

Bruselj, 16. julij 2025
(OR. en)

11691/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2025/0571 (APP)**

**CADREFIN 91
RESPR 22
POLGEN 82
FIN 878**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	16. julij 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 571 final
Zadeva:	Predlog UREDBA SVETA o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2028–2034

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 571 final.

Priloga: COM(2025) 571 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 16.7.2025
COM(2025) 571 final

2025/0571 (APP)

Predlog

UREDBA SVETA

o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2028–2034

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Člen 312 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da se z uredbo Sveta, ki jo ta soglasno sprejme po odobritvi Evropskega parlamenta, določi večletni finančni okvir za dobo najmanj petih let. V večletnem finančnem okviru se „določijo letne zgornje meje glede odobrenih proračunskih sredstev za prevzem obveznosti po vrstah odhodkov in letne zgornje meje odobrenih proračunskih sredstev za plačila“ ter opredelijo „vse druge potrebne določbe za nemoten potek letnega proračunskega postopka“.

Trenutno veljavni večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027 (Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093) je bil sprejet 17. decembra 2020¹. Evropski parlament, Svet in Komisija so 16. decembra 2020 potrdili Medinstitucionalni sporazum o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev².

Uredba o večletnem finančnem okviru je bila od sprejetja leta 2020 dvakrat revidirana. Decembra 2022³ je bila po neizzvani in neupravičeni vojni agresiji Rusije proti Ukrajini uredba o večletnem finančnem okviru spremenjena, da bi se omogočila strukturna podpora Ukrajini, s čimer se je lahko zagotovilo 18 milijard EUR posojil državi v letih 2023 in 2024. Komisija je junija 2023 predstavila vmesni pregled delovanja večletnega finančnega okvira v prvih letih njegovega izvajanja, vključno z oceno vzdržnosti zgornjih mej odhodkov⁴, ki ji je bil priložen predlog za revizijo uredbe o večletnem finančnem okviru⁵, da bi se s proračunom Unije omogočilo odzivanje na nove izzive s politikami in izpolnjevanje pravnih obveznosti, česar ni bilo mogoče doseči v okviru obstoječih zgornjih mej ali s skoraj izčrpanimi določbami o prilagodljivosti in posebnimi instrumenti. Revizija uredbe o večletnem finančnem okviru je bila sprejeta 29. februarja 2024⁶ z retroaktivnim učinkom od 1. januarja 2024.

V skladu z zahtevami iz člena 312 PDEU ta dokument vsebuje predlog uredbe Sveta o določitvi večletnega finančnega okvira, ki se uporablja od 1. januarja 2028. Obrazložiteni memorandum vsebuje tudi informacije v zvezi s predlogom novega medinstitucionalnega sporazuma med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem

¹ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 11).

² Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 28).

³ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2022/2496 z dne 15. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 325, 20.12.2022, str. 11).

⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Vmesna revizija večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (COM(2023) 336 final z dne 20. junija 2023).

⁵ Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (COM(2023) 337 final z dne 20. junija 2023).

⁶ Uredba Sveta (EU, Euratom) 2024/765 z dne 29. februarja 2024 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

poslovođenju⁷ (v nadaljnjem besedilu: medinstitucionalni sporazum), ki naj bi nadomestil medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020.

2. DINAMIČEN PRORAČUN UNIJE ZA PREDNOSTNE NALOGE PRIHODNOSTI

2.1 Glavne politične smernice

Predloga nove uredbe o večletnem finančnem okviru (v nadaljnjem besedilu: osnutek uredbe o večletnem finančnem okviru) in novega medinstitucionalnega sporazuma (v nadaljnjem besedilu: osnutek medinstitucionalnega sporazuma) sledita načelom in glavnim političnim ciljem iz sporočila Komisije XXXXXXXXXX, sprejetega 16. julija 2025⁸ (v nadaljnjem besedilu: sporočilo o večletnem finančnem okviru), zlasti glede trajanja večletnega finančnega okvira, njegove strukture, ki odraža politične prednostne naloge, potrebe po večji prilagodljivosti in zneskov, predvidenih za sam večletni finančni okvir.

2.2 Struktura in zgornje meje večletnega finančnega okvira

Predlagani večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 bo sestavljen iz treh razdelkov, ki ustrezajo glavnim sektorjem dejavnosti Unije, podprtim iz proračuna Unije, in bo osredotočen na uresničevanje skupnih prednostnih nalog politike. Četrty razdelek zajema odhodke za evropsko javno upravo. Podrobnosti o strukturi in politikah iz vsakega razdelka so opisane v sporočilu o večletnem finančnem okviru.

Komisija v podporo prednostnim nalogam Unije v obdobju od 1. januarja 2028 do 31. decembra 2034 in ob spoštovanju obveznosti odplačevanja na podlagi instrumenta NextGenerationEU za večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 predlaga zgornjo mejo za obveznosti v višini 1 763,1 milijarde EUR v stalnih cenah iz leta 2025, kar je enako 1,26 % BND EU, ter ustrezno zgornjo mejo plačil v višini 1 761 milijard EUR v stalnih cenah iz leta 2025, kar je enako 1,26 % BND EU.

Komisija skupaj s tem predlogom predlaga revidiran Predlog sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije⁹.

2.3 Prilagodljivost

V hitro spreminjajočem se svetovnem okolju mora biti Unija sposobna ukrepati in se odzivati na spremembe okoliščin. Zato Komisija predlaga več prilagodljivosti v celotnem dolgoročnem proračunu, hkrati pa ohranja predvidljivost, zaradi katere je proračun EU močno gonilo naložb.

Na stopnjo prilagodljivosti oziroma togosti finančnega okvira vpliva več dejavnikov, kot so dolžina obdobja, ki ga zajema večletni finančni okvir, število in zasnova odhodkovnih razdelkov, delež porabe EU, ki se vnaprej dodeli državam članicam ali je vnaprej določen v sektorski zakonodaji o programih za porabo sredstev, razpoložljive razlike do posameznih zgornjih mej odhodkov ter razlike med zgornjimi mejami finančnega okvira in zgornjo mejo lastnih sredstev. Navedene dejavnike je Komisija upoštevala pri oblikovanju predlogov za naslednji večletni finančni okvir.

Pomembni dejavniki prilagodljivosti v obdobju 2028–2034 so enostavnejša struktura večletnega finančnega okvira ter znotraj te strukture manjše število programov, večji delež

⁷ COM(2025) 572 z dne 16. julija 2025.

⁸ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij XXXXXXXXXX (COM(2025) 570 z dne 16. julija 2025).

⁹ COM(2025) 574 z dne 16. julija 2025.

nedodeljenih zneskov ter mehanizmi in vgrajene rezerve, ki bodo omogočali boljši, hitrejši in manj moteč odziv na spreminjajoče se potrebe.

Naslednji večletni finančni okvir mora najti boljše ravnovesje med predvidljivostjo naložb in prilagodljivostjo, da se lahko prilagaja osredotočenost porabe ter odziva na nepričakovane potrebe in krize.

Okvirna finančna sredstva za programe in instrumente za porabo sredstev bi morala ostati glavno izhodišče za večletno finančno načrtovanje, vendar bi moral proračunski organ imeti možnost prilagoditi osredotočenost porabe v letnem proračunskem postopku.

Posebni instrumenti, ki omogočajo vključitev odobritev nad zgornjimi mejami, bodo racionalizirani, pri čemer bo enotni instrument za rezervo omogočil združevanje preteklih neporabljenih razlik do zgornjih mej razdelkov večletnega finančnega okvira in njihovo uporabo na vseh področjih politike, instrument prilagodljivosti pa bo zagotavljal podporo ob novih ali nepričakovanih potrebah. Instrument prilagodljivosti bo poleg fiksne letnega zneska vključeval tudi zneske, ki bodo ustrezali sproščenim obveznostim iz prejšnjega leta in neto globam, vključenim v proračun v prejšnjem letu.

Predlagani racionalizirani nabor orodij za prilagodljivost iz osnutka uredbe o večletnem finančnem okviru torej vključuje en tematski posebni instrument, namenjen financiranju podpore Ukrajini (v nadaljnjem besedilu: rezerva za Ukrajino), in dva netematska posebna instrumenta, ki temeljita na obstoječih in okrepljenih mehanizmih iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027: enotni instrument za rezervo in instrument prilagodljivosti.

•3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

• Pravna podlaga

Pravna podlaga za sprejetje večletnega finančnega okvira sta člen 312 PDEU in člen 106a Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.

• Subsidiarnost

Pobuda zadeva področje politike, za katero ima EU izključno pristojnost (v skladu s členom 312 PDEU). Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

• Sorazmernost

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti, saj ne presega minimuma, ki je potreben za doseganje navedenih ciljev na evropski ravni, in tistega, kar je potrebno za ta namen.

4. NATANČNEJŠA POJASNITEV POSAMEZNIH DOLOČB PREDLOGA

4.1 Uredba o večletnem finančnem okviru

Določbe osnutka uredbe o večletnem finančnem okviru so razdeljene v štiri poglavja.

Poglavje 1 – Splošne določbe

Člen 1 – Večletni finančni okvir

Besedilo člena 1 določa trajanje večletnega finančnega okvira, ki je določeno na sedem let, in sicer od 1. januarja 2028 do 31. decembra 2034.

Člen 2 – Spoštovanje zgornjih mej večletnega finančnega okvira

Ta člen temelji na členu 2 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093, ki je povzet, vendar tudi poenostavljen, racionaliziran in prilagojen nedavnemu razvoju dogodkov v zvezi z Ukrajino.

Odstavek 1 člena 2 se sklicuje na Prilogo, ki vsebuje razpredelnico z zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira, in določa, da morajo institucije v proračunskem postopku spoštovati te zgornje meje v skladu z določbami PDEU. Črtana so sklicevanja na posamezna področja politike.

Z odstavkom 2 se uvajajo posebni instrumenti, ki so podrobneje opredeljeni v poglavju 3 (členi 6 do 8), pri čemer velja načelo, da ti instrumenti niso vključeni v večletni finančni okvir in da se njihovo financiranje v določenih okoliščinah zagotavlja nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira, tako za odobritve za prevzem obveznosti kot za ustrezne odobritve plačil.

Odstavek 3 v skladu z določbami prejšnjih večletnih finančnih okvirov določa, da je proračunsko kritje finančne pomoči državam članicam v obliki posojil in finančne pomoči v obliki posojil Ukrajini izključeno iz večletnega finančnega okvira.

Če bi morala Unija izpolniti obveznosti odplačevanja iz sredstev proračuna Unije – če država upravičenka (država članica ali Ukrajina) ne bi zagotovila pravočasnega plačila – bi se potrebni zneski uporabili nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira do zgornje meje lastnih sredstev (iz tako imenovanega manevrskega prostora).

Člen 3 – Spoštovanje zgornje meje lastnih sredstev

V tem členu je prevzeto besedilo člena 3 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093. Za vsako leto je treba zagotoviti spoštovanje zgornje meje lastnih sredstev. Če bi zaradi zgornjih mej odobritev plačil vpoklicna stopnja za lastna sredstva presegala zgornjo mejo lastnih sredstev, je treba zgornje meje večletnega finančnega okvira spremeniti z revizijo večletnega finančnega okvira (člen 9).

Poglavje 2 – Prilagoditve večletnega finančnega okvira in posebne določbe

Člen 4 – Tehnične prilagoditve

Ta člen temelji na besedilu člena 4 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093. Zneski v finančnem okviru so določeni v stalnih cenah iz leta 2025. Odstavek 1 je poenostavljen in prilagojen, da odraža razvoj v zvezi s posebnimi instrumenti.

V odstavku 2 je določena nova metoda za pretvorbo zneskov zgornjih mej odhodkov in drugih zneskov, določenih v večletnem finančnem okviru, iz stalnih cen iz leta 2025 v tekoče cene. Namen te nove metode je, da se upoštevajo težave, povezane z nestanovitnimi inflacijskimi razmerami. Letna prilagoditev še naprej temelji na fiksnem deflatorju, ki pa je hkrati prilagodljiv. V praksi to pomeni, da bo letna prilagoditev enaka 2 %, kadar je inflacija v EU med 1 % in 3 %, oziroma dejanski napovedani stopnji inflacije, kadar je napovedana inflacija nižja od 1 % ali višja od 3 %. Referenčna stopnja inflacije bo deflator BDP v EU-27.

Preostanek določbe, vključno s postopkom, ostaja enak kot v sedanji uredbi.

Člen 5 – Določbe v zvezi z ukrepi, povezanimi s splošnim režimom pogojenosti za zaščito proračuna Unije

Ta člen uvaja posebne določbe za zagotovitev razpoložljivosti odobritev za prevzem obveznosti v dovoljenem obdobjučasne ustavitve, kadar se sprejmejo ukrepi, povezani z začasno ustavitvijo proračunskih obveznosti v skladu s členom 5(1)(b), točki (i) in (ii), Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020

o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije¹⁰. V takih primerih se odobritve za prevzem obveznosti za zadevno proračunsko leto prenesejo v naslednja proračunska leta.

Prenos je omejen na obdobje dveh let v skladu z rokom iz člena 7(3) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092, po preteku katerega bodo prenesene odobritve za prevzem obveznosti prenehale veljati, če ne bo sprejet izvedbeni sklep Sveta o odpravičasne ustavitve.

Poglavje 3 – Posebni instrumenti

Poglavje o posebnih instrumentih je poenostavljeno in racionalizirano. Predlagani racionalizirani nabor orodij za prilagodljivost iz predloga uredbe o večletnem finančnem okviru torej vključuje le en tematski posebni instrument, namenjen financiranju podpore Ukrajini, in dva netematska posebna instrumenta, ki temeljita na obstoječih in okrepljenih mehanizmih iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027: enotni instrument za rezervo in instrument prilagodljivosti. Ta dva netematska posebna instrumenta sta edini orodji, ki omogočata odzivanje na nepredvidljive dogodke ali uresničevanje novih in nastajajočih prednostnih nalog v vseh proračunskih vrsticah.

Člen 6 – Rezerva za Ukrajino

Vzpostavlja se nov tematski posebni instrument, ki bo Uniji omogočal, da bo podpirala Ukrajino, dokler bo to potrebno, in ji odločno pomagala na njeni pristopni poti k Uniji. Ta posebni instrument je povezan z Uredbo (EU) [XXX]¹¹ Evropskega parlamenta in Sveta [Globalna Evropa]. Prek tega tematskega posebnega instrumenta se bodo zagotovile odobritve za del podpore Ukrajini iz [instrumenta Globalna Evropa], ki se zagotavlja v obliki nepovratne podpore in oblikovanja rezervacij za proračunska jamstva. Odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne odobritve plačil se bodo mobilizirale letno v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU, in sicer nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

Člen 7 – Enotni instrument za rezervo

Ta člen ustreza poenostavljenemu členu 11 Uredbe 2020/2093. Tako kot na podlagi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 enotni instrument za rezervo omogoča uporabo razpoložljivih razlik za obveznosti in/ali plačila iz preteklosti za financiranje dodatnih odhodkov nad zgornjimi mejami.

Mehanizem iz člena 11(1)(a) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 se ohrani in poimenuje skupna razlika v okviru obveznosti. Mehanizem iz člena 11(1)(b) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 se ohrani in poimenuje skupna razlika v okviru plačil. Oba se bosta uporabljala od leta 2029. Mehanizem iz člena 11(1)(c) Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 se poimenuje varnostna rezerva. Ta mehanizem ostaja zadnja možnost, ki jo je mogoče uporabiti le, če skupna razlika v okviru obveznosti in skupna razlika v okviru plačil ostajata nezadostni. Kot pri Uredbi (EU, Euratom) 2020/2093 lahko Evropski parlament in Svet skupno razliko v okviru obveznosti in varnostno rezervo uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU. Varnostna rezerva bo za dano leto omejena na 0,04 % bruto nacionalnega dohodka Unije. Prilagoditve za skupno razliko v okviru zgornje meje za plačila bo od leta 2029 naprej izvajala Komisija, in sicer v okviru tehnične prilagoditve iz člena 4.

¹⁰ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹¹ COM(2025) 551 z dne 16. julija 2025.

Člen 8 – Instrument prilagodljivosti

Ta člen ustreza členu 12 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093. Letni fiksni znesek instrumenta prilagodljivosti se bo povečal na 2 milijardi EUR (v cenah iz leta 2025).

Poleg tega in v skladu z mehanizmi, ki obstajajo v sedanjem večletnem finančnem okviru (instrument EURI in prilagoditev za posamezne programe), bosta instrument prilagodljivosti vsako leto okrepila:

- znesek, ki ustreza v letu $n - 2$ sproščenim odobritvam, ki niso zunanji namenski prejemki, razen zneskov sproščenih obveznosti, ki so bili ponovno dani na voljo v skladu s členom 15 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 in Uredbo [(EU) XXXX/XX] [Sklad za nacionalna in regionalna partnerstva], ter
- znesek, ki je enak neto globam, drugim kaznim in sankcijam ter ustreznim obrestim ali drugim prihodkom od njih, ki jih naložijo institucije Unije¹², vključen v proračun za leto $n - 2$ v skladu s členom 107 finančne uredbe.

Izračun zneskov, ki so na razpolago v okviru instrumenta prilagodljivosti, se bo še naprej sporočal v okviru letne tehnične prilagoditve iz člena 4. Evropski parlament in Svet lahko instrument prilagodljivosti uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU. Vsi neporabljeni zneski v okviru instrumenta prilagodljivosti se lahko prenesejo skozi celotno obdobje večletnega finančnega okvira.

Poglavje 4 – Revizija večletnega finančnega okvira

Brez poseganja v pravico Komisije do pobude se določbe iz tega poglavja nanašajo na primere, ko se revizija večletnega finančnega okvira šteje za potrebno in bi jih bilo zato treba posebej določiti v uredbi o večletnem finančnem okviru.

Člen 9 – Revizija večletnega finančnega okvira za zagotovitev spoštovanja zgornje meje lastnih sredstev

Ta člen se nanaša na potrebo po reviziji zgornjih mej večletnega finančnega okvira navzdol, če je to potrebno za zagotovitev spoštovanja zgornje meje lastnih sredstev (člen 3(2)).

Člen 10 – Revizija večletnega finančnega okvira v primeru spremembe Pogodb

V tem členu je prevzeto besedilo člena 15 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093.

Člen 11 – Revizija večletnega finančnega okvira v primeru pristopa novih držav članic k Uniji

Ta člen se nanaša na primer pristopa novih držav članic k Uniji.

Člen 12 – Revizija večletnega finančnega okvira v primeru ponovne združitve Cipra

V tem členu je prevzeto besedilo člena 17 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093.

Poglavje 5 – Končne določbe

Člen 13 – Prehod na naslednji finančni okvir

Besedilo tega člena ustreza členu 21 Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093. V njem je določena obveznost Komisije, da predloži predlog novega večletnega finančnega okvira do 1. julija 2033.

¹² Komisija bo pravočasno predlagala spremembo finančne uredbe za podaljšanje obravnave negativnih prihodkov iz njenega člena 48(2) po letu 2027.

Člen 14 – Začetek veljavnosti in uporaba

V zadnjem členu je določen datum začetka veljavnosti in datum začetka uporabe večletnega finančnega okvira.

Medinstitucionalni sporazum bi moral začel veljati istega dne, saj se ti pravni besedili med seboj dopolnjujeta.

4.2 Medinstitucionalni sporazum o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju

Osnutek novega medinstitucionalnega sporazuma temelji na dogovorih o sodelovanju iz prejšnjih večletnih finančnih okvirov, z njim pa se želi doseči okrepitev medinstitucionalnega sodelovanja v proračunskih zadevah in izboljšanje delovanja letnega proračunskega postopka. Načela, ki so bila prvotno določena v medinstitucionalnem sporazumu, so bila leta 2024 vključena v prenovitev finančne uredbe. Zato teh načel ni več treba vključiti v osnutek medinstitucionalnega sporazuma.

Uvod – Točke 1–6 osnutka medinstitucionalnega sporazuma

Uvodni del osnutka medinstitucionalnega sporazuma uvaja sklic na člen 295 PDEU, poudarja, da je sporazum zavezujoč ter usklajen z drugimi pravnimi akti, povezanimi z večletnim finančnim okvirom in proračunskim postopkom, opisuje strukturo osnutka medinstitucionalnega sporazuma ter predpisuje njegov začetek veljavnosti (istočasno z večletnim finančnim okvirom).

Del I – Medinstitucionalno sodelovanje v zvezi z večletnim finančnim okvirom

A. Določbe v zvezi z medinstitucionalnim sodelovanjem v celotnem postopku sprejemanja večletnega finančnega okvira

Točka 7 ustreza točki 15 sedanjega medinstitucionalnega sporazuma. V njej so določeni ukrepi za sodelovanje med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo (v nadaljnjem besedilu: institucije) med pogajanjem o uredbi o večletnem finančnem okviru ali njeni morebitni reviziji, kot je določeno v členu 312(5) PDEU, da se olajša sprejetje uredbe o večletnem finančnem okviru v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom iz člena 312(2) PDEU.

B. Določbe v zvezi s posebnimi instrumenti

Točki 8 in 9 opredeljujeta postopka, ki se uporabljata za uporabo naslednjih posebnih instrumentov, ki sta določena v uredbi o večletnem finančnem okviru: instrumenta prilagodljivosti in varnostne rezerve.

Del II – Izboljšanje medinstitucionalnega sodelovanja v proračunskih zadevah

A. Postopek medinstitucionalnega sodelovanja

Točki 10 in 11 se nanašata na vključitev finančnih določb v pravno zavezujoče akte Unije v zvezi z večletnimi programi ali instrumenti ter na okvirno finančno načrtovanje.

V točki 11 so podrobno navedene informacije, ki jih mora vsebovati finančno načrtovanje, pri čemer so ustrezno opredeljeni večletni programi, pravni akti, s katerimi se določijo naloge decentraliziranih agencij ali se jim te zaupajo, in letni ukrepi. Pri okvirnem finančnem načrtovanju bi bilo treba tudi pregledno prikazovati nedodeljene zneske in rezerve v okviru večletnih programov.

B. Decentralizirane agencije in evropske šole.

Ohranjajo se dolgoletni dogovori in postopki za medinstitucionalno sodelovanje pri financiranju novih decentraliziranih agencij ali novi zakonodaji, ki vsebuje spremembe nalog

obstoječih decentraliziranih agencij (točke 12 do 14). Ostajajo enaki kot v sedanjem medinstitucionalnem sporazumu.

C. Postopek proračunskega nadzora novih predlogov, ki temeljijo na členu 122 PDEU in lahko imajo znatne posledice za proračun Unije

Točki 15 in 16 v osnutek medinstitucionalnega sporazuma vključujeta postopek proračunskega nadzora novih predlogov, ki temeljijo na členu 122 PDEU in lahko imajo znatne posledice za proračun Unije, ki je bil prvotno dogovorjen 16. decembra 2020 v obliki skupne izjave¹³.

Del III – Medinstitucionalno sodelovanje v letnem proračunskem postopku

Ta del osnutka medinstitucionalnega sporazuma in Priloga določata načela in podrobne dogovore za sodelovanje med institucijami v letnem proračunskem postopku.

V točki 17 so določena načela sodelovanja med institucijami za lažji potek letnega proračunskega postopka, ki so bila prej določena v členu 19 uredbe o večletnem finančnem okviru, vključno z organizacijo proračunskih dialogov. Podrobni postopki so tako kot prej opisani v Prilogi k osnutku medinstitucionalnega sporazuma.

Točka 18 se nanaša na razlike do zgornjih mej in načelo dobrega finančnega poslovanja v letnem proračunskem postopku, ki je navedeno v točki 7 sedanjega medinstitucionalnega sporazuma. V uredbi o večletnem finančnem okviru so za vse razdelke določene letne zgornje meje odhodkov, ki jih je treba v skladu z zahtevami iz Pogodb spoštovati v vsakem letnem proračunskem postopku. Vendar bi bilo treba ohraniti prakso, da se, kolikor je mogoče, zagotovijo zadostne razlike do zgornjih mej. Ta predstavlja del medinstitucionalnega sodelovanja in dobre volje institucij v proračunskem postopku.

A. Izvrševanje proračuna, plačila in neporavnane obveznosti (reste à liquider – RAL)

Poleg proračunskih dialogov, ki se organizirajo na ključnih točkah letnega proračunskega postopka, se je kot dragoceno orodje za vzajemno obveščanje in izmenjavo mnenj med institucijami izkazala praksa namenskih medinstitucionalnih sestankov o posameznih vprašanjih. Predlaga se, da se ti dogovori ohranijo, kot je opisano v točki 19 osnutka medinstitucionalnega sporazuma, medtem ko so bili taki sestanki prej predvideni v Prilogi k medinstitucionalnemu sporazumu.

Poleg tem napovedi plačil in spremljanja neporavnanih obveznosti bi lahko bili ti sestanki priložnost za predstavitev in izmenjavo mnenj o določenih poročilih iz finančne uredbe, ki so pomembna za proračunski organ, kot so dolgoročna napoved prihodnjih prilivov in odlivov ter letna ocena financ Unije, ki temelji na doseženih rezultatih (člen 253(1), točki (c) in (e), finančne uredbe), ali letno poročilo o pogojnih obveznostih, ki izhajajo iz proračunskih jamstev in finančne pomoči, ter vzdržnosti teh pogojnih obveznosti (člen 256 finančne uredbe).

B. Odhodki v zvezi s sporazumi o ribištvu

V točkah 20 in 21 se ohranjajo dogovori iz sedanjega medinstitucionalnega sporazuma glede sodelovanja in obveščanja o proračunskih zadevah v zvezi s sporazumi o ribištvu, pri čemer so pojasnjeni zneski, ki se vnesejo v proračun v operativno proračunsko vrstico oziroma v rezervo. Predlaga se, da se zneski za nove sporazume o ribištvu ali za podaljšanje sporazumov

¹³ Skupna izjava Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije o proračunskem nadzoru novih predlogov, ki temeljijo na členu 122 PDEU in lahko imajo znatne posledice za proračun Unije (2020/C 444 I/05) (UL C 444 I, 22.12.2020, str. 5).

o ribištvu, ki naj bi začeli veljati ali se začasno uporabljati do 1. januarja zadevnega proračunskega leta, vključijo v glavno operativno proračunsko vrstico.

C. Financiranje skupne zunanje in varnostne politike

V točko 22 je preneseno besedilo točke 22 sedanjega medinstitucionalnega sporazuma.

Točka 23 v veliki meri povzema točko 23 sedanjega medinstitucionalnega sporazuma.

Točka 24 ostajajo enaka kot v sedanjem medinstitucionalnem sporazumu.

Priloga – Medinstitucionalno sodelovanje med proračunskim postopkom

Določbe iz Priloge so v veliki meri enake kot v sedanjem medinstitucionalnem sporazumu, saj so se izkazale kot trdna podlaga za sodelovanje med institucijami.

Vendar so v točkah 2 in 5 uvedene spremembe, ki določajo, da:

- bodo institucije na prvem dialogu leta razpravljale o prednostnih nalogah financiranja za proračun za naslednje proračunsko leto, pri čemer bodo upoštevale prednostne naloge politike Unije, ki so jih institucije opredelile v ustreznih dokumentih. Namen razprav bo vsebinsko prispevati k proračunskemu postopku in preučiti, kako bi se lahko prednostne naloge najboljše odražale v naslednjem proračunu,
- bi morale biti v predlogu Komisije za predlog proračuna predstavljene dejanske potrebe Unije po financiranju v skladu s prednostnimi nalogami politike Unije.

Predlog

UREDBA SVETA

o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2028–2034

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 312 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta¹⁴,

po posvetovanju z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom,

po posvetovanju z Odborom regij,

v skladu s posebnim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Ob upoštevanju potrebe po ustrezni stopnji predvidljivosti za pripravo in izvajanje dolgoročnih naložb bi bilo treba določiti, da večletni finančni okvir zajema sedem let od 1. januarja 2028.
- (2) V skladu s členom 312(1), tretji pododstavek, Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) bi moral biti letni proračun Unije (v nadaljnjem besedilu: proračun) v skladu z večletnim finančnim okvirom.
- (3) V večletnem finančnem okviru se ne bi smele upoštevati proračunske postavke odhodkov, ki se financirajo z namenskimi prejemki v smislu Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta¹⁵ (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba).
- (4) Večletni finančni okvir bi bilo treba določiti v cenah iz leta 2025. Določiti bi bilo treba tudi pravila za letne tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira, po katerih se preračunavajo zgornje meje za odobritve za prevzem obveznosti, zgornje meje za odobritve plačil in drugi zneski, določeni v tej uredbi. Pri prilagoditvah tekočim cenam bi bilo treba upoštevati najnovjše podatke in napovedi o deflatorju bruto domačega proizvoda za Unijo, kot jih zagotovi Komisija in so na voljo ob letni tehnični prilagoditvi.

¹⁴ UL C, str. .

¹⁵ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. septembra 2024 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (UL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (5) Letne zgornje meje za odobritve za prevzem obveznosti po kategorijah odhodkov in letne zgornje meje za odobritve plačil, določene s to uredbo, bi morale upoštevati veljavne zgornje meje za lastna sredstva, ki so določene v skladu z veljavnim sklepom Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije, sprejetim v skladu s členom 311, tretji odstavek, PDEU (v nadaljnjem besedilu: sklep o virih lastnih sredstev).
- (6) Kadar je treba uporabiti jamstva, dana v okviru proračuna za finančno pomoč državam članicam ali Ukrajini v skladu s členom 223(1) finančne uredbe, bi bilo treba potrebni znesek uporabiti nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil, ob upoštevanju zgornje meje lastnih sredstev.
- (7) Določiti bi bilo treba posebne določbe za zagotovitev razpoložljivosti odobritev za prevzem obveznosti v obdobjučasne ustavitve, kadar se sprejmejo ukrepi, povezani z začasno ustavitvijo proračunskih obveznosti v zvezi s sredstvi Unije v skladu s členom 5(1), točki (b)(i) in (ii), Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije¹⁶. Take določbe bi morale upoštevati rok $n + 2$ iz navedene uredbe.
- (8) Unija bi morala imeti tako določeno kot največjo možno prilagodljivost za izpolnjevanje svojih obveznosti v skladu s členom 323 PDEU. Primerno je, da se kot del določb, potrebnih za nemoten potek letnega proračunskega postopka, vzpostavijo posebni instrumenti, ki omogočajo vključitev odobritev nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.
- (9) Določiti bi bilo treba posebne določbe, da se omogoči, da se v proračun vključijo odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne odobritve plačil nad zgornjimi mejami iz večletnega finančnega okvira, kadar je treba uporabiti posebne instrumente.
- (10) Unija bo podpirala Ukrajino, dokler bo to potrebno, in ji odločno pomagala na njeni pristopni poti k Uniji. Obseg škode, ki jo je Ukrajini povzročila vojna agresija Rusije, zahteva znatno in prilagodljivo podporo Ukrajini, da bi ohranila delovanje svoje vlade in zagotavljala javne storitve ter da bi se podprlo okrevanje, obnova in modernizacija države. V ta namen se z Uredbo (EU) [XXX]¹⁷ Evropskega parlamenta in Sveta [Globalna Evropa] določa poseben okvir za pomoč, hitro okrevanje, obnovo in modernizacijo države, da bi se mobilizirale naložbe in izboljšal dostop do financiranja ter olajšalo usklajevanje Ukrajine s standardi in vrednotami Unije na njeni pristopni poti k Uniji.
- (11) Podpora Ukrajini na podlagi Uredbe (EU) [XXX] [Globalna Evropa] bi morala biti prilagodljiva, da se zagotovi ustrezna oblika in raven podpore. Zagotovljena bi morala biti zlasti v obliki posojil in nepovratne podpore ter z oblikovanjem rezervacij za proračunska jamstva. Za del podpore Ukrajini na podlagi navedene uredbe, ki se zagotovi v obliki posojil, bi morale biti mogoče, da se potrebne odobritve v proračunu nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira uporabijo za finančno pomoč Ukrajini, ki je na voljo do konca leta 2034. Za del podpore Ukrajini iz instrumenta Globalna Evropa, ki se zagotovi v obliki nepovratne podpore in oblikovanja rezervacij za proračunska jamstva, bi bilo treba odobritve zagotoviti prek tematskega posebnega instrumenta, t. i. rezerve za Ukrajino. Odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne

¹⁶ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹⁷ Uredba (EU) [XXX] Evropskega parlamenta in Sveta [Globalna Evropa] z dne [XXX] (UL XXX, ELI: ...).

odobritve plačil bi bilo treba mobilizirati letno v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU, in sicer nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil.

- (12) Zaradi predvidljivosti podpore Ukrajini na podlagi Uredbe (EU) [XXX] [Globalna Evropa] in urejenega razvoja odhodkov je primerno določiti najvišje zneske, ki se lahko letno dajo na voljo za rezervo za Ukrajino v celotnem trajanju večletnega finančnega okvira.
- (13) Za zagotovitev prilagodljivosti v korist katerega koli razdelka večletnega finančnega okvira glede na potrebe in za olajšanje proračunskega postopka sta potrebna netematska posebna instrumenta. Enotni instrument za rezervo bi moral omogočati prenos razpoložljivih razlik do zgornjih mej za odobritve za prevzem obveznosti oziroma odobritve plačil med proračunskimi leti, za odobritve za prevzem obveznosti pa tudi med razdelki večletnega finančnega okvira, ne da bi se presegle skupni zneski zgornjih mej večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil za celotno obdobje večletnega finančnega okvira. V skladu z dobrim finančnim poslovanjem in preudarnim oblikovanjem proračuna bi morala biti uporaba zneskov razlik do zgornje meje iz tekočega in prihodnjih proračunskih let zadnja možnost.
- (14) Da se omogoči financiranje posebnih nepredvidenih odhodkov za dano proračunsko leto bi moral biti na voljo instrument prilagodljivosti. Instrument prilagodljivosti bi moral biti sestavljen iz fiksnega zneska in zneskov, ki ustrezajo prihodkom, zbranim v okviru izvajanja politik Unije, kot so globe, druge kazni in sankcije ter ustrezne obresti ali drugi prihodki od njih, ki jih naložijo institucije Unije, ter zneskov, ki ustrezajo sproščenim odobritvam, ki niso zunanji namenski prejemki, razen zneskov, ki so bili ponovno dani na voljo v skladu s posebnimi pravili o ponovnem dajanju na voljo odobritev, ki ustrezajo sproščenim obveznostim.
- (15) Širitev Unije je strateška naložba v mir, varnost, stabilnost in blaginjo v Evropi ter izboljšuje položaj Unije pri odzivanju na svetovne izzive. Za primer pristopa novih držav članic k Uniji je treba predvideti revizijo večletnega finančnega okvira.
- (16) Predvideti je treba tudi revizijo večletnega finančnega okvira v primeru spremembe Pogodb s proračunskimi posledicami, v primeru ponovne združitve Cipra in za zagotovitev, če bi okoliščine to zahtevale, da večletni finančni okvir spoštuje zgornje meje lastnih sredstev.
- (17) Komisija bi morala predlog novega večletnega finančnega okvira predložiti do 1. julija 2033, da bi ga institucije lahko sprejele dovolj zgodaj pred začetkom naslednjega večletnega finančnega okvira –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Poglavje 1 **Splošne določbe**

Člen 1 *Večletni finančni okvir*

Ta uredba določa večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034.

Člen 2

Spoštovanje zgornjih mej večletnega finančnega okvira

1. Evropski parlament, Svet in Komisija (v nadaljnjem besedilu: institucije) v vsakem proračunskem postopku in pri izvrševanju letnega proračuna Unije (v nadaljnjem besedilu: proračun) za zadevno leto spoštujejo letne zgornje meje odhodkov iz Priloge (v nadaljnjem besedilu: zgornje meje večletnega finančnega okvira).
2. Kadar je treba uporabiti sredstva iz posebnih instrumentov iz členov 6 in 8, se odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne odobritve plačil vključijo v proračun nad ustreznimi zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

Kadar je treba uporabiti sredstva iz enotnega instrumenta za rezervo iz člena 7, se odobritve za prevzem obveznosti in ustrezne odobritve plačil vključijo v proračun nad ustreznimi zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za dano leto.

3. Kadar je treba uporabiti jamstvo za finančno pomoč državam članicam, odobreno v skladu s členom 223(1) finančne uredbe, se potrebni znesek uporabi nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

Kadar je treba uporabiti jamstvo za finančno pomoč Ukrajini, odobreno v skladu s členom 223(1) finančne uredbe, se potrebni znesek uporabi nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira.

Člen 3

Spoštovanje zgornje meje lastnih sredstev

1. V vsakem letu, ki ga zajema večletni finančni okvir, skupne zahtevane odobritve plačil po letni prilagoditvi ter ob upoštevanju vseh drugih prilagoditev in revizij ter uporabe člena 2(2) in (3) niso tolikšne, da bi vpoklicna stopnja za lastna sredstva preseгла zgornjo mejo lastnih sredstev, določeno v veljavnem sklepu Sveta o virih lastnih sredstev Evropske unije, sprejetem v skladu s členom 311, tretji odstavek, PDEU (v nadaljnjem besedilu: sklep o virih lastnih sredstev).
2. Po potrebi se zgornje meje večletnega finančnega okvira znižajo, da se zagotovi spoštovanje zgornje meje lastnih sredstev, določene v sklepu o virih lastnih sredstev.

Poglavje 2

Prilagoditve večletnega finančnega okvira in posebne določbe

Člen 4

Tehnične prilagoditve

1. Komisija vsako leto pred začetkom proračunskega postopka za leto $n + 1$ opravi naslednje tehnične prilagoditve večletnega finančnega okvira:
 - (a) revalorizacijo zgornjih mej ter skupnih zneskov odobritev za prevzem obveznosti in odobritev plačil v cenah iz leta $n + 1$;
 - (b) izračun razpoložljive razlike do zgornje meje lastnih sredstev, določene v sklepu o virih lastnih sredstev;
 - (c) izračun skupne razlike v okviru obveznosti iz člena 7(1), točka (a);
 - (d) izračun prilagoditve zgornje meje za odobritve plačil na podlagi skupne razlike v okviru plačil iz člena 7(1), točka (b);

- (e) izračun najvišjega zneska varnostne rezerve iz člena 7(1), točka (c);
 - (f) izračun zneskov, ki se dajo na razpolago instrumentu prilagodljivosti na podlagi člena 8(2), prvi pododstavek, točki (a) in (b).
2. Komisija izvede tehnične prilagoditve iz odstavka 1 na naslednji način v skladu z gibanjem bruto domačega proizvoda (BDP) in cen ter na podlagi najnovejših razpoložljivih gospodarskih podatkov in napovedi:
 - (a) če napovedana inflacija za leto $n + 1$ znaša 1 % do 3 %, se tehnične prilagoditve izvedejo na podlagi fiksnega deflatorja v višini 2 % na leto;
 - (b) če je napovedana inflacija za leto $n + 1$ manjša od 1 % ali večja od 3 %, se tehnične prilagoditve izvedejo na podlagi napovedane inflacije.
 3. Komisija sporoči rezultate tehničnih prilagoditev iz odstavka 1 ter gospodarske napovedi, na katerih temeljijo, Evropskemu parlamentu in Svetu.
 4. Brez poseganja v člene 9 do 12 dodatne tehnične prilagoditve za zadevno leto, bodisi med zadevnim letom bodisi kot naknadni popravki v naslednjih letih, niso mogoče.

Člen 5

Določbe v zvezi z ukrepi, povezanimi s splošnim režimom pogojenosti za zaščito proračuna Unije

1. V primeru sprejetja ukrepov, povezanih z začasno ustavitvijo proračunskih obveznosti v zvezi s sredstvi Unije v skladu s členom 5(1), točki (b)(i) in (ii), Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092, se začasno ustavljene odobritve za prevzem obveznosti samodejno prenesejo v proračun za naslednja leta.
2. Obveznosti za proračunsko leto n ni mogoče prenesti v proračun po letu $n + 2$.

Poglavje 3 Posebni instrumenti

Člen 6

Rezerva za Ukrajino

1. Rezerva za Ukrajino se lahko uporabi izključno za financiranje odhodkov za Ukrajino na podlagi [Uredbe (EU) XXXX/XX] [Globalna Evropa].
2. Rezerva za Ukrajino ne presega 88,9 milijarde EUR v cenah iz leta 2025 za obdobje 2028–2034. Letni znesek, mobiliziran v okviru rezerve za Ukrajino v danem letu, ne presega 13,5 milijarde EUR v cenah iz leta 2025. Neporabljeni del letnega zneska v danem letu se lahko uporabi v naslednjih letih do leta 2034.
3. Evropski parlament in Svet lahko rezervo za Ukrajino uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU.

Člen 7

Enotni instrument za rezervo

1. Enotni instrument za rezervo zajema:
 - (a) od leta 2029: zneske, ki ustrezajo razpoložljivim razlikam do zgornjih mej večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti za leto $n - 1$ in ki se dajo na razpolago nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira

za odobritve za prevzem obveznosti za obdobje 2029–2034 (v nadaljnjem besedilu: skupna razlika v okviru obveznosti);

- (b) od leta 2029: zneske, ki ustrezajo razliki med izvršenimi plačili in zgornjo mejo plačil večletnega finančnega okvira za leto $n - 1$, da se zgornja meja plačil za obdobje 2029–2034 prilagodi navzgor (v nadaljnjem besedilu: skupna razlika v okviru plačil);
 - (c) kot zadnjo možnost: dodatne zneske, ki so lahko dani na razpolago nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira v danem letu za odobritve za prevzem obveznosti ali odobritve plačil oziroma oboje, odvisno od primera, če se v celoti izravnavajo z razlikami iz enega ali več razdelkov večletnega finančnega okvira za tekoče ali prihodnja proračunska leta, kar zadeva odobritve za prevzem obveznosti, in se v celoti izravnavajo z razlikami do zgornje meje plačil za prihodnja proračunska leta, kar zadeva odobritve plačil (v nadaljnjem besedilu: varnostna rezerva).
2. Evropski parlament in Svet lahko skupno razliko v okviru obveznosti uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU.
 3. Prilagoditve navzgor na podlagi skupne razlike v okviru plačil od leta 2029 naprej izvaja Komisija, in sicer v okviru tehnične prilagoditve iz člena 4.
Vse prilagoditve navzgor na podlagi skupne razlike v okviru plačil se v celoti izravnavajo z ustreznim znižanjem zgornje meje plačil za leto $n - 1$.
 4. Evropski parlament in Svet lahko varnostno rezervo uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU kot zadnjo možnost za odziv na nepredvidene okoliščine.
Zneski se lahko v okviru varnostne rezerve uporabijo le, če so zneski, ki so na voljo na podlagi odstavka 1, točka (a) oziroma (b), nezadostni.
Varnostna rezerva v nobenem letu ne presega 0,04 % bruto nacionalnega dohodka Unije, kot je bil izračunan v okviru letne tehnične prilagoditve iz člena 4.
Izravnani zneski se ne uporabijo nadalje v okviru večletnega finančnega okvira.
 5. Uporaba enotnega instrumenta za rezervo v katerem koli danem letu je skladna z zgornjimi mejami lastnih sredstev, določenimi v sklepu o virih lastnih sredstev.

Člen 8

Instrument prilagodljivosti

1. Instrument prilagodljivosti se lahko v danem proračunskem letu uporabi za financiranje posebnih nepredvidenih odhodkov v odobritvah za prevzem obveznosti in ustreznih odobritvah plačil, ki jih ni mogoče financirati v okviru zgornjih mej, ki so na razpolago za enega ali več razdelkov večletnega finančnega okvira.
2. Instrument prilagodljivosti se da na voljo nad zgornjimi mejami, določenimi v večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, in zajema letni znesek 2 000 milijonov EUR v cenah iz leta 2025 ter od leta 2029 naslednja dodatna zneska:
 - (a) znesek, ki ustreza prihodkom od glob, drugih kazni in sankcij ter ustreznih obresti ali drugih prihodkov od njih, ki jih naložijo institucije Unije, kot je navedeno v členu 107(2) finančne uredbe, vključen v proračun za leto $n - 2$, po odbitku zneska za leto $n - 2$ iz člena 141(1)

Sporazuma o izstopu Združenega kraljestva Velika Britanija in Severna Irska iz Evropske unije in Evropske skupnosti za atomsko energijo;

- (b) znesek, ki ustreza v letu $n - 2$ sproščenim odobritvam, ki niso zunanji namenski prejemki, razen zneskov sproščenih obveznosti, ki so bili ponovno dani na voljo v skladu s posebnimi pravili o ponovnem dajanju odobritev na voljo iz člena 15 Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 in iz Uredbe [(EU) XXXX/XX] [Skład za nacionalna in regionalna partnerstva].

Komisija vsako leto v okviru tehničnih prilagoditev iz člena 4 izračuna zneske, ki so na voljo na podlagi prvega pododstavka, točki (a) in (b), tega odstavka.

3. Evropski parlament in Svet lahko instrument prilagodljivosti uporabita v okviru proračunskega postopka iz člena 314 PDEU.

Neporabljeni del razpoložljivega zneska v danem letu se lahko uporabi v naslednjih letih do leta 2034.

Poglavje 4

Revizija večletnega finančnega okvira

Člen 9

Revizija večletnega finančnega okvira za zagotovitev spoštovanja zgornje meje lastnih sredstev

1. Brez poseganja v člene 10, 11 in 12 se v skladu s členom 3(2) večletni finančni okvir po potrebi revidira, da se zagotovi spoštovanje zgornjih mej lastnih sredstev, določenih v sklepu o virih lastnih sredstev.
2. Praviloma se vsak predlog za revizijo večletnega finančnega okvira v skladu z odstavkom 1 predloži in sprejme pred začetkom proračunskega postopka za zadevno leto ali za prvo od zadevnih let.
3. Pri vsaki reviziji večletnega finančnega okvira v skladu z odstavkom 1 se ohrani ustrezno razmerje med odobritvami za prevzem obveznosti in odobritvami plačil.

Člen 10

Revizija v primeru spremembe Pogodb

V primeru spremembe Pogodb s proračunskimi posledicami se večletni finančni okvir ustrezno revidira.

Člen 11

Revizija v primeru pristopa novih držav članic k Uniji

V primeru pristopa novih držav članic k Uniji se večletni finančni okvir ustrezno revidira v skladu z ustreznimi pristopnimi pogodbami, da se upoštevajo potrebe po odhodkih, ki izhajajo iz takega pristopa k Uniji.

Člen 12

Revizija v primeru ponovne združitve Cipra

V primeru ponovne združitve Cipra se večletni finančni okvir revidira, da se upoštevajo celovita rešitev ciprskega vprašanja in dodatne finančne potrebe, ki izhajajo iz ponovne združitve.

Poglavje 5 **Končne določbe**

Člen 13

Prehod na naslednji večletni finančni okvir

Komisija do 1. julija 2033 predloži predlog novega večletnega finančnega okvira.

Člen 14

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2028.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik