Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 17 iulie 2025
(OR. en)

11736/25

Dosar interinstituțional:
2025/0581 (CNS)

FISC 182
ECOFIN 1019
MI 555
SAN 463
UD 168

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 581 final
Subiect:	Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 581 final.

Anexă: COM(2025) 581 final

COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2025
COM(2025) 581 final

2025/0581 (CNS)

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului[1] (denumită în continuare „directiva”) stabilește regimul general al produselor cărora li se aplică accize, cu accent special asupra producției, depozitării și mișcării produselor accizabile între statele membre. Directiva a înlocuit Directiva 2008/118/CE a Consiliului[2]. Principalul obiectiv al directivei este de a permite circulația liberă a produselor în UE, asigurând totodată colectarea corectă a datoriilor fiscale de către statele membre.

Prezenta modificare tehnică adusă directivei vine în urma revizuirii Directivei 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat[3]. Contextul acestei inițiative este prezentat în mod cuprinzător în expunerea de motive a propunerii de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului[4]. Proiectul de propunere ar urma să revizuiască Directiva 2011/64/UE a Consiliului, aliniind mai bine impozitarea tutunului și a produselor asimilate tutunului la obiectivele din domeniul sănătății și ar adapta-o la evoluții și tendințe noi ale pieței, introducând norme fiscale armonizate privind accizele referitoare la produsele noi (precum produsele din tutun încălzit, lichidele pentru țigarete electronice și alte produse care conțin nicotină) și la tutunul brut.

Propunerea de modificare a directivei este necesară pentru a oferi securitate juridică și a asigura faptul că regimul general al accizelor va fi aplicabil și tutunului și produselor asimilate tutunului nou-definite, precum și tutunului brut.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Propunerea sprijină realizarea obiectivelor directivei, și anume, asigurarea funcționării corespunzătoare a pieței interne și a unei impozitări eficace.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Revizuirea directivei este coerentă cu revizuirea propusă a Directivei 2011/64/UE a Consiliului, care are aceleași obiective ca și directiva respectivă, și anume, de a asigura funcționarea corectă a pieței interne și o administrare eficientă a accizelor.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Propunerea se bazează pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)[5]. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului

---

1 Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare) JO L 58, 27.2.2020, p. 4-42.

2 Directiva 2008/118/CE a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind regimul general al accizelor și de abrogare a Directivei 92/12/CEE, JO L 9, 14.1.2009, p. 12.

3 Directiva 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, JO L 176, 5.7.2011, p. 24.

4 Vă rugăm să includeți trimiterea atunci când va fi disponibilă.

5 Versiunea consolidată a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene, JO C 326, 26.10.2012, p. 47.

Economic și Social European, adoptă dispoziții referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 din TFUE, obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

- **Proporționalitate**

Prezenta propunere respectă principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (4) din TFUE. Modificările propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele în discuție și pentru a asigura funcționarea corespunzătoare și eficace a pieței interne.

- **Alegerea instrumentului**

Propunerea este o directivă.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Sunt necesare modificări ale directivei în urma modificărilor propuse în revizuirea Directivei 2011/64/UE a Consiliului, inclusiv extinderea domeniului de aplicare al directivei pentru a cuprinde produsele noi și tutunul brut. Revizuirea propusă a Directivei 2011/64/UE a Consiliului a fost deja supusă unui proces de evaluare, care este prezentat pe larg în expunerea de motive a propunerii de modificare a Directivei 2011/64/UE a Consiliului.

- **Consultări cu părțile interesate**

Informații detaliate referitoare la consultările cu părțile interesate sunt prezentate în expunerea de motive a propunerii de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului.

Strategia de consultare pentru revizuirea Directivei 2011/64/UE a Consiliului a încercat să colecteze feedback de la părțile interesate cu privire la aplicarea normelor actuale referitoare la structurile accizelor aplicate produselor din tutun prelucrat și la necesitatea actualizării cadrului de reglementare al UE și să obțină opiniile lor cu privire la posibile modificări.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Procesele de obținere și utilizare a expertizei sunt prezentate în mod cuprinzător în expunerea de motive a propunerii de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului.

- **Evaluarea impactului**

Evaluarea impactului este prezentată în expunerea de motive a propunerii de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Informații detaliate referitoare la adecvarea reglementărilor și la simplificare sunt prezentate în expunerea de motive a propunerii de Directivă a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului.

