



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 oktober 2022
(OR. en)

11709/22

LIMITE

CORLX 728
CFSP/PESC 1053
RELEX 1073
COARM 153
CODUN 32
CONUN 179

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT till stöd för Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2022/...

av den

**till stöd för Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota
alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och

av följande skäl:

- (1) De stater som deltog i Förenta nationernas (FN) konferens om alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen antog den 20 juli 2001 FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (*FN:s handlingsprogram*). Den 8 december 2005 antog FN:s generalförsamling det internationella instrumentet för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen (*det internationella spårningsinstrumentet*). Det förklaras i båda dessa internationella instrument att stater vid behov kommer att samarbeta med FN för att stödja ett verkningsfullt genomförande av instrumenten.
- (2) Den 12 juli 2002 antog rådet gemensam åtgärd 2002/589/Gusp¹ om bekämpning av destabiliserande anhopning och spridning av handeldvapen och lätta vapen.
- (3) Den 16 december 2005 antog Europeiska rådet EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa. I strategin fastställs att stöd för FN:s handlingsprogram är den högst prioriterade åtgärden på internationell nivå, och antagandet av ett rättsligt bindande internationellt instrument för spårning och märkning av handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa efterlyses.

¹ Rådets gemensamma åtgärd 2002/589/Gusp av den 12 juli 2002 om Europeiska unionens bidrag för att bekämpa destabiliserande anhopning och spridning av handeldvapen och lätta vapen och om upphävande av gemensam åtgärd 1999/34/Gusp (EGT L 191, 19.7.2002, s. 1).

- (4) Efter antagandet av det internationella spårningsinstrumentet stödde unionen dess fulla genomförande genom att anta och genomföra rådets gemensamma åtgärd 2008/113/Gusp¹. Rådet gjorde en positiv bedömning av genomförandet av den gemensamma åtgärden.
- (5) Den 18 juli 2011 antog rådet beslut 2011/428/Gusp², som stödde Förenta nationernas andra konferens för översyn av framstegen med genomförandet av FN:s handlingsprogram 2012.
- (6) I Agenda 2030 för hållbar utveckling som introducerades den 25–27 september 2015 bekräftas att bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen krävs för uppnåendet av många mål för hållbar utveckling, bland annat de som gäller fred, rättvisa och starka institutioner, fattigdomsminskning, ekonomisk tillväxt, hälsa, jämställdhet och säkra städer. I delmål 16.4 för hållbar utveckling har staterna därför åtagit sig att avsevärt minska olagliga finans- och vapenflöden.

¹ Rådets gemensamma åtgärd 2008/113/Gusp av den 12 februari 2008 till stöd för det internationella instrumentet för att möjliggöra för stater att i tid och på ett tillförlitligt sätt identifiera och spåra olagliga handeldvapen och lätta vapen inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 40, 14.2.2008, s. 16).

² Rådets beslut 2011/428/Gusp av den 18 juli 2011 till stöd för verksamheten vid Förenta nationernas kontor för nedrustningsfrågor för genomförande av Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (EUT L 188, 19.7.2011, s. 37).

- (7) Den 3 april 2017 antog rådet beslut (Gusp) 2017/633¹, som stödde Förenta nationernas tredje konferens för översyn av framstegen med genomförandet av FN:s handlingsprogram 2018. Den 30 juni 2018 antog den tredje konferensen för översyn ett slutdokument där staterna förnyade sitt åtagande att förebygga och bekämpa spridningen av handeldvapen och lätta vapen. Staterna bekräftade sin vilja att bedriva internationellt samarbete och stärka det regionala samarbetet genom förbättrad samordning och förbättrat samråd, informationsutbyte och operativt samarbete med medverkan av relevanta regionala och subregionala organisationer liksom brottsbekämpande myndigheter, gränskontrollmyndigheter och export- och importlicensmyndigheter.
- (8) FN:s generalsekreterare efterlyste i sin nedrustningsagenda *Att säkra vår gemensamma framtid*, som lades fram den 24 maj 2018, åtgärder mot kraftig anhopning av och olaglig handel med konventionella vapen samt stöd för strategier på landsnivå när det gäller handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa, som konstaterats vara en nyckelfaktor vid väpnat våld och väpnade konflikter.

¹ Rådets beslut (Gusp) 2017/633 av den 3 april 2017 till stöd för Förenta nationernas handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen (EUT L 90, 4.4.2017, s. 12).

- (9) Den 19 november 2018 antog rådet EU-strategin mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition med titeln *Säkra vapnen – skydda medborgarna (EU-strategin mot handeldvapen och lätta vapen)*, där riktlinjer fastställs för unionens åtgärder på området handeldvapen och lätta vapen. EU-strategin mot handeldvapen och lätta vapen betraktar FN:s handlingsprogram som den globala ramen för att motverka hotet från olagliga handeldvapen och lätta vapen och stöder ett fullständigt och verkningsfullt genomförande av FN:s handlingsprogram på nationell, regional och global nivå.
- (10) Den 17 december 2018 antog rådet beslut 2018/2011/Gusp¹. I EU-strategin mot handeldvapen och lätta vapen anges att unionen systematiskt kommer att integrera jämställdhetsfrågor vid utformningen av nya projekt som avser kampen mot väpnat våld och kontrollen av handeldvapen och lätta vapen i allmänhet, och kommer att utbyta goda rutiner i dessa frågor.
- (11) I slutrapporten för det åttonde vartannat år återkommande mötet mellan staterna för diskussioner om genomförandet av FN:s handlingsprogram, som hölls 2022, konstateras
- att ett fullständigt och verkningsfullt genomförande av handlingsprogrammet och det internationella spårningsinstrumentet är avgörande för att främja ansträngningar för hållbar fred, säkerhet, socioekonomisk utveckling, åtnjutande av mänskliga rättigheter och skyddande av liv, även i enlighet med de relevanta bestämmelserna om handeldvapen och lätta vapen i FN:s generalsekreterares nedrustningsagenda,

¹ Rådets beslut (Gusp) 2018/2011 av den 17 december 2018 till stöd för att integrera jämställdhet i politik, program och åtgärder i kampen mot olaglig handel med och missbruk av handeldvapen i linje med agendan för kvinnor, fred och säkerhet (EUT L 322, 18.12.2018, s. 38).

- att det finns ett behov av att kvinnor deltar på ett fullständigt, jämlikt, meningsfullt och ändamålsenligt sätt i alla beslutsprocesser och av genomförandeprocesser som rör handlingsprogrammet och det internationella spårningsinstrumentet, och integrering av ett jämställdhetsperspektiv i staternas genomförandeinsatser uppmuntras i syfte att hantera den skilda inverkan som den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen har på kvinnor, män, flickor och pojkar,
- det civila samhällets roll när det gäller att stödja staternas insatser för ett fullständigt och verkningsfullt genomförande av handlingsprogrammet och konstaterar att unga kan bidra positivt i detta avseende,
- det behövs ett förstärkt, ändamålsenligt och hållbart internationellt samarbete och bistånd,
- den senaste utvecklingen inom tillverkning, teknik och utformning av handeldvapen och lätta vapen, särskilt polymervapen och modulvapen och skjutvapen som produceras genom 3D-utskrift, får konsekvenser för ett fullständigt och verkningsfullt genomförande av handlingsprogrammet och det internationella spårningsinstrumentet och bör diskuteras av alla stater, med beaktande av möjligheter, utmaningar, industrins roll samt behovet av ekonomiskt och tekniskt stöd, tekniska klyftor mellan stater och behovet av att främja internationellt samarbete,

- vikten av effektiv spårning av handeldvapen och lätta vapen för att bekämpa olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen i konfliktsituationer och efter konflikter,
- vikten av att utarbeta och införa stränga nationella regelverk för märkning, registrering och spårning av handeldvapen och lätta vapen, i enlighet med det internationella spårningsinstrumentet för att förebygga och bekämpa avledning och olaglig internationell överföring av handeldvapen och lätta vapen till obehöriga mottagare,
- behovet av att genomföra de åtaganden om märkning, registrering och spårning som ingår i det internationella spårningsinstrumentet, oavsett vilka material eller metoder som används vid tillverkningen av handeldvapen och lätta vapen,
- inrättandet av den öppna arbetsgrupp som inrättats i enlighet med generalförsamlingens resolution 76/233 för att utarbeta en uppsättning politiska åtaganden som en ny global ram för att försöka åtgärda rådande brister i hanteringen av ammunition under hela livscykeln,
- de respektive roller som spelas av dem som är involverade i de olika etapperna under hela livscykeln för handeldvapen och lätta vapen, inbegripet vikten av samarbete med industrin och den privata sektorn, beroende på vad som är lämpligt, i syfte att på ett verkningsfullt sätt förebygga olaglig tillverkning av och handel med handeldvapen och lätta vapen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. I syfte att genomföra EU-strategin mot handeldvapen och lätta vapen är ändamålet med detta beslut att stödja ett fullständigt och verkningsfullt genomförande av FN:s handlingsprogram och det internationella spårningsinstrumentet, att stärka internationell, regional och nationell säkerhet, att bidra till förverkligande av människors säkerhet och att främja hållbar utveckling genom kontroll av handeldvapen och lätta vapen.
2. I enlighet med punkt 1 är målen med detta beslut att
 - a) stödja en framåtblickande global politisk utveckling inom ramen för Förenta nationernas fjärde konferens för översyn av framstegen med genomförandet av FN:s handlingsprogram 2024,
 - b) stärka ett verkningsfullt nationellt och regionalt genomförande av handlingsprogrammet och det internationella spårningsinstrumentet, och
 - c) stödja jämställdhetsanpassade strategier och program för kontroll av handeldvapen och lätta vapen.
3. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av FN:s kontor för nedrustningsfrågor (Unoda).
3. Unoda ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. För detta ändamål ska den höga representanten ingå nödvändiga överenskommelser med Unoda.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projektet ska vara 4 524 465,05 EUR.
2. De utgifter som ska finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas på rätt sätt. Den ska därför ingå den finansieringsöverenskommelse som krävs med Unoda. I finansieringsöverenskommelsen ska det fastställas att Unoda ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den finansieringsöverenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att det här beslutet har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om tidpunkten för ingåendet av finansieringsöverenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna beskrivande rapporter som utarbetats av Unoda. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den finansieringsöverenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet om ingen finansieringsöverenskommelse har ingåtts inom den perioden.

Utfärdat i

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
