



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. elokuuta 2018
(OR. en)

11698/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0308 (NLE)

TRANS 348

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	17. elokuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 598 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta muutoksiin, jotka vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevä työryhmä (WP.15) on tehnyt vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADR) liitteisiin ja ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea on tehnyt vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADN) liitteenä oleviin määräyksiin

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 598 final.

Liite: COM(2018) 598 final

Bryssel 17.8.2018
COM(2018) 598 final

2018/0308 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta muutoksiin, jotka vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevä työryhmä (WP.15) on tehnyt vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADR) liitteisiin ja ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea on tehnyt vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADN) liitteenä oleviin määräyksiin

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN SISÄLTÖ

Ehdotetun neuvoston päätöksen tavoitteena on vahvistaa Euroopan unionin kanta vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADR) liitteisiin sekä vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADN) liitteenä oleviin määräyksiin tehtäviin muutoksiin, sellaisina kuin niitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2019. Tämä liittyy sen odotusajan suunniteltuun päättymiseen, jonka aikana vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevän työryhmän, jäljempänä ”WP.15”, ja ADN-sopimuksen hallinnollisen komitean jäseninä olevat sopimuspuolet voivat vastustaa vuoden 2019 laitokseen ehdotettuja muutoksia.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

Edellä mainituilla liitteillä ja määräyksillä, jotka yleisesti tunnetaan maantiekuljetusten osalta ADR-sopimuksen liitteinä ja sisävesikuljetusten osalta ADN-sopimukseen liitettynä määräyksinä, säännellään vaarallisten aineiden maantie- ja sisävesikuljetuksia niiden Yhdistyneiden kansakuntien Euroopan talouskomission (UNECE) jäsenten välillä, jotka ovat myös ADR- ja ADN-sopimuksen sopimuspuolia.

Vaarallisten aineiden maantie- ja sisävesikuljetusten kehittäminen sekä unionissa että unionin ja sen naapurimaiden välillä on EU:n yhteisen liikennepolitiikan keskeinen osa, ja sen avulla varmistetaan, että kaikki teollisuudenalat, joilla tuotetaan tai käytetään ADR- ja ADN-sopimuksen mukaisesti vaarallisiksi luokiteltuja aineita, toimivat moitteettomasti. Näiden sopimusten mukauttaminen tekniikan ja tieteen kehitykseen on sen vuoksi olennaista, jotta kuljetusala ja siihen liittyvät teollisuudenalat voivat kehittyä talousketjussa. Muutoksilla pyritään mukauttamaan ADR- ja ADN-sopimukset YK:n mallimääräyksiin, mukaan lukien uudet määritelmät, luokitteluperusteet ja YK-numerot, pakkaus- ja merkintävaatimukset, sovellettavien standardien ja teknisten määräysten päivittäminen sekä tekstinlaadinnalliset korjaukset.

Vaarallisten aineiden kuljetuksia koskevat kansainväliset määräykset vahvistetaan erilaisissa kansainvälisissä järjestöissä, kuten UNECESSa, Valtioiden välisessä kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestössä (OTIF) ja Yhdistyneiden kansakuntien erityisjärjestöissä. Koska sääntöjen on oltava keskenään yhteensopivia, tähän työhön osallistuvien järjestöjen kesken on kehitetty monimutkainen kansainvälinen järjestelmä koordinoitua ja yhdenmukaistamista varten. Määräyksiä mukautetaan kahden vuoden sykleissä.

2.1. Vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehty eurooppalainen sopimus (ADR)

Vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADR) tarkoituksena on säännellä vaarallisten aineiden kansainvälisiä tiekuljetuksia UNECE:n jäsenvaltioiden ja muiden ADR-sopimusta soveltavien maiden (ADR-sopimuksen osapuolten) välillä. Sopimus tuli voimaan 29. tammikuuta 1968. Euroopan unioni ei ole kyseisen sopimuksen osapuoli, vaikka kaikki sen jäsenvaltiot ovat kyseisen sopimuksen osapuolia.

2.2. Vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehty eurooppalainen sopimus (ADN)

Vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADN) tarkoituksena on säännellä vaarallisten aineiden kansainvälisiä sisävesikuljetuksia ADN-sopimusta soveltavien UNECEn jäsenvaltioiden (ADN-sopimuksen osapuolten) välillä. Sopimus tuli voimaan 28. helmikuuta 2008. Euroopan unioni ei ole kyseisen sopimuksen osapuoli, vaikka sen jäsenvaltiosta 12 on kyseisen sopimuksen osapuolia.

2.3. Vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevä työryhmä WP.15 ja ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea; tehdyt päätökset ja jatkotoimet

WP.15 sekä ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea ja ADN-sopimuksen turvallisuuskomitea (WP.15/AC.2) ovat UNECEn alaisuuteen perustettuja elimiä, joissa päätetään ADR- ja ADN-sopimukseen tehtävistä muutoksista. Kyseiset elimet koostuvat ADR- ja ADN-sopimuksia soveltavien UNECEn jäsenvaltioiden edustajista. Kullakin ADR-sopimuksen osapuolella on yksi ääni.

WP.15:n sääntöjen ja työjärjestyksen VII luvun (”Äänestäminen”) mukaan työryhmässä ainoastaan täysjäsenillä on yksi ääni, ja sen päätökset tehdään pääasiassa yksimielisesti. Äänestys tapahtuu kädennostolla.

ADN-sopimuksen 17 artiklan 7 kohdan mukaan kullakin ADN-sopimuksen hallintokomitean kokouksessa edustettuna olevalla osapuolella on yksi ääni.

Kaksivuotiskaudella 2016–2018 hyväksytyihin muutoksiin sisältyy mittava joukko tekniseen ja tieteen kehitykseen liittyviä mukautuksia.

Esimerkiksi vaarallisten tavaroiden luokittelusääntöjä selkeytettiin molemmissa sopimuksissa seuraavien osalta: testaustarkoituksiin käytettävät energeettiset aineet (kohta 2.1.4.3), esineiden luokittelu vaarallisia aineita sisältäviksi esineiksi (tarkemmin määrittelemättömät) (kohta 2.1.5) ja syövyttävät aineet (kohta 2.2.8.). Vaarallisten aineiden luetteloon lisättiin useita uusia kohtia luokasta UN 3535 (TOXIC SOLID, FLAMMABLE, INORGANIC, N.O.S.) (myrkyllinen kiinteä, helposti syttyvä, epäorgaaninen, tarkemmin määrittelemätön) luokkaan UN 3548 (ARTICLES CONTAINING MISCELLANEOUS DANGEROUS GOODS N.O.S.) (esineet, jotka sisältävät erilaisia vaarallisia aineita, tarkemmin määrittelemättömät). Myös uusia pakkausohjeita laadittiin, esimerkiksi pakkausohje P911 viallisille kennoille ja akuille (litiummetalliakut, litiumioniakut erikseen tai laitteen osana). Lisäksi muutettiin voimassa olevia pakkausmääräyksiä luvussa 3.3. Esimerkiksi erityistä säännöstä 392, jota sovelletaan moottoriajoneuvoihin asentamista varten suunniteltujen ja hyväksytyjen, kaasua sisältävien polttoainekaasun säiliöjärjestelmien kuljetukseen, muutettiin ottamalla huomioon asiaa koskevat normit ja määräykset, mukaan lukien vetykäyttöisten moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä ja direktiivin 2007/46/EY muuttamisesta 14 päivänä tammikuuta 2009 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) 79/2009¹ ja vetykäyttöisten moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 79/2009 täytäntöönpanosta 26 päivänä huhtikuuta 2010 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 406/2010². Liikennemuotokohtaisten muutosten osalta ADR-sopimuksessa otettiin käyttöön kiinnittämistä koskevia uusia sääntöjä. ADN-sopimuksen osalta otetaan käyttöön luokittelut, jotka koskevat räjähdysuojasta vaativia vyöhykkeitä säiliöaluksissa ja varusteluokkia, jotta

¹ EUVL L 35, 4.2.2009, s. 32.

² EUVL L 122, 18.5.2010, s. 1.

tällaisiin aluksiin sovellettavat vaatimukset mukautettaisiin voimassa oleviin direktiivin 2014/34/EU³ vaatimuksiin.

Näiden muutosten valmistelun aikana on kuultu useita julkisen ja yksityisen sektorin asiantuntijoita. Muutosten valmistelun aikana on järjestetty seuraavat tekniset kokoukset:

- YK:n talous- ja sosiaalineuvoston (ECOSOC) vaarallisten aineiden kuljetusta käsittelevän asiantuntijoiden alakomitean (SCETDG)
 - (1) 47. kokous Genevessä 22.–26. kesäkuuta 2015,
 - (2) 48. kokous Genevessä 30. marraskuuta – 9. joulukuuta 2015,
 - (3) 49. kokous Genevessä 27. kesäkuuta – 7. heinäkuuta 2016,
 - (4) 50. kokous Genevessä 28. marraskuuta – 6. joulukuuta 2016;
- UNECEn ja OTIF:n yhteiset kokoukset RID-asiantuntijakomitean ja vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevän työryhmän (WP.15/AC.1)
 - (1) syksyn 2016 kokous Genevessä 19.–23. syyskuuta 2016,
 - (2) kevään 2017 kokous Bernissä 13.–17. maaliskuuta 2017,
 - (3) syksyn 2017 kokous Genevessä 19.–29. syyskuuta 2017,
 - (4) kevään 2017 kokous Bernissä 12.–16. maaliskuuta 2018;
- ADR-sopimuksen osalta WP.15:n
 - (1) 101. kokous Genevessä 8.–10. marraskuuta 2016,
 - (2) 102. kokous Genevessä 8.–12. toukokuuta 2017,
 - (3) 103. kokous Genevessä 6.–10. marraskuuta 2017,
 - (4) 104. kokous Genevessä 15.–17. toukokuuta 2018;
- ADN-sopimuksen osalta ADN-sopimuksen turvallisuuskomitean (WP.15/AC.2)
 - (1) 29. kokous Genevessä 22.–26. elokuuta 2016,
 - (2) 30. kokous Genevessä 23.–27. tammikuuta 2017,
 - (3) 31. kokous Genevessä 28.–31. elokuuta 2017,
 - (4) 32. kokous Genevessä 22.–26. tammikuuta 2018;
- ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea
 - (1) 20. kokous Genevessä 26. tammikuuta 2018.

Asiantuntijakomiteat ovat analysoineet ja käsitelleet yksittäiset muutosehdotukset näissä kokouksissa. Useimmissa tapauksissa suositeltavasta toimintatavasta on sovittu yksimielisesti. Joitakin ehdotuksia on suositellut asiantuntijoiden enemmistö.

ADR-sopimuksen osalta WP.15 teki ehdotuksista päätöksen jokaisessa edellä mainitussa kokouksessa. ADR-sopimuksen hallinnollinen komitea teki päätökset muutoksista 20. kokouksessaan Genevessä 26. tammikuuta 2018.

ADR-sopimuksen 14 artiklan mukaan kun WP.15 on tehnyt päätöksen, ADR-sopimuksen liitteitä koskeva muutosehdotus katsotaan hyväksytyksi, ellei kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteeri on saattanut sen tiedoksi, vähintään yksi

³ EUVL L 96, 29.3.2014, s. 309.

kolmasosa sopimuspuolista tai viisi sopimuspuolta, jos yksi kolmasosa ylittää tämän määrän, ole kirjallisesti ilmoittanut pääsihteerille vastustavansa muutosehdotusta.

ADN-sopimuksen 20 artiklan mukaan kun ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea on tehnyt päätöksen, ADN-sopimuksen liitteitä koskeva muutosehdotus katsotaan hyväksytyksi, ellei kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerin on saattanut sen tiedoksi, vähintään yksi kolmasosa sopimuspuolista tai viisi sopimuspuolta, jos yksi kolmasosa ylittää tämän määrän, ole kirjallisesti ilmoittanut pääsihteerille vastustavansa muutosehdotusta.

WP.15:n hyväksymät muutokset, sellaisina kuin ne esitetään tämän ehdotuksen liitteeseen sisältyvissä asiakirjoissa, lähetettiin Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerille, jotta niistä voitiin ilmoittaa ADR-sopimuksen osapuolille 1. heinäkuuta 2018 hyväksymistä varten ADR-sopimuksen 14 artiklassa esitetyn menettelyn mukaisesti. Muutokset asetetaan myös saataville verkossa⁴.

Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerin ilmoitti ADN-sopimuksen osapuolille ADN-sopimuksen hallinnollisen komitean hyväksymät muutokset, sellaisena kuin ne esitetään tämän ehdotuksen liitteeseen sisältyvissä asiakirjoissa, 1. heinäkuuta 2018 hyväksymistä varten ADN-sopimuksen 20 artiklassa esitetyn menettelyn mukaisesti. Muutokset myös asetetaan saataville verkossa⁵.

Yhdistyneiden kansakuntien pääsihteerin voi tallettajan ominaisuudessa 1. lokakuuta 2018 saakka vastaanottaa vastalauseita, jotka koskevat 2.3. kohdassa mainituissa kokouksissa hyväksytyjä muutoksia ADR- ja ADN-sopimuksiin.

Jos sopimuspuolet eivät esitä riittävää määrää vastalauseita, tässä ehdotuksessa tarkoitettujen muutosten on määrä tulla voimaan 1. tammikuuta 2019, jolloin niistä tulee sitovia.

3. UNIONIN PUOLESTA ESITETTÄVÄ KANTA

3.1. Tausta

Euroopan unioni ei ole ADR-sopimuksen eikä ADN-sopimuksen osapuoli. Se, ettei unioni osallistu kyseessä olevaan kansainväliseen sopimukseen, ei estä sitä käyttämästä toimivaltaansa vahvistamalla toimielintensä välityksellä kannan, joka esitetään sen puolesta kyseisellä sopimuksella perustetussa elimessä erityisesti niiden jäsenvaltioiden välityksellä, jotka ovat kyseisen sopimuksen osapuolia ja toimivat yhdessä unionin edun mukaisesti (ks. asia C-399/12, *Saksa v. neuvosto*, 52 kohta, ja mainittu oikeuskäytäntö).

Tällä hetkellä ADR-sopimuksessa on 50 sopimuspuolta, ja kaikki EU:n jäsenvaltiot ovat kyseisen sopimuksen osapuolia. ADN-sopimuksessa on 17 sopimuspuolta, ja EU:n jäsenvaltioista 12 on kyseisen sopimuksen osapuolia.

Euroopan unioni on 1. tammikuuta 1997 alkaen soveltanut ADR-määräyksiä kaikkiin vaarallisten aineiden maantiekuljetuksiin EU:n alueella; ensiksi näin tehtiin vaarallisten aineiden tiekuljetuksia koskevan jäsenvaltioiden lainsäädännön lähentämisestä 21 päivänä marraskuuta 1994 annetun neuvoston direktiivin 94/55/EY⁶ nojalla. Vuonna 2008 direktiivi 94/55/EY korvattiin direktiivillä 2008/68/EY, jossa noudatetaan samoja periaatteita kuin

⁴ <http://www.unece.org/trans/main/dgdb/wp15/wp15rep.html>.

⁵ http://www.unece.org/trans/main/dgdb/adn/adn_rep.html.

⁶ EUVL L 319, 12.12.1994, s. 7.

kumotussa direktiivissä. Euroopan unioni on soveltanut ADN-sopimuksen määräyksiä vaarallisten aineiden sisävesikuljetuksiin 1. tammikuuta 2009 alkaen.

Direktiivin 2008/68/EY 4 artiklassa säädetään seuraavaa: ”Jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden väliset vaarallisten aineiden kuljetukset ovat sallittuja, jos ne suoritetaan ADR-sopimuksen, RID-ohjesäännön tai ADN-sopimuksen vaatimusten mukaisesti, ellei liitteissä toisin osoiteta.”

Lisäksi ne edellä mainitut muutokset, joista tulee sitovia, vaikuttavat direktiivin 2008/68/EY 8 artiklan soveltamiseen. Kyseisen säännöksen mukaan komissiolle siirretään valta mukauttaa direktiivin 2008/68/EY liitteessä I olevaa I.1 jaksoa ja liitteessä III olevaa III.1 jaksoa tieteen ja tekniikan kehitykseen ”erityisesti ADR-sopimukseen, RID-ohjesääntöön ja ADN-sopimukseen tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi”.

3.2. EU:n kanta

Tämän ehdotuksen liitteessä on suunniteltuja muutoksia koskeva yksityiskohtainen luettelo, jossa todetaan, että unioni voi hyväksyä ne. Ehdotettuja muutoksia pidetään asianmukaisina vaarallisten aineiden turvallisen ja kustannustehokkaan kuljetuksen kannalta, kun otetaan huomioon teknologinen kehitys, minkä vuoksi niitä voidaan kannattaa. Ehdotetut muutokset ovat vaarallisten aineiden turvallisten ja varmojen kuljetusten mukaisia, koska niillä pyritään torjumaan tällaisiin aineisiin sisältyvät vaarat.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1 Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa sovelletaan riippumatta siitä, onko unioni kyseisessä sopimuksessa mainitun elimen jäsen tai kyseisen sopimuksen osapuoli⁷.

Ilmaisu ’säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”⁸.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

WP.15 on vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehdyllä eurooppalaisella sopimuksella (ADR) perustettu elin.

ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea on vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehdyllä eurooppalaisella sopimuksella (ADN) perustettu elin.

⁷ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. komissio, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

⁸ Yhteisöjen tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

WP.15:n ja ADN-sopimuksen hallinnollisen komitean hyväksymillä säädöksillä on oikeudellisia vaikutuksia. Hyväksytyistä säädöksistä tulee edellä kuvatuin edellytyksin kansainvälisen oikeuden nojalla sitovia ADR-sopimuksen 14 artiklan ja ADN-sopimuksen 20 artiklan mukaisesti, ja ne voivat vaikuttaa ratkaisevasti EU:n lainsäädännön, erityisesti direktiivin 2008/68/EY, sisältöön. Tämä johtuu siitä, että direktiivin 2008/68/EY 4 artiklassa säädetään seuraavaa: ”Jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden väliset vaarallisten aineiden kuljetukset ovat sallittuja, jos ne suoritetaan ADR-sopimuksen, RID-ohjesäännön tai ADN-sopimuksen vaatimusten mukaisesti, ellei liitteissä toisin osoiteta.” Lisäksi säädökset vaikuttavat direktiivin 2008/68/EY 8 artiklan soveltamiseen. Kyseisen säännöksen mukaan komissiolle siirretään valta mukauttaa direktiivin 2008/68/EY liitteessä I olevaa I.1 jaksoa ja liitteessä III olevaa III.1 jaksoa tieteen ja tekniikan kehitykseen ”erityisesti ADR-sopimukseen, RID-ohjesääntöön ja ADN-sopimukseen tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi”.

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1 Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Päätöksen päätavoite ja sisältö liittyvät vaarallisten aineiden tie- ja sisävesikuljetuksiin. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 91 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Avoimuuden ja asianmukaisten viitetietojen varmistamiseksi viittaukset WP.15:n ja ADN-sopimuksen turvallisuuskomitean päätöksiin on julkaistava voimaantulopäivineen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta muutoksiin, jotka vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevä työryhmä (WP.15) on tehnyt vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADR) liitteisiin ja ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea on tehnyt vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista tehdyn eurooppalaisen sopimuksen (ADN) liitteenä oleviin määräyksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppalainen sopimus vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä tiekuljetuksista, jäljempänä 'ADR-sopimus', tuli voimaan 29 päivänä tammikuuta 1968. Eurooppalainen sopimus vaarallisten tavaroiden kansainvälisistä sisävesikuljetuksista, jäljempänä 'ADN-sopimus', tuli voimaan 29 päivänä helmikuuta 2008.
- (2) ADR-sopimuksen 14 artiklan mukaan kukin sopimuspuoli voi ehdottaa sopimuksen liitteisiin yhtä tai useampaa muutosta, ja sen vuoksi vaarallisten aineiden tiekuljetuksia käsittelevä työryhmä, jäljempänä "WP.15", voi tehdä muutoksia ADR-sopimuksen liitteisiin. ADN-sopimuksen 20 artiklan mukaan turvallisuuskomitea ja hallinnollinen komitea voivat tehdä muutoksia ADN-sopimuksen liitteenä oleviin määräyksiin.
- (3) WP.15:n ja ADN-sopimuksen hallinnollisen komitean kaksivuotiskaudella 2016–2018 tekemät vaarallisten aineiden tie- ja sisävesikuljetuksia koskevat muutokset ilmoitettiin ADR- ja ADN-sopimusten osapuolille 1 päivänä heinäkuuta 2018.
- (4) On asianmukaista vahvistaa unionin puolesta esitettävä kanta kyseisiin ADR- ja ADN-sopimuksiin tehtäviin muutoksiin, koska kyseiset säädökset voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin lainsäädännön, erityisesti vaarallisten aineiden sisämaankuljetuksista 24 päivänä syyskuuta 2008 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/68/EY⁹, sisältöön. Maimitussa direktiivissä vahvistetaan vaatimukset vaarallisten aineiden maantie-, rautatie- ja sisävesikuljetuksille jäsenvaltioissa tai niiden välillä viittaamalla ADR- ja ADN-sopimuksiin. Kyseisen direktiivin 4 artiklassa säädetään, että jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden väliset vaarallisten aineiden kuljetukset ovat sallittuja, jos ne suoritetaan ADR-sopimuksen, RID-ohjesäännön tai ADN-sopimuksen vaatimusten mukaisesti, ellei liitteissä toisin osoiteta. Saman direktiivin 8 artiklan mukaan komissiolle siirretään valta mukauttaa direktiivin 2008/68/EY liitteessä I olevaa I.1 jaksoa ja liitteessä III olevaa III.1 jaksoa tieteen ja tekniikan kehitykseen "erityisesti ADR-sopimukseen, RID-ohjesääntöön ja ADN-sopimukseen tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi".

⁹ EUVL L 260, 30.9.2008, s. 13.

- (5) Unioni ei ole ADR-sopimuksen eikä ADN-sopimuksen osapuoli. Tämä ei kuitenkaan estä sitä käyttämästä toimivaltaansa vahvistamalla toimielintensä välityksellä kannan, joka esitetään sen puolesta kyseisellä sopimuksella perustetussa elimessä erityisesti niiden jäsenvaltioiden välityksellä, jotka ovat kyseisen sopimuksen osapuolia.
- (6) Kaikki jäsenvaltiot ovat ADR-sopimuksen osapuolia, ja jäsenvaltioista 12 on ADN-sopimuksen osapuolia ja soveltaa sitä.
- (7) Näiden edellä mainitulla tavalla hyväksytyjen teknisiä standardeja tai yhdenmukaisia teknisiä vaatimuksia koskevien muutosten tavoitteena on varmistaa vaarallisten aineiden turvallinen ja tehokas kuljettaminen, samalla kun otetaan huomioon tieteen ja tekniikan kehitys alalla sekä sellaisten uusien aineiden ja tuotteiden kehittäminen, jotka aiheuttavat vaaraa niiden kuljetuksen aikana. Vaarallisten aineiden maantie- ja sisävesikuljetusten kehittäminen sekä unionissa että unionin ja sen naapurimaiden välillä on Euroopan yhteisen liikennepolitiikan keskeinen osa, ja sen avulla varmistetaan, että kaikki teollisuudenalat, joilla tuotetaan tai käytetään ADR- ja ADN-sopimuksen mukaisesti vaarallisiksi luokiteltuja aineita, toimivat moitteettomasti.
- (8) Kaikki ehdotetut muutokset ovat perusteltuja ja hyödyllisiä, ja unionin tulisi näin ollen antaa niille kannatuksensa.
- (9) Unionin kannan esittävät yhdessä ne unionin jäsenvaltiot, jotka ovat ADR:n ja ADN-sopimuksen osapuolia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Vahvistetaan tämän päätöksen liitteessä Euroopan unionin puolesta esitettävä kanta tämän päätöksen liitteessä tarkoitettuihin muutoksiin, jotka vaarallisten aineiden kuljetuksia käsittelevän työryhmä, jäljempänä ”WP.15”, on tehnyt ADR-sopimuksen liitteisiin ja ADN-sopimuksen hallinnollinen komitea on tehnyt ADN-sopimuksen liitteenä oleviin määräyksiin.

Tähän kantaan tehtävistä vähäisistä muutoksista voidaan sopia ilman neuvoston uutta päätöstä 2 artiklan mukaisesti.

2 artikla

Jäsenvaltiot, jotka ovat ADR- ja ADN-sopimuksen osapuolia, esittävät yhdessä unionin kannan unionin etujen mukaisesti.

3 artikla

WP.15:n ja ADN-sopimuksen turvallisuuskomitean päätökset on julkaistava voimaantulopäivineen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*