



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 октомври 2022 г.
(OR. en)

11709/22

LIMITE

CORLX 728
CFSP/PESC 1053
RELEX 1073
COARM 153
CODUN 32
CONUN 179

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА в подкрепа на Програмата за действие на Организацията на обединените нации за предотвратяване, борба и премахване на незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения във всичките ѝ аспекти

РЕШЕНИЕ (ОВППС) 2022/... НА СЪВЕТА

от ...

в подкрепа на Програмата за действие на Организацията на обединените нации за предотвратяване, борба и премахване на незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения във всичките ѝ аспекти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за Европейския съюз, и по-специално член 28, параграф 1 и член 31, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност,

като има предвид, че:

- (1) На 20 юли 2001 г. държавите, участващи в конференцията на Организацията на обединените нации (ООН) относно незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения във всичките ѝ аспекти, приеха Програмата за действие на ООН за предотвратяване, борба и премахване на незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения във всичките ѝ аспекти (наричана по-долу „Програмата за действие на ООН“). На 8 декември 2005 г. Общото събрание на ООН прие Международния инструмент, позволяващ на държавите своевременно и надеждно да идентифицират и проследяват незаконните малки оръжия и леки въоръжения (наричан по-долу „Международният инструмент за проследяване“). В тези два инструмента се посочва, че държавите ще сътрудничат по подходящ начин с ООН, за да подпомогнат ефективното им прилагане.
- (2) На 12 юли 2002 г. Съветът прие Съвместно действие 2002/589/ОВППС¹ относно борбата срещу дестабилизиращото натрупване и разпространение на леко стрелково и малокалибрено оръжие.
- (3) На 16 декември 2005 г. Европейският съвет прие Стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафика на малки оръжия и леки въоръжения (МОЛВ) и боеприпаси за тях. В посочената стратегия подкрепата за Програмата за действие на ООН се посочва като първостепенен приоритет за действия на международно равнище и се призовава за приемане на правнообвързващ международен инструмент за проследяване и маркиране на МОЛВ и боеприпаси за тях.

¹ Съвместно действие 2002/589/ОВППС на Съвета от 12 юли 2002 г. относно приноса на Европейския съюз в борбата срещу дестабилизиращото натрупване и разпространение на леко стрелково и малокалибрено оръжие и за отмяна на Съвместно действие 1999/34/ОВППС (ОВ L 191, 19.7.2002 г., стр. 1).

- (4) След приемането на Международния инструмент за проследяване Съюзът подкрепи неговото пълно прилагане чрез приемането и изпълнението на Съвместно действие 2008/113/ОВППС на Съвета¹. Съветът оцени положително изпълнението на съвместното действие.
- (5) На 18 юли 2011 г. Съветът прие Решение 2011/428/ОВППС² в подкрепа на втората конференция на ООН за преглед на напредъка, постигнат в изпълнението на Програмата за действие на ООН, през 2012 г.
- (6) В Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, чието начало беше поставено на 25—27 септември 2015 г., се заявява, че борбата с незаконната търговия със МОЛВ е необходима за постигането на много от целите за устойчиво развитие, включително свързаните с мира, правосъдието и силните институции, намаляването на бедността, икономическия растеж, здравеопазването, равенството между половете и безопасните градове. Поради това в рамките на цел за устойчиво развитие 16.4 всички държави са поели ангажимент за значително намаляване на незаконните финансови и оръжейни потоци.

¹ Съвместно действие 2008/113/ОВППС на Съвета от 12 февруари 2008 г. в подкрепа на Международния инструмент, позволяващ на държавите своевременно и надеждно да идентифицират и проследяват незаконното леко стрелково и малокалибрено оръжие (ЛСМО) в рамките на стратегията на ЕС за борба с незаконното натрупване и трафика с ЛСМО и боеприпаси за тях (ОВ L 40, 14.2.2008 г., стр. 16).

² Решение 2011/428/ОВППС на Съвета от 18 юли 2011 г. в подкрепа на дейностите на Службата на Организацията на обединените нации по въпросите на разоръжаването в изпълнение на Програмата за действие на Организацията на обединените нации за предотвратяване, борба и премахване на незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения във всичките ѝ аспекти (ОВ L 188, 19.7.2011 г., стр. 37).

- (7) На 3 април 2017 г. Съветът прие Решение 2017/633/ОВППС¹ в подкрепа на третата конференция на ООН за преглед на напредъка, постигнат в изпълнението на Програмата за действие на ООН, през 2018 г. На 30 юни 2018 г. третата конференция за преглед прие заключителен документ, в който държавите подновиха ангажимента си за предотвратяване и борба с отклоняването на МОЛВ. Държавите заявяват отново своята готовност да се стремят към международно сътрудничество и да засилят регионалното сътрудничество чрез подобряване на координацията, консултации, обмен на информация и оперативно сътрудничество с участието на съответните регионални и подрегионални организации, както и на правоприлагащите органи, органите за граничен контрол и органите за лицензиране на вноса и износа.
- (8) В програмата си относно разоръжаването „Сигурност за нашето общо бъдеще“, която беше представена на 24 май 2018 г., генералният секретар на ООН призова за предприемане на действия спрямо прекомерното натрупване и незаконната търговия с конвенционално оръжие и за подпомагане на подходите на национално равнище по отношение на МОЛВ и боеприпасите за тях, определени като ключов фактор за въоръжено насилие и конфликти.

¹ Решение (ОВППС) 2017/633 на Съвета от 3 април 2017 г. в подкрепа на Програмата за действие на Организацията на обединените нации за предотвратяване, борба и премахване на незаконната търговия с малки оръжия и леки въоръжения във всичките ѝ аспекти (ОВ L 90, 4.4.2017 г., стр. 12).

- (9) На 19 ноември 2018 г. Съветът прие Стратегията на ЕС срещу незаконните огнестрелни оръжия, малки оръжия и леки въоръжения и боеприпаси за тях, озаглавена „Гарантиране на сигурността на оръжията и защитата на гражданите“ (наричана по-долу „Стратегията на ЕС за МОЛВ“), в която се установяват насоките за действията на Съюза в областта на МОЛВ. В Стратегията на ЕС за МОЛВ Програмата за действие на ООН е представена като обща рамка за противодействие на заплахата от незаконни МОЛВ и се подкрепя пълното и ефективно прилагане на тази програма на национално, регионално и световно равнище.
- (10) На 17 декември 2018 г. Съветът прие Решение 2018/2011/ОВППС¹. В Стратегията на ЕС за МОЛВ се посочва, че Съюзът систематично ще включва съображения, свързани с въпросите на пола, в разработването на нови проекти, свързани с борбата с насилието, извършвано с огнестрелни оръжия, и с контрола на МОЛВ като цяло, както и с добрите практики в това отношение.
- (11) В окончателния доклад на осмата двугодишна среща на държавите за преглед на изпълнението на Програмата за действие на ООН, състояла се през 2022 г., се отбелязва:
- че пълното и ефективно изпълнение на Програмата за действие и на Международния инструмент за проследяване е от решаващо значение за напредъка в усилията за постигане на устойчив мир, сигурност, социално-икономическо развитие, упражняване на правата на човека и защита на живота, както е посочено и в съответните разпоредби относно МОЛВ в Програмата на генералния секретар за разоръжаване;

¹ Решение (ОВППС) 2018/2011 на Съвета от 17 декември 2018 г. в подкрепа на интегрирането на политики, програми и действия за равенство между половете в борбата с трафика и злоупотребата с малки оръжия, в съответствие с Програмата за жените, мира и сигурността (ОВ L 322, 18.12.2018 г., стр. 38).

- необходимостта от пълноценно, равноправно, съдържателно и ефективно участие на жените във всички процеси на вземане на решения и изпълнение, свързани с Програмата за действие и Международния инструмент за проследяване, и се насърчава включването на перспективата за равенство между половете в усилията на държавите по изпълнението, за да се отчете различното въздействие, което незаконната търговия с МОЛВ има върху жените, мъжете, момичетата и момчетата;
- ролята на гражданското общество при подкрепата на усилията на държавите за пълно и ефективно изпълнение на Програмата за действие, като се признава положителният принос на младежта в това отношение;
- необходимостта от засилено, ефективно и устойчиво международно сътрудничество и помощ;
- че последните новости в производството, технологиите и проектирането на МОЛВ, по-специално полимерните и модулните оръжия, както и огнестрелните оръжия, произведени чрез триизмерен печат, имат отражение върху пълното и ефективно изпълнение на Програмата за действие и на Международния инструмент за проследяване и следва да бъдат предмет на действия от всички държави, като се вземат предвид възможностите, предизвикателствата, ролята на отрасъла, както и необходимостта от финансова и техническа подкрепа, технологичните различия между държавите и необходимостта от насърчаване на международното сътрудничество;

- значението на ефективното проследяване на МОЛВ с цел борба с незаконната търговия с МОЛВ в условия на конфликт и след конфликт;
- значението на разработването или създаването на строги национални регулаторни рамки за маркирането, регистрирането и проследяването на МОЛВ в съответствие с Международния инструмент за проследяване с цел предотвратяване и борба с отклоняването и незаконния международен трансфер на МОЛВ към неоправомощени получатели;
- необходимостта от изпълнение на ангажиментите относно маркирането, воденето на регистри и проследяването, съдържащи се в Международния инструмент за проследяване, независимо от материалите или методите, използвани при производството на МОЛВ;
- съставянето на отворена работна група, създадена съгласно Резолюция 76/233 на Общото събрание с цел да разработи набор от политически ангажименти като нова обща рамка, която да предложи решение на проблема със съществуващите пропуски в управлението на боеприпасите в течение на целия им експлоатационен цикъл;
- съответните роли на участниците в различните етапи от целия експлоатационен цикъл на МОЛВ, включително значението на сътрудничеството с отрасъла и частния сектор, в зависимост от случая, за ефективното предотвратяване на незаконното производство и търговия с МОЛВ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. С оглед на изпълнението на Стратегията на ЕС за МОЛВ целта на настоящото решение е да се подкрепи пълното и ефективно изпълнение на Програмата за действие на ООН и на Международния инструмент за проследяване, да се подобри международната, регионалната и националната сигурност, да се допринесе за постигането на човешката сигурност и да се насърчи устойчивото развитие чрез контрол на МОЛВ.
2. В съответствие с параграф 1 целите на настоящото решение са, както следва:
 - а) да се подкрепи ориентираното към бъдещето развитие на политиките в световен мащаб в контекста на четвъртата конференция на ООН за преглед на напредъка, постигнат в изпълнението на Програмата за действие на ООН, насрочена за 2024 г.;
 - б) да се засили ефективното национално и регионално изпълнение на Програмата за действие и на Международния инструмент за проследяване;
 - в) да се подкрепят политики и програми за контрол на МОЛВ, съобразени с равенството между половете.
3. Приложението към настоящото решение съдържа подробно описание на проекта.

Член 2

1. Върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност (ВП) отговаря за изпълнението на настоящото решение.
2. Техническото изпълнение на проекта, посочен в член 1, се извършва от Службата на ООН по въпросите на разоръжаването (UNODA).
3. UNODA изпълнява своите задачи под ръководството на ВП. За тази цел ВП постига необходимите договорености с UNODA.

Член 3

1. Референтната сума за изпълнението на финансираня от Съюза проект е 4 524 465,05 EUR.
2. Разходите, които се финансират от референтната сума по параграф 1, се управляват в съответствие с процедурите и правилата, приложими за общия бюджет на Съюза.

3. Комисията упражнява надзор върху правилното управление на разходите, посочени в параграф 1. За тази цел тя сключва необходимото споразумение за финансиране с UNODA. В споразумението за финансиране се предвижда, че UNODA осигурява видимост на приноса на Съюза, която съответства на неговия размер.
4. Комисията се стреми да сключи споразумението за финансиране, посочено в параграф 3, възможно най-бързо след влизането в сила на настоящото решение. Тя информира Съвета за всички трудности в хода на този процес, както и за датата на сключване на споразумението за финансиране.

Член 4

1. ВП докладва на Съвета за изпълнението на настоящото решение въз основа на редовни описателни доклади, изготвяни от UNODA. Тези доклади служат за основа на оценката, която ще се извърши от Съвета.
2. Комисията докладва за финансовите аспекти на проекта, посочен в член 1.

Член 5

1. Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.
2. Срокът на действие на настоящото решение изтича 36 месеца след датата на сключване на споразумението за финансиране по член 3, параграф 3. Независимо от това, действието на настоящото решение изтича шест месеца след датата на влизането му в сила, ако в рамките на този срок не бъде сключено споразумение за финансиране.

Съставено в ... на

*За Съвета
Председател*
