



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 4 Οκτωβρίου 2022
(OR. en)

11709/22

LIMITE

CORLX 728
CFSP/PESC 1053
RELEX 1073
COARM 153
CODUN 32
CONUN 179

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ προς υποστήριξη του προγράμματος δράσης του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών για την πρόληψη, την καταπολέμηση και την εξάλειψη του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΚΕΠΠΑ) 2022/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**προς υποστήριξη του προγράμματος δράσης του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών
για την πρόληψη, την καταπολέμηση και την εξάλειψη του λαθρεμπορίου
φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και ιδίως το άρθρο 28 παράγραφος 1 και το άρθρο 31 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του Υπατού Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 20 Ιουλίου 2001, τα κράτη που συμμετείχαν στη διάσκεψη του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών (ΟΗΕ) για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές ενέκριναν το πρόγραμμα δράσης του ΟΗΕ για την πρόληψη, την καταπολέμηση και την εξάλειψη του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές («πρόγραμμα δράσης του ΟΗΕ»). Στις 8 Δεκεμβρίου 2005, η Γενική Συνέλευση του ΟΗΕ εξέδωσε το Διεθνές Νομικό Μέσο που επιτρέπει στα κράτη να εντοπίζουν και να επισημαίνουν, κατά τρόπο έγκαιρο και αξιόπιστο, τα παράνομα φορητά όπλα και τον ελαφρό οπλισμό («Διεθνές Νομικό Μέσο Επισήμανσης»). Και στα δύο αυτά διεθνή εργαλεία διακηρύσσεται ότι τα κράτη θα συνεργάζονται, κατά το δέον, με τον ΟΗΕ, προκειμένου να στηρίζουν την αποτελεσματική τους εφαρμογή.
- (2) Στις 12 Ιουλίου 2002, το Συμβούλιο υιοθέτησε την κοινή δράση 2002/589/ΚΕΠΠΑ¹ για την καταπολέμηση της αποσταθεροποιητικής συσσώρευσης και διάδοσης φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού («SALW»).
- (3) Στις 16 Δεκεμβρίου 2005, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τη στρατηγική της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους. Η εν λόγω στρατηγική αναγνωρίζει ότι η υποστήριξη προς το πρόγραμμα δράσης του ΟΗΕ αποτελεί την πρώτη προτεραιότητα για δράση σε διεθνές επίπεδο και απευθύνει έκκληση για την έκδοση νομικά δεσμευτικού διεθνούς μέσου για τον εντοπισμό και τη σήμανση SALW και των πυρομαχικών τους.

¹ Κοινή δράση 2002/589/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2002, για τη συμβολή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην καταπολέμηση της αποσταθεροποιητικής συσσώρευσης και διάδοσης φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού και για την κατάργηση της κοινής δράσης 1999/34/ΚΕΠΠΑ (ΕΕ L 191 της 19.7.2002, σ. 1).

- (4) Μετά την έκδοση του Διεθνούς Νομικού Μέσου Επισήμανσης, η Ένωση υποστήριξε την πλήρη εφαρμογή του μέσω της υιοθέτησης και εφαρμογής της κοινής δράσης 2008/113/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου¹. Το Συμβούλιο αξιολόγησε θετικά την εφαρμογή της κοινής δράσης.
- (5) Στις 18 Ιουλίου 2011, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2011/428/ΚΕΠΠΑ², η οποία υποστήριξε τη δεύτερη διάσκεψη του ΟΗΕ για την επισκόπηση της προόδου όσον αφορά την εφαρμογή του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ το 2012.
- (6) Η Ατζέντα του 2030 για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη που δρομολογήθηκε στις 25-27 Σεπτεμβρίου 2015 επιβεβαιώνει ότι η καταπολέμηση του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού είναι αναγκαία για να επιτευχθούν πολλοί στόχοι βιώσιμης ανάπτυξης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν την ειρήνη, τη δικαιοσύνη και τους ισχυρούς θεσμούς, τη μείωση της φτώχειας, την οικονομική ανάπτυξη, την υγεία, την ισότητα των φύλων και την ασφάλεια των πόλεων. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με τον Στόχο Βιώσιμης Ανάπτυξης 16.4, όλα τα κράτη έχουν δεσμευτεί να μειώσουν σημαντικά τις παράνομες ροές χρημάτων και όπλων.

¹ Κοινή δράση 2008/113/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2008, προς υποστήριξη του Διεθνούς Νομικού Μέσου που επιτρέπει στα κράτη να εντοπίζουν και να επισημαίνουν, κατά τρόπο έγκαιρο και αξιόπιστο, τα παράνομα φορητά όπλα και τον ελαφρό οπλισμό (SALW) στο πλαίσιο της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους (ΕΕ L 40 της 14.2.2008, σ. 16).

² Απόφαση 2011/428/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2011, προς υποστήριξη της υπηρεσίας των Ηνωμένων Εθνών για δραστηριότητες σε θέματα αφοπλισμού για την εφαρμογή του προγράμματος δράσης των Ηνωμένων Εθνών για την πρόληψη, την καταπολέμηση και την εξάλειψη του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές (ΕΕ L 188 της 19.7.2011, σ. 37).

- (7) Στις 3 Απριλίου 2017, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2017/633/ΚΕΠΠΑ¹, η οποία υποστήριξε την τρίτη διάσκεψη του ΟΗΕ για την επισκόπηση της προόδου όσον αφορά την εφαρμογή του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ το 2018. Στις 30 Ιουνίου 2018, η τρίτη διάσκεψη επισκόπησης υιοθέτησε έγγραφο αποτελεσμάτων στο οποίο τα κράτη ανανέωσαν τη δέσμευσή τους για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εκτροπής SALW. Τα κράτη επαναβεβαίωσαν την προθυμία τους να συνεχίσουν τη διεθνή συνεργασία και να ενισχύσουν την περιφερειακή συνεργασία, βελτιώνοντας τον συντονισμό, τη διαβούλευση, την ανταλλαγή πληροφοριών και την επιχειρησιακή συνεργασία και εμπλέκοντας σχετικούς περιφερειακούς και υποπεριφερειακούς οργανισμούς, καθώς και τις αρχές επιβολής του νόμου, συνοριακού ελέγχου και έκδοσης αδειών εισαγωγής και εξαγωγής.
- (8) Στο πρόγραμμά του για τον αφοπλισμό με τίτλο «Διασφάλιση του κοινού μας μέλλοντος», το οποίο παρουσιάστηκε στις 24 Μαΐου 2018, ο Γενικός Γραμματέας του ΟΗΕ ζήτησε να αντιμετωπιστεί η υπέρμετρη συσσώρευση και το λαθρεμπόριο συμβατικών όπλων και να στηριχθούν οι προσεγγίσεις σε επίπεδο χωρών όσον αφορά τα SALW και τα πυρομαχικά τους τα οποία αναγνωρίζονται ως βασικοί παράγοντες που ευνοούν την ένοπλη βία και τις συγκρούσεις.

¹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2017/633 του Συμβουλίου, της 3ης Απριλίου 2017, προς υποστήριξη του προγράμματος δράσης των Ηνωμένων Εθνών για την πρόληψη, την καταπολέμηση και την εξάλειψη του λαθρεμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές (EE L 90 της 4.4.2017, σ. 12).

- (9) Στις 19 Νοεμβρίου 2018, το Συμβούλιο ενέκρινε τη στρατηγική της ΕΕ κατά των παράνομων πυροβόλων όπλων, φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού και των πυρομαχικών τους, με τίτλο «Ασφαλέστερη οπλοκατοχή για την προστασία των πολιτών» («στρατηγική της ΕΕ κατά των SALW»), η οποία παρέχει τις κατευθυντήριες γραμμές για τη δράση της Ένωσης στον τομέα των SALW. Σύμφωνα με τη στρατηγική της ΕΕ κατά των SALW, το πρόγραμμα δράσης του ΟΗΕ αποτελεί το παγκόσμιο πλαίσιο για την αντιμετώπιση της απειλής που συνιστούν τα παράνομα SALW και υποστηρίζεται η πλήρης και αποτελεσματική εφαρμογή του σε εθνικό, περιφερειακό και παγκόσμιο επίπεδο.
- (10) Στις 17 Δεκεμβρίου 2018, το Συμβούλιο εξέδωσε την απόφαση 2018/2011/ΚΕΠΠΑ¹. Στη στρατηγική της ΕΕ κατά των SALW αναφέρεται ότι η Ένωση θα ενσωματώνει συστηματικά τη διάσταση του φύλου κατά τον σχεδιασμό νέων έργων που αφορούν την καταπολέμηση της ένοπλης βίας και τον έλεγχο των SALW εν γένει, καθώς και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών στον εν λόγω τομέα.
- (11) Στην τελική έκθεση της «Ογδοης ανά διετία συνόδου των κρατών για την εξέταση της εφαρμογής του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ» του 2022 σημειώνονται τα ακόλουθα:
- ότι η πλήρης και αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος δράσης και του Διεθνούς Νομικού Μέσου Επισήμανσης είναι ζωτικής σημασίας για την προώθηση των προσπαθειών για βιώσιμη ειρήνη, ασφάλεια, κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη, άσκηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και προστασία της ζωής, επίσης όπως περιγράφεται στις σχετικές διατάξεις για τα SALW στο πρόγραμμα του Γενικού Γραμματέα του ΟΗΕ για τον αφοπλισμό,

¹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2018/2011 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2018, υπέρ πολιτικών, προγραμμάτων και δράσεων με ενσωματωμένη τη διάσταση του φύλου για την καταπολέμηση της διακίνησης και κατάχρησης φορητών όπλων, σε συμμόρφωση με το θεματολόγιο για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια (ΕΕ L 322 της 18.12.2018, σ. 38).

- η ανάγκη οι γυναίκες να συμμετέχουν πλήρως, ισότιμα, ουσιαστικά και αποτελεσματικά σε όλες τις διαδικασίες λήψης αποφάσεων και εφαρμογής που σχετίζονται με το πρόγραμμα δράσης και το Διεθνές Νομικό Μέσο Επισήμανσης και ενθαρρύνεται η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στις προσπάθειες εφαρμογής για την αντιμετώπιση των διαφορετικών επιπτώσεων του λαθρεμπορίου SALW στις γυναίκες, τους άνδρες, τα κορίτσια και τα αγόρια,
- ο ρόλος της κοινωνίας των πολιτών στη στήριξη των προσπαθειών των κρατών για την πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος δράσης και αναγνωρίζει τη θετική συμβολή που μπορεί να έχουν οι νέοι εν προκειμένω,
- η ανάγκη ενισχυμένης, αποτελεσματικής και βιώσιμης διεθνούς συνεργασίας και βοήθειας,
- ότι οι πρόσφατες εξελίξεις στην κατασκευή, την τεχνολογία και τον σχεδιασμό SALW, ιδίως τα πολυμερή και αρθρωτά όπλα και τα πυροβόλα όπλα που κατασκευάζονται με τρισδιάστατη εκτύπωση, έχουν επιπτώσεις στην πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος δράσης και του Διεθνούς Νομικού Μέσου Επισήμανσης και θα πρέπει να αντιμετωπιστούν από όλα τα κράτη, λαμβανομένων υπόψη των ευκαιριών, των προκλήσεων και του ρόλου της βιομηχανίας, καθώς και της ανάγκης για οικονομική και τεχνική υποστήριξη, των τεχνολογικών κενών μεταξύ κρατών και της ανάγκης προαγωγής της διεθνούς συνεργασίας,

- η σημασία του αποτελεσματικού εντοπισμού των SALW για την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου SALW σε συγκρουσιακά και μετασυγκρουσιακά περιβάλλοντα,
- η σημασία της ανάπτυξης ή της θέσπισης αυστηρών εθνικών ρυθμιστικών πλαισίων για τη σήμανση, την καταγραφή και τον εντοπισμό των SALW, σύμφωνα με το Διεθνές Νομικό Μέσο Επισήμανσης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εκτροπής και της παράνομης διεθνούς μεταφοράς SALW σε μη εξουσιοδοτημένους παραλήπτες,
- η ανάγκη εφαρμογής των δεσμεύσεων που προβλέπει το Διεθνές Νομικό Μέσο Επισήμανσης σχετικά με τη σήμανση, την καταγραφή και τον εντοπισμό, ανεξάρτητα από τα υλικά ή τις μεθόδους που χρησιμοποιούνται για την κατασκευή SALW,
- η σύσταση της ανοικτής ομάδας εργασίας βάσει του ψηφίσματος 76/233 της Γενικής Συνέλευσης για την επεξεργασία ενός συνόλου πολιτικών δεσμεύσεων ως νέου παγκόσμιου πλαισίου που θα καλύψει τα υφιστάμενα κενά στη διαχείριση των πυρομαχικών καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους,
- οι αντίστοιχοι ρόλοι όσων εμπλέκονται στα διάφορα στάδια ολόκληρου του κύκλου ζωής των SALW, συμπεριλαμβανομένης της σημασίας της συνεργασίας με τη βιομηχανία και τον ιδιωτικό τομέα, κατά περίπτωση, για την αποτελεσματική πρόληψη της παράνομης κατασκευής και του λαθρεμπορίου SALW,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Ενόψει της εφαρμογής της στρατηγικής της ΕΕ κατά των SALW, σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να στηρίξει την πλήρη και αποτελεσματική εφαρμογή του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ και του Διεθνούς Νομικού Μέσου Επισήμανσης, να ενισχύσει τη διεθνή, περιφερειακή και εθνική ασφάλεια, να συμβάλει στην πραγμάτωση της ανθρώπινης ασφάλειας και να προωθήσει τη βιώσιμη ανάπτυξη μέσω του ελέγχου των SALW.
2. Κατ' εφαρμογή της παραγράφου 1, οι στόχοι της παρούσας απόφασης είναι οι εξής:
 - α) να στηρίξει τις μακρόπνοες παγκόσμιες εξελίξεις της πολιτικής στο πλαίσιο της τέταρτης διάσκεψης των Ηνωμένων Εθνών για την επισκόπηση της προόδου όσον αφορά την εφαρμογή του προγράμματος δράσης του ΟΗΕ το 2024,
 - β) να ενισχύσει την αποτελεσματική εθνική και περιφερειακή εφαρμογή του προγράμματος δράσης και του Διεθνούς Νομικού Μέσου Επισήμανσης,
 - γ) να στηρίξει πολιτικές και προγράμματα ελέγχου των SALW που συνεκτιμούν τη διάσταση του φύλου.
3. Το παράρτημα της παρούσας απόφασης περιλαμβάνει λεπτομερή περιγραφή του έργου.

Άρθρο 2

1. Ο Ύπατος εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας («ΥΕ») είναι αρμόδιος για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης.
2. Το Γραφείο Αφοπλισμού του ΟΗΕ (UNODA) αναλαμβάνει την τεχνική υλοποίηση του έργου που αναφέρεται στο άρθρο 1.
3. Το UNODA εκτελεί τα καθήκοντά του υπό την ευθύνη του ΥΕ. Για τον σκοπό αυτό, ο ΥΕ συνομολογεί τις αναγκαίες ρυθμίσεις με το UNODA.

Άρθρο 3

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την υλοποίηση του έργου που χρηματοδοτείται από την Ένωση ανέρχεται σε 4 524 465,05 EUR.
2. Η διαχείριση των δαπανών που χρηματοδοτούνται από το οριζόμενο στην παράγραφο 1 ποσό αναφοράς πραγματοποιείται σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης.

3. Η Επιτροπή επιβλέπει την ορθή διαχείριση των δαπανών που αναφέρονται στην παράγραφο 1. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή συνάπτει την απαιτούμενη χρηματοδοτική συμφωνία με το UNODA. Η χρηματοδοτική συμφωνία ορίζει ότι το UNODA οφείλει να διασφαλίζει την προβολή της συνεισφοράς της Ένωσης, ανάλογη προς το ύψος της.
4. Η Επιτροπή επιδιώκει να συνάψει τη χρηματοδοτική συμφωνία που αναφέρεται στην παράγραφο 3 το ταχύτερο δυνατό μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης. Ενημερώνει το Συμβούλιο για τυχόν δυσκολίες στη διαδικασία αυτή και για την ημερομηνία σύναψης της χρηματοδοτικής συμφωνίας.

Άρθρο 4

1. Ο ΥΕ υποβάλλει στο Συμβούλιο έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης βάσει τακτικών περιγραφικών εκθέσεων που εκπονεί το UNODA. Οι εν λόγω εκθέσεις αποτελούν τη βάση για την αξιολόγηση που πραγματοποιεί το Συμβούλιο.
2. Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με τις χρηματοδοτικές πτυχές του έργου που αναφέρεται στο άρθρο 1.

Άρθρο 5

1. Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.
2. Η παρούσα απόφαση λήγει 36 μήνες μετά την ημερομηνία σύναψης της χρηματοδοτικής συμφωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3. Ωστόσο, λήγει έξι μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος της, εάν δεν έχει συναφθεί χρηματοδοτική συμφωνία εντός του εν λόγω χρονικού διαστήματος.

...

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος
