



Bruxelles, 18 iulie 2025
(OR. en)

11739/25
ADD 4

**Dosar interinstituțional:
2025/0545 (COD)**

**FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2025) 591 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI [...] care însoțește documentul Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile Uniunii

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2025) 591 final.

Anexă: SWD(2025) 591 final



Bruxelles, 16.7.2025
SWD(2025) 591 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

[...]

care însoțește documentul

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

**de instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a
bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile
Uniunii**

{COM(2025) 545 final} - {SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final}

1. ÎN CE CONSTĂ INIȚIATIVA?

Un cadru de performanță solid este esențial pentru realizarea priorităților de politică ale UE și pentru adaptarea la provocările în continuă evoluție, asigurând în același timp transparența și responsabilitatea. Aceasta are potențialul de a permite o comunicare mai eficace cu Parlamentul, cu statele membre și cu părțile interesate, demonstrând modul în care bugetul UE oferă valoare și îmbunătățește viața cetățenilor. De asemenea, acest cadru are potențialul de a contribui la obiectivele Comisiei de reducere a sarcinii administrative cu cel puțin 25 % pentru toate întreprinderile și cu cel puțin 35 % pentru IMM-uri.

Cadrul de performanță al bugetului UE se referă la sistemele și instrumentele menite să asigure faptul că cheltuielile produc rezultatele scontate și să monitorizeze și să raporteze cu privire la eficacitatea cu care bugetul UE își atinge obiectivele.

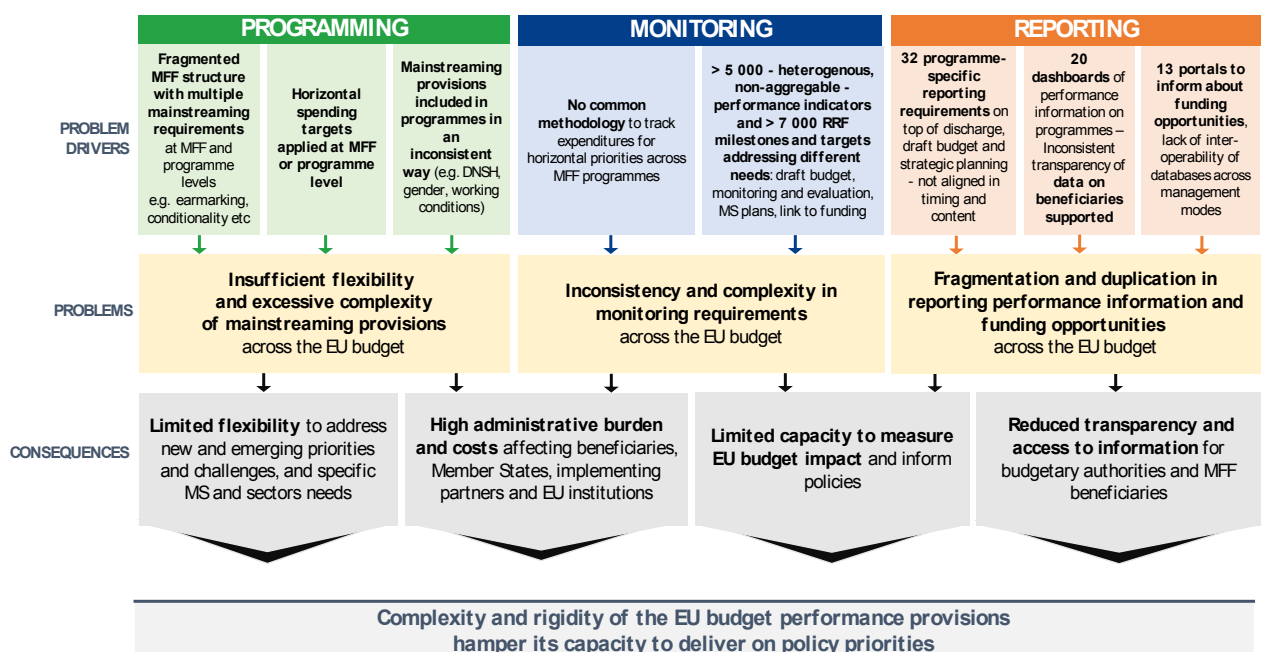
Regulamentul financiar din 2024 introduce cerințe care trebuie luate în considerare la elaborarea noului cadru de performanță. Acesta prevede ca toate programele și activitățile să fie puse în aplicare (dacă este relevant și adecvat) fără a aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu și ținând seama de principiul egalității de gen. În plus, acesta prevede că indicatorii trebuie elaborați astfel încât să permită agregarea datelor și impune transparența în ceea ce privește publicarea datelor privind beneficiarii sprijiniți din bugetul UE.

Normele cadrului de performanță pentru perioada 2021-2027 creează sarcini administrative pentru statele membre, țările partenere și instituțiile UE și îngreunează sarcina Comisiei de a agrega datele privind performanța la nivelul bugetului UE și de a asigura un nivel adecvat de transparență și acces la informații pentru autoritățile bugetare și beneficiarii CFM. Proiectul de evaluare a impactului identifică trei probleme:

- **Flexibilitatea insuficientă și complexitatea excesivă a dispozițiilor privind programarea și integrarea priorităților orizontale:** bugetul UE pentru perioada 2021-2027 prezintă o structură fragmentată și cerințe eterogene de integrare la nivelul CFM și al programelor. Principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” este aplicat în prezent în mod inconsecvent în cadrul programelor, existând mai multe orientări tehnice care creează complexitate pentru beneficiarii care trebuie să respecte cerințe eterogene. Deși s-au înregistrat progrese în ceea ce privește integrarea egalității de gen în anumite programe ale CFM, integrarea perspectivei de gen rămâne inegală între programele UE, inclusiv din cauza lipsei unei metodologii și a unor obiective comune.
- **Inconsecvența și complexitatea cerințelor privind monitorizarea informațiilor referitoare la performanță:** în prezent, bugetul UE nu este în măsură să monitorizeze în mod eficace, la nivel agregat, activitățile finanțate, volumul cheltuielilor care contribuie la noile priorități orizontale (de exemplu, competitivitatea) și rezultatele acestora în cadrul CFM în ansamblul său. Această situație se explică prin faptul că normele de monitorizare diferă de la un program la altul, ceea ce nu permite consolidarea și comunicarea eficace a performanței bugetului UE către autoritățile bugetare și cetățeni și nici fundamentarea eficientă a deciziilor de politică. Cadrul actual include un număr mare de indicatori de performanță și metodologii diferite de urmărire a cheltuielilor, creând complexitate și sarcini administrative pentru beneficiari, statele membre, partenerii de implementare și instituțiile UE.

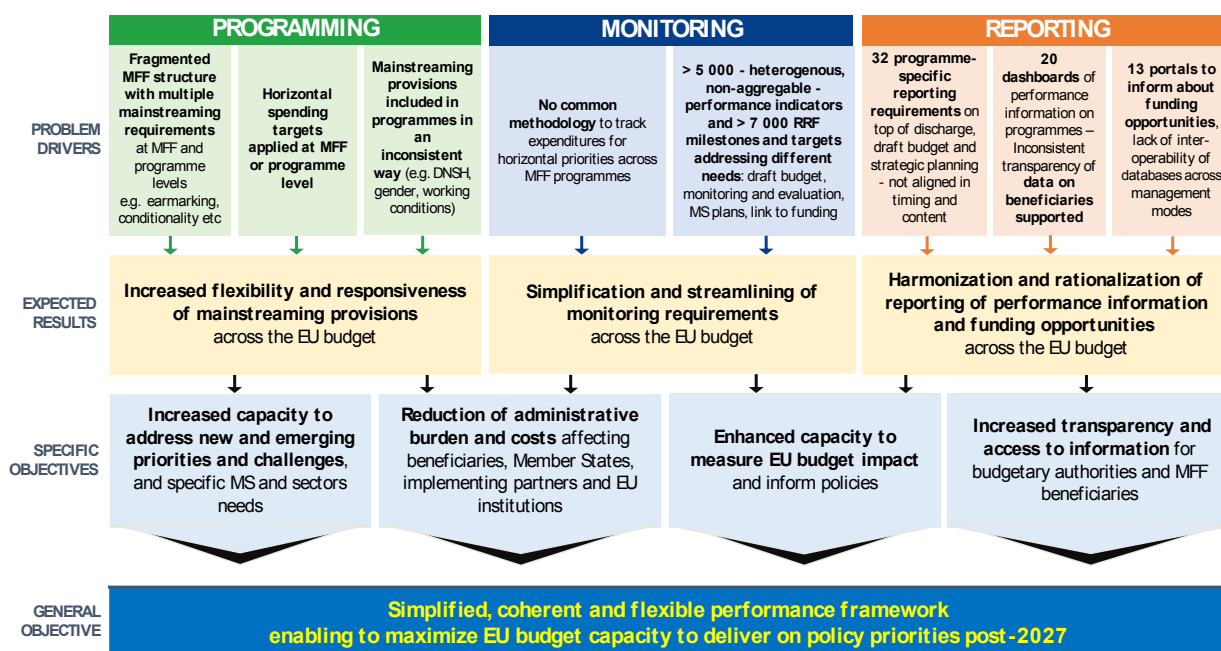
- Fragmentarea și duplicarea prezentării de informații privind performanța și a oportunităților de finanțare:** există mai multe cerințe legale pentru prezentarea de informații cu privire la performanță, inclusiv cerințele legate de descărcarea de gestiune prin raportul anual privind gestiunea și performanța bugetului, proiectul de buget și cerințele de raportare prevăzute de peste 30 de regulamente privind programele. Această proliferare a rapoartelor are ca rezultat suprapunerea conținutului, riscul de inconsecvență și de sarcină administrativă și îngreunează accesul la informațiile cu privire la rezultatele bugetului UE și prezentarea acestor informații. În plus, există peste 15 tablouri de bord online diferite care prezintă informații privind performanța programelor, ceea ce generează sarcini administrative și creează confuzie cu privire la modul în care autoritățile bugetare pot avea acces la informații privind performanța bugetului UE. Cel puțin 10 portaluri diferite (așa-numitele ghișee unice) afișează informații cu privire la oportunitățile de finanțare disponibile în cadrul fondurilor UE, ceea ce îngreunează identificarea de către beneficiari a unor surse de finanțare adecvate în cadrul bugetului UE.

Pe baza învățămintelor desprinse din bugetul UE pentru perioada 2021-2027, CFM post-2027 ar trebui să reducă sarcinile administrative și să îmbunătățească responsabilitatea și transparența într-un **cadru unic de performanță simplificat**.



Arborele problemelor: factori determinanți ai problemelor, probleme și consecințe

2. CE TREBUIE REALIZAT ȘI CE OPȚIUNI DE POLITICĂ AU FOST EVALUATE?



Logica de intervenție: factorii determinanți ai problemelor, obiectivul general, obiectivele specifice și rezultatele preconizate

Proiectul de evaluare a impactului identifică trei opțiuni de politică care corespund unor posibile niveluri de armonizare a dispozițiilor privind performanța pentru cele trei probleme identificate:

Opțiuni de politică	P. Programare și integrare	M. Monitorizare	R. Raportare
1	P1: Scenariu de referință – Norme specifice fiecărui program în ceea ce privește principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” și egalitatea de gen	M1: Scenariu de referință – Norme specifice fiecărui program în ceea ce privește definirea metodologiilor de urmărire și a indicatorilor de performanță	R1: Scenariu de referință – Cerințe de raportare, tablouri de bord și portaluri specifice fiecărui program
2	P2: Norme specifice fiecărei activități: dispoziții armonizate între programe privind principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” și egalitatea de gen, cu armonizare calibrată și operaționalizare diferențiată în funcție de modul de gestiune	M2: Metodologie unică de urmărire a cheltuielilor prin intermediul domeniilor de intervenție și al unui set limitat de indicatori de performanță comuni obligatorii, cu flexibilitate la adoptarea unor indicatori de performanță suplimentari specifici programului	R2: Raport unic privind performanța, portal unic privind informațiile referitoare la performanță și oportunitățile de finanțare, cu operaționalizarea diferențiată a portalului unic în funcție de modul de gestiune sau de sector

3	P3: Norme specifice fiecărei activități: dispoziții pe deplin armonizate privind principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” și egalitatea de gen	M3: O metodologie unică pentru bugetul UE de urmărire a cheltuielilor prin intermediul domeniilor de intervenție și o listă complet armonizată a indicatorilor de performanță pentru toate programele (legate de domeniile de intervenție)	R3: Raport unic privind performanța, portal unic privind informațiile referitoare la performanță și oportunitățile de finanțare, cu operaționalizare pe deplin armonizată între modurile de gestiune
----------	---	--	--

3. CARE ESTE OPȚIUNEA PREFERATĂ ȘI DE CE?

Tabelul de mai jos sintetizează comparația dintre opțiunile de politică și capacitatea acestora de a obține eficacitate, eficiență și coerență:

Opțiuni de politică – Programare/integrare	Opțiunea de politică P1	Opțiunea de politică P2	Opțiunea de politică P3
Eficacitate	(=)	(+++)	(++)
Eficiență	(=)	(+++)	(+)
Coerență	(=)	(+++)	(+)
Opțiuni de politică – Monitorizare	Opțiunea de politică M1	Opțiunea de politică M2	Opțiunea de politică M3
Eficacitate	(=)	(+)	(+++)
Eficiență	(=)	(+)	(+++)
Coerență	(=)	(+)	(+++)
Opțiuni de politică – Raportare	Opțiunea de politică R1	Opțiunea de politică R2	Opțiunea de politică R3
Eficacitate	(=)	(+++)	(++)
Eficiență	(=)	(+++)	(+)
Coerență	(=)	(++)	(+++)

Comparația preferată de opțiuni de politică este P2 + M3 + R2. Această combinație ar permite îndeplinirea în mod eficace a obiectivelor și principiilor de politică orizontale ale UE, cum ar fi principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” și egalitatea de gen, prevăzând totuși o punere în aplicare calibrată și proporțională a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, permițând respectarea cerinței din Regulamentul financiar de a pune în aplicare principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” atunci când acest lucru este fezabil și adecvat și reducând în același timp sarcina administrativă și costurile pentru statele membre, partenerii de implementare și beneficiarii. Datorită acestei combinații se pot aduce importante îmbunătățiri monitorizării performanței bugetului UE, combinația permițând agregarea indicatorilor între diferitele programe concomitent cu reducerea semnificativă a sarcinii administrative prin simplificarea peisajului existent al indicatorilor de performanță,

numărul acestora fiind redus la aproximativ 900 față de circa 5 000 în prezent. Această combinație de opțiuni permite, de asemenea, îmbunătățirea accesului la informațiile privind performanța și la oportunitățile de finanțare, limitând în același timp costurile de intrare pentru dezvoltarea unui portal unic, concentrându-se exclusiv pe fuziunea portalurilor Comisiei.

Instrumentul cel mai adecvat pentru operaționalizarea acestei combinații preferate de opțiuni pare să fie elaborarea unui cadru unic de performanță printr-un act juridic unic. Un astfel de regulament privind performanța ar permite centralizarea majorității dispozițiilor privind programarea, monitorizarea și raportarea într-un act orizontal de sine stătător pentru CFM post-2027. Regulamentul va include dispoziții relevante privind punerea în aplicare a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificativ” (inclusiv orientări tehnice de stabilire a criteriilor aferente principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” pentru domeniile de intervenție relevante), privind integrarea egalității de gen în toate programele și modurile de gestiune, precum și privind monitorizarea performanței și raportarea cu privire la performanță prin intermediul unui raport unic (raportul anual privind gestiunea și performanța) și al portalului unic. Regulamentul va include lista unică a domeniilor de intervenție și a indicatorilor asociați, înlocuind, de exemplu, mai multe liste de domenii de intervenție și de indicatori de performanță anexate în prezent, de exemplu, Regulamentului privind dispozițiile comune, Regulamentului privind MRR și altor teme juridice ale altor programe. Regulamentul unic privind performanța ar urma să înlocuiască dispozițiile privind performanța dispersate în temeiurile juridice a peste 50 de programe în perioada 2021-2027. Prin urmare, se preconizează că adoptarea acestui regulament unic va duce la o simplificare semnificativă pentru statele membre, partenerii de implementare, țările partenere, beneficiarii și instituțiile UE.

Deși regulamentul propus nu corespunde unei revizuirii a legislației existente în sens strict, opțiunea de politică preferată este pe deplin conformă cu obiectivele REFIT de simplificare și de reducere a birocrăției. Se preconizează că inițiativa va duce la o reducere semnificativă a sarcinii administrative și la îmbunătățirea eficienței preconizate a combinației preferate de opțiuni care să permită o reducere semnificativă a costurilor de reglementare. Scăderea semnificativă a numărului de indicatori de performanță și crearea unui portal unic pentru informațiile referitoare la performanță și oportunitățile de finanțare reduc semnificativ sarcinile administrative, ceea ce răspunde în mod direct obiectivului REFIT de reducere a birocrăției și a costurilor pentru părțile interesate, încurajând astfel o participare și o implicare mai ample. Adaptând cerințele de punere în aplicare a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative” astfel încât să fie atât eficiente, cât și rezonabile, combinația preferată de opțiuni asigură proporționalitatea măsurilor de politici cu impactul dorit. Această abordare se aliniază la accentul pus de REFIT pe eficacitate și eficiență și sporește probabilitatea ca beneficiarii să se conformeze cu succes.

4. CARE SUNT IMPACTURILE OPȚIUNII PREFERATE?

I. Prezentare generală a beneficiilor (total pentru toate dispozițiile) – Opțiunea preferată		
<i>Descriere</i>	<i>Cuquantum</i>	<i>Observații</i>
<i>Beneficii directe</i>		
P2: Reducerea sarcinii administrative rezultate din simplificarea cerințelor aferente principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, în comparație cu o abordare specifică fiecărui program care impune respectarea mai multor orientări și sisteme diferite aferente principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, uneori pentru același	85,5 milioane EUR	Administrațiile statelor membre de la toate nivelurile (reducerea sarcinii administrative legate de sarcini de operaționalizare, cum ar fi: contribuția la elaborarea orientărilor privind principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” la nivelul UE, transpunerea orientărilor de la nivelul UE în sistemele naționale, furnizarea de orientări și formare părților interesate și beneficiarilor de la

tip de proiecte		nivel național, verificarea conformității cu principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”, dezvoltarea de instrumente naționale de evaluare, precum și raportarea și coordonarea punerii în aplicare la nivelul UE)
M3: Reducerea sarcinii administrative ca urmare a simplificării cerințelor de urmărire a cheltuielilor și de monitorizare a indicatorilor, comparativ cu abordarea actuală specifică fiecărui program, care se bazează pe un număr mare de indicatori din cadrul diferitelor programe bugetare ale UE.	700,6 milioane EUR	Administrațiile statelor membre de la toate nivelurile (reducerea sarcinii administrative legate de sarcini de operaționalizare, cum ar fi: contribuția la conceperea și gestionarea indicatorilor la nivelul UE, transpunerea sistemului de indicatori de la nivelul UE în sistemele naționale, colectarea și gestionarea datelor la nivel național, verificarea datelor, furnizarea de orientări și formare părților interesate și beneficiarilor de la nivel național care trebuie să raporteze cu privire la astfel de indicatori, dezvoltarea de instrumente și sisteme naționale, raportarea și coordonarea punerii în aplicare la nivelul UE)
R2: Reducerea costurilor legate de elaborarea și gestionarea tablourilor de bord privind performanța	24,6 milioane EUR	Comisia (reducerea costurilor ca urmare a fuzionării tablourilor de bord într-un singur tablou de bord, comparativ cu menținerea sistemului actual, care se bazează pe aproximativ 20 de tablouri de bord privind performanța)
R2: Reducerea costurilor legate de dezvoltarea și gestionarea portalurilor privind oportunitățile de finanțare	32 de milioane EUR	Comisia (reducerea costurilor ca urmare a fuzionării portalurilor existente într-un singur portal în comparație cu menținerea sistemului actual, care se bazează pe aproximativ 12 portaluri privind oportunitățile de finanțare)

II. Prezentare generală a costurilor – Opțiunea preferată							
		Cetățeni/consumatori		Întreprinderi		Administrații	
		Punctual	Recurent	Punctual	Recurent	Punctual	Recurent
P2: abordarea bazată pe activități a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”	Costuri administrative directe	Costurile nu au putut fi calculate din cauza lipsei de date disponibile				8,5 milioane EUR	
M3: un cadru unic de urmărire a cheltuielilor și de monitorizare a indicatorilor		Costurile nu au putut fi calculate din cauza lipsei de date disponibile				210,2 milioane EUR	
R2: portalul unic		Costurile nu au putut fi calculate din cauza lipsei de date disponibile				1,3 milioane EUR	

privind performanța				
R2: Portalul unic privind oportunitățile de finanțare		Costurile nu au putut fi calculate din cauza lipsei de date disponibile	3 milioane EUR	

Potrivit estimărilor, combinația P2 + M3 + R2 va realiza economii de costuri administrative de aproximativ 623 de milioane EUR pentru administrațiile statelor membre și pentru Comisie în comparație cu scenariul de referință. Aceasta corespunde unei importante subestimări a economiilor de costuri preconizate, deoarece – astfel cum se indică în secțiunea 7 – analiza cantitativă a efectelor opțiunilor de politică nu a cuantificat alte efecte din cauza lipsei de date. Cu toate acestea, se preconizează, de asemenea, reduceri semnificative ale sarcinilor administrative și de raportare la nivelul beneficiarilor bugetului UE, cum ar fi întreprinderile, permițând sprijinirea competitivității sectoarelor sprijinite de programele bugetare ale UE.

Se preconizează că opțiunea de politică preferată va avea un impact pozitiv asupra competitivității costurilor și prețurilor, fiind de așteptat ca aceasta să aibă drept rezultat reduceri semnificative ale costurilor de asigurare a conformității și ale costurilor administrative la nivelul beneficiarilor bugetului UE, cum ar fi întreprinderile, permițând sprijinirea competitivității sectoarelor economice sprijinite prin programele bugetare ale UE, în conformitate cu obiectivul specific al inițiativei de reducere a acestei sarcini administrative cu cel puțin 25 % ⁽¹⁾. Inițiativa prevede o abordare calibrată și proporțională în ceea ce privește punerea în aplicare a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, care va facilita respectarea de către întreprinderi, sprijinind în cele din urmă competitivitatea în materie de costuri și prețuri a întreprinderilor care beneficiază de fonduri UE. Simplificarea dispozițiilor privind monitorizarea performanței și reducerea numărului de indicatori ar permite întreprinderilor să se confrunte cu o sarcină de raportare mai redusă și ar diminua costurile asociate monitorizării proiectelor. De asemenea, se preconizează că un portal online unic care să prezinte informații cu privire la oportunitățile de finanțare disponibile va ajuta întreprinderile să scadă costurile alocate în prezent pentru consultarea mai multor portaluri și pentru prelucrarea informațiilor publicate pe aceste portaluri, facilitând, în cele din urmă, accesul beneficiarilor din sectoarele economice esențiale la fondurile UE. În mod similar, se preconizează că inițiativa va avea un impact limitat, dar pozitiv asupra competitivității internaționale, îmbunătățind poziția competitivă a întreprinderilor din UE sprijinite prin programele bugetare ale UE în comparație cu concurenții din afara UE, deoarece întreprinderile din UE s-ar confrunța cu o sarcină administrativă mai redusă asociată cu dispozițiile privind integrarea, monitorizarea și raportarea, îmbunătățind poziția lor față de întreprinderile din țări terțe.

De asemenea, inițiativa va avea un impact deosebit de pozitiv asupra IMM-urilor, care funcționează adesea cu personal și resurse limitate și care pot fi afectate în mod disproporționat de complexitatea cerințelor existente de monitorizare și raportare din cadrul fondurilor UE, precum și a portalurilor UE care publică informații privind oportunitățile de finanțare, permițând astfel IMM-urilor să reacționeze mai rapid la oportunitățile noi de sprijin

⁽¹⁾ În conformitate cu obiectivul comunicării de reducere cu 25 % a sarcinilor asociate cerințelor de raportare.

din cadrul programelor bugetare ale UE. Se preconizează în special că inițiativa va contribui la angajamentul Comisiei de a raționaliza normele și de a reduce sarcinile administrative cu 35 % pentru IMM-uri până la sfârșitul mandatului actual.

Se preconizează că opțiunea de politică preferată va contribui la majoritatea ODD-urilor, deoarece se preconizează că va îmbunătăți eficacitatea, eficiența și valoarea adăugată europeană a tuturor programelor bugetare ale UE, precum și contribuția acestora la mai multe ODD-uri. De asemenea, se preconizează contribuții specifice la ODD 5 (Realizarea egalității de gen și capacitatea tuturor femeilor și fetelor), 13 (Întreprinderea unor acțiuni urgente pentru combaterea schimbărilor climatice și a efectelor acestora) și 15 (Protejarea, refacerea și promovarea utilizării durabile a ecosistemelor terestre, gestionarea durabilă a pădurilor, combaterea deșertificării, stoparea degradării solurilor și refacerea acestora, precum și combaterea declinului biodiversității).

5. MĂSURAREA SUCCESULUI?

Ar trebui luate o serie de măsuri pentru a monitoriza și a evalua impactul acestei inițiative:

- Comisia ar trebui să monitorizeze adecvarea listei domeniilor de intervenție și a indicatorilor de performanță – care urmează să fie adoptată ca parte a regulamentului privind performanța – pentru a evalua eventualele lacune sau deficiențe. Ca măsură de atenuare, regulamentul ar trebui să prevadă o împuternicire a Comisiei de a adopta un act delegat care să permită revizuirea listei, după caz, în etapa de execuție a bugetului pentru perioada de după 2027.
- Studiul Comisiei privind evaluarea costurilor administrative și a sarcinii administrative în gestionarea fondurilor prevăzute în Regulamentul privind dispozițiile comune (2018 și 2025) ar trebui actualizat în etapa de execuție a bugetului pentru perioada de după 2027, permițând actualizarea valorilor furnizate în ceea ce privește costurile de monitorizare și raportare a performanței, în special pentru autoritățile statelor membre. Rezultatele acestui studiu ar trebui utilizate ca bază pentru orice viitoare evaluare a impactului, având în vedere următorul CFM.
- Monitorizarea și evaluarea acestei inițiative ar trebui să se bazeze pe o serie de indicatori principali de monitorizare, abordând următoarele aspecte pentru toate programele bugetare ale UE (eventual prin extinderea domeniului de aplicare al studiului de mai sus):
 - relevanța unei noi liste unice de domenii de intervenție și indicatori în vederea monitorizării performanței;
 - costurile administrative aferente punerii în aplicare a dispozițiilor privind performanța – inclusiv la nivelul beneficiarilor bugetului UE, cum ar fi întreprinderile – în ceea ce privește monitorizarea și raportarea, precum și punerea în aplicare, de exemplu, a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, precum și costurile de acces la informații privind performanța bugetului UE și oportunitățile de finanțare, inclusiv de către beneficiari, autoritățile bugetare, partenerii de implementare, țările partenere și instituțiile UE.