

Brusel 17. července 2025
(OR. en)

11725/25

**Interinstitucionální spis:
2025/0580 (CNS)**

**FISC 181
ECOFIN 1014
MI 554
SAN 462
UD 166
IA 86**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	17. července 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 580 final
Předmět:	Návrh SMĚRNICE RADY o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku , tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky (přepracované znění)

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 580 final.

Příloha: COM(2025) 580 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 16.7.2025
COM(2025) 580 final

2025/0580 (CNS)

Návrh

SMĚRNICE RADY

**o struktuře a sazbách spotřební daně z tabáku , tabákových výrobků a výrobků
souvisejících s tabákovými výrobky (přepracované znění)**

{SEC(2025) 560 final} - {SWD(2025) 560 final} - {SWD(2025) 561 final}

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Směrnice Rady 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků¹ (dále jen „směrnice“) definuje a klasifikuje tabákové výrobky (cigarety, doutníky a doutníčky, tabák ke kouření) a stanoví minimální sazby spotřební daně, které se na ně vztahují. Účelem směrnice je zajistit řádné fungování vnitřního trhu EU a zároveň vysokou úroveň ochrany lidského zdraví.

Bylo však zjištěno, že směrnice již těchto cílů plně nedosahuje, jak je uvedeno v hodnocení směrnice zveřejněném dne 10. února 2020². V hodnocení byla zdůrazněna hlavní omezení stávajícího regulačního rámce. Celkové přínosy pro fungování trhu se postupem času snížily, neboť ustanovení o minimálních sazbách spotřební daně přispívají ke zvyšování daňových sazeb a cen v členských státech pouze v omezené míře. Hodnocení ukázalo, že stávající ustanovení směrnice jsou při odrazování od spotřeby méně účinná. Minimální sazby stanovené ve směrnici se v posledních letech nezměnily nebo se změnily jen nepatrně, a ztratily proto ve fiskální politice většiny členských států na síle.

Vysoký počet kuřáků v EU stále vyvolává značné znepokojení, přičemž kouří 21 % mladých lidí³. Počáteční fáze Evropského plánu boje proti rakovině zdůrazňuje klíčovou úlohu zdanění při snižování spotřeby tabáku a při odrazování mladých lidí od kouření. Stávající rozdíly napříč EU v některých případech motivují k vysokým objemům nezamýšlených přeshraničních toků, což vede k významné ztrátě daňových příjmů některých členských států a ke značným dodatečným příjmům ostatních. Některé členské státy rovněž znepokojuje rozsah, v jakém přeshraniční toky narušují politiku v oblasti veřejného zdraví. Hodnocení rovněž zdůraznilo, jak vznik nových výrobků, jako jsou elektronické cigarety, zahřívané tabákové výrobky a nová generace moderních výrobků obsahujících nikotin, odhaluje meze stávajícího právního rámce, neboť směrnice není schopna stanovit harmonizovaný režim zdanění nových výrobků. To představuje problém pro hladké fungování vnitřního trhu. V důsledku toho mnoho členských států zavedlo spotřební daně z tekutých náplní do elektronických cigaret a ze zahřívaného tabáku, které se mezi členskými státy liší. Nedostatečná harmonizace těchto výrobků omezuje schopnost členských států sledovat vývoj na trhu a kontrolovat přepravu.

Objem nezákonného obchodu s tabákovými výrobky rovněž zůstává značný a je i nadále zdrojem znepokojení v celé EU. Stále větším problémem pro většinu členských států je odklon surového tabáku k nedovolené výrobě v rámci EU. Hodnocení dospělo k závěru, že je zapotřebí komplexnější přístup zohledňující všechny aspekty kontroly tabáku, včetně veřejného zdraví, zdanění, boje proti nezákonnému obchodu a environmentálních otázek.

S ohledem na tato zjištění a na nedostatečnou účinnost, relevanci a soudržnost směrnice je třeba reformovat stávající pravidla s cílem:

¹ [Směrnice Rady 2011/64/EU](#) o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (Úř. věst. L 176, 5.7.2011, s. 24).

² [Hodnocení](#) směrnice Rady 2011/64/EU ze dne 21. června 2011 o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (SWD(2020) 33 final).

³ Demografická data a statistiky týkající se kouření v EU: [Statistiky týkající se spotřeby tabáku – vysvětlení statistik – Eurostat](#).

- zajistit řádné fungování vnitřního trhu,
- zajistit vysokou úroveň ochrany lidského zdraví a přispět k dosažení cílů Evropského plánu boje proti rakovině,
- posílit boj proti podvodům a daňovým únikům a chránit příjmy členských států.

Těchto cílů bude dosaženo především revizí struktury minimálních sazeb a některých definic tradičních výrobků a rozšířením oblasti působnosti směrnice na nové výrobky a surový tabák.

Směrnice je součástí širšího politického rámce EU, který stanoví společná ustanovení pro všechny výrobky podléhající spotřebním daním a zahrnuje právní předpisy celní unie, jakož i politiky v oblasti kontroly tabáku a politiky proti nezákonnému obchodu, daňovým podvodům a vyhýbání se daňovým povinnostem.

Tento přezkum je součástí Evropského plánu boje proti rakovině⁴, neboť zdanění tabáku je jedním z nejučinnějších nástrojů jak k omezení prevalence kouření, tak k odrazení mladých lidí od toho, aby začali kouřit. Tato iniciativa podporuje cíl plánu tím, že lépe sladuje zdanění tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky s cíli v oblasti zdraví, přizpůsobuje se novému vývoji a trendům na trhu, zavádí harmonizovaná pravidla pro nové výrobky a surový tabák a reviduje pravidla pro tabákové výrobky (doutníky, doutníčky, tabák do vodní dýmky a zahříváné tabákové výrobky).

Tato iniciativa se předkládá spolu se změnou směrnice Rady (EU) 2020/262⁵, kterou se stanoví obecná úprava zboží podléhajícího spotřební dani. Tento technický pozměňovací návrh přinese právní jistotu a zajistí, aby se obecná úprava spotřební daně vztahovala na nově definované tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky a na surový tabák⁶.

Dne 2. června 2020 přijala Rada závěry⁷ o přezkumu směrnice založené na zjištěních hodnocení, v nichž zdůraznila názor, že pro řádné fungování vnitřního trhu a vysokou úroveň ochrany lidského zdraví v celé EU jsou zapotřebí změny směrnice. Rada vyzvala Evropskou komisi, aby na základě posouzení dopadů předložila legislativní návrh na revizi směrnice. Evropský parlament rovněž podpořil ambiciózní revizi směrnice a minimálních sazeb EU s cílem lépe přispět k dosažení cílů v oblasti zdraví⁸.

• **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Návrh sleduje cíle směrnice, jimiž je zajistit řádné fungování vnitřního trhu a vysokou úroveň ochrany lidského zdraví, jakož i zastřešující cíl zajistit účinnou správu spotřebních daní, jež dosáhne cílů směrnice Rady (EU) 2020/262, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní⁹, a je s ní v souladu. Směrnice Rady (EU) 2020/262 stanoví harmonizované podmínky splatnosti spotřební daně a požadavky na přepravu a kontrolu veškerého zboží podléhajícího spotřební dani (alkoholu, tabáku a energetických produktů) a zároveň zajišťuje, aby členské státy v konečném důsledku vybraly správný daňový dluh.

⁴ [Evropský plán boje proti rakovině](#) (SWD(2021) 44 final).

⁵ [Směrnice Rady \(EU\) 2020/262](#) ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (přepřacované znění) (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

⁶ Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2020/262, pokud jde o obecnou úpravu spotřební daně z tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky (COM(2025) 581).

⁷ [Závěry Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků](#).

⁸ [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. března 2022 s doporučeními Komise o spravedlivém a jednoduchém zdanění podporujícím strategii oživení \(kroky EP v návaznosti na červencový akční plán Komise a jejích 25 iniciativ v oblasti DPH, zdanění právnických a fyzických osob\)](#).

⁹ [Směrnice Rady \(EU\) 2020/262](#) ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (přepřacované znění) (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Revize směrnice je nedílnou součástí Evropského plánu boje proti rakovině. Bylo prokázáno, že vyšší daně z tabáku a ceny tabáku jsou jedním z neúčinnějších opatření ke snížení celkového užívání tabáku, motivování současných kuřáků k tomu, aby přestali kouřit, snížení přitažlivosti kouření pro mladé lidi, nižší spotřebě u těch, kteří nadále kouří, zlepšení zdraví obyvatelstva a zvýšení příjmů z daně z tabáku. Tento návrh je v souladu s doporučením Rady ze dne 3. prosince 2024 o prostředí bez kouře a aerosolů¹⁰ a s dalšími budoucími iniciativami v rámci Evropského plánu boje proti rakovině s cílem přezkoumat stávající právní předpisy v oblasti kontroly tabáku, včetně směrnice o tabákových výrobcích¹¹. Politika kontroly tabáku a jeho zdanění působí v součinnosti, přičemž kontrola tabáku je výrazně důvěryhodnější a účinnější, pokud je konzistentní se zdaněním tabáku. Kromě dopadu na chování dává zdanění společnosti obecně „cenový signál“, že kouření je pro spotřebitele skutečně škodlivé a mělo by od něj být všemi možnými prostředky odrazováno. Revize směrnice podpoří členské státy při plnění cílů Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku¹², mimo jiné přijetím daňových opatření ke snížení poptávky po tabáku.

Návrh je v souladu s Akčním plánem EU pro spravedlivé a jednoduché zdanění podporující strategii oživení¹³, který stanoví opatření, jež mají členskými státy pomoci prosazovat daňová pravidla, zlepšit dodržování daňových předpisů a zajistit spolehlivé daňové příjmy. Je rovněž v souladu s usnesením Evropského parlamentu¹⁴ v reakci na Akční plán EU pro spravedlivé a jednoduché zdanění podporující strategii oživení, které vyzývá k ambiciózní revizi směrnice a minimálních daňových sazeb EU s cílem výrazněji přispět k dosažení cílů v oblasti zdraví.

Navrhované uplatňování systému pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřebním daním (EMCS) na surový tabák je v souladu s Druhým akčním plánem pro boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky¹⁵, který navrhuje vývoj operačních nástrojů pro lepší sledování a kontrolu přeshraniční přepravy surového a řezaného tabáku v rámci EU a do EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU)¹⁶. Tento článek stanoví, že Rada zvláštním legislativním postupem a po konzultaci s Evropským parlamentem

¹⁰ [Doporučení Rady o prostředí bez kouře a aerosolů, kterým se nahrazuje doporučení Rady 2009/C 296/02.](#)

¹¹ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU](#) ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1).

¹² Rámcová úmluva WHO o kontrole tabáku (FCTC) je právně závaznou mezinárodní smlouvou, jejímž cílem je snížit zdravotní a hospodářský dopad spotřeby tabáku.

¹³ [SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ – Akční plán pro spravedlivé a jednoduché zdanění podporující strategii oživení \(COM\(2020\) 312 final\).](#)

¹⁴ [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. března 2022 s doporučeními Komise o spravedlivém a jednoduchém zdanění podporujícím strategii oživení \(kroky EP v návaznosti na červencový akční plán Komise a jejich 25 iniciativ v oblasti DPH, zdanění právnických a fyzických osob\).](#)

¹⁵ [SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ A EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU – Druhý akční plán pro boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky 2018–2022 \(COM\(2018\) 846 final\).](#)

¹⁶ Konsolidované znění [Smlouvy o fungování Evropské unie](#) (Úř. věst. C 326, 26.10.2012, s. 47).

a Hospodářským a sociálním výborem jednomyslně přijme ustanovení k harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se nepřímých daní.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality ve smyslu článku 5 SFEU nemůže být cílů tohoto návrhu uspokojivě dosaženo na úrovni členských států, a proto jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie. Tím, že se návrh zaměřuje na oblasti, ve kterých jde o přeshraniční otázky, nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.

Nedostatky stávající směrnice lze napravit pouze její revizí. Téměř všechny členské státy bojují proti erozi reálné hodnoty minimálního zdanění v EU zvýšením svých vnitrostátních sazeb spotřební daně. Spotřebitelé však mohou mít z důvodu přeshraničního nakupování, nahrazování výrobků a černého trhu přístup k levnějším tabákovým výrobkům, což narušuje politiku v oblasti veřejného zdraví. Kromě toho nejasné definice některých tabákových výrobků na úrovni EU (zejména tabáku do vodní dýmky a doutníků) zapříčinily rozdílné vnitrostátní přístupy k sazbám a daňovým režimům a vedly k praktikám vyhýbání se daňovým povinnostem.

Chybějící regulace na úrovni EU a neexistence výslovných ustanovení pro nové výrobky (např. elektronické cigarety a zahříváný tabák), které fungují jako náhražky tradičního tabáku, vedly v členských státech k různým daňovým režimům, což následně vedlo k administrativním obtížím. Rozdílné vnitrostátní přístupy narušují hospodářskou soutěž, brání řádnému fungování vnitřního trhu a podkopávají politiky v oblasti kontroly tabáku. Mezi zúčastněnými stranami panuje široká shoda, pokud jde o potřebu harmonizovat nové výrobky v právních předpisech EU upravujících spotřební daně. V závěrech Rady o hodnocení směrnice¹⁷ byla zdůrazněna naléhavá potřeba modernizovat regulační rámec EU, aby se zabránilo právní nejistotě a rozdílným v regulaci v EU. Kromě toho by mělo být upřesněno, že za provádění konkrétních opatření s cílem zabránit oběhu nedovolených a padělaných výrobků a jejich vstupu do celní unie EU jsou odpovědné členské státy.

Ve většině členských států musí být přeprava surového tabáku oznámena příslušným orgánům. Členské státy však rovněž uznávají, že přísně vnitrostátní působnost těchto režimů výrazně snižuje jejich účinnost. Jak je zdůrazněno v závěrech Rady, přeshraniční přepravu surového tabáku nelze účinně kontrolovat z důvodu neexistence vhodných kontrolních pravidel EU.

Problémy, které ohrožují zájmy členských států, mají společné kořeny a nemohou je individuálně řešit jednotlivé členské státy. Návrh na změnu ustanovení směrnice je proto nezbytný. Žádná alternativní vnitrostátní, dvoustranná nebo jiná mezinárodní iniciativa by nezajistila stejnou úroveň účinnosti, pokud jde o řešení této otázky pro všechny zúčastněné strany na úrovni EU.

- **Proporcionalita**

Tento návrh je v souladu se zásadou proporcionality stanovenou v čl. 5 odst. 4 SFEU. Navrhované změny nepřekračují rámec toho, co je nezbytné pro řešení výše uvedených nedostatků a pro splnění cílů Smlouvy, kterými je zajistit řádné a účinné fungování vnitřního trhu. Zejména navrhované rozšíření požadavků na přepravu a kontrolu tak, aby byly zahrnuty nové výrobky (tekuté náplně do elektronických cigaret a ostatní nikotinové výrobky), by odstranilo překážky na trhu způsobené rozříštěností pravidel a režimů členských států a zároveň by minimalizovalo jakoukoli dodatečnou administrativní zátěž. Uplatňování

¹⁷ [Závěry Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků.](#)

požadavků na přepravu a kontrolu v případě surového tabáku by rovněž pomohlo monitorovat tento trh a zajistit účinnější daňovou správu, čímž by se omezily daňové podvody.

