



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 11. listopada 2022.
(OR. en)

11709/22

LIMITE

CORLX 728
CFSP/PESC 1053
RELEX 1073
COARM 153
CODUN 32
CONUN 179

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: ODLUKA VIJEĆA za potporu Akcijskom programu Ujedinjenih naroda za sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje nezakonitog trgovanja malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2022/...

od ...

**za potporu Akcijskom programu Ujedinjenih naroda za sprečavanje, suzbijanje i
iskorjenjivanje nezakonitog trgovanja malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31.
stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) Države koje sudjeluju na Konferenciji Ujedinjenih naroda (UN) o nezakonitom trgovanju malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima donijele su 20. srpnja 2001. Akcijski program UN-a za sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje nezakonitog trgovanja malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima („Akcijski program UN-a”). Opća skupština UN-a donijela je 8. prosinca 2005. Međunarodni instrument kojim se državama omogućuje da prepoznaju i prate, pravodobno i pouzdano, nezakonito malo i lako oružje („Međunarodni instrument za praćenje”). U obama navedenim međunarodnim instrumentima izjavljuje se da će države, kako je primjereno, surađivati s UN-om kako bi se poduprla njihova djelotvorna provedba.
- (2) Vijeće je 12. srpnja 2002. donijelo Zajedničku akciju 2002/589/ZVSP¹ o borbi protiv destabilizirajućega gomilanja i širenja malog i lakog oružja („SALW”).
- (3) Europsko vijeće donijelo je 16. prosinca 2005. Strategiju EU-a za suzbijanje nezakonitog gomilanja SALW-a i pripadajućeg streljiva te trgovanja njima. U Tom strategijom utvrđuje se potpora Akcijskom programu UN-a kao apsolutni prioritet za djelovanje na međunarodnoj razini te se poziva na usvajanje pravno obvezujućeg međunarodnog instrumenta u vezi s praćenjem i označivanjem SALW-a i pripadajućeg streljiva.

¹ Zajednička akcija Vijeća 2002/589/ZVSP od 12. srpnja 2002. o doprinosu Europske unije borbi protiv destabilizirajućega gomilanja i širenja ručnog vatrenog oružja i lakog vatrenog oružja kojom se stavlja izvan snage Zajednička akcija 1999/34/ZVSP (SL L 191, 19.7.2002., str. 1.).

- (4) Nakon donošenja Međunarodnog instrumenta za praćenje Unija je poduprla njegovu punu provedbu donošenjem i provedbom Zajedničke akcije Vijeća 2008/113/ZVSP¹. Vijeće je pozitivno ocijenilo provedbu Zajedničke akcije.
- (5) Vijeće je 18. srpnja 2011. donijelo Odluku 2011/428/ZVSP² kojom se podupire druga Konferencija Ujedinjenih naroda o preispitivanju napretka postignutog u provedbi Akcijskog programa UN-a 2012.
- (6) U Programu održivog razvoja do 2030., koji je pokrenut u razdoblju od 25. do 27. rujna 2015., potvrđuje se da je suzbijanje nezakonite trgovine SALW-om potrebno za postizanje mnogih ciljeva održivog razvoja, uključujući one koji se odnose na mir, pravdu i snažne institucije, smanjenje siromaštva, gospodarski rast, zdravlje, rodnu ravnopravnost i sigurne gradove. Stoga su se u okviru cilja održivog razvoja br. 16.4. sve države obvezale na znatno smanjenje nezakonitih financijskih tokova i nezakonitih tokova oružja.

¹ Zajednička akcija Vijeća 2008/113/ZVSP od 12. veljače 2008. za potporu Međunarodnom instrumentu kojim se državama omogućuje da prepoznaju i prate, pravodobno i pouzdano, nezakonito malo i lako oružje (SALW) u okviru Strategije EU-a za suzbijanje nezakonitog gomilanja malog i lakog oružja (SALW) i pripadajućeg streljiva te trgovanja njima (SL L 40, 14.2.2008., str. 16.).

² Odluka Vijeća 2011/428/ZVSP od 18. srpnja 2011. za potporu aktivnostima Ureda Ujedinjenih naroda za razoružanje s ciljem provedbe Akcijskog programa Ujedinjenih naroda za sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje nezakonitog trgovanja malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima (SL L 188, 19.7.2011., str. 37.).

- (7) Vijeće je 3. travnja 2017. donijelo Odluku (ZVSP) 2017/633¹ kojom se podupire treća Konferencija Ujedinjenih naroda o preispitivanju napretka postignutog u provedbi Akcijskog programa UN-a 2018. Na trećoj konferenciji o preispitivanju održanoj 30. lipnja 2018. donesen je zaključni dokument u kojem su države ponovno potvrdile svoju predanost sprečavanju i suzbijanju preusmjerenja SALW-a. Države su ponovno potvrdile da su spremne nastaviti međunarodnu suradnju i jačati regionalnu suradnju poboljšanom koordinacijom, savjetovanjem, razmjenom informacija i operativnom suradnjom, u kojima će sudjelovati relevantne regionalne i podregionalne organizacije, kao i tijela kaznenog progona, tijela nadležna za nadzor granica i tijela nadležna za izdavanje dozvola za izvoz i uvoz.
- (8) U svojem programu za razoružanje naslovljenom „Osiguravanje naše zajedničke budućnosti”, koji je predstavljen 24. svibnja 2018., glavni tajnik UN-a pozvao je na rješavanje problema nezakonite trgovine konvencionalnim oružjem i njegova prekomjernog gomilanja te na podupiranje pristupa na razini zemalja u vezi sa SALW-om i pripadajućim streljivom kao ključnim čimbenicima kojima se omogućavaju oružano nasilje i sukobi.

¹ Odluka Vijeća (ZVSP) 2017/633 od 3. travnja 2017. za potporu Akcijskom programu Ujedinjenih naroda za sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje nezakonitog trgovanja malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima (SL L 90, 4.4.2017., str. 12.).

- (9) Vijeće je 19. studenoga 2018. donijelo Strategiju EU-a protiv nezakonitog vatrenog oružja, malog i lakog oružja i pripadajućeg streljiva pod naslovom „Osiguravanje oružja, zaštita građana” („Strategija EU-a o SALW-u”), kojom su utvrđene smjernice za djelovanje Unije u području SALW-a. U Strategiji EU-a o SALW-u Akcijski program UN-a smatra se globalnim okvirom za suzbijanje prijetnje koju predstavlja nezakoniti SALW te se podupire njegova potpuna i djelotvorna provedba na nacionalnoj, regionalnoj i globalnoj razini.
- (10) Vijeće je 17. prosinca 2018. donijelo Odluku 2018/2011/ZVSP¹. U Strategiji EU-a o SALW-u navodi se da će Unija sustavno uključivati rodnu dimenziju i razmjenu dobrih praksi u tom pogledu u oblikovanje novih projekata koji se odnose na borbu protiv nasilja počinjenog vatrenim oružjem i općenito na kontrolu SALW-a.
- (11) U završnom izvješću Osmog dvogodišnjeg sastanka država za razmatranje provedbe Akcijskog programa UN-a održanoga 2022. istaknuto je sljedeće:
- da je potpuna i djelotvorna provedba Akcijskog programa i Međunarodnog instrumenta za praćenje ključna za unapređenje naporâ za postizanje održivog mira, sigurnosti, socioekonomskog razvoja, uživanja ljudskih prava i zaštite životâ, kako je navedeno i u relevantnim odredbama o SALW-u u Programu glavnog tajnika za razoružanje,

¹ Odluka Vijeća (ZVSP) 2018/2011 od 17. prosinca 2018. za potporu rodno osviještenim politikama, programima i djelovanjima u borbi protiv trgovine malim oružjem i njegove zloporabe, u skladu s Programom o ženama, miru i sigurnosti (SL L 322, 18.12.2018., str. 38.).

- potreba za potpunim, ravnopravnim, smislenim i djelotvornim sudjelovanjem žena u svim postupcima donošenja odluka i provedbe povezanim s Akcijskim programom i Međunarodnim instrumentom za praćenje te se potiče na uključivanja rodne perspektive u njihove provedbene napore za rješavanje različitog učinka nezakonite trgovine SALW-om na žene, muškarce, djevojčice i dječake,
- uloga koju civilno društvo ima u podupiranju napora država za potpunu i djelotvornu provedbu Akcijskog programa te se prepoznaju pozitivni doprinosi koje mladi mogu dati u tom pogledu,
- potreba za pojačanom, djelotvornom i održivom međunarodnom suradnjom i pomoći,
- da najnovija kretanja u proizvodnji, tehnologiji i dizajnu SALW-a, posebno polimernog i modularnog oružja te vatrenog oružja proizvedenog 3D ispisom, imaju posljedice za potpunu i djelotvornu provedbu Akcijskog programa i Međunarodnog instrumenta za praćenje te bi ih trebale rješavati sve države, uzimajući u obzir prilike, izazove, ulogu industrije, kao i potrebu za financijskom i tehničkom potporom, tehnološke razlike među državama i potrebu za poticanjem međunarodne suradnje,

- važnost djelotvornog praćenja SALW-a kako bi se suzbila nezakonita trgovina SALW-om u sukobima i nakon sukoba,
- važnost razvoja ili uspostave strogih nacionalnih regulatornih okvira za označivanje, bilježenje i praćenje SALW-a, u skladu s Međunarodnim instrumentom za praćenje, radi sprečavanja i suzbijanja preusmjerenja i nezakonitog međunarodnog prijenosa SALW-a neovlaštenim primateljima,
- potreba za provedbom obveza u pogledu označivanja, vođenja evidencije i praćenja sadržanih u Međunarodnom instrumentu za praćenje bez obzira na materijale ili metode korištene u proizvodnji SALW-a,
- osnivanje otvorene radne skupine u skladu s Rezolucijom Opće skupštine 76/233 radi razrade skupa političkih obveza kao novog globalnog okvira kojim će se ukloniti postojeći nedostaci u upravljanju streljivom tijekom cijelog životnog ciklusa,
- uloge svih uključenih u različite faze cijelog životnog ciklusa SALW-a, uključujući važnost suradnje s industrijom i privatnim sektorom, kako je primjereno, kako bi se djelotvorno spriječila nezakonita proizvodnja SALW-a i trgovina njime,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. S ciljem provedbe Strategije EU-a o SALW-u, svrha je ove Odluke podupiranje potpune i djelotvorne provedbe Akcijskog programa UN-a i Međunarodnog instrumenta za praćenje, jačanje međunarodne, regionalne i nacionalne sigurnosti, doprinos postizanju sigurnosti ljudi i promicanje održivog razvoja putem kontrole SALW-a.
2. Na temelju stavka 1. ciljevi su ove Odluke sljedeći:
 - (a) potpora razvoju globalne politike usmjerene na budućnost u kontekstu četvrte konferencije Ujedinjenih naroda o preispitivanju napretka postignutog u provedbi Akcijskog programa UN-a 2024.;
 - (b) jačanje djelotvorne nacionalne i regionalne provedbe Programa djelovanja i Međunarodnog instrumenta za praćenje;
 - (c) potpora rodno osjetljivim politikama i programima kontrole SALW-a.
3. Detaljan opis projekta naveden je u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku („VP”) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehničku provedbu projekta iz članka. 1. izvršava Ured UN-a za razoružanje (UNODA).
3. UNODA obavlja svoje zadaće pod nadležnošću VP-a. VP u tu svrhu sklapa potrebne dogovore s UNODA-om.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu projekta koji financira Unija iznosi 4 524 465,05 EUR.
2. Rashodima koji se financiraju iz referentnog iznosa navedenog u stavku 1. upravlja se u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na opći proračun Unije.

3. Komisija nadzire ispravnost upravljanja rashodima iz stavka 1. U tu svrhu ona sklapa potreban sporazum o financiranju s UNODA-om. Sporazumom o financiranju utvrđuje se da UNODA mora osigurati vidljivost doprinosa Unije u skladu s njegovim opsegom.
4. Komisija nastoji sklopiti sporazum o financiranju iz stavka 3. u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu ove Odluke. Ona obavješćuje Vijeće o svim poteškoćama u tom procesu i o datumu sklapanja sporazuma o financiranju.

Članak 4.

1. VP izvješćuje Vijeće o provedbi ove Odluke na temelju redovitih opisnih izvješća koja priprema UNODA. Ta su izvješća temelj za evaluaciju koju mora provesti Vijeće.
2. Komisija izvješćuje o financijskim aspektima projekta iz članka 1.

Članak 5.

1. Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.
2. Ova Odluka prestaje važiti 36 mjeseci od dana sklapanja sporazuma o financiranju iz članka 3. stavka 3. Međutim, ona prestaje važiti šest mjeseci od dana njezina stupanja na snagu ako se u tom razdoblju ne sklopi nikakav sporazum o financiranju.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
