

Bruxelles, 16 iulie 2025  
(OR. en)

11691/25

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2025/0571 (APP)**

---

---

**CADREFIN 91  
RESPR 22  
POLGEN 82  
FIN 878**

**PROPUNERE**

---

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	16 iulie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 571 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL CONSILIULUI de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034

---

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 571 final.

Anexă: COM(2025) 571 final



Bruxelles, 16.7.2025  
COM(2025) 571 final

2025/0571 (APP)

Propunere de

**REGULAMENT AL CONSILIULUI**

**de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

Conform articolului 312 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”), cadrul financiar multianual este stabilit printr-un regulament al Consiliului, adoptat în unanimitate de Consiliu după aprobarea Parlamentului European, pentru o perioadă de cel puțin cinci ani. Cadrul financiar multianual („CFM”) *„stabilește valorile plafoanelor anuale ale alocărilor pentru angajamente pe categorii de cheltuieli și ale plafonului anual de credite pentru plăți”* și *„prevede orice alte dispoziții utile bunei desfășurări a procedurii bugetare anuale”*.

Cadrul financiar multianual în vigoare pentru perioada 2021-2027 [Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului] a fost adoptat la 17 decembrie 2020<sup>1</sup>. La 16 decembrie 2020, Parlamentul European, Consiliul și Comisia au aprobat Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii<sup>2</sup>.

Regulamentul privind CFM a fost revizuit de două ori de la adoptarea sa în 2020. În decembrie 2022<sup>3</sup>, în urma războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, Regulamentul privind CFM a fost modificat pentru a permite acordarea de sprijin structural Ucrainei, făcând posibilă punerea la dispoziție a sumei de 18 miliarde EUR sub formă de împrumuturi acordate acestei țări în 2023 și 2024. În iunie 2023, Comisia a prezentat o evaluare la jumătatea perioadei a funcționării CFM în primii ani de execuție a acestuia ce include o evaluare a sustenabilității plafoanelor de cheltuieli<sup>4</sup>, însoțită de o propunere de revizuire a Regulamentului privind CFM<sup>5</sup> menită să permită bugetului Uniunii să ofere răspunsurile în materie de politici necesare pentru a face față provocărilor emergente și să onoreze obligații legale pentru care nu ar fi fost disponibile fonduri date fiind plafoanele existente și nici dacă s-ar fi recurs la dispozițiile în materie de flexibilitate ori la instrumentele speciale, care au fost epuizate aproape în totalitate. Revizuirea Regulamentului privind CFM a fost adoptată la 29 februarie 2024<sup>6</sup> și se aplică retroactiv de la 1 ianuarie 2024.

În conformitate cu cerințele articolului 312 din TFUE, prezentul document conține propunerea de regulament al Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual aplicabil

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L 433I, 22.12.2020, p. 11.

<sup>2</sup> Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii, JO L 433I, 22.12.2020, p. 28.

<sup>3</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2022/2496 al Consiliului din 15 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L 325, 20.12.2022, p. 11.

<sup>4</sup> Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2021-2027, COM(2023)336 final, 20.6.2023.

<sup>5</sup> Propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, COM(2023) 337 final, 20.6.2023.

<sup>6</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027, JO L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>.

de la 1 ianuarie 2028. Expunerea de motive conține, de asemenea, informații referitoare la propunerea privind un nou acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară<sup>7</sup> (denumit în continuare „AII”), menit să înlocuiască Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020.

## **2. UN BUGET DINAMIC AL UNIUNII PENTRU PRIORITĂȚILE VIITORULUI**

### **2.1. Principalele orientări politice**

Propunerile privind un nou Regulament privind CFM („proiectul de regulament privind CFM”) și privind un nou AII („proiectul de AII”) respectă principiile și principalele obiective politice prezentate în Comunicarea Comisiei „XXXXXXXXXX” adoptată la 16 iulie 2025<sup>8</sup> („Comunicarea privind CFM”), în special în ceea ce privește durata CFM, structura acestuia, care reflectă prioritățile politice, necesitatea unei flexibilități sporite și sumele prevăzute pentru CFM propriu-zis.

### **2.2. Structura CFM și plafoanele din CFM**

CFM propus pentru perioada 2028-2034 va fi structurat în jurul a trei rubrici care corespund principalelor sectoare de activitate ale Uniunii sprijinite din bugetul Uniunii și va avea ca punct focal transpunerea în realitate a priorităților politice comune. O a patra rubrică privește cheltuielile legate de administrația publică europeană. Detaliile privind structura și politicile vizate la fiecare rubrică sunt descrise în Comunicarea privind CFM.

Pentru a sprijini prioritățile Uniunii în perioada 1 ianuarie 2028–31 decembrie 2034, îndeplinind totodată obligațiile de rambursare a împrumuturilor NextGenerationEU, Comisia propune pentru CFM 2028-2034 un plafon pentru angajamente de 1 763,1 miliarde EUR la prețurile constante din 2025, reprezentând 1,26 % din VNB-ul UE, și un plafon corespunzător pentru plăți de 1 761 miliarde EUR la prețurile constante din 2025, reprezentând 1,26 % din VNB-ul UE.

Comisia prezintă, împreună cu această propunere, o propunere revizuită de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene<sup>9</sup>.

### **2.3. Flexibilitate**

Având în vedere evoluțiile rapide de pe scena mondială, Uniunea trebuie să aibă capacitatea de a acționa – și de a reacționa – atunci când circumstanțele se schimbă. Acesta este motivul pentru care Comisia propune o mai mare flexibilitate în cadrul bugetului pe termen lung, menținând, în același timp, previzibilitatea care face ca bugetul UE să fie un motor puternic al investițiilor.

Gradul de flexibilitate sau de rigiditate al unui cadru financiar este influențat de mai mulți parametri, cum ar fi perioada de timp acoperită de CFM, numărul rubricilor de cheltuieli și felul în care sunt concepute acestea, proporția din cheltuielile UE alocată în prealabil statelor membre sau stabilită în prealabil în legislația privind programele de cheltuieli sectoriale, marjele disponibile în cadrul fiecărui plafon de cheltuieli și marjele rămase între plafoanele cadrului financiar și plafonul resurselor proprii. Comisia a luat în considerare aceste elemente atunci când a elaborat propunerile pentru următorul CFM.

<sup>7</sup> COM(2025) 572, 16.7.2025.

<sup>8</sup> Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, COM(2025) 570, 16.7.2025.

<sup>9</sup> COM(2025) 574, 16.7.2025.

Principalele elemente de flexibilitate pentru perioada 2028-2034 sunt o arhitectură mai simplă a CFM și, în cadrul acestei arhitecturi, mai puține programe, o pondere mai mare a sumelor neprogramate, precum și mecanisme și rezerve integrate în cadru care să permită Uniunii să răspundă într-o manieră mai eficace, mai rapidă și cu efecte mai puțin perturbatoare la evoluțiile nevoilor.

Următorul CFM trebuie să asigure un echilibru mai just între previzibilitatea investițiilor și flexibilitate pentru a ajusta orientarea cheltuielilor și a răspunde nevoilor și crizelor neprevăzute.

Pachetele financiare indicative pentru programele și instrumentele de cheltuieli ar trebui să rămână referința principală pentru programarea financiară multianuală, dar autoritatea bugetară ar trebui să poată ajusta orientarea cheltuielilor în cadrul procedurii bugetare anuale.

Instrumentele speciale care permit înscrierea de credite în buget peste plafoanele stabilite vor fi raționalizate. Astfel, Instrumentul de marjă unic va permite punerea în comun a marjelor rămase neutilizate din exercițiile anterioare sub plafoanele rubricilor din CFM și utilizarea lor în toate domeniile de politică, iar Instrumentul de flexibilitate va permite oferirea de sprijin pentru a aborda nevoi noi sau neprevăzute. Instrumentul de flexibilitate va include, pe lângă o sumă anuală fixă, sume echivalente cu dezangajările efectuate în exercițiul precedent și cu amenzile nete înscrise în buget în exercițiul precedent.

Setul raționalizat de instrumente de flexibilitate propus, prevăzut în proiectul de regulament privind CFM, include, așadar, un instrument special tematic consacrat finanțării sprijinului pentru Ucraina („Rezerva pentru Ucraina”) și două instrumente speciale netematice, bazate pe mecanismele existente și consolidate în CFM 2021-2027: Instrumentul de marjă unic și Instrumentul de flexibilitate.

### •3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

#### • Temeiul juridic

Articolul 312 din TFUE și articolul 106a din Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice constituie temeiurile juridice pentru adoptarea CFM.

#### • Subsidiaritate

Inițiativa se înscrie într-un domeniu de politică în care UE are competențe exclusive (în temeiul articolului 312 din TFUE). În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

#### • Proportionalitate

Propunerea respectă principiul proporționalității prin faptul că nu depășește nivelul minim necesar pentru realizarea la nivel european a obiectivului specificat și ceea ce este necesar în acest scop.

### 4. EXPLICAREA DETALIATĂ A DISPOZIȚIILOR SPECIFICE ALE PROPUNERII

#### 4.1. Regulamentul privind cadrul financiar multianual

Dispozițiile proiectului de regulament privind CFM sunt structurate în patru capitole.

#### Capitolul 1 – Dispoziții generale

##### *Articolul 1 – Cadrul financiar multianual*

La articolul 1 se indică durata CFM, care este stabilită la șapte ani, de la 1 ianuarie 2028 până la 31 decembrie 2034.

## *Articolul 2 – Respectarea plafoanelor din CFM*

Acest articol se bazează pe articolul 2 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093, care este reprodus, dar și simplificat, raționalizat și adaptat pentru a ține cont de evoluțiile recente legate de Ucraina.

La articolul 2 alineatul (1) se face referire la anexa care conține tabelul cu plafoanele cadrului financiar multianual și se prevede obligația instituțiilor de a respecta plafoanele respective în cursul procedurii bugetare, în conformitate cu dispozițiile TFUE. Sunt eliminate referirile la domeniul de politică specifică.

La alineatul (2) sunt prezentate instrumentele speciale care sunt definite mai în detaliu în capitolul 3 (articolele 6-8), împreună cu principiul conform căruia instrumentele respective nu sunt incluse în CFM, finanțarea pe care o oferă acestea în circumstanțe specifice fiind furnizată peste plafoanele prevăzute în CFM, atât în ceea ce privește creditele de angajament, cât și în ceea ce privește creditele de plată corespunzătoare.

Asigurând continuitatea cu dispozițiile CFM anterioare, alineatul (3) prevede că nu este inclusă în CFM acoperirea bugetară a asistenței financiare acordate statelor membre sub formă de împrumuturi și nici a asistenței financiare sub formă de împrumuturi acordate Ucrainei.

Astfel, dacă Uniunea trebuie să își onoreze obligațiile de rambursare din resursele disponibile în bugetul Uniunii – în cazul în care un stat beneficiar (un stat membru sau Ucraina) nu efectuează la timp plata datorată – sumele necesare vor fi mobilizate peste plafoanele din CFM până la limitele plafonului resurselor proprii (din așa-numita „marjă de manevră”).

## *Articolul 3 – Respectarea plafonului resurselor proprii*

Acest articol reproduce textul articolului 3 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093. Respectarea plafonului resurselor proprii trebuie asigurată pentru fiecare exercițiu. În cazul în care plafoanele pentru creditele de plată conduc la un coeficient de apel aplicabil resurselor proprii care depășește plafonul resurselor proprii, plafoanele din CFM trebuie modificate printr-o revizuire a CFM (articolul 9).

## **Capitolul 2 – Ajustări ale CFM și dispoziții specifice**

### *Articolul 4 – Ajustări tehnice*

Acest articol este bazat pe textul articolului 4 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093. Cadrul financiar este prezentat în prețurile constante din 2025. Alineatul (1) este simplificat și adaptat pentru a reflecta evoluțiile legate de instrumentele speciale.

Alineatul (2) prevede o nouă metodă de conversie a cuantumurilor plafoanelor de cheltuieli și a altor sume stabilite în CFM din prețurile constante din 2025 în prețuri curente. Această nouă metodă urmărește să abordeze dificultățile legate de un mediu inflaționist volatil. Ajustarea anuală se bazează în continuare pe un deflator fix, dar ajustabil. Concret, ajustarea anuală a prețurilor va fi de 2 % ori de câte ori inflația din UE este cuprinsă între 1 % și 3 % și va fi egală cu rata reală prognozată a inflației ori de câte ori inflația reală prognozată este mai mică de 1 % sau mai mare de 3 %. Rata de referință a inflației va fi deflatorul PIB al UE-27.

Restul dispoziției, inclusiv procedura, rămâne același ca în regulamentul actual.

### *Articolul 5 – Dispoziții referitoare la măsurile legate de un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii*

Acest articol introduce dispoziții specifice pentru a asigura disponibilitatea creditelor de angajament pe durata permisă a suspendării atunci când sunt adoptate măsuri privind

suspendarea angajamentelor bugetare în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) litera (b) punctele (i) și (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii<sup>10</sup>. În astfel de cazuri, creditele de angajament din exercițiul financiar în cauză vor fi reportate în exercițiile financiare următoare.

Reportarea este limitată la o perioadă de doi ani, în conformitate cu durata-limită prevăzută la articolul 7 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092, după care creditele de angajament reportate vor fi anulate în cazul în care nu a fost adoptată o decizie de punere în aplicare a Consiliului care să ridice suspendarea.

### **Capitolul 3 – Instrumente speciale**

Capitolul privind instrumentele speciale a fost simplificat și raționalizat. Setul raționalizat de instrumente de flexibilitate propus, prevăzut în proiectul de regulament privind CFM, include, așadar, doar un instrument special tematic consacrat finanțării sprijinului pentru Ucraina și două instrumente speciale netematice, bazate pe mecanisme existente care au fost consolidate în CFM 2021-2027: Instrumentul de marjă unic și Instrumentul de flexibilitate. Aceste două instrumente speciale netematice sunt singurele instrumente care permit abordarea evenimentelor imprevizibile sau a priorităților noi și emergente în cadrul tuturor liniilor bugetare.

#### *Articolul 6 – Rezerva pentru Ucraina*

Se creează un nou instrument tematic special pentru a permite Uniunii să sprijine în continuare Ucraina atât timp cât este necesar și pentru a ajuta ferm această țară pe calea aderării sale la Uniune. Acest instrument special este legat de Regulamentul (UE) [XXX]<sup>11</sup> al Parlamentului European și al Consiliului [„Europa globală”]. Creditele pentru partea de sprijin pentru Ucraina acordată în cadrul [„Europa globală”] pusă la dispoziție sub formă de sprijin nerambursabil și prin constituirea de provizioane pentru garanțiile bugetare vor fi furnizate prin intermediul acestui instrument special tematic. Creditele de angajament și creditele de plată corespunzătoare vor fi mobilizate anual în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE, peste plafoanele CFM.

#### *Articolul 7 - Instrumentul de marjă unic*

Acest articol corespunde articolului 11 din Regulamentul 2020/2093 și a fost simplificat. Așa cum se prevede și în Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093, Instrumentul de marjă unic permite utilizarea marjelor rămase disponibile din exercițiile anterioare pentru creditele de angajament și/sau creditele de plată pentru a finanța cheltuieli suplimentare peste plafoane.

Mecanismul menționat la articolul 11 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 este menținut și redenumit „marja globală pentru angajamente”. Mecanismul menționat la articolul 11 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 este menținut și redenumit „marja globală pentru plăți”. Ambele mecanisme se vor aplica începând cu 2029. Mecanismul menționat la articolul 11 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 este redenumit „marja pentru situații neprevăzute”. Acesta rămâne o măsură de ultimă instanță care poate fi aplicată numai în cazul în care marja globală pentru angajamente și marja globală pentru plăți rămân insuficiente. Așa cum se prevede în Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093, marja globală pentru angajamente și

<sup>10</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

<sup>11</sup> COM(2025) 551, 16.7.2025.

marja globală pentru situații neprevăzute pot fi mobilizate de Parlamentul European și de Consiliu în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE. Marja pentru situații neprevăzute va fi plafonată într-un exercițiu dat la 0,04 % din venitul național brut al Uniunii. Ajustarea pentru marja globală pentru plăți va fi efectuată de Comisie, începând cu 2029, ca parte a ajustării tehnice menționate la articolul 4.

#### *Articolul 8 – Instrumentul de flexibilitate*

Acest articol corespunde articolului 12 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093. Cuantumul fix anual al Instrumentului de flexibilitate va fi majorat la 2 miliarde EUR (la prețurile din 2025).

În plus, și pentru a se asigura continuitatea cu mecanismele existente în actualul CFM (instrumentul EURI și ajustarea specifică fiecărui program), Instrumentul de flexibilitate va fi consolidat în fiecare an cu:

- un quantum echivalent cu dezangajările de credite, altele decât veniturile alocate externe, efectuate în exercițiul n-2, excluzând quantumurile dezangajărilor reconstituite în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și cu dispozițiile Regulamentului [(UE) XXXX/XX] [Fondul pentru parteneriate naționale și regionale], precum și cu
- un quantum echivalent cu amenzile nete, alte penalități, sancțiuni și orice dobânzi acumulate sau alte venituri generate de acestea impuse de instituțiile Uniunii<sup>12</sup>, care este înscris în bugetul exercițiului n-2 în conformitate cu articolul 107 din Regulamentul financiar.

Calculul sumelor disponibile în cadrul Instrumentului de flexibilitate va fi comunicat în continuare în cadrul ajustării tehnice anuale prevăzute la articolul 4. Instrumentul de flexibilitate poate fi mobilizat de Parlamentul European și Consiliu în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE. Orice sumă rămasă neutilizată în cadrul Instrumentului de flexibilitate poate fi reportată pe întreaga perioadă a CFM.

#### **Capitolul 4 – Revizuirea CFM**

Fără a aduce atingere dreptului de inițiativă al Comisiei, dispozițiile acestui capitol se referă la cazurile în care este considerată necesară o revizuire a CFM și aceasta ar trebui, așadar, să fie identificată în mod explicit în Regulamentul privind CFM.

#### *Articolul 9 – Revizuirea CFM pentru a asigura respectarea plafonului resurselor proprii*

Acest articol se referă la cerința de a revizui plafoanele din CFM în sens descrescător, dacă este necesar, pentru a asigura respectarea plafonului resurselor proprii [articolul 3 alineatul (2)].

#### *Articolul 10 – Revizuirea CFM în cazul revizuirii tratatelor*

Acest articol reproduce textul articolului 15 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093.

#### *Articolul 11 – Revizuirea CFM în cazul aderării de noi state membre la Uniune*

Acest articol se referă la cazul aderării unor noi state membre la Uniune.

#### *Articolul 12 – Revizuirea CFM în cazul reunificării Ciprului*

Acest articol reproduce textul articolului 17 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093.

---

<sup>12</sup> Comisia va propune în timp util o modificare a Regulamentului financiar prin care tratamentul veniturilor negative prevăzut la articolul 48 alineatul (2) să fie prelungit până după anul 2027.

## **Capitolul 5 – Dispoziții finale**

### *Articolul 13 – Tranziția către cadrul financiar următor*

Formularea de la acest articol corespunde articolului 21 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093. Articolul prevede obligația Comisiei de a prezenta un nou CFM înainte de 1 iulie 2033.

### *Articolul 14 – Intrarea în vigoare și aplicarea*

Articolul final stabilește data intrării în vigoare a CFM și data de la care se aplică acesta.

AII ar trebui să intre în vigoare în aceeași zi, întrucât cele două texte juridice se completează reciproc.

## **4.2. Acordul interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară**

Proiectul de nou acord interinstituțional se bazează pe acordurile de cooperare stabilite în CFM anterioare în vederea consolidării cooperării interinstituționale în chestiuni bugetare și a îmbunătățirii funcționării procedurii bugetare anuale. Principiile care au fost stabilite inițial în AII au fost încorporate în 2024 în versiunea reformată a Regulamentului financiar. Prin urmare, nu mai este nevoie ca aceste principii să fie enunțate în proiectul de AII.

### **Introducere – Punctele 1-6 din proiectul de AII**

Partea introductivă a proiectului de AII conține o trimitere la articolul 295 din TFUE, subliniază natura obligatorie a acestui acord, coerența sa cu alte acte normative care au legătură cu CFM și cu procedura bugetară, descrie structura proiectului de AII și stipulează data intrării în vigoare a acestuia (aceeași dată ca și pentru CFM).

### **Partea I – Cooperarea interinstituțională în legătură cu CFM**

*A. Dispoziții referitoare la cooperarea interinstituțională pe tot parcursul procedurii care conduce la adoptarea CFM*

Punctul 7 corespunde articolului 15 din actualul AII. Acesta prevede măsuri de cooperare între Parlamentul European, Consiliu și Comisie („instituțiile”) pe durata negocierilor pe marginea Regulamentului privind CFM sau a oricărei revizuirii a acestuia, astfel cum se prevede la articolul 312 alineatul (5) din TFUE, pentru a facilita adoptarea Regulamentului privind CFM în conformitate cu procedura legislativă specială menționată la articolul 312 alineatul (2) din TFUE.

*B. Dispoziții referitoare la instrumentele speciale*

Punctele 8 și 9 definesc procedurile aplicabile pentru mobilizarea următoarelor instrumente speciale descrise în Regulamentul privind CFM: Instrumentul de flexibilitate și marja pentru situații neprevăzute.

### **Partea a II-a – Îmbunătățirea cooperării interinstituționale în chestiuni bugetare**

*A. Procedura de cooperare interinstituțională*

Punctele 10 și 11 se referă la încorporarea dispozițiilor financiare în actele obligatorii din punct de vedere juridic ale Uniunii referitoare la programele sau instrumentele multianuale și la programarea financiară indicativă.

Punctul 11 oferă detalii cu privire la informațiile care trebuie incluse în programarea financiară, identificând în mod corespunzător programele multianuale, actele normative care stabilesc sau încredințează sarcini agențiilor descentralizate și acțiunile anuale. Programarea

financiară indicativă ar trebui, de asemenea, să specifice în mod transparent rezervele nealocate și rezervele-tampon („cushions”) din programele multianuale.

#### *B. Agențiile descentralizate și școlile europene*

Sunt menținute dispozițiile și procedura consacrată privind cooperarea interinstituțională în ceea ce privește finanțarea noilor agenții descentralizate sau noile acte legislative care conțin modificări ale sarcinilor agențiilor descentralizate existente (punctele 12-14). Acestea sunt neschimbate față de AII actual.

#### *C. Procedura de control bugetar pentru noile propuneri întemeiate pe articolul 122 din TFUE care pot avea implicații apreciabile asupra bugetului Uniunii*

Punctele 15 și 16 încorporează în proiectul de AII procedura de control bugetar al noilor propuneri întemeiate pe articolul 122 din TFUE care pot avea implicații apreciabile asupra bugetului Uniunii, procedură care a fost convenită inițial la 16 decembrie 2020 sub forma unei declarații comune<sup>13</sup>.

### **Partea III – Cooperarea interinstituțională în cadrul procedurii bugetare anuale**

Această parte a proiectului de AII, precum și anexa, prevăd principiile și modalitățile detaliate de cooperare între instituții în cadrul procedurii bugetare anuale.

Punctul 17 stabilește principiile cooperării dintre instituții pentru a facilita procedura bugetară anuală, inclusiv organizarea trilogurilor bugetare, care erau prevăzute anterior la articolul 19 din Regulamentul privind CFM. Procedurile detaliate sunt descrise, ca și înainte, în anexa la proiectul de AII.

Punctul 18 se referă la marjele sub plafoane și la principiul bunei gestiuni financiare în cadrul procedurii bugetare anuale, care figurează la punctul 7 din actualul AII. Regulamentul privind CFM stabilește, pentru toate rubricile, plafoanele anuale de cheltuieli care trebuie respectate în cadrul fiecărei proceduri bugetare anuale, în conformitate cu tratatele. Cu toate acestea, ar trebui menținută practica de a se asigura, pe cât posibil, marje suficiente sub aceste plafoane. Acest aspect constituie un element al cooperării interinstituționale și al bunăvoinței instituțiilor în cadrul procedurii bugetare.

#### *A. Execuție bugetară, plăți și angajamente restante (RAL)*

Pe lângă procedurile de trilog bugetar organizate în momentele esențiale ale procedurii bugetare anuale, practica organizării de reuniuni interinstituționale consacrate unor chestiuni specifice s-a dovedit un instrument valoros de informare reciprocă și de schimb de opinii între instituții. Se propune continuarea acestor practici, astfel cum sunt descrise la punctul 19 din proiectul de AII, în timp ce anterior reuniunile respective erau prevăzute în anexa la AII.

Pe lângă abordarea aspectelor legate de previziunile de plată și de monitorizarea evoluției angajamentelor restante (RAL), aceste reuniuni ar putea reprezenta o ocazie pentru a prezenta și a face schimb de opinii cu privire la rapoartele specifice prevăzute în Regulamentul financiar care sunt relevante pentru autoritatea bugetară, cum ar fi previzionarea pe termen lung a viitoarelor intrări și ieșiri și evaluarea anuală a finanțelor Uniunii pe baza rezultatelor obținute [articolul 253 alineatul (1) literele (c) și (e) din Regulamentul financiar] sau raportul anual privind datoriile contingente care decurg din garanțiile bugetare și din asistența

---

<sup>13</sup> Declarația comună a Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei privind controlul bugetar al noilor propuneri întemeiate pe articolul 122 din TFUE care pot avea implicații apreciabile asupra bugetului Uniunii (2020/C 444 I/05), JO C 444I, 22.12.2020, p. 5.

financiară și sustenabilitatea respectivelor datorii contingente (articolul 256 din Regulamentul financiar).

#### *B. Cheltuieli legate de acordurile din domeniul pescuitului*

La punctele 20 și 21 sunt menținute dispozițiile din actualul AII referitoare la cooperare și la informarea cu privire la aspectele bugetare în legătură cu acordurile din domeniul pescuitului, oferindu-se clarificări cu privire la sumele care urmează să fie înscrise în buget la linia bugetară operațională sau, respectiv, în rezervă. Se propune ca sumele pentru noile acorduri din domeniul pescuitului sau pentru reînnoirea acordurilor din domeniul pescuitului care se preconizează că vor intra în vigoare sau vor fi aplicate cu titlu provizoriu până la data de 1 ianuarie a exercițiului financiar în cauză să fie incluse în linia bugetară operațională principală.

#### *C. Finanțarea politicii externe și de securitate comune*

Punctul 22 reproduce textul de la punctul 22 din actualul AII.

Punctul 23 reproduce în mare parte punctul 23 din actualul AII.

Punctul 24 este neschimbat față de actualul AII.

#### **Anexa – Cooperarea interinstituțională în cursul procedurii bugetare**

Cum dispozițiile incluse în anexă s-au dovedit a fi o bază solidă pentru cooperarea dintre instituții, ele rămân în mare măsură neschimbate față de actualul AII.

Cu toate acestea, la punctele 2 și 5 se introduc modificări pentru a preciza că:

- în cadrul primului trilog al anului, instituțiile vor discuta despre prioritățile de finanțare pentru bugetul exercițiului financiar următor, ținând seama de prioritățile de politică ale Uniunii identificate de instituții în documentele relevante. Se intenționează ca discuțiile să conducă la concluzii care să stea la baza procedurii bugetare și în cursul lor să se analizeze cum pot fi reflectate cel mai bine prioritățile în bugetul următor;
- propunerea Comisiei privind proiectul de buget ar trebui să prezinte cerințele reale de finanțare ale Uniunii în conformitate cu prioritățile de politică ale Uniunii.

Propunere de

## REGULAMENT AL CONSILIULUI

### de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2028-2034

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 312,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere aprobarea Parlamentului European<sup>14</sup>,

după consultarea Comitetului Economic și Social European,

după consultarea Comitetului Regiunilor,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) Având în vedere necesitatea asigurării unui nivel adecvat de previzibilitate pentru pregătirea și implementarea investițiilor pe termen lung, durata cadrului financiar multianual („CFM”) ar trebui stabilită la șapte ani, începând de la 1 ianuarie 2028.
- (2) În conformitate cu articolul 312 alineatul (1) al treilea paragraf din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), bugetul anual al Uniunii („bugetul”) ar trebui să respecte cadrul financiar multianual.
- (3) CFM nu ar trebui să țină seama de posturile de cheltuieli din buget finanțate din veniturile alocate în sensul Regulamentului (UE, Euratom) nr. 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>15</sup> („Regulamentul financiar”).
- (4) CFM ar trebui să fie stabilit în prețurile din 2025. Ar trebui stabilite, de asemenea, normele privind ajustările tehnice anuale ale CFM în vederea recalculării plafoanelor pentru creditele de angajament, a plafonului pentru creditele de plată și a altor sume prevăzute în prezentul regulament. Ajustarea la prețurile curente ar trebui să țină seama de cele mai recente date și previziuni privind deflatorul produsului intern brut pentru Uniune, astfel cum au fost furnizate de Comisie, care sunt disponibile la momentul efectuării ajustării tehnice anuale.
- (5) Plafoanele anuale pentru creditele de angajament pe categorii de cheltuieli și plafoanele anuale pentru creditele de plată stabilite în prezentul regulament ar trebui să

---

<sup>14</sup> JO C, p. .

<sup>15</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

respecte plafoanele aplicabile resurselor proprii care sunt stabilite în conformitate cu Decizia în vigoare a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene, adoptată în conformitate cu articolul 311 al treilea paragraf din TFUE („Decizia privind resursele proprii”).

- (6) În cazul în care este necesar să se mobilizeze garanțiile prevăzute în buget pentru asistența financiară acordată statelor membre sau Ucrainei în conformitate cu articolul 223 alineatul (1) din Regulamentul financiar, quantumul necesar ar trebui să fie mobilizat peste plafoanele din CFM pentru creditele de angajament și creditele de plată, respectând totodată plafonul resurselor proprii.
- (7) Ar trebui prevăzute dispoziții specifice pentru a asigura disponibilitatea creditelor de angajament pe durata suspendării atunci când sunt adoptate măsuri privind suspendarea angajamentelor bugetare referitoare la fondurile Uniunii în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) litera (b) punctele (i) și (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii<sup>16</sup>. Aceste dispoziții ar trebui să respecte durata-limită de n+2 prevăzută în regulamentul respectiv.
- (8) Uniunea ar trebui să dispună de o flexibilitate specifică cât mai mare posibil pentru a-și îndeplini obligațiile în conformitate cu articolul 323 din TFUE. Este oportun să se instituie instrumente speciale care să permită înscrierea creditelor peste plafoanele din CFM ca parte a dispozițiilor necesare pentru asigurarea bunei desfășurări a procedurii bugetare anuale.
- (9) Ar trebui să se prevadă în mod specific posibilitatea de a înscrie în buget credite de angajament și creditele de plată corespunzătoare peste plafoanele stabilite în CFM în cazul în care este necesară utilizarea instrumentelor speciale.
- (10) Uniunea va continua să sprijine Ucraina atât timp cât este necesar și îi va acorda un ajutor ferm pe calea aderării sale la Uniune. Dată fiind amploarea daunelor suferite de Ucraina ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei, este nevoie să se acorde Ucrainei un sprijin semnificativ și flexibil pentru ca guvernul țării să poată continua să funcționeze, pentru a se asigura furnizarea serviciilor publice, precum și pentru a sprijini redresarea, reconstrucția și modernizarea țării. În acest scop, Regulamentul (UE) [XXX]<sup>17</sup> al Parlamentului European și al Consiliului [„Europa globală”] stabilește un cadru specific pentru acordarea de asistență, redresarea rapidă, reconstrucția și modernizarea țării, în vederea mobilizării investițiilor și a sporirii accesului la finanțare, precum și pentru a facilita alinierea Ucrainei la standardele și valorile Uniunii pe calea aderării sale la Uniune.
- (11) Sprijinul acordat Ucrainei în temeiul Regulamentului (UE) [XXX] [„Europa globală”] ar trebui să fie flexibil, astfel încât forma în care este oferit și nivelul acestuia să fie corespunzătoare. Sprijinul ar trebui să fie furnizat în special sub formă de împrumuturi, sprijin nerambursabil și prin constituirea de provizioane pentru garanțiile bugetare. Pentru partea de sprijin pentru Ucraina acoperită de regulamentul respectiv, ar trebui să fie posibil să se mobilizeze creditele necesare din buget peste plafoanele înscrise în CFM pentru asistența financiară în favoarea Ucrainei disponibilă până la

---

<sup>16</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

<sup>17</sup> Regulamentul (UE) [XXX] al Parlamentului European și al Consiliului [„Europa globală”] din [XXX] (JO XXX, ELI...).

sfârșitul anului 2034. În ceea ce privește partea de sprijin pentru Ucraina acoperită de Instrumentul „Europa globală”, furnizată sub formă de sprijin nerambursabil și prin constituirea de provizioane pentru garanțiile bugetare, creditele ar trebui să fie furnizate prin intermediul unui instrument special tematic, și anume „Rezerva pentru Ucraina”. Creditele de angajament și creditele de plată corespunzătoare ar trebui să fie mobilizate anual în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE, peste plafoanele pentru creditele de angajament și creditele de plată din CFM.

- (12) Pentru a se asigura previzibilitatea sprijinului pentru Ucraina în temeiul Regulamentului (UE) [XXX] [„Europa globală”] și evoluția ordonată a cheltuielilor, este oportun să se stabilească quantumuri maxime care pot fi puse la dispoziție anual pentru Rezerva pentru Ucraina pe întreaga durată a CFM.
- (13) Instrumentele speciale netematice sunt necesare pentru a oferi flexibilitate, în funcție de nevoi, în favoarea oricăreia dintre rubricile din CFM și pentru a facilita procedura bugetară. Instrumentul de marjă unic ar trebui să permită transferarea marjelor disponibile sub plafoanele pentru creditele de angajament și, respectiv, pentru creditele de plată între exercițiile financiare și, în cazul creditelor de angajament, între rubricile CFM, fără a depăși quantumurile totale ale plafoanelor CFM pentru creditele de angajament și creditele de plată aferente întregii perioade acoperite de CFM. În conformitate cu buna gestiune financiară și cu prudența bugetară, mobilizarea quantumurilor reprezentând marjele exercițiului financiar în curs și ale exercițiului financiar următor ar trebui să fie o soluție de ultimă instanță.
- (14) Instrumentul de flexibilitate ar trebui să fie disponibil pentru a asigura finanțarea cheltuielilor neprevăzute specifice pentru un exercițiu financiar dat. Instrumentul de flexibilitate ar trebui să fie constituit dintr-un quantum fix, precum și din quantumuri echivalente cu veniturile colectate ca urmare a punerii în aplicare a politicilor Uniunii, de exemplu amenzi, alte penalități, sancțiuni și orice alte dobânzi acumulate sau alte venituri generate de acestea impuse de instituțiile Uniunii, și din quantumuri echivalente cu dezangajările de credite, altele decât veniturile alocate externe, excluzând quantumurile reconstituite în conformitate cu normele specifice privind reconstituirea creditelor corespunzătoare dezangajărilor.
- (15) Extinderea Uniunii reprezintă o investiție strategică în pacea, securitatea, stabilitatea și prosperitatea Europei și îi permite Uniunii să fie mai bine pregătită să răspundă provocărilor de la nivel global. Este necesar să se prevadă revizuirea CFM în cazul aderării unor noi state membre la Uniune.
- (16) Este, de asemenea, necesar să se prevadă revizuirea CFM în cazul unei revizuii a tratatelor care are implicații bugetare, în cazul reunificării Ciprului, precum și, dacă circumstanțele impun acest lucru, pentru a se asigura respectarea de către CFM a plafoanelor resurselor proprii.
- (17) Comisia ar trebui să prezinte o propunere privind un nou cadru financiar multianual până la 1 iulie 2033, pentru a da posibilitatea instituțiilor să îl adopte cu suficient timp înainte de începerea următorului cadru financiar multianual,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

## **Capitolul 1** **Dispoziții generale**

### *Articolul 1*

#### *Cadrul financiar multianual*

Prezentul regulament stabilește cadrul financiar multianual pentru perioada 2028-2034 („CFM”).

### *Articolul 2*

#### *Respectarea plafoanelor din CFM*

- (1) Pe durata fiecărei proceduri bugetare și pe parcursul execuției bugetului anual al Uniunii („bugetul”) pentru exercițiul în cauză, Parlamentul European, Consiliul și Comisia („instituțiile”) trebuie să respecte plafoanele anuale de cheltuieli stabilite în anexă („plafoanele din CFM”).
- (2) În cazul în care este necesară folosirea resurselor din instrumentele speciale prevăzute la articolele 6 și 8, creditele de angajament și creditele de plată corespunzătoare se înscriu în buget peste plafoanele relevante din CFM.  
În cazul în care este necesară folosirea resurselor din Instrumentul de marjă unic prevăzut la articolul 7, creditele de angajament și creditele de plată corespunzătoare se înscriu în buget peste plafoanele relevante din CFM pentru un exercițiu dat.
- (3) În cazul în care este necesar să se mobilizeze o garanție pentru asistența financiară acordată statelor membre, autorizată în conformitate cu articolul 223 alineatul (1) din Regulamentul financiar, cuantumul necesar se mobilizează peste plafoanele din CFM.  
În cazul în care este necesar să se mobilizeze o garanție pentru asistența financiară pentru Ucraina autorizată în conformitate cu articolul 223 alineatul (1) din Regulamentul financiar, cuantumul necesar se mobilizează peste plafoanele din CFM.

### *Articolul 3*

#### *Respectarea plafonului resurselor proprii*

- (1) Pentru fiecare dintre exercițiile acoperite de CFM, toate creditele de plată necesare, după ajustarea anuală și ținând seama de orice alte ajustări și revizuri, precum și de aplicarea articolului 2 alineatele (2) și (3), se stabilesc astfel încât să nu permită realizarea unei cote de apel a resurselor proprii care să depășească plafonul resurselor proprii stabilit în Decizia în vigoare a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene, adoptată în conformitate cu articolul 311 al treilea paragraf din TFUE („Decizia privind resursele proprii”).
- (2) Dacă este necesar, plafoanele din CFM sunt reduse pentru a se asigura respectarea plafonului resurselor proprii stabilit în Decizia privind resursele proprii.

## Capitolul 2

### Ajustări ale CFM și dispoziții specifice

#### Articolul 4

##### Ajustări tehnice

- (1) În fiecare an, acționând înainte de procedura bugetară pentru exercițiul n+1, Comisia efectuează următoarele ajustări tehnice ale CFM:
  - (a) reevaluarea, la prețurile din exercițiul n+1, a plafoanelor și a cuantumurilor totale ale creditelor de angajament și ale creditelor de plată;
  - (b) calcularea marjei disponibile în cadrul plafonului resurselor proprii stabilit în Decizia privind resursele proprii;
  - (c) calcularea marjei globale pentru angajamente menționată la articolul 7 alineatul (1) litera (a);
  - (d) calcularea ajustării plafonului pentru creditele de plată în cadrul marjei globale pentru plăți menționată la articolul 7 alineatul (1) litera (b);
  - (e) calcularea cuantumului maxim al marjei pentru situații neprevăzute menționată la articolul 7 alineatul (1) litera (c);
  - (f) calcularea cuantumurilor care trebuie să fie puse la dispoziția Instrumentului de flexibilitate în temeiul articolului 8 alineatul (2) primul paragraf literele (a) și (b).
- (2) Comisia efectuează ajustările tehnice menționate la alineatul (1) după cum urmează, în funcție de evoluția produsului intern brut (PIB) și a prețurilor și pe baza celor mai recente date și previziuni economice disponibile:
  - (a) în cazul în care se preconizează că inflația în exercițiul n+1 va fi egală sau mai mare de 1 % și mai mică sau egală cu 3 %, ajustările tehnice se efectuează pe baza unui deflator fix de 2 % pe an;
  - (b) în cazul în care se preconizează că inflația în exercițiul n+1 va fi mai mică de 1 % sau mai mare de 3 %, ajustările tehnice se efectuează pe baza ratei preconizate a inflației.
- (3) Comisia comunică Parlamentului European și Consiliului rezultatele ajustărilor tehnice menționate la alineatul (1) și previziunile economice care au stat la baza acestora.
- (4) Fără a aduce atingere articolelor 9-12, nu se efectuează nicio altă ajustare tehnică cu privire la exercițiul în cauză, nici în cursul exercițiului, nici în exercițiile ulterioare sub formă de corecții *ex post*.

#### Articolul 5

##### Dispoziții referitoare la măsurile legate de un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii

- (1) În cazul adoptării de măsuri privind suspendarea angajamentelor bugetare referitoare la fondurile Uniunii în conformitate cu articolul 5 alineatul (1) litera (b) punctele (i) și (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092, creditele de angajament suspendate se reportează automat în bugetul exercițiilor următoare.

- (2) Creditele exercițiului financiar n nu pot fi reportate în buget după exercițiul n+2.

### **Capitolul 3**

#### **Instrumente speciale**

##### *Articolul 6*

##### *Rezerva pentru Ucraina*

- (1) Rezerva pentru Ucraina poate fi mobilizată exclusiv în scopul finanțării cheltuielilor pentru Ucraina în temeiul [Regulamentului (UE) XXXX/XX] [„Europa globală”].
- (2) Rezerva pentru Ucraina nu depășește un quantum de 88,9 miliarde EUR în prețurile din 2025 pentru perioada 2028-2034. Quantumul anual mobilizat în cadrul Rezervei pentru Ucraina într-un exercițiu dat nu depășește 13,5 miliarde EUR în prețurile din 2025. Partea neutilizată din quantumul anual pentru un exercițiu dat poate fi utilizată în exercițiile următoare, până în 2034.
- (3) Rezerva pentru Ucraina poate fi mobilizată de către Parlamentul European și Consiliu în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE.

##### *Articolul 7*

##### *Instrumentul de marjă unic*

1. Instrumentul de marjă unic cuprinde:
- (a) începând cu 2029, quantumurile corespunzătoare marjelor rămase disponibile sub plafoanele din CFM pentru creditele de angajament din exercițiul n-1 care urmează să fie puse la dispoziție peste plafoanele din CFM pentru creditele de angajament pentru exercițiile din perioada 2029-2034 („marja globală pentru angajamente”);
- (b) începând cu 2029, quantumurile echivalente cu diferența dintre plățile executate și plafonul de plăți din CFM pentru exercițiul n-1, în vederea ajustării ascendente a plafonului de plăți pentru exercițiile din perioada 2029-2034 („marja globală pentru plăți”);
- (c) ca un instrument la care se apelează ca soluție de ultimă instanță, quantumurile suplimentare care pot fi puse la dispoziție peste plafoanele din CFM într-un exercițiu dat pentru creditele de angajament ori creditele de plată sau pentru ambele, după caz, cu condiția ca acestea să fie compensate în întregime prin marjele de la una sau mai multe rubrici ale CFM pentru exercițiul financiar curent sau pentru exercițiile financiare viitoare în ceea ce privește creditele de angajament și să fie compensate în întregime prin marjele prevăzute în cadrul plafonului de plăți pentru exercițiile financiare viitoare în ceea ce privește creditele de plată („marja pentru situații neprevăzute”).
- (2) Marja globală pentru angajamente poate fi mobilizată de către Parlamentul European și Consiliu în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE.
- (3) Ajustările ascendente în cadrul marjei globale pentru plăți se efectuează de către Comisie, începând cu 2029, ca parte a ajustării tehnice menționate la articolul 4.
- Orice ajustare ascendentă în cadrul marjei globale pentru plăți se compensează în întregime printr-o reducere corespunzătoare a plafonului de plăți pentru exercițiul n-1.

- (4) Marja pentru situații neprevăzute poate fi mobilizată de către Parlamentul European și Consiliu în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE ca instrument la care se apelează ca soluție de ultimă instanță pentru a răspunde unor circumstanțe neprevăzute.

Pot fi mobilizate cantumuri în cadrul marