



Svet
Evropske unije

Bruselj, 11. oktober 2022
(OR. en)

11709/22

LIMITE

CORLX 728
CFSP/PESC 1053
RELEX 1073
COARM 153
CODUN 32
CONUN 179

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: SKLEP SVETA v podporo Akcijskemu programu Združenih narodov za preprečevanje, zatiranje in izkoreninjenje vseh oblik nezakonitega trgovanja z osebnim in lahkim orožjem

SKLEP SVETA (SZVP) 2022/...

z dne ...

**v podporo Akcijskemu programu Združenih narodov za preprečevanje, zatiranje
in izkoreninjenje vseh oblik nezakonitega trgovanja z osebnim in lahkim orožjem**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji ter zlasti členov 28(1) in 31(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Države, ki so sodelovale na ad hoc konferenci Združenih narodov (ZN) o preprečevanju, zatiranju in izkoreninjenju vseh oblik nezakonitega trgovanja z osebnim in lahkim orožjem, so 20. julija 2001 sprejele Akcijski program ZN za preprečevanje, zatiranje in izkoreninjenje vseh oblik nezakonitega trgovanja z osebnim in lahkim orožjem (v nadaljnjem besedilu: akcijski program ZN). Generalna skupščina Združenih narodov je 8. decembra 2005 sprejela Mednarodni instrument, ki državam omogoča pravočasno in zanesljivo identifikacijo in sledenje nedovoljenega osebnega in lahkega orožja (v nadaljnjem besedilu: mednarodni instrument za sledenje). V obeh mednarodnih instrumentih je določeno, da bodo države v podporo njenemu učinkovitemu izvajanju po potrebi sodelovale z ZN.
- (2) Svet je 12. julija 2002 sprejel Skupni ukrep 2002/589/SZVP¹ o boju proti destabilizirajočemu kopičenju in razširjanju orožja malega kalibra in lahkega strelnega orožja.
- (3) Evropski svet je 16. decembra 2005 sprejel Strategijo EU za boj proti nedovoljenemu kopičenju in trgovini z osebnim in lahkim orožjem ter pripadajočim strelivom. V navedeni strategiji je podpora akcijskemu programu ZN opredeljena kot prva prednostna naloga za ukrepanje na mednarodni ravni, hkrati pa poziva k sprejetju pravno zavezujočega mednarodnega instrumenta za sledenje in označevanje osebnega in lahkega orožja ter pripadajočega streliva.

¹ Skupni ukrep Sveta 2002/589/SZVP z dne 12. julija 2002 o prispevku Evropske unije k boju proti destabilizirajočemu kopičenju in razširjanju orožja malega kalibra in lahkega strelnega orožja in ki razveljavlja Skupni ukrep 1999/34/SZVP (UL L 191, 19.7.2002, str. 1).

- (4) Po sprejetju mednarodnega instrumenta za sledenje je Unija podprla njegovo celovito izvajanje s sprejetjem in izvajanjem Skupnega ukrepa Sveta 2008/113/SZVP¹. Svet je izvajanje skupnega ukrepa ocenil pozitivno.
- (5) Svet je 18. julija 2011 sprejel Sklep 2011/428/SZVP², s katerim je podprl drugo konferenco Združenih narodov o pregledu napredka pri izvajanju akcijskega programa ZN, ki je nato potekala leta 2012.
- (6) V agendi ZN za trajnostni razvoj do leta 2030, ki je bila sprejeta na vrhu med 25. in 27. septembrom 2015, je potrjeno, da je boj proti nedovoljeni trgovini z osebnim in lahkim orožjem nujen za uresničevanje številnih ciljev trajnostnega razvoja, vključno s tistimi, ki se nanašajo na mir, pravičnost in močne institucije, zmanjševanje revščine, gospodarsko rast, zdravje, enakost spolov in varna mesta. Zato so se v cilju trajnostnega razvoja št. 16.4 vse države zavezale, da bodo znatno zmanjšale nezakonite finančne tokove in tokove orožja.

¹ Skupni ukrep Sveta 2008/113/SZVP z dne 12. februarja 2008 v podporo mednarodnemu instrumentu, ki bi državam omogočil pravočasno in zanesljivo prepoznavanje in izsleditev nedovoljenega osebnega in lahkega orožja (SALW), v okviru Strategije EU za boj proti nedovoljenemu kopičenju in trgovini z osebnim in lahkim orožjem ter pripadajočim strelivom (UL L 40, 14.2.2008, str. 16).

² Sklep Sveta 2011/428/SZVP z dne 18. julija 2011 v podporo aktivnostim Urada Združenih narodov za razorožitev za izvedbo akcijskega programa Združenih narodov za preprečevanje, boj in odpravljanje vseh oblik nedovoljene trgovine z osebnim in lahkim orožjem (UL L 188, 19.7.2011, str. 37).

- (7) Svet je 3. aprila 2017 sprejel Sklep 2017/633/SZVP¹, s katerim je podprl tretjo konferenco Združenih narodov o pregledu napredka pri izvajanju akcijskega programa ZN, ki je nato potekala leta 2018. Na tretji konferenci o pregledu napredka je bil 30. junija 2018 sprejet zaključni dokument, v katerem so države obnovile zavezo za preprečevanje in zatiranje preusmerjanja osebnega in lahkega orožja. Države so znova potrdile, da so pripravljene tudi v prihodnje sodelovati na mednarodni ravni ter okrepiti regionalno sodelovanje z boljšim usklajevanjem, posvetovanjem, izmenjavo informacij in operativnim sodelovanjem, ob vključevanju ustreznih regionalnih in podregionalnih organizacij, pa tudi organov kazenskega pregona, organov za nadzor meje ter organov za izdajanje izvoznih in uvoznih dovoljenj.
- (8) Generalni sekretar ZN je v agendi za razorožitev z naslovom „Varovanje naše skupne prihodnosti“, predstavljeni 24. maja 2018, pozval k boju proti prekomernemu kopičenju konvencionalnega orožja in nedovoljeni trgovini z njim ter se zavzel za pristope na ravni posameznih držav v zvezi z osebnim orožjem, lahkim orožjem ter pripadajočim strelivom, ki je prepoznano kot ključno za pojav oboroženega nasilja in konfliktov.

¹ Sklep Sveta (SZVP) 2017/633 z dne 3. aprila 2017 v podporo Akcijskemu programu Združenih narodov za preprečevanje, zatiranje in izkoreninjenje vseh oblik nezakonitega trgovanja z osebnim in lahkim orožjem (UL L 90, 4.4.2017, str. 12).

- (9) Svet je 19. novembra 2018 sprejel strategijo EU zoper nedovoljeno strelno orožje, osebno in lahko orožje ter pripadajoče strelivo z naslovom „Zaščita orožja, varnost za državljane“ (v nadaljnjem besedilu: strategija EU o osebnem in lahkem orožju), v kateri so določene smernice za ukrepanje Unije v zvezi z osebnim in lahkim orožjem. Strategija EU o osebnem in lahkem orožju obravnava akcijski program ZN kot globalni okvir za boj proti grožnji, ki jo predstavljata nedovoljeno osebno in lahko orožje, ter podpira njegovo celovito in učinkovito izvajanje na nacionalni, regionalni in svetovni ravni.
- (10) Svet je 17. decembra 2018 sprejel Sklep 2018/2011/SZVP¹. V strategiji EU o osebnem in lahkem orožju je navedeno, da bo Unija sistematično vključevala načelo enakosti spolov v zasnovi novih projektov na področju boja proti nasilju, storjenem s strelnim orožjem, ter nadzora nad osebnim in lahkim orožjem na splošno in v zvezi s tem izmenjavala dobre prakse.
- (11) V končnem poročilu osmega bienalnega srečanja držav za obravnavo izvajanja akcijskega programa ZN, ki je potekalo leta 2022, je navedeno:
- ključen pomen celovitega in učinkovitega izvajanja akcijskega programa in mednarodnega instrumenta za sledenje za pospešitev prizadevanj za trajnostni mir, varnost, socialno-ekonomski razvoj, uveljavljanje človekovih pravic in zaščito življenj, kot je tudi navedeno v ustreznih določbah o osebnem in lahkem orožju v agendi generalnega sekretarja ZN za razorožitev;

¹ Sklep Sveta (SZVP) 2018/2011 z dne 17. decembra 2018 v podporo politikam, programom in ukrepom, ki vključujejo vidik spola, v boju proti trgovanju z osebnim orožjem in njegovi zlorabi, v skladu z agendo o ženskah, miru in varnosti (UL L 322, 18.12.2018, str. 38).

- potreba po celovitem, enakopravnem, smiselnem in učinkovitem sodelovanju žensk v vseh postopkih odločanja in izvajanja v zvezi z akcijskim programom in mednarodnim instrumentom za sledenje ter spodbuda za vključitev vidika spola v njihova prizadevanja za obravnavo različnega učinka nedovoljene trgovine z osebnim in lahkim orožjem na ženske, moške, dekleta in fante;
- vloga, ki jo ima civilna družba pri podpiranju prizadevanj držav za celovito in učinkovito izvajanje akcijskega programa, in priznanje, da lahko mladi k temu pozitivno prispevajo;
- potreba po okrepljenem, učinkovitem in trajnostnem mednarodnem sodelovanju in pomoči;
- vpliv nedavnega razvoja v proizvodnji, tehnologiji in zasnovi osebne in lahkega orožja, zlasti polimerskega in modularnega orožja, ter strelnega orožja, proizvedenega s tiskanjem v 3D-tehniki, na celovito in učinkovito izvajanje akcijskega programa in mednarodnega instrumenta za sledenje ter potreba, da bi ga morale obravnavati vse države ob upoštevanju priložnosti, izzivov, vloge industrije, pa tudi potrebe po finančni in tehnični podpori, tehnoloških vrzeli med državami in potrebe po spodbujanju mednarodnega sodelovanja;

- pomen učinkovitega sledenja osebnega in lahkega orožja za boj proti nedovoljeni trgovini z osebnim in lahkim orožjem v konfliktnih razmerah ter po njih;
- pomen razvoja ali vzpostavitve strogih nacionalnih regulativnih okvirov za označevanje, evidentiranje in sledenje osebnega in lahkega orožja v skladu z mednarodnim instrumentom za sledenje za preprečevanje in zatiranje preusmerjanja in nedovoljenega mednarodnega prenosa osebnega in lahkega orožja nepooblaščenim prejemnikom;
- potreba po izvajanju zavez o označevanju, vodenju evidenc in sledenju iz mednarodnega instrumenta za sledenje, ne glede na materiale ali metode, uporabljene pri proizvodnji osebnega in lahkega orožja;
- ustanovitev odprte delovne skupine v skladu z resolucijo Generalne skupščine št. 76/233 za pripravo sklopa političnih zavez kot novega globalnega okvira, ki bo obravnaval obstoječe vrzeli v stalnem upravljanju s strelivom;
- pomen zadevnih vlog tistih, ki so vključeni v različne faze celotnega življenjskega cikla osebnega in lahkega orožja, ter pomen sodelovanja z industrijo in zasebnim sektorjem, kot je ustrezno, za učinkovito preprečevanje nedovoljene proizvodnje osebnega in lahkega orožja in trgovine z njim –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. V okviru izvajanja strategije EU o osebnem in lahkem orožju je namen tega sklepa podpreti celovito in učinkovito izvajanje akcijskega programa ZN in mednarodnega instrumenta za sledenje, okrepiti mednarodno, regionalno in nacionalno varnost, prispevati k uresničevanju človekove varnosti ter spodbujati trajnostni razvoj z nadzorom nad osebnim in lahkim orožjem.
2. Na podlagi odstavka 1 so cilji tega sklepa naslednji:
 - a) podpreti v prihodnost usmerjen razvoj globalne politike v okviru četrte konference Združenih narodov o pregledu napredka pri izvajanju akcijskega programa ZN, ki bo potekala leta 2024;
 - b) okrepiti učinkovito izvajanje akcijskega programa in mednarodnega instrumenta za sledenje na regionalni in mednarodni ravni;
 - c) podpreti politike in programe za nadzor nad osebnim in lahkim orožjem, ki upoštevajo vidik spola.
3. Projekt je podrobno opisan v prilogi k temu sklepu.

Člen 2

1. Za izvajanje tega sklepa je odgovoren visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik).
2. Za tehnično izvedbo projekta iz člena 1 je pristojen Urad ZN za razorožitev (UN-ODA).
3. UN-ODA opravlja svoje naloge pod odgovornostjo visokega predstavnika. Visoki predstavnik v ta namen sklene potrebne dogovore z UN-ODA.

Člen 3

1. Referenčni finančni znesek za izvajanje projekta, ki ga financira Unija, je 4 524 465,05 EUR.
2. Odhodki, ki se financirajo iz referenčnega zneska, določenega v odstavku 1, se upravljajo v skladu s postopki in pravili, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije.

3. Komisija nadzira pravilno upravljanje odhodkov iz odstavka 1. V ta namen sklene ustrezen sporazum o financiranju z UN-ODA. V sporazumu o financiranju se določi, da mora UN-ODA zagotoviti prepoznavnost prispevka Unije, ustrezno njegovi višini.
4. Komisija si prizadeva, da bi sporazum o financiranju iz odstavka 3 sklenila čim prej po začetku veljavnosti tega sklepa. Svet obvesti o kakršnih koli težavah pri tem postopku in tudi o datumu sklenitve sporazuma o financiranju.

Člen 4

1. Visoki predstavnik poroča Svetu o izvajanju tega sklepa na podlagi rednih opisnih poročil, ki jih pripravi UN-ODA. Ta poročila so podlaga za ocenjevanje, ki ga opravi Svet.
2. Komisija poroča o finančnih vidikih projekta iz člena 1.

Člen 5

1. Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.
2. Ta sklep preneha veljati 36 mesecev po datumu sklenitve sporazuma o financiranju iz člena 3(3). Vendar pa preneha veljati šest mesecev po datumu začetka svoje veljavnosti, če sporazum o financiranju v tem času ni sklenjen.

V ...,

Za Svet
predsednik/predsednica