Zvýšení minimálních sazeb spotřební daně EU z tabákových výrobků přispěje k dosažení cílů EU v oblasti zdraví stanovených v článku 168 SFEU a cílů Evropského plánu boje proti rakovině tím, že sníží prevalenci kouření.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem pro změnu směrnice 2011/64/EU je směrnice. Žádná alternativní vnitrostátní, dvoustranná nebo jiná mezinárodní iniciativa by nezajistila stejnou úroveň účinnosti z hlediska fungování vnitřního trhu, a proto stanovení společných definic a požadavků na přepravu a kontrolu nových výrobků – náhražek tradičních tabákových výrobků – a surového tabáku pro účely spotřební daně na úrovni EU přinese významnou přidanou hodnotu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Směrnice již prošla hodnocením, které bylo zahájeno v roce 2012 v rámci Programu pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT). Nezávislá hodnoticí studie byla dokončena v roce 2014 konsorciem vedeným společností Ramboll Management Consulting. Na základě tohoto hodnocení předložila Komise na konci roku 2015 Radě zprávu¹⁸ a v březnu 2016 obdržela mandát k prozkoumání možností legislativního přezkumu¹⁹. Společnost Economisti Associati následně v letech 2016–2017 provedla studii posouzení dopadů²⁰ a na tomto základě předložila Komise Radě v roce 2018 závěrečnou zprávu²¹, v níž vysvětlila, proč v některých otázkách nebyla v té době revize směrnice Rady 2011/64/EU nutná nebo byla předčasná.

Společnost Economisti Associati provedla v letech 2018–2019 druhé posouzení směrnice²². Nové hodnocení se zaměřilo na strukturu spotřební daně a minimální sazby uplatňované na tabák ke kouření a přezkoumalo nové výrobky (konkrétně zahříváný tabák a elektronické cigarety) s ohledem na jejich postupné pronikání na trh. Doporučení a zjištění externí studie byla zohledněna v hodnoticí zprávě, kterou Komise předložila v únoru 2020 Radě²³.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Cílem konzultační strategie bylo získat od zúčastněných stran zpětnou vazbu ohledně toho, jak jsou stávající pravidla týkající se struktury spotřebních daní uplatňována na tabákové výrobky, a získat jejich názory na možné změny.

¹⁸ [ZPRÁVA](#) KOMISE RADĚ o hodnocení směrnice 2011/64/EU v rámci programu REFIT a o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (COM(2015) 621).

¹⁹ [Závěry Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků](#), 8. března 2016.

²⁰ Economisti Associati, „[Study on Council Directive 2011/64/EU on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco](#)“ („Studie ke směrnici Rady 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků“), 2017.

²¹ [ZPRÁVA](#) KOMISE RADĚ o směrnici 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (COM(2018) 17 final).

²² Economisti Associati, „[Study on Council Directive 2011/64/EU on the structure and rates of excise duty applied to manufactured tobacco](#)“ („Studie ke směrnici Rady 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků“), 2019.

²³ [Hodnocení](#) směrnice Rady 2011/64/EU ze dne 21. června 2011 o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (SWD(2020) 33 final).

Strategie sestávala z i) hloubkových rozhovorů s orgány členských států, zaměstnanci Komise, zástupci průmyslu, odborníky v oblasti veřejného zdraví, nevládními organizacemi, odborníky v oboru, výzkumnými institucemi a dalšími zúčastněnými stranami (celkem 105 rozhovorů); ii) zveřejnění počátečního posouzení dopadů za účelem zpětné vazby a online veřejné konzultace, která probíhala od 30. března 2021 do 26. června 2021 a v jejímž rámci bylo obdrženo 7 262 příspěvků a 235 písemných stanovisek; iii) cílených průzkumů mezi veřejnými orgány členských států a workshopu v rámci programu Fiscalis na téma zdanění nových výrobků, který se za účasti odborníků ze zemí EU konal dne 3. října 2024; iv) virtuální akce o zdanění tabáku, která se konala dne 18. května 2022 a byla otevřena všem zúčastněným stranám.

Zpráva o konzultaci se zúčastněnými stranami je obsažena v příloze 2 posouzení dopadů, které je připojeno k tomuto návrhu. Zúčastněné strany v naprosté většině uznaly zdanění jako nejúčinnější nástroj pro omezení prevalence kouření a podpořily začlenění faktoru cenové dostupnosti do úrovně zdanění. Veřejná konzultace potvrdila, že je důležité řešit stále častější nahrazování cigaret vyráběných v továrnách stávajícími harmonizovanými výrobky – a ještě více neharmonizovanými výrobky. Navzdory tomu, že občané a zástupci průmyslu nesouhlasili s myšlenkou vyššího zdanění řady výrobků, většina připustila, že další opatření k odstranění rozdílů v sazbách spotřební daně mezi cigaretami, jemně řezaným tabákem a doutničky by mohla být odůvodněná. Téměř všichni akademičtí pracovníci, nevládní organizace, odborníci v oblasti veřejného zdraví a další respondenti se shodli na tom, že je třeba zvýšit zdanění a odstranit stávající daňové rozdíly mezi výrobky. Orgány veřejného zdraví navíc považovaly zvýšení daní – po vnitrostátních omezeních (zákaz prodeje atd.) – za druhý nejúčinnější způsob, jak snížit prevalenci kouření.

Většina respondentů v rámci veřejné konzultace považuje za prioritu boj proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky a jejich nedovolené výrobě. Ačkoli mezi všemi kategoriemi zúčastněných stran panuje široká shoda, pokud jde o potřebu dalších společných opatření EU v této oblasti, názory na to, jak postupovat, se liší. Mnoho zástupců průmyslu a někteří akademičtí pracovníci navrhuje, aby byl pro boj proti nezákonným činnostem místo zahrnutí surového tabáku do oblasti působnosti směrnice, což s sebou nese uplatňování požadavků na přepravu a kontrolu, včetně systému EMCS, podle horizontální směrnice²⁴, použit *ad hoc* správní mechanismus. Naopak odborníci v oblasti vymáhání práva, daňové a celní orgány, občané a nevládní organizace zabývající se kontrolou tabáku v převážné většině upřednostňují systém EMCS a tvrdí, že by byl praktický a vymahatelný. Navzdory rozdílným názorům se Komise domnívá, že pro účely harmonizace na úrovni EU je systém EMCS, který je pro účely spotřební daně zaveden již více než dvacet let, nejúčinnějším a nejúčelnějším nástrojem. Zavedení systému EMCS pro zboží podléhající spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od daně navíc ušetřilo členským státům značné administrativní náklady a umožnilo jim lépe identifikovat fiskální rizika. Hospodářské subjekty také vyjádřily s těmito opatřeními obecnou spokojenost²⁵.

Konzultace se zúčastněnými stranami rovněž potvrdila, že nové výrobky, zejména zahřívání tabák a tekuté náplně do elektronických cigaret, přebírají od tradičních tabákových výrobků postupně stále větší podíl na trhu. Většina respondentů v rámci veřejné konzultace vyjádřila podporu harmonizovaným daňovým pravidlům a samostatné kategorii spotřební daně pro zahřívání tabák. Otázka, zda by pravidla zdanění pro tekuté náplně do elektronických cigaret

²⁴ [Směrnice Rady \(EU\) 2020/262](#) ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (přepracované znění) (*Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4*).

²⁵ [Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní \(přepracované znění\)](#) (SWD(2018) 261 final).

měla být harmonizována na úrovni EU, zůstává pro spotřebitele hluboce kontroverzní. Na tuto otázku se ve veřejné konzultaci zaměřila řada velmi podobných odpovědí, přičemž většina respondentů – zejména občané – vyjádřila svůj nesouhlas s harmonizovaným daňovým systémem pro elektronické cigarety obecně, a tekutiny bez nikotinu zvlášť. Komise je však toho názoru, že je nezbytné tekutiny neobsahující nikotin do oblastí působnosti směrnice zahrnout, aby se zabránilo vyhýbání se daňovým povinnostem používáním svépomocných výrobních postupů (jak je vysvětleno v posouzení dopadů, týká se to spotřebitelů, kteří přidávají k tekutinám neobsahujícím nikotin velice silný neutrální nikotinový roztok).

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Tento návrh vychází z i) analýzy hodnotící studie provedené v letech 2018–2019; ii) zprávy Komise předložené Radě v roce 2020 a iii) studie z roku 2021 nazvané „*Impact analysis of the review of tobacco excise rules*“²⁶, která byla aktualizována s ohledem na nedávný vývoj na trhu a v oblasti regulace v roce 2025²⁷. Studie, která shromáždila a analyzovala důkazy o nákladech a přínosech s cílem určit rozsah problémů zjištěných v hodnotící zprávě Komise, jakož i výsledky konzultací přispěly k posouzení dopadů připojenému k tomuto návrhu.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů návrhu projednal Výbor pro kontrolu regulace dne 19. července 2022. Výbor vydal kladné stanovisko s doporučeními, která byla zohledněna. Stanovisko výboru, jeho doporučení a vysvětlení, jakým způsobem byla doporučení zohledněna, jsou uvedeny v příloze 1 pracovního dokumentu útvarů Komise, který je připojen k tomuto návrhu. Příslušná doplnění/objasnění zahrnují:

- Předložení důkazů na podporu zásadní úlohy zdanění při snižování spotřeby tabáku z různých zdrojů, včetně Světové zdravotnické organizace, Světové banky a akademických hodnocení. Doplnění schématu intervenční logiky, z něhož vychází revize směrnice.
- Rozšíření analýzy příslušných dopadů na hospodářské subjekty a zaměstnanost s přihlédnutím ke koncentrované povaze odvětví tabáku. Vyjasnění dopadu na malé a střední podniky na základě testu dopadů na malé a střední podniky, přičemž je třeba mít na paměti, že nejvíce relevantní je to v případě odvětví tekutých náplní do elektronických cigaret, v němž malé a střední podniky dominují.
- Vyjasnění ekonometrického modelování (metody, klíčové předpoklady a výchozí stav). Strukturovanější prezentaci všech relevantních dopadů. Prezentaci dopadů na životní prostředí, přičemž je třeba mít na paměti, že směrnice není motivována žádným environmentálním odůvodněním.
- Strukturovanější prezentaci nákladů a přínosů pro každou oblast politiky. V zájmu jasnosti však kombinovaná analýza dopadů prezentována není, neboť tři oblasti intervence mají různé cíle (jak je uvedeno v přehledu intervenční logiky), a tudíž i různé náklady a přínosy, které ovlivňují odlišný soubor hospodářských subjektů a trhů.

²⁶ Economisti Associati, „*Impact analysis of the review of tobacco excise duty rules*“ („Analýza dopadů přezkumu pravidel pro spotřební daň z tabáku“), 2021. Dosud nezveřejněno.

²⁷ Economisti Associati, „*Specific Assignment: Study on the impact analysis of a review of tobacco taxation rules: update with recent market and regulatory developments*“ („Zvláštní úkol: Studie k analýze dopadů přezkumu pravidel zdanění tabáku: aktualizace s ohledem na nedávný vývoj na trhu a v oblasti regulace“), 2025. Dosud nezveřejněno.

- Vyjasnění hlavní slabiny stávajících pevných nominálních minimálních daňových sazeb (tj. jejich neschopnost zůstat relevantní, pokud se změní obecná cenová úroveň, a to jak v rámci jednotlivých členských států, tak mezi členskými státy). Doplnění vysvětlení, že volbou nového přístupu by se zajistilo, aby se cenová dostupnost tabákových a souvisejících výrobků na vnitrostátní úrovni lépe promítla do sazeb, a měla tak cílenější dopad na spotřebu.
- Transparentnější začlenění názorů různých zúčastněných stran na problémy, možnosti politiky a předpokládané dopady do hlavní části zprávy.

Jelikož po uvedeném posouzení dopadů nenásledoval legislativní návrh, byla v roce 2024 zadána studie s cílem provést aktualizaci s ohledem na vývoj na trhu a v oblasti regulace a související analýzu. Studie potvrzuje, že navrhované možnosti jsou i nadále ty nejrelevantnější a jejich odhadované dopady zůstávají přesné. Posouzení dopadů bylo aktualizováno v rozsahu nezbytném pro začlenění této nedávné analýzy a s cílem zohlednit v navrhovaných harmonizovaných minimálních sazbách EU inflaci, k níž došlo od roku 2022. V souladu s novými požadavky na zlepšování právní úpravy bylo toto posouzení rovněž doplněno o test konkurenceschopnosti a test malých a středních podniků, jež jsou k dispozici v jeho příslušných přílohách.

Posouzení dopadů zvažuje tři hlavní oblasti intervence (revize minimálních sazeb spotřební daně EU, rozšíření oblasti působnosti směrnice na nové výrobky a surový tabák) a dále je rozděluje na konkrétní možnosti politiky.

Každá z těchto možností byla posouzena při vyjádření minimálních daňových sazeb EU v nominální hodnotě nebo v hodnotě částečné parity kupní síly (PPP).

Možnosti výpočtu minimálních sazeb EU

Rada ve svých závěrech ze dne 2. června 2020 trvala na tom, že při jakékoli budoucí revizi by měla být zohledněna „specifická hospodářská situace“ členských států. V důsledku toho zvažuje posouzení dopadů možnosti revidovaných a nových minimálních sazeb EU upravených pro každý členský stát v závislosti na kupní síle jeho rezidentů spolu s minimálními sazbami EU vyjádřenými v nominální hodnotě. V praxi by se tedy v případě, kdy by silný hospodářský růst zvýšil kupní sílu v určitém členském státě, minimální spotřební daň pro daný členský stát zvýšila (nebo snížila, pokud by kupní síla klesla). Přístup založený na paritě kupní síly rovněž napравuje odlišné inflační trendy, neboť v úpravě je plně zohledněn růst cen.

V posouzení dopadů nebyl doporučen přechod na plnou úpravu na základě parity kupní síly, neboť by to vedlo k velkým cenovým výkyvům, a tudíž k destabilizaci trhu vzhledem k tomu, že kupní síla se v jednotlivých členských státech výrazně liší. Namísto toho se navrhuje, aby dvě třetiny minimální sazby pro každý členský stát byly vyjádřeny v nominální hodnotě a jedna třetina byla přizpůsobena kupní síle na základě indexu cenové hladiny každého členského státu. Tyto podíly nominální složky a složky kupní síly jsou konvenční. Nastolují rovnováhu mezi větším sblížením cenových úrovní (což rovněž brání tomu, aby revidované minimální sazby EU v některých členských státech klesly pod současnou úroveň) a rozdělením dopadu mezi členské státy, čímž se sníží zátěž pro země, kde jsou spotřební daně v reálných hodnotách již nad průměrem EU.

Revize minimálních sazeb spotřební daně EU a některých kategorií tradičních tabákových výrobků

Byly zváženy tři možnosti od omezeného zvýšení až po výrazné zvýšení sazeb spotřební daně. Možnosti zvýšení minimálních daňových sazeb pro jemně řezaný tabák, doutníky,

doutníčky a ostatní tabák ke kouření jsou navrženy tak, aby se postupně snižoval rozdíl mezi těmito sazbami a sazbou stanovenou pro cigarety, docházelo k většímu sbližování mezi výrobky ve střednědobém horizontu a minimalizovalo se riziko nahrazování výrobků jinými výrobky. Všechny tři možnosti rovněž zahrnují zavedení samostatných kategorií pro doutníčky a tabák do vodní dýmky, aby členské státy mohly na základě spotřebních vzorců a analýzy rizik pro tyto konkrétní výrobky přijmout individuálnější režim zdanění. Zavedení samostatné kategorie pro tabák do vodní dýmky s mírným zvýšením minimální daňové sazby by zlepšilo právní jistotu, pomohlo by členským státům bojovat proti nezákonnému obchodu (odhaduje se, že přibližně 60 % tabáku do vodní dýmky spotřebovávaného v EU pochází z nezákonných zdrojů) a daňovým orgánům by umožnilo účinněji sledovat trh s tabákem do vodní dýmky. Cílů směrnice by dosáhly všechny tři zvažované možnosti. Pomohly by snížit cenovou dostupnost tabákových výrobků, a to ve velké nebo velmi velké míře v závislosti na zvolené možnosti, což by pomohlo splnit dlouhodobý cíl Evropského plánu boje proti rakovině („beztabáková generace“, kdy do roku 2040 bude tabák užívat méně než 5 % obyvatelstva). Nejúčinnějším při omezování spotřeby tabáku by bylo co největší zvýšení. EU by tak byla pevně nasměrována k dosažení dlouhodobého cíle Evropského plánu boje proti rakovině. Tato možnost by rovněž mohla vést k výraznému zvýšení spotřební daně v téměř polovině členských států, a v některých členských státech dokonce k bezprecedentnímu zvýšení, zejména u výrobků s historicky nízkou úrovní zdanění, jako jsou doutníky a doutníčky, kvůli čemuž je obtížné předjímat všechny účinky na trh (snížení prodeje, vysoké náklady hospodářských subjektů na dodržování předpisů). Přístup částečně založený na paritě kupní síly však zmírňuje nejextrémnější účinky a umožňuje vyšší ambice. Tato možnost přinese zemím EU-27 daňové příjmy ve výši 13,9 miliardy EUR.

Zvýšení minimálních daňových sazeb EU by snížilo cenovou dostupnost dotčených výrobků pro spotřebitele, což by vedlo ke snížení prodeje pro hospodářské subjekty. Pro podniky a členské státy by to však nemuselo nutně znamenat zvýšení administrativních nákladů.

Dopad na zaměstnanost závisí na segmentu trhu. Pěstování tabáku, výroba a maloobchod se značně liší, pokud jde o produkční funkci, intenzitu práce a strukturu trhu. Stejně tak se budou lišit dopady. Celkové dopady na zaměstnanost v rámci celého hospodářství by byly okrajové a soustředily by se do několika málo členských států²⁸.

Rozšíření oblasti působnosti směrnice na nové výrobky

Nové výrobky (tekuté náplně do elektronických cigaret, ostatní tabákové výrobky, nikotinové sáčky a ostatní nikotinové výrobky) mají stále větší popularitu, zejména mezi mladými lidmi, a kromě inherentního rizika pro veřejné zdraví, které tyto výrobky představují, mají rovněž potenciál připravit půdu pro konvenční kouření. Za účelem vytvoření rovných podmínek jak pro tradiční tabákové výrobky, tak pro nové náhradní výrobky se navrhuje harmonizace nových výrobků, které se objevily na trzích EU od poslední revize směrnice. Na základě vnitrostátních postupů, pokud jde o sazby i strukturu, byly zvažovány různé scénáře pro zvýšení minimálních daňových sazeb EU pro tradiční tabákové výrobky, a to od mírného po vysoké, přičemž se předjímal rizika nahrazování výrobků.

Upřednostňovaný scénář přibližuje sazby pro nové výrobky minimálním sazbám EU pro ostatní tabák ke kouření. Navrhovaná harmonizace spotřebních daní u nových výrobků by odstranila tržní překážky způsobené rozdílností pravidel a režimů členských států, zlepšila

²⁸ V relativním vyjádření je Bulharsko s relativně vysokou koncentrací pěstitelů tabáku a nadprůměrnou koncentrací výroby nejvíce exponovaným členským státem. Mnoho pěstitelů tabáku je také v Řecku a Polsku. Výroba je v absolutních číslech soustředěna v Německu.

by celkovou soudržností regulačního rámce, a tím by usnadnila obchod uvnitř EU a zajistila pro hospodářské subjekty, zejména malé a střední podniky, rovné podmínky na celém vnitřním trhu. Vedle jasně vymezených výrobků je upřednostňovaným přístupem vytvoření univerzální kategorie pro všechny ostatní výrobky obsahující nikotin, aby se rámec EU aktualizoval s ohledem na vývoj na trhu a byly odstraněny případné mezery. Vzhledem k tomu, že cenová a daňová opatření jsou účinným způsobem, jak u různých skupin obyvatelstva, a zejména u mladých lidí, snížit spotřebu tabáku, tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, je upřednostňovaná možnost – zavedení vysokých minimálních daňových sazeb EU – přiměřená a nejlépe v souladu s dlouhodobými cíli Evropského plánu boje proti rakovině.

V neposlední řadě zajistí uplatňování požadavků horizontální směrnice týkající se přepravy a kontroly (které se v současné době vztahují pouze na tabákové výrobky podle stávající směrnice) účinnou a účelnou správu spotřebních daní a podpoří vybírání příjmů, které v současné době vybírány nejsou (zejména v případě tekutých náplní do elektronických cigaret). Podle upřednostňované možnosti zvýší zavedení sazeb spotřební daně pro nové výrobky příjmy odhadem o 900 až 1 700 milionů EUR.

Upřednostňovaná možnost je založena na rozšíření osvědčených informačních systémů (EMCS a systému pro výměnu údajů o spotřebních daních) pro nakládání se zbožím podléhajícím spotřební dani. Související administrativní povinnosti se řídí zásadou „digitalizace jako standard“.

Pokud jde o dopad na administrativní náklady a úspory, většinu dodatečných administrativních nákladů by nesly malé a střední podniky působící v segmentu tekutých náplní do elektronických cigaret, zejména ty, které mají sídlo v zemích, kde v současné době neexistují vnitrostátní daňové režimy pro zdanění tohoto segmentu. Navrhovaná harmonizace spotřebních daní u nových výrobků by však odstranila tržní překážky způsobené rozdílností pravidel a režimů členských států, a tím by usnadnila obchod uvnitř EU a zajistila pro hospodářské subjekty, zejména malé a střední podniky, rovné podmínky na celém vnitřním trhu.

Rozšíření oblasti působnosti směrnice na surový tabák

Navrhuje se zařadit surový tabák jako novou kategorii, na kterou by se vztahovala ustanovení horizontální směrnice o přepravě a kontrole. To by členským státům umožnilo lépe kontrolovat dodavatelské řetězce a pomohlo jim bojovat proti odklonu surového tabáku k nedovolené výrobě. Zvažují se dvě možnosti: nulová minimální daňová sazba EU (možnost 1), nebo stejná minimální daňová sazba EU jako u ostatního tabáku ke kouření (možnost 2). Z výsledků analýzy vyplývá snížení ušlých daňových příjmů o přibližně 1,3 miliardy EUR u možnosti 1 a o 2,6 miliardy EUR u možnosti 2. Vzhledem k tomu, že celková ztráta na spotřební dani spojená s nezákonným obchodem s tabákem, tabákovými výrobky a výrobky souvisejícími s tabákovými výrobky se odhaduje na přibližně 13 miliard EUR, znamenal by dopad navrhovaných opatření v relativním vyjádření zpětné získání 10 % až 20 % částky odpovídající stávajícím daňovým podvodům. Jelikož navrhované možnosti nemají přímo vytvářet daňové příjmy, s výjimkou příjmů vyplývajících z omezení podvodů, je upřednostňovanou možností možnost 1, neboť respektuje zásadu proporcionality.

Zvažovaly se všechny možnosti, jakož i základní scénář podle zásady „významně nepoškozovat“ životní prostředí. Tabák je plodina, která potřebuje značné množství vody a jejíž zpracování je poměrně energeticky náročné. Odhozené cigaretové nedopalky rovněž poškozují životní prostředí, neboť filtry nejsou biologicky rozložitelné a mohou zůstat v životním prostředí velmi dlouhou dobu ve formě mikroplastů. Jakékoli snížení spotřeby

tabáku způsobené zdaněním by tedy teoreticky tento dopad omezilo. To je v souladu s cíli evropského právního rámce pro klima²⁹. U elektronických cigaret a bezdýmného tabáku (včetně bezdýmných zahřívacích tabákových výrobků) je patrný značný nedostatek informací o jejich dopadech na životní prostředí. Environmentální náklady na jednotku výroby elektronických cigaret však mohou být vyšší než náklady na jednotku výroby běžných cigaret.

Revize směrnice rovněž přispívá k dosažení cílů udržitelného rozvoje, zejména těch, které se týkají zdraví, rovnosti, mobilizace zdrojů, udržitelného využívání přírodních zdrojů, ochrany životního prostředí, potravinového zabezpečení a udržitelných komunit.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Administrativní náklady a náklady na přizpůsobení a úspory související s revizí směrnice se u jednotlivých oblastí intervence liší. Zvýšení spotřební daně u tradičních tabákových výrobků ovlivní poptávku, a povede tak ke snížení prodeje, ale nezvýší administrativní náklady pro hospodářské subjekty a veřejné orgány.

Důkazy shromážděné při hodnocení směrnice vedly k závěru, že nedostatečná harmonizace spotřebních daní u nových výrobků (tekutých náplní do elektronických cigaret, ostatních tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky) a neexistence jasných daňových pravidel pro zahřívání tabáku způsobily právní a správní nejistotu a pro účastníky trhu měly za následek administrativní a transakční náklady spojené s přeshraniční přepravou výrobků. Vzhledem k tomu, že značný počet členských států již zahřívání tabákové výrobky a tekuté náplně do elektronických cigaret zdanuje, byly by dodatečné regulační náklady zanedbatelné. Daň ze zahřívání tabáku má 26 evropských zemí a daň z tekutých náplní do elektronických cigaret 23 zemí. Většina dodatečných nákladů (odhadovaných pro celé odvětví nových výrobků na 9,6 milionu EUR jednorázových nákladů a 6,3 milionu EUR opakujících se nákladů v každém následujícím roce) by vznikla malým a středním podnikům působícím v segmentu tekutých náplní do elektronických cigaret, zejména těm, které sídlí v zemích, kde v současné době neexistují příslušné vnitrostátní daňové režimy. Hospodářské subjekty v odvětví zahřívání tabákových výrobků a ostatních tabákových výrobků (zejména v segmentu nikotinových sáčků) se považují za subjekty, které již nyní plní většinu povinností, neboť oba segmenty jsou z velké části kontrolovány nadnárodními tabákovými společnostmi. Regulační náklady členských států by činily 10 milionů EUR jednorázově a přibližně 0,5 milionu EUR za každý následující rok.

Zahrnutí surového tabáku do působnosti systému EMCS a jeho podřízení dalším kontrolním opatřením stanoveným v horizontální směrnici by vedlo k dodatečným regulačním nákladům. Náklady hospodářských subjektů na dodržování předpisů by činily 0,1 milionu EUR v případě jednorázových nákladů a 2 miliony EUR v případě každoročně se opakujících nákladů, zatímco náklady veřejných orgánů by činily 9,7 milionu EUR jednorázově a přibližně 0,7 milionu EUR za každý následující rok. Očekává se však, že by to usnadnilo přeshraniční vyšetřování a stíhání podvodů. Harmonizované požadavky na přepravu a kontrolu by navíc mohly vést ke zrušení alespoň některých vnitrostátních kontrolních opatření (registrace, povolování a dodatečná kontrolní opatření). Tím by se pak mohla zmírnit administrativní zátěž jak pro hospodářské subjekty (jak je uvedeno v posouzení dopadů ohledně zásady „jeden přijmout – jeden zrušit“), tak pro veřejné orgány.

²⁹ Stanovení dlouhodobého směřování v zájmu dosažení cíle klimatické neutrality do roku 2050 v rámci všech politik, a to sociálně spravedlivým a nákladově efektivním způsobem. [Evropský právní rámec pro klima](#) stanoví závazný cíl Unie v oblasti klimatu spočívající ve snížení čistých emisí skleníkových plynů do roku 2030 alespoň o 55 % ve srovnání s rokem 1990.

Orgány členských států se domnívají, že přínosy harmonizace nových výrobků a surového tabáku a uplatňování požadavků na přepravu a kontrolu u těchto výrobků by měly převážit nad náklady.

- **Základní práva**

Opatření nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Spotřební daň představuje příjem pro státní rozpočet členských států. Rozhodnutí o vlastních zdrojích předložené souběžně s tímto návrhem předpokládá nový vlastní zdroj založený na podílu z minimální sazby pro tabák, tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky. Toto rozhodnutí není právně propojeno s navrhovanou revizí směrnice, ale vychází z politických rozhodnutí stanovených ve směrnici (a jejích revizích). Posiluje závazek chránit a zlepšovat celkové zdraví občanů, jakož i zmírňovat narušení způsobená přeshraničním obchodem s výrobky spadajícími do oblasti působnosti směrnice.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Zdanění tabáku se pravidelně monitoruje tak, že se na základě prováděcího rozhodnutí Komise³⁰ shromažďují informace od členských států. Kromě toho Generální ředitelství (útvary) Komise pro daně a celní unii (TAXUD) a členské státy aktualizují databázi platných daňových sazeb (databáze daní v Evropě). Systém Komise pro sledovatelnost a bezpečnostní prvky zavedený v souladu se směrnicí o tabákových výrobcích umožňuje sledování dodavatelského řetězce tabáku v reálném čase³¹.

Provádění a fungování revidovaných pravidel bude sledovat Výbor pro spotřební daně, tj. poradní výbor pro otázky spotřební daně, kterému předsedá Komise a jehož se účastní zástupci všech členských států. Výbor bude podávat zprávy o otázkách provádění a o tom, jak se řeší problémy identifikované v posouzení dopadů. Projedná a objasní možné rozdíly ve výkladu mezi členskými státy. V případě potřeby nového legislativního vývoje lze konzultovat i odbornou skupinu pro nepřímé zdanění.

Členské státy a Komise posoudí, jak nové právní předpisy fungují, a vypracují hodnotící zprávu nejdříve pět let po datu použitelnosti těchto právních předpisů, aby trhy měly možnost přizpůsobit se a mohly se projevit výsledky a dopady.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Přechod od nominálních sazeb k přístupu částečně založenému na paritě kupní síly (PPP): článek 12

Podle stávající směrnice jsou minimální sazby spotřební daně EU pro každou kategorii výrobků vyjádřeny v nominálních hodnotách, tj. jako pevná peněžní částka platná ve všech členských státech. To je v souladu s přístupem tradičně používaným pro harmonizaci nepřímých daní. Z hlediska kontroly tabáku však tento přístup nemůže poskytnout trvalé

³⁰ [Prováděcí rozhodnutí Komise](#) ze dne 28. července 2011 o seznamu statistických údajů týkajících se struktury a sazeb spotřební daně na tabákové výrobky, které předkládají členské státy v souladu se směrnicemi Rady 92/79/EHS a 92/80/EHS (Úř. věst. L 197, 29.7.2011, s. 17).

³¹ V případě cigaret a tabáku k ručnímu balení cigaret od 20. května 2019 a u všech ostatních tabákových výrobků od 20. května 2024.

řešení, neboť kombinace inflace a růstu příjmů vede v průběhu času k rychlé erozi minimálních sazeb. Navíc vzhledem k podstatné a přetrvávající rozmanitosti hospodářských podmínek v členských státech (nejen pokud jde o příjmy, ale také o obecnou úroveň cen) je jakákoli nominální minimální sazba stanovená na úrovni EU obecně příliš nízká na to, aby měla dopad v zemích s vyššími příjmy. Aby bylo zajištěno spravedlivé rozdělení dopadů, navrhuje se následující přístup částečně založený na paritě kupní síly:

- Nahradit stávající přístup spočívající v tom, že minimální sazba spotřební daně je plně vyjádřena v nominální hodnotě, přístupem, kdy jsou 2/3 daně vyjádřeny v nominální hodnotě a 1/3 v paritě kupní síly, tj. úrovně se upraví na základě indexu cenové hladiny daného členského státu. Index cenové hladiny umožňuje srovnání mezi zeměmi tak, že se parity kupní síly vydělí příslušnými nominálními směnnými kurzy. Je definován v čl. 12 odst. 3 jako index, který vyjadřuje cenovou hladinu daného členského státu pro skutečnou individuální spotřebu ve vztahu k váženému průměru EU. Tento ukazatel zveřejňuje a každoročně aktualizuje Eurostat (datový soubor PRC_PPP_IND). Členské státy by měly použít nejnovější dostupný index cenové hladiny³² (čl. 12 odst. 3).
- Zohlednit změny indexu cenové hladiny v průběhu času tak, že se každé tři roky aktualizuje minimální sazba spotřební daně platná v každém členském státě. Volbou tříletého období se umožní dostatečně častá aktualizace, aby byla zajištěna relevantnost, a zároveň se zabrání nepřiměřené administrativní zátěži a nejistotě vyplývající z každoroční aktualizace. Stanovení daňové politiky na tříleté období je navíc v některých členských státech běžnou praxí.
- Zároveň se v zájmu zajištění stálosti nastavení politiky v průběhu času navrhuje aktualizovat minimální sazbu spotřební daně s ohledem na vývoj průměrné inflace v EU na základě harmonizovaného indexu spotřebitelských cen (HISC) (čl. 12 odst. 2). Index HISC měří v průběhu času změny cen spotřebního zboží a služeb pořizovaných domácnostmi, a ukazuje tak srovnatelnou míru inflace. Je k dispozici měsíčně a ročně v členění podle podrobných kategorií spotřeby. Ke stanovení procentní změny HISC za předchozí tři kalendářní roky by členské státy měly použít nejnovější dostupnou roční průměrnou hodnotu indexů EU poskytovaných Eurostatem za všechny položky³³. Aby byla tato aktualizace v souladu s úpravou na základě indexu cenové hladiny, navrhuje se, aby se prováděla každé tři roky a aby byla zohledněna ve výpočtu minimální sazby spotřební daně platné v každém členském státě.

Revize minimálních daňových sazeb EU u některých kategorií tradičních tabákových výrobků: články 4, 6, 16 a 20

Na základě stejného přístupu jako ve stávající směrnici se navrhuje zachovat stávající strukturu spotřební daně (valorická nebo specifická nebo kombinace obou) a různé minimální sazby spotřební daně pro některé tabákové výrobky. Specifická daň zajišťuje minimální úroveň zdanění u všech výrobků a snižuje motivaci k daňově podmíněnému nahrazování, zatímco poměrná daň se automaticky přizpůsobuje zvyšování cen. Smíšená struktura kombinuje oba aspekty.

³² Například v roce 2025 ukazatel národních účtů „Indexy cenové hladiny (EU27_2020=100)“.

³³ Například u sazeb platných od roku 2031 procentní změna průměrného HISC v EU mezi lety 2027 a 2029.

Valorická složka pomáhá zabránit tomu, aby úrovně EU příliš rychle zastaraly, a pomáhá zachovat jejich relevantnost v mírně bohatších ekonomikách EU. Specifická složka pomáhá zabránit rozvoji segmentu s nízkými cenami. Stávající minimální sazby spotřební daně EU jsou při snižování spotřeby tabáku stále méně účinné. Je třeba revidovat minimální úrovně zdanění, aby bylo dosaženo rovnováhy mezi větším sblížením, řádným fungováním vnitřního trhu a zamezením nezamýšlených důsledků (jako je nahrazování, nezákonná konzumace, daňové úniky).

A konečně, i když se prevalence kouření v EU v posledním desetiletí snížila (z 28 % na 24 % v letech 2012 až 2023), přetrvávají mezi zeměmi a skupinami obyvatelstva značné rozdíly. Bez intervence – a to i při současné klesající míře kouření – nebude dlouhodobého cíle Evropského plánu boje proti rakovině dosaženo.

Zavádějí se samostatné definice doutníčků (článek 4) a tabáku do vodní dýmky (článek 6) s cílem zlepšit právní jistotu a umožnit členským státům přijmout individuálnější daňový režim na základě spotřebních vzorců a analýzy rizik pro tyto konkrétní výrobky a v případě tabáku do vodní dýmky pomoci členským státům v boji proti nezákonnému obchodu tím, že se daňovým orgánům umožní účinněji sledovat trh s tabákem do vodní dýmky.

Rozlišení mezi doutníky a doutníčky v čl. 4 odst. 2 je založeno na fyzikálních vlastnostech těchto výrobků v souladu se stávajícími definicemi v právních předpisech EU³⁴. Článek 6 odlišuje tabák do vodní dýmky od ostatního tabáku ke kouření na základě jeho fyzikálních vlastností a zamýšleného použití spotřebiteli v souladu se stávajícími definicemi v právních předpisech EU³⁵.

Zavádějí se vyšší minimální daňové sazby EU pro tabákové výrobky (cigarety, doutníky, doutníčky, jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret, tabák do vodní dýmky, zahříváný tabák a ostatní tabák ke kouření) (články 16 a 20).

U doutníků, doutníčků, ostatního tabáku ke kouření, tabáku do vodní dýmky, zahříváného tabáku a ostatních tabákových výrobků se navrhuje postupné zvyšování minimálních sazeb EU, aby se snížil rozdíl mezi těmito sazbami a sazbou stanovenou pro cigarety za účelem dosažení postupného sblížení mezi výrobky a minimalizace rizika nahrazování výrobků jinými výrobky (čl. 20 odst. 2). Předpokládá se čtyřleté přechodné období se zvýšením spotřební daně po dvou letech (čl. 20 odst. 4 a 5).

Rozšíření oblasti působnosti směrnice na nové výrobky: články 1, 2, 7, 8, 9, 10, 20, 21, 22 a 28

Ve snaze omezit daňově podmíněné nahrazování a zajistit právní jistotu se navrhuje do oblasti působnosti směrnice zahrnout nové výrobky – tekuté náplně do elektronických cigaret, ostatní tabákové výrobky (žvýkací a šňupavý tabák), nikotinové sáčky a ostatní nikotinové výrobky (článek 2) – na základě stávajících postupů a očekávání členských států. Většina členských států v současné době uplatňuje spotřební daň na zahříváné tabákové výrobky a tekuté náplně do elektronických cigaret.

³⁴ Článek 8 [směrnice Rady 2007/74/ES](#) ze dne 20. prosince 2007 o osvobození zboží dováženého osobami cestujícími ze třetích zemí od daně z přidané hodnoty a spotřební daně (Úř. věst. L 346, 29.12.2007, s. 6) a článek 32 [směrnice Rady \(EU\) 2020/262](#) ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (přepřacované znění) (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

³⁵ [Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU](#) ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1).

V člancích 7, 8, 9 a 10 se zavádějí nové definice a v člancích 20 a 22 jsou stanoveny nové minimální daňové sazby EU. Článek 28 stanoví, že Komise přezkoumá minimální sazby spotřební daně u zahřívání tabáku, tekutých náplní do elektronických cigaret, nikotinových sáčků a ostatních nikotinových výrobků s přihlédnutím k vývoji v oblasti regulace a na trhu. Na základě stejného postupu jako v případě ostatního tabáku ke kouření se u nikotinových sáčků a ostatních nikotinových výrobků předpokládá čtyřleté přechodné období se zvýšením spotřební daně po dvou letech, jež bude odpovídat 50 % minimálních sazeb spotřební daně (čl. 22 odst. 3 a 4).

Článek 151 aktu o přistoupení Rakouska, Finska a Švédska uděluje Švédsku odchylku pod podmínkou, že Švédsko přijme veškerá opatření nezbytná k zajištění toho, aby tyto výrobky nebyly uváděny na trh v členských státech, na které se zákaz vztahuje v plném rozsahu. Vzhledem k tomu, že tabák pro orální užití nemůže být legálně uváděn na trh v jiném členském státě než ve Švédsku³⁶, není ve smyslu článku 113 SFEU nezbytné harmonizovat nepřímé daně z těchto výrobků.

Rozšíření oblasti působnosti směrnice na surový tabák: články 1 a 23

Jak uvádí hodnoticí zpráva Komise, nedostatečná kontrola surového tabáku je obzvláště znepokojivá, neboť existují důkazy o jeho rostoucím odklonu k nedovolené výrobě cigaret v rámci EU. Za hlavní překážku řádného přeshraničního monitorování považovaly zúčastněné strany zejména neexistenci harmonizované definice surového tabáku.

Navrhuje se rozšířit oblast působnosti směrnice na surový tabák (článek 1) a zavést nulovou minimální sazbu spotřební daně EU (článek 23). To by umožnilo uplatňovat požadavky horizontální směrnice týkající se přepravy a kontroly výrobků podléhajících spotřební dani. Zároveň to členským státům poskytne flexibilitu při stanovování kladných sazeb v návaznosti na úroveň daňových úniků, kterým čelí. Požadavky na přepravu a kontrolu se navrhuje uplatňovat ve fázi prvního zpracování, jakmile byl tabák podroben fermentaci a sušení. Přeprava sklizeného tabáku z pole do zemědělského podniku nebo do sběrných středisek by se v rámci systému EMCS neuskutečňovala. To znamená, že pěstitelé tabáku a jejich kolektivní organizace jsou osvobozeni od uplatňování systému EMCS, za předpokladu, že nedochází k jinému zpracování, než je sušení nebo fermentace.

Sladění se směrnicí Rady (EU) 2020/262, kterou se stanoví obecná úprava pro zboží podléhající spotřební dani: článek 26

Ustanovení čl. 17 odst. 1 písm. b) směrnice stanoví nepovinné osvobození tabákových výrobků zničených pod úředním dohledem od daně. Články 6 a 45 směrnice Rady (EU) 2020/262 však obsahují ustanovení, že úplné zničení nebo úplná či částečná nenahraditelná ztráta zboží podléhajícího spotřební dani, k nimž došlo na základě povolení příslušných orgánů dotčeného členského státu toto zboží zničit, se nepovažuje za propuštění ke spotřebě (tj. nevzniká povinnost ke spotřební dani).

Odstranění zastaralých ustanovení: články 14, 16, 18 a 20

Odchylky pro některé členské státy a zmínky o přechodných obdobích budou z článků 14, 16, 18 a 20 směrnice odstraněny, protože jejich platnost skončila, a proto již nejsou potřebné.

³⁶ Článek 17 [směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU](#) ze dne 3. dubna 2014 o sblížení právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (*Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1*).

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

2025/0580 (CNS)

Návrh

SMĚRNICE RADY

o struktuře a sazbách spotřební daně z ☒ tabáku ☒, tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐ (přepracované znění)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

↓ nový

- (1) Ve směrnici Rady 2011/64/EU¹ je třeba provést řadu změn. Z důvodu srozumitelnosti by uvedená směrnice měla být přepracována.
- (2) Od přijetí směrnice 2011/64/EU se trh s tabákem výrazně změnil. Na trh byly uvedeny nové výrobky, které fungují jako náhražky tabákových výrobků a obsahují tabák nebo nikotin. V reakci na to členské státy zavedly různá vnitrostátní opatření, pokud jde o tyto náhražky, které narušují hospodářskou soutěž a ohrožují řádné fungování vnitřního trhu. V zájmu jednotného a spravedlivého zdanění by tyto náhražky tabákových výrobků měly podléhat harmonizované struktuře spotřební daně a harmonizovaným minimálním sazbám spotřební daně v Unii. Tato směrnice by neměla harmonizovat daňová pravidla pro tabák pro orální užití, jehož uvádění na trh je zakázáno v souladu s článkem 17 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU. V zájmu srozumitelnosti by tato směrnice neměla harmonizovat daňová

¹ Směrnice Rady 2011/64/EU ze dne 21. června 2011 o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků (Úř. věst. L 176, 5.7.2011, s. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>).

pravidla pro tabák pro orální užití uváděný na trh členského státu v souladu s článkem 151 aktu o přistoupení Rakouska, Finska a Švédska.

↓ 2011/64/EU 1. bod odůvodnění
(přizpůsobený)

~~Směrnice Rady 92/79/EHS ze dne 19. října 1992 o sblížení daní z cigaret, 92/80/EHS ze dne 19. října 1992 o sblížení daní z jiných tabákových výrobků než cigaret a 95/59/ES ze dne 27. listopadu 1995 o daních jiných než daních z obratu, které ovlivňují spotřebu tabákových výrobků, byly několikrát podstatně změněny. Z důvodu srozumitelnosti a přehlednosti by měly být uvedené směrnice kodifikovány.~~

↓ 2011/64/EU 2. bod odůvodnění
(přizpůsobený)
⇒ nový

- (3) ☒ Je nezbytné zajistit, aby ☒ ~~daňové právní předpisy Unie, které se týkají~~ tabáku, ☒ tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐, ~~potřebují zajistit~~ ☒ i nadále zajišťovaly ☒ řádné fungování vnitřního trhu a zároveň vysoký stupeň ochrany lidského zdraví, jak vyžaduje článek 168 Smlouvy o fungování Evropské unie, s ohledem na to, že ☒ tabák, ☒ tabákové výrobky ⇒ a výrobky související s tabákovými výrobky ⇐ mohou způsobit vážné poškození zdraví ⇒, že Evropský plán boje proti rakovině² stanovil cíl dosáhnout Evropy bez tabákového kouře ⇐ a že Unie je stranou Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku. ~~Měla by se zohlednit situace u každého jednotlivého druhu tabákového výrobku.~~ ⇒ K dosažení tohoto dvojího cíle by EU a členské státy měly zintenzivnit úsilí v boji proti nezákonnému obchodu s tabákovými výrobky, zejména proti nezákonnému dovozu tabákových a souvisejících výrobků ze třetích zemí³. Nové výrobky (tekuté náplně do elektronických cigaret, ostatní tabákové výrobky, nikotinové sáčky a ostatní nikotinové výrobky) mají stále větší popularitu, zejména mezi mladými lidmi, a kromě inherentního rizika pro veřejné zdraví, které tyto výrobky představují, mají rovněž potenciál připravit půdu pro konvenční kouření. ⇐

↓ 2011/64/EU 3. bod odůvodnění
(přizpůsobený)
⇒ nový

- (4) Jedním z cílů Smlouvy o Evropské unii je zachovat hospodářskou unii, jejíž vlastnosti se podobají vlastnostem vnitřního trhu, v jehož rámci existuje poctivá hospodářská soutěž. Pokud se jedná o tabákové výrobky ⇒ a výrobky související s tabákovými výrobky ⇐, je předpokladem dosažení tohoto cíle, že v členských zemích nebudou

² [Evropský plán boje proti rakovině](#) (COM(2021) 44 final).

³ V případě Kypru přes „demarkační linii“ podle nařízení Rady (ES) č. 866/2004 ze dne 29. dubna 2004 o režimu podle článku 2 protokolu č. 10 k aktu o přistoupení (ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/866/2015-08-31>)

daně ovlivňující spotřebu výrobků ~~těchto~~ ☒ příslušného ☒ odvětví narušovat podmínky hospodářské soutěže a nebudou omezovat jejich volný pohyb v Unii.

↓ nový

- (5) Je nezbytné zajistit, aby tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky byly definovány pro účely této směrnice, aniž je dotčena definice těchto výrobků pro účely regulace jejich výroby, obchodní úpravy a prodeje v rámci EU.

↓ 2011/64/EU 4. bod odůvodnění
⇒ nový

- (6) Je třeba vymezit různé druhy tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐, lišící se od sebe vlastnostmi a způsobem použití.

↓ 2011/64/EU 6. bod odůvodnění
(přizpůsobený)

- (7) Tabákové smotky, které lze po prosté ruční manipulaci kouřit v daném stavu, je pro účely jednotného zdanění ~~těchto~~ ☒ uvedených ☒ výrobků třeba ~~rovněž~~ považovat za cigarety.

↓ 2011/64/EU 5. bod odůvodnění
(přizpůsobený)
⇒ nový

- (8) Je nutno rozlišovat mezi jemně řezaným tabákem k ruční výrobě cigaret, a ostatními druhy tabáku ke kouření ⇒, tabákem do vodní dýmky a zahříváním tabákem s cílem posílit právní jistotu a bojovat proti podvodům. Je třeba rovněž rozlišovat mezi doutníky a doutničky, aby se zajistila právní soudržnost a členské státy mohly přizpůsobit daňové režimy tam, kde je to nezbytné, s cílem zamezit daňově podmíněnému nahrazování ⇐.

↓ 2011/64/EU 8. bod odůvodnění
(přizpůsobený)
⇒ nový

- (9) V zájmu jednotného a spravedlivého zdanění by měla být stanovena definice cigaret, doutníků, a doutniček ⇒, jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret, ⇐ a ostatního tabáku ke kouření ⇒, tabáku do vodní dýmky, zahřívání tabáku a ostatních tabákových výrobků ⇐ tak, aby s tabákovými smotky, které lze podle jejich délky považovat za dvě nebo více cigaret, bylo ~~pro účely spotřební daně~~ zacházeno jako se dvěma nebo více cigaretami, aby s ~~určitým druhem doutníku, který je v mnoha ohledech podobný cigaretě, bylo pro účely spotřební daně zacházeno jako s cigaretou~~

⇒ s doutníkem o hmotnosti nejvýše 3 g na kus bylo zacházeno jako s doutníčkem, ⇐, aby s tabákem ke kouření, který je v mnoha ohledech podobný jemně řezanému tabáku k ruční výrobě cigaret, bylo ~~pro účely spotřební daně~~ zacházeno jako s jemně řezaným tabákem ⇒, s tabákem, který lze použít ve vodní dýmce, bylo zacházeno jako s tabákem do vodní dýmky, s tabákem, který je zahříván nebo jinak chemickou reakcí aktivován, bylo zacházeno jako se zahříváním tabákem, s ostatním tabákem, který je připraven a určen k lidské spotřebě, bylo zacházeno jako s ostatními tabákovými výrobky ⇐ a aby byl jasně definován tabákový odpad. ~~Vzhledem k hospodářským problémům, které by okamžité zavedení mohlo způsobit dotčeným německým a maďarským subjektům, by mělo být Německu a Maďarsku povoleno odložit zavedení definice doutníků a doutníčků do 1. ledna 2015.~~

⇓ nový

- (10) Výrobky související s tabákovými výrobky často nahrazují tabákové výrobky tím, že usnadňují dodávání nikotinu do lidského těla. V zájmu jednotného a spravedlivého zdanění by měla být stanovena definice tekutých náplní do elektronických cigaret, nikotinových sáčků a ostatních nikotinových výrobků.
-

⇓ 2011/64/EU 7. bod odůvodnění
⇒ nový

- (11) Je nutno vymezit výrobce jako fyzickou nebo právnickou osobu, která vyrábí tabákové výrobky ⇒ a výrobky související s tabákovými výrobky ⇐ ⇒ nebo která si takový výrobek nechá navrhnout nebo vyrobit a uvede jej na trh pod svým jménem nebo ochrannou známkou. ⇐ ~~a určuje maximální maloobchodní prodejní cenu pro každý členský stát, ve kterém jsou dotyčné výrobky určeny ke spotřebě.~~
-

⇓ 2011/64/EU 13. bod
odůvodnění
⇒ nový

- (12) K řádnému fungování vnitřního trhu je nezbytné stanovit celkovou minimální spotřební daň ze všech kategorií tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky. Pro jednotlivé kategorie tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky by měly být stanoveny různé minimální spotřební daně, aby se zohlednily rozdíly ve vlastnostech výrobků a způsobu jejich používání ⇐.
-

⇓ nový

- (13) S cílem zamezit postupnému zastarávání minimální sazby spotřební daně Unie pro každou kategorii výrobků by se tato sazba měla aktualizovat každé tři roky na základě změn harmonizovaného indexu spotřebitelských cen Unie, který zveřejňuje Eurostat.

- (14) V zájmu vyváženého rozdělení dopadů mezi členské státy je nutné zohlednit hospodářskou situaci členských států tak, že se minimální sazby spotřební daně Unie

upraví na základě indexu cenové hladiny každého členského státu, který zveřejňuje Eurostat. Tato úprava by se měla každé tři roky přezkoumat.

↓ 2011/64/EU 11. bod
odůvodnění (přizpůsobený)

- (15) Struktura spotřební daně z cigaret ~~musí~~ ☒ by měla ☒ kromě specifické složky vypočtené na jednotku výrobku zahrnovat i poměrnou složku, která vychází z maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní. Daň z obratu z cigaret má stejný dopad jako valorická spotřební daň a tuto skutečnost je třeba vzít v úvahu při určování poměru mezi specifickou složkou spotřební daně a celkovým daňovým zatížením.

↓ 2011/64/EU 12. bod
odůvodnění

- (16) Aniž je dotčena smíšená struktura daně a maximální procentní podíl specifické složky na celkovém daňovém zatížení, měly by být členskými státy dány k dispozici účinné prostředky, jak vybírat specifickou nebo minimální spotřební daň z cigaret, aby byla v rámci Unie zajištěna alespoň určitá minimální výše zdanění.

↓ 2011/64/EU 14. bod
odůvodnění

- (17) Pokud jde o cigarety, měly by být zajištěny neutrální podmínky hospodářské soutěže pro výrobce, mělo by se omezit rozdělování trhů s tabákovými výrobky a měly by se zdůraznit cíle v oblasti zdraví. Minimální požadavek vztažený na cenu by se tedy měl vztahovat k vážené průměrné maloobchodní prodejní ceně a minimální požadavek v peněžním vyjádření by se měl vztahovat na všechny cigarety. Ze stejných důvodů by měla vážená průměrná maloobchodní prodejní cena sloužit jako vodítko pro porovnávání významu specifické spotřební daně v rámci celkového daňového zatížení.

↓ 2011/64/EU 16. bod
odůvodnění (přizpůsobený)
⇒ nový

- (18) ~~Toto~~ ⇒ Určitý stupeň ⇐ sblížení by ~~také~~ pomohle zajistit vyšší úroveň ochrany lidského zdraví. Úroveň zdanění se významným způsobem podílí na ceně tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐, a ta má zase vliv na ☒ spotřební ☒ ~~kuřácké~~ návyky spotřebitelů. Podvody a pašování narušují daňově podmíněnou úroveň cen zejména u cigaret a jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret, a tím ohrožují dosažení cílů boje proti kouření i cílů ochrany zdraví.

↓ 2011/64/EU	20.	bod
odůvodnění		
⇒ nový		

- (19) Portugalsku by měla být ⇒ s ohledem na jeho specifickou strukturální sociální a hospodářskou situaci ⇐ poskytnuta možnost uplatňovat nižší sazbu daně z cigaret vyrobených malovýrobcí a spotřebovaných v nejbližších regionech Azory a Madeira.

↓ 2011/64/EU	22.	bod
odůvodnění (přizpůsobený)		

~~S cílem nepoškodit hospodářskou a sociální rovnováhu na Korsice je nezbytné a odůvodněné stanovit odchylku do 31. prosince 2015, na základě které může Francie uplatňovat u cigaret a jiných tabákových výrobků propuštěných ke spotřebě na Korsice sazbu spotřební daně, která je nižší než vnitrostátní sazba. Do uvedeného dne by měla být daňová pravidla pro tabákové výrobky propuštěné ke spotřebě na Korsice uvedena do plného souladu s pravidly platnými v kontinentální Francii. Je však třeba se vyhnout příliš náhlé změně, a proto by měla být spotřební daň, která je z cigaret a jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret vybírána na Korsice v současnosti, zvyšována postupně.~~

↓ 2011/64/EU	17.	bod
odůvodnění		
⇒ nový		

- (20) Pokud jde o jiné výrobky než cigarety, měla by být harmonizována daňová zátěž pro všechny výrobky, které patří do jedné skupiny tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐. Nejvhodnějším způsobem pro fungování vnitřního trhu je stanovení celkové minimální spotřební daně, která je vyjádřena jako procentní podíl nebo jako pevná částka na kilogram nebo určitý počet kusů ⇒ nebo jako částka na mililitr ⇐.

↓ 2011/64/EU	15.	bod
odůvodnění (přizpůsobený)		
⇒ nový		

- (21) Pokud jde o ceny a výši spotřebních daní, a to především u cigaret, které představují zdaleka ~~nejdůležitější~~ ⇒ největší ⇐ kategorii tabákových výrobků, ale také u jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret, stále existují značné rozdíly mezi členskými státy, které mohou narušovat fungování vnitřního trhu. Určitý stupeň sblížení úrovně daní, které se v členských státech uplatňují, by pomohl snížit výskyt podvodů a pašování v Unii.

↓ 2011/64/EU	18.	bod
odůvodnění		

- (22) Pokud jde o jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret, měl by být v Unii minimální požadavek vztažený na cenu stanoven tak, aby bylo dosaženo podobných účinků jako u cigaret, a jako výchozí bod by měla být brána vážená průměrná maloobchodní prodejní cena.
-

↓ 2011/64/EU	19.	bod
odůvodnění		
⇒ nový		

- (23) Je nutné sblížit minimální výše daně u jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret s minimální výší platnou pro cigarety, aby se lépe zohlednila míra konkurence mezi těmito dvěma výrobky, která se odráží v pozorovaných modelech spotřeby, a jejich stejně škodlivé vlastnosti. ⇒ Cílem zvýšení minimálních sazeb EU pro doutníky, doutníčky a ostatní tabák ke kouření je rovněž snížit rozdíl oproti sazbě stanovené pro cigarety za účelem dosažení postupného sblížování mezi výrobky a minimalizace rizika nahrazování výrobků jinými výrobky ⇐.
-

↓ nový

- (24) Pokud jde o tabák do vodní dýmky, členské státy by měly mít možnost stanovit nižší minimální úroveň zdanění než u ostatního tabáku ke kouření, aby se zohlednily zvláštní vlastnosti trhu s tabákem do vodní dýmky.
- (25) S cílem zohlednit různorodost současných forem zahřívání tabáku a předvídat jeho budoucí formy je pro fungování vnitřního trhu nejvhodnějším způsobem stanovení celkové minimální spotřební daně, která je vyjádřena jako procento nebo jako částka na kilogram nebo na počet kusů. Celková minimální spotřební daň by proto měla být vyjádřena jako částka na kilogram nebo částka na počet kusů v závislosti na druhu dotčeného zahřívání tabákového výrobku.
- (26) V zájmu dosažení neutrálních podmínek hospodářské soutěže v odvětví tabáku je rovněž nezbytné stanovit minimální úroveň zdanění pro tabák do vodní dýmky, zahřívání tabáku, ostatní tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky, které lze z daňového hlediska považovat za náhražky tabákových výrobků.
- (27) Pokud jde o tekuté náplně do elektronických cigaret, všechny tekuté náplně by měly podléhat minimální úrovni zdanění s vyšší sazbou pro náplně s koncentrací nikotinu vyšší než 15 mg/ml, aby se zohlednila rozmanitost výrobků a zabránilo se vyhýbání se daňovým povinnostem prostřednictvím směsí vyrobených „svépomocí“.
-

↓ 2011/64/EU 9. bod odůvodnění
⇒ nový

- (28) Pokud se jedná o spotřební daně, musí mít zejména harmonizace jejich struktury za následek takový stav, kdy hospodářská soutěž různých kategorií tabákových výrobků

⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐ náležejících k téže skupině nebude narušována důsledky zdaňování, a následně otevření vnitrostátních trhů členských zemí.

↓ 2011/64/EU 21. bod
odůvodnění (přizpůsobený)
⇒ nový

- (29) ☒ Měla by být stanovena ☒ přechodná období ⇒ v délce čtyř let pro doutníky, doutničky, tabák do vodní dýmky, zahříváný tabák, ostatní tabák ke kouření, ostatní tabákové výrobky, nikotinové sáčky a ostatní nikotinové výrobky, přičemž po dvou letech by došlo ke zvýšení spotřební daně ⇐ ~~by měla členskými státy umožnit~~, aby se ☒ členské státy mohly plynule přizpůsobit ☒ úrovním celkové spotřební daně ~~plynule přizpůsobily~~, a omezily se tak možné vedlejší účinky.
-

↓ nový

- (30) Aby se zabránilo odklonu surového tabáku k nedovolené výrobě a následným daňovým únikům, měl by surový tabák podléhat spotřební dani. Je proto nezbytné definovat surový tabák. Stanovení nulové minimální sazby spotřební daně ze surového tabáku je přiměřené cíli, kterým je řešit daňové úniky a podvody a zamezit dvojímu zdanění.
-

↓ 2011/64/EU 10. bod
odůvodnění
⇒ nový

- (31) Zásadní potřeba hospodářské soutěže vyžaduje systém volné tvorby cen pro všechny skupiny tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky. Výrobci, jejich zástupci nebo zmocněnci v Unii by proto měli mít možnost volně určit nejvyšší maloobchodní prodejní cenu pro každý členský stát, v němž mají být dotčené výrobky propuštěny ke spotřebě. ⇐
-

↓ 2011/64/EU 23. bod
odůvodnění (přizpůsobený)
⇒ nový

- (32) ~~Většina členskými státy~~ ⇒ by mělo být povoleno ⇐ ~~poskytovat je~~ osvobození od spotřební daně nebo ~~vracet~~ spotřební daň u určitých tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐ v závislosti na tom, k čemu se používají ~~a takové osvobození nebo vrácení v případě zvláštního užití je třeba blíže určit v této směrnici.~~

- (33) Za účelem posouzení fungování této směrnice by Komise měla Evropskému parlamentu a Radě pravidelně předkládat zprávy o uplatňování této směrnice, v nichž posoudí zejména úroveň zdanění s ohledem na řádné fungování vnitřního trhu, veřejné zdraví, reálnou hodnotu sazeb spotřební daně a rozdíl mezi splatnými a vybranými příjmy ze spotřební daně.
- (34) Z důvodu právní jasnosti a transparentnosti by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o změny minimálních sazeb Unie stanovených touto směrnicí tak, aby odrážely změny harmonizovaného indexu spotřebitelských cen. Je obzvláště důležité, aby Komise vedla v rámci přípravné činnosti odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů⁴. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a její odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
- (35) Za účelem zajištění jednotných podmínek k zavedení povinnosti členských států předkládat informace by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení seznamu statistických údajů, které mají členské státy poskytnout a které jsou nezbytné k vypracování zprávy Komise o uplatňování této směrnice. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011⁵.
- (36) Měly by být stanoveny minimální úrovně pro nové tabákové a nikotinové výrobky s cílem snížit stávající rozdíly ve zdanění a zohlednit současný a budoucí vývoj na trhu. Komise by měla tuto směrnici přezkoumat s přihlédnutím k budoucí revizi směrnice 2014/40/EU (směrnice o tabákových výrobcích) a zvážit možnost vyrovnání úrovní zdanění pro různé kategorie výrobků, přičemž by se odpovídajícím způsobem zvýšily minimální úrovně zdanění pro zahřívání tabák a výrobky související s tabákovými výrobky podle čl. 20 odst. 2 písm. f) a článku 22.
- (37) Povinnost provést tuto směrnici ve vnitrostátním právu by se měla omezovat na ustanovení, která v porovnání s předchozími směrnicemi představují podstatnou změnu. Povinnost provést ve vnitrostátním právu nezměněná ustanovení vyplývá z předchozích směrnic.

⁴ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

↓ 2011/64/EU	24.	bod
odůvodnění		

~~Je nutné stanovit postup, který na základě zprávy Komise, která zohlední všechny příslušné faktory, umožní pravidelné přezkoumání sazeb a pevných částek stanovených touto směrnicí.~~

↓ 2011/64/EU	25.	bod
odůvodnění (přizpůsobený)		

- (38) Touto směrnicí by neměly být dotčeny povinnosti členských států týkající se lhůt pro provedení ~~uvedených směrnic~~ ve vnitrostátním právu a jejich ~~použitelnost~~ dat použitelnosti směrnic stanovených v příloze I části B směrnice 2011/64/EU,
-

↓ 2011/64/EU
⇒ nový

PŘIJALA TUTO SMĚRNICI:

KAPITOLA 1

PŘEDMĚT

Článek 1

1. Tato směrnice stanoví obecné zásady harmonizace_z struktury a sazeb spotřební daně, kterou členské státy uvalují na surový tabák, tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky .

↓ nový

2. Tato směrnice se nepoužije na tabák pro orální užití uváděný na trh členského státu v souladu s článkem 151 aktu o přistoupení Rakouska, Finska a Švédska.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)

KAPITOLA 2

DEFINICE

Článek 2

1. Pro účely této směrnice se „tabákovými výrobky“ rozumí ~~za tabákové výrobky považují:~~

- a) cigarety;
- b) doutníky;
- c) ~~a~~ doutníčky;
- de) tabák ke kouření:
 - i) jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret;
 - ii) ostatní tabák ke kouření;

↓ nový

- e) tabák do vodní dýmky;
- f) zahříváný tabák;
- g) ostatní tabákové výrobky.

2. Pro účely této směrnice se „výrobky souvisejícími s tabákovými výrobky“ rozumí:

- a) tekuté náplně do elektronických cigaret;
- b) nikotinové sáčky;
- c) ostatní nikotinové výrobky.

3. Pro účely této směrnice se „surovým tabákem“ rozumí jakákoli forma sklizeného tabáku, který byl podroben fermentaci nebo sušení a není tabákovým výrobkem vymezeným v člancích 3 až 8.

4. Pro účely této směrnice se „nikotinem“ rozumí všechny formy nikotinu včetně syntetického nikotinu a jeho náhražek.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)

⇒ nový

~~2. Za cigarety a tabák ke kouření se považují výrobky skládající se zcela nebo částečně z jiných látek než z tabáku, které jinak splňují kritéria uvedená v článku 3 nebo čl. 5 odst. 1.~~

~~4. Odehlně od prvního pododstavce se V výrobky, které neobsahují žádný tabák, se nepovažují za tabákové výrobky ⇒ nebo výrobky související s tabákovými výrobky ⇐, jsou-li používány výhradně k lékařským účelům.~~

~~5. Aniž jsou dotčeny stávající předpisy Unie, nepředjímají definice uvedené v odstavci 2 tohoto článku a v člancích 3, 4 a 5 ⇒ až 11 ⇐ výběr systémů nebo úrovní zdanění pro různé skupiny výrobků, na něž se odkazuje v těchto člancích.~~

Článek 3

1. Pro účely této směrnice se „cigaretami“ rozumí ~~za cigarety považují~~:
- a) tabákové smotky, jsou-li určeny ke kouření v daném stavu, a které se nepovažují za doutníky nebo doutníčky ve smyslu čl. 4 odst. 1;
 - b) tabákové smotky, které se jednoduchým neprůmyslovým postupem vkládají do dutinek z cigaretového papíru;
 - c) tabákové smotky, které se jednoduchým neprůmyslovým postupem balí do cigaretového papíru.
2. Tabákový smotek podle odstavce 1 se pro účely spotřební daně považuje za dvě cigarety, je-li bez filtru nebo náustku delší než 8 cm, ne však delší než 11 cm, za tři cigarety, je-li bez filtru nebo náustku delší než 11 cm, ne však delší než 14 cm, atd.
3. Za cigarety se považují výrobky skládající se zcela nebo částečně z jiných látek než z tabáku, které jinak spadají do definice uvedené v odstavci 1.

Článek 4

1. Pro účely této směrnice se za doutníky nebo doutníčky považují níže uvedené výrobky, pokud je lze v nezměněném stavu kouřit a s ohledem na své vlastnosti a očekávání běžného spotřebitele jsou určeny výhradně ke kouření v nezměněném stavu:
- a) tabákové smotky s krycím listem ze surového tabáku \Rightarrow , který plně pokrývá výrobek, případně včetně filtru, avšak bez jakékoli další vrstvy, která by částečně pokrývala krycí list; pokud jde o doutníky s náustkem, nesmí krycí list pokrývat náustek \Leftarrow ;
 - b) tabákové smotky naplněné trhanou tabákovou směsí, s krycím listem v obvyklé barvě doutníku z rekonstituovaného tabáku, jenž kryje celý výrobek, případně i filtr, avšak nikoli náustek v případě doutníků s náustkem, činí-li jejich jednotková hmotnost bez filtru nebo náustku nejméně 2,3 g a nejvýše 10 g a je-li obvod nejméně jedné třetiny délky alespoň 34 mm.

2.
-

~~2. Odchylně od odstavce 1 mohou Německo a Maďarsko do 31. prosince 2014 i nadále uplatňovat tento pododstavec:~~

~~Za doutníky nebo doutníčky, jsou-li určeny ke kouření v daném stavu, se považují:~~

- ~~a) tabákové smotky tvořené zcela ze surového tabáku;~~
- ~~b) tabákové smotky s krycím listem ze surového tabáku;~~
- ~~e) tabákové svítky, naplněné drcenou tabákovou směsí, s krycím listem v obvyklé barvě doutníku, jenž kryje celý výrobek, případně i filtr, avšak ne náustek v případě doutníků s náustkem, a s obalovým listem, obojí z rekonstituovaného tabáku, činí-li~~

~~jejich jednotková hmotnost bez filtru nebo náustku nejméně 1,2 g a je-li obal přiložen ve tvaru šroubovice pod ostrým úhlem nejméně 30° k podélné ose doutníku;~~

~~d) tabákové svitky, naplněné drcenou tabákovou směsí, s krycím listem v obvyklé barvě doutníku z rekonstituovaného tabáku, jenž kryje celý výrobek, případně i filtr, avšak ne náustek v případě doutníků s náustkem, činí-li jejich jednotková hmotnost bez filtru nebo náustku nejméně 2,3 g a je-li obvod nejméně jedné třetiny délky alespoň 34 mm.~~

3. Za doutníky nebo doutníčky se považují rovněž výrobky skládající se částečně z jiných látek než z tabáku, které jinak spadají do definice splňují kritéria stanovená v odstavci 1.

Článek 5

1. Pro účely této směrnice se „tabákem ke kouření“ rozumí ~~za tabák ke kouření považují:~~

a) řezaný nebo jinak dělený tabák, kroucený nebo lisovaný do desek a vhodný ke kouření bez dalšího průmyslového zpracování;

b) tabákový odpad dodaný k maloobchodnímu prodeji, na který se nevztahují článek 3 a čl. 4 odst. 1 a který je možné kouřit. Pro účely tohoto článku se tabákovým odpadem rozumějí zbytky z tabákových listů a vedlejší produkty získané při zpracování tabáku nebo při výrobě tabákových výrobků.

2. Tabák ke kouření, v němž je více než 25 % váhy tabákových částic užších než 1,5 mm, se považuje za jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret.

Členské státy mohou dále považovat za jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret tabák ke kouření, v němž je více než 25 % váhy tabákových částic o šířce 1,5 mm nebo větší a který se prodával nebo byl určen k prodeji pro ruční výrobu cigaret.

3. Za tabák ke kouření se považují výrobky skládající se zcela nebo částečně z jiných látek než z tabáku, které jinak spadají do definice uvedené v odstavci 1.

↓ nový

Článek 6

1. Pro účely této směrnice se „tabákem do vodní dýmky“ rozumí tabák, který lze použít ve vodní dýmce k produkci emisí, které před vdechnutím uživateli projdou tekutinou.

2. Za tabák do vodní dýmky se považují výrobky skládající se zcela nebo částečně z jiných látek než z tabáku, které jinak spadají do definice uvedené v odstavci 1.

3. Výrobky, které spadají do definic uvedených v odstavcích 1 a 2 tohoto článku a v článku 5 a které mohou být použity jak prostřednictvím vodní dýmky jako tabák do vodní dýmky, tak jako tabák ke kouření, se považují za tabák ke kouření.

4. Výrobky, které spadají do definic uvedených v odstavcích 1 a 2 tohoto článku a v článku 7 a které mohou být použity jak prostřednictvím vodní dýmky jako tabák do vodní dýmky, tak jako zahříváný tabák, se považují za zahříváný tabák.

Článek 7

1. Pro účely této směrnice se „zahříváním tabákem“ rozumí tabák, který se zahřívá nebo jinak aktivuje chemickou reakcí nebo jiným způsobem, aby produkoval emise obsahující nikotin nebo jiné chemické látky, určené k vdechování uživateli, jinak než prostřednictvím vodní dýmky, jak je uvedeno v čl. 6 odst. 1.
2. Výrobky skládající se zcela nebo částečně z jiných látek než z tabáku, které jinak spadají do definice uvedené v odstavci 1, s výjimkou tekutých náplní do elektronických cigaret vymezených v čl. 9 odst. 1, se považují za zahřívání tabák.
3. Výrobky, které spadají do definic uvedených v odstavci 1 tohoto článku i v článku 3, se považují za cigarety.
4. Výrobky, které spadají do definic uvedených v odstavci 1 tohoto článku i v článku 4, se považují za doutníky nebo doutníčky.
5. Výrobky, které spadají do definic uvedených v odstavci 1 tohoto článku i v článku 5, se považují za tabák ke kouření.

Článek 8

1. Pro účely této směrnice se „ostatními tabákovými výrobky“ rozumí výrobky obsahující tabák, připravené a určené k lidské spotřebě, s výjimkou cigaret, doutníků, doutníčků, tabáku ke kouření, tabáku do vodní dýmky a zahříváního tabáku.
2. Výrobek obsahující tabák se považuje za připravený a určený k lidské spotřebě, je-li jednoduchým neprůmyslovým postupem schopen uvolňovat nikotin k dodávání do lidského těla nebo toto dodávání usnadnit.

Článek 9

1. Pro účely této směrnice se „tekutými náplněmi do elektronických cigaret“ rozumí kterékoli z těchto tekutin:
 - a) tekutiny obsahující nikotin, které lze použít v elektronických cigaretách nebo podobných vaporizérech nebo k doplňování elektronických cigaret;
 - b) tekutiny neobsahující nikotin, které jsou určeny k použití v elektronických cigaretách nebo podobných vaporizérech nebo k doplňování elektronických cigaret.
2. Pro účely této směrnice se „elektronickou cigaretou“ rozumí výrobek, který lze použít pro užívání výparů prostřednictvím náustku, nebo jakákoli součást tohoto výrobku, včetně zásobníku, nádržky a zařízení bez zásobníku nebo nádržky, a který může být jednorázový nebo opětovně naplnitelný pomocí náhradní náplně nebo nádržky nebo opakovaně použitelný pomocí jednorázových zásobníků.

Článek 10

1. Pro účely této směrnice se „nikotinovými sáčky“ rozumí výrobky obsahující nikotin určené k orálnímu užití, které jsou smíchány s rostlinnými vlákny nebo rovnocenným substrátem, jsou nabízeny v sáčkových porcích nebo porézních sáčcích nebo v rovnocenném formátu a neobsahují tabák.
2. Pro účely této směrnice se „ostatními nikotinovými výrobky“ rozumí výrobky určené k lidské spotřebě, které obsahují nikotin a neobsahují tabák a které lze použít k dodávání

nikotinu do lidského těla, jiné než nikotinové sáčky vymezené v odstavci 1 tohoto článku a tekuté náplně do elektronických cigaret vymezené v čl. 9 odst. 1.

↓ 2011/64/EU
⇒ nový

Článek ~~11~~

Za výrobce se považuje fyzická nebo právnická osoba usazená v Unii, která ~~zpracovává tabák na tabákové výrobky určené k maloobchodnímu prodeji~~ ⇒ vyrábí výrobek nebo která si takový výrobek nechá navrhnout nebo vyrobit a uvede jej na trh pod svým jménem nebo ochrannou známkou ⇐.

↓ nový

KAPITOLA 3

VÝPOČET SPOTŘEBNÍ DANĚ Z TABÁKOVÝCH VÝROBKŮ A VÝROBKŮ SOUVISEJÍCÍCH S TABÁKOVÝMI VÝROBKY

Článek 12

1. Každý členský stát zajistí, aby kumulativní hodnota specifické daně nebo valorické daně nebo kombinace obojího bez DPH („celková spotřební daň“) z tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky dodržovala minimální úroveň zdanění stanovené v článku 16, čl. 20 odst. 2 a čl. 22 odst. 2. Minimální úroveň zdanění platné v členských státech pro tabákové výrobky a výrobky související s tabákovými výrobky stanovené v článku 16, čl. 20 odst. 2 a čl. 22 odst. 2, 3 a 4 se upravují každé tři roky v souladu s odstavci 2 a 3 tohoto článku.

2. Sazba Unie použitá ke stanovení minimální úroveň zdanění výrobku, jak je stanoveno v článku 16, čl. 20 odst. 2 a čl. 22 odst. 2, se upraví zvýšením nebo snížením základní částky v eurech o procentní změnu roční průměrné hodnoty harmonizovaného indexu spotřebitelských cen v Unii pro všechny položky za předchozí tři kalendářní roky, kterou zveřejňuje Eurostat.

3. Část minimální sazby, která je vyjádřena jako částka buď na kilogram, na mililitr, nebo na počet kusů a je platná v členském státě, je částka odpovídající jedné třetině sazby Unie pro odpovídající kategorii vynásobené indexem cenové hladiny a vydělené číslem sto, ke které se připočtou dvě třetiny sazby Unie pro odpovídající kategorii. Indexem cenové hladiny se rozumí index zveřejněný Eurostatem, který vyjadřuje cenovou hladinu daného členského státu pro skutečnou individuální spotřebu ve vztahu k váženému průměru Unie. Členské státy použijí index cenové hladiny za rok předcházející roku, v němž byla provedena úprava.

4. Od 1. ledna 2031 každý členský stát zajistí, aby celková spotřební daň z tabákových výrobků a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky dodržovala minimální úroveň zdanění stanovené v článku 16, čl. 20 odst. 2 a čl. 22 odst. 2 a upravené v souladu s odstavci 2 a 3 tohoto článku od prvního dne roku následujícího po roce, v němž došlo k úpravě.

5. Komisi je svěřena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 31 za účelem změny minimálních sazeb Unie stanovených v článku 16, čl. 20 odst. 2 a čl. 22 odst. 2 tak, aby odrážely úpravu provedenou v souladu s odstavcem 2 tohoto článku.

6. Odstavce 1 až 5 tohoto článku se nepoužijí na přechodná období stanovená v čl. 20 odst. 4 a 5 a v čl. 22 odst. 3 a 4.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

KAPITOLA ~~43~~

USTANOVENÍ POUŽITELNÁ PRO CIGARETY

Článek ~~137~~

1. Cigarety vyráběné v Unii i dovážené z třetích zemí podléhají valorické spotřební dani, která se vypočítává z nejvyšší maloobchodní prodejní ceny včetně cla, a dále specifické spotřební dani, která se vypočítává na jednotku výrobku.

~~Odehlně od prvního pododstavce~~ Členské státy mohou ~~mohou členské státy~~ z vyměřovacího základu valorické spotřební daně z cigaret vyloučit clo.

2. Sazba valorické spotřební daně a pevná částka specifické spotřební daně ~~☒~~ je ~~☒~~ ~~musí být~~ stejná pro všechny cigarety.

3. V konečné etapě harmonizace struktury se ve všech členských státech určí pro cigarety stejný poměr mezi specifickou spotřební daní a součtem valorické spotřební daně a daně z obratu tak, aby rozpětí maloobchodních prodejních cen spravedlivě odráželo rozdíly v dodacích cenách výrobců.

4. V případě potřeby může spotřební daň z cigaret zahrnovat prvek minimálního zdanění, pokud je důsledně dodržena smíšená struktura zdanění a rozsah specifické složky spotřební daně podle článku ~~148~~.

Článek ~~148~~

1. Procentní podíl specifické složky spotřební daně na celkovém daňovém zatížení cigaret se stanoví pomocí vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny.

2. Vážená průměrná maloobchodní prodejní cena se vypočítá tak, že se celková hodnota všech cigaret propuštěných ke spotřebě, na základě maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní, vydělí celkovým množstvím cigaret propuštěných ke spotřebě. Stanoví se do 1. března každého roku na základě údajů týkajících se všech cigaret propuštěných ke spotřebě v předchozím kalendářním roce.

~~3. Do 31. prosince 2013 činí specifická složka spotřební daně nejméně 5 % a nejvýše 76,5 % celkového daňového zatížení, které je tvořeno součtem:~~

~~a) specifické spotřební daně;~~

~~b) valorické spotřební daně a daně z přidané hodnoty (DPH) vybírané z vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny.~~

~~34.~~ ~~Od 1. ledna 2014 činí~~ Specifická složka spotřební daně z cigaret činí nejméně 7,5 % a nejvýše 76,5 % celkového daňového zatížení, které je tvořeno součtem:

- a) specifické spotřební daně;
- b) valorické spotřební daně a DPH vybírané z vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny.

~~45.~~ ~~Odehlyně od odstavců 3 a 4,~~ Pokud v členském státě v důsledku změny vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret klesne specifická složka spotřební daně, vyjádřená jako procento celkového daňového zatížení, pod 7,5 % podle příslušného ustanovení či stoupne nad 76,5 % celkového daňového zatížení, není dotyčný členský stát povinen provést úpravu výše specifické spotřební daně dříve než od 1. ledna druhého roku, který následuje po kalendářním roce, ve kterém ke změně došlo.

~~56.~~ S výhradou odstavců ~~3,~~ ~~34~~ a ~~45~~ tohoto článku a čl. ~~137~~ odst. 1 druhého pododstavce mohou členské státy vybírat minimální spotřební daň z cigaret.

Článek 159

1. Členské státy uplatňují minimální spotřební daně z cigaret v souladu s pravidly ~~této kapitoly~~ stanovenými v článcích 13 až 18.

2. Odstavec 1 se použije pro daně, které jsou podle ~~této kapitoly~~ článků 13 až 18 vybírány z cigaret a které jsou tvořeny:

- a) specifickou spotřební daní z jednotky výrobku;
- b) valorickou spotřební daní vypočtenou na základě maximální maloobchodní prodejní ceny;
- c) DPH, která je úměrná maloobchodní prodejní ceně.

Článek 1610

~~1.~~ Celková spotřební daň (~~specifická daň a valorická daň, bez DPH~~) z cigaret činí nejméně \Rightarrow 63 \Leftarrow ~~57~~ % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret propuštěných ke spotřebě. Tato spotřební daň nesmí být nižší než \boxtimes sazba Unie ve výši \boxtimes \Rightarrow 215 \Leftarrow ~~64~~ EUR z 1 000 kusů cigaret \Rightarrow , upravená podle článku 12, \Leftarrow bez ohledu na váženou průměrnou maloobchodní prodejní cenu.

Členské státy, které vybírají spotřební daň nejméně ve výši ~~nejméně~~ \boxtimes sazby Unie ve výši \boxtimes \Rightarrow 274 \Leftarrow ~~101~~ EUR z 1 000 kusů cigaret \Rightarrow , upravené podle článku 12, \Leftarrow na základě vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny, však nemusí splňovat požadavek \Rightarrow celkové spotřební daně ve výši 63 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret propuštěných ke spotřebě \Leftarrow ~~57 % úrovně~~ stanovený v prvním pododstavci \boxtimes tohoto článku \boxtimes .

~~2.~~ Od 1. ledna 2014 činí celková spotřební daň z cigaret nejméně 60 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret propuštěných ke spotřebě. Tato spotřební daň nesmí být nižší než 90 EUR z 1 000 kusů cigaret bez ohledu na váženou průměrnou maloobchodní prodejní cenu.

Členské státy, které vybírají spotřební daň ve výši nejméně 115 EUR z 1 000 kusů cigaret na základě vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny, však nemusí splňovat požadavek 60 % úrovně stanovený v prvním pododstavci.

~~Pro dosažení úrovní požadovaných v prvním a druhém pododstavci se Bulharsku, Estonsku, Řecku, Lotyšsku, Litvě, Maďarsku, Polsku a Rumunsku povoluje přechodné období do 31. prosince 2017.~~

~~3. Členské státy postupně zvýší spotřební daně tak, aby ke dnům uvedeným v odstavci 2 dosáhly úrovní požadovaných ve zmíněném odstavci.~~

Článek 174

1. Pokud v členském státě v důsledku změny vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret klesne celková spotřební daň pod úroveň stanovené v čl. 1640 prvním pododstavci první větě ~~odst. 1 první větě a odst. 2 první větě~~, není dotýčný členský stát povinen provést úpravu této daně dříve než od 1. ledna druhého roku, který následuje po kalendářním roce, ve kterém ke změně došlo.

2. Zvýší-li členský stát sazbu DPH u cigaret, může snížit celkovou spotřební daň až na výši, která se při vyjádření v procentech vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny rovná zvýšení sazby DPH rovněž vyjádřené v procentech vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny, a to i pokud toto přizpůsobení vede k poklesu celkové spotřební daně pod úroveň vyjádřené v procentech vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny, které jsou stanoveny v čl. 1640 prvním pododstavci první větě ~~odst. 1 první větě a odst. 2 první větě~~.

Členský stát však spotřební daň znovu zvýší, aby dosahovala nejméně těchto úrovní nejpozději od 1. ledna druhého roku, který následuje po kalendářním roce, ve kterém bylo toto snížení provedeno.

Článek 184

~~1. Portugalsko může uplatňovat sazbu daně nižší až o 50 % oproti sazbě stanovené v článku 1640 z cigaret vyrobených malovýrobci, jejichž roční výroba nepřesahuje 500 tun, a spotřebovaných v nejvzdálenějších regionech Azory a Madeira.~~

~~2. Odehlně od článku 10 může Francie od 1. ledna 2010 do 31. prosince 2015 i nadále uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně na cigarety propuštěné ke spotřebě v korsických departementech do výše roční kvóty 1 200 tun. Tato snížená sazba činí:~~

~~a) do 31. prosince 2012: nejméně 44 % ceny cigaret nejžádanější cenové kategorie v těchto departementech;~~

~~b) od 1. ledna 2013: nejméně 50 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret propuštěných ke spotřebě; spotřební daň nesmí být nižší než 88 EUR z 1 000 kusů cigaret bez ohledu na váženou průměrnou maloobchodní prodejní cenu;~~

~~c) od 1. ledna 2015: nejméně 57 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny cigaret propuštěných ke spotřebě; spotřební daň nesmí být nižší než 90 EUR z 1 000 kusů cigaret bez ohledu na váženou průměrnou maloobchodní prodejní cenu.~~

KAPITOLA 54

USTANOVENÍ POUŽITELNÁ PRO TABÁKOVÉ VÝROBKY JINÉ NEŽ CIGARETY

Článek 1913

Tyto skupiny tabákových výrobků vyrobených v Unii nebo dovezených z třetích zemí podléhají ve všech členských státech minimální spotřební dani stanovené v článku 2014:

- a) doutníky;
- b) ~~a~~ doutníčky;
- cb) jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret;
- de) ostatní tabák ke kouření;z

⇩ nový

- e) tabák do vodní dýmky;
- f) zahříváný tabák;
- g) ostatní tabákové výrobky.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

Článek 2014

1. Členské státy uplatňují na tabákové výrobky jiné než cigarety spotřební daň, kterou může být:

- a) buď valorická daň vypočtená na základě maximální maloobchodní prodejní ceny jednotlivých výrobků volně určené výrobcí usazenými v Unii a dovozci z třetích zemí v souladu s článkem 2515, nebo
- b) specifická daň, vyjádřená jako částka na kilogram nebo u doutníků_z ~~a~~ doutníčků ⇒ a zahříváného tabáku ⇐ na počet kusů, nebo
- c) smíšená daň kombinující valorickou a specifickou složku.

U valorické nebo smíšené daně mohou členské státy stanovit minimální výši spotřební daně.

2. Celková spotřební daň (~~specifická daň, valorická daň nebo kombinace obojího, bez DPH~~) vyjádřená jako procento nebo jako částka na kilogram nebo na počet kusů musí být nejméně rovna sazbě nebo minimální výši stanovené pro:

a)	doutníky a doutníčky	:	5 ⇒ 40 ⇐ % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo <input checked="" type="checkbox"/> sazba Unie ve výši <input checked="" type="checkbox"/> 12 ⇒ 143 ⇐ EUR za 1 000 kusů či za kilogram ⇒, upravená podle článku 12 ⇐;
----	---------------------------------	---	--

b)	☒ doutníčky ☒	:	⇒ 40 % ⇐ ☒ maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši ☒ ⇒ 143 EUR ⇐ ☒ za 1 000 kusů či za kilogram ☒ ⇒ , upravená podle článku 12; ⇐
cb)	jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret	:	40 ⇒ 62 ⇐ % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě nebo ☒ sazba Unie ve výši ☒ 40 ⇒ 215 ⇐ EUR za kilogram ⇒ , upravená podle článku 12 ⇐;
de)	ostatní tabák ke kouření	:	20 ⇒ 50 ⇐ % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo ☒ sazba Unie ve výši ☒ 22 ⇒ 143 ⇐ EUR za kilogram ⇒ , upravená podle článku 12 ⇐ ;
⇒ e) ⇐	⇒ tabák do vodní dýmky ⇐	⇒ : ⇐	⇒ 50 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 107 EUR za kilogram, upravená podle článku 12; ⇐
⇒ f) ⇐	⇒ zahřívání tabák ⇐	⇒ : ⇐	⇒ 55 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 108 EUR za 1 000 kusů, upravená podle článku 12; 55 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 155 EUR za kilogram, upravená podle článku 12; ⇐
⇒ g) ⇐	⇒ ostatní tabákové výrobky ⇐	⇒ : ⇐	⇒ 50 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 143 EUR za kilogram, upravená podle článku 12. ⇐

~~Od 1. ledna 2013 činí celková spotřební daň z jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret nejméně 43 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě nebo nejméně 47 EUR za kilogram.~~

~~Od 1. ledna 2015 činí celková spotřební daň z jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret nejméně 46 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě nebo nejméně 54 EUR za kilogram.~~

~~Od 1. ledna 2018 činí celková spotřební daň z jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret nejméně 48 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě nebo nejméně 60 EUR za kilogram.~~

~~Od 1. ledna 2020 činí celková spotřební daň z jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret nejméně 50 % vážené průměrné maloobchodní prodejní ceny jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě nebo nejméně 60 EUR za kilogram.~~

Vážená průměrná maloobchodní prodejní cena se vypočítá tak, že se celková hodnota jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě, na základě maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní, vydělí celkovým množstvím jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě. Stanoví se do 1. března každého roku na základě

údajů týkajících se veškerého jemně řezaného tabáku k ruční výrobě cigaret propuštěného ke spotřebě v předchozím kalendářním roce.

3. Sazby nebo pevné částky uvedené v odstavcích 1 a 2 se použijí na ~~platí pro~~ všechny výrobky, které patří do příslušné skupiny tabákových výrobků, aniž by dále byly v jednotlivých skupinách rozlišovány podle jakosti, obchodní úpravy, původu výrobků, použitého materiálu, vlastností zúčastněných podniků nebo podle jiných kritérií.

↓ nový

4. Odchylně od odstavce 2 členské státy od 1. ledna 2028 do 31. prosince 2029 zajistí, aby sazby spotřební daně činily nejméně 12 EUR za 1 000 kusů nebo za kilogram nebo 5 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u doutníků nebo doutníčků, nejméně 22 EUR za kilogram nebo 20 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u ostatního tabáku ke kouření a tabáku do vodní dýmky, nejméně 88 EUR za 1 000 kusů nebo 125 EUR za kilogram nebo 45 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u zahřívávaného tabáku a nejméně 0 EUR za kilogram nebo 0 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u ostatních tabákových výrobků.

5. Odchylně od odstavce 2 členské státy od 1. ledna 2030 do 31. prosince 2031 zajistí, aby sazby spotřební daně činily nejméně 71,5 EUR za 1 000 kusů nebo za kilogram nebo 20 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u doutníků nebo doutníčků, nejméně 71,5 EUR za kilogram nebo 25 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u ostatního tabáku ke kouření, nejméně 54 EUR za kilogram nebo 25 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u tabáku do vodní dýmky, nejméně 98 EUR za 1 000 kusů nebo 140 EUR za kilogram nebo 50 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u zahřívávaného tabáku a nejméně 71,5 EUR za kilogram nebo 25 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní u ostatních tabákových výrobků.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)

~~4. Odchylně od odstavců 1 a 2 může Francie od 1. ledna 2010 do 31. prosince 2015 i nadále uplatňovat sníženou sazbu spotřební daně na tabákové výrobky jiné než cigarety, propuštěné ke spotřebě v korsických departementech. Tato snížená sazba činí:~~

a)	pro doutníky a doutníčky	≡	nejméně 10 % maloobchodní prodejní ceny, včetně všech daní;
b)	pro jemně řezaný tabák k ruční výrobě cigaret	≡	 <ul style="list-style-type: none"> i) do 31. prosince 2012 nejméně 27 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní; ii) od 1. ledna 2013 nejméně 30 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní; iii) od 1. ledna 2015 nejméně 35 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní;
e)	pro ostatní tabák ke kouření	≡	nejméně 22 % maloobchodní prodejní ceny, včetně všech daní.

KAPITOLA 6**USTANOVENÍ POUŽITELNÁ PRO VÝROBKY SOUVISEJÍCÍ S
TABÁKOVÝMI VÝROBKY***Článek 21*

Tyto skupiny výrobků souvisejících s tabákovými výrobky vyrobených v Unii nebo dovezených z třetích zemí podléhají v každém členském státě minimální spotřební dani stanovené v článku 22:

- a) tekuté náplně do elektronických cigaret;
- b) nikotinové sáčky;
- c) ostatní nikotinové výrobky.

Článek 22

1. Členské státy uplatňují na výrobky související s tabákovými výrobky spotřební daň, kterou může být:

- a) valorická daň vypočtená na základě maximální maloobchodní prodejní ceny jednotlivých výrobků volně určené výrobcí usazenými v Unii a dovozci z třetích zemí v souladu s článkem 25;
- b) specifická daň vyjádřená jako částka na kilogram;
- c) smíšená daň kombinující valorickou a specifickou složku.

U valorické nebo smíšené daně mohou členské státy stanovit minimální výši spotřební daně.

2. Celková spotřební daň z tekutých náplní do elektronických cigaret, vyjádřená jako procento nebo jako částka na mililitr, musí být nejméně rovna sazbě nebo minimální výši stanovené pro:

- a) tekutiny obsahující od 0 mg nikotinu na mililitr do nejvýše 15 mg nikotinu na mililitr: 20 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 0,12 EUR za mililitr, upravená podle článku 12;
- b) tekutiny obsahující více než 15 mg nikotinu na mililitr: 40 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 0,36 EUR za mililitr, upravená podle článku 12.

3. Členské státy mohou využít přechodného období do 31. prosince 2031 k dosažení sazeb nebo minimálních výši stanovených v odstavci 4 tohoto článku.

Od 1. ledna 2030 musí být celková spotřební daň, vyjádřená jako procento nebo jako částka na kilogram, nejméně rovna sazbě nebo minimální výši stanovené pro:

- a) nikotinové sáčky: 25 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 71,5 EUR za kilogram;
- b) ostatní nikotinové výrobky: 25 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní.

4. Od 1. ledna 2032 zajistí členské státy uvedené v první větě odstavce 3 tohoto článku, aby celková spotřební daň, vyjádřená jako procento nebo jako částka na kilogram, byla nejméně rovna sazbě nebo minimální výši stanovené pro:

a) nikotinové sáčky: 50 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní nebo sazba Unie ve výši 143 EUR za kilogram, upravená podle článku 12;

b) ostatní nikotinové výrobky: 50 % maloobchodní prodejní ceny včetně všech daní.

5. Sazby nebo pevné částky uvedené v odstavcích 1 až 4 se použijí na všechny výrobky, které patří do příslušné skupiny výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, aniž by dále byly v jednotlivých skupinách rozlišovány podle jakosti, obchodní úpravy, původu výrobků, použitého materiálu, vlastností zúčastněných podniků nebo podle jiných kritérií.

KAPITOLA 7

USTANOVENÍ POUŽITELNÁ PRO SUROVÝ TABÁK

Článek 23

Surový tabák pěstovaný v Unii a dovezený z třetích zemí podléhá v každém členském státě minimální spotřební dani ve výši 0 EUR za kilogram.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

KAPITOLA ~~85~~

~~URČENÍ NEJVYŠŠÍ MALOOBCHODNÍ ~~☒~~ PRODEJNÍ ~~☒~~ CENY TABÁKOVÝCH VÝROBKŮ ~~☒~~ A VÝROBKŮ SOUVISEJÍCÍCH S TABÁKOVÝMI VÝROBKY ~~☒~~ ~~☒~~ VÝBĚR SPOTŘEBNÍ DANĚ, VÝJIMKY A VRÁCENÍ DANĚ~~

Článek ~~2415~~

1. Výrobci, popřípadě jejich zástupci nebo zmocněnci v Unii, a dovozci ~~tabáku~~
⇒ tabákových výrobků ⇐ ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐ z třetích zemí mají právo určit nejvyšší maloobchodní prodejní cenu každého svého výrobku pro každou členskou zemi, ve které~~ých~~ jsou příslušné výrobky určeny k propuštění ke spotřebě.

Ustanovení prvního pododstavce však nemůže být překážkou použití vnitrostátních předpisů o kontrole cenové hladiny nebo dodržování stanovených cen, jsou-li v souladu s předpisy Unie.

2. Pro zjednodušení vybírání spotřební daně mohou členské státy pro každou skupinu tabákových výrobků ⇐ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐ určit rozpětí maloobchodních prodejních cen za podmínky, že každé takové rozpětí je dostatečně široké a rozlišené, aby odpovídalo různorodosti výrobků pocházejících z Unie.

Každé rozpětí se vztahuje na všechny výrobky náležející do skupiny tabákových výrobků ⇐ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐, jíž se týká, bez ohledu na jakost, vnější úpravu, původ výrobků nebo použitý materiál, vlastnosti podniků nebo jiná kritéria.

KAPITOLA 95

VÝBĚR SPOTŘEBNÍ DANĚ, VÝJIMKY A VRÁCENÍ DANĚ

Článek 25~~16~~

1. ~~Nejpozději v konečné etapě harmonizace spotřební daně se harmonizují pravidla pro vybírání spotřební daně. Během přechodné etapy se spotřební daň vybírá v zásadě prostřednictvím daňového značení.~~ Vybírají-li členské státy spotřební daň prostřednictvím daňového značení, jsou povinny zpřístupnit toto značení výrobcům a obchodníkům v ostatních členských státech. Vybírají-li spotřební daň jiným způsobem, dbají členské státy na to, aby žádné administrativní ani technické překážky, které z toho vyplývají, neomezovaly vzájemný obchod mezi členskými státy.

2. Pokud se jedná o podrobná pravidla pro vybírání a placení spotřební daně, podléhají dovozci a výrobci tabákových výrobků ⇒ a výrobků souvisejících s tabákovými výrobky ⇐ v Unii režimu uvedenému v odstavci 1.

Článek 26~~17~~

↓ nový

1. Pokud členské státy uplatní spotřební daň ze surového tabáku, vrátí částku spotřební daně, která byla zaplacená za surový tabák použitý k výrobě tabákových výrobků.

Členské státy určí podmínky a formality, na jejichž splnění váží vrácení daně.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

2. Od spotřební daně mohou být osvobozeny tabákové výrobky, popřípadě daň z těchto výrobků vybraná může být vrácena, jedná-li se o:

a) denaturované tabákové výrobky používané pro průmyslové nebo zahradnické účely;

~~b) tabákové výrobky zničené pod úředním dohledem;~~

b) tabákové výrobky ⇒ a výrobky související s tabákovými výrobky ⇐ ☒, které jsou určeny ☒ určené výhradně pro vědecké zkoušky a pro zkoušky týkající se jakosti výrobku;

c) tabákové výrobky ⇒ a výrobky související s tabákovými výrobky ⇐, které výrobce znovu zpracovává.

Členské státy určí podmínky a formality, na jejichž splnění váží poskytnutí ☒ tohoto ☒ ~~uvedeného~~ osvobození od daně nebo vrácení daně.

KAPITOLA 106

ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek ~~2748~~

1. Komise jednou ročně zveřejní hodnotu eura v národních měnách pro účely výpočtu výše celkové spotřební daně.

Pro směnné kurzy se použijí směnné kurzy platné první pracovní den v říjnu a zveřejněné v *Úředním věstníku Evropské unie*; uplatní se od 1. ledna následujícího kalendářního roku.

2. Členské státy mohou při ročních úpravách uvedených v odstavci 1 zachovat v platnosti dosavadní částky spotřebních daní, pokud by z přepočtu výše spotřebních daní vyjádřené v euru vyplývalo zvýšení spotřební daně vyjádřené v národní měně o méně než o 5 % nebo 5 EUR, podle toho, co je nižší.

Článek ~~2819~~

1. Do 31. prosince 2032 a poté každých ~~čtyři roky~~ každé pět let čtyři roky předloží Komise Evropskému parlamentu a Radě zprávu o uplatňování a případně návrh týkající se sazeb a struktury spotřební daně stanovené v této směrnici.

Komise při vypracování zprávy přezkoumá minimální úrovně zdanění a zohlední řádné fungování vnitřního trhu veřejné zdraví reálnou hodnotu sazeb spotřební daně a obecné cíle Smlouvy o fungování Evropské unie . Zpráva posoudí uplatňování a dopad ustanovení týkajících se surového tabáku, pokud jde o daňové úniky a podvody.

↓ nový

Členské státy na požádání předloží Komisi informace potřebné k vypracování zprávy, které mají k dispozici, včetně informací potřebných k porovnání výše vybrané spotřební daně a výše spotřební daně splatné každý rok na jejich území.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

2. Zpráva uvedená v odstavci 1 vychází zejména z informací poskytnutých členskými státy.

3. Komise přezkumným postupem podle čl. 30 odst. 2 článku 43 směrnice Rady 2008/118/ES⁶ přijme prováděcí akty , kterými stanoví seznam statistických údajů , jež mají poskytnout členské státy a jež jsou potřebných pro vypracování zprávy, přičemž údaje týkající se jednotlivých fyzických nebo právnických osob jsou vyloučeny. Vedle údajů, jež jsou členským státům snadno dostupné, bude tento seznam obsahovat pouze údaje, jejichž sběr a shromáždění nejsou spojeny s nepřiměřenou administrativní zátěží pro členské státy.

⁶ Úř. věst. L 9, 14.1.2009, s. 12.

~~4. Komise údaje nezveřejní ani jinak nesdělí, pokud by tím došlo k vyzrazení obchodního, průmyslového nebo profesního tajemství.~~

↓ nový

4. Měly by být stanoveny minimální úrovně pro nové tabákové a nikotinové výrobky s cílem snížit stávající rozdíly ve zdanění a zohlednit současný a budoucí vývoj na trhu. Komise bez zbytečného odkladu tuto směrnici přezkoumá s přihlédnutím k budoucí revizi směrnice 2014/40/EU (směrnice o tabákových výrobcích) a zváží možnost vyrovnání úrovní zdanění pro různé kategorie výrobků, přičemž se odpovídajícím způsobem zvýší minimální úrovně zdanění pro zahřívání tabák a výrobky související s tabákovými výrobky podle čl. 20 odst. 2 písm. f) a článku 22.

↓ nový

Článek 29

1. Komisi je nápomocen Výbor pro spotřební daně zřízený čl. 52 odst. 1 směrnice (EU) 2020/262. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 30

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.

2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 12 odst. 5 je svěřena Komisi na dobu neurčitou.

3. Rada může přenesení pravomoci uvedené v čl. 12 odst. 5 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.

4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 12 odst. 5 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jí byl tento akt oznámen, nebo pokud Rada před uplynutím této lhůty informuje Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

7. Komise informuje Evropský parlament o přijetí aktů v přenesené pravomoci Komisí, o námitkách k nim vyslovených nebo o zrušení přenesení pravomoci Radou.

↓ 2011/64/EU

Článek ~~3120~~

↓ nový

1. Členské státy do 31. prosince 2027 přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s článkem 1, čl. 2 odst. 1 písm. e), f) a g), čl. 2 odst. 2 až 5, čl. 4 odst. 1 písm. a), čl. 4 odst. 2, články 6 až 12, články 16 a 17, čl. 19 písm. e), f) a g), čl. 20 odst. 1 písm. b), čl. 20 odst. 2, 4 a 5, články 21 až 24, čl. 25 odst. 2, článkem 26 a čl. 28 odst. 1. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Použijí tato opatření ode dne [1. ledna 2028].

Tyto předpisy přijaté členskými státy musí obsahovat odkaz na tuto směrnici nebo musí být takový odkaz učiněn při jejich úředním vyhlášení. Musí rovněž obsahovat prohlášení, že odkazy ve stávajících právních a správních předpisech na směrnici zrušenou touto směrnicí se považují za odkazy na tuto směrnici. Způsob odkazu a znění prohlášení si stanoví členské státy.

↓ 2011/64/EU (přizpůsobený)
⇒ nový

2. Členské státy sdělí Komisi znění hlavních ustanovení vnitrostátních právních předpisů, které přijmou v oblasti působnosti této směrnice.

Článek ~~3221~~

~~Směrnice 92/79/EHS, 92/80/EHS a 95/59/ES ve znění směrnic uvedených v příloze I části A se zrušují~~ ☒ Směrnice 2011/64/EU se zrušuje ☒ ⇒ s účinkem ode dne 1. ledna 2028 ☒, aniž jsou dotčeny povinnosti členských států týkající se lhůt pro provedení ~~uvedených směrnic~~ ve vnitrostátním právu a jejich použitelnost ☒ dat použitelnosti směrnic ☒ stanovených v příloze I části B ☒ směrnice 2011/64/EU ☒.

Odkazy na zrušené směrnice se považují za odkazy na tuto směrnici v souladu se srovnávací tabulkou obsaženou v příloze H.

Článek ~~3322~~

Tato směrnice vstupuje v platnost ☒ dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* ☒ ~~dne 1. ledna 2011.~~

↓ nový

Ustanovení čl. 2 odst. 1 písm. a) až d), článku 3, čl. 4 odst. 1 písm. b), čl. 4 odst. 3, článku 5, článků 13, 14, 15 a 18, čl. 19 písm. a) až d), čl. 20 odst. 1 písm. a) a c), čl. 20 odst. 3, čl. 25 odst. 1, článku 27 a čl. 28 odst. 2 se použijí ode dne 1. ledna 2028.

Článek ~~34~~²³

Tato směrnice je určena členskými státy.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*