

Bruxelles, 17 iulie 2025
(OR. en)

11725/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0580 (CNS)**

**FISC 181
ECOFIN 1014
MI 554
SAN 462
UD 166
IA 86**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 580 final
Subiect:	Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului (reformare)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 580 final.

Anexă: COM(2025) 580 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 16.7.2025
COM(2025) 580 final

2025/0580 (CNS)

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

**privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului și produselor asimilate tutunului
(reformare)**

{SEC(2025) 560 final} - {SWD(2025) 560 final} - {SWD(2025) 561 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Directiva 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat¹ (denumită în continuare „directiva”) definește și clasifică produsele din tutun (țigarete, trabucuri și țigări de foi, tutun de fumat) și stabilește ratele minime aplicabile ale accizelor. Scopul directivei este de a asigura funcționarea corectă a pieței interne a UE și, totodată, un nivel ridicat de protecție a sănătății umane.

S-a constatat însă că directiva nu mai îndeplinește în totalitate aceste obiective, după cum s-a indicat în evaluarea directivei publicată la 10 februarie 2020². Evaluarea a evidențiat principalele limitări ale actualului cadru juridic. Mai concret, avantajele generale pentru funcționarea pieței s-au redus de-a lungul timpului, dispozițiile privind ratele minime ale accizelor având o eficacitate moderată în privința majorării ratelor de impozitare și a prețurilor în statele membre. Evaluarea a arătat că eficacitatea actualelor dispoziții ale directivei în ceea ce privește descurajarea consumului a scăzut. Ratele minime prevăzute în directivă nu s-au modificat deloc sau s-au modificat doar într-o măsură limitată în ultimii ani și, prin urmare, și-au pierdut influența asupra politicilor fiscale ale majorității statelor membre.

Numărul mare de fumători din UE este în continuare un motiv serios de îngrijorare, dat fiind că 21 % dintre tineri fumează³. Lansarea Planului european de combatere a cancerului evidențiază rolul central al impozitării în reducerea consumului de tutun și în descurajarea tinerilor să fumeze. Diferențele existente la nivelul UE stimulează, în unele cazuri, niveluri ridicate de fluxuri transfrontaliere neintenționate, care duc la o pierdere semnificativă de venituri fiscale pentru unele state membre și la venituri suplimentare considerabile pentru altele. Măsura în care fluxurile transfrontaliere subminează politica de sănătate publică reprezintă, la rândul său, un motiv de îngrijorare pentru unele state membre. Evaluarea a evidențiat, de asemenea, în ce mod apariția unor produse noi, precum țigarele electronice, produsele din tutun încălzit și o nouă generație de produse moderne conținând nicotină relevă limitele actualului cadru juridic, deoarece directiva nu poate asigura un regim fiscal armonizat pentru produsele noi. Acest aspect constituie o provocare pentru funcționarea fără sincope a pieței interne. În consecință, unele statele membre au introdus accize pentru lichidele pentru țigarele electronice și tutunul încălzit care diferă de la un stat membru la altul. Lipsa de armonizare pentru aceste produse limitează capacitatea statelor membre de a monitoriza evoluțiile pieței și de a controla mișcările.

În fine, comerțul ilicit cu produse din tutun este în continuare substanțial și reprezintă o sursă de îngrijorare în întreaga UE. Deturnarea tutunului brut către prelucrarea ilegală în UE este un motiv tot mai mare de îngrijorare pentru majoritatea statelor membre. În evaluare s-a ajuns la concluzia că este necesară o abordare mai cuprinzătoare, care să includă toate aspectele legate

¹ [Directiva 2011/64/UE a Consiliului](#) privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, JO L 176, 5.7.2011, p. 24.

² [Evaluarea](#) Directivei 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, SWD(2020) 33 final.

³ Date demografice și statistice privind fumatul în UE: [Statistici privind consumul de tutun – Statistici explicate – Eurostat](#)

de controlul tutunului, inclusiv sănătatea publică, impozitarea, lupta împotriva comerțului ilicit și aspectele de mediu.

În contextul acestor concluzii și dată fiind lipsa de eficacitate, de relevanță și de coerență a directivei, este necesar să se reformeze actualele norme pentru:

- a asigura funcționarea corectă a pieței interne;
- a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a contribui la realizarea obiectivelor Planului european de combatere a cancerului;
- a consolida lupta împotriva fraudei fiscale și a evaziunii fiscale și a proteja veniturile statelor membre.

Aceste obiective vor fi realizate în principal prin revizuirea structurii ratelor minime și a anumitor definiții ale produselor tradiționale și prin extinderea domeniului de aplicare al directivei pentru a include produse noi și tutunul brut.

Directiva face parte dintr-un cadru mai amplu de politică al UE care stabilește dispozițiile comune pentru toate produsele cărora li se aplică accize și legislația privind uniunea vamală, precum și politicile de control al tutunului și politicile vizând lupta împotriva comerțului ilicit, a fraudei fiscale și a evitării obligațiilor fiscale.

Această revizuire face parte din Planul european de combatere a cancerului⁴, întrucât impozitarea tutunului este unul dintre cele mai eficace instrumente atât pentru a reduce prevalența fumatului, cât și pentru a-i descuraja pe tineri să înceapă să fumeze. Prezenta inițiativă sprijină realizarea obiectivului planului, aliniind mai bine impozitarea tutunului și a produselor asimilate tutunului la obiective din domeniul sănătății, adaptându-se la evoluții și tendințe noi ale pieței, introducând norme armonizate referitoare la produsele noi și la tutunul brut și revizuirea normelor privind tutunul prelucrat (trabucuri, țigări de foi, tutun pentru narghilea și produse din tutun încălzit).

Inițiativa de față este prezentată împreună cu o modificare a Directivei (UE) 2020/262 a Consiliului⁵, care stabilește regimul general al produselor accizabile. Această modificare tehnică va oferi securitate juridică și va asigura faptul că regimul general al accizelor va fi aplicabil tutunului și produselor asimilate tutunului nou-definite, precum și tutunului brut⁶.

La 2 iunie 2020, Consiliul a adoptat concluzii⁷ referitoare la revizuirea directivei pe baza concluziilor evaluării, evidențiind opinia că este necesar să se aducă modificări directivei respective pentru funcționarea adecvată a pieței interne și un nivel ridicat de protecție a sănătății umane în întreaga UE. Consiliul a invitat Comisia Europeană să prezinte o propunere legislativă de revizuire a directivei pe baza unei evaluări a impactului. Parlamentul European a sprijinit, de asemenea, o revizuire ambițioasă a directivei și a ratelor minime la nivelul UE, în scopul unei contribuții mai semnificative la realizarea obiectivelor din domeniul sănătății⁸.

⁴ [Planul european de combatere a cancerului](#), SWD (2021) 44 final.

⁵ [Directiva \(UE\) 2020/262 a Consiliului](#) din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), JO L 58, 27.2.2020, p. 4.

⁶ Propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2020/262 în ceea ce privește regimul general al accizelor pentru tutun și produsele asimilate tutunului, COM(2025) 581.

⁷ [Concluziile Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat](#)

⁸ [Rezoluția Parlamentului European din 10 martie 2022 conținând recomandări adresate Comisiei privind o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare \(acțiune subsecventă a PE la planul de acțiune al Comisiei din iulie și la cele 25 de inițiative ale acesteia în domeniul TVA, al impozitării întreprinderilor și al impozitării individuale\).](#)

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Propunerea sprijină realizarea obiectivelor directivei de a asigura funcționarea corespunzătoare a pieței interne și un nivel ridicat de protecție a sănătății umane, precum și a obiectivului general de asigurare a unei administrări eficiente a accizelor care să îndeplinească obiectivele Directivei 2020/262/UE a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor⁹ și să fie coerente cu aceasta. Directiva 2020/262/UE a Consiliului stabilește condiții armonizate de exigibilitate a accizei și cerințe privind mișcările și controlul pentru toate produsele accizabile (alcool, tutun și produse energetice), asigurând totodată că datoria fiscală corectă este în cele din urmă colectată de statele membre.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Revizuirea directivei face parte integrantă din Planul european de combatere a cancerului. S-a demonstrat că majorarea impozitelor și a prețurilor tutunului reprezintă una dintre cele mai eficiente măsuri pentru reducerea utilizării generale a tutunului, încurajarea fumătorilor existenți să renunțe la fumat, scăderea numărului de tineri care încep să fumeze, reducerea consumului în rândul celor care continuă să fumeze, îmbunătățirea stării de sănătate a populației și creșterea veniturilor fiscale provenite din tutun. Prezenta propunere este coerentă cu Recomandarea Consiliului din 3 decembrie 2024 privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli¹⁰ și cu alte inițiative viitoare din cadrul Planului european de combatere a cancerului de revizuire a legislației existente în domeniul controlului tutunului, inclusiv cu Directiva privind produsele din tutun¹¹. Politica de control al tutunului și impozitarea tutunului acționează în sinergie, iar credibilitatea și eficacitatea celei dintâi sunt îmbunătățite în mare măsură de coerența cu cea din urmă. Pe lângă impactul asupra comportamentului, impozitarea transmite societății un „semnal de preț” general, și anume că fumatul este cu adevărat nociv pentru consumatori și ar trebui descurajat pe toate căile posibile. Revizuirea directivei va ajuta statele membre să îndeplinească obiectivele Convenției-cadru pentru controlul tutunului a OMS¹², inclusiv prin adoptarea unor măsuri fiscale pentru reducerea cererii de tutun.

Propunerea este coerentă cu planul de acțiune al UE pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare¹³, care stabilește măsuri prin care statele membre să fie ajutate să aplice normele fiscale, să îmbunătățească respectarea normelor fiscale și să își asigure venituri fiscale fiabile. Propunerea este coerentă și cu rezoluția adoptată de Parlamentul European¹⁴ ca răspuns la planul de acțiune al UE pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare, care solicită o revizuire

⁹ [Directiva \(UE\) 2020/262 a Consiliului](#) din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), JO L 58, 27.2.2020, p. 4.

¹⁰ [Recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului](#)

¹¹ [Directiva 2014/40/UE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

¹² Convenția-cadru pentru controlul tutunului (CCCT) a OMS este un tratat internațional cu caracter juridic obligatoriu care urmărește să reducă impactul asupra sănătății și impactul economic al consumului de tutun.

¹³ [COMUNICARE](#) A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU – Plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare [COM(2020) 312 final].

¹⁴ [Rezoluția Parlamentului European din 10 martie 2022 conținând recomandări adresate Comisiei privind o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare \(acțiune subsecventă a PE la planul de acțiune al Comisiei din iulie și la cele 25 de inițiative ale acesteia în domeniul TVA, al impozitării întreprinderilor și al impozitării individuale\).](#)

ambicioasă a directivei și a ratelor minime de impozitare la nivelul UE, în scopul unei mai bune contribuții la realizarea obiectivelor din domeniul sănătății.

Aplicarea propusă a sistemului de control al mișcărilor cu produse accizabile (EMCS) în cazul tutunului brut este coerentă cu cel de al doilea plan de acțiune pentru combaterea comerțului ilicit cu tutun¹⁵, care propune elaborarea unor instrumente operaționale pentru o mai bună monitorizare și un control mai bun al mișcărilor transfrontaliere ale tutunului brut și ale tutunului tăiat în interiorul UE și către UE.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Propunerea este întemeiată pe articolul 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE)¹⁶. În temeiul acestui articol, Consiliul, hotărând în unanimitate în conformitate cu o procedură legislativă specială și după consultarea Parlamentului European și a Comitetului Economic și Social European, adoptă dispozițiile referitoare la armonizarea normelor statelor membre în domeniul impozitării indirecte.

• Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)

În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, astfel cum sunt prevăzute la articolul 5 din TFUE, obiectivele propunerii nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre și, prin urmare, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii. Concentrându-se pe domeniile în care este vorba despre probleme transfrontaliere, propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective.

Deficiențele actualei directive pot fi remediate doar printr-o revizuire. Aproape toate statele membre au combătut erodarea valorii reale a impozitării minime la nivelul UE majorându-și ratele naționale ale accizelor. Cu toate acestea, consumatorii pot avea acces la produse mai ieftine din tutun datorită posibilității de a face cumpărături peste graniță, înlocuirii și pieței ilicite, toate aceste elemente subminând politica de sănătate publică. În plus, definițiile neclare ale anumitor produse din tutun la nivelul UE (în special, tutunul pentru narghilea și țigările de foi) au dus la abordări naționale diferite ale ratelor și regimurilor fiscale și la practici de evitare a obligațiilor fiscale.

Absența reglementării și a unor dispoziții explicite la nivelul UE referitoare la produsele noi (precum țigarele electronice și tutunul încălzit) care funcționează ca înlocuitori ai tutunului tradițional a avut ca rezultat regimuri fiscale diferite în statele membre, ceea ce a dus la rândul său la dificultăți administrative. Abordările naționale divergente denaturează concurența, împiedică funcționarea adecvată a pieței interne și subminează politicile de control al tutunului. Există un consens larg între părțile interesate cu privire la necesitatea de a armoniza produsele noi în legislația UE în materie de accize. Nevoia urgentă de a actualiza cadrul de reglementare al UE, pentru a evita insecuritatea juridică și disparitățile în ceea ce privește reglementarea existentă în UE, a fost subliniată în concluziile Consiliului privind evaluarea directivei¹⁷. De asemenea, trebuie să se specifice că statele membre sunt responsabile cu implementarea unor acțiuni concrete pentru a împiedica circulația și intrarea în uniunea vamală a UE a produselor ilicite și contrafăcute.

¹⁵ [COMUNICARE](#) A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN – Al doilea plan de acțiune pentru combaterea comerțului ilicit cu tutun 2018-2022 (COM/2018/846 final).

¹⁶ Versiunea consolidată a [Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene](#), JO C 326, 26.10.2012, p. 47.

¹⁷ [Concluziile Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat](#)

În majoritatea statelor membre, mișcările tutunului brut trebuie notificate autorităților competente. Statele membre recunosc însă că domeniul de aplicare strict național al acestor regimuri le face mult mai puțin eficace. După cum s-a evidențiat în concluziile Consiliului, mișcările transfrontaliere ale tutunului brut nu pot fi controlate în mod eficace din cauza absenței unor norme de control adecvate la nivelul UE.

Problemele care subminează interesele statelor membre au cauze comune și nu pot fi remediate de fiecare stat membru în mod individual. Prin urmare, este necesară o propunere de modificare a dispozițiilor directivei. Nicio altă inițiativă de la nivel național sau bilateral și nicio altă inițiativă internațională nu ar asigura același nivel de eficacitate în ceea ce privește remedierea acestei probleme pentru toate părțile interesate de la nivelul UE.

- **Proportionalitate**

Prezenta propunere respectă principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (4) din TFUE. Modificările propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru a aborda aspectele enumerate mai sus și pentru a realiza obiectivele din tratat de asigurare a unei funcționări adecvate și eficace a pieței interne. În special, extinderea propusă a cerințelor privind mișcările și controlul pentru a include produsele noi (lichidele pentru țigarele electronice și alte produse care conțin nicotină) ar elimina barierele de pe piață provocate de fragmentarea normelor și a regimurilor statelor membre, reducând totodată la minimum orice sarcină administrativă suplimentară. Aplicarea cerințelor privind mișcările și controlul în privința tutunului brut ar ajuta totodată la monitorizarea acestei piețe și la asigurarea unei eficacități mai ridicate a administrării fiscale, reducând astfel fraudă fiscală.

Majorarea ratelor minime ale accizelor la nivelul UE pentru produsele din tutun va contribui la realizarea obiectivelor UE în domeniul sănătății prevăzute la articolul 168 din TFUE și a obiectivelor Planului european de combatere a cancerului prin reducerea prevalenței fumatului.

