



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 september 2015
(OR. en)

11693/15

CODEC 1150
INST 308
POLGEN 130
PE 136

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker och Europeiska kommissionens förste vice ordförande Frans Timmermans
inkom den:	9 september 2015
till:	Europaparlamentets talman Martin Schulz och Luxemburgs premiärminister Xavier Bettel
Ärende:	Avsiktsförklaring med avseende på förberedelserna av kommissionens arbetsprogram 2016

För delegationerna bifogas en kopia av en avsiktsförklaring från Europeiska kommissionens ordförande Jean-Claude Juncker och Europeiska kommissionens förste vice ordförande Frans Timmermans till Europaparlamentets talman Martin Schulz och Luxemburgs premiärminister Xavier Bettel, som utövar ordförandeskapet i Europeiska unionens råd.

Herr talman,
Herr premiärminister,

Europeiska unionen befinner sig i ett avgörande läge. Flera exempellösa utmaningar möter oss nu: flyktingkrisen till följd av krig, terror och instabilitet i vårt närområde; behovet av att fortsätta det beslutsamma arbetet med att skapa arbetstillfällen och främja tillväxt och stabilitet i Europeiska unionen, särskilt i Grekland; behovet av att gripa sig an den alltjämt höga arbetslösheten, särskilt den ungdomsarbetslöshet som råder i många medlemsstater; behovet av att upprätthålla Ukrainas stabilitet och integritet och att stödja Ukraina vid återuppbyggandet av landets ekonomi; upprätthållandet av rättsstatsprincipen och främjandet av ett pluralistiskt, demokratiskt samhälle; plikten att få till stånd ett betydande resultat vid FN:s konferens om klimatförändringar i Paris; och utmaningen i arbetet med en rättvis överenskommelse för Förenade kungariket inom ett EU som är hängivet den inre marknadens fyra friheter och de värderingar som samtliga 28 medlemsstater delar.

Som det sägs i huvuddrag i talet om unionens tillstånd är det därmed inte rätt tid att låta verksamheten pågå som vanligt, utan i stället tid för djärva och pragmatiska åtgärder som gör det möjligt för oss att övervinna dessa trängande utmaningar och stärkta gå vidare i en anda av europeisk solidaritet och ansvarstagande.

De rådande utmaningarna är ett kvitto på att EU-insatser behöver vara förankrade i de tio prioriteringar vars huvuddrag anges i Europeiska kommissionens politiska riktlinjer, ”En ny start för EU: Mitt program för sysselsättning, tillväxt, rättvisa och demokratisk förändring”, av den 15 juli 2014. Dess politiska riktlinjer, som följde på intensiva diskussioner med olika politiska grupper i Europaparlamentet och inspirerades av Europeiska rådets strategiska agenda för unionen i tider av förändring, utgör ett slags avtal mellan kommissionen och Europaparlamentet. De markerade början på kommissionens mandatperiod och utgör grunden för fastställande av prioriteringarna för det arbete vi har att utföra tillsammans.

Martin Schulz
Europaparlamentets talman

Xavier Bettel
Luxemburgs premiärminister

Per e-post

Goda framsteg har gjorts med de prioriterade frågorna tack vare ett stabilt samarbete mellan institutionerna, särskilt i fråga om Europeiska fonden för strategiska investeringar, som Europaparlamentet, rådet och kommissionen kom överens om på rekordtiden sex månader. Ett förnyat fokus gör att vi snabbt, flexibelt och ändamålsenligt kan reagera på de kriser och nödlägen vi ställs inför. Vi är fast beslutna att gå vidare på den inslagna vägen och föra ett ännu närmare samarbete med Europaparlamentet och rådet för att åstadkomma de resultat som européerna förväntar sig.

I kommissionens arbetsprogram för 2015 angavs visionen och den strategiska ramen inom de prioriterade områdena i de politiska riktlinjerna. Vilka framsteg vi gjort på dessa områden anges närmare i vårt dokument Tillståndet i unionen 2015– Lägesrapport om Europeiska kommissionens tio prioriteringar, av vilket det framgår att vi har uppfyllt vårt löfte att EU ska vara större och mer ambitiöst i stora frågor och mindre och mer blygsamt i mindre frågor, och vidta åtgärder på de områden där EU kan göra skillnad för varenda medborgare samtidigt som vi drar tillbaka lagstiftningsförslag som är omoderna eller som har debatterats för länge utan resultat. Kommissionen kommer före årsslutet att lägga fram flera andra viktiga initiativ.

Nu är det dags att gå vidare till verkställande och genomförande på alla nivåer. Under 2016 kommer vi att fokusera våra ansträngningar på den konkreta uppföljningen av våra nya strategier. Ansträngningarna kommer att kretsa kring beslutsamma åtgärder i fråga om flyktingkrisen och migration, stöd till sysselsättning och tillväxt, i synnerhet genom investering och fördjupande av vår inre marknad, stärkande av Ekonomiska och monetära unionen och dess samhälleliga dimension samt åtgärder för ett mer rättvist skattesystem. Efter de fem ordförandenas rapport Färdigställandet av EU:s ekonomiska och monetära union kommer vi inom kort att lägga fram åtgärder tänkta att fördjupa vår Ekonomiska och monetära union. Den fleråriga budgetramen kommer att ses över för att se om EU-programmen duger för att möta dagens många utmaningar på enklaste och effektivaste sätt.

Som ett komplement till talet om tillståndet i unionen skisserar vi nedan de huvudsakliga initiativ som vi kommer att ta under perioden fram till och med slutet av 2016, bl.a. de som Ni kan förvänta Er under de månader som är kvar av 2015. Vi nämner också de viktigaste områdena där Europaparlamentet och rådet behöver skrida till handling för att slutföra lagstiftningsprocessen. Denna icke uttömmande lista utgör startpunkten för vår interinstitutionella dialog vid utarbetandet av kommissionens arbetsprogram för 2016. Vid vårt tankearbete har vi haft, och kommer vi att fortsätta att ha, nytta av vårt samspel med Europaparlamentet och rådet, av de givande diskussionerna i plenum och utskottsordförandekonferensen samt mellan enskilda kommissionsledamöter och parlamentsutskott (i enlighet med ramavtal mellan parlamentet och kommissionen), av samtal med Ständiga representanternas kommitté och rådet (allmänna frågor) samt av resolutioner och yttranden från de två rådgivande kommittéerna och de nationella parlamenten.

Prioriterat område nr 1: En ny satsning på sysselsättning, tillväxt och investeringar

- Sjösättning av 2016 års europeiska planeringstermin för samordningen av den ekonomiska politiken.
- Skyndsamt genomförande av investeringsplanen för Europa, genom utnyttjande av Europeiska fonden för strategiska investeringar och genom finansiering av projekt, lansering av centrumet för investeringsrådgivning för att stödja projektansvariga och portalen för investeringsprojekt på europeisk nivå för att göra det lättare för investerare att hitta projekt. Identifiering av viktiga investeringshinder på nationell nivå kommer att vara en prioriterad fråga för 2016 års europeiska planeringstermin.
- Uppsnabbat genomförande av paketet på 35 miljarder euro för sysselsättning och tillväxt i Grekland, genom tekniskt stöd och bättre absorbering av EU-medel, med bl.a. ändrade för- och medfinansieringsvillkor, enligt föreliggande förslag.
- En mer inkluderande arbetsmarknad och stärkta sociala investeringar. Bland åtgärderna återfinns hjälp till långtidsarbetslösa att komma tillbaka till arbetsmarknaden, åtgärder för arbetande föräldrar och utarbetande av en ny kompetensagenda för Europa.
- Ett kretsloppsekonomipaket för att göra resursutnyttjandet så effektivt som möjligt.
- Reflektion om framtiden för Europa 2020-strategin för tillväxt som den europeiska strategin på medellång sikt för smart och hållbar tillväxt för alla.
- Halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020, inklusive förenklingar av finansieringsprogram, särskilt vad gäller den gemensamma jordbrukspolitiken.

Prioriterat område nr 2: En sammankopplad digital inre marknad

- Samarbete med medlagstiftaren för ett skyndsamt antagande av förslagen om uppgiftsskyddsreform och nätverks- och informationssäkerhet.
- Uppföljning av paketet om den digitala inre marknaden, bl.a. upphovsrättsbestämmelser som i högre grad är europeiska, åtföljt av lagstiftningsförslag avsedda att komma till rätta med omotiverad geografisk blockering, att uppdatera bestämmelserna om mervärdesskatt (moms) för e-handel, direktivet om audiovisuella medietjänster och kabel- och satellitdirektivet.
- Förslag tänkta att ytterligare reformera regelverket för elektronisk kommunikation, med siktet inställt på att befästa den inre telekommunikationsmarknaden med stöd av infrastrukturinvesteringar.
- Åtgärder för att stimulera tillväxt i den digitala ekonomin genom initiativ om europeiska molntjänster, äganderätt till uppgifter och det fria flödet av uppgifter.

Prioriterat område nr 3: En motståndskraftig energiunion och en framåtblickande klimatpolitik

- Uppföljning av den strategiska ramen för energiunionen, med lagstiftningsförslag om utformande av el- och gasmarknaderna, bl.a. sammankopplingar, förnybar energi och effektivt energiutnyttjande.
- Fortsatt, internationellt förberedelse- och uppföljningsarbete om konferensen i Paris om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar.
- Ytterligare åtgärder för att omsätta 2030 års energi- och klimatpaket i praktiken, bl.a. i fråga om det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter och ett bördefördelningsförslag för sektorer som inte omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter, t.ex. transport-, jordbruks-, byggnads- och avfallssektorerna.

Prioriterat område nr 4: En fördjupad och mer rättvis inre marknad med en stärkt industribas

- Lansering och uppföljning av den nya strategin för den inre marknaden för varor och tjänster, inbegripet åtgärder för att underlätta gränsöverskridande verksamhet och stärka integrationen i de europeiska och globala värdekedjorna, främjande av ömsesidigt erkännande, harmoniserings- och standardiseringsåtgärder, ett initiativ om insolvensrätt för företag och förbättrad verkställighet för att förenkla för konsumenter, företag, entreprenörer och offentliga myndigheter.
- Lansering och uppföljning av paket för arbetskraftens rörlighet i syfte att stödja arbetskraftens rörlighet, stärka den europeiska portalen för rörlighet i arbetslivet (Eures) och samarbetet mellan arbetsförmedlingar, hantera missbruk med hjälp av bättre samordning av systemen för social trygghet samt en målriktad översyn av direktivet om utstationering av arbetstagare för att säkerställa att social dumpning inte hör hemma i Europeiska unionen.
- En handlingsplan för en kapitalmarknadsunion i syfte att skapa likvida och djupa kapitalmarknader, förbättra den finansiella stabiliteten och diversifiera finansieringskällorna för ekonomin i hela Europa. Åtgärderna innefattar ett lagstiftningsförslag för enkel, öppen och standardiserad värdepapperisering, en sänkning av kapitalkraven för infrastrukturinvesteringar och en översyn av prospektlagstiftningen.
- Arbete med en ny strategi för en gemensam konsoliderad bolagsskattebas med målet att på nytt ta upp diskussionerna i rådet, med ett lagstiftningsförslag om en obligatorisk gemensam skattebas som första steg och konsolidering som det slutliga steget, i syfte att förbättra affärsmiljön för gränsöverskridande företag och säkerställa en rättvis och effektiv beskattning.
- En handlingsplan som innehåller de huvudsakliga principerna och inslagen för ett effektivt och bedrägerisäkert mervärdesskattesystem, däribland ett förslag om mervärdesskattesatser och tillbakadragande av förslaget om mervärdesskattedeklarationer.
- En handlingsplan om den europeiska försvarsindustrin som omfattar aspekter som rör EU:s tekniska oberoende och sektorns konkurrenskraft samt utvecklingen av gemensamma resurser, industrier och tekniker.

- *En luftfartsstrategi som ska utnyttja tillväxtpotentialen på luftfartsindustrins olika områden, och som inbegriper att stärka Europeiska byrån för luftfartssäkerhet.*
- *Medlagstiftarens antagande av det fjärde järnvägspaketet.*
- *Medlagstiftarens antagande av förslagen om passageraravgifter i EU.*

Prioriterat område nr 5: En djupare och mer rättvis ekonomisk och monetär union

- *Uppföljning av de fem ordförandenas rapport, inbegripet ett förslag om åtgärder för ett europeiskt system för insättningsgaranti/återförsäkring, en ny strategi för den europeiska planeringsterminen, ett förslag om en mer enhetlig representation av euroområdet i internationella finansinstitut (såsom Internationella valutafonden) och konferenser, en målinriktad stabilitetsorienterad översyn över paketen med sex respektive två lagstiftningsakter om ekonomisk styrning för att stärka och förenkla den ekonomiska styrningen och förbättra den demokratiska dialogen mellan kommissionen och Europaparlamentet om den årliga tillväxtöversikten och genomförandet av programmen för stabilitetsstöd.*
- *En pelare för sociala rättigheter som bygger på EU:s regelverk i syfte att identifiera gemensamma principer och referensvärden, vilket kan skapa större konvergens över tid vad gäller sysselsättning och sociala prestationer.*

Prioriterat område nr 6: Ett rimligt och balanserat frihandelsavtal med USA

- *Fortsatta framsteg med det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar med USA.*
- *Antagande och uppföljning av handels- och investeringsstrategin, anpassning till nya utmaningar i den globala ekonomin och fortsatta bilaterala förhandlingar (till exempel med Japan).*

Prioriterat område nr 7: Ett område för rättvisa och grundläggande rättigheter som grundar sig på ömsesidigt förtroende

- *Uppföljning av den europeiska säkerhetsagendan, inbegripet ett förslag om översyn av rambeslutet om terrorism, förbättrade regler om skjutvapen och om bedrägeri vad gäller andra betalningsmedel än kontanter samt motsvarande operativa åtgärder.*
- *Uppföljning av domstolens yttrande om EU:s anslutning till Europakonventionen om de mänskliga rättigheterna.*
- *Medlagstiftarens antagande av förslag om Europeiska åklagarmyndigheten och reformen av Europol.*
- *Ingående av paraplyavtalet om dataskydd mellan EU och USA (inbegripet talan inför domstol för EU-medborgare i USA).*

Prioriterat område nr 8: Mot en ny migrationspolitik

- *En snabb, beslutsam och omfattande insats vad gäller flyktingkrisen, inbegripet medlagstiftarens antagande av förslag om en omplaceringsmekanism för nödsituationer, om säkra ursprungstredjeländer och om ett permanent omfördelningssystem.*
- *Förnyade ansträngningar för bättre förvaltning av de yttre gränserna: en kraftig förstärkning av Frontex, en effektivare strategi för återvändande samt åtgärder för att inrätta europeiska system för kustbevakning och gränskontroll.*
- *Stärka genomförandet av det gemensamma europeiska asylsystemet: en omfattande utvärdering av Dublinsystemet samt kommande åtgärder, inbegripet en förstärkning av Europeiska stödkontoret för asylfrågors roll.*
- *Inrätta säkra lagliga vägar för dem som behöver skydd: förslag om ett permanent system för vidarebosättning tillsammans med förbättrade skyddssystem i EU:s närområde.*
- *En ny strategi för att hantera laglig migration, inbegripet en översyn av blåkortsdirektivet.*

