



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 15 september 2021
(OR. en)

11713/2/21
REV 2

LIMITE

COASI 130
ASIE 35
CFSP/PESC 829
COHAFA 66
DEVGEN 152
SUSTDEV 114
COPS 318
POLMIL 138
MIGR 186

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: de delegaties

Betreft: Conclusies van de Raad over Afghanistan

Conclusies van de Raad over Afghanistan

1. De Europese Unie blijft zich inzetten voor vrede en stabiliteit in Afghanistan en voor de bevolking van het land.
2. De omverwerping van een grondwettelijk gekozen regering door de Taliban brengt de door de EU gesteunde burgerlijke, politieke, sociale, economische en culturele rechten waaraan de staat Afghanistan zich heeft gecommitteerd via internationale verdragen en convenanten, en de vooruitgang die de afgelopen twintig jaar is geboekt, in gevaar.
3. De situatie in Afghanistan is een grote uitdaging voor de gehele internationale gemeenschap en kan een zeer nadelig effect hebben op de stabiliteit in de regio, mensenrechten, de strijd tegen terrorisme, drugs- en mensenhandel en georganiseerde misdaad en de inspanningen ten aanzien van gedwongen ontheemding en ter voorkoming van illegale migratie en de mogelijke instrumentalisering ervan bij hybride dreigingen.
4. Sinds augustus 2021 heeft de internationale gemeenschap, met inbegrip van de EU en haar lidstaten, zich gezamenlijk ingespannen om duizenden EU-burgers en onderdanen van derde landen onder extreme omstandigheden te evacueren, waaronder Afghanen die werkten voor diplomatieke missies en andere Afghanen die gevaar liepen vanwege hun principiële inzet voor onze gemeenschappelijke waarden. De EU heeft hier oprechte solidariteit getoond. De EU is wat dit betreft dankbaar voor haar sterke partnerschap met de VS, de NAVO, haar bondgenoten en de landen in de regio.
5. De EU betreurt het verlies van mensenlevens bij de lafhartige aanslag op de internationale luchthaven van Kabul op 26 augustus. Wij veroordelen deze terroristische aanslagen en dringen erop aan dat de daders voor de rechter worden gebracht.
6. De EU veroordeelt met klem het recente geweld en de intimidatie tegen betogers, journalisten, mediawerkers, mensenrechtenverdedigers en anderen door de Taliban. Degenen die mensenrechten schenden en het internationale recht misbruiken en schenden moeten ter verantwoording worden geroepen.

7. Wij maken ons in het bijzonder zorgen over de rechten van vrouwen en meisjes. De acties van de Taliban tegen vrouwen en meisjes en de schending van hun rechten zijn uiterst zorgwekkend. Vrije en gelijke toegang tot gezondheidszorg, werkgelegenheid en onderwijs zijn van essentieel belang, evenals bewegingsvrijheid. De EU verlangt dat vrouwen op politiek, sociaal en economisch vlak op zinvolle wijze leiderschap kunnen tonen en deel kunnen nemen aan de Afghaanse samenleving. De steun van de EU zal afhangen van de eerbiediging van het internationaal juridisch kader en de internationale normen inzake mensenrechten, waaronder de rechten van vrouwen en meisjes.
8. De operationele inzet van de EU en haar lidstaten, in het belang van de EU en het Afghaanse volk, zal nauw worden gecorreleerd met het beleid en de acties van de door de Taliban benoemde interim-regering en is geen legitimatie daarvan.
9. De Raad heeft overeenstemming bereikt over de volgende ijkpunten voor het beleid en de acties van de door de Taliban benoemde interim-regering. Deze ijkpunten zullen dienen als leidende beginselen voor toekomstige betrokkenheid:
 - a) Alle buitenlanders, en Afghanen die het land wensen te verlaten in overeenstemming met Resolutie 2593 (2021) van de VN-Veiligheidsraad, moeten veilig en ordelijk kunnen vertrekken, met volledige eerbiediging van hun bewegingsvrijheid.
 - b) Alle mensenrechten moeten worden bevorderd, beschermd en geëerbiedigd, er moet met name voor worden gezorgd dat vrouwen en meisjes, en kinderen en leden van minderheden, hun rechten ten volle kunnen uitoefenen, en de rechtstaat, de vrijheid van meningsuiting en de mediavrijheid moeten worden geëerbiedigd, met speciale aandacht voor mensenrechtenverdedigers.
 - c) Er moeten humanitaire operaties kunnen worden uitgevoerd in Afghanistan, in lijn met de humanitaire beginselen van menselijke waardigheid, neutraliteit, onpartijdigheid en onafhankelijkheid en volledige eerbiediging van het internationaal humanitair recht. De Taliban moeten de onafhankelijkheid van humanitaire operaties in acht nemen en ervoor zorgen dat alle humanitaire personeelsleden, inclusief alle vrouwelijke personeelsleden, veilig en ongehinderd toegang hebben tot het gehele grondgebied. De veiligheid van de begunstigden van humanitaire hulp moet worden gegarandeerd en alle begunstigden moeten vrij en ongehinderd toegang hebben tot hulpverlening.

- d) Voorkomen moet worden dat Afghanistan een uitvalsbasis wordt voor terrorisme of dat vanuit dat land terrorisme wordt gefinancierd of naar andere landen geëxporteerd. Alles moet in het werk worden gesteld om ervoor te zorgen dat de Taliban alle directe en indirecte banden met internationale terroristische organisaties verbreken.
 - e) Door middel van onderhandelingen moet er een inclusieve en representatieve regering worden aangesteld. De EU zal wat dit betreft blijven aandringen op het vormen van een evenwichtige, inclusieve regering, waarin onder meer alle etnische en religieuze minderheden vertegenwoordigd zijn en waaraan vrouwen op besluitvormingsposities zinvol participeren. Dit is een essentiële voorwaarde voor duurzame vrede en de stabilisering van het land en de regio. Het feit dat er in de interim-regering personen zitten tegen wie de VN-Veiligheidsraad sancties heeft uitgevaardigd, stemt tot ernstige bezorgdheid.
10. Aan de hand van deze ijkpunten zal de EU de Taliban op hun beleid en acties afrekenen en niet op hun woorden. De EU en haar lidstaten zullen op gecoördineerde wijze alle beschikbare instrumenten gebruiken om de ontwikkelingen ter plaatse nauwlettend te volgen en daarop te reageren, waarbij tevens rekening zal worden gehouden met de conclusies van de donorconferentie van Genève in 2020 en de voorwaarden voor voortzetting van de steun.
11. Om de Afghaanse bevolking te steunen en de doelstellingen van de EU na te streven, is de Raad overeengekomen dat de samenwerking met betrokken internationale partners ten aanzien van Afghanistan goed moet worden afgestemd. De VN blijft een onmisbare partner en belangrijke actor ter plaatse. De EU en haar lidstaten zijn ingenomen met Resolutie 2593 (2021) van de VN-Veiligheidsraad, die een duidelijke, krachtige en eensgezinde boodschap afgeeft over de verwachtingen en eisen van de internationale gemeenschap ten aanzien van de situatie in Afghanistan die moeten worden vertaald in concrete acties op langetermijnbasis.

12. De EU en haar lidstaten waarderen de door SGVN Guterres bijeengeroepen humanitaire VN-conferentie op hoog niveau voor Afghanistan van 13 september 2021 en hebben tijdens deze conferentie gezamenlijk 677 miljoen EUR toegezegd. De EU zal intensiever samenwerken met de VN, de Wereldbankgroep en betrokken lokale, regionale en internationale spelers om de humanitaire en ontwikkelingsproblematiek in Afghanistan en zijn buurlanden aan te pakken. De EU zal tevens inzetten op samenwerking met de NAVO en haar bondgenoten, en andere partners, waaronder de G7 en, vanwege haar inclusieve karakter, de G20.
13. Een minimale aanwezigheid ter plaatse van de EU in Kabul, afhankelijk van de veiligheids-situatie, zal het gemakkelijker maken om humanitaire hulp te verstrekken, onder meer aan het grote aantal ontheemden, en om de humanitaire situatie in de gaten te houden. Dankzij die aanwezigheid kan tevens het vertrek van resterende EU-burgers worden gecoördineerd en ondersteund, kunnen consulaire werkzaamheden worden uitgevoerd en kan vrije doorgang worden verleend aan Afghanen die in de lidstaten kunnen worden opgevangen. De lidstaten zullen elk voor zich bepalen welke personen zij op vrijwillige basis bescherming willen bieden, overeenkomstig de door de Raad op 31 augustus 2021 aangenomen verklaring over de situatie in Afghanistan, waarvan het belang opnieuw wordt bevestigd.

14. De EU moet zo snel mogelijk een regionaal politiek samenwerkingsplatform opzetten met de directe buurlanden van Afghanistan. Dit platform zal het mogelijk maken beter samen te werken en de EU-steun om te voorkomen dat de toestand in Afghanistan de buurlanden aantast, op te voeren, waarop ook wordt gewezen in de door de Raad op 31 augustus 2021 aangenomen verklaring over de situatie in Afghanistan, evenals de EU-steun voor economische veerkracht, regionale economische samenwerking en humanitaire en beschermingsbehoeften. Het platform zal voortbouwen op bestaande betrekkingen tussen de EU en deze landen, en andere initiatieven, zoals het initiatief van Team Europa inzake de Afghaanse regionale ontheemdingscrisis, het paraatheids- en responsplan met betrekking tot regionale vluchtelingen van de Verenigde Naties en de strategie voor oplossingen voor Afghaanse vluchtelingen. De Europese Dienst voor extern optreden zal, in nauwe samenwerking met de Commissie, het platform coördineren, waarbij gebruik zal worden gemaakt van alle toepasselijke EU-instrumenten en er ook een grote rol zal zijn voor de lidstaten. Duurzame politieke betrokkenheid zal worden gecombineerd met concrete praktische initiatieven en steun. De EU zal hiervoor nauw samenwerken met internationale partners en betrokken internationale organisaties.
15. Deze kwestie blijft op de agenda van de Raad en hij zal er tijdens zijn volgende zitting in oktober op terugkomen.