



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 11 oktober 2022
(OR. en)

11709/22

LIMITE

CORLX 728
CFSP/PESC 1053
RELEX 1073
COARM 153
CODUN 32
CONUN 179

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD ter ondersteuning van het actieprogramma van de Verenigde Naties ter voorkoming, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten

BESLUIT (GBVB) 2022/... VAN DE RAAD

van ...

**ter ondersteuning van het actieprogramma van de Verenigde Naties ter voorkoming,
bestrijding en uitbanning van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in
al zijn aspecten**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en
veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De landen die hebben deelgenomen aan de conferentie van de Verenigde Naties (VN) over de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten, hebben op 20 juli 2001 het actieprogramma van de VN ter voorkoming, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten vastgesteld ("het actieprogramma van de VN"). De Algemene Vergadering van de VN heeft op 8 december 2005 het internationaal instrument vastgesteld waarmee staten tijdig en op betrouwbare wijze illegale handvuurwapens en lichte wapens kunnen identificeren en traceren ("het internationaal traceringsinstrument"). In beide internationale instrumenten wordt verklaard dat de staten in voorkomend geval zullen samenwerken met de VN om de effectieve uitvoering van deze instrumenten te ondersteunen.
- (2) De Raad heeft op 12 juli 2002 Gemeenschappelijk Optreden 2002/589/GBVB¹ inzake de bestrijding van de destabiliserende accumulatie en verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens ("small arms and light weapons - SALW") vastgesteld.
- (3) Op 16 december 2005 heeft de Europese Raad de strategie van de EU ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in SALW en van munitie daarvoor vastgesteld. In die strategie staat dat steun aan het VN-actieprogramma de eerste internationale actieprioriteit is, en wordt opgeroepen tot vaststelling van een juridisch bindend internationaal instrument over de tracering en markering van SALW en munitie daarvoor.

¹ Gemeenschappelijk Optreden 2002/589/GBVB van 12 juli 2002 inzake de bijdrage van de Europese Unie aan de bestrijding van de destabiliserende accumulatie en verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens en tot intrekking van Gemeenschappelijk Optreden 1999/34/GBVB (PB L 191 van 19.7.2002, blz. 1).

- (4) In het licht van de vaststelling van het internationaal traceringsinstrument heeft de Unie Gemeenschappelijk Optreden 2008/113/GBVB van de Raad vastgesteld en uitgevoerd, met de bedoeling de volledige uitvoering van het traceringsinstrument te steunen¹. De Raad heeft de uitvoering van het gemeenschappelijk optreden positief beoordeeld.
- (5) De Raad heeft op 18 juli 2011 Besluit 2011/428/GBVB² vastgesteld ter ondersteuning van de tweede Toetsingsconferentie van de Verenigde Naties over de uitvoering van het VN-actieprogramma in 2012.
- (6) In de op 25-27 september 2015 gelanceerde Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling wordt bevestigd dat de bestrijding van de illegale handel in SALW noodzakelijk is voor de verwezenlijking van vele duurzameontwikkelingsdoelen, waaronder die met betrekking tot vrede, justitie en sterke publieke diensten, armoedebestrijding, economische groei, gezondheid, gendergelijkheid en veilige steden. Daarom hebben alle staten met duurzameontwikkelingsdoel 16.4 toegezegd de illegale stromen van geldmiddelen en wapens aanzienlijk te verminderen.

¹ Gemeenschappelijk Optreden 2008/113/GBVB van de Raad van 12 februari 2008 ter ondersteuning van het internationaal instrument waarmee staten tijdig en op betrouwbare wijze illegale handvuurwapens en lichte wapens kunnen identificeren en traceren (SALW) in het kader van de strategie van de Europese Unie ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor (PB L 40 van 14.2.2008, blz. 16).

² Besluit 2011/428/GBVB van de Raad van 18 juli 2011 betreffende de ondersteuning van de werkzaamheden van het VN-Bureau voor ontwapeningszaken ter uitvoering van het actieprogramma van de Verenigde Naties ter voorkoming, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten (PB L 188 van 19.7.2011, blz. 37).

- (7) De Raad heeft op 3 april 2017 Besluit 2017/633/GBVB¹ vastgesteld ter ondersteuning van de derde Toetsingsconferentie van de Verenigde Naties over de uitvoering van het VN-actieprogramma in 2018. De derde Toetsingsconferentie heeft op 30 juni 2018 een slotdocument aangenomen waarin de landen opnieuw hebben toegezegd de omleiding van SALW te voorkomen en te bestrijden. De landen verklaarden opnieuw bereid te zijn de internationale samenwerking voort te zetten en de regionale samenwerking te versterken, door verbetering van coördinatie, overleg, informatie-uitwisseling en operationele samenwerking, met de betrokkenheid van de bevoegde regionale en subregionale organisaties en de voor rechtshandhaving, grenscontrole en uitvoer- en invoervergunningen bevoegde autoriteiten.
- (8) In zijn op 24 mei 2018 voorgestelde agenda voor ontwapening, met als titel "Securing our Common Future" (Onze gemeenschappelijke toekomst veiligstellen), heeft de secretaris-generaal van de Verenigde Naties opgeroepen tot het aanpakken van de buitensporige accumulatie van en de illegale handel in conventionele wapens en tot het ondersteunen van nationale benaderingen ten aanzien van handvuurwapens, lichte wapens en munitie daarvoor die wapengeweld en gewapende conflicten in de hand werken.

¹ Besluit (GBVB) 2017/633 van de Raad van 3 april 2017 ter ondersteuning van het actieprogramma van de Verenigde Naties ter voorkoming, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten (PB L 90 van 4.4.2017, blz. 12).

- (9) De Raad heeft op 19 november 2018 de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens en munitie daarvoor, getiteld "Wapens beveiligen, burgers beschermen" (de "EU-SALW-strategie") aangenomen. Deze strategie bevat de richtsnoeren voor het optreden van de Unie op het gebied van SALW. In de EU-SALW-strategie dient het VN-actieprogramma als mondiaal kader om de dreiging van illegale SALW tegen te gaan en wordt de volledige en effectieve uitvoering ervan op nationaal, regionaal en mondiaal niveau gesteund.
- (10) De Raad heeft op 17 december 2018 Besluit 2018/2011/GBVB vastgesteld¹. In de EU-SALW-strategie wordt gesteld dat de Unie genderaspecten stelselmatig zal integreren in de opzet van nieuwe projecten in verband met SALW-beheersing en de strijd tegen vuurwapengeweld in het algemeen en het delen van goede praktijken in dat opzicht.
- (11) In het slotdocument van de achtste twejaarlijkse bijeenkomst in 2022 van staten die zich beraden op de uitvoering van het actieprogramma van de VN, wordt gewezen op:
- het feit dat de volledige en effectieve uitvoering van het actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument van essentieel belang is voor het bevorderen van de inspanningen voor duurzame vrede, veiligheid, sociaal-economische ontwikkeling, het genot van mensenrechten en de bescherming van levens, zoals ook uiteengezet in de relevante bepalingen inzake SALW in de ontwapeningsagenda van de secretaris-generaal van de VN;

¹ Besluit (GBVB) 2018/2011 van de Raad van 17 december 2018 ter ondersteuning van gendermainstreaming in beleid, programma's en acties in de strijd tegen handel in en misbruik van handvuurwapens, in overeenstemming met de agenda inzake vrouwen, vrede en veiligheid (PB L 322 van 18.12.2018, blz. 38).

- de noodzaak van volledige, gelijke, betekenisvolle en effectieve participatie van vrouwen in alle besluitvormings- en uitvoeringsprocessen in verband met het actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument, en de integratie van een genderperspectief in hun inspanningen om de verschillende gevolgen van de illegale handel in SALW voor vrouwen, mannen, meisjes en jongens aan te pakken;
- de rol van maatschappelijke organisaties bij het ondersteunen van de inspanningen van de landen voor de volledige en doeltreffende uitvoering van het actieprogramma, waarbij wordt erkend dat jongeren in dit verband positieve bijdragen kunnen leveren;
- de behoefte aan versterkte, doeltreffende en duurzame internationale samenwerking en bijstand;
- het feit dat de recente ontwikkelingen op het gebied van de productie, de technologie en het ontwerp van SALW, met name polymeer- en modulaire wapens, en vuurwapens die met 3D-printers worden vervaardigd, gevolgen hebben voor de volledige en effectieve uitvoering van het actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument. Alle landen moeten deze ontwikkelingen aanpakken en daarbij rekening houden met de kansen en uitdagingen, de rol van de industrie, de behoefte aan financiële en technische ondersteuning, de technologische kloven tussen landen en de noodzaak om internationale samenwerking te bevorderen;

- het belang van doeltreffende traceringsinstrumenten van SALW ter bestrijding van de illegale handel daarin in conflict- en postconflictsituaties;
- het belang van het ontwikkelen of vaststellen van strikte nationale regelgevingskaders voor het markeren, registreren en traceren van SALW, in overeenstemming met het internationaal traceringsinstrument ter voorkoming en bestrijding van omleiding en illegale internationale overdracht van SALW naar afnemers zonder vergunning;
- de noodzaak om uitvoering te geven aan de in het internationaal traceringsinstrument vervatte verbintenissen inzake markering, registratie en traceringsinstrumenten, ongeacht de materialen of methoden die bij de vervaardiging van SALW worden gebruikt;
- de oprichting van de werkgroep die voor onbepaalde tijd is ingesteld bij Resolutie 76/233 van de Algemene Vergadering om een reeks politieke toezeggingen uit te werken als nieuw mondiaal kader waarmee bestaande lacunes in het beheer van de levenscyclus van munitie worden aangepakt;
- de respectieve rol van de betrokkenen bij de verschillende fasen van de gehele levenscyclus van SALW, met inbegrip van het belang om waar mogelijk samen te werken met de industrie en de particuliere sector om de illegale vervaardiging van en handel in SALW doeltreffend te voorkomen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Met het oog op de uitvoering van de EU-SALW-strategie heeft dit besluit tot doel de volledige en doeltreffende uitvoering van het VN-actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument te ondersteunen, de internationale, regionale en nationale veiligheid te verbeteren, bij te dragen tot de menselijke veiligheid, en duurzame ontwikkeling te bevorderen door beheersing van SALW.
2. Overeenkomstig lid 1 heeft dit besluit de volgende doelstellingen:
 - a) steun verlenen aan toekomstgerichte mondiale beleidsontwikkelingen in het kader van de vierde Toetsingsconferentie van de Verenigde Naties over de uitvoering van het VN-actieprogramma in 2024;
 - b) de effectieve nationale en regionale uitvoering van het actieprogramma en het internationaal traceringsinstrument versterken;
 - c) genderresponsieve beleidsmaatregelen en programma's voor de beheersing van SALW ondersteunen.
3. In de bijlage bij dit besluit wordt het project nader beschreven.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid ("de hoge vertegenwoordiger") is belast met de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van het in artikel 1 bedoelde project wordt verricht door het Bureau van de Verenigde Naties voor ontwapeningszaken (Unoda).
3. Unoda voert zijn taken uit onder verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger. De hoge vertegenwoordiger treft daartoe de nodige regelingen met Unoda.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van het door de Unie gefinancierde project bedraagt 4 524 465,05 EUR.
2. Voor het beheer van de met het in lid 1 bedoelde referentiebedrag gefinancierde uitgaven gelden de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de algemene begroting van de Unie.

3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de in lid 1 bedoelde uitgaven. Daartoe sluit zij de nodige financieringsovereenkomst met Unoda. In de financieringsovereenkomst wordt bepaald dat Unoda er zorg voor moet dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met de omvang ervan.
4. De Commissie streeft ernaar de in lid 3 bedoelde financieringsovereenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden in dit proces en van de datum van sluiting van de financieringsovereenkomst.

Artikel 4

1. De hoge vertegenwoordiger brengt verslag uit aan de Raad over de uitvoering van dit besluit, op basis van regelmatige inhoudelijke verslagen van Unoda. Die verslagen vormen de basis voor de evaluatie door de Raad.
2. De Commissie brengt verslag uit over de financiële aspecten van het in artikel 1 bedoelde project.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.
2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde financieringsovereenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding indien er binnen die termijn nog geen financieringsovereenkomst is gesloten.

Gedaan te ...,

Voor de Raad

De voorzitter