- **Alegerea instrumentului**

În scopul modificării Directivei 2011/64/UE se propune o directivă. Nicio altă inițiativă națională, bilaterală sau internațională nu ar asigura același nivel de eficacitate în ceea ce privește funcționarea pieței interne, iar stabilirea unor definiții comune și a unor cerințe comune privind mișcările și controlul pentru produsele noi – înlocuitori ai tutunului prelucrat tradițional – și pentru tutunul brut în scopul accizelor la nivelul UE generează o valoare adăugată semnificativă.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Directiva a făcut deja obiectul unui proces de evaluare, care a început în 2012 în cadrul Programului privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT). Un studiu de evaluare independent a fost finalizat în 2014 de un consorțiu condus de Ramboll Management Consulting. Pe baza acestei evaluări, Comisia a prezentat Consiliului un raport la finele lui 2015¹⁸ și a primit, în martie 2016, mandatul pentru analizarea unor eventuale revizui ale

¹⁸ [RAPORT](#) AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU privind evaluarea REFIT a Directivei 2011/64/UE și privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, COM(2015) 621.

reglementărilor¹⁹. Ulterior, Economisti Associati a realizat un studiu de evaluare a impactului în perioada 2016-2017²⁰ și, pe baza acestuia, Comisia a transmis Consiliului un raport final în 2018²¹ în care se explica motivul pentru care, la acel moment, nu era necesară sau era prematură o revizuire a Directivei 2011/64/UE a Consiliului în privința anumitor aspecte.

O a doua evaluare a directivei a fost realizată în perioada 2018-2019 de Economisti Associati²². Noua evaluare s-a axat pe structura și ratele minime ale accizelor aplicate tutunului de fumat și a analizat produse noi (și anume tutunul încălzit și țigările electronice) în contextul pătrunderii lor progresive pe piață. Recomandările și concluziile studiului extern au fost luate în considerare în raportul de evaluare al Comisiei prezentat Consiliului în februarie 2020²³.

- **Consultări cu părțile interesate**

Strategia de consultare a vizat obținerea unui feedback de la părțile interesate în legătură cu felul în care au fost aplicate actualele norme privind structurile accizelor în cazul produselor din tutun prelucrat și a punctelor de vedere ale acestor părți cu privire la posibile modificări.

Strategia a constatat în (i) interviuri aprofundate cu autoritățile statelor membre, personalul Comisiei, reprezentanți ai industriei, experți în domeniul sănătății publice, organizații neguvernamentale (ONG-uri), profesioniști, institute de cercetare și alte părți interesate (105 interviuri în total); (ii) publicarea evaluării inițiale a impactului pentru a obține feedback și a unei consultări publice online în perioada 30 martie 2021-26 iunie 2021, care a primit 7262 de contribuții împreună cu 235 de documente de poziție; (iii) sondaje specifice în rândul autorităților publice din statele membre și un atelier Fiscalis privind impozitarea noilor produse, la care au participat experți din țările UE, desfășurat la 3 octombrie 2024; (iv) un eveniment virtual privind impozitarea tutunului desfășurat la 18 mai 2022, deschis tuturor părților interesate.

În anexa 2 la evaluarea impactului care însoțește prezenta propunere este prezentat raportul referitor la consultarea părților interesate. Într-o majoritate covârșitoare, părțile interesate au confirmat că impozitarea este instrumentul cel mai eficient în ceea ce privește reducerea prevalenței fumatului și au sprijinit luarea în calcul a prețului accesibil la stabilirea nivelurilor de impozitare. Consultarea publică a confirmat importanța identificării unei soluții la intensificarea înlocuirii țigaretelor produse în fabrică cu produse armonizate existente și, chiar mai mult, cu produse nearmonizate. În pofida rezistenței din partea cetățenilor și a industriei de profil față de ideea unei impozitări mai mari a unei game de produse, majoritatea a admis că ar putea fi justificate acțiuni suplimentare având ca scop eliminarea lacunelor existente între ratele accizelor aplicate țigaretelor, tutunului tăiat fin și țigarilor de foi. Reprezentanții mediului academic, ONG-urile, experți din domeniul sănătății publice și alți respondenți au fost aproape unanim de acord că impozitarea trebuie majorată și că ar trebui eliminate diferențele în materie de impozitare existente între produse. De asemenea, autoritățile din domeniul sănătății publice au considerat majorarea impozitelor ca aflându-se pe locul al

¹⁹ [Concluziile Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat](#), 8.3.2016.

²⁰ „[Studiu](#) privind Directiva 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat”, 2017, realizat de Economisti Associati.

²¹ [Raport](#) RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU referitor la Directiva 2011/64/UE privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, COM(2018) 17 final.

²² „[Studiu](#) privind Directiva 2011/64/UE a Consiliului privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat”, 2019, realizat de Economisti Associati.

²³ [Evaluarea](#) Directivei 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, SWD(2020) 33 final.

doilea între cele mai eficace modalități de reducere a prevalenței fumatului, după restricțiile naționale (interdicțiile de vânzare, etc.).

Majoritatea respondenților la consultarea publică consideră o prioritate combaterea comerțului ilicit cu tutun și a prelucrării ilicite a acestuia. Deși există un consens larg la nivelul tuturor categoriilor de părți interesate cu privire la necesitatea unei acțiuni colective suplimentare la nivelul UE în acest domeniu, părerile despre modul în care trebuie făcut acest lucru diferă. Mulți reprezentanți ai industriei de profil și unii reprezentanți ai mediului academic sugerează că ar trebui mai degrabă utilizat un mecanism administrativ ad-hoc pentru combaterea activităților ilicite decât să se includă tutunul brut în domeniul de aplicare al directivei, ceea ce implică aplicarea cerințelor privind mișcările și controlul, inclusiv a EMCS, în temeiul Directivei orizontale²⁴. În schimb, practicienii din domeniul asigurării respectării legii, autoritățile fiscale și vamale, cetățenii și ONG-urile din domeniul controlului tutunului sunt într-o proporție covârșitoare în favoarea EMCS, susținând că ar fi practic și aplicabil. În pofida diferențelor de opinie, în scopul armonizării la nivelul UE, Comisia consideră că EMCS, care există de peste 20 de ani în scopul accizelor, este instrumentul cel mai eficient și eficace. Totodată, introducerea EMCS pentru produse accizabile în regim suspensiv de accize a redus considerabil costurile administrative ale statelor membre, permițându-le să identifice mai bine riscurile fiscale. Operatorii economici și-au exprimat la rândul lor satisfacția generală în legătură cu aceste măsuri²⁵.

Consultarea cu părțile interesate a confirmat de asemenea că produsele noi, îndeosebi tutunul încălzit și lichidele pentru țigarele electronice, preiau, treptat, o tot mai mare cotă de piață, în defavoarea produselor din tutun tradiționale. Majoritatea respondenților la consultarea publică și-au exprimat sprijinul pentru norme fiscale armonizate și pentru o categorie separată de accize aplicabile tutunului încălzit. Oportunitatea armonizării normelor privind lichidele pentru țigarele electronice la nivelul UE rămâne o chestiune controversată în rândul consumatorilor. Această întrebare a constituit punctul central al unei serii de răspunsuri foarte similare la consultarea publică, majoritatea respondenților la consultarea publică, îndeosebi cetățeni, exprimându-și opoziția față de regimul fiscal armonizat aplicabil țigaretelor electronice în general și lichidelor fără nicotină în special. Comisia consideră însă că este necesar să se includă lichidele fără nicotină în domeniul de aplicare al directivei, pentru a reduce evitarea obligațiilor fiscale prin practici de tipul „do-it-yourself” (astfel cum se explică în evaluarea impactului, aceasta se referă la adăugarea de către consumatori a unei soluții de nicotină neutre cu concentrație mare la lichide fără nicotină).

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Prezenta propunere se bazează pe (i) analiza studiului de evaluare realizat în perioada 2018-2019; (ii) raportul Comisiei prezentat Consiliului în 2020 și (iii) studiul din 2021 intitulat „Analiza impactului revizuirii normelor privind accizele la tutun”²⁶, actualizat cu evoluțiile recente ale pieței și ale reglementărilor în 2025²⁷. Studiul, care a colectat și a analizat dovezi privind costurile și beneficiile pentru a determina amploarea problemelor identificate în raportul de evaluare al Comisiei, precum și rezultatele consultărilor, a contribuit la evaluarea impactului care însoțește prezenta propunere.

²⁴ [Directiva \(UE\) 2020/262 a Consiliului](#) din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), JO L 58, 27.2.2020, p. 4.

²⁵ [Propunere de Directivă a Consiliului de stabilire a regimului general al accizelor \(reformare\)](#), SWD (2018) 261 final.

²⁶ Economisti Associati, *Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules*, 2021. Nepublicat.

²⁷ Economisti Associati „*Specific Assignment: Study on the impact analysis of a review of tobacco taxation rules: update with recent market and regulatory developments*, 2025, nepublicat.

- **Evaluarea impactului**

Evaluarea impactului aferentă propunerii a fost examinată de Comitetul de control normativ la 19 iulie 2022. Comitetul a emis un aviz favorabil cu recomandări care au fost urmate. Avizul comitetului, recomandările sale și o explicație a modului în care au fost luate în considerare sunt prezentate în anexa 1 la documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezenta propunere. Adăugirile/clarificările relevante includ:

- Introducerea unor dovezi din diferite surse, inclusiv evaluări ale OMS, ale Băncii Mondiale și ale mediului academic, pentru a demonstra rolul esențial al impozitării în reducerea utilizării tutunului. Adăugarea unei diagrame cuprinzând logica de intervenție care stă la baza revizuirii directivei.
- Extinderea analizei impacturilor relevante pentru operatorii economici și asupra ocupării forței de muncă, ținând seama de natura concentrată a sectorului tutunului. Clarificarea impactului asupra IMM-urilor pe baza testului IMM, ținându-se seama de faptul că acest aspect este cel mai relevant pentru sectorul lichidelor pentru țigarele electronice, care este dominat de IMM-uri.
- Clarificarea modelării econometrice (metode, ipoteze principale și scenariul de referință). O prezentare mai structurată a tuturor impacturilor relevante. Prezentarea impacturilor de mediu, ținându-se cont de faptul că directiva nu este motivată de niciun raționament de mediu.
- O prezentare mai structurată a costurilor și a beneficiilor pentru fiecare domeniu de politică. Cu toate acestea, din motive de claritate, studiul de impact combinat nu este prezentat, întrucât cele trei domenii de intervenție au obiective diferite (conform prezentării din descrierea generală a logicii de intervenție) și, prin urmare, au costuri și beneficii diferite cu impact asupra unui set diferit de operatori economici și piețe.
- Clarificarea principalelor deficiențe ale actualelor rate minime de impozitare nominale stabilite (și anume, imposibilitatea acestora de a-și menține relevanța în eventualitatea unor modificări ale nivelului general al prețurilor, în interiorul fiecărui stat membru, precum și între state membre). Adăugarea unei explicații din care reiese că alegerea unei noi abordări ar asigura o mai bună reflectare în rate a caracterului accesibil ca preț al tutunului și al produselor asimilate tutunului la nivel național, pentru a se obține un impact mai bine direcționat asupra consumului.
- O integrare mai transparentă în corpul raportului a opiniilor diferitelor părți interesate cu privire la probleme, opțiuni de politică și impacturile anticipate.

Întrucât evaluarea impactului nu a fost urmată de o propunere legislativă la momentul respectiv, în 2024 a fost comandat un studiu care să ofere o actualizare a evoluțiilor pieței și ale reglementărilor, precum și o analiză conexă. Studiul confirmă faptul că opțiunile avute în vedere rămân cele mai relevante și că impacturile estimate ale acestora rămân corecte. Evaluarea impactului a fost actualizată în măsura în care este necesar pentru a include această analiză recentă și pentru a reflecta în ratele minime armonizate propuse la nivelul UE inflația observată începând din 2022. De asemenea, aceasta a fost completată cu verificarea impactului asupra competitivității și asupra IMM-urilor – ambele disponibile în anexele corespunzătoare la evaluarea impactului, în conformitate cu noile cerințe privind o mai bună legiferare.

Evaluarea impactului tratează trei domenii principale de intervenție (revizuirea ratelor minime ale accizelor la nivelul UE, extinderea domeniului de aplicare al directivei la produsele noi și tutunul brut), subîmpărțindu-le apoi în opțiuni de politică specifice.

Fiecare dintre aceste opțiuni a fost evaluată exprimând ratele minime de impozitare la nivelul UE în termeni nominali sau parțial în termeni de paritate a puterii de cumpărare (PPC).

Opțiuni pentru calcularea ratelor minime la nivelul UE

În concluziile din 2 iunie 2020, Consiliul a insistat că orice revizuire viitoare trebuie să țină seama de „situațiile economice specifice” ale statelor membre. Prin urmare, evaluarea impactului ia în considerare opțiunile pentru ratele minime la nivelul UE, revizuite și noi, ajustate pentru fiecare stat membru în funcție de puterea de cumpărare a rezidenților, împreună cu ratele minime la nivelul UE exprimate în termeni nominali. În practică, atunci când creșterea economică puternică stimulează puterea de cumpărare într-un anumit stat membru, acciza minimă pentru acel stat membru s-ar majora (sau s-ar diminua, dacă puterea de cumpărare scade). Abordarea bazată pe PPC corectează de asemenea tendințele inflaționiste divergente, deoarece creșterile prețurilor sunt luate în calcul în totalitate pentru ajustare.

În evaluarea impactului nu s-a recomandat o schimbare totală a abordării către o ajustare bazată integral pe PPC, deoarece aceasta ar genera fluctuații mari ale prețurilor atunci când este introdusă și, în consecință, ar destabiliza piața, dat fiind că puterea de cumpărare diferă semnificativ între statele membre. În schimb, se propune ca două treimi din rata minimă pentru fiecare stat membru să fie exprimată în termeni nominali, iar o treime să fie ajustată în funcție de puterea de cumpărare pe baza indicelui nivelului prețurilor al fiecărui stat membru. Aceste proporții ale componentei nominale și ale componentei puterii de cumpărare sunt convenționale. Proporțiile în cauză asigură un echilibru între sporirea convergenței nivelurilor prețurilor (împiedicând totodată scăderea ratelor minime revizuite la nivelul UE sub nivelurile actuale din anumite state membre) și distribuirea impactului între statele membre, diminuând sarcina pentru țările în care, în termeni reali, accizele sunt deja peste media UE.

Revizuirea ratelor minime ale accizelor la nivelul UE și a anumitor categorii de produse din tutun tradiționale

Au fost luate în considerare trei opțiuni, de la creșteri limitate la creșteri mari ale ratelor accizelor. Opțiunile de majorare a ratelor minime de impozitare pentru tutunul tăiat fin, trabucuri, țigări de foi și alte tipuri de tutun de fumat sunt concepute pentru a reduce progresiv diferența dintre acestea și rata stabilită pentru țigarete, pentru a spori convergența între produse pe termen mediu și a reduce la minimum riscul de înlocuire între produse. De asemenea, toate cele trei opțiuni includ introducerea unor categorii separate pentru țigările de foi și tutunul pentru narghilea, pentru a le permite statelor membre să adopte un regim fiscal mai personalizat, în funcție de modelele de consum și de analiza de risc pentru aceste produse specifice. O categorie separată pentru tutunul pentru narghilea, cu o creștere modestă a ratelor minime de impozitare, ar îmbunătăți securitatea juridică și ar ajuta statele membre să combată comerțul ilicit (se estimează că aproximativ 60 % din tutunul pentru narghilea consumat în UE provine din surse ilicite), permițând autorităților fiscale să monitorizeze într-un mod mai eficace piața tutunului pentru narghilea. Obiectivele directivei ar fi realizate prin toate cele trei opțiuni avute în vedere. Acestea ar face produsele din tutun mai puțin accesibile ca preț, într-o măsură mare sau foarte mare în funcție de opțiunea aleasă, contribuind astfel la realizarea obiectivului pe termen lung al Planului european de combatere a cancerului (o „generație fără tutun”, însemnând ca până în 2040 să se ajungă la o proporție de sub 5 % din populație care folosește tutun). Cea mai mare majorare ar fi calea cea mai eficace pentru reducerea utilizării tutunului. Aceasta ar plasa UE în mod ferm pe calea către realizarea obiectivului pe termen lung al Planului european de combatere a cancerului. Opțiunea în discuție ar putea de asemenea să ducă la o majorare semnificativă a accizelor în aproape jumătate din statele membre și, pentru unele dintre acestea, la o creștere fără precedent, în

special în privința produselor cu niveluri istorice scăzute ale impozitelor, precum trabucurile și țigările de foi, ceea ce face dificilă estimarea tuturor efectelor asupra pieței (vânzări reduse, costuri ridicate de asigurare a conformității pentru operatorii economici). Cu toate acestea, abordarea bazată parțial pe PPC atenuează efectele cele mai radicale, permițând atingerea unui nivel mai ridicat de ambiție. Această opțiune va genera venituri fiscale de 13,9 miliarde EUR pentru UE-27.

