



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 15. september 2021
(OR. en)

11713/2/21
REV 2

LIMITE

COASI 130
ASIE 35
CFSP/PESC 829
COHAFA 66
DEVGEN 152
SUSTDEV 114
COPS 318
POLMIL 138
MIGR 186

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Rådets konklusioner om Afghanistan

Rådets konklusioner om Afghanistan

1. Den Europæiske Union arbejder fortsat for fred og stabilitet i Afghanistan og på at støtte landets befolkning.
2. Talebans afsættelse af en forfatningsbaseret regering udgør en fare for de civile, politiske, sociale, økonomiske og kulturelle rettigheder og de fremskridt, der var opnået gennem de seneste to årtier med støtte fra EU, og som staten Afghanistan har forpligtet sig til gennem internationale konventioner og aftaler.
3. Situationen i Afghanistan er en væsentlig udfordring for det internationale samfund som helhed. Den kan få alvorlige negative konsekvenser for regional stabilitet, menneskerettigheder, kampen mod terrorisme, ulovlig narkotikahandel og menneskehandel, organiseret kriminalitet og bestræbelserne på at håndtere tvangsfordrivelse, forebygge ulovlig migration og den eventuelle instrumentalisering heraf med henblik på hybride trusler.
4. Det internationale samfund, herunder EU og dets medlemsstater, har siden august 2021 gjort en kollektiv indsats under ekstreme forhold for at evakuere tusindvis af EU-borgere og tredjelandstatsborgere, herunder afghanere, der arbejdede for diplomatiske missioner, og andre afghanere, der var i fare, på grund af deres principfaste samarbejde om vores fælles værdier. Dette var et reelt bevis på solidaritet i EU. EU er i den forbindelse taknemmelig for det stærke partnerskab mellem USA, NATO, dets allierede og landene i regionen.
5. EU sørger over tabet af menneskeliv i forbindelse med det kujonagtige angreb i Kabuls internationale lufthavn den 26. august. Vi fordømmer disse terrorangreb og opfordrer til, at gerningsmændene retsforfølges.
6. EU fordømmer i kraftige vendinger Talebans seneste anvendelse af vold og intimidering mod demonstranter, journalister, mediefolk, menneskerettighedsforkæmpere og andre personer. Der skal sikres ansvarlighed for krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne og brud på folkeretten.

7. Kvinders og pigers rettigheder er et særligt vigtigt spørgsmål. Talebans handlinger mod kvinder og piger og kränkelsen af deres rettigheder er stærkt bekymrende. Fri og lige adgang til sundhed, beskæftigelse og uddannelse samt fri bevægelighed er af afgørende betydning. EU forventer, at kvinder kan påtage sig et meningsfyldt politisk, socialt og økonomisk lederskab og deltage i det afghanske samfund. EU's støtte er betinget af overholdelsen af internationale retlige rammer og menneskerettighedsnormer, herunder kvinders og pigers rettigheder.
8. EU og dets medlemsstaters operationelle engagement vil i EU's og den afghanske befolknings interesse blive nøje kalibreret til den Taleban-udpegede overgangsregerings politikker og handlinger uden at give den nogen form for legitimitet.
9. Rådet er nået til enighed om følgende benchmarks for politikker og handlinger under den Taleban-udpegede overgangsregering, som skal tjene som vejledende principper for det fremtidige engagement:
 - a) give mulighed for sikker udrejse under ordnede forhold for alle udenlandske statsborgere og afghanere, der ønsker at forlade landet, i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2593 (2021) og under fuld overholdelse af retten til fri bevægelighed
 - b) fremme, beskytte og respektere alle menneskerettigheder, navnlig at kvinder og piger samt børn og mindretalspersoner fuldt ud kan udøve deres rettigheder, og overholde retsstatsprincippet og ytringsfriheden samt mediefriheden med særlig fokus på menneskerettighedsforkæmpere
 - c) sørge for gennemførelsen af humanitære operationer i Afghanistan efter de humanitære principper om medmenneskelighed, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed og under fuld overholdelse af den humanitære folkeret. Taleban skal respektere de humanitære operationers uafhængighed og garantere, at alt humanitært personale, herunder alt kvindeligt personale, har sikker og uhindret adgang til hele området. Der skal være klarhed om sikkerheden for modtagerne af humanitær bistand, og de skal alle have fri og uhindret adgang til bistandsydelse

- d) forhindre, at Afghanistan bliver et sted, som giver ly til, finansierer eller eksporterer terrorisme til andre lande. Der skal gøres alt for at sikre, at Taleban bryder samtlige direkte og indirekte bånd til international terrorisme
 - e) gennem forhandlinger etablere en inkluderende og repræsentativ regering. EU vil i den forbindelse fortsat opfordre til, at der etableres en regering, som er afbalanceret og præget af inklusiv repræsentation, og som inddrager alle etniske og religiøse mindretal og sikrer kvinders meningsfulde deltagelse i beslutningstagende stillinger. Det er en afgørende betingelse for varig fred og stabilisering af landet og regionen.
Overgangsregeringens inddragelse af personer, som er omfattet af FN's Sikkerhedsråds sanktioner, vækker alvorlig bekymring.
10. På baggrund af disse benchmarks vil EU vurdere Talebans politikker og handlinger og ikke deres ord. EU og dets medlemsstater vil på koordineret vis anvende alle tilgængelige værktøjer til nøje at overvåge og reagere på udviklingen på stedet og også tage hensyn til konklusionerne fra donorkonferencen i Genève i 2020 og betingelserne for fortsat støtte.
11. For at støtte den afghanske befolkning og forfølge EU's mål nåede Rådet til enighed om behovet for en stærk koordinering i samarbejdet om Afghanistan med relevante internationale partnere. FN er fortsat en uundværlig partner og en afgørende aktør på stedet. EU og dets medlemsstater ser med tilfredshed på FN's Sikkerhedsråds resolution 2593 (2021), som sender et tydeligt, stærkt og fælles budskab om, at det internationale samfunds forventninger og krav skal omsættes til konkret handling på lang sigt for så vidt angår situationen i Afghanistan.

12. EU og dets medlemsstater glæder sig over FN's humanitære konference på højt niveau om Afghanistan, som FN's generalsekretær, António Guterres, afholdt den 13. september 2021, og har kollektivt givet tilsagn om 677 mio. EUR på konferencen. EU vil intensivere sit samarbejde med FN, Verdensbanken og relevante lokale, regionale og internationale aktører om at tackle de humanitære og udviklingsmæssige udfordringer i Afghanistan og nabolandene. EU vil også prioritere samarbejdet med NATO og dets allierede og andre partnere, herunder G7 samt G20 i lyset af dets inkluderende karakter.

13. En minimal EU-tilstedeværelse i Kabul, som er betinget af sikkerhedssituationen, ville lette leveringen af humanitær bistand, herunder til et stort antal internt fordrevne (IDP'er), og overvågningen af den humanitære situation. Ved sin tilstedeværelse kan EU også koordinere og støtte de tilbageværende EU-borgeres udrejse, arbejdet med konsulære spørgsmål og håndteringen af fri passage for afghanere, som vil kunne modtages i medlemsstaterne. De enkelte medlemsstater skal beslutte, hvilke personer de er villige til at modtage og yde frivillig beskyttelse, i overensstemmelse med erklæringen om situationen i Afghanistan, som Rådet vedtog den 31. august 2021, og hvis betydning bekræftes på ny.

14. EU skal som en høj prioritet iværksætte en regional politisk platform for samarbejde med Afghanistanens direkte nabolande. Denne platform skal give mulighed for at styrke samarbejdet og EU's støtte til forebyggelse af negative spillovereffekter i Afghanistanens nabolande, som det ligeledes blev fastslået i erklæringen om situationen i Afghanistan, som Rådet vedtog den 31. august 2021, og til økonomisk modstandsdygtighed og regionalt økonomisk samarbejde samt humanitære behov og beskyttelsesbehov. Den skal bygge på de eksisterende forbindelser mellem EU og disse lande og andre initiativer som f.eks. Team Europe-initiativet om den regionale fordrivelseskrise i Afghanistan, De Forenede Nationers regionale flygtningsberedskabs- og indsatsplan og strategien for løsninger for afghanske flygtninge. Denne platform koordineres af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil i tæt samarbejde med Kommissionen og anvender alle relevante EU-instrumenter og indsamler også omfattende bidrag fra medlemsstaterne. Den skal kombinere et vedvarende politisk engagement med konkrete praktiske initiativer og støtte. EU vil i den henseende samarbejde tæt med internationale partnere og relevante internationale organisationer.
15. Rådet vil fortsat følge spørgsmålet nøje og vil vende tilbage til det på næste samling i oktober.