Prioriterat område nr 9: En starkare global aktör

- *En översyn av den europeiska säkerhetsstrategin för att fastställa en bred extern strategi för EU och därmed ange en tydligare riktning och ha en större förmåga att prioritera och välja.*
- *Ytterligare arbete med den ram som ska följa efter Cotonouavtalet i syfte att bygga vidare på starka befintliga partnerskap och samtidigt ta hänsyn till de specifika förhållandena i olika länder och regioner.*
- *Utveckla EU:s förmåga att bygga upp säkerhetskapaciteten hos partnerländer och internationella organisationer och därmed hjälpa dem att själva förebygga och hantera kriser, eventuellt genom ett särskilt instrument.*

Prioriterat område nr 10: En union i demokratisk förändring

- *Slutförande av förhandlingarna om ett interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om bättre lagstiftning före årets utgång.*
- *Övervägande av en ökade roll för de nationella parlamenten vid förberedandet av EU:s beslutsfattande.*

Bättre lagstiftning kommer att förbli vår vägledande princip vid utarbetandet av dessa nya initiativ. Vi måste se till att våra bestämmelser är aktuella och relevanta. Kommissionens program om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit-programmet) kommer att fortsätta att förbättra vår lagstiftning, så att man mer effektivt till fullo kan uppnå de europeiska målen, på ett öppet och transparent sätt. I många fall kommer våra förslag att innebära en översyn och förbättring av befintliga bestämmelser, så att de verkligen leder till de förväntade förändringarna. Ett viktigt exempel är översynen av EU:s hälso- och säkerhetslagstiftning, där bestämmelsernas nuvarande komplexitet innebär att arbetstagare alltför ofta lämnas utan skydd på plats.

Alla våra strävanden inom de tio prioriterade områdena samt arbetet inom vår nya oberoende nämnd för lagstiftningskontroll, som svarar för kvalitetskontrollen avseende konsekvensbedömningar, syftar till att garantera en hållbar framtid för Europas nuvarande och kommande generationer. De globala målen för hållbar utveckling kommer att bidra till att forma våra diskussioner om framtiden för Europa 2020-strategin.

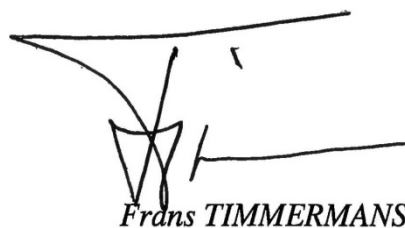
Med tanke på de stora utmaningar vi står inför behöver alla tre institutioner koncentrera sina insatser och sin energi på att snabbt komma vidare med de centrala ärenden som har potentialen att åstadkomma en verklig skillnad i medborgarnas och företagens dagliga liv. Därför kommer kommissionen att göra ytterligare en ansträngning för att röja upp på bordet och kommer i sitt arbetsprogram att meddela sin avsikt att dra tillbaka förslag som inte behandlats färdigt och där sannolikt inga ytterligare påtagliga framsteg kommer att göras under den närmaste framtiden. Därtill, och för att förstärka den gemensamma programplaneringen, kommer kommissionen att sträva efter att arbeta tillsammans med Europaparlamentet och rådet för att identifiera viktiga förslag under behandling och viktiga kommande förslag som ska prioriteras och påskyndas vid lagstiftningsprocessen, särskilt sådana som rör flyktningkrisen och behovet av att förbättra sysselsättningen och tillväxten. En förteckning över förslag som eventuellt ska prioriteras kommer att bifogas kommissionens arbetsprogram för 2016.

Under de närmaste veckorna kommer kommissionen att samarbeta aktivt med Europaparlamentet och rådet för att komma vidare i diskussionerna om dessa frågor. Diskussionerna med utskottsordförandekonferensen den 6 oktober 2015, med ordförandekonferensen den 22 oktober 2015 och med rådet (allmänna frågor) den 14 september 2015 kommer att utgöra viktiga milstolpar. Antagandet av kommissionens arbetsprogram för 2016 är planerat till den 27 oktober 2015.

Vi räknar med ert partnerskap, så att vi tillsammans kan möta de avsevärda utmaningar Europa står inför och uppnå resultat. Det är vad våra medborgare förväntar sig och förtjänar.



Jean-Claude JUNCKER



Frans TIMMERMANS