjsko osoblje (UO, UNS, UsO)				

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom

Zbog njezine horizontalne prirode Uredbom se ne stvaraju nove samostalne proračunske obveze. Umjesto toga, njezina će se provedba poduprijeti iz proračuna dodijeljenog programima Unije i administrativnim rashodima. Stoga su financijske potrebe koje proizlaze iz ove inicijative obuhvaćene zakonodavnim financijskim i digitalnim izvještajima relevantnih sektorskih programa.

UKUPNA odobrena sredstva za IT i digitalnu tehnologiju NASLOV 7.	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	

Rashodi za IT (institucijski)	0	0	0	0	0	0	0	0
Međuzbroj za NASLOV 7.	0	0	0	0	0	0	0	0
Izvan NASLOVA 7.								
Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike	0	0	0	0	0	0	0	0
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO)

Zbog njezine horizontalne prirode Uredbom se ne stvaraju nove samostalne proračunske obveze. Umjesto toga, njezina će se provedba poduprijeti iz proračuna dodijeljenog programima Unije i administrativnim rashodima. Stoga su financijske potrebe koje proizlaze iz ove inicijative obuhvaćene zakonodavnim financijskim i digitalnim izvještajima relevantnih sektorskih programa.

- zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u
- zahtijeva reviziju VFO-a

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

- ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju
- predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (na tri decimale)

	Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	Ukupno
Tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva								

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - na vlastita sredstva
 - na ostale prihode
 - navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (na tri decimale)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ²⁷							
		Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	
Članak									

Za namjenske prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

n.p.

Ostale napomene (npr. metoda/formula za izračun učinka na prihode ili druge informacije)

n.p.

4. DIGITALNI ASPEKTI

Prijedlogom uredbe utvrđuju se pravila kojima se osigurava da informacije o uspješnosti budu javno dostupne putem jedinstvenog internetskog portala sa sučeljem za prikaz postignuća proračuna EU-a. Na portalu će se dodatno prikazivati podaci o korisnicima i operacijama koje se financiraju iz proračuna. Portal će služiti i kao jedinstvena ulazna točka za informacije o dostupnim mogućnostima financiranja, čime će se poboljšati transparentnost i pristup informacijama, posebno za promotore i potencijalne korisnike. Pri razvoju jedinstvenog portala posebna će se pozornost posvetiti osiguravanju interoperabilnosti baza podataka koje čine pozadinski ured portala i pristupačnosti.

U sklopu okvira uspješnosti osigurat će se i skup područja intervencije i pokazatelja uspješnosti relevantnih u području digitalnih ulaganja i reformi.

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Upućivanje na	Opis zahtjeva	Dionici na koje zahtjevi	Opći procesi	Kategorije
---------------	---------------	--------------------------	--------------	------------

²⁷

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove prikupljanja.

zahtjev		utječu ili na koje se odnose		
Članak 9. Praćenje uspješnosti proračuna i izvješćivanje o njemu	Komisija prati provedbu programa koji se financiraju iz proračuna, u svim načinima izvršenja, kako bi procijenila napredak postignut u postizanju njihovih ciljeva u skladu s pokazateljima uspješnosti navedenima u Prilogu I. Uredbi. Podaci se redovito prikupljaju i pohranjuju u elektroničkom obliku.	Komisija	Prikupljanje podataka	Prikupljanje, obrada, generiranje, razmjena ili dijeljenje podataka
Članak 12. Jedinstveni pristupnik za transparentnost	Člankom se utvrđuju odredbe čiji je cilj stvaranje jedinstvenog portala kako bi informacije o uspješnosti bile javno dostupne, kao i podaci o korisnicima i operacijama koje se financiraju iz proračuna te informacije o dostupnim mogućnostima financiranja.	Države članice, treće zemlje, provedbeni partneri, korisnici	Prikupljanje i objava podataka	Prikupljanje, obrada, generiranje, razmjena ili dijeljenje podataka
Članak 14. Provedba putem planova država članica – praćenje uspješnosti i izvješćivanje	Svaka država članica ima sustav praćenja i izvješćivanja kako bi se omogućilo praćenje uspješnosti i automatizirani prijenos informacija o praćenju rashoda i okviru uspješnosti. Taj sustav mora biti interoperabilan i omogućiti automatsku	Države članice	Prikupljanje podataka i praćenje	Prikupljanje, obrada, generiranje, razmjena ili dijeljenje podataka

	elektroničku razmjenu podataka s jedinstvenim pristupnikom i sustavom elektroničke razmjene podataka između država članica i Komisije. Planovi država članica sadržavaju odredbe o izvješćivanju o podacima o uspješnosti i elektroničkom prijenosu temeljnih podataka o praćenju Komisiji.			
Članak 17. Provedba u okviru neizravnog upravljanja	Sporazumi potpisani između osoba ili subjekata koji izvršavaju sredstva Unije i Komisije sadržavaju odredbe o elektroničkom prijenosu informacija o pozivima Komisiji do dana njihove objave.	Provedbeni partneri	Prikupljanje podataka i praćenje	Prikupljanje, obrada, generiranje, razmjena ili dijeljenje podataka
Članak 18. Informiranje, komunikacija i vidljivost	Korisnici, osobe ili subjekti koji izvršavaju sredstva Unije, tijela koja provode financijske instrumente u okviru planova i savjetodavni partneri priznaju podrijetlo tih sredstava i osiguravaju vidljivost potpore Unije, osobito pri promicanju djelovanja i njihovih rezultata, primjerice putem internetskih stranica i drugih	Korisnici, osobe ili subjekti koji izvršavaju sredstva Unije, tijela koja provode financijske instrumente u okviru planova država članica i savjetodavni partneri	Transparentnost	Informiranje, komunikacija i vidljivost

	digitalnih kanala.			
Članak 19. Obrada osobnih podataka	Državama članicama i Komisiji dopuštena je obrada osobnih podataka. Pri obradi osobnih podataka uspostavljaju se tehničke i organizacijske mjere za zaštitu prava ispitanika.	Komisija, države članice	Obrada podataka	Prikupljanje, obrada, generiranje, razmjena ili dijeljenje podataka

