

Βρυξέλλες, 17 Σεπτεμβρίου 2021  
(OR. en)

11726/21

COMPET 625  
IND 238

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Αποστολέας: | Προεδρία                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Αποδέκτης:  | Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Θέμα:       | <i>Προετοιμασία του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας της<br/>29ης Σεπτεμβρίου 2021</i><br>Εφαρμογή της επικαιροποιημένης νέας βιομηχανικής στρατηγικής για την<br>Ευρώπη – Επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης: η δέσμη προτάσεων «Fit<br>for 55» (προσαρμογή στον στόχο του 55 %) από βιομηχανική σκοπιά<br><i>Συζήτηση προσανατολισμού</i> |

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες σημείωμα της Προεδρίας με θέμα «Εφαρμογή της επικαιροποιημένης νέας βιομηχανικής στρατηγικής για την Ευρώπη – Επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης: η δέσμη προτάσεων «Fit for 55» (προσαρμογή στον στόχο του 55 %) από βιομηχανική σκοπιά» ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας της 29ης Σεπτεμβρίου 2021.

**Εφαρμογή της επικαιροποιημένης νέας βιομηχανικής στρατηγικής για την  
Ευρώπη – Επιτάχυνση της πράσινης μετάβασης: η δέσμη προτάσεων «Fit for  
55» (προσαρμογή στον στόχο του 55 %) από βιομηχανική σκοπιά**

**Έγγραφο προβληματισμού της Προεδρίας**

Στις 14 Ιουλίου, η Επιτροπή ενέκρινε νέα δέσμη προτάσεων με σκοπό την ευθυγράμμιση του κανονιστικού πλαισίου για την ενέργεια και το κλίμα με το αυξημένο επίπεδο φιλοδοξίας για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2030 σε σχέση με τα επίπεδα του 1990 (τουλάχιστον κατά 55 % αντί για 40 %), σε συμμόρφωση με τη συμφωνία του Παρισιού, την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και τον στόχο να καταστεί η Ευρώπη η πρώτη κλιματικά ουδέτερη ήπειρος έως το 2050, όπως κατοχυρώνεται στο ευρωπαϊκό νομοθέτημα για το κλίμα.

Η νέα δέσμη προτάσεων για το κλίμα και την ενέργεια αποτελεί ένα σύνολο αλληλένδετων προτάσεων, με κοινό στόχο την εξασφάλιση της δίκαιης, ανταγωνιστικής και πράσινης μετάβασης της οικονομίας της ΕΕ έως το 2030 και μετέπειτα. Το προτεινόμενο κανονιστικό πλαίσιο διευρύνεται και καθίσταται πιο φιλόδοξο. Συνολικά, η δέσμη προτάσεων τροποποιεί οκτώ υφιστάμενες νομοθετικές πράξεις και παρουσιάζει πέντε νέες πρωτοβουλίες σε διάφορους τομείς πολιτικής και οικονομικούς τομείς: κλίμα, ενέργεια και καύσιμα, μεταφορές, κτίρια, χρήση γης και δασοκομία. Επιπλέον, εκκρεμεί η έγκριση τριών προτάσεων για την ενέργεια το 2021, οι οποίες θα καλύπτουν την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, το μεθάνιο και την απαλλαγή των αγορών φυσικού αερίου και υδρογόνου από τις ανθρακούχες εκπομπές. Οι νομοθετικές προτάσεις συνοδεύονται από εκτιμήσεις επιπτώσεων, οι οποίες λαμβάνουν υπόψη τις διασυνδέσεις των προτάσεων όλης της δέσμης.



## **ΟΙ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΔΕΣΜΗΣ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΚΛΙΜΑ ΚΑΙ ΤΗΝ** **ΕΝΕΡΓΕΙΑ**

### **ΣΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑ ΚΑΙ ΤΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ**

Η επίτευξη του στόχου για το 2030 θα απαιτήσει συστημικό μετασχηματισμό σε ολόκληρη την οικονομία. Στόχος των προτάσεων της νέας δέσμης είναι η αποτύπωση αυτής της προοπτικής σε δράσεις σε όλους τους τομείς της βιομηχανίας, των μεταφορών, των κτιρίων, της ενέργειας, της γεωργίας, των αποβλήτων και της αλλαγής της χρήσης γης και της δασοκομίας. Συμπληρωματικές και στοχευμένες πολιτικές τόσο σε ενωσιακό όσο και σε εθνικό επίπεδο θα πρέπει να επιταχύνουν την αλλαγή συμπεριφοράς, την τεχνολογική καινοτομία, την ψηφιοποίηση και την ανάπτυξη νέων υποδομών.

Τα κράτη μέλη θα εργαστούν για την υλοποίηση των νέων ευρωπαϊκών στόχων για το κλίμα κατά τρόπο που να διευκολύνεται η μετάβαση προς μια πράσινη οικονομία, δημιουργώντας παράλληλα νέες επιχειρηματικές ευκαιρίες και προκλήσεις. Όλα τα βιομηχανικά οικοσυστήματα θα πρέπει να συμβάλουν στην επίτευξη των νέων στόχων για το κλίμα και να επιταχύνουν τις επενδύσεις τους<sup>1</sup>, όχι μόνο στην ανάπτυξη κλιματικά ουδέτερων λύσεων για τη μείωση της δικής τους άμεσης κατανάλωσης ενέργειας και των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που παράγουν, αλλά και στην ανάπτυξη και παροχή νέων ανταγωνιστικών λύσεων που θα επεκταθούν σε άλλα βιομηχανικά οικοσυστήματα και σε άλλες περιοχές του κόσμου. Θα πρέπει να δημιουργηθούν νέες ευκαιρίες για τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις, ιδίως στους τομείς των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, της ενεργειακής απόδοσης, της ανακαίνισης κτιρίων, των ενεργοβόρων βιομηχανιών, των ολοκληρωμένων υποδομών, των συστημάτων μεταφορών, των μεθόδων αποθήκευσης ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των συσσωρευτών, του υδρογόνου, των ψηφιακών και διαστημικών εφαρμογών.

Οι ευκαιρίες αυτές θα πρέπει να στηρίζονται σε συντονισμένες επενδύσεις σε κατάλληλες ικανότητες εμπορικής αξιοποίησης των αναδυόμενων τεχνολογιών που παρουσιάζουν ευοίωνες προοπτικές, συμπεριλαμβανομένων των στρατηγικών αλυσίδων εφοδιασμού, της μεταποίησης, της πιλοτικής εφαρμογής, των γραμμών δοκιμαστικής λειτουργίας κ.ά. Κατά συνέπεια, η ευθυγράμμιση των επενδύσεων με τις προτεραιότητες πολιτικής για τη μετάβαση είναι στρατηγικής σημασίας για μια σύγχρονη και ανταγωνιστική βιομηχανία που μπορεί να συμβάλει σε μια βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς οικονομική ανάπτυξη.

Μια λειτουργική και ενοποιημένη αγορά ενέργειας με διασυννοριακές υποδομές είναι ζωτικής σημασίας για την αξιοποίηση αυτών των ευκαιριών, συνιστά δε τον πλέον οικονομικά αποδοτικό τρόπο για έναν ασφαλή και οικονομικά προσιτό ενεργειακό εφοδιασμό. Μολονότι οι τιμές χονδρικής της ηλεκτρικής ενέργειας βρίσκονταν σε πρωτοφανή χαμηλά επίπεδα κατά τη διάρκεια της πανδημίας, το 2021 καταγράφηκαν υψηλότερες τιμές ενέργειας ως αποτέλεσμα της σημαντικής αύξησης της παγκόσμιας ζήτησης φυσικού αερίου λόγω της οικονομικής ανάκαμψης, των χαμηλών αποθεμάτων και άλλων παραγόντων, τους οποίους παρακολουθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

---

<sup>1</sup> Οι ετήσιες μέσες επενδύσεις στο ενεργειακό σύστημα, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών, θα πρέπει να αυξηθούν κατά περίπου 350 δισ. ευρώ την περίοδο 2021-2030 σε σύγκριση με την περίοδο 2011-2020, προκειμένου να επιτευχθεί η μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 55 %. (SWD (2020) 176 final, Εκτίμηση επιπτώσεων του σχεδίου κλιματικών στόχων).

Οι πιο φιλόδοξοι στόχοι για το κλίμα και την ενέργεια προβλέπεται ότι θα οδηγήσουν σε μέτρια αύξηση των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας έως το 2030, λόγω των σημαντικών επενδύσεων στην παραγωγή ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές. Ωστόσο, αναμένεται να μειωθούν στη συνέχεια, καθώς οι τεχνολογίες ωριμάζουν και τα έργα επωφελούνται από οικονομίες κλίμακας, καλύτερες δυνατότητες αποθήκευσης και χαμηλότερο λειτουργικό κόστος. Η ενεργειακή απόδοση διαδραματίζει επίσης βασικό ρόλο στη μείωση της ενεργειακής ζήτησης και, κατά συνέπεια, του λογαριασμού ενέργειας για τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις.

### **Η ΑΠΟ ΚΟΙΝΟΥ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΔΙΟΔΩΝ ΜΕΤΑΒΑΣΗΣ ΚΑΙ Η ΕΠΙΤΥΧΙΑ ΤΗΣ ΠΡΑΣΙΝΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΓΙΑ ΤΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ**

Η νέα δέσμη προτάσεων για το κλίμα και την ενέργεια συνάδει με την επικαιροποιημένη βιομηχανική στρατηγική του Μαΐου του 2021 και στηρίζει την πράσινη μετάβαση και την ανθεκτικότητα προς μια ακμάζουσα, ανθεκτική και ανταγωνιστική βιομηχανία, προωθώντας τους ακόλουθους τρεις στόχους:

- να εξασφαλιστεί άφθονη, προσβάσιμη και οικονομικά προσιτή ενέργεια απαλλαγμένη από ανθρακούχες εκπομπές·
- να στηριχθούν τα βιομηχανικά οικοσυστήματα για την αξιοποίηση νέων παγκόσμιων επιχειρηματικών ευκαιριών· και
- να δοθεί η δυνατότητα στα βιομηχανικά οικοσυστήματα να πραγματοποιήσουν επενδύσεις τα επόμενα χρόνια για να προσαρμόσουν τα επιχειρηματικά τους μοντέλα, να εκσυγχρονίσουν τις διαδικασίες τους και να μειώσουν τις εκπομπές τους σε όλο το μήκος των αλυσίδων αξίας τους.

Αυτή η βιομηχανική μετάβαση προς το 2030 — και μετέπειτα προς την κλιματική ουδετερότητα — πρέπει να αποτελέσει συλλογική και συμμετοχική προσπάθεια, σχεδιασμένη από κοινού με τους παράγοντες των βιομηχανικών οικοσυστημάτων. Οι δίοδοι μετάβασης θα δημιουργηθούν έτσι από κοινού από τους ενδιαφερόμενους φορείς, με την υποστήριξη του βιομηχανικού φόρουμ, προκειμένου να σκιαγραφηθεί ο καλύτερος τρόπος με τον οποίο μπορεί να επιταχυνθεί η μετάβαση και να αντληθούν οφέλη από αυτήν, με συνεκτίμηση της κλίμακας, της ταχύτητας και των συνθηκών κάθε οικοσυστήματος. Οι δίοδοι θα προσδιορίζουν την κλίμακα των αναγκών, συμπεριλαμβανομένης της επανειδίκευσης και των επενδυτικών ή τεχνολογικών αναγκών, και θα επινοούν δράσεις για την κάλυψή τους. Οι συνέργειες με την ψηφιακή μετάβαση και τη μετάβαση στην κυκλική οικονομία θα πρέπει να ενισχυθούν, δεδομένου του βασικού ρόλου που μπορεί να διαδραματίσει η ψηφιοποίηση τόσο για την αύξηση της ανταγωνιστικότητας όσο και για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου. Ο οικολογικός προσανατολισμός των ψηφιακών τεχνολογιών έχει επίσης καταστεί κρίσιμος παράγοντας επιτυχίας για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Προτεραιότητα θα δοθεί στα οικοσυστήματα που αντιμετωπίζουν τις μεγαλύτερες προκλήσεις ή έχουν πληγεί σοβαρά από την κρίση της COVID-19, όπως τα οικοσυστήματα των μεταφορών, των κατασκευών και των ενεργοβόρων βιομηχανιών.

Στις 21 Ιουνίου, η Επιτροπή δημοσίευσε έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της με τίτλο «Εναλλακτικές υποθέσεις για την από κοινού δημιουργία διόδων μετάβασης στον τομέα του τουρισμού για ένα πιο ανθεκτικό, καινοτόμο και βιώσιμο οικοσύστημα» για τη δρομολόγηση διαδικασίας από κοινού δημιουργίας με τους ενδιαφερόμενους φορείς του τουριστικού οικοσυστήματος, με προτάσεις θεμάτων και εναλλακτικών υποθέσεων προς εξέταση. Στις 15 Σεπτεμβρίου 2021 ολοκληρώθηκε μια στοχευμένη διαβούλευση με τους ενδιαφερόμενους φορείς, κατά την οποία συγκεντρώθηκαν οι απόψεις τους. Η διαβούλευση αυτή θα συμπληρωθεί με συναντήσεις εργασίας με τους ενδιαφερόμενους φορείς τον Οκτώβριο του 2021. Θα πρέπει επίσης να αναγνωριστούν οι σημαντικές προσπάθειες των κρατών μελών στον τομέα αυτό.

Η Επιτροπή σχεδιάζει επίσης να δρομολογήσει τις προσεχείς ημέρες τη διαδικασία από κοινού δημιουργίας για το οικοσύστημα των ενεργοβόρων βιομηχανιών με τη δημοσίευση εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της με τίτλο «Εναλλακτικές υποθέσεις για μια δίοδο μετάβασης για το οικοσύστημα των ενεργοβόρων βιομηχανιών».

## **ΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΒΑΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΤΑΧΥΝΣΗ** **ΤΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ**

Η μετάβαση σε μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία θα πρέπει να δίνει ώθηση στην καινοτομία. Οι στόχοι της ΕΕ για το κλίμα πρέπει να υλοποιηθούν κατά τρόπο ώστε να προσφέρουν σημαντικές ευκαιρίες για την ανάπτυξη, την εφαρμογή και την προώθηση τεχνολογιών χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και τη δημιουργία «πράσινων» θέσεων εργασίας. Για την κλιμάκωση της ανάπτυξης καθαρών τεχνολογιών χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και τη δημιουργία «πράσινων» θέσεων εργασίας, η ΕΕ πρέπει να διασφαλίσει ηγετικό ρόλο στην ανάπτυξη διεθνών προτύπων. Αυτό απαιτεί η ΕΕ να διαθέτει εργατικό δυναμικό εξοπλισμένο με τις δεξιότητες που απαιτούνται για να παραμείνει ανταγωνιστική. Η εκπαίδευση και η κατάρτιση είναι ουσιαστικής σημασίας για την αύξηση της επίγνωσης και την ενίσχυση των δεξιοτήτων για την πράσινη οικονομία.

Σημαντική πρόκληση για τα κράτη μέλη θα είναι να ευθυγραμμίσουν τις πολιτικές τους με τη φιλοδοξία επιτάχυνσης των επενδύσεων σε νέες κλιματικά ουδέτερες λύσεις, συμπεριλαμβανομένων των ενεργειακών υποδομών, και να αντιμετωπίσουν τα κωλύματα που επιβραδύνουν αυτές τις επενδύσεις (π.χ. δεξιότητες, πρόσβαση σε κρίσιμες πρώτες ύλες, διαδικασίες αδειοδότησης κ.λπ.).

Ο μακροπρόθεσμος προϋπολογισμός της ΕΕ και το μέσο ανάκαμψης Next Generation EU θα στηρίζουν ειδικότερα τη φιλοδοξία αυτή. Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα χρηματοδοτήσει τα εθνικά προγράμματα ανάκαμψης των κρατών μελών, τα οποία θα πρέπει να διαθέσουν τουλάχιστον το 37 % της χρηματοδότησης στην πράσινη μετάβαση. Επιπλέον, το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο είναι ακόμη πιο έντονα προσανατολισμένο στη στήριξη της δράσης για το κλίμα και των πράσινων επενδύσεων, για παράδειγμα μέσω της πολιτικής συνοχής, της καινοτομίας και της έρευνας, της γεωργίας και του προγράμματος LIFE για το κλίμα και το περιβάλλον. Η επαρκής χρηματοδοτική στήριξη για την έρευνα, την καινοτομία και την ανάπτυξη έχει ιδιαίτερη σημασία για την εξεύρεση βιώσιμων και καινοτόμων λύσεων για την πράσινη μετάβαση, καθώς παρέχει ουσιαστική στήριξη στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, ιδίως τις νεοφυείς επιχειρήσεις και τους τεχνοβλαστούς, ώστε να αναπτύξουν και να επεκτείνουν επαναστατικές καινοτομίες.

## ΕΠΟΜΕΝΑ ΒΗΜΑΤΑ

Η δέσμη προτάσεων «Fit for 55» συνιστά ένα σύνολο μέτρων για το κλίμα που αποσκοπεί στην επίτευξη του μετασχηματισμού που απαιτείται σε ολόκληρο το φάσμα της οικονομίας, της κοινωνίας και της βιομηχανίας μας. Προσφέρει σημαντικές ευκαιρίες για την ανάπτυξη, την εφαρμογή και την προώθηση τεχνολογιών χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και ευκαιρίες για «πράσινες» θέσεις εργασίας.

Η Προεδρία θεωρεί ότι οι υπουργοί Ανταγωνιστικότητας πρέπει να πραγματοποιήσουν ουσιαστική και ειλικρινή συζήτηση σχετικά με τον τρόπο επίτευξης των στόχων της δέσμης προτάσεων «Fit for 55», μεταξύ άλλων εξετάζοντας τον τρόπο με τον οποίο η επικαιροποιημένη βιομηχανική στρατηγική της ΕΕ μπορεί να στηρίξει την πράσινη μετάβαση και τη δέσμη προτάσεων «Fit for 55» με την οποία υλοποιείται η μετάβαση αυτή.

Το Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας μπορεί να διαδραματίσει εξέχοντα ρόλο στην παρακολούθηση των διαπραγματεύσεων για τη δέσμη προτάσεων από βιομηχανική σκοπιά, προκειμένου να συζητηθούν οι πιθανές επιπτώσεις στη βιομηχανία και την πραγματική οικονομία. Προσφέρεται, εν προκειμένω, η ευκαιρία για ανταλλαγή γνώσεων και εμπειριών και για από κοινού συμμετοχή σε μια συνεργατική άσκηση παρακολούθησης με διαφανή και συνεκτικό τρόπο. Αυτό θα επιτρέψει στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας να συμβάλει αποτελεσματικά στην εφαρμογή της δέσμης προτάσεων «Fit for 55», με τον προσδιορισμό τομέων, βιομηχανικών οικοσυστημάτων και δράσεων που απαιτούν ιδιαίτερη προσοχή προκειμένου να επιταχυνθεί με επιτυχία ο οικολογικός μετασχηματισμός της βιομηχανίας μας και να εξασφαλιστεί η ανταγωνιστικότητά της. Μπορεί επίσης να χρησιμεύσει ως φόρουμ για τα κράτη μέλη ώστε να ακουστεί η φωνή της βιομηχανίας και να διευκολυνθεί η ανταλλαγή εμπειριών σχετικά με τις προκλήσεις και τις ευκαιρίες σε αυτούς τους τομείς.

### **Σημεία για συζήτηση:**

*Ποια από τα στοιχεία που παρουσιάζονται στη δέσμη προτάσεων «Fit for 55» της Επιτροπής θεωρείτε ότι αποτελούν τις μεγαλύτερες προκλήσεις και ευκαιρίες για την ανταγωνιστικότητα της βιομηχανίας της ΕΕ;*

*Ποια είναι, κατά τη γνώμη των κρατών μελών, η βέλτιστη προσέγγιση και τα πλέον ουσιώδη στοιχεία για τη διευκόλυνση της από κοινού παρακολούθησης και ανταλλαγής γνώσεων και εμπειριών σχετικά με τη δέσμη προτάσεων «Fit for 55» από βιομηχανική σκοπιά;*