

Brusel 18. července 2025
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2025/0545 (COD)

11739/25
ADD 4

FIN 892
CADREFIN 101
CODEC 1042
POLGEN 89

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2025) 591 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví rámec pro sledování rozpočtových výdajů a výkonnost rozpočtu a další horizontální pravidla programů a činností Unie

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2025) 591 final.

Příloha: SWD(2025) 591 final



V Bruselu dne 16.7.2025
SWD(2025) 591 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE
SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se stanoví rámec pro sledování rozpočtových výdajů a výkonnost rozpočtu a další horizontální pravidla programů a činností Unie

{COM(2025) 545 final} - {SEC(2025) 590 final} - {SWD(2025) 590 final}

1. CO JE PŘEDMĚTEM TÉTO INICIATIVY?

Silný výkonnostní rámec má zásadní význam pro plnění politických priorit EU a přizpůsobování se vyvíjejícím se výzvám i pro zajištění transparentnosti a odpovědnosti. Má potenciál umožnit účinnější komunikaci s Parlamentem, členskými státy a zúčastněnými stranami a ukázat, jak rozpočet EU přináší hodnotu a zlepšuje život občanů. Má rovněž potenciál přispět k dosažení cílů Komise spočívajících ve snížení administrativní zátěže nejméně o 25 % u všech společností a nejméně o 35 % u malých a středních podniků.

Výkonnostním rámcem rozpočtu EU se rozumí systémy a nástroje určené k zajištění toho, aby výdaje přinášely zamýšlené výsledky, a ke sledování a podávání zpráv o účinnosti, s jakou rozpočet EU dosahuje svých cílů.

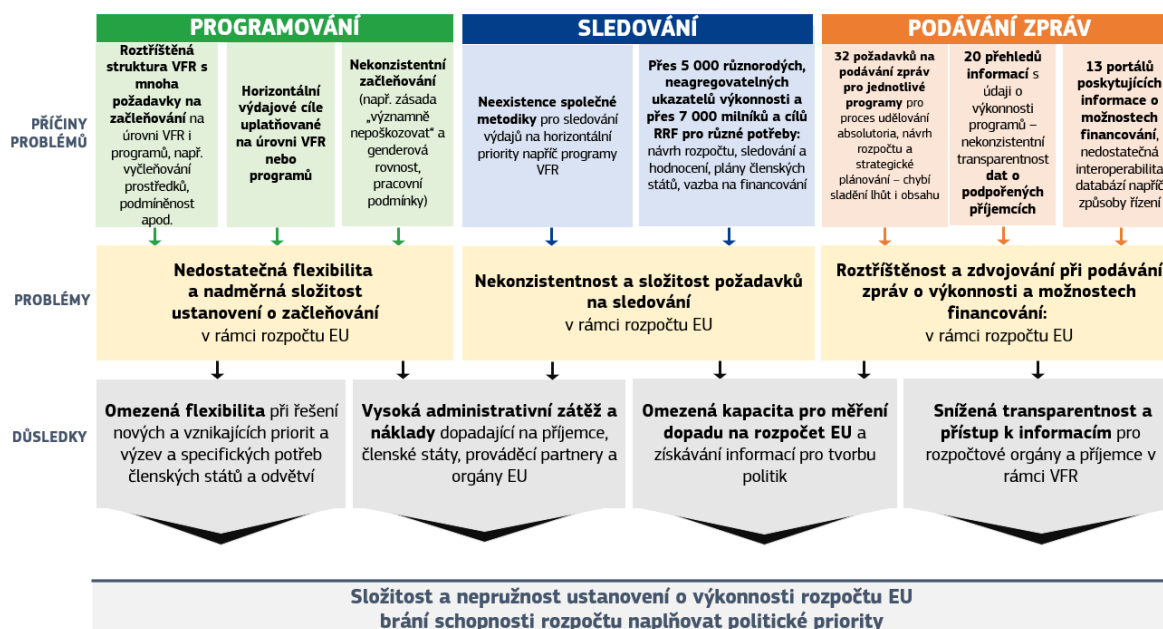
Finanční nařízení z roku 2024 zavádí požadavky, které je třeba při navrhování nového výkonnostního rámce zohlednit. Stanoví, že implementace všech programů a činností má probíhat tak (je-li to schůdné a vhodné), aby nedošlo k významnému poškození cílů v oblasti životního prostředí a aby se přihlíželo k zásadě rovnosti žen a mužů. Kromě toho požaduje, aby byly ukazatele navrženy tak, aby umožňovaly agregaci údajů, a požaduje transparentnost při zveřejňování údajů o příjemcích podporovaných z rozpočtu EU.

Pravidla výkonnostního rámce na období 2021–2027 vytvářejí administrativní zátěž pro členské státy, partnerské země a orgány EU a ztěžují Komisi agregaci údajů o výkonnosti na úrovni rozpočtu EU a zajištění odpovídající transparentnosti a přístupu k informacím pro rozpočtové orgány a příjemce víceletého finančního rámce. Návrh posouzení dopadů identifikuje tři problémy:

- **Nedostatečná flexibilita a přílišná složitost ustanovení týkajících se plánování a začleňování horizontálních priorit:** rozpočet EU na období 2021–2027 má roztržitou strukturu a různorodé požadavky na začleňování na úrovni víceletého finančního rámce a programů. Zásada „významně nepoškozovat“ se v současné době napříč programy uplatňuje nejednotně a existence různorodých technických pokynů znepřehledňuje situaci příjemců, kteří se musí orientovat v různorodých požadavcích. Přestože v některých programech víceletého finančního rámce bylo dosaženo určitého pokroku při začleňování hlediska rovnosti žen a mužů, začleňování napříč jednotlivými programy EU zůstává nerovnoměrné, mimo jiné i proto, že neexistuje společná metodika a cíle.
- **Nejednotnost a složitost požadavků na sledování informací o výkonnosti:** rozpočet EU není v současné době vybaven k tomu, aby na souhrnné úrovni účinně sledoval financované činnosti, objem výdajů přispívajících k novým horizontálním prioritám (např. konkurenceschopnosti) ani jejich výsledky v celém víceletém finančním rámci. Důvodem jsou rozdílná pravidla sledování jednotlivých programů, která neumožňují účinně konsolidovat výkonnost rozpočtu EU a informovat o ní rozpočtové orgány a občany, ani účinně získávat informace pro politická rozhodnutí. Současný rámec zahrnuje velké množství ukazatelů výkonnosti a různorodé metodiky sledování výdajů, což je pro příjemce, členské státy, prováděcí partnery a orgány EU složité a představuje to pro ně administrativní zátěž.
- **Roztržitost a zdvojení při podávání informací o výkonnosti a možnostech financování:** v současnosti existuje celá řada právních požadavků na podávání zpráv o

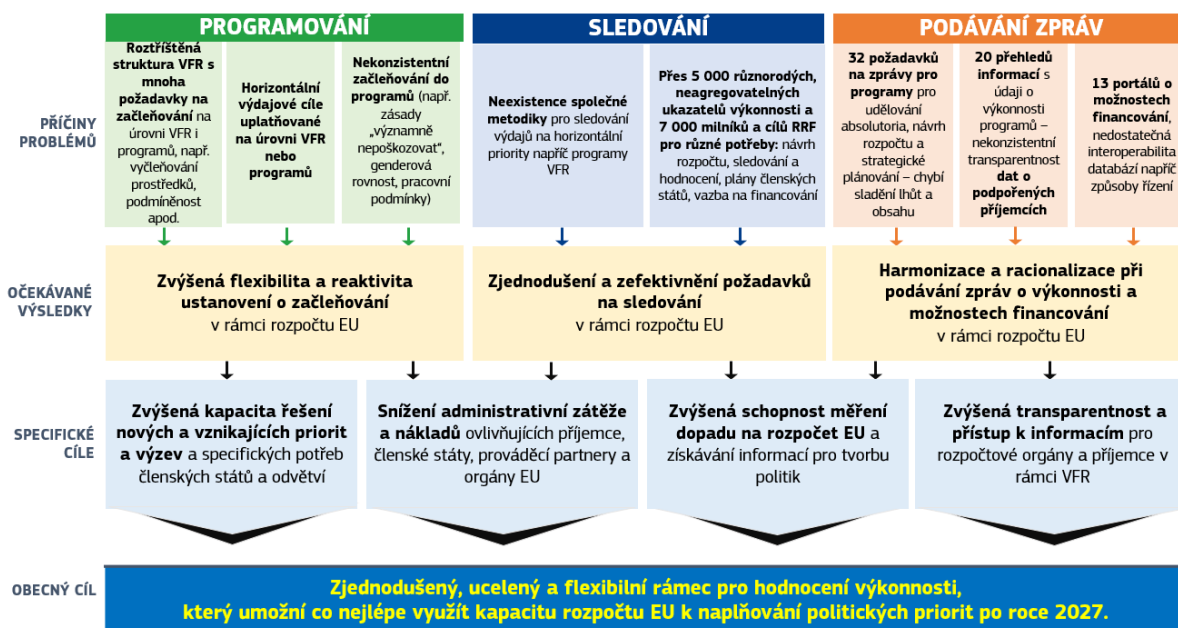
výkonnosti včetně těch, které se týkají udělení absolutoria za plnění rozpočtu společně s výroční zprávou o řízení a výkonnosti, návrhu rozpočtu a požadavků na podávání zpráv podle více než 30 programových nařízení. Toto nadměrné množství zpráv vede k překrývání obsahu, zvyšuje riziko nesouladu, vytváří administrativní zátěž a ztěžuje přístup k informacím o výkonnosti rozpočtu EU a jejich prezentaci. Kromě toho existuje více než 15 různých on-line přehledů ukazatelů, které prezentují informace o výkonnosti programů, což vytváří administrativní zátěž a způsobuje nejasnosti ohledně toho, jak mohou rozpočtové orgány získat přístup k informacím o výkonnosti rozpočtu EU. Informace o dostupných možnostech financování z fondů EU zobrazuje nejméně 10 různých portálů (tzv. jednotná kontaktní místa), což příjemcům ztěžuje identifikaci vhodných zdrojů financování z rozpočtu EU.

Na základě zkušeností získaných na základě rozpočtu EU na období 2021–2027 by měl víceletý finanční rámec na období po roce 2027 snížit administrativní zátěž a zlepšit odpovědnost a transparentnost v **rámci zjednodušeného jednotného výkonnostního rámce**.



Grafické znázornění problémů: příčiny problémů, problémy a důsledky

2. ČEHO MÁ BÝT DOSAŽENO A KTERÉ MOŽNOSTI POLITIKY BYLY POSOUZENY?



Intervenční logika: příčiny problémů, obecný cíl, specifické cíle a očekávané výsledky

Návrh posouzení dopadů uvádí tři možnosti politiky odpovídající možným úrovním harmonizace ustanovení o výkonnosti v rámci všech tří identifikovaných problémů:

Možnosti politiky	P. Programování a začleňování	M. Sledování	R. Podávání zpráv
1	P1: Základní stav – Pravidla pro zásadu „významně nepoškozovat“ a zásadu genderové rovnosti specifická pro daný program	M1: Základní stav – Pravidla pro definování metodik sledování a ukazatelů výkonnosti specifická pro daný program	R1: Základní stav – požadavky na podávání zpráv, přehledy ukazatelů a portály specifické pro daný program
2	P2: Pravidla specifická pro jednotlivé činnosti: harmonizovaná ustanovení napříč programy týkající se zásady „významně nepoškozovat“ a zásady genderové rovnosti, s kalibrovanou harmonizací a s diferencovaným uváděním do praxe pro jednotlivé způsoby řízení	M2: Jednotná metodika pro sledování výdajů prostřednictvím oblastí intervence a omezený soubor společných povinných ukazatelů výkonnosti s možností přijmout další ukazatele výkonnosti specifické pro jednotlivé programy	R2: Jednotná zpráva o výkonnosti, jednotný portál s informacemi o výkonnosti a o možnostech financování, s diferencovaným uváděním jednotného portálu do praxe podle způsobu řízení nebo odvětví
3	P3: Pravidla specifická	M3: Jednotná metodika	R3: Jednotná zpráva o

	pro jednotlivé činnosti: plně harmonizovaná ustanovení týkající se zásady „významně nepoškozovat“ a zásady genderové rovnosti	umožňující rozpočtu EU sledovat výdaje prostřednictvím oblastí intervence, jakož i plně harmonizovaný seznam ukazatelů výkonnosti napříč programy (v návaznosti na oblasti intervence)	výkonnosti, jednotný portál s informacemi o výkonnosti a o možnostech financování, s plně harmonizovaným uvedením do praxe napříč způsoby řízení
--	---	--	--

3. JAKÁ JE UPŘEDNOSTŇOVANÁ MOŽNOST A PROČ?

Níže uvedená tabulka shrnuje srovnání možností politiky z hlediska jejich schopnosti dosáhnout účinnosti, efektivnosti a soudržnosti:

Možnosti politiky – Programování/ začleňování	Možnost politiky P1:	Možnost politiky P2:	Možnost politiky P3:
Účinnost	(=)	(+++)	(++)
Efektivnost	(=)	(+++)	(+)
Soudržnost	(=)	(+++)	(+)
Možnosti politiky – Sledování	Možnost politiky M1:	Možnost politiky M2:	Možnost politiky M3:
Účinnost	(=)	(+)	(+++)
Efektivnost	(=)	(+)	(+++)
Soudržnost	(=)	(+)	(+++)
Možnosti politiky – Podávání zpráv	Možnost politiky R1:	Možnost politiky R2:	Možnost politiky R3:
Účinnost	(=)	(+++)	(++)
Efektivnost	(=)	(+++)	(+)
Soudržnost	(=)	(++)	(+++)

Upřednostňovanou kombinací možností politiky je P2+M3+R2. Tato kombinace by umožnila účinně plnit horizontální cíle a zásady politiky EU, jako je zásada „významně nepoškozovat“ a zásada genderové rovnosti, a zároveň by umožnila kalibrované a přiměřené provádění zásady „významně nepoškozovat“, což by umožnilo splnit požadavek finančního nařízení na provádění zásady „významně nepoškozovat“, je-li to proveditelné a vhodné, a zároveň snížit administrativní zátěž a náklady pro členské státy, prováděcí partnery a příjemce. Tato kombinace rovněž umožňuje významně zlepšit sledování výkonnosti rozpočtu EU tím, že umožňuje agregaci ukazatelů napříč programy, a zároveň dosahuje významného snížení administrativní zátěže díky zjednodušení stávajícího souboru ukazatelů výkonnosti, a to jejich snížením z přibližně 5 000 na přibližně 900. Tato kombinace možností rovněž umožňuje lepší přístup k informacím o výkonnosti a možnostem financování a zároveň omezuje vstupní náklady na vývoj jednotného portálu tím, že se zaměřuje pouze na sloučení portálů Komise.

Jako nejvhodnější nástroj pro uvedení této upřednostňované kombinace možností do praxe se jeví vytvoření jednotného výkonnostního rámce prostřednictvím jediného právního aktu. Takové nařízení o výkonnosti by umožnilo soustředit většinu ustanovení o programování, sledování a podávání zpráv do samostatného horizontálního aktu pro víceletý finanční rámec na období po roce 2027. Nařízení bude obsahovat příslušná ustanovení o provádění zásady „významně nepoškozovat“ (včetně technických pokynů stanovujících kritéria zásady „významně nepoškozovat“ pro příslušné oblasti intervence), o začleňování genderové rovnosti do všech programů a způsobů řízení, jakož i o sledování výkonnosti a podávání zpráv o výkonnosti prostřednictvím jednotné zprávy (výroční zpráva o řízení a výkonnosti) a jednotného portálu. Nařízení bude obsahovat jednotný seznam oblastí intervence a souvisejících ukazatelů, který nahradí např. řadu seznamů oblastí intervence a ukazatelů výkonnosti, které jsou v současné době připojeny např. k nařízení o společných ustanoveních, k nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost a k právním základům jiných programů. Jednotné nařízení o výkonnosti by nahradilo ustanovení o výkonnosti rozptýlená v právních základech více než 50 programů na období 2021–2027. Očekává se tedy, že přijetím tohoto jednotného nařízení dojde k výraznému zjednodušení pro členské státy, prováděcí partnery, partnerské země, příjemce a orgány EU.

Přestože navrhované nařízení neodpovídá revizi stávajících právních předpisů v pravém slova smyslu, upřednostňovaná možnost politiky je plně v souladu s cíli programu REFIT, kterými jsou zjednodušení a omezení byrokracie. Očekává se, že tato iniciativa povede k výraznému snížení administrativní zátěže a že zvýšení účinnosti, které se očekává od upřednostňované kombinace možností, umožní dosáhnout výrazného snížení regulačních nákladů. Výrazné snížení počtu ukazatelů výkonnosti a zřízení jednotného portálu pro informace o výkonnosti a možnostech financování významně snižuje administrativní zátěž, což přímo odpovídá cíli programu REFIT, kterým je omezení byrokracie a nákladů pro zúčastněné strany, a podporuje tak širší účast a zapojení. Upřednostňovaná kombinace možností přizpůsobuje požadavky na provádění zásady „významně nepoškozovat“ tak, aby byly účinné a přiměřené, a tím zajišťuje, že politická opatření budou úměrná svému požadovanému dopadu. Tento přístup je v souladu s důrazem programu REFIT na efektivnost a účinnost a zvyšuje pravděpodobnost úspěšného dodržování předpisů ze strany příjemců.

4. JAKÉ JSOU DOPADY UPŘEDNOSTŇOVANÉ MOŽNOSTI?

I. Přehled výhod (celkem za všechna ustanovení) – upřednostňovaná možnost		
<i>Popis</i>	<i>Částka</i>	<i>Poznámky</i>
<i>Přímé výhody</i>		
P2: Snížení administrativní zátěže vyplývající ze zjednodušení požadavků zásady „významně nepoškozovat“ v porovnání s přístupem zaměřeným na konkrétní program, který vyžaduje dodržování řady různých pokynů a systémů týkajících se zásady „významně nepoškozovat“, a to někdy i pro stejný typ projektů	85,5 milionu EUR	Správní orgány členských států na všech úrovních (snížení administrativní zátěže spojené s úkoly v oblasti uvádění do praxe, jako je například: příspěvek k návrhu pokynů pro zásadu „významně nepoškozovat“ na úrovni EU, provedení pokynů na úrovni EU do vnitrostátních systémů, poskytování pokynů a odborné přípravy vnitrostátním zúčastněným stranám a příjemcům, kontroly dodržování zásady „významně nepoškozovat“, vývoj vnitrostátních hodnotících nástrojů, jakož i podávání zpráv a koordinace provádění na úrovni EU)
M3: Snížení administrativní zátěže v důsledku zjednodušení požadavků na sledování výdajů a ukazatelů ve srovnání se současným přístupem zaměřeným na jednotlivé programy, který se opírá o velké množství ukazatelů v rámci	700,6 milionu EUR	Správní orgány členských států na všech úrovních (snížení administrativní zátěže spojené s úkoly v oblasti uvádění do praxe, jako je například: příspěvek k návrhu a správě ukazatelů na úrovni EU, provádění systému ukazatelů na úrovni EU do

různých rozpočtových programů EU.		vnitrostátních systémů, sběr a správa údajů na vnitrostátní úrovni, ověřování údajů, poskytování pokynů a odborné přípravy vnitrostátním zúčastněným stranám a příjemcům, kteří musí podávat zprávy podle těchto ukazatelů, vývoj vnitrostátních nástrojů a systémů, podávání zpráv a koordinace provádění na úrovni EU)
R2: Snížení nákladů spojených s vývojem a správou přehledů ukazatelů o výkonnosti	24,6 milionu EUR	Komise (snížení nákladů v důsledku sloučení přehledů ukazatelů do jednoho v porovnání se zachováním stávajícího systému, který se opírá přibližně o 20 přehledů ukazatelů o výkonnosti)
R2: Snížení nákladů spojených s vývojem a správou portálů o možnostech financování	32 miliony EUR	Komise (snížení nákladů v důsledku sloučení stávajících portálů do jednoho v porovnání se zachováním stávajícího systému, který se opírá přibližně o 12 portálů o možnostech financování)

II. Přehled nákladů – upřednostňovaná možnost							
		Občané/spotřebitelé		Podniky		Správa	
		Jednorázové náklady	Opakující se náklady	Jednorázové náklady	Opakující se náklady	Jednorázové náklady	Opakující se náklady
P2: přístup k zásadě „významně nepoškozovat“ založený na činnostech	Přímé správní náklady	Náklady nebylo možné vyčíslit kvůli nedostatku dostupných údajů				8,5 milionu EUR	
M3: jednotné sledování výdajů a ukazatelů		Náklady nebylo možné vyčíslit kvůli nedostatku dostupných údajů				210,2 milionu EUR	
R2: Jednotný portál týkající se výkonnosti		Náklady nebylo možné vyčíslit kvůli nedostatku dostupných údajů				1,3 milionu EUR	
R2: Jednotný portál o možnostech financování		Náklady nebylo možné vyčíslit kvůli nedostatku dostupných údajů				3 miliony EUR	

Očekává se, že kombinace P2+M3+R2 přinese správním orgánům členských států a Komisi úspory administrativních nákladů oproti základnímu scénáři ve výši více než 623 milionů EUR. To odpovídá silnému podhodnocení očekávaných úspor nákladů, protože – jak je uvedeno v oddíle 7 – kvantitativní analýza dopadů možnosti politiky nevyčíslila další dopady z důvodu nedostatku údajů. Významné snížení administrativní zátěže a zátěže spojené s podáváním zpráv se však očekává také na úrovni příjemců prostředků z rozpočtu EU, jako jsou například podniky, což umožní podpořit konkurenceschopnost odvětví podporovaných z rozpočtových programů EU.

Očekává se, že upřednostňovaná možnost politiky bude mít pozitivní dopad na nákladovou a cenovou konkurenceschopnost, neboť by měla vést k výraznému snížení nákladů na dodržování předpisů a administrativních nákladů na úrovni příjemců prostředků z rozpočtu EU, jako jsou například podniky, což umožní podpořit konkurenceschopnost hospodářských odvětví podporovaných rozpočtovými programy EU v souladu se specifickým cílem

iniciativy snížit tuto administrativní zátěž alespoň o 25 %⁽¹⁾ . Iniciativa předpokládá kalibrovaný a přiměřený přístup k provádění zásady „významně nepoškozovat“, který podnikům usnadní dodržování předpisů a v konečném důsledku podpoří nákladovou a cenovou konkurenceschopnost podniků podporovaných z fondů EU. Zjednodušení ustanovení o sledování výkonnosti a snížení počtu ukazatelů by omezilo zátěž podniků při podávání zpráv a snížilo by náklady spojené se sledováním projektů. Očekává se také, že jednotný online portál obsahující informace o dostupných možnostech financování pomůže podnikům snížit náklady, které jsou v současné době vynakládány v důsledku nutnosti procházet a zpracovávat údaje z více portálů, a v konečném důsledku usnadní příjemcům v klíčových hospodářských odvětvích přístup k finančním prostředkům EU. Podobně se očekává, že iniciativa bude mít omezený, ale pozitivní dopad na mezinárodní konkurenceschopnost a lepší konkurenční postavení podniků z EU podporovaných rozpočtovými programy EU ve srovnání s konkurenty ze zemí mimo EU, protože podniky z EU budou čelit menší administrativní zátěži spojené s ustanoveními o začleňování, sledování a podávání zpráv, cožlepší jejich postavení vůči podnikům ze třetích zemí.

Iniciativa bude mít rovněž obzvláště pozitivní dopad na malé a střední podniky, které často pracují s omezeným personálem i zdroji a mohou být neúměrně postiženy složitostí jednak stávajících požadavků na sledování a podávání zpráv v rámci fondů EU, jednak portálů EU, na nichž jsou zobrazovány informace o možnostech financování, což malým a středním podnikům umožní lépe reagovat na nové možnosti podpory v rámci rozpočtových programů EU. Očekává se, že tato iniciativa přispěje zejména k závazku Komise zefektivnit pravidla a snížit administrativní zátěž pro malé a střední podniky o 35 % do konce stávajícího mandátu.

Očekává se, že upřednostňovaná možnost politiky přispěje k většině cílů udržitelného rozvoje, protože by měla zlepšit účinnost, efektivnost a přidanou hodnotu EU všech rozpočtových programů EU i jejich příspěvek k několika cílům udržitelného rozvoje. Očekávají se také konkrétní příspěvky k cílům udržitelného rozvoje č. 5 (Dosáhnout genderové rovnosti a posílit postavení všech žen a dívek), č. 13 (Přijmout bezodkladná opatření na boj se změnou klimatu a zvládnání jejích dopadů) a č. 15 (Chránit, obnovovat a podporovat udržitelné využívání suchozemských ekosystémů, udržitelně hospodařit s lesy, potírat rozšiřování pouští, zastavit a následně zvrátit degradaci půdy a zastavit úbytek biodiverzity).

5. MĚŘENÍ ÚSPĚCHU?

Pro sledování a vyhodnocování dopadů této iniciativy by měla být přijata řada opatření:

- Komise by měla sledovat přiměřenost seznamu oblastí intervence a ukazatelů výkonnosti, které mají být přijaty jako součást nařízení o výkonnosti, aby mohla posoudit veškeré případné mezery či nedostatky. Toto nařízení by mělo obsahovat zmírňující opatření ve formě zmocnění Komise k přijetí aktu v přenesené pravomoci, který jí umožní tento seznam případně revidovat v průběhu fáze provádění rozpočtu na období po roce 2027.
- Studie Komise o posouzení administrativních nákladů a administrativní zátěže při správě fondů podle nařízení o společných ustanoveních (2018 a 2025) by měla být aktualizována ve fázi plnění rozpočtu na období po roce 2027, což umožní aktualizovat hodnoty uvedené z hlediska nákladů na sledování výkonnosti a podávání zpráv, zejména pokud jde o orgány členských států. Výsledky této studie by měly být

(1) V souladu s cílem sdělení, kterým je snížit zátěž spojenou s požadavky na podávání zpráv o 25 %

použity jako vstupní údaje pro budoucí posouzení dopadů s ohledem na následující víceletý finanční rámec.

- Sledování a hodnocení této iniciativy by mělo být prováděno na základě několika základních ukazatelů sledování, které by se týkaly následujících aspektů všech rozpočtových programů EU (případně rozšířením rozsahu výše uvedené studie):
 - význam nového jednotného seznamu oblastí intervence a ukazatelů z hlediska sledování výkonnosti;
 - administrativní náklady na provádění ustanovení o výkonnosti – a to i na úrovni příjemců prostředků z rozpočtu EU, jako jsou například podniky – pokud jde o sledování a podávání zpráv, jakož i provádění například zásady „významně nepoškozovat“, jakož i a náklady na přístup k informacím o výkonnosti rozpočtu EU a možnostech financování, a to i pro příjemce, rozpočtové orgány, prováděcí partnery, partnerské země a orgány EU.