



**EIROPAS SAVIENĪBAS
PADOME**

**Briselē 2013. gada 5. septembrī
(OR. en)**

**Starpiestāžu lieta:
2011/0458 (COD)**

**11703/13
ADD 1 REV 1**

**ECOFIN 649
RELEX 597
COEST 172
NIS 32
CODEC 1631**

PADOMES PASKAIDROJUMA RAKSTA PROJEKTS

Temats: Padomes nostāja pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes Lēmumu par makroekonomiskās finansiālās palīdzības piešķiršanu Kirgizstānas Republikai
= projekts – Padomes paskaidrojuma raksts

I. IEVADS

1. Komisija 2011. gada 21. decembrī nosūtīja Padomei priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes lēmumam par makrofinansiālās palīdzības piešķiršanu Kirgizstānas Republikai (dok. 5075/12).
2. Eiropas Parlaments nostāju pirmajā lasījumā pieņēma 2012. gada 11. decembra plenārsēdē (dok. 17476/12). Eiropas Parlaments pieņēma vienu grozījumu.
3. Padome 2013. gada ... pieņēma nostāju pirmajā lasījumā saskaņā ar 294. panta 5. punktu.
4. Padomes nostāja pirmajā lasījumā ir rezultāts neoficiāliem kontaktiem starp Eiropas Parlamentu, Komisiju un Padomi, kā paredzēts Kopīgajā deklarācijā par koplēmuma procedūras praktiskajiem aspektiem ¹.

¹ OV C 145, 30.6.2007., 5. lpp.

II. MĒRKIS

5. Kirgizstānas ekonomiku 2009. gadā skāra starptautiskā finanšu krīze un 2010. gada jūnijā – etniskā vardarbība, kas pārtrauca saimniecisko darbību, radot būtisku vajadzību pēc publiskiem izdevumiem rekonstrukcijai un sociālajai palīdzībai, un radīja būtisku nepietiekamību ārējās un budžeta finansēs.
6. Reaģējot uz minētajiem notikumiem un to ekonomiskajām sekām, starptautiskā sabiedrība organizēja augsta līmeņa Kirgizstānas Republikas donoru sanāksmi 2010. gada 27. jūlijā Biškekā. Šajā konferencē līdzekļu devēji līdz 2011. gada beigām apņēmas nodrošināt ārkārtas atbalstu USD 1,1 miljarda apjomā. ES bija viens no lielākajiem līdzekļu devējiem, kas apsolīja EUR 117,9 miljonus vairāku svarīgu jomu atbalstam.
7. SVF 2010. gadā piešķīra palīdzību arī Kirgizstānas Republikai, izmantojot trīs mēnešu ātrās kreditēšanas mehānismu. 2011. gada jūnijā SVF vienojās ar Kirgizstānas Republikas iestādēm par pārraudzības kārtību USD 106 miljonu apmērā, lai atbalstītu visaptverošu ekonomikas pielāgošanas un reformu programmu periodam no 2011. gada vidus līdz 2014. gada vidum. Kirgizstānas Republikas prezidents un finanšu ministrs 2010. gadā oficiāli lūdza ES makrofinansiālo palīdzību (MFP), lai papildinātu SVF atbalstu.
8. Tā kā Kirgizstānas Republikas maksājumu bilanci vēl ir atlicis būtisks ārējo finanšu deficīts un tas pārsniedz SVF un citu daudzpusēju iestāžu dotos resursus, un lai gan Kirgizstānas Republika īsteno stingras ekonomiskās stabilizācijas un reformu programmas, pašreizējos ārkārtas apstākļos par piemērotu atbildi uz Kirgizstānas Republikas lūgumu atbalstīt ekonomikas stabilizāciju saistībā ar SVF programmu tiek uzskatīta Savienības sniegta makrofinansiālā palīdzība Kirgizstānas Republikai.

III. PADOMES NOSTĀJA PIRMAJĀ LASĪJUMĀ – ANALĪZE

Vispārīgā daļa

9. Eiropas Parlaments un Padome 2013. gada 9. jūlijā pieņēma Lēmumu 778/2013/EU ², ar ko piešķir turpmāku makrofinansiālo palīdzību Gruzijai.
10. Kopīgajā deklarācijā, kas pieņemta kopā ar minēto lēmumu, Eiropas Parlaments un Padome:
 - piekrita, ka lēmuma, ar ko piešķir turpmāku makrofinansiālo palīdzību Gruzijai, pieņemšana būtu jāskata plašākā kontekstā saistībā ar nepieciešamību izveidot sistēmu, ar kuru būtu jānodrošina pamatoti un efektīvi lēmumi par makrofinansiālās palīdzības sniegšanu trešām valstīm,
 - piekrita, ka lēmumu pieņemšana par turpmākām makrofinansiālās palīdzības darbībām būtu jābalsta uz Kopīgajā deklarācijā izklāstītajiem apsvērumiem un principiem, kas attiecas uz Savienības makrofinansiālās palīdzības piešķiršanu kritērijiem atbilstošām trešām valstīm un teritorijām, neskarot likumdošanas iniciatīvas tiesības un juridisko formu, kāda varētu būt turpmākam instrumentam, ar ko minētie apsvērumi un principi tiks formalizēti,
 - apņēmas šos apsvērumus un principus pilnībā atspoguļot turpmākos atsevišķos lēmumos par Savienības makrofinansiālās palīdzības piešķiršanu.
11. Šajā sakarā ir ieviesti grozījumi priekšlikumā lēmumam par makrofinansiālās palīdzības piešķiršanu Kirgizstānas Republikai, lai pilnībā atspoguļotu kopīgajā deklarācijā izklāstītos apsvērumus un principus.

² OV L 218, 14.8.2013., 15. lpp.

Galvenie jautājumi

Ģeogrāfiskās robežas

12. Kirgizstānas Republika nav kandidātvalsts vai potenciāla kandidātvalsts, nedz arī valsts vai teritorija, uz kuru attiecas Eiropas kaimiņattiecību politika. Tomēr lēmuma 10. apsvērumā ir uzsvērts, ka, ņemot vērā to, cik stratēģiski nozīmīga Savienībai ir Kirgizstānas Republika un cik būtiska ir tās nozīme reģiona stabilitātē, Kirgizstānas Republika būtu izņēmuma kārtā jāuzskata par tiesīgu saņemt Savienības makrofinansiālo palīdzību.

Palīdzības apjoms un veids

13. Padomes nostājas pirmajā lasījumā 13. apsvērumā, 14. apsvērumā un 1. pantā aplūkota sniedzamās makrofinansiālās palīdzības apjoma un veida (aizdevumi un dotācijas) noteikšana. Kaut arī nav izmaiņu Komisijas ierosinātajos apjomos (līdz pat EUR 15 miljoniem aizdevumu veidā un līdz pat EUR 15 miljoniem – dotāciju veidā), Padomes nostājā precizēti kritēriji palīdzības apjoma un veida (aizdevumi un dotācijas) noteikšanai. Lēmuma 1. pantā ir arī ieviesta klauzula, ar kuru Komisija, rīkojoties saskaņā ar konsultēšanās procedūru, samazina palīdzības summu vai arī to aptur vai atceļ, ja Kirgizstānas Republikas finanšu vajadzības Savienības makrofinansiālās palīdzības izmaksāšanas laikā būtiski samazinās, salīdzinot ar sākotnējām prognozēm.

Nosacījumi

14. Lēmuma 18. apsvērumā un 2. pantā ir precizēts palīdzības piešķiršanas priekšnoteikums, proti, Kirgizstānas Republikā tiek ievēroti efektīvi demokrātiskie mehānismi, tostarp daudzpartiju parlamentārā sistēma un tiesiskums, un tiek garantēta cilvēktiesību ievērošana. Lēmuma 2. pantā tiek noteikta prasība Komisijai uzraudzīt šā priekšnoteikuma ievērošanu visu palīdzības sniegšanas laiku.
15. Lēmuma 3. pantā ir izskatīti nosacījumi, kam jāattiecas uz palīdzību un kuri jāiekļauj saprašanās memorandā.
16. Lēmuma 4. pantā ir noteikts pienākums Komisijai uz laiku pārtraukt vai atcelt palīdzības izmaksāšanu, ja nav izpildīti attiecīgie nosacījumi.

Komiteja

17. Lai pieņemtu 3. pantā minēto saprašanās memorandu un lai pieņemtu lēmumu samazināt palīdzības summu vai arī apturēt vai atcelt palīdzību, Komisijai palīdz komiteja (23. un 24. apsvērums, 7. pants). Komiteja rīkojas saskaņā ar konsultēšanās procedūru. Procedūras izvēle ir precizēta 24. apsvērumā.

Ziņošana

18. Lēmuma 8. apsvērumā tiek noteiktas prasības Komisijai sniegt ziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei.

IV. NOBEIGUMS

19. Padomes nostāja pirmajā lasījumā atbilst kompromisam, kas panākts Padomes un Eiropas Parlamenta sarunās, kuras sekmēja Komisija.

Šo kompromisu atbalstīja ar politisku vienošanos, kuru Pastāvīgo pārstāvju komiteja pieņēma 2013. gada 18. jūlijā un Padome pieņēma 2013. gada 27. jūlijā. Starptautiskās tirdzniecības komitejas priekšsēdētājs nosūtīja vēstuli Pastāvīgo pārstāvju komitejas priekšsēdētājam, kurā norādīja, ka tad, ja Padome nosūtīs savu nostāju, kāda tā ir izklāstīta komitejai adresētajā vēstulē, viņš ieteiks Parlamenta plenārsēdei otrajā lasījumā pieņemt Padomes nostāju bez grozījumiem pēc tam, kad to būs izskatījuši abu iestāžu juristi lingvisti (12285/13).
