

Bruxelles, 9 octombrie 2020
(OR. en)

11726/1/20
REV 1

EMPL 439
SOC 609
SAN 356
EDUC 358
ECOFIN 899

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	11079/1/20 REV 1
Subiect:	Îmbunătățirea condițiilor de muncă și de viață ale lucrătorilor sezonieri și ale altor lucrători mobili Concluziile Consiliului (9 septembrie 2020)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind îmbunătățirea condițiilor de muncă și de viață ale lucrătorilor sezonieri și ale altor lucrători mobili, astfel cum au fost aprobate de Consiliu prin procedura scrisă încheiată la 9 octombrie 2020.

Îmbunătățirea condițiilor de muncă și de viață ale lucrătorilor sezonieri și ale altor lucrători mobili

Concluziile Consiliului

RECUNOSCÂND CĂ:

1. Lucrătorii sezonieri și o serie de alți lucrători mobili, inclusiv lucrătorii detașați, care lucrează adesea în unul sau mai multe state membre pentru o perioadă limitată de timp fără să se stabilească acolo (denumiți în continuare „lucrători sezonieri și alți lucrători mobili”) sunt adesea mai vulnerabili decât alți lucrători și sunt expuși la exploatare, precum și la condiții de viață și de muncă precare sau adverse (inclusiv în ceea ce privește securitatea și sănătatea în muncă, precum și locuința), la încălcări ale dreptului muncii și la nerespectarea standardelor la locul de muncă și există o probabilitate mai mare să fie expuși unei acoperiri inadecvate a securității sociale.
2. Libera circulație a lucrătorilor și libertatea de a presta servicii, precum și egalitatea de tratament reprezintă pietrele de temelie ale Uniunii Europene. Lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili au o contribuție importantă la piața internă și continuă să o aibă și în timpul pandemiei de COVID-19, ceea ce demonstrează încă o dată rolul esențial pe care aceștia îl au în diferite sectoare ale economiei UE.
3. Lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili sunt adesea angajați în temeiul unor contracte de muncă temporare, prin intermediul agențiilor de muncă temporară și al agențiilor de recrutare sau al lanțurilor de subcontractare. În special atunci când nu sunt angajați direct de către angajator, adesea acestora nu li se oferă suficientă claritate și protecție în ceea ce privește informarea, răspunderea și drepturile.
4. Pandemia de COVID-19 constituie o amenințare gravă pentru sănătatea publică, cu consecințe grave și generalizate pentru sistemele de sănătate și de îngrijire, precum și pentru societate și pentru economiile și piețele forței de muncă din toate statele membre. Cu toate acestea, măsurile fără precedent luate de statele membre în contextul răspunsului la pandemia de COVID-19 au afectat în mod deosebit lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili.

5. Contextul pandemiei de COVID-19 a agravat și a făcut și mai vizibilă o parte dintre problemele cu care se confruntă lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili. În plus, atunci când lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili se confruntă cu condiții de muncă și de trai precare, riscul de răspândire a bolilor infecțioase, inclusiv creșterea riscului de apariție a unor focare de COVID-19, poate fi mai mare.
6. Pandemia de COVID-19 a arătat că este necesar să se ia în considerare noi acțiuni pentru o mai bună aplicare și asigurare a respectării normelor existente pentru a proteja lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili și pentru a consolida reziliența UE în perioade de criză. Prin urmare, statele membre ar putea utiliza setul de instrumente existente – la nivel internațional, la nivelul UE și la nivel național – pentru a aborda și a preveni problemele cu care se confruntă lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili și pentru a le asigura protecția.
7. Statele membre și alte părți interesate relevante trebuie să ia măsurile corespunzătoare, să intensifice aplicarea și asigurarea respectării corecte și eficace a legislației UE și naționale relevante și să asigure transparența în ceea ce privește acțiunile lor.

REAMINTIND CĂ:

8. Lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili ai Uniunii care își exercită libertatea de circulație în conformitate cu articolul 45 din TFUE beneficiază de dreptul la egalitate de tratament, în special în ceea ce privește încadrarea în muncă, remunerarea și condițiile de muncă aplicabile. Libertatea de a presta servicii este garantată în temeiul articolului 56 din TFUE.
9. Lucrătorii din țările terțe pot beneficia de dreptul la egalitate de tratament în temeiul legislației UE relevante privind migrația forței de muncă.
10. Aplicarea legislației UE și a legislației naționale în acest domeniu este de competența statelor membre.

SALUTÂND:

11. Orientările privind lucrătorii sezonieri din UE în contextul pandemiei de COVID-19, adoptate de Comisia Europeană la 16 iulie 2020.

12. Rezoluția Parlamentului European din 19 iunie 2020 referitoare la protecția europeană a lucrătorilor transfrontalieri și sezonieri în contextul crizei provocate de COVID-19.
13. Inițiativele la nivel național și acordurile bilaterale între autoritățile statelor membre pentru a aborda problemele cu care se confruntă lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili, în special în contextul crizei provocate de COVID-19.
14. Inițiativele sectoriale, precum și acordurile bipartite și tripartite la nivel național și european pentru protejarea acestor lucrători și furnizarea de orientări pentru aceștia și pentru angajatorii lor.

LUÂND ACT DE:

15. Activitatea desfășurată de rețeaua EURES, inclusiv Biroul european de coordonare al EURES și birourile naționale de coordonare ale EURES. Portalul EURES oferă informații practice, juridice și administrative detaliate privind condițiile de viață și de muncă în toate statele membre care pot fi relevante pentru lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili.
16. Activitățile Platformei europene pentru intensificarea cooperării în materie de combatere a muncii nedeclarate, create în 2016. Platforma a promovat în mai multe rânduri acțiuni care vizează lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili și a permis învățarea reciprocă în ceea ce privește abordările eficiente pentru combaterea muncii nedeclarate în sectoarele care se bazează în mare măsură pe munca sezonieră transfrontalieră, cum ar fi agricultura și turismul.
17. Activitatea Comisiei administrative pentru coordonarea sistemelor de securitate socială, care este responsabilă cu gestionarea chestiunilor administrative și a chestiunilor de interpretare care decurg din dispozițiile regulamentelor privind coordonarea sistemelor de securitate socială, cu facilitarea aplicării uniforme a legislației UE, în special prin promovarea schimbului de experiență și de bune practici, precum și cu promovarea și dezvoltarea colaborării între statele membre ale UE, inclusiv cu privire la aspecte relevante pentru lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili.

18. Rolul Autorității Europene a Muncii (ELA). După ce va fi pe deplin operațională, ELA va asista – în cooperare cu alte instituții și organisme, după caz – Comisia și statele membre în ceea ce privește aplicarea efectivă și asigurarea respectării legislației UE în materie de mobilitate a forței de muncă în întreaga UE, precum și coordonarea sistemelor de securitate socială din cadrul UE. ELA va acționa în domeniul de aplicare al legislației UE relevante.
19. Cadrul strategic al UE privind sănătatea și siguranța la locul de muncă 2014-2020, care identifică provocările-cheie și obiectivele strategice în materie de securitate și sănătate în muncă, prezintă acțiunile-cheie și identifică instrumentele UE.
20. Activitatea Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) pentru a face locurile de muncă europene mai sigure, mai sănătoase și mai productive în beneficiul lucrătorilor, al angajatorilor și al guvernelor, în special orientările sale din 24 aprilie 2020 intitulate „COVID-19: revenirea la locul de muncă – adaptarea locurilor de muncă și protejarea lucrătorilor” și celelalte resurse specifice COVID-19 ale acesteia pentru angajatori și lucrători.
21. Activitatea Comitetului inspectorilor de muncă principali (SLIC) pentru promovarea aplicării echivalente și eficiente a legislației UE privind securitatea și sănătatea în muncă.
22. Orientările și resursele similare elaborate de părțile interesate relevante la nivel național și sectorial, care se adresează lucrătorilor sezonieri și altor lucrători mobili, precum și angajatorilor acestora.

RECUNOSCÂND:

23. Rolul fundamental al inspectoratelor de muncă și al altor autorități competente în asigurarea aplicării și respectării corespunzătoare a legislației și a instrumentelor existente în domeniul liberei circulații a lucrătorilor și al libertății de a presta servicii, în domeniul condițiilor de muncă și de viață, inclusiv securitatea și sănătatea în muncă, precum și în domeniul coordonării securității sociale.

24. Rolul fundamental al partenerilor sociali și importanța dialogului social în sprijinirea administrațiilor, a lucrătorilor și a angajatorilor în aplicarea corespunzătoare și eficientă a legislației existente, precum și în asigurarea reprezentării lucrătorilor și a furnizării de informații.
25. Rolul important al organizațiilor neguvernamentale relevante în sprijinirea aplicării corecte și eficiente a instrumentelor existente,

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

INVITĂ STATELE MEMBRE CA, ÎN CONFORMITATE CU COMPETENȚELE LOR ȘI ȚINÂND SEAMA DE CIRCUMSTANȚELE NAȚIONALE ȘI CU RESPECTAREA ROLULUI ȘI A AUTONOMIEI PARTENERILOR SOCIALI:

26. SĂ APLICE și SĂ ASIGURE RESPECTAREA pe deplin a legislației UE și naționale existente, în special în domeniul libertății de circulație a lucrătorilor și al libertății de a presta servicii, al angajării resortisanților țărilor terțe în calitate de lucrători sezonieri, al condițiilor de muncă și de viață, inclusiv securitatea și sănătatea în muncă, precum și al coordonării sistemelor de securitate socială, pentru a proteja în mod adecvat lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili;
27. SĂ OFERE lucrătorilor sezonieri și altor lucrători mobili informații relevante, dacă este necesar cu sprijinul ELA, cu privire la drepturile și obligațiile lor, precum și informații privind autoritățile care asistă lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili din statul membru respectiv în toate domeniile menționate anterior, în propria lor limbă, în special dacă este vorba despre o limbă oficială a UE, sau într-o limbă pe care o înțeleg sau despre care se poate presupune în mod rezonabil că o înțeleg și într-un mod clar și transparent;
28. SĂ CREASCĂ nivelul de conștientizare în rândul lucrătorilor sezonieri și al altor lucrători mobili cu privire la măsurile de siguranță în contextul pandemiei de COVID-19, dacă este posibil cu sprijinul partenerilor sociali, în propria lor limbă, în special dacă este vorba despre o limbă oficială a UE, sau într-o limbă pe care o înțeleg ori despre care se poate presupune în mod rezonabil că o înțeleg și într-un mod clar și transparent, inclusiv informații privind măsurile care trebuie luate în cazul simptomelor de COVID-19;

29. SĂ CREASCĂ transparența în ceea ce privește răspunderea în cazul lanțurilor de subcontractare, astfel încât lucrătorii mobili și autoritățile naționale să fie în măsură să identifice persoana sau entitatea responsabilă din punct de vedere juridic pentru soluționarea cererilor lor; SĂ IA ÎN CONSIDERARE introducerea unor limite pentru lanțurile de subcontractare, precum și a unor răspunderi în solidar, în cazul în care este necesar;
30. SĂ ANALIZEZE posibilitatea de a stabili cerințe specifice pentru agențiile de muncă temporară și de recrutare care să vizeze lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili din UE, astfel încât să se asigure că aceste agenții respectă standardele minime de calitate în conformitate cu legislația națională și a UE și, după caz, cu acordurile colective, și nu impun lucrătorilor taxe excesive sau ilegale. Aceste agenții ar trebui să informeze lucrătorii în scris, inclusiv prin mijloace electronice, cu privire la întreprinderea utilizatoare, perioada de angajare, principiile de remunerare – inclusiv calculul complet, precum și posibilele deduceri automate, cum ar fi chiria sau costurile de cazare sau echipamentul de protecție necesar – condițiile de muncă, inclusiv drepturile și obligațiile părților în cazul încetării activității, serviciile de consiliere specifice furnizate de partenerii sociali sau serviciile publice de ocupare a forței de muncă, reglementările și drepturile în materie de securitate socială, inclusiv asigurarea de sănătate, serviciile de transport și cazare și serviciile de catering. Informațiile ar trebui să fie furnizate în limba proprie a lucrătorilor sau într-o limbă pe care o înțeleg și într-un mod clar și transparent, înainte de plecare, indiferent de durata contractului lor;
31. SĂ EVALUEZE ȘI SĂ ABORDEZE situația specifică a lucrătorilor sezonieri și a altor lucrători mobili în cazul măsurilor legate de pandemie, cum ar fi măsurile de izolare sau închiderea frontierelor, inclusiv posibilitatea de a se întoarce, atât în statul membru de origine, cât și în statul membru gazdă, fără restricții nejustificate în ceea ce privește deplasarea pentru a ocupa un loc de muncă sau pentru a își continua activitatea profesională;

32. SĂ EXAMINEZE dacă lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili depind mai mult de angajatorii lor decât ceilalți lucrători; SĂ AIBĂ ÎN VEDERE modul în care ar putea fi înlăturate astfel de dependențe; și SĂ AIBĂ ÎN VEDERE ca lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili, pe durata șederii lor în statul membru gazdă, să poată beneficia de cazare, transport și servicii de catering care corespund unui nivel de trai adecvat (astfel cum este definit de legislația și practica națională), care îndeplinesc standardele generale de sănătate și securitate – inclusiv în situații de criză – în vigoare în statul membru în cauză și cu costuri care nu sunt excesive în raport cu calitatea serviciului și remunerația netă a lucrătorilor;
33. SĂ INTENSIFICE cooperarea și schimbul de bune practici între administrații, inclusiv, dacă este cazul, prin intermediul organismelor de promovare a egalității de tratament, și să ASISTE lucrătorii din Uniune și membrii familiilor acestora, în conformitate cu legislația UE aplicabilă (de exemplu, Directiva 2014/54/UE), precum și lucrătorii din țările terțe care beneficiază de dreptul la egalitate de tratament în temeiul directivelor respective (de exemplu, Directiva 2011/98/UE privind permisul unic sau Directiva 2014/36/UE privind lucrătorii sezonieri);
34. SĂ EVALUEZE dacă inspecțiile existente sunt suficiente pentru a pune în aplicare legislația UE și națională existentă și SĂ STABILEASCĂ obiective pentru intensificarea inspecțiilor, atunci când este necesar;
35. SĂ REFLECTEZE, după caz, asupra legislației lor în materie de securitate socială în ceea ce privește asigurarea adecvată a muncii sezoniere;
36. SĂ OFERE acces la oportunități de perfecționare și de formare, acolo unde este cazul;
37. SĂ EVALUEZE oportunitatea ratificării Convenției OIM nr. 184 privind securitatea și sănătatea în agricultură;
38. SĂ COOPEREZE cu partenerii sociali pentru a asigura sprijinirea angajatorilor și a lucrătorilor sezonieri și a altor lucrători mobili, precum și reprezentarea acestora;

39. SĂ PROMOVEZE, după caz, încheierea unor contracte colective de muncă cu privire la lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili și
40. SĂ SPRIJINE, după caz, servicii de consiliere furnizate de syndicate sau de alte părți interesate pentru lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili, pentru a promova în mod activ libera circulație a lucrătorilor și libertatea de a presta servicii într-un mod social și echitabil. SĂ ANALIZEZE posibilitatea de a furniza astfel de servicii la fața locului;

INVITĂ STATELE MEMBRE ȘI COMISIA EUROPEANĂ, ÎN CONFORMITATE CU COMPETENȚELE LOR RESPECTIVE, ȚINÂND SEAMA DE CIRCUMSTANȚELE NAȚIONALE ȘI CU RESPECTAREA ROLULUI ȘI A AUTONOMIEI PARTENERILOR SOCIALI:

41. SĂ COOPEREZE împreună cu toate părțile interesate relevante, în special cu partenerii sociali, prin intermediul cadrelor disponibile (de exemplu, comitete, agenții, activități de învățare reciprocă) pentru a aplica și a asigura respectarea în mod corespunzător a legislației UE și naționale existente;
42. SĂ EXPLOREZE posibilitatea de a îmbunătăți colectarea datelor privind lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili din sectoarele relevante, în sinergie cu actorii relevanți, atât la nivelul UE, cât și la nivel național;
43. SĂ EXPLOREZE posibile activități comune de comunicare și creștere a nivelului de conștientizare care să vizeze, în special, îmbunătățirea informării lucrătorilor și a angajatorilor și sensibilizarea acestora cu privire la drepturile și obligațiile lor, în special în ceea ce privește condițiile de muncă și securitatea și sănătatea în muncă, în cooperare cu actorii relevanți de la nivelul UE și de la nivel național, inclusiv cu Agenția Europeană pentru Securitate și Sănătate în Muncă. În plus, SĂ IA ÎN CALCUL posibilitatea de a institui o campanie de comunicare pentru a prezenta efectul pozitiv și rolul esențial al lucrătorilor sezonieri și mobili din UE pentru funcționarea pieței unice;
44. SĂ AIBĂ ÎN VEDERE intensificarea cooperării dintre Comisia Europeană și organismele naționale pentru a promova egalitatea de tratament și pentru a sprijini lucrătorii din Uniune și membrii familiilor acestora în temeiul Directivei 2014/54/UE, de exemplu prin activități de învățare reciprocă și schimbul de bune practici;

45. SĂ COLABOREZE pentru a preveni salariile sub standarde, alte practici de exploatare și traficul de ființe umane în cazul lucrătorilor sezonieri și al altor lucrători mobili, inclusiv consolidarea cooperării administrative și conștientizarea riscurilor și a posibilelor practici ilegale și
46. În ceea ce privește resortisanții țărilor terțe, SĂ PROMOVEZE, după caz, includerea în parteneriate și în alte acorduri relevante încheiate cu țări terțe a dispozițiilor care interzic practicile de recrutare neloiale, inclusiv comisioanele de recrutare inechitabile impuse lucrătorilor de agențiile private de ocupare a forței de muncă și/sau de agențiile de migrație din țările lor de origine;

INVITĂ COMISIA EUROPEANĂ:

47. SĂ COOPEREZE cu statele membre și cu alte părți interesate relevante cu privire la aspecte legate de lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili, prin intermediul instrumentelor existente la nivelul UE;
48. SĂ COOPEREZE cu Comitetul consultativ pentru sănătate și securitate la locul de muncă pe teme legate de sănătatea și securitatea lucrătorilor sezonieri și a altor lucrători mobili;
49. SĂ EVALUEZE dacă finanțarea din partea UE a serviciilor specializate de consiliere furnizate de sindicate sau de alte părți interesate pentru lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili poate fi acordată, în cadrul programelor existente, pentru a promova în mod activ libera circulație a lucrătorilor în mod social și echitabil;
50. SĂ REFLECTEZE asupra acțiunilor legate de securitatea și sănătatea în muncă a lucrătorilor, inclusiv a lucrătorilor sezonieri și a altor lucrători mobili, în contextul următorului cadru strategic al UE privind sănătatea și siguranța la locul de muncă;
51. SĂ EVALUEZE domeniile în care protecția lucrătorilor sezonieri ar trebui să fie îmbunătățită și să facă recomandări de politică și
52. SĂ EFECTUEZE un studiu pentru a colecta date privind munca sezonieră în interiorul UE și să identifice principalele provocări cu care se confruntă, inclusiv, acolo unde este posibil, în timpul pandemiei de COVID-19, și să se asigure că datele persoanelor fizice sunt dezagregate în funcție de sex pentru a facilita o analiză de evaluare a acțiunilor puse în aplicare;

INVITĂ AUTORITATEA EUROPEANĂ A MUNCII (ELA) SĂ CONTINUE:

53. SĂ SPRIJINE statele membre, în special în ceea ce privește activitățile din domeniul informării și coordonării unor inspecții comune și concertate ale muncii. Astfel de activități ar putea include furnizarea de informații de către autoritățile competente lucrătorilor și angajatorilor, precum și campanii de creștere a nivelului de conștientizare și inspecții comune sau concertate ale muncii care să vizeze, în special, sectoarele mai expuse muncii sezoniere;
54. SĂ COOPEREZE cu Platforma europeană pentru intensificarea cooperării în materie de combatere a muncii nedeclarate (până la integrarea sa deplină cu ELA în 2021) în ceea ce privește activitățile care vizează lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili, inclusiv promovarea unei mai bune conștientizări a drepturilor și obligațiilor în rândul lucrătorilor și angajatorilor în vederea promovării tranziției de la munca nedeclarată la munca declarată;
55. SĂ COLABOREZE cu serviciile europene pentru ocuparea forței de muncă (EURES) din statele membre (până la integrarea deplină a rețelei EURES cu ELA în 2021) pentru a dezvolta activități și materiale specifice legate de lucrătorii sezonieri și alți lucrători mobili; SĂ INVITE Biroul european de coordonare al EURES să furnizeze informații mai specifice privind lucrătorii sezonieri și drepturile aplicabile acestora pe portalul EURES și
56. În domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2019/1149, să coopereze cu Comisia administrativă pentru coordonarea sistemelor de securitate socială cu scopul de a realiza sinergii între domeniul mobilității forței de muncă și coordonarea sistemelor de securitate socială;

INVITĂ AGENȚIA EUROPEANĂ PENTRU SECURITATE ȘI SĂNĂTATE ÎN MUNCĂ (EU-OSHA) SĂ CONTINUE:

57. SĂ COLABOREZE cu SLIC și cu alte părți interesate relevante pentru a continua să furnizeze orientări și materiale, inclusiv anchete, instrumente și campanii de evaluare a riscurilor profesionale, abordând securitatea și sănătatea în muncă a lucrătorilor sezonieri și a altor lucrători mobili.