

Bryssel den 18 juli 2025
(OR. en)

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0545 (COD)**

**11739/25
ADD 4**

**FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	17 juli 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	SWD(2025) 591 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN Följedokument till Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om att fastställa en ram för spårning av budgetutgifter och resultat samt andra övergripande regler för unionens program och verksamheter

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2025) 591 final.

Bilaga: SWD(2025) 591 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
SWD(2025) 591 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN

Följedokument till

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING
om att fastställa en ram för spårning av budgetutgifter och resultat samt andra
övergripande regler för unionens program och verksamheter

{COM(2025) 545 final} - {SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final}

1. VAD HANDLAR DETTA INITIATIV OM?

En stark prestationsram är viktig för att förverkliga EU:s politiska prioriteringar och kunna hantera nya utmaningar utan att göra avkall på transparens och ansvarsutkrävande. Den har potential att möjliggöra en effektivare kommunikation med parlamentet, medlemsstaterna och berörda parter och att visa hur EU-budgeten levererar värde och förbättrar medborgarnas liv. Den har också potential att bidra till kommissionens mål att minska den administrativa bördan med minst 25 % för alla företag och med minst 35 % för små och medelstora företag.

Prestationsramen för EU:s budget avser de system och verktyg som tas fram för att säkerställa att utgifterna levererar avsedda resultat och för att övervaka och rapportera om hur effektivt EU-budgeten uppnår sina mål.

Genom 2024 års budgetförordning införs krav som måste beaktas vid utformningen av den nya prestationsramen. Den föreskriver att alla program och verksamheter ska genomföras (när så är relevant och lämpligt) utan att orsaka betydande skada för miljömålen och med beaktande av jämställdhetsprincipen. Den kräver också att indikatorerna utformas så att de möjliggör aggregering av uppgifter och transparens i offentliggörandet av uppgifter om mottagarna av stöd från EU:s budget.

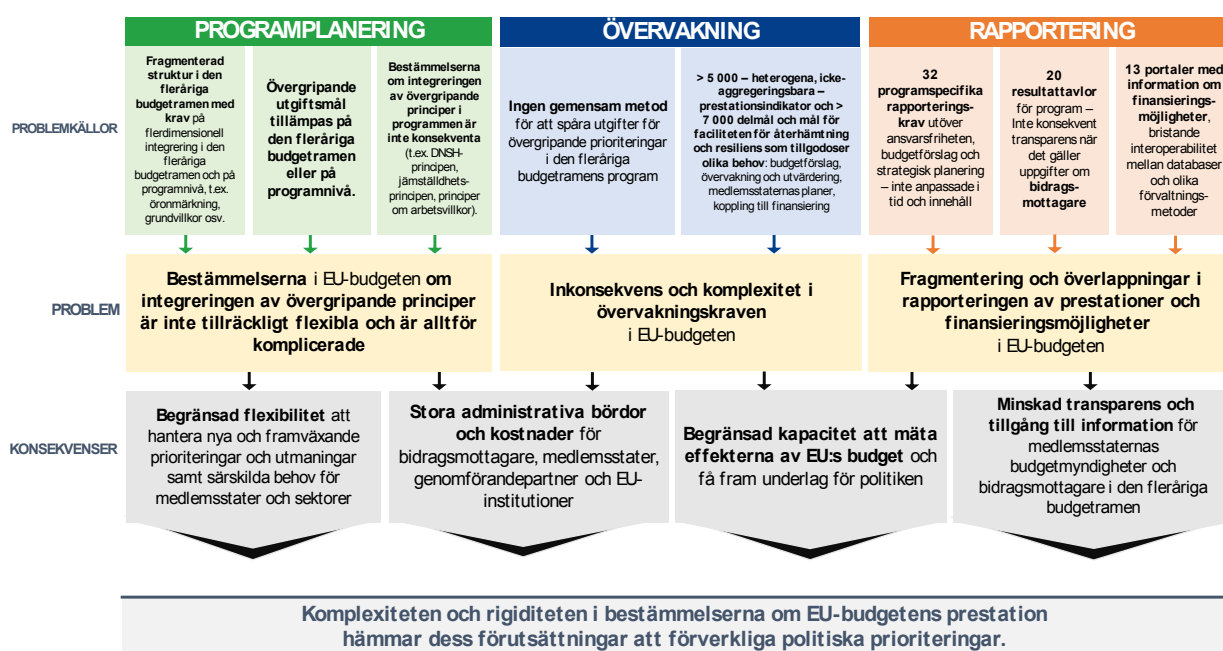
Reglerna i prestationsramen för 2021–2027 skapar administrativa bördor för medlemsstaterna, partnerländerna och EU-institutionerna och gör det svårt för kommissionen att aggregera prestationsdata på EU-nivå och säkerställa tillräcklig transparens och tillgång till information för budgetmyndigheter och bidragsmottagare inom den fleråriga budgetramen. I utkastet till konsekvensbedömning konstaterades följande tre problem:

- **Otillräcklig flexibilitet och alltför komplicerade bestämmelser om programplanering och integrering av övergripande prioriteringar.** EU:s budget för 2021–2027 har en fragmenterad struktur och heterogena krav på integrering av övergripande principer när det gäller den fleråriga budgetramen respektive programnivån. Principen om att inte orsaka betydande skada (DNSH-principen) tillämpas för närvarande inkonsekvent i programmen och det finns flera uppsättningar tekniska riktlinjer, vilket skapar komplexitet för bidragsmottagare som är tvungna att navigera bland olika krav. Även om framsteg har gjorts när det gäller att integrera jämställdhetsperspektivet i vissa program inom den fleråriga budgetramen är jämställdhetsintegreringen fortfarande ojämn mellan EU-programmen, vilket bland annat beror på att det saknas en gemensam metod och gemensamma mål.
- **Inkonsekventa och komplicerade krav på övervakning av prestationsinformation:** EU-budgeten är för närvarande inte rustad för att effektivt övervaka, på aggregerad nivå, de finansierade verksamheterna, den utgiftsvolym som bidrar till nya övergripande prioriteringar (t.ex. konkurrenskraft) och deras resultat i hela den fleråriga budgetramen. Detta beror på att övervakningsreglerna skiljer sig åt mellan programmen, vilket innebär att det inte är möjligt att på ett effektivt sätt konsolidera resultaten av EU-budgeten så att de kan delges budgetmyndigheter och medborgare, eller att på ett effektivt sätt få fram underlag för politiska beslut. Den nuvarande ramen omfattar ett stort antal prestationsindikatorer och olika metoder för att spåra utgifter, vilket är komplicerat och

utgör en administrativ börda för bidragsmottagare, medlemsstater, genomförandepartner och EU-institutioner.

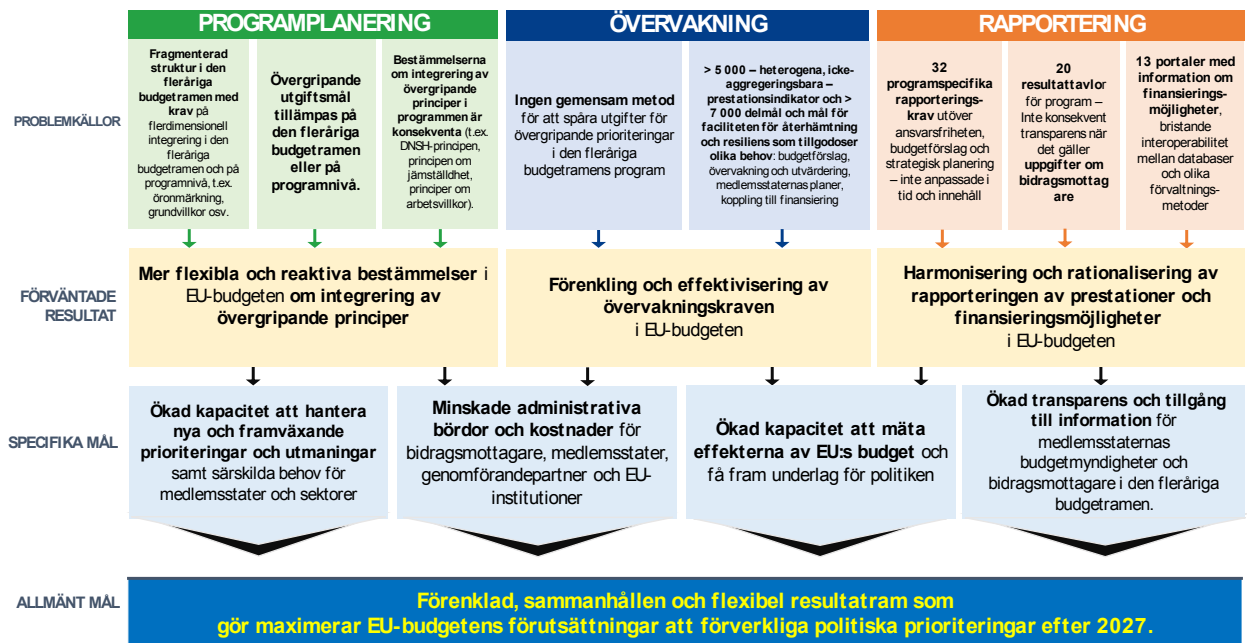
- **Fragmentering och överlappningar i rapporteringen av prestationer och finansieringsmöjligheter:** Det finns flera rättsliga krav på prestationsrapportering, bland annat de som rör ansvarsfrihet för budgeten med den årliga förvaltnings- och prestationsrapporten, budgetförslaget och rapporteringskrav enligt mer än 30 programförordningar. Denna spridning av rapporter leder till överlappande innehåll, risk för inkonsekvens och administrativ börda och gör det svårt att få tillgång till och lägga fram information om vad EU-budgeten levererar. Dessutom finns det mer än 15 olika resultattavlor online med information om programmets prestationer, vilket skapar administrativa bördor och förvirring om hur budgetmyndigheterna kan få tillgång till information om EU-budgetens prestation. Minst tio olika portaler (s.k. one-stop-shops) visar information om möjligheter att få EU-finansiering, vilket gör det svårt för bidragsmottagarna att identifiera lämpliga finansieringskällor under EU:s budget.

Med utgångspunkt i lärdomarna från EU:s budget för 2021–2027 bör den fleråriga budgetramen efter 2027 minska de administrativa bördorna och förbättra ansvarsutkrävande och transparens genom **en enklare, gemensam prestationsram**.



Problemträd: problemkällor, problem och konsekvenser

2. VAD SKA VI UPPNÅ OCH VILKA ALTERNATIV HAR BEDÖMTS?



Förfarandets gång: problemkällor, allmänt mål, specifika mål och förväntade resultat

I utkastet till konsekvensbedömning identifieras tre alternativ som motsvarar möjliga nivåer av harmonisering av prestationsbestämmelser för de tre identifierade problemen.

Alternativ	P. Programplanering och integrering	M. Övervakning	R. Rapportering
1	P1 Utgångsläge – Programspecifika bestämmelser om DNSH-principen och jämställdhetsprincipen	M1 Utgångsläge – Programspecifika bestämmelser för fastställande av spårningsmetoder och prestationsindikatorer	R1 Utgångsläge – Programspecifika rapporteringskrav, resultatavlor och portaler
2	P2 Verksamhetspecifika bestämmelser Harmoniserade bestämmelser för alla program om DNSH-principen och jämställdhetsprincipen, med kalibrerad harmonisering och differentierat genomförande per förvaltningsmetod	M2 En enda metod för att spåra utgifter över olika interventionsområden och en begränsad uppsättning gemensamma obligatoriska prestationsindikatorer, med flexibilitet att anta ytterligare programspecifika prestationsindikatorer	R2 Gemensam prestationsrapport, gemensam portal för prestationsinformation och finansieringsmöjligheter, med differentierat genomförande av den gemensamma portalen per förvaltningsmetod eller sektor
3	P3 Verksamhetspecifika	M3 En enda metod för EU-budgeten för att spåra	R3 Gemensam prestationsrapport,

	bestämmelser Fullständigt harmoniserade bestämmelser om DNSH-principen och jämställdhetsprincipen	utgifter genom interventionsområden och en fullständigt harmoniserad förteckning över prestationsindikatorer för olika program (kopplade till interventionsområden)	gemensam portal för prestationsinformation och finansieringsmöjligheter, med fullt harmoniserat genomförande av alla förvaltningsmetoder
--	--	--	--

3. VILKET ÄR DET REKOMMENDERADE ALTERNATIVET OCH VARFÖR?

I tabellen nedan sammanfattas jämförelsen mellan alternativen och deras förmåga att uppnå ändamålsenlighet, effektivitet och samstämmighet.

Alternativ – programplanering/integrering	Alternativ P1	Alternativ P2	Alternativ P3
Ändamålsenlighet	(=)	(+++)	(++)
Effektivitet	(=)	(+++)	(+)
Konsekvens	(=)	(+++)	(+)
Alternativ – övervakning	Alternativ M1	Alternativ M2	Alternativ M3
Ändamålsenlighet	(=)	(+)	(+++)
Effektivitet	(=)	(+)	(+++)
Konsekvens	(=)	(+)	(+++)
Alternativ – rapportering	Alternativ R1	Alternativ R2	Alternativ R3
Ändamålsenlighet	(=)	(+++)	(++)
Effektivitet	(=)	(+++)	(+)
Konsekvens	(=)	(++)	(+++)

Den rekommenderade kombinationen av alternativ är P2 + M3 + R2. Denna kombination skulle göra det möjligt att på ett ändamålsenligt sätt uppnå resultat i förhållande till EU:s övergripande politiska mål och principer – t.ex. DNSH-principen och jämställdhetsprincipen – men förutsätter ett kalibrerat och proportionerligt genomförande av DNSH-principen, vilket skulle göra det möjligt att uppfylla kravet i budgetförordningen om att genomföra DNSH-principen när så är möjligt och lämpligt men samtidigt minska den administrativa bördan och kostnaderna för medlemsstaterna, genomförandepartner och bidragstagare. Denna kombination möjliggör också en betydande uppgradering av övervakningen av EU-budgetens prestation genom att göra det möjligt att aggregera indikatorer mellan olika program samtidigt som man uppnår en betydande minskning av den administrativa bördan till följd av en förenkling av det befintliga landskapet av prestationsindikatorer som innebär att de minskas från omkring 5 000 till omkring 900. Denna kombination av alternativ gör det också möjligt att förbättra tillgången till prestationsinformation och finansieringsmöjligheter samtidigt som

man begränsar inträdeskostnaderna för att utveckla en enda portal genom att fokusera på att slå samman kommissionens portaler.

Det lämpligaste verktyget för att genomföra denna föredragna kombination av alternativ förefaller vara att utveckla en enda prestationsram genom en enda rättsakt. En sådan prestationsförordning skulle göra det möjligt att centralisera de flesta bestämmelserna om programplanering, övervaknings- och rapporteringsbestämmelser i en fristående övergripande akt för den fleråriga budgetramen efter 2027. Förordningen kommer att innehålla relevanta bestämmelser om genomförandet av DNSH-principen (inbegripet en teknisk vägledning med DNSH-kriterier för relevanta interventionsområden), om integrering av jämställdhet i alla program och förvaltningsmetoder samt om prestationsövervakning, prestationsrapportering genom en enda rapport (årlig förvaltnings- och prestationsrapport) och den gemensamma portalen. Förordningen kommer att innehålla en enda förteckning över interventionsområden och tillhörande indikatorer, som ersätter t.ex. de flera förteckningar över interventionsområden och prestationsindikatorer som för närvarande är knutna till t.ex. förordningen om gemensamma bestämmelser, förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens och andra programs rättsliga grunder. Den enda prestationsförordningen skulle ersätta de prestationsbestämmelser som är spridda över de rättsliga grunderna för mer än 50 program under perioden 2021–2027. Antagandet av denna enda förordning förväntas därför leda till betydande förenklingar för medlemsstater, genomförandepartner, partnerländer, bidragsmottagare och EU-institutioner.

Även om den föreslagna förordningen inte motsvarar en översyn av befintlig lagstiftning i strikt mening är det rekommenderade alternativet helt i linje med Refit-målen om förenkling och minskning av byråkratin. Initiativet förväntas leda till en betydande minskning av den administrativa bördan och ökad effektivitet som förväntas av den föredragna kombinationen av alternativ för att uppnå en betydande minskning av regleringskostnaderna. Den betydande minskningen av antalet prestationsindikatorer och inrättandet av en gemensam portal för prestationsinformation och finansieringsmöjligheter minskar avsevärt den administrativa bördan, vilket direkt tar itu med Refit-programmets mål att minska byråkratin och sänka kostnaderna för berörda parter och därigenom uppmuntrar till bredare deltagande och engagemang. Genom att skraddarsy genomförandekraven för DNSH-principen så att de är både effektiva och rimliga säkerställer den föredragna kombinationen av alternativ att de politiska åtgärderna står i proportion till deras önskade effekt. Detta tillvägagångssätt ligger i linje med Refit-programmets tonvikt på ändamålsenlighet och effektivitet samt ökar sannolikheten för att stödmottagarna följer reglerna på ett framgångsrikt sätt.

4. VILKA EFFEKTER HAR DET REKOMMENDERADE ALTERNATIVET?

I. Översikt över förmåner (totalt för alla avsättningar) – prioriterat alternativ		
<i>Beskrivning</i>	<i>Belopp</i>	<i>Anmärkingar</i>
<i>Direkta fördelar</i>		
P2 Minskning av den administrativa bördan till följd av förenklingen av DNSH-kraven jämfört med en programspecifik strategi som kräver efterlevnad av flera olika DNSH-vägledningar och DNSH-system, ibland för samma typ av projekt.	85,5 miljoner euro	Medlemsstaternas förvaltningar på alla nivåer (minskning av den administrativa bördan i samband med operativa uppgifter såsom bidrag till utformningen av DNSH-vägledningen på EU-nivå, införlivande av vägledning på EU-nivå för nationella system, tillhandahållande av vägledning och utbildning om nationella intressenter och bidragsmottagare, kontroller av DNSH-efterlevnaden, utveckling av nationella bedömningsverktyg samt rapportering och samordning av genomförandet på EU-nivå).
M3 Minskning av den administrativa bördan	700,6 miljoner euro	Medlemsstaternas förvaltningar på alla nivåer

till följd av förenkling av kraven på spårning av utgifter och indikatorövervakning jämfört med den nuvarande programspecifika strategin som bygger på ett stort antal indikatorer inom EU:s olika budgetprogram.		(minskning av den administrativa bördan i samband med operativa uppgifter såsom att bidra till utformningen och förvaltningen av indikatorer på EU-nivå, införliva systemet med indikatorer på EU-nivå i nationella system, samla in och hantera uppgifter på nationell nivå, kontrollera uppgifter, ge vägledning och utbildning till nationella intressenter och bidragsmottagare som måste rapportera mot sådana indikatorer, utveckla nationella verktyg och system, rapportera och samordna genomförandet på EU-nivå).
R2 Minskade kostnader i samband med utveckling och förvaltning av prestationsresultattavlor	24,6 miljoner euro	Kommissionen (minskade kostnader till följd av sammanslagningen av resultattavlor till en enda resultattavla jämfört med att behålla det nuvarande systemet som bygger på cirka 20 prestationsresultattavlor)
R2 Minskade kostnader i samband med utveckling och förvaltning av portaler om finansieringsmöjligheter	32 miljoner euro	Kommissionen (minskade kostnader till följd av sammanslagningen av befintliga portaler till en enda jämfört med att behålla det nuvarande systemet som bygger på cirka 12 portaler om finansieringsmöjligheter)

II. Kostnadsöversikt – prioriterat alternativ							
		Medborgare/konsumenter		Företag		Administration	
		Enstaka kostnader	Återkommande kostnader	Enstaka kostnader	Återkommande kostnader	Enstaka kostnader	Återkommande kostnader
P2 Verksamhetsbaserad DNSH-strategi	Minska de administrativa utgifterna					8,5 miljoner euro	
M3 Spårning av enskilda utgifter och indikatorövervakning						210,2 miljoner euro	
R2 En enda prestation portal						1,3 miljoner euro	
R2 Gemensam portal om finansieringsmöjligheter						3 miljoner euro	

Kombinationen P2 + M3 + R2 förväntas uppnå ca 623 miljoner euro i administrativa kostnadsbesparingar för medlemsstaternas förvaltningar och kommissionen jämfört med referensscenariot. Detta motsvarar en kraftig underskattning av förväntade kostnadsbesparingar, eftersom – såsom anges i avsnitt 7 – den kvantitativa analysen av alternativens effekter inte kvantifierade ytterligare effekter på grund av brist på uppgifter. Betydande minskningar av de administrativa bördorna och rapporteringsbördorna förväntas dock också på nivån för bidragstagare i EU:s budget, såsom företag, vilket gör det möjligt att stödja konkurrenskraften i de sektorer som stöds av EU:s budgetprogram.

Det rekommenderade alternativet förväntas ha en positiv inverkan på kostnads- och priskonkurrenskraften, eftersom det förväntas leda till betydande minskningar av regelfosterlevnad och administrativa utgifter för bidragstagare i EU-budgeten, såsom företag, vilket gör det möjligt att stödja konkurrenskraften inom de ekonomiska sektorer som stöds av EU:s budgetprogram, i linje med initiativets särskilda mål att minska denna administrativa börda med minst 25 %⁽¹⁾. Initiativet omfattar en kalibrerad och proportionell strategi för att genomföra DNSH-principen vilket kommer att underlätta företagens efterlevnad och i slutändan stödja kostnads- och priskonkurrenskraften för företag som stöds av EU-medel. En förenkling av bestämmelserna om prestationsövervakning och en minskning av antalet indikatorer skulle göra det möjligt för företagen att hantera mindre rapporteringsbördor och minska kostnaderna i samband med projektövervakning. En gemensam webbportal med information om tillgängliga finansieringsmöjligheter förväntas också hjälpa företagen att minska de kostnader som för närvarande anslås till att behöva navigera och behandla flera portaler vilket i slutändan underlättar tillgången till EU-medel för bidragstagare inom viktiga ekonomiska sektorer. Initiativet förväntas också ha en begränsad men positiv inverkan på den internationella konkurrenskraften och förbättra konkurrensläget för EU-företag som stöds av EU:s budgetprogram jämfört med konkurrenter utanför EU eftersom EU-företag skulle drabbas av mindre administrativa bördor i samband med bestämmelser om integrering, övervakning och rapportering vilket skulle förbättra deras ställning gentemot företag i tredjeländer.

Initiativet kommer också att ha en särskilt positiv inverkan på små och medelstora företag, som ofta har begränsad personal och begränsade resurser och i oproportionerligt hög grad kan påverkas av att befintliga övervaknings- och rapporteringskrav när det gäller EU:s fonder är komplicerade, vilket även gäller EU:s portaler med information om finansieringsmöjligheter, och kan därmed göra det lättare för små och medelstora företag att ta tillvara nya möjligheter att få stöd inom ramen för EU:s budgetprogram. Initiativet förväntas särskilt bidra till kommissionens åtagande om att förenkla reglerna och minska de administrativa bördorna med 35 % för små och medelstora företag före utgången av den nuvarande mandatperioden.

Det rekommenderade alternativet förväntas bidra till de flesta målen för hållbar utveckling eftersom det förväntas förbättra ändamålsenligheten, effektiviteten och EU-mervärdet i alla EU:s budgetprogram och deras bidrag till flera av målen för hållbar utveckling. Särskilda bidrag förväntas också till mål 5 (uppnå jämställdhet och ge alla kvinnor och flickor egenmakt), 13 (vidta brådskande åtgärder för att bekämpa klimatförändringarna och deras effekter) och 15 (skydda, återställa och främja ett hållbart nyttjande av landbaserade ekosystem, hållbart bruka skogar, bekämpa ökenspridning, hejda och vrida tillbaka markförstöringen samt hejda förlusten av biologisk mångfald).

⁽¹⁾ I linje med målet i meddelandet om att minska bördorna i samband med rapporteringskraven med 25 %.

5. MÄTA FRAMGÅNG?

Ett antal åtgärder bör vidtas för att övervaka och utvärdera effekterna av detta initiativ.

- Kommissionen bör övervaka att förteckningen över interventionsområden och prestationsindikatorer – som ska antas som en del av prestationsförordningen – är lämplig för att bedöma eventuella luckor eller brister. Som en begränsande åtgärd bör förordningen innehålla en befogenhet för kommissionen att anta en delegerad akt som gör det möjligt att revidera förteckningen, beroende på vad som är relevant, under genomförandefasen för budgeten efter 2027.
- Kommissionens studie om bedömning av de administrativa utgifterna och den administrativa bördan i samband med förvaltningen av fonderna i förordningen om gemensamma bestämmelser (2018 och 2025) bör uppdateras under genomförandefasen för budgeten efter 2027 så att de värden som tillhandahålls när det gäller kostnader för prestationsövervakning och prestationsrapportering kan uppdateras, särskilt för medlemsstaternas myndigheter. Resultaten av denna studie bör användas som underlag för eventuella framtida konsekvensbedömningar inför nästa fleråriga budgetram.
- Övervakningen och utvärderingen av detta initiativ bör genomföras på grundval av ett antal centrala övervakningsindikatorer som tar upp följande aspekter för alla EU:s budgetprogram (eventuellt genom att utvidga tillämpningsområdet för ovannämnda studie).
 - Relevansen av en ny enda förteckning över interventionsområden och indikatorer för prestationsövervakningen.
 - Administrativa utgifter för att genomföra prestationsbestämmelser – även för bidragsmottagare i EU-budgeten, såsom företag – när det gäller övervakning och rapportering samt genomförande av t.ex. DNSH-principen, samt kostnader för tillgång till information om EU-budgetens prestation och finansieringsmöjligheter, inbegripet för bidragsmottagare, budgetmyndigheter, genomförandepartner, partnerländer och EU-institutioner.