4.2. Podaci

Vrsta podataka	Upućivanja na zahtjeve	Norma i/ili specifikacija (ako je primjenjivo)
Podaci o okviru za praćenju proračunskih rashoda i uspješnost na temelju i. područja intervencije i ii. pokazatelja uspješnosti (pokazatelji ostvarenja i rezultata).	Članak 8. [Okvir za praćenje proračunskih rashoda i uspješnost]	Komisija svake godine obavješćuje Europski parlament i Vijeće o razini provedbe programa na temelju takvih informacija o uspješnosti.
Jedinstveni portal sadržava i objavljuje: podatke o aktivnostima koje se financiraju iz proračuna, uključujući aktivnosti o napretku u financijskom izvršenju i uspješnosti, raščlanjene prema programu i, prema potrebi, po poglavlju plana države članice, informacije o ukupnoj uspješnosti raščlanjene prema području programa i intervencije s pomoću relevantnih pokazatelja uspješnosti, informacije o doprinosu politikama kao što su zelena, socijalna i rodna ravnopravnost, informacije o operacijama	Članak 12. [Transparentnost – jedinstveni pristupnik]	Komisija bi te podatke trebala objaviti na posebnoj javno dostupnoj internetskoj stranici („jedinstveni pristupnik”) s nekoliko odjeljaka o sadržaju,

<p>koje se financiraju iz proračuna,</p> <p>za aktivnosti koje izravno provodi Komisija, informacije o stupnju djelovanja, posebno za svaki poziv na podnošenje prijedloga, broj prijedloga, njihov prosječni rezultat i udio prijedloga iznad i ispod pragova kvalitete, informacije iz članka 41. stavka 3. točke (h) Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509.</p>		
<p>Podaci za praćenje, izvješćivanje o napretku, evaluaciju, provjere i revizije financijskog upravljanja</p>	<p>Članak 14. [Odgovornosti država članica] i Prilog I. o ključnim zahtjevima za sustave upravljanja, kontrole i revizije države članice</p>	<p>Države članice posebno bi trebale imati uspostavljene sustave i postupke koji osiguravaju da se sva popratna dokumentacija povezana s mjerom koja se podupire iz Fonda čuva na odgovarajućoj razini tijekom X-godišnjeg razdoblja od X godine u kojoj je izvršeno posljednje plaćanje Komisije državi članici.</p>
<p>Obrada osobnih podataka</p>	<p>Članak 19. [Obrada osobnih podataka]</p>	<p>Kako bi se ispunile obveze iz ove Uredbe i drugih pravnih akata, potrebno je prikupljati i obrađivati različite kategorije osobnih podataka.</p>

Usklađenost s Europskom strategijom za podatke

U okviru inicijative podupirat će se opći ciljevi europske podatkovne strategije jer se njome nastoji olakšati moderno i učinkovito upravljanje podacima i njihova razmjena, među ostalim radi pružanja potpore javnim upravama i olakšavanja boljeg oblikovanja politika. Očekuje se da će bolje upravljanje podacima o uspješnosti omogućiti bolje upravljanje programima.

Usklađenost s načelom „samo jednom”

Podaci koje objavi Komisija prikazat će se u otvorenom, interoperabilnom i strojno čitljivom formatu koji omogućuje pronalaženje, dostupnost, interoperabilnost i ponovnu upotrebu podataka te ispunjavanje standarda visoke kvalitete.

4.3. Digitalna rješenja

Digitalna i/ili sektorska politika (ako je primjenjivo)	Na jedinstvenom internetskom portalu prikazat će se informacije o uspješnosti proračuna, o korisnicima i operacijama koje se financiraju iz proračuna te o dostupnim mogućnostima financiranja. Podupirat će sektorske politike olakšavanjem pristupa informacijama o proračunskoj potpori takvim sektorskim politikama (npr. kohezija, poljoprivreda, konkurentnost, istraživanje, obrana itd.).
<i>Akt o umjetnoj inteligenciji</i>	U digitalnom rješenju mogu se upotrebljavati tehnologije umjetne inteligencije, npr. kako bi se korisnicima pomoglo u traženju informacija o mogućnostima financiranja.
<i>Okvir EU-a za kibernetičku sigurnost</i>	Nije primjenjivo.
<i>eIDAS</i>	Nije primjenjivo.
<i>Jedinstveni digitalni pristupnik i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI)</i>	Jedinstveni portal izravno će doprinijeti ciljevima jedinstvenog digitalnog pristupnika centralizacijom i pojednostavnjenjem pristupa informacijama o proračunu EU-a putem jedinstvene ulazne točke.
<i>Drugo</i>	Nije primjenjivo.

4.4. Procjena interoperabilnosti

Pri razvoju jedinstvenog portala posebna će se pozornost posvetiti osiguravanju interoperabilnosti baza podataka koje čine pozadinski ured portala u kontekstu u kojem je pristup informacijama o uspješnosti i informacijama o mogućnostima financiranja trenutačno otežan jer baze podataka na kojima se temelje sučelja za prikaz pokazatelja i portali Komisije nisu interoperabilne.

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

n.p.