



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 15 september 2021
(OR. en)

11713/2/21
REV 2

LIMITE

COASI 130
ASIE 35
CFSP/PESC 829
COHAFA 66
DEVGEN 152
SUSTDEV 114
COPS 318
POLMIL 138
MIGR 186

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: Rådets slutsatser om Afghanistan

Rådets slutsatser om Afghanistan

1. Europeiska unionen står fast vid sitt engagemang för fred och stabilitet i Afghanistan och för att stödja dess befolkning.
2. Talibanernas störtande av en konstitutionellt baserad regering hotar de medborgerliga, politiska, sociala, ekonomiska och kulturella rättigheterna, samt de senaste två årtiondenas framsteg, som stöddes av EU och som den afghanska staten har förbundit sig till genom internationella konventioner och avtal.
3. Situationen i Afghanistan är en mycket stor utmaning för det internationella samfundet som helhet. Den kan få en djupgående negativ inverkan på stabiliteten i regionen, mänskliga rättigheter, kampen mot terrorism, narkotika- och människohandel och organiserad brottslighet, och på insatserna mot tvångsflyttning, förebyggandet av olaglig migration och det eventuella utnyttjandet av denna för hybridhot.
4. Sedan augusti 2021 har det internationella samfundet – inbegripet EU och dess medlemsstater – genomfört en gemensam insats, under extrema omständigheter, för att evakuera tusentals EU-medborgare och tredjelandsmedborgare, däribland afghaner som arbetat för diplomatiska beskickningar och andra utsatta afghaner, på grund av deras principbaserade engagemang för våra gemensamma värden. Detta var en verklig demonstration av EU:s solidaritet. EU är tacksamt över det starka partnerskapet med Förenta staterna, Nato, dess allierade och länderna i området i detta avseende.
5. EU sörjer de liv som gick förlorade i den fega attacken på Kabuls internationella flygplats den 26 augusti. Vi fördömer sådana terroristattacker och begär att förövarna ställs inför rätta.
6. EU fördömer kraftfullt den senaste tidens våld och hot från talibanerna mot demonstranter, journalister, mediepersonal, människorättsförsvarare och andra personer. Ansvarsskyldighet för kränkningar av och brott mot de mänskliga rättigheterna och kränkningar av internationell rätt måste utkrävas.

7. Kvinnors och flickors rättigheter är en särskilt viktig fråga. Talibanernas åtgärder mot kvinnor och flickor och kränkningarna av deras rättigheter är mycket oroande. Fri och lika tillgång till hälso- och sjukvård, sysselsättning och utbildning är avgörande, liksom rörelsefrihet. EU förväntar sig att kvinnor får delta i och vara med och leda utvecklingen i det afghanska samhället på ett meningsfullt sätt politiskt, socialt och ekonomiskt. EU:s stöd kommer att bero på respekten för internationella rättsliga ramar och normer för mänskliga rättigheter, inbegripet kvinnors och flickors rättigheter.
8. EU och dess medlemsstaters operativa engagemang kommer, med EU:s och den afghanska befolkningens intressen i åtanke, att noggrant kalibreras efter den talibanutsedda övergångsregeringens politik och åtgärder, och ger inte någon legitimitet åt regeringen.
9. Rådet har enats om att följande riktmärken för politik och åtgärder från den talibanutsedda övergångsregeringen bör utgöra vägledande principer för det framtida engagemanget:
 - a) Säkra, trygga och ordnade avresor tillåts för alla utlänningar och för de afghaner som vill lämna landet, i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 2593 (2021), med full respekt för den fria rörligheten.
 - b) Alla mänskliga rättigheter främjas, skyddas och respekteras, särskilt när det gäller det fullständiga åtnjutandet av rättigheter för kvinnor och flickor, samt för barn och personer som tillhör minoriteter, och rättsstatsprincipen, yttrandefriheten och mediefriheten respekteras, med särskilt fokus på människorättsförsvarare.
 - c) Genomförande av humanitära insatser i Afghanistan tillåts i linje med de humanitära principerna om mänsklighet, neutralitet, opartiskhet och oberoende samt full respekt för internationell humanitär rätt. Talibanerna måste respektera de humanitära insatsernas oberoende och garantera all biståndspersonal, inbegripet all kvinnlig personal, säkert och obehindrat tillträde till hela territoriet. Säkerheten för mottagarna av humanitärt bistånd måste säkerställas, och de måste alla ha fritt och obehindrat tillträde till biståndstjänster.

- d) Afghanistan får inte bli en plats där terrorister får skydd eller finansiering, eller varifrån terrorism exporteras till andra länder. Alla ansträngningar måste göras för att se till att talibanerna klipper alla direkta och indirekta band med internationell terrorism.
- e) En inkluderande och representativ regering inrättas genom förhandlingar. I detta avseende kommer EU att fortsätta att efterlysa inrättandet av en regering som är balanserad och har inkluderande representation, inbegripet alla etniska och religiösa minoriteter, och som säkerställer ett meningsfullt deltagande av kvinnor i beslutsfattande positioner. Det är en nödvändig förutsättning för varaktig fred och landets och regionens stabilisering. Närvaron i övergångsregeringen av personer som omfattas av FN:s säkerhetsråds sanktioner ger anledning till allvarlig oro.
10. Det är de politiska beslut som talibanerna fattar och de åtgärder som de vidtar – och inte vad de säger – som EU kommer att bedöma utifrån dessa riktmärken. EU och dess medlemsstater kommer på ett samordnat sätt att använda alla verktyg som står till förfogande för att noga övervaka och reagera på utvecklingen på fältet, samtidigt som man beaktar slutsatserna från givarkonferensen i Genève 2020 och villkoren för fortsatt stöd.
11. För att stödja den afghanska befolkningen och försöka uppnå EU:s mål enades rådet om behovet av en stark samordning i kontakterna med relevanta internationella partner när det gäller Afghanistan. FN förblir en oumbärlig partner och en central aktör på fältet. EU och dess medlemsstater välkomnar FN:s säkerhetsråds resolution 2593 (2021), som skickar ett tydligt, kraftfullt och enat budskap om de förväntningar och krav från det internationella samfundet som måste omvandlas till konkreta långsiktiga åtgärder vad gäller situationen i Afghanistan.

12. EU och dess medlemsstater välkomnar FN:s humanitära högnivåkonferens för Afghanistan, som FN:s generalsekreterare António Guterres hade sammankallat till och som ägde rum den 13 september 2021; EU och medlemsstaterna lovade där att tillsammans bidra med 677 miljoner euro. EU kommer att intensifiera sitt arbete med FN, Världsbanken och relevanta lokala, regionala och internationella aktörer för att ta itu med de humanitära och utvecklingsrelaterade utmaningarna i Afghanistan och dess grannländer. EU kommer även att prioritera samarbete med Nato och dess allierade och andra partner, inbegripet G7 samt G20 mot bakgrund av dess inkluderande karaktär.

13. En minimal EU-närvaro på plats i Kabul, beroende på säkerhetssituationen, skulle underlätta tillhandahållandet av humanitärt bistånd, inbegripet till det stora antalet internflyktingar, och övervakningen av den humanitära situationen. Genom denna närvaro skulle EU också kunna samordna och bidra till de återstående EU-medborgarnas avresor, arbetet med konsulära frågor och hanteringen av den fria passagen för sådana afghaner som kan tas emot i medlemsstaterna. De enskilda medlemsstaterna ska besluta om de personer som de är beredda att ta emot och ge beskydd på frivillig basis, i enlighet med det uttalande om situationen i Afghanistan som antogs av rådet den 31 augusti 2021; betydelsen av detta bekräftas härmed på nytt.

14. EU ser det som en högt prioriterad fråga att ta initiativ till en regional politisk plattform för samarbete med Afghanistans omedelbara grannländer. Denna plattform kommer att innebära en möjlighet att förbättra samarbetet och EU:s stöd för förebyggandet av negativa spridningseffekter i Afghanistans grannskap, vilket också påpekas i det uttalande om situationen i Afghanistan som antogs av rådet den 31 augusti 2021, samt för den ekonomiska motståndskraften och det regionala ekonomiska samarbetet och för humanitära behov och skyddsbehov. Den kommer att bygga vidare på befintliga förbindelser mellan EU och dessa länder och på andra initiativ, såsom Team Europe-initiativet om den afghanska regionala tvångsförflyttningskrisen, FN:s regionala beredskaps- och åtgärdsplan för flyktingar (*Regional Refugee Preparedness and Response Plan*) och strategin för att lösa den afghanska flyktingsituationen (*Solutions Strategy for Afghan Refugees*). Plattformen samordnas av Europeiska utrikestjänsten, i nära samarbete med kommissionen, och utnyttjar alla relevanta EU-instrument och samlar dessutom in användbara bidrag från medlemsstaterna. Den kommer att kombinera varaktigt politiskt engagemang med konkreta praktiska initiativ och stöd. I detta avseende kommer EU att arbeta nära internationella partner och de relevanta internationella organisationerna.
15. Rådet kommer att fortsätta att behandla frågan och återkommer särskilt till den vid sitt nästa möte, i oktober.