Majorarea ratelor minime de impozitare la nivelul UE ar face produsele în discuție mai puțin accesibile ca preț pentru consumatori, ceea ce ar determina scăderea vânzărilor pentru operatorii economici. Cu toate acestea, majorarea nu ar duce neapărat la o creștere a costurilor administrative pentru întreprinderi și statele membre.

Impactul asupra ocupării forței de muncă depinde de segmentul de piață. Cultivarea, prelucrarea și vânzarea cu amănuntul a tutunului variază considerabil în ceea ce privește funcția de producție, intensitatea utilizării forței de muncă și structura pieței. Același lucru este valabil și referitor la impacturi. Impacturile globale asupra ocupării forței de muncă la nivelul întregii economii ar fi marginale și concentrate în doar câteva state membre²⁸.

Extinderea domeniului de aplicare al directivei la produsele noi

Produsele noi (lichide pentru țigarete electronice, alte tipuri de tutun prelucrat, pliculețe cu nicotină și alte produse pe bază de nicotină) au o popularitate tot mai mare, în special în rândul tinerilor și, pe lângă riscul intrinsec pentru sănătatea publică pe care îl reprezintă, acestea au, de asemenea, potențialul de a deschide calea către fumatul convențional. Se propune armonizarea noilor produse care au apărut pe piețele UE de la ultima revizuire a directivei, în scopul creării unor condiții de concurență echitabile atât pentru produsele din tutun tradiționale, cât și pentru noile produse înlocuitoare. Au fost analizate diverse scenarii pentru majorarea ratelor minime de impozitare la nivelul UE aplicabile produselor din tutun tradiționale, de la o majorare moderată la una mare, pe baza practicilor naționale în ceea ce privește atât ratele, cât și structura, anticipându-se riscurile de înlocuire între produse.

Scenariul preferat apropie ratele aplicabile noilor produse de ratele minime la nivelul UE aplicabile altor tipuri de tutun de fumat. Armonizarea propusă a accizelor aplicabile noilor produse ar duce la eliminarea barierelor de pe piață provocate de fragmentarea normelor și a regimurilor statelor membre, îmbunătățind coerența generală a cadrului de reglementare, facilitând în acest mod comerțul în interiorul UE și asigurând condiții de concurență echitabile pe piața internă pentru operatorii economici, îndeosebi IMM-uri. Pe lângă produsele identificate clar, abordarea preferată este crearea unei categorii „atotcuprinzătoare” pentru toate celelalte produse conținând nicotină, astfel încât cadrul UE să fie actualizat în concordanță cu evoluțiile pieței și să se elimine posibilele lacune. Întrucât prețul și măsurile fiscale reprezintă o modalitate eficace de reducere a consumului de tutun și de produse asimilate tutunului de către segmente variate ale populației, în special tineri, opțiunea preferată – și anume introducerea unor rate minime de impozitare ridicate la nivelul UE – este proporțională și este cea mai coerentă cu obiectivele pe termen lung ale Planului european de combatere a cancerului.

În fine, aplicarea cerințelor privind mișcările și controlul din Directiva orizontală (aplicabile actualmente numai produselor din tutun prelucrat în temeiul actualei directive) va asigura o administrare eficientă și eficace a accizelor, sprijinind colectarea veniturilor care nu sunt

²⁸ În termeni relativi, Bulgaria este statul membru cel mai expus, cu o concentrație relativ mare de cultivatori de tutun și o concentrație peste medie în sectorul prelucrării. Grecia și Polonia au la rândul lor mulți cultivatori de tutun. În termeni absoluți, prelucrarea este concentrată în Germania.

colectate în prezent (îndeosebi în cazul lichidelor pentru țigărele electronice). Introducerea accizelor pentru produse noi va spori veniturile cu un quantum estimat de 900-1 700 de milioane EUR în cadrul opțiunii preferate.

Opțiunea preferată se bazează pe extinderea sistemelor informatice care și-au dovedit eficacitatea (EMCS și Sistemul de schimb de date privind accizele) pentru tratarea produselor accizabile. Obligațiile administrative aferente respectă principiul „digital în mod implicit”.

În ceea ce privește impactul asupra costurilor și a economiilor administrative, cea mai mare parte a costurilor administrative suplimentare va fi suportată de IMM-urile care își desfășoară activitatea în sectorul lichidelor pentru țigărele electronice, în special cele cu sediul în țări în care nu există, în prezent, regimuri fiscale naționale pentru impozitarea acestui segment. Armonizarea propusă a accizelor aplicabile noilor produse ar duce însă la eliminarea barierelor de pe piață provocate de fragmentarea normelor și a regimurilor statelor membre, facilitând în acest mod comerțul în interiorul UE și asigurând condiții de concurență echitabile pe piața internă pentru operatorii economici, îndeosebi IMM-uri.

Extinderea domeniului de aplicare al directivei la tutunul brut

Se propune includerea tutunului brut ca nouă categorie, căreia i s-ar aplica dispozițiile privind mișcările și controlul din Directiva orizontală. Aceasta ar permite statelor membre să controleze mai bine lanțurile de aprovizionare și le-ar ajuta să combată deturnarea tutunului brut către prelucrarea ilegală. Se iau în considerare două opțiuni: o rată minimă de impozitare la nivelul UE egală cu zero (opțiunea 1) sau aceeași rată minimă de impozitare la nivelul UE ca pentru alte tipuri de tutun de fumat (opțiunea 2). Rezultatele analizei indică o reducere a pierderilor de venituri fiscale de aproximativ 1,3 miliarde EUR în cadrul opțiunii 1 și de 2,6 miliarde EUR în cadrul opțiunii 2. Dat fiind că pierderea totală de accize asociată cu comerțul ilicit cu tutun și cu produse asimilate tutunului este estimată la aproximativ 13 miliarde EUR, impactul măsurilor propuse, în termeni relativi, s-ar traduce în recuperarea a 10 %-20 % din fraudă fiscală actuală. Întrucât opțiunile propuse nu sunt menite să genereze în mod direct venituri fiscale, cu excepția veniturilor generate de reducerea fraudei, opțiunea 1 este cea preferată, întrucât respectă principiul proporționalității.

Toate opțiunile au fost luate în considerare, precum și scenariul de referință bazat pe principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative” mediului. Tutunul este o cultură care are nevoie de o mare cantitate de apă, iar prelucrarea sa implică un consum relativ mare de energie. Mucurile de țigară aruncate dăunează la rândul lor mediului, întrucât filtrele nu sunt biodegradabile și pot rămâne în mediu perioade foarte lungi de timp sub formă de microparticule de plastic. Orice reducere a consumului de tutun determinată de impozitare ar reduce, prin urmare, teoretic, acest impact. Acest lucru este în conformitate cu obiectivele Legii europene a climei²⁹. În special în legătură cu țigărele electronice și tutunul care nu se fumează (inclusiv produsele din tutun încălzit care nu se fumează), există foarte puține informații despre efectele acestora asupra mediului. Costurile de mediu ale fabricării, per unitate, a țigaretelor electronice pot fi însă mai ridicate decât cele per unitate ale fabricării țigaretelor obișnuite.

²⁹ Și anume, stabilirea unei direcții pe termen lung pentru realizarea, până în 2050, a obiectivului neutralității climatice în toate politicile, într-un mod echitabil din punct de vedere social și eficient din punctul de vedere al costurilor. [Legea europeană a climei](#) stabilește o țintă obligatorie a Uniunii de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 față de 1990.

Revizuirea directivei contribuie și la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă, îndeosebi a celor legate de sănătate, egalitate, mobilizarea resurselor, utilizarea sustenabilă a resurselor naturale, protecția mediului, securitatea alimentară și comunități sustenabile.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Costurile administrative și de ajustare, precum și economiile legate de revizuirea directivei sunt diferite pentru fiecare domeniu de intervenție. Creșterea accizelor la tutunul tradițional va afecta cererea și, prin urmare, va duce la scăderea vânzărilor, dar nu va crește costurile administrative pentru operatorii economici și autoritățile publice.

Datele colectate în cadrul evaluării directivei au dus la concluzia că lipsa armonizării accizelor aplicabile produselor noi (lichide pentru țigarele electronice, alte tipuri de tutun prelucrat și produse asimilate tutunului) și a unor norme fiscale clare pentru tutunul încălzit au provocat insecuritate juridică și administrativă, dând naștere unor costuri administrative și de tranzacționare pentru operatorii de pe piață în cadrul mișcărilor transfrontaliere. Dat fiind că un număr semnificativ de state membre deja impozitează produsele din tutun încălzit și lichidele pentru țigarele electronice, costurile suplimentare de reglementare ar fi neglijabile. 26 de țări europene aplică o taxă pe tutunul încălzit și 23 pe lichidele pentru țigarele electronice. Cea mai mare parte a costurilor suplimentare (estimate pentru întregul sector al *produselor noi* la costuri unice de 9,6 milioane EUR și la costuri recurente de 6,3 milioane EUR în fiecare an ulterior) ar fi suportate de IMM-urile care își desfășoară activitatea în segmentul lichidelor pentru țigarete electronice, în special de cele care au sediul în țări în care nu există în prezent regimuri fiscale naționale. Se consideră că operatorii din sectorul produselor din tutun încălzit și din sectorul altor tipuri de tutun prelucrat (în special segmentul pliculețelor cu nicotină) respectă deja majoritatea obligațiilor, deoarece ambele segmente sunt controlate în mare măsură de societăți transnaționale. Costurile de reglementare suportate de statele membre s-ar ridica la 10 milioane EUR pentru costurile unice și la aproximativ 0,5 milioane EUR pentru fiecare an ulterior.

Includerea tutunului brut în domeniul de aplicare al EMCS și supunerea acestuia altor măsuri de control stabilite în directiva orizontală ar conduce la costuri de reglementare suplimentare. Costurile de asigurare a conformității pentru operatorii economici s-ar ridica la 0,1 milioane EUR pentru costurile unice și la 2 milioane EUR pentru costurile recurente anuale, în timp ce pentru autoritățile publice, acestea s-ar ridica la 9,7 milioane EUR pentru costurile unice și la aproximativ 0,7 milioane EUR pentru fiecare an ulterior. Acest lucru se preconizează însă că va facilita efectuarea de anchete transfrontaliere și urmărirea penală a cazurilor de fraudă. De asemenea, cerințele armonizate privind mișcările și controlul ar putea duce la renunțarea la cel puțin o parte dintre măsurile naționale de control (înregistrare, autorizare și măsuri suplimentare de control). Acest lucru ar putea, la rândul său, să reducă sarcina administrativă atât pentru operatorii economici (astfel cum se prezintă în evaluarea impactului privind abordarea bazată pe principiul numărului constant), cât și pentru autoritățile publice.

Autoritățile statelor membre consideră că este de așteptat ca beneficiile armonizării în ceea ce privește produsele noi și tutunul brut și ale aplicării cerințelor privind mișcările și controlul pentru aceste produse să fie mai mari decât costurile.

- **Drepturile fundamentale**

Măsura nu privește drepturile fundamentale.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Accizele constituie venituri la bugetul național al statelor membre. Decizia privind resursele proprii prezentată în paralel cu prezenta propunere prevede o nouă resursă proprie constând într-o cotă din rata minimă pentru tutun și produsele asimilate tutunului. Deși nu este legată din punct de vedere juridic de propunerea de revizuire a directivei, aceasta se bazează pe opțiunile de politică stabilite în directivă (și în revizuirile acesteia). Aceasta consolidează angajamentul de a proteja și îmbunătăți sănătatea generală a cetățenilor, precum și de a atenua denaturările cauzate de comerțul transfrontalier cu produse care intră în domeniul de aplicare al directivei.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Impozitarea tutunului este monitorizată regulat, prin colectarea de informații de la statele membre pe baza Deciziei de punere în aplicare a Comisiei³⁰. De asemenea, Direcția Generală Impozitare și Uniune Vamală a Comisiei (TAXUD) și statele membre actualizează baza de date referitoare la ratele de impozitare aplicabile (baza de date „impozite în Europa”). Sistemul privind asigurarea trasabilității și elementele de securitate al Comisiei, instituit în conformitate cu Directiva privind produsele din tutun, permite monitorizarea în timp real a lanțului de aprovizionare cu tutun³¹.

Comitetul pentru accize, un comitet consultativ pentru aspecte legate de accize prezidat de Comisie, la care participă reprezentanți ai tuturor statelor membre, va monitoriza punerea în aplicare și funcționarea normelor revizuite. Comitetul va raporta cu privire la aspecte de punere în aplicare și la modalitatea în care sunt tratate problemele identificate în cadrul evaluării impactului. Comitetul va discuta și va clarifica totodată eventualele diferențe de interpretare care pot interveni între statele membre. Dacă sunt necesare noi evoluții legislative, poate fi consultat și Grupul de experți în probleme de impozitare indirectă.

Statele membre și Comisia vor analiza modul în care funcționează noua legislație și vor elabora un raport de evaluare la cel puțin cinci ani de la data aplicării sale, permițând piețelor să se adapteze și totodată permițând materializarea rezultatelor și a efectelor.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Trecerea de la ratele nominale la o abordare bazată parțial pe paritatea puterii de cumpărare (PPC): Articolul 12

În temeiul actualei directive, ratele minime ale accizelor la nivelul UE pentru fiecare categorie de produse sunt exprimate în termeni nominali, și anume ca valoare monetară fixă aplicabilă în toate statele membre. Aceasta este în conformitate cu abordarea utilizată în mod tradițional pentru armonizarea impozitelor indirecte. Cu toate acestea, din perspectiva controlului tutunului, această abordare nu poate oferi o soluție durabilă, întrucât combinația dintre inflație și creșterea veniturilor duce, în timp, la o erodare rapidă a ratelor minime. Mai mult, din cauza

³⁰ [Decizia de punere în aplicare a Comisiei](#) Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 28 iulie 2011 privind lista datelor statistice referitoare la structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat, care trebuie furnizate de statele membre în temeiul Directivelor 92/79/CEE și 92/80/CEE ale Consiliului, JO L 197, 29.7.2011, p. 17.

³¹ În cazul țigaretelor și al tutunului de rulat, din 20 mai 2019, iar pentru toate celelalte tipuri de produse din tutun, din 20 mai 2024.

diferenței substanțiale și persistente dintre condițiile economice ale statelor membre (în ceea ce privește nu numai veniturile, ci și nivelul general al prețurilor), orice rată nominală minimă stabilită la nivelul UE este în general prea mică pentru a avea impact în țările cu venituri mai ridicate. Pentru a asigura o distribuție echitabilă a impacturilor, se propune următoarea abordare bazată parțial pe PPC:

- Să se înlocuiască actuala abordare în cadrul căreia rata minimă a accizelor este exprimată integral în termeni nominali cu o abordare conform căreia 2/3 din impozit este exprimat în termeni nominali și 1/3 în termeni de PPC, și anume ajustând nivelurile prin intermediul indicelui nivelului prețurilor al statului membru (PLI). PLI face posibilă realizarea unei comparații între țări prin împărțirea parităților puterii de cumpărare la ratele nominale de schimb respective. Acest indice este definit la articolul 12 alineatul (3) ca fiind indicele care exprimă nivelul prețurilor dintr-un anumit stat membru pentru consumul individual efectiv în raport cu media ponderată a UE. Indicatorul respectiv este publicat și actualizat anual de Eurostat (setul de date PRC_PPP_IND). Statele membre trebuie să utilizeze cel mai recent PLI disponibil³² [articolul 12 alineatul (3)].
- Să se țină seama de modificările intervenite în PLI de-a lungul timpului, actualizând rata minimă a accizelor aplicabilă în fiecare stat membru o dată la trei ani. Alegerea unei perioade de trei ani permite într-o măsură suficientă actualizărilor regulate să asigure relevanță, evitându-se în același timp sarcina administrativă disproporționată și incertitudinea care decurge dintr-o actualizare anuală. Și pentru unele state membre este o practică curentă să își stabilească politicile fiscale pentru o perioadă de trei ani.
- În același timp, pentru a asigura stabilitatea orientării politicii în timp, se propune actualizarea ratei minime a accizelor în lumina tendințelor inflației medii în UE, pe baza indicelui armonizat al prețurilor de consum (IAPC) [articolul 12 alineatul (2)]. IAPC măsoară modificările în timp ale prețurilor bunurilor și serviciilor de consum achiziționate de gospodării, furnizând o măsură comparabilă a inflației. IAPC este disponibil pe bază lunară și anuală, defalcat în funcție de categorii de consum detaliate. Pentru a stabili variația procentuală a IAPC în cei trei ani calendaristici anteriori, statele membre ar trebui să utilizeze cea mai recentă valoare medie anuală disponibilă a UE pentru toate produsele a indicilor furnizați de Eurostat³³. Pentru a fi coerentă cu ajustarea PLI, se propune ca această actualizare să fie realizată o dată la trei ani și să fie reflectată în calculul ratei minime a accizelor aplicabile în fiecare stat membru.

Revizuirea ratelor minime de impozitare la nivelul UE pentru anumite categorii de produse din tutun tradiționale: Articolele 4, 6, 16, 20

Se propune urmarea aceleiași abordări ca și cea din actuala directivă pentru a se reține actuala structură a accizelor (*ad valorem* sau specifice ori o combinație a celor două) și rate minime diferite ale accizelor pentru anumite produse din tutun. Un impozit specific asigură un nivel minim de impozitare pentru toate produsele și reduce stimulentele pentru înlocuirea determinată de impozitare, în timp ce un impozit proporțional se ajustează automat în funcție de creșterile de preț. O structură mixtă combină aspecte ale ambelor tipuri de impozit.

³² De exemplu, în 2025, indicatorul conturilor naționale „Indicii nivelului prețurilor (EU27_2020=100)”.

³³ De exemplu, pentru ratele aplicabile din 2031, variația procentuală între IAPC mediu al UE din 2027 și din 2029.

Prin componenta *ad valorem*, nivelurile UE nu devin prea repede depășite și se mențin relevante în cadrul economiilor din UE mai prospere. Componenta specifică permite evitarea dezvoltării segmentului cu prețuri scăzute. Actualele rate minime ale accizelor la nivelul UE devin tot mai puțin eficiente în ceea ce privește reducerea consumului de tutun. Nivelurile minime ale impozitelor trebuie revizuite pentru a se ajunge la un echilibru între o convergență mai mare, funcționarea corespunzătoare a pieței interne și evitarea unor consecințe nedorite (precum înlocuirea, consumul ilegal, evaziunea fiscală).

În fine, deși prevalența fumatului a scăzut în UE în ultimul deceniu (de la 28 % la 24 % între 2012 și 2023), se mențin diferențe semnificative între țări și grupuri de populație. În lipsa unei intervenții, chiar și cu actualele niveluri în scădere ale utilizării, nu va fi atinsă ținta pe termen lung a Planului european de combatere a cancerului.

Sunt introduse definiții separate ale Țigărilor de foi (articolul 4) și tutunului pentru narghilea (articolul 6), pentru a se îmbunătăți securitatea juridică și a le permite statelor membre să adopte un regim fiscal mai personalizat în funcție de modelele de consum și de analiza de risc pentru aceste produse specifice și, în cazul tutunului pentru narghilea, a ajuta statele membre să combată comerțul ilicit permițând autorităților fiscale să monitorizeze piața tutunului pentru narghilea într-un mod mai eficient.

Distincția între trabucuri și Țigările de foi de la articolul 4 alineatul (2) se bazează pe caracteristicile fizice ale produselor, în concordanță cu definițiile existente din dreptul UE³⁴. Articolul 6 face distincția între tutunul pentru narghilea și alte tipuri de tutun de fumat, pe baza caracteristicilor sale fizice și a utilizării dorite de către consumatori, în conformitate cu definițiile existente în dreptul UE³⁵.

Sunt introduse rate minime de impozitare mai mari la nivelul UE aplicabile tutunului prelucrat (țigarete, trabucuri, Țigări de foi, tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete, tutun pentru narghilea, tutun încălzit și alte tipuri de tutun de fumat) (articolele 16 și 20).

Pentru trabucuri, Țigări de foi, alte tipuri de tutun de fumat, tutun pentru narghilea și alte tipuri de tutun prelucrat, se propun creșteri treptate ale ratelor minime la nivelul UE pentru a reduce diferența dintre acestea și rata stabilită pentru țigarete, în vederea realizării unei convergențe progresive între produse și a reducerii la minimum a riscului de înlocuire între produse [articolul 20 alineatul (2)]. Se are în vedere o perioadă de tranziție de patru ani, cu o creștere a accizei după 2 ani [articolul 20 alineatele (4) și (5)].

Extinderea domeniului de aplicare al directivei la produsele noi: Articolele 1, 2, 7, 8, 9, 10, 20, 21, 22 și 28

Pentru a reduce înlocuirea determinată de impozitare și a garanta securitatea juridică, se propune includerea noilor produse în domeniul de aplicare al directivei – lichide pentru țigarele electronice, alte tipuri de tutun prelucrat (pentru mestecat, pentru uz nazal), pliculețele cu nicotină și alte produse care conțin nicotină (articolul 2) pe baza practicilor

³⁴ Articolul 8 din [Directiva 2007/74/CE a Consiliului](#) din 20 decembrie 2007 privind scutirea de taxa pe valoare adăugată și de accize pentru bunurile importate de către persoanele care călătoresc din țări terțe, JO L 346, 29.12.2007, p. 6 și articolul 32 din [Directiva \(UE\) 2020/262 a Consiliului](#) din 19 decembrie 2019 de stabilire a regimului general al accizelor (reformare), JO L 58, 27.2.2020, p. 4.

³⁵ [Directiva 2014/40/UE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

actuale și a așteptărilor statelor membre. În prezent, majoritatea statelor membre aplică accize produselor din tutun încălzit și lichidelor pentru țigarele electronice.

La articolele 7, 8, 9 și 10 sunt introduse noi definiții, iar la articolele 20 și 22 sunt introduse noi rate minime de impozitare la nivelul UE. Articolul 28 prevede revizuirea de către Comisie a ratelor minime ale accizelor pentru tutunul încălzit, lichidele pentru țigarele electronice, pliculețele cu nicotină și alte produse pe bază de nicotină, ținând seama de evoluțiile reglementărilor și ale pieței. În fine, urmând aceeași abordare ca și cea referitoare la alte tipuri de tutun de fumat, pentru pliculețele cu nicotină și alte produse care conțin nicotină, se are în vedere o perioadă de tranziție de patru ani, cu o creștere a accizei după 2 ani corespunzând unei proporții de 50 % din ratele minime ale accizelor [articolul 22 alineatele (3) și (4)].

Articolul 151 din Actul de aderare a Austriei, Finlandei și Suediei acordă o derogare Suediei, cu condiția ca aceasta să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că aceste produse nu sunt introduse pe piață în state membre în care interdicția este pe deplin aplicabilă. Prin urmare, deoarece tutunul pentru uz oral nu poate fi comercializat legal în niciun alt stat membru decât Suedia³⁶, nu este necesar, în sensul articolului 113 din TFUE, să se armonizeze impozitele indirecte aplicabile acestor produse.

Extinderea domeniului de aplicare al directivei pentru a include tutunul brut: Articolele 1, 23

Astfel cum precizează raportul de evaluare al Comisiei, lipsa controlului tutunului brut reprezintă un motiv special de îngrijorare, existând dovezi de deturnări tot mai numeroase către fabricarea ilicită de țigarete în UE. În special, absența unei definiții armonizate a tutunului brut a fost văzută de părțile interesate ca un obstacol major în calea monitorizării transfrontaliere adecvate.

Se propune extinderea domeniului de aplicare al directivei pentru a se include tutunul brut (articolul 1) și a se introduce o rată minimă a accizelor la nivelul UE egală cu zero (articolul 23). Ar fi posibilă astfel aplicarea cerințelor privind mișcările și controlul produselor accizabile din Directiva orizontală. În același timp, statele membre ar beneficia de flexibilitatea de a stabili rate pozitive în funcție de nivelul evaziunii fiscale cu care se confruntă. Se propune aplicarea cerințelor privind mișcările și controlul în stadiul primei prelucrări, de îndată ce tutunul a fost uscat. Mișcările de la câmp la fermă sau la centrele de colectare pentru tutunul recoltat nu ar apărea în cadrul EMCS. Aceasta înseamnă că cultivatorii de tutun și organizațiile lor colective sunt scutite de aplicarea EMCS, cu condiția să nu se efectueze vreo altă procedură de prelucrare, cu excepția uscării.

Alinierea la Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului, care stabilește regimul general pentru produsele cărora li se aplică accize: Articolul 26

Articolul 17 alineatul (1) litera (b) din directivă prevede o scutire opțională pentru tutunul prelucrat distrus sub supraveghere administrativă. Cu toate acestea, articolele 6 și 45 din Directiva (UE) 2020/262 a Consiliului conțin o obligație ca distrugerea totală sau pierderea iremediabilă, totală sau parțială, a produselor accizabile ca urmare a unei autorizări de a le distruge acordată de autoritățile competente ale statului membru respectiv să nu fie considerată eliberare pentru consum (altfel spus, nu există o obligație de plată a accizelor).

Eliminarea dispozițiilor care nu mai sunt de actualitate: Articolele 14, 16, 18, 20

³⁶ Articolul 17 din [Directiva 2014/40/UE](#) a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

Derogările acordate anumitor state membre și menționările perioadelor de tranziție vor fi eliminate de la articolele 14, 16, 18 și 20 din directivă din cauză că au expirat și, prin urmare, nu mai sunt necesare.

↓ 2011/64/UE

⇒ nou

2025/0580 (CNS)

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat ⇒ și produselor asimilate tutunului ⇐ (reformare)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

↓ nou

- (1) Urmează să fie aduse o serie de modificări la Directiva 2011/64/UE a Consiliului¹. Este necesar, din motive de claritate, să se procedeze la reformarea directivei menționate.
- (2) De la adoptarea Directivei 2011/64/UE, piața tutunului s-a schimbat semnificativ. Pe piață au fost introduse produse noi care funcționează ca înlocuitori pentru tutunul prelucrat și conțin tutun sau nicotină. Ca răspuns, statele membre au introdus diferite măsuri naționale referitoare la acești înlocuitori, care denaturează concurența și subminează funcționarea corespunzătoare a pieței interne. În interesul impozitării corecte și uniforme, înlocuitorilor respectivi pentru tutunul prelucrat trebuie să li se aplice o structură armonizată a accizelor și rate minime armonizate ale accizelor în Uniune. Prezenta directivă nu ar trebui să armonizeze normele fiscale aplicabile tutunului pentru uz oral, a cărui introducere pe piață este interzisă în conformitate cu articolul 17 din Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului. Din motive de claritate, prezenta directivă nu ar trebui să armonizeze normele fiscale

¹ Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (JO L 176, 5.7.2011, p. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>).

aplicabile tutunului pentru uz oral introdus pe piața unui stat membru în conformitate cu articolul 151 din Actul de aderare a Austriei, Finlandei și Suediei.

↓ 2011/64/UE considerentul 1
(adaptat)

~~Directiva 92/79/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind apropierea taxelor la țigări, Directiva 92/80/CEE a Consiliului din 19 octombrie 1992 privind apropierea taxelor pe tutunul prelucrat, altul decât pentru țigarete și Directiva 95/59/CE a Consiliului din 27 noiembrie 1995 privind alte impozite decât impozitele pe cifra de afaceri care afectează consumul de tutun prelucrat au fost modificate de mai multe ori și în mod substanțial. Este necesar, din motive de claritate și de raționalizare, să se codifice directivele menționate prin încorporarea lor într-un singur text.~~

↓ 2011/64/UE considerentul 2
(adaptat)
⇒ nou

- (3) Este necesar ☒ să se asigure ☒ că legislația fiscală a Uniunii referitoare la produsele din tutun ☒ și la produsele asimilate tutunului ☒ să ☒ continue să ☒ asigure funcționarea corectă a pieței interne și, în același timp, un nivel ridicat de protecție a sănătății ☒ umane ☒, astfel cum se prevede la articolul 168 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, având în vedere că produsele din tutun ☒ și produsele asimilate tutunului ☒ pot fi extrem de dăunătoare pentru sănătate, ☒ , că Planul european de combatere a cancerului² a stabilit obiectivul realizării unei Europe fără tutun ☒ și având în vedere apartenența Uniunii la Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind controlul tutunului (FCTC). ~~Ar trebui să fie avută în vedere situația fiecăruia dintre diferitele tipuri de tutun prelucrat în parte.~~ ☒ Pentru a atinge acest obiectiv dublu, UE și statele membre ar trebui să își intensifice eforturile de combatere a comerțului ilicit cu tutun, în special a importurilor ilicite de tutun și de produse conexe din țări terțe³. Produse noi (lichide pentru țigarete electronice, alte tipuri de tutun prelucrat, pungi cu nicotină și alte produse pe bază de nicotină) au o popularitate tot mai mare, în special în rândul tinerilor și, pe lângă riscul intrinsec pentru sănătatea publică pe care îl reprezintă, acestea au, de asemenea, potențialul de a deschide calea către fumatul convențional. ☒

↓ 2011/64/UE considerentul 3
(adaptat)
⇒ nou

- (4) Unul dintre obiectivele Tratatului privind Uniunea Europeană este de a menține o uniune economică ale cărei caracteristici să fie similare cu cele ale unei piețe interne,

²
³

[Planul european de combatere a cancerului](#), COM(2021) 44 final.

În cazul Ciprului, „linia verde”, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 866/2004 al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind regimul stabilit în temeiul dispozițiilor articolului 2 din Protocolul nr. 10 din Actul de aderare (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>)

în cadrul căreia există o concurență sănătoasă. În ceea ce privește tutunul prelucrat ⇒ și produsele asimilate tutunului ⇐, realizarea acestui obiectiv presupune ca aplicarea taxelor privind consumul de produse în ~~acest~~ sectorul ☒ relevant ☒ în statele membre să nu producă condiții de denaturare a concurenței și să nu împiedice libera lor circulație în cadrul Uniunii.

↓ nou

- (5) Este necesar să se asigure că tutunul și produsele asociate tutunului sunt definite în sensul prezentei directive, fără a aduce atingere definiției acestor produse în scopul reglementării fabricării, prezentării și vânzării lor în cadrul UE.

↓ 2011/64/UE considerentul 4
⇒ nou

- (6) Diferitele tipuri de tutun prelucrat ⇒ și de produse asimilate tutunului ⇐, care se disting prin caracteristici și mod de utilizare, ar trebui definite.

↓ 2011/64/UE considerentul 6

- (7) Rulourile de tutun care pot fi fumate ca atare, în urma unor manevre simple, ar trebui incluse în categoria țigarete, în scopul impozitării uniforme a acestor produse.

↓ 2011/64/UE considerentul 5
(adaptat)
⇒ nou

- (8) Este necesar să se facă distincție între tutunul tăiat fin destinat rulării în țigarete și alte tipuri de tutun de fumat ⇒, tutun pentru narghilea și tutun încălzit, în scopul de a se îmbunătăți securitatea juridică și de a se contribui la lupta împotriva fraudei. Ar trebui să se facă o distincție și între trabucuri și țigările de foi, în scopul de a se asigura consecvența juridică și de a se permite statelor membre să își adapteze regimurile fiscale atunci când este necesar, pentru a evita înlocuirea determinată de impozit ⇐.

↓ 2011/64/UE considerentul 8
(adaptat)
⇒ nou

- (9) În interesul taxării corecte și uniforme, o definiție a țigaretelor, a trabucurilor și a țigărilor de foi ⇒, a tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete, ⇐, precum și a altor tipuri de tutun pentru fumat ⇒, a tutunului pentru narghilea, a tutunului încălzit și a altor tipuri de tutun prelucrat ⇐ ar trebui prevăzută astfel încât rulourile de tutun care, în funcție de lungime, pot fi considerate a reprezenta două țigarete sau mai mult să fie tratate drept două țigarete sau mai mult în scopul stabilirii nivelului accizelor, un tip

~~de trabuc asemănător în multe aspecte unei țigărete să fie tratat drept țigăretă în scopul stabilirii nivelului accizelor; ⇒ un trabuc a cărui greutate nu depășește 3 g să fie tratat ca o țigară de foi ⇨, tutunul de fumat, asemănător în multe aspecte tutunului tăiat fin destinat rulării în țigărete, să fie tratat drept tutun tăiat fin în scopul stabilirii nivelului accizelor. ⇒ tutunul care poate fi folosit într-o narghilea să fie tratat ca tutun pentru narghilea, tutunul care este încălzit sau este activat în alt mod printr-o reacție chimică să fie tratat ca tutun încălzit, tutunul pregătit pentru consumul uman și destinat acestuia să fie tratat ca alt tip de tutun prelucrat, ⇨ iar deșeurile de tutun să fie definite în mod clar. Având în vedere dificultățile de ordin economic pe care le-ar putea cauza imediată punere în aplicare operatorilor germani și maghiari vizati, Germania și Ungaria ar trebui autorizate să amâne punerea în aplicare a definiției pentru trabucuri și țigări de foi până la 1 ianuarie 2015.~~

↓ nou

- (10) Produsele asimilate tutunului înlocuiesc adesea produsele din tutun prelucrat, facilitând absorbția nicotinei în corpul uman. În interesul impozitării corecte și uniforme, ar trebui prevăzută o definiție a lichidelor pentru țigărete electronice, a pliculețelor cu nicotină și a altor produse care conțin nicotină.
-

↓ 2011/64/UE considerentul 7

⇒ nou

- (11) Este necesar ca un fabricant să fie definit ca o persoană fizică sau juridică care fabrică efectiv produse din tutun ⇒ și asimilate tutunului ⇨ ⇒ sau care dispune conceperea sau fabricarea acestui produs și îl comercializează cu numele sau marca comercială proprie ⇨. ~~și care stabilește prețul maxim la vânzarea cu amănuntul pentru fiecare stat membru în care se introduc produsele în cauză în vederea consumului.~~
-

↓ 2011/64/UE considerentul 13

⇒ nou

- (12) Pentru funcționarea corectă a pieței interne, este necesară stabilirea accizelor minime pentru toate categoriile de tutun prelucrat ⇒ și produse asimilate tutunului. Ar trebui stabilite accize minime diferite pentru fiecare categorie de tutun și de produse asimilate tutunului, pentru a reflecta diferențele în ceea ce privește caracteristicile produsului și modul în care acestea sunt utilizate ⇨.
-

↓ nou

- (13) Pentru ca aceasta să nu devină caducă în timp, rata minimă a accizelor la nivelul Uniunii aplicabilă fiecărei categorii de produse ar trebui actualizată o dată la trei ani, pe baza schimbărilor survenite în indicii armonizat al prețurilor de consum, publicat de Eurostat.
- (14) Pentru a asigura o repartizare echilibrată a impacturilor în toate statele membre, ar trebui să se țină seama de situația economică a statelor membre ajustându-se ratele

minime ale accizelor la nivelul Uniunii prin aplicarea indicelui nivelurilor prețurilor al fiecărui stat membru, publicat de Eurostat. Această ajustare ar trebui revizuită o dată la trei ani.

↓ 2011/64/UE considerentul 11
(adaptat)

- (15) Structura accizei pentru țigarete ~~trebuie~~ ☒ ar trebui ☒ să includă, pe lângă componenta specifică calculată pe unitatea de produs, o componentă proporțională bazată pe prețul de vânzare cu amănuntul, incluzând toate impozitele. Impozitul pe cifra de afaceri la țigări are același efect ca și acciza *ad valorem* și acest fapt ar trebui luat în considerare când se stabilește raportul dintre componenta specifică a accizei și sarcina fiscală totală.

↓ 2011/64/UE considerentul 12

- (16) Fără a aduce atingere structurii mixte a taxei și procentajului maxim al componentei specifice în sarcina fiscală totală, este necesar ca statele membre să beneficieze de mijloace eficiente pentru perceperea unei accize specifice sau minime pe țigarete, în scopul asigurării aplicării cel puțin a unui anumit nivel minim de taxare la nivelul întregii Uniuni.

↓ 2011/64/UE considerentul 14

- (17) În ceea ce privește țigaretetele, ar trebui asigurate condiții neutre de concurență pentru producători, ar trebui redusă fragmentarea piețelor tutunului și ar trebui susținute obiectivele în materie de sănătate. De aceea, o cerință minimă legată de preț ar trebui să privească prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, în timp ce o valoare minimă monetară ar trebui să fie aplicabilă tuturor țigaretetelor. Din aceleași motive, prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul ar trebui să servească, de asemenea, ca referință de măsurare a ponderii accizei specifice în cadrul sarcinii fiscale totale.

↓ 2011/64/UE considerentul 16
(adaptat)
⇒ nou

- (18) ~~Această~~ ⇒ Un anumit grad de ⇐ convergență ar contribui ~~de asemenea~~ la asigurarea unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane. Nivelul de taxare este într-adevăr un factor important asupra prețului produselor din tutun ⇒ și al produselor asimilate ⇐ care influențează, la rândul său, obiceiurile legate de ☒ consum ☒ fumat ale consumatorilor. Frauda și contrabanda subminează influența taxelor în special asupra nivelului prețurilor țigaretetelor și ale tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete, punând astfel în pericol îndeplinirea obiectivelor privind controlul tutunului și protecția sănătății.

↓ 2011/64/UE considerentul 20
⇒ nou

- (19) ⇒ Având în vedere situația sa structurală socială și economică specifică, ⇐ Portugalia ar trebui să beneficieze de posibilitatea aplicării unei taxe reduse la țigările fabricate de micii producători și consumate, ~~în special~~, în regiunile ⇒ cele mai ⇐ îndepărtate ale insulelor Azore și Madeira.
-

↓ 2011/64/UE considerentul 22
(adaptat)

~~Pentru a nu fi afectat echilibrul economic și social al Corsicai, este esențială și justificabilă prevederea unei derogări până la 31 decembrie 2015 prin care Franța să poată aplica un nivel al accizelor mai mic decât nivelul național pentru țigărele și alte tutunuri preluate eliberate pentru consum în Corsica. Până la acea dată, normele fiscale pentru tutunul prelucrat eliberat pentru consum în Corsica ar trebui să fie pe deplin în concordanță cu normele aplicate în restul Franței. Totuși, ar trebui să se evite o schimbare prea bruscă și, prin urmare, ar trebui să existe o creștere pas cu pas a nivelului accizelor percepute în prezent pe țigărele și pe tutunul tăiat fin destinat rulării în țigărele în Corsica.~~

↓ 2011/64/UE considerentul 17
⇒ nou

- (20) În ceea ce privește alte produse decât țigărele, ar trebui stabilită armonizarea taxelor pentru toate produsele care aparțin aceleiași grupe de tutun prelucrat ⇒ și de produse asimilate tutunului ⇐. Stabilirea unei accize minime globale exprimate în procente, ca o cantitate pe kilogram sau pentru un număr dat de articole ⇒ și ca un cuantum pe mililitru ⇐ este cea mai potrivită în vederea funcționării pieței interne.
-

↓ 2011/64/UE considerentul 15
⇒ nou

- (21) Referitor la prețurile și nivelurile accizelor, în special în ceea ce privește țigărele – de departe cea mai ~~importantă~~ ⇒ mare ⇐ categorie de produse din tutun –, precum și în ceea ce privește tutunul tăiat fin destinat rulării în țigărele, există încă diferențe considerabile între statele membre, care ar putea denatura funcționarea pieței interne. Un anumit grad de convergență între nivelurile de taxare aplicate în statele membre ar contribui la reducerea fraudei și a contrabandei în cadrul Uniunii.
-

↓ 2011/64/UE considerentul 18

- (22) În ceea ce privește tutunul tăiat fin destinat rulării în țigărele, o cerință minimă a Uniunii legată de preț ar trebui exprimată astfel încât să obțină efecte similare celor

din domeniul țigaretelor și ar trebui să ia drept punct de referință prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.

↓ 2011/64/UE considerentul 19
⇒ nou

- (23) Este necesară apropierea nivelurilor minime pentru tutunul tăiat fin destinat rulării în țigarete de nivelurile minime aplicabile țigaretelor, pentru a se lua mai mult în considerare gradul de concurență dintre cele două produse, reflectat în modelele de consum observate, precum și caracterul la fel de nociv al acestora. ⇒ În mod similar, creșterea ratelor minime la nivelul UE pentru trabucuri, țigări de foi și alte tipuri de tutun de fumat urmărește să reducă decalajul față de rata stabilită pentru țigarete, pentru a realiza o convergență progresivă între produse și pentru a reduce la minimum riscul de înlocuire între produse ⇐.

↓ nou

- (24) În ceea ce privește tutunul pentru narghilea, ar trebui să se permită statelor membre să stabilească un nivel minim al impozitelor mai scăzut decât cel aplicabil altor tipuri de tutun de fumat, astfel încât să se ia în considerare caracteristicile specifice ale pieței tutunului pentru narghilea.
- (25) Pentru a se reflecta eterogenitatea actualelor formate de tutun încălzit și a se anticipa formatele viitoare, stabilirea unei accize minime globale exprimate în procente, ca un quantum pe kilogram sau pentru un număr dat de articole, este cea mai potrivită în vederea funcționării pieței interne. Astfel, acciza minimă globală ar trebui să fie exprimată ca valoare pe kilogram sau ca valoare pentru un anumit număr de articole, în funcție de tipul de produs din tutun încălzit în cauză.
- (26) Pentru ca în sectorul tutunului să existe condiții neutre de concurență, este totodată necesar să se stabilească nivelurile minime ale impozitelor aplicabile tutunului pentru narghilea, tutunului încălzit, altor tipuri de tutun prelucrat și de produse asimilate tutunului care pot fi considerate înlocuitori pentru produsele din tutun din perspectivă fiscală.
- (27) În ceea ce privește lichidele pentru țigarete electronice, toate lichidele ar trebui să facă obiectul unui nivel minim al impozitelor, aplicându-se o rată mai mare lichidelor cu o concentrație de nicotină mai mare de 15 mg/ml, pentru a se reflecta varietatea produselor și a se preveni evitarea obligațiilor fiscale prin utilizarea de amestecuri de tipul „do-it-yourself”.

↓ 2011/64/UE considerentul 9
⇒ nou

- (28) În ceea ce privește accizele, armonizarea structurilor trebuie să conducă în special la concurență loială între diferitele categorii de tutun prelucrat ⇒ și de produse asimilate tutunului ⇐ care aparțin aceleiași grupe și care să nu fie denaturată de efectele induse de impozitare și, în consecință, la deschiderea piețelor naționale ale statelor membre.

↓ 2011/64/UE considerentul 21
(adaptat)
⇒ nou

- (29) ☒ Ar trebui stabilite ☒ perioade de tranziție ⇒ de patru ani pentru trabucuri, țigări de foi, tutun pentru narghilea, alte tipuri de tutun de fumat, alte tipuri de tutun prelucrat, pliculețe cu nicotină și alte produse care conțin nicotină, ~~⇒ ar trebui~~ ☒ pentru ☒ a permite statelor membre să se adapteze ușor la nivelurile globale ale accizelor, limitând, astfel, posibilele efecte secundare
-

↓ nou

- (30) În scopul de a se preveni deturnarea tutunului brut către prelucrarea ilicită și evaziunea fiscală aferentă, tutunul brut ar trebui să facă obiectul accizelor. Prin urmare, este necesar să se definească tutunul brut. Stabilirea unei rate minime zero a accizelor pentru tutunul brut este proporțională cu obiectivul de a combate evaziunea fiscală și fraudă și de a se evita dubla impunere.
-

↓ 2011/64/UE considerentul 10
⇒ nou

- (31) Necesitățile imperative ale concurenței implică un sistem de formare liberă a prețurilor pentru toate grupele de tutun prelucrat ⇒ și de produse asimilate tutunului. În consecință, producătorii, reprezentanții sau agenții lor autorizați din Uniune ar trebui să fie liberi să determine prețul maxim de vânzare cu amănuntul pentru fiecare dintre statele membre în care produsele respective urmează fie eliberate pentru consum. ⇐
-

↓ 2011/64/UE considerentul 23
⇒ nou

- (32) ~~Majoritatea~~ Statelor membre ⇒ ar trebui să li se permită să ⇐ acorde scutiri de la plata accizelor sau să le ramburseze pentru anumite tipuri de tutun prelucrat ⇒ și de produse asimilate tutunului ⇐, în funcție de utilizarea care le este destinată, ~~iar scutirile și rambursările în cazul unor utilizări speciale trebuie stabilite în prezenta directivă.~~
-

↓ nou

- (33) În scopul de a evalua funcționarea prezentei directive, Comisia ar trebui să prezinte în mod regulat Parlamentului European și Consiliului rapoarte privind aplicarea prezentei directive, în care să examineze, în special, nivelurile impozitării și ținând cont de funcționarea corectă a pieței interne, de sănătatea publică și de diferența dintre nivelurile veniturilor din accize datorate și colectate.

- (34) Din considerente de securitate juridică și transparență, Comisiei ar trebui să i se delege competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pentru a modifica ratele minime la nivelul Uniunii

stabilite de prezenta directivă astfel încât să reflecte modificările intervenite în indicele armonizat al prețurilor de consum. Este deosebit de important ca, în cursul activității sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se desfășoare în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare⁴. În particular, pentru a asigura participarea egală la pregătirea actelor delegate, Consiliul primește toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestei instituții au acces sistematic la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu pregătirea actelor delegate.

- (35) Pentru a se asigura condiții uniforme pentru punerea în aplicare a obligației statelor membre de a transmite informații, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei pentru a stabili o listă de date statistice care să fie transmise de statele membre și care sunt necesare pentru raportul Comisiei privind aplicarea prezentei directive. Respectivul competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului⁵.
- (36) Nivelurile minime pentru noile produse din tutun și nicotină ar trebui stabilite cu scopul de a reduce diferențele de impozitare existente, ținând seama, în același timp, de evoluțiile actuale și viitoare ale pieței. Comisia ar trebui să revizuiască prezenta directivă, ținând seama de viitoarea revizuire a Directivei 2014/40/UE (Directiva privind produsele din tutun) și să ia în considerare posibila egalizare a nivelurilor de impozitare pentru diferite categorii de produse, majorând în consecință nivelurile minime de impozitare pentru tutunul încălzit și produsele asociate tutunului menționate la articolul 20 alineatul (2) litera (f) și la articolul 22.
- (37) Obligația de a transpune prezenta directivă în dreptul intern ar trebui limitată la dispozițiile care reprezintă o modificare de substanță față de directivele anterioare. Transpunerea dispozițiilor care nu au făcut obiectul unor modificări se efectuează în temeiul directivelor anterioare.

↓ 2011/64/UE considerentul 24

~~Ar trebui prevăzută o procedură prin care taxele și cantitățile stabilite în prezenta directivă să fie revizuite periodic pe baza unui raport al Comisiei, ținând cont de toți factorii relevanți.~~

↓ 2011/64/UE considerentul 25
(adaptat)

- (38) Prezenta directivă nu ar trebui să aducă atingere obligațiilor statelor membre privind termenele de transpunere în dreptul intern și ☒ datele ☒ de aplicare a directivelor menționate în anexa I partea B, ☒ din Directiva 2011/64/UE, ☒

⁴ JO L 123, 12.5.2016, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2016/512/oj.

⁵ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

↓ 2011/64/UE
⇒ nou

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

CAPITOLUL 1

OBIECT

Articolul 1

(1) Prezenta directivă stabilește principiile generale pentru armonizarea structurii și a ratelor accizei care se aplică ⇒ tutunului brut, ⇐ tutunului prelucrat ⇒și produselor asimilate tutunului ⇐ în statele membre.

↓ nou

(2) Prezenta directivă nu se aplică tutunului pentru uz oral introdus pe piața unui stat membru în conformitate cu articolul 151 din Actul de aderare a Austriei, Finlandei și Suediei.

↓ 2011/64/UE (adaptat)

CAPITOLUL 2

DEFINIȚII

Articolul 2

(1) În sensul prezentei directive, „tutun prelucrat” înseamnă:

- (a) țigarete;
- (b) trabucuri;
- (c) și țigări de foi;
- (de) tutun de fumat:
 - (i) tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete;
 - (ii) alte tipuri de tutun de fumat;

↓ nou

- (e) tutun pentru narghilea;
- (f) tutun încălzit;
- (g) alte tipuri de tutun prelucrat.

- (2) În sensul prezentei directive, „produse asimilate tutunului” înseamnă:
- (a) lichide pentru țigarete electronice;
 - (b) pliculețe cu nicotină;
 - (c) alte produse care conțin nicotină.
- (3) În sensul prezentei directive, „tutun brut” înseamnă orice formă de tutun recoltat care a fost dospit sau uscat și nu este tutun prelucrat conform definițiilor de la articolele 3-8.
- (4) În sensul prezentei directive, „nicotină” înseamnă toate formele de nicotină, inclusiv nicotina sintetică și analogii acesteia.

↓ 2011/64/UE (adaptat)
⇒ nou

~~(2) Sunt considerate țigarete sau tutun de fumat produsele care constau total sau parțial în alte substanțe decât tutunul, dar care îndeplinesc, pe de altă parte, criteriile stabilite în articolul 3 sau în articolul 5 alineatul (1).~~

~~(4) Fără a aduce atingere primului paragraf, Produsele care nu conțin tutun și care sunt utilizate exclusiv în scopuri medicale nu sunt tratate ca tutun prelucrat ⇒ sau produse asimilate tutunului ⇐.~~

~~(5)(3) Sub rezerva ☒ În pofida ☒ prevederilor în vigoare ale Uniunii, definițiile menționate la alineatul (2) din prezentul articol și articolele 3, 4 și 5 ⇒-11 ⇐ nu aduc atingere alegerii sistemului sau nivelului de impozitare care se aplică diferitelor grupe de produse menționate la respectivele articole.~~

Articolul 3

- (1) În sensul prezentei directive, „țigarete” înseamnă:
- (a) rulouri de tutun care pot fi fumate ca atare și care nu sunt trabucuri sau țigări de foi în sensul articolului 4 alineatul (1);
 - (b) rulouri de tutun care, prin simpla mânuire neindustrială, se introduc în tuburi de hârtie de țigarete;
 - (c) rulouri de tutun care, prin simpla mânuire neindustrială, se înfășoară în hârtie de țigarete.
- (2) În scopul stabilirii accizelor, un rulou de tutun menționat la alineatul (1) este considerat a reprezenta două țigarete dacă, exceptând filtrul sau muștiucul, are o lungime mai mare de 8 cm, dar nu depășește 11 cm, trei țigarete dacă, exceptând filtrul sau muștiucul, are o lungime mai mare 11 cm, dar nu depășește 14 cm, și așa mai departe.
- ☒ (3) Sunt considerate țigarete produsele care constau total sau parțial în alte substanțe decât tutunul, dar care se încadrează, pe de altă parte, în definiția stabilită la alineatul (1). ☒

Articolul 4

- (1) În sensul prezentei directive, următoarele sunt considerate trabucuri sau țigări de foi dacă, având în vedere proprietățile acestora și așteptările obișnuite ale clienților ☒ consumatorilor ☒, pot și au rolul exclusiv de a fi fumate ca atare deoarece sunt:

(a) rulouri de tutun cu un înveliș exterior din tutun natural ⇒ care acoperă integral produsul, inclusiv, dacă este cazul, filtrul, dar fără un alt strat suplimentar care să acopere parțial învelișul exterior; în ceea ce privește trabucurile cu vârf, învelișul exterior nu acoperă vârful ⇐;

(b) rulouri de tutun cu umplutură mixtă și cu înveliș exterior de culoarea obișnuită a unui trabuc, din tutun reconstituit, care acoperă în întregime produsul, inclusiv, după caz, filtrul, cu excepția vârfului în cazul trabucurilor cu vârf, dacă greutatea unitară, fără a include filtrul sau muștiucul, nu este mai mică de 2,3 g și nici mai mare de 10 g, iar circumferința nu este mai mică de 34 mm pe cel puțin o treime din lungimea produsului.

↓ nou

(2) Cigarillos (țigările de foi) sunt trabucuri cu o greutate maximă de 3 grame fiecare.

↓ 2011/64/UE (adaptat)

~~(2) Prin derogare de la alineatul (1), Germania și Ungaria pot continua să aplice, până la 31 decembrie 2014, următorul paragraf:~~

~~Se consideră trabucuri sau țigări de foi următoarele produse, în cazul în care pot fi fumate ea atare:~~

~~(a) rulouri de tutun fabricate în întregime din tutun natural;~~

~~(b) rulouri de tutun care au un înveliș exterior din tutun natural;~~

~~(c) rulouri de tutun umplute cu un amestec bătut și cu un înveliș exterior de culoarea obișnuită a unui trabuc care acoperă integral produsul, inclusiv, dacă este cazul, filtrul, dar, în cazul trabucurilor tăiate, nu și vârful, și o legătură, ambele din tutun reconstituit, dacă greutatea unitară, fără a include filtrul sau muștiucul, nu este mai mică de 1,2 g și dacă învelișul are formă de spirală, cu un unghi ascuțit de cel puțin 30° față de axa longitudinală a trabucului;~~

~~(d) rulouri de tutun umplute cu un amestec bătut și cu un înveliș exterior de culoarea obișnuită a unui trabuc, din tutun reconstituit, care acoperă integral produsul, inclusiv, dacă este cazul, filtrul, dar, în cazul trabucurilor tăiate, nu și vârful, dacă greutatea unitară, fără a include filtrul sau muștiucul, nu este mai mică de 2,3 grame, iar circumferința nu este mică de 34 mm pe cel puțin o treime din lungimea produsului.~~

(3) Produsele alcătuite parțial din substanțe altele decât tutun, dar care ☒ se încadrează în celelalte privințe în definiția ☒ ~~îndeplinesc criteriile~~ stabilită la alineatul (1), sunt considerate trabucuri și ☒ sau ☒ țigări de foi.

Articolul 5

(1) În sensul prezentei directive, „tutun de fumat” înseamnă:

(a) tutunul care a fost tăiat sau divizat în alt mod, răsucit sau presat în blocuri, care poate fi fumat fără prelucrare industrială ulterioară;

(b) deșeuri de tutun destinate vânzării cu amănuntul care nu intră sub incidența articolului 3 și a articolului 4 alineatul (1) și care pot fi fumate. În sensul prezentului articol, deșeurile de tutun sunt considerate ca fiind resturi de foi de tutun și produse secundare obținute la prelucrarea tutunului sau fabricarea produselor din tutun.

(2) Tutunul de fumat în care mai mult de 25 % din greutatea particulelor de tutun au o lățime de tăiere mai mică de 1,5 $\times$ mm $\times$ ~~milimetri~~ se consideră tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete.

Statele membre pot considera de asemenea că tutunul de fumat în care mai mult de 25 % din greutatea particulelor de tutun au o lățime de tăiere de 1,5 $\times$ mm $\times$ ~~milimetri~~ sau mai mult și care se vinde sau este destinat vânzării în vederea rulării în țigarete este tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete.

$\times$ (3) Sunt considerate tutun de fumat produsele care constau total sau parțial în alte substanțe decât tutunul, dar care se încadrează, pe de altă parte, în definiția stabilită la alineatul (1). $\times$

↓ nou

Articolul 6

(1) În sensul prezentei directive, „tutun pentru narghilea” înseamnă tutun care poate fi utilizat într-o narghilea pentru producerea de emisii care sunt trecute printr-un lichid înainte de a fi inhalate de utilizatori.

(2) Produsele care constau total sau parțial în alte substanțe decât tutunul, dar care se încadrează în celelalte privințe în definiția stabilită la alineatul (1) sunt considerate tutun pentru narghilea.

(3) Produsele care se încadrează în definițiile stabilite la alineatele (1) și (2) din prezentul articol și la articolul 5 și care pot fi folosite atât prin intermediul unei narghilele ca tutun pentru narghilea, cât și ca tutun de fumat sunt considerate tutun de fumat.

(4) Produsele care se încadrează în definițiile stabilite la alineatele (1) și (2) din prezentul articol și la articolul 7 și care pot fi folosite atât prin intermediul unei narghilele ca tutun pentru narghilea, cât și ca tutun încălzit sunt considerate tutun încălzit.

Articolul 7

(1) În sensul prezentei directive, „tutun încălzit” înseamnă tutun care este încălzit sau activat în alt mod prin reacție chimică ori prin alte modalități de producere a unei emisii conținând nicotină sau alte substanțe chimice, destinat inhalării de către utilizatori în alt mod decât prin intermediul unei narghilele, astfel cum se menționează la articolul 6 alineatul (1).

(2) Produsele care constau total sau parțial în alte substanțe decât tutunul, dar care se încadrează în celelalte privințe în definiția stabilită la alineatul (1), cu excepția lichidelor pentru țigarete electronice astfel cum sunt definite la articolul 9 alineatul (1), sunt considerate tutun încălzit.

(3) Produsele care se încadrează atât în definiția stabilită la alineatul (1) din prezentul articol, cât și în definiția de la articolul 3 sunt considerate țigarete.

(4) Produsele care se încadrează atât în definiția stabilită la alineatul (1) din prezentul articol, cât și în definiția de la articolul 4 sunt considerate trabucuri sau țigări de foi.

(5) Produsele care se încadrează atât în definiția stabilită la alineatul (1) din prezentul articol, cât și în definiția de la articolul 5 sunt considerate tutun de fumat.

Articolul 8

(1) În sensul prezentei directive, „alte tipuri de tutun prelucrat” înseamnă produse care conțin tutun, pregătite și destinate consumului uman, cu excepția țigaretelor, a trabucurilor, a țigărilor de foi, a tutunului de fumat, a tutunului pentru narghilea și a tutunului încălzit.

(2) Un produs care conține tutun este considerat ca fiind pregătit și destinat consumului uman dacă printr-o manipulare simplă, neindustrială, poate elibera nicotină pentru ingerare în corpul uman sau poate facilita această ingerare.

Articolul 9

(1) În sensul prezentei directive, „lichidele pentru țigarete electronice” înseamnă oricare dintre următoarele:

(a) lichide care conțin nicotină ce pot fi folosite în țigaretile electronice sau în dispozitive similare de vaporizare ori pentru reumplerea țigaretelor electronice;

(b) lichide care nu conțin nicotină destinate utilizării în țigaretile electronice sau în dispozitive similare de vaporizare ori pentru reumplerea țigaretelor electronice.

(2) În sensul prezentei directive, „țigaretă electronică” înseamnă un produs care poate fi folosit pentru consumul de vapori prin intermediul unui muștiuc sau orice componentă a produsului respectiv, inclusiv un cartuș, un rezervor și un dispozitiv fără cartuș sau rezervor și care poate fi de unică folosință sau reumplut prin intermediul unui recipient de reumplere ori al unui rezervor sau poate fi reîncărcat cu cartușe de unică folosință.

Articolul 10

(1) În sensul prezentei directive, „pliculețe cu nicotină” înseamnă produse care conțin nicotină destinate ingerării pe cale orală, sunt amestecate cu fibre vegetale sau cu un substrat echivalent, sunt prezentate porționate în plicuri sau în plicuri poroase ori într-un format echivalent și nu conțin tutun.

(2) În sensul prezentei directive, „alte produse care conțin nicotină” înseamnă produse destinate consumului uman care conțin nicotină, dar nu conțin tutun, care pot fi folosite pentru ingerarea nicotinei în corpul uman, altele decât pliculețele cu nicotină definite la alineatul (1) din prezentul articol și decât lichidele pentru țigarete electronice definite la articolul 9 alineatul (1).

↓ 2011/64/UE
⇒ nou

Articolul ~~11~~6

Este considerat producător orice persoană fizică sau juridică stabilită în Uniune care transformă tutunul în produse prelucrate în scopul vânzării cu amănuntul ⇒ fabrică un produs sau care dispune conceperea sau fabricarea acestui produs și îl comercializează cu numele sau marca comercială proprie ⇐.

CAPITOLUL 3

CALCULAREA ACCIZELOR APLICABILE TUTUNULUI PRELUCRAT ȘI PRODUSELOR ASIMILATE TUTUNULUI

Articolul 12

(1) Fiecare stat membru se asigură că valoarea cumulativă a accizei specifice sau a accizei *ad valorem* sau a ambelor, exclusiv TVA („acciza globală”), aplicabilă tutunului prelucrat și produselor asimilate tutunului respectă nivelurile minime ale impozitelor prevăzute la articolul 16, la articolul 20 alineatul (2) și la articolul 22 alineatul (2). Nivelurile minime ale impozitelor aplicabile în statele membre pentru tutunul prelucrat și produsele asimilate tutunului, prevăzute la articolul 16, la articolul 20 alineatul (2) și la articolul 22 alineatele (2), (3) și (4), se ajustează o dată la trei ani, în conformitate cu alineatele (2) și (3) din prezentul articol.

(2) Rata la nivelul Uniunii utilizată pentru stabilirea nivelului minim al impozitelor aplicabil unui produs, prevăzut la articolul 16, la articolul 20 alineatul (2) și la articolul 22 alineatul (2), se ajustează prin majorarea sau reducerea cuantumulului de bază în euro cu procentul modificării înregistrate în cei trei ani calendaristici precedenți de valoarea medie anuală pentru toate produsele de la nivelul Uniunii a indicelui armonizat al prețurilor de consum publicat de Eurostat.

(3) Partea din rata minimă exprimată în termeni de quantum fie pe kilogram, fie pe mililitru, fie pentru un anumit număr de bucăți aplicabilă într-un stat membru este suma unei treimi din rata la nivelul Uniunii pentru categoria corespunzătoare înmulțită cu indicele nivelului prețurilor și împărțită la o sută plus două treimi din rata la nivelul Uniunii pentru categoria corespunzătoare. Indicele nivelului prețurilor înseamnă indicele publicat de Eurostat care exprimă nivelul prețurilor într-un anumit stat membru pentru consumul individual efectiv în raport cu media ponderată a Uniunii. Statele membre utilizează indicele nivelului prețurilor din anul anterior anului ajustării.

(4) Începând de la 1 ianuarie 2031, fiecare stat membru se asigură că acciza globală aplicabilă tutunului prelucrat și produselor asimilate tutunului respectă nivelurile minime ale impozitelor specificate la articolul 16, la articolul 20 alineatul (2) și la articolul 22 alineatul (2) și ajustate în conformitate cu alineatele (2) și (3) de la prezentul articol începând din prima zi a anului care urmează anului în care are loc ajustarea.

(5) Comisia este împuternicită să adopte acte delegate în conformitate cu articolul 31 pentru a modifica ratele minime la nivelul Uniunii prevăzute la articolul 16, la articolul 20 alineatul (2) și la articolul 22 alineatul (2) astfel încât acestea să reflecte ajustarea efectuată în conformitate cu alineatul (2) din prezentul articol.

(6) Alineatele (1)-(5) din prezentul articol nu se aplică perioadelor de tranziție stabilite la articolul 20 alineatul (4) și alineatul (5) și la articolul 22 alineatul (3) și alineatul (4).

CAPITOLUL ~~43~~

DISPOZIȚII APLICABILE ȚIGARETELOR

Articolul ~~137~~

(1) Țigarele fabricate în Uniune și cele importate din statele terțe fac obiectul unei accize *ad valorem*, calculate la prețul maxim de vânzare cu amănuntul, incluzând drepturile vamale, precum și al unei accize specifice calculate pe unitatea de produs.

~~Fără a aduce atingere primului paragraf,~~ Statele membre pot elimina ~~drepturile~~ ☒ taxele ☒ vamale din baza de calcul a accizei *ad valorem* aplicate Țigaretelor.

(2) Rata accizei *ad valorem* și nivelul accizei specifice ☒ sunt ☒ ~~trebuie să fie~~ aceleași pentru toate Țigaretetele.

(3) În etapa finală de armonizare a structurilor, se stabilește în toate statele membre pentru Țigaretete aceeași proporție între acciza specifică și suma accizei *ad valorem* și a impozitului pe cifra de afaceri, astfel încât nivelul prețului de vânzare cu amănuntul să reflecte în mod corect diferența dintre prețurile de livrare ale producătorilor.

(4) După caz, acciza pe Țigaretete poate include o componentă fiscală minimă, cu condiția ca structura mixtă de taxare și marja componentei specifice a accizei ~~stabilite~~ ☒ menționate ☒ la articolul ~~148~~ să fie respectate cu strictețe.

Articolul ~~148~~

(1) Procentul componentei specifice a accizei în cadrul sarcinii fiscale totale asupra Țigaretetelor se stabilește prin trimitere la prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.

(2) Prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul se calculează în funcție de valoarea totală a tuturor Țigaretetelor eliberate pentru consum, pe baza prețului de vânzare cu amănuntul incluzând toate taxele, împărțit la cantitatea totală de Țigaretete eliberate pentru consum. Acesta este stabilit, nu mai târziu de 1 martie în fiecare an, pe baza datelor privind cantitățile totale eliberate pentru consum în cursul anului calendaristic precedent.

~~(3) Până la 31 decembrie 2013 componenta specifică a accizei nu este mai mică de 5 % și nici mai mare de 76,5 % din sarcina fiscală totală rezultată din combinarea următoarelor:~~

~~(a) acciza specifică;~~

~~(b) acciza *ad valorem* și taxa pe valoarea adăugată (TVA) percepute la prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.~~

~~(3)(4) De la 1 ianuarie 2014, C~~componenta specifică a accizei pentru Țigaretete nu este mai mică de 7,5 % și nici mai mare de 76,5 % din sarcina fiscală totală rezultată din combinarea următoarelor:

(a) acciza specifică;

(b) acciza *ad valorem* și TVA percepute la prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.

~~(4)(5)~~ Prin derogare de la alineatele (3) și (4), Dacă într-un stat membru apare o modificare a prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul la țigarete, aducând componenta specifică a accizei, exprimată ca procent din sarcina fiscală totală, sub 7,5 %, în funcție de care procent este aplicabil, sau peste 76,5 % din sarcina fiscală totală, statul membru în cauză poate amâna ajustarea valorii accizei specifice până la data de 1 ianuarie a celui de al doilea an ulterior celui în care are loc modificarea de preț.

~~(5)(6)~~ Sub rezerva dispozițiilor alineatelor ~~(3)~~, ~~(3)(4)~~ și ~~(4)(5)~~ din prezentul articol și a articolului ~~137~~ alineatul (1) ~~al doilea paragraf~~, statele membre pot percepe o acciză minimă pe țigarete.

Articolul 159

(1) Statele membre aplică taxe minime de consum la țigarete, în conformitate cu dispozițiile prevăzute ~~în prezentul capitol~~ la articolele 13-18.

(2) Alineatul (1) se aplică taxelor percepute la țigarete în temeiul ~~prezentului capitol~~ articolelor 13-18 și care cuprind:

- (a) o acciză specifică pe unitatea de produs;
- (b) o acciză *ad valorem* calculată pe baza prețului maxim de vânzare cu amănuntul;
- (c) o TVA proporțională cu prețul de vânzare cu amănuntul.

Articolul 164

~~(1)~~ Acciza globală pe țigarete ~~(acciza specifică și acciza ad valorem exclusiv TVA)~~ reprezintă cel puțin $\Rightarrow 63 \Leftarrow 57$ % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum. Acciza respectivă nu poate fi mai mică decât $\boxtimes$ rata la nivelul Uniunii de $\boxtimes \Rightarrow 215$ EUR $\Leftarrow 64$ pentru 1 000 de țigarete $\Rightarrow$, ajustată în conformitate cu articolul 12, $\Leftarrow$ indiferent de prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.

Cu toate acestea, statelor membre care percep o acciză egală cu cel puțin $\boxtimes$ rata la nivelul Uniunii $\boxtimes$ de $\Rightarrow 274 \Leftarrow 101$ EUR pentru 1 000 de țigarete $\Rightarrow$, ajustată în conformitate cu articolul 12, $\Leftarrow$ pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul nu li se aplică cerința de $\Rightarrow$ cerința unei accize globale de 63 % din media ponderată a prețului de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum $\Leftarrow 57$ % prevăzută la primul paragraf $\boxtimes$ de la prezentul articol $\boxtimes$.

~~(2) Începând cu 1 ianuarie 2014, acciza globală pe țigarete reprezintă cel puțin 60 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor eliberate pentru consum. Acciza respectivă nu poate fi mai mică de 90 EUR pentru 1000 de țigarete, indiferent de prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.~~

~~Cu toate acestea, statelor membre care percep o acciză de cel puțin 115 EUR pentru 1000 de țigarete pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul nu li se aplică cerința de 60 % prevăzută la primul paragraf.~~

~~Bulgaria, Estonia, Grecia, Letonia, Lituania, Ungaria, Polonia și România beneficiază de o perioadă de tranziție până la 31 decembrie 2017 pentru a îndeplini cerințele prevăzute în primul și al doilea paragraf.~~

~~(3) Statele membre creșterea treptat accizele, în scopul îndeplinirii cerințelor menționate la alineatul (2) la datele stabilite la respectivul alineat.~~

Articolul 1744

(1) Dacă într-un stat membru apare o modificare a prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al țigaretelor, acciza globală reducându-se sub nivelurile specificate la articolul ~~1640~~ alineatul (1) prima teză ~~și alineatul (2) prima teză~~, statul membru în cauză poate amâna ajustarea accizei respective până la data de 1 ianuarie a celui de al doilea an ulterior celui în care are loc modificarea de preț.

(2) Dacă un stat membru majorează TVA pentru țigaretete, atunci acesta poate reduce acciza globală până la o valoare care, exprimată ca procent din prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, să fie egală cu majorarea TVA, exprimată de asemenea ca procent din prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, chiar dacă o asemenea ajustare are ca efect reducerea accizei globale sub nivelurile prevăzute la articolul ~~1640~~ alineatul (1) prima teză ~~și alineatul (2) prima teză~~, exprimate ca procent din prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.

Cu toate acestea, statul membru majorează din nou acciza respectivă, cu scopul de a ajunge cel puțin la nivelurile respective, până la data de 1 ianuarie a celui de al doilea an ulterior celui în care a avut loc reducerea.

Articolul 1842

~~(1) Portugalia poate aplica o taxă redusă cu maximum 50 % față de cea stabilită în articolul 1640 pentru țigaretetele consumate în regiunile cele mai îndepărtate din Insulele Azore și Madeira, fabricate de micii producători cu o producție anuală de maximum 500 tone pe an.~~

~~(2) Prin derogare de la articolul 10, Franța poate continua să impună, pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2010 și 31 decembrie 2015, un nivel redus al accizei pe țigaretetele eliberate pentru consum în departamentele din Corsica până la o cotă anuală de 1200 de tone. Nivelul redus este:~~

~~(a) până la 31 decembrie 2012, de cel puțin 44 % din prețului țigaretetelor în categoria de preț cea mai solicitată în acele departamente;~~

~~(b) de la 1 ianuarie 2013, de cel puțin 50 % din prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul pentru țigaretetele eliberate pentru consum; acciza respectivă nu este mai mică de 88 EUR pentru 1 000 de țigaretete, indiferent de prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul;~~

~~(c) de la 1 ianuarie 2015, de cel puțin 57 % din prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul pentru țigaretetele eliberate pentru consum; acciza respectivă nu este mai mică de 90 EUR pentru 1 000 de țigaretete, indiferent de prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul.~~

CAPITOLUL 54

DISPOZIȚII APLICABILE TUTUNULUI PRELUCRAT, ALTUL DECÂT PENTRU ȚIGARETE

Articolul 1943

Următoarele grupe de tutun prelucrat produs în Uniune ~~și~~ ☒ sau ☒ importat din țări terțe trebuie supuse, în fiecare stat membru, unei accize minime în conformitate cu articolul ~~2044~~:

(a) trabucuri;

- (b) ~~și~~ țigări de foi;
 (c) tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete;
 (d) alte tipuri de tutun de fumat;

↓ nou

- (e) tutun pentru narghilea;
 (f) tutun încălzit;
 (g) alte tipuri de tutun prelucrat.

↓ 2011/64/UE (adaptat)
 ⇒ nou

Articolul 2014

(1) Statele membre aplică o acciză ☒ tutunului prelucrat altul decât țigarele ☒ care poate fi:

- (a) fie o acciză *ad valorem* calculată pe baza prețului maxim de vânzare cu amănuntul al fiecărui produs, determinat liber de producătorii stabiliți în Uniune și de importatorii din țări terțe în conformitate cu articolul 2515 fie
 (b) ~~fi~~ o acciză specifică, exprimată ca sumă pe kilogram sau, în cazul trabucurilor și țigărilor de foi ⇒ și al tutunului încălzit, ⇐ pentru un anumit număr de bucăți, în cazul trabucurilor și țigărilor de foi, fie
 (c) ~~fi~~ o combinație a celor două, compusă dintr-un element *ad valorem* și un element specific.

În cazurile în care acciza este fie *ad valorem*, fie combinată, statele membre pot stabili o sumă minimă pentru acciză.

(2) Acciza globală (~~acciza specifică și/sau acciza ad valorem exclusiv TVA~~), exprimată ca procent, ca sumă pe kilogram sau pentru un anumit număr de bucăți, va fi cel puțin echivalentă cu ratele sau sumele minime prevăzute pentru:

(a)	trabucuri sau țigări de foi	:	5 ⇒ 40 ⇐ % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau ☒ rata la nivelul Uniunii de ☒ 12 ⇒ 143 ⇐ EUR pentru 1 000 de bucăți sau pe kilogram ⇒ ajustată în conformitate cu articolul 12 ⇐;
(b)	☒ țigări de foi ☒	:	⇒ 40 % ⇐ ☒ din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de ☒ ⇒ 143 EUR ⇐ ☒ pentru 1 000 de bucăți sau pe kilogram ☒ ⇒ , ajustată în conformitate cu articolul 12 ⇐;
(c)	tutun pentru fumat tăiat fin destinat	:	40 ⇒ 62 ⇐ % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al tutunului tăiat fin destinat rulării în

	rulării în țigarete		țigarete eliberat pentru consum, sau ☒ rata la nivelul Uniunii de ☒ 40 ☐ 215 ☐ EUR pe kilogram ☐ , ajustată în conformitate cu articolul 12 ☐ ;
(de)	alte tutunuri ☒ tipuri de tutun ☒ de fumat	:	20 ☐ 50 ☐ % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau ☒ rata la nivelul Uniunii de ☒ 22 ☐ 143 ☐ EUR pe kilogram ☐ , ajustată în conformitate cu articolul 12 ☐ ;
☐ (e) ☐	☐ tutun pentru narghilea ☐	☐ : ☐	☐ 50 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 107 EUR pe kilogram, ajustată în conformitate cu articolul 12; ☐
☐ (f) ☐	☐ tutun încălzit ☐	☐ : ☐	☐ 55 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 108 EUR pe 1 000 de bucăți, ajustată în conformitate cu articolul 12; 55 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 155 EUR pe kilogram, ajustată în conformitate cu articolul 12; ☐
☐ (g) ☐	☐ alte tipuri de tutun prelucrat ☐	☐ : ☐	☐ 50 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 143 EUR pe kilogram, ajustată în conformitate cu articolul 12. ☐

~~Începând cu 1 ianuarie 2013, acciza globală pe tutunul de fumat tăiat fin destinat rulării în țigarete reprezintă cel puțin 43 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete eliberat pentru consum sau cel puțin 47 EUR pe kilogram.~~

~~Începând cu 1 ianuarie 2015, acciza globală pe tutunul de fumat tăiat fin destinat rulării în țigarete reprezintă cel puțin 46 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete eliberat pentru consum sau cel puțin 54 EUR pe kilogram.~~

~~Începând cu 1 ianuarie 2018, acciza globală pe tutunul de fumat tăiat fin destinat rulării în țigarete reprezintă cel puțin 48 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete eliberat pentru consum sau cel puțin 60 EUR pe kilogram.~~

~~Începând cu 1 ianuarie 2020, acciza globală pe tutunul de fumat tăiat fin destinat rulării în țigarete reprezintă cel puțin 50 % din prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul al tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete eliberat pentru consum sau cel puțin 60 EUR pe kilogram.~~

Prețul mediu ponderat de vânzare cu amănuntul se calculează în funcție de valoarea totală a tutunului tăiat fin destinat rulării în țigarete eliberat pentru consum, pe baza prețului de vânzare cu amănuntul incluzând toate taxele, împărțit la cantitatea totală de tutun tăiat fin destinat rulării în țigarete eliberat pentru consum. Acesta este stabilit, nu mai târziu de 1 martie în fiecare an, pe baza datelor privind cantitățile totale eliberate pentru consum în cursul anului calendaristic precedent.

(3) Taxele sau cantitățile menționate în alineatele (1) și (2) se aplică tuturor produselor care aparțin grupei de tutunuri prelucrate în cauză, fără deosebire în cadrul fiecărei grupe în ceea ce privește calitatea, prezentarea, originea produselor, materialele folosite, caracteristicile firmelor implicate sau orice alt criteriu.

↓ nou

(4) Prin derogare de la alineatul (2), între 1 ianuarie 2028 și 31 decembrie 2029, statele membre se asigură că ratele accizelor sunt de cel puțin 12 EUR pe 1 000 de bucăți sau pe kilogram sau de 5 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru trabucuri sau țigări de foi, de cel puțin 22 EUR pe kilogram sau de 20 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru alte tipuri de tutun de fumat și tutunul pentru narghilea, de cel puțin 88 EUR pe 1 000 de bucăți sau 125 EUR pe kilogram sau 45 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru tutunul încălzit și de cel puțin 0 EUR pe kilogram sau de 0 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru alte tipuri de tutun prelucrat.

(5) Prin derogare de la alineatul (2), între 1 ianuarie 2030 și 31 decembrie 2031, statele membre se asigură că ratele accizelor sunt de cel puțin 71,5 EUR pe 1 000 de bucăți sau pe kilogram sau de 20 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru trabucuri sau țigări de foi, de cel puțin 71,5 EUR pe kilogram sau de 25 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru alte tipuri de tutun pentru fumat, de cel puțin 54 EUR pe kilogram sau 25 % din prețul de vânzare cu amănuntul pentru tutunul pentru narghilea, de cel puțin 98 EUR pe 1 000 de bucăți sau 140 EUR pe kilogram sau 50 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru tutunul încălzit și de cel puțin 71,5 EUR pe kilogram sau de 25 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, pentru alte tipuri de tutun prelucrat.

↓ 2011/64/UE (adaptat)

~~(4) Prin derogare de la alineatele (1) și (2), Franța poate continua să aplice, pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2010 și 31 decembrie 2015, un nivel redus al accizei privind tutunul prelucrat, altul decât țigăretele eliberate pentru consum, în departamentele din Corsica. Nivelul redus este:~~

(a)	pentru trabucuri și țigări de foi	≧	cel puțin 10 % din prețul de vânzare cu amănuntul, inclusiv toate taxele;
(b)	pentru tutunul pentru fumat tăiat fin destinat rulării în țigărete	≧	(i) cel puțin 27 % din prețul de vânzare cu amănuntul, inclusiv toate taxele, până la 31 decembrie 2012; (ii) cel puțin 30 % din prețul de vânzare cu amănuntul, inclusiv toate taxele, de la 1 ianuarie 2013; (iii) cel puțin 35 % din prețul de vânzare cu amănuntul, inclusiv toate taxele, de la 1 ianuarie 2015;

(e)	pentru alte tipuri de tutun pentru fumat	÷	cel puțin 22 % din prețul de vânzare cu amănuntul, inclusiv toate taxele.
-----	---	--------------	--

↓ nou

CAPITOLUL 6

DISPOZIȚII APLICABILE PRODUSELOR ASIMILATE TUTUNULUI

Articolul 21

Următoarele grupe de produse asimilate tutunului produse în Uniune sau importate din țări terțe trebuie supuse, în fiecare stat membru, unei accize minime în conformitate cu articolul 22:

- (a) lichide pentru țigarete electronice;
- (b) pliculețe cu nicotină;
- (c) alte produse care conțin nicotină.

Articolul 22

(1) Statele membre aplică o acciză produselor asimilate tutunului care poate fi:

- (a) o acciză *ad valorem* calculată pe baza prețului maxim de vânzare cu amănuntul al fiecărui produs, determinat liber de producătorii stabiliți în Uniune și de importatorii din țări terțe în conformitate cu articolul 25;
- (b) o acciză specifică exprimată ca un quantum pe kilogram;
- (c) fie o combinație a celor două, compusă dintr-un element *ad valorem* și un element specific.

În cazurile în care acciza este fie *ad valorem*, fie combinată, statele membre pot stabili un quantum minim al accizei.

(2) Acciza globală aplicabilă lichidelor pentru țigarete electronice, exprimată ca procent sau ca un quantum pe mililitru, este cel puțin echivalentă cu ratele sau cu quantumurile minime prevăzute pentru:

- (a) lichidele care conțin minimum 0 mg de nicotină pe mililitru și maximum 15 mg de nicotină pe mililitru: 20 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 0,12 EUR pe mililitru, ajustată în conformitate cu articolul 12;
- (b) lichidele care conțin mai mult de 15 mg de nicotină pe mililitru: 40 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 0,36 EUR pe mililitru, ajustată în conformitate cu articolul 12;

(3) Statelor membre li se acordă o perioadă de tranziție până la 31 decembrie 2031 pentru a atinge ratele sau sumele minime prevăzute la alineatul (4) din prezentul articol.

De la 1 ianuarie 2030, acciza globală, exprimată ca procent sau ca un quantum pe kilogram, este cel puțin echivalentă cu ratele sau cu quantumurile minime prevăzute pentru:

- (a) pliculețele cu nicotină: 25 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 71,5 EUR pe kilogram;
 - (b) alte produse care conțin nicotină: 25 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse.
- (4) Începând cu 1 ianuarie 2032, statele membre menționate la prima teză din alineatul (3) de la prezentul articol se asigură că acciza globală, exprimată ca procent sau ca un quantum pe kilogram, este cel puțin echivalentă cu ratele sau cu quantumurile minime stabilite pentru:
- (a) pliculețele cu nicotină: 50 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse, sau rata la nivelul Uniunii de 143 EUR pe kilogram, ajustată în conformitate cu articolul 12;
 - (b) alte produse care conțin nicotină: 50 % din prețul de vânzare cu amănuntul, cu toate taxele incluse.
- (5) Ratele sau quantumurile menționate la alineatele (1)-(4) se aplică tuturor produselor care aparțin grupei de produse asimilate tutunului în cauză, fără deosebire în cadrul fiecărei grupe în ceea ce privește calitatea, prezentarea, originea produselor, materialele folosite, caracteristicile firmelor implicate sau orice alt criteriu.

CAPITOLUL 7

DISPOZIȚII APLICABILE TUTUNULUI BRUT

Articolul 23

Tutunul brut cultivat în Uniune și importat din țări terțe face obiectul, în fiecare stat membru, al unei accize minime de 0 EUR pe kilogram.

↓ 2011/64/UE (adaptat)
⇒ nou

CAPITOLUL ~~85~~

DETERMINAREA PREȚULUI MAXIM DE VÂNZARE CU AMĂNUNTUL PENTRU TUTUNUL PRELUCRAT ~~⊗~~ ȘI PRODUSELE ASIMILATE TUTUNULUI ~~⊗~~ ~~COLECTAREA ACCIZELOR, SCUTIRI ȘI~~ ~~RAMBURSĂRI~~

Articolul ~~2415~~

(1) Producătorii sau, dacă este cazul, reprezentanții sau agenții lor autorizați din Uniune și importatorii de tutun ⇒ prelucrat ⇐ ⇒ și de produse asimilate tutunului ⇐ din țările terțe sunt liberi să determine prețul maxim de vânzare cu amănuntul pentru fiecare dintre produsele lor și pentru fiecare stat membru în care se introduc produsele în cauză în vederea consumului.

Primul paragraf nu poate împiedica în nici un fel punerea în aplicare a sistemelor legislative naționale în ceea ce privește controlul nivelurilor de preț sau respectarea prețurilor impuse, cu condiția ca acestea să fie compatibile cu legislația Uniunii.

(2) Pentru a facilita perceperea accizelor, statele membre pot fixa, pentru fiecare grupă de tutun prelucrat $\Rightarrow$ și produse asimilate tutunului $\Leftarrow$, o scară de prețuri de vânzare cu amănuntul, cu condiția ca fiecărei scări să îi corespundă o gamă și varietate suficientă pentru a corespunde în fapt varietății de produse originare din Uniune.

Fiecare scară este valabilă pentru toate produsele care aparțin grupei respective de tutun prelucrat $\Rightarrow$ și de produse asimilate tutunului $\Leftarrow$, fără a face distincții privind calitatea, prezentarea, originea produselor sau a materialului utilizat, caracteristicile întreprinderii producătoare sau alte criterii.

CAPITOLUL 95

COLECTAREA ACCIZELOR, SCUTIRI ȘI RAMBURSĂRI

Articolul 2546

(1) ~~Cel mai târziu în etapa finală a armonizării accizelor, se armonizează normele de colectare a accizelor. Pe parcursul etapelor premergătoare, accizele se colectează, în principiu, prin intermediul timbrei fiscale.~~ $\boxtimes$ Atunci când $\boxtimes$ ~~Dacă~~ statele membre colectează accizele cu ajutorul timbrei fiscale, $\boxtimes$ acestea $\boxtimes$ au obligația de a pune respectivele timbre la dispoziția producătorilor și comercianților din alte state membre. ~~Dacă~~ $\boxtimes$ Atunci când $\boxtimes$ statele membre colectează accizele prin alte mijloace, acestea trebuie să se asigure că nici un obstacol de ordin administrativ sau tehnic nu afectează comerțul dintre statele membre în acest domeniu.

(2) Importatorii și producătorii de tutun prelucrat $\Rightarrow$ și de produse asimilate tutunului $\Leftarrow$ din Uniune fac obiectul sistemului stabilit în alineatul (1) în ceea ce privește normele detaliate de percepere și plată a accizelor.

Articolul 2647

$\Downarrow$ nou

(1) În cazurile în care când aplică accize pe tutunul brut, statele membre rambursează cuantumul accizelor care a fost plătit pentru tutunul brut utilizat la producerea tutunului prelucrat.

Statele membre determină condițiile și formalitățile care reglementează rambursările.

$\Downarrow$ 2011/64/UE (adaptat)
 $\Rightarrow$ nou

(2) Următoarele sunt scutite de la plata accizelor sau sunt eligibile pentru rambursarea accizelor deja plătite:

(a) tutunul prelucrat denaturat utilizat în scopuri industriale sau horticoale;

~~(b) tutunul prelucrat care se distruge sub supraveghere administrativă;~~

(be) tutunul prelucrat ⇒ și produsele asimilate tutunului ⇐ care ☒ sunt ☒ este destinată exclusiv testelor științifice și testelor legate de calitatea produselor;

(cd) tutunul prelucrat ⇒ și produsele asimilate tutunului ⇐ care ~~urmează a fi~~ ⇒ sunt ⇐ re prelucrate de către producător.

Statele membre determină condițiile și formalitățile care reglementează scutirile sau rambursările ☒ respective ☒ ~~menționate anterior~~.

CAPITOLUL ~~106~~

DISPOZIȚII FINALE

Articolul ~~2748~~

(1) Comisia publică anual valoarea euro exprimată în monedele naționale care trebuie aplicată nivelurilor accizelor globale.

Ratele de schimb aplicabile sunt cele obținute în prima zi lucrătoare a lunii octombrie și publicate în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și se aplică începând cu data de 1 ianuarie a următorului an calendaristic.

(2) Statele membre pot menține nivelurile accizelor în vigoare la data ajustării anuale prevăzute la alineatul (1), în cazul în care conversia valorilor accizelor exprimate în euro determină o creștere a accizei exprimate în moneda națională mai mică de 5 % sau mai mică de 5 EUR, reținându-se valoarea cea mai mică dintre cele două.

Articolul ~~2849~~

(1) ⇒ Până la 31 decembrie 2032 și ⇐ o dată la ⇒ cinci ⇐ ~~patru~~ ani ☒ după aceea ☒ , Comisia prezintă ⇒ Parlamentului European și ⇐ Consiliului un raport ⇒ privind aplicarea ⇐ și, după caz, o propunere privind nivelurile și structura accizelor prevăzute în prezenta ~~directivă~~ ☒ prezentei directive ☒.

Raportul Comisiei ⇒ examinează nivelurile minime de impozitare, ⇐ ☒ luând ☒ ~~ia~~ în considerare funcționarea corespunzătoare a pieței interne ⇒ , sănătatea publică ⇐ , valoarea reală a accizelor și obiectivele generale ale tratatului ☒ privind funcționarea Uniunii Europene ☒. ⇒ În special, raportul trebuie să evalueze aplicarea și impactul noilor dispoziții privind tutunul brut în ceea ce privește evaziunea și fraudă fiscală. ⇐

↓ nou

Statele membre transmit Comisiei, la cerere, informațiile disponibile necesare pentru pregătirea raportului, inclusiv informațiile necesare pentru a compara valoarea accizelor colectate cu valoarea accizelor datorate în fiecare an pe teritoriul lor.

↓ 2011/64/UE (adaptat)

⇒ nou

(2) Raportul menționat la alineatul (1) se bazează, în special, pe informațiile furnizate de statele membre.

(3) În conformitate cu procedura de examinare ~~menționată~~ la articolul ~~30~~ alineatul (2) ~~43 din Directiva (UE) 2020/262 2008/118/CE a Consiliului~~⁶, Comisia ~~adoptă~~ acte de punere în aplicare ~~, stabilind~~ ~~stabilește~~ o listă a datelor statistice ~~care trebuie furnizate de statele membre~~ necesare pentru raport, excluzând datele privind persoane fizice sau juridice individuale. În afară de datele aflate deja la dispoziția statelor membre, lista conține numai date a căror colectare și reunire nu implică o sarcină administrativă disproporționată din partea statelor membre.

~~(4) Comisia nu publică sau divulgă în alt mod date, în cazul în care aceasta ar duce la divulgarea unui secret comercial, industrial sau profesional.~~

↓ nou

(4) Nivelurile minime pentru noile produse din tutun și nicotină ar trebui stabilite cu scopul de a reduce diferențele de impozitare existente, ținând seama, în același timp, de evoluțiile actuale și viitoare ale pieței. Comisia revizuieste prezenta directivă fără întârzieri nejustificate, ținând seama de viitoarea revizuire a Directivei 2014/40/UE (Directiva privind produsele din tutun) și să ia în considerare posibila egalizare a nivelurilor de impozitare pentru diferite categorii de produse, majorând în consecință nivelurile minime de impozitare pentru tutunul încălzit și produsele asociate tutunului menționate la articolul 20 alineatul (2) litera (f) și la articolul 22.

↓ nou

Articolul 29

(1) Comisia este asistată de Comitetul pentru accize instituit prin articolul 52 alineatul (1) din Directiva (UE)/2020/262. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

(2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 30

(1) Se conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate, sub rezerva îndeplinirii condițiilor prevăzute la prezentul articol.

(2) Competența de a adopta actele delegate menționate la articolul 12 alineatul (5) este conferită Comisiei pentru o perioadă nedeterminată.

(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 12 alineatul (5) poate fi revocată în orice moment de Consiliu. O decizie de revocare pune capăt delegării de competențe specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua care urmează datei publicării acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată în decizie. Decizia nu afectează valabilitatea actelor delegate care sunt deja în vigoare.

⁶

~~JO L 9, 14.1.2009, p. 12.~~

(4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru în conformitate cu principiile prevăzute în Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legislație.

(5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică Consiliului.

(6) Un act delegat adoptat în temeiul articolului 12 alineatul (5) intră în vigoare numai în cazul în care Consiliul nu a formulat obiecții în termen de două luni de la notificarea acestui act către Consiliu sau în cazul în care, înaintea expirării termenului respectiv, Consiliul a informat Comisia că nu va formula obiecții. La inițiativa Consiliului, acest termen se prelungește cu 2 luni.

(7) Comisia informează Parlamentul European cu privire la adoptarea de acte delegate de către Comisie, la orice fel de obiecții formulate în legătură cu aceste acte sau la revocarea delegării de competențe de către Consiliu.

↓ 2011/64/UE

Articolul ~~31~~²⁰

↕ nou

(1) Statele membre adoptă și publică, până la 31 decembrie 2027, acte cu putere de lege și acte administrative necesare pentru a se conforma articolului 1, articolului 2 alineatul (1) literele (e), (f) și (g), articolului 2 alineatele (2)-(5), articolului 4 alineatul (1) litera (a), articolului 4 alineatul (2), articolelor 6-12, articolelor 16 și 17, articolului 19 literele (e), (f) și (g), articolului 20 alineatul (1) litera (b), articolului 20 alineatele (2), (4) și (5), articolelor 21-24, articolului 25 alineatul (2), articolului 26 și articolului 28 alineatul (1). Statele membre comunică de îndată Comisiei textul dispozițiilor respective.

Statele membre aplică dispozițiile respective de la [1 ianuarie 2028].

Atunci când statele membre adoptă dispozițiile respective, acestea conțin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoțite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Acestea conțin, de asemenea, o mențiune care precizează că trimiterile, în acte cu putere de lege și acte administrative în vigoare, la directiva abrogată prin prezenta directivă se interpretează ca trimiteri la prezenta directivă. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a unei astfel de trimiteri și de formulare a acestei mențiuni.

↓ 2011/64/UE (adaptat)
⇒ nou

(2) Comisiei îi sunt comunicate de statele membre textele principalelor dispoziții de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Articolul ~~32~~²¹

~~Directivile 92/79/CEE, 92/80/CEE și 95/59/CE, astfel cum au fost modificate prin directivele menționate în anexa I partea A, și~~ ☒ Directiva 2011/64/UE ☒ se abrogă ☒ de la 1 ianuarie 2028 ☒, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre în ceea ce privește

termenele de transpunere în dreptul intern și ☒ datele ☒ de aplicare a directivelor menționate în anexa I partea B ☒ din Directiva 2011/64/UE ☒.

Trimiterile la directivele abrogate se înțeleg ca trimiteri la prezenta directivă și se citesc în conformitate cu tabelul de corespondență din anexa ~~II~~ III.

Articolul ~~33~~ 34

Prezenta directivă intră în vigoare ☒ în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* ☒ ~~la 1 ianuarie 2011~~.

↓ nou

Articolul 2 alineatul (1) literele (a)-(d), articolul 3, articolul 4 alineatul (1) litera (b), articolul 4 alineatul (3), articolul 5, articolele 13, 14, 15 și 18, articolul 19 literele (a)-(d), articolul 20 alineatul (1) literele (a)-(c), articolul 20 alineatul (3), articolul 25 alineatul (1), articolul 27 și articolul 28 alineatul (2) se aplică de la 1 ianuarie 2028.

↓ 2011/64/UE

Articolul ~~34~~ 35

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*