- **Drepturile fundamentale**

Măsura nu privește drepturile fundamentale.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Accizele constituie venituri la bugetul național al statelor membre. Decizia privind resursele proprii prezentată în paralel cu prezenta propunere prevede o nouă resursă proprie constând într-o cotă din rata minimă pentru tutun și produsele asimilate tutunului. Deși nu este legată din punct de vedere juridic de propunerea de revizuire a directivei, aceasta se bazează pe opțiunile de politică stabilite în directivă (și în revizuirile acesteia). Aceasta consolidează angajamentul de a proteja și îmbunătăți sănătatea generală a cetățenilor, precum și de a atenua denaturările cauzate de comerțul transfrontalier cu produse care intră în domeniul de aplicare al directivei.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu este necesar un plan de punere în aplicare, întrucât prezenta propunere este o modificare tehnică.

2025/0581 (CNS)

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European[1],

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European[2],

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

(1) Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului[3] stabilește regimul general al accizelor percepute pentru consumul anumitor produse accizabile, inclusiv tutunul prelucrat care intră sub incidența Directivei 2011/64/UE a Consiliului[4]. Directiva 2011/64/UE, care a stabilit structura și ratele accizelor pentru tutunul prelucrat, a fost înlocuită de Directiva (UE) XX/XXX a Consiliului [*OP: vă rugăm să introduceți numărul și anul Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă*][5], cu efect de la 1 ianuarie 2028. Directiva (UE) XX/XXX [*OP: vă rugăm să introduceți numărul și anul Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă*] vizează o serie de produse noi care funcționează ca înlocuitori ai tutunului prelucrat și conțin tutun sau nicotină, precum și tutunul brut. În consecință, lista produselor accizabile cărora li se aplică Directiva (UE) 2020/262 trebuie să vizeze la rândul său toate aceste produse.

(2) Pentru a asigura detectarea neregulilor și a potențialelor deturnări, operațiunile din lanțul de aprovizionare al tutunului brut trebuie să facă obiectul cerințelor privind controlul și mișcările din Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului. Dată fiind sarcina pe care ar reprezenta-o pentru micii cultivatori și riscul de fraudă limitat, statele membre

---

1 JO C , , p. .

2 JO C , , p. .

3 Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (JO L 58, 27.2.2020, p. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj).

4 Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (JO L 176, 5.7.2011, p. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj).

5 Directiva XX/XXX a Consiliului [*OP: vă rugăm să introduceți numărul, anul și referința JO a Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă*].

trebuie să scutească cultivatorii de tutun și organizațiile și asociațiile acestora de respectarea cerințelor privind controlul și mișcările, cu condiția ca aceștia să nu fie implicați în transformarea tutunului uscat în tutun prelucrat.

(3) Prin urmare, Directiva (UE) 2020/262 trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva (UE) 2020/262 se modifică după cum urmează:

la articolul 1 alineatul (1) din Directiva (UE) 2020/262, litera (c) se înlocuiește cu următorul text:

„(c) tutunul și produsele asimilate tutunului reglementate de Directiva (UE) XX/XXX a Consiliului*”;

se introduce următorul articol:

„Articolul 50a
Cultivatorii de tutun și organizațiile și asociațiile acestora

Statele membre exclud cultivatorii de tutun și organizațiile și asociațiile acestora de la respectarea cerințelor prevăzute la articolele 14-21, 24-28, 30-31, 33-47 și a celorlalte cerințe referitoare la exigibilitatea accizelor, cu condiția ca aceștia să nu fie implicați în transformarea tutunului uscat în tutun prelucrat.”

---

* Directiva XX/XXX a Consiliului [OP: vă rugăm să introduceți numărul, anul, referința JO și ELI a Directivei Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului, adoptată în aceeași zi ca prezenta directivă].”.

Articolul 2

1. Statele membre adoptă și publică, cel târziu până la 31 decembrie 2027, actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive. Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective.

Statele membre aplică dispozițiile respective începând cu 1 ianuarie 2028.

Atunci când statele membre adoptă aceste acte, ele conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a acestei trimiteri.

2. Statele membre comunică Comisiei textul principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Articolul 3

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 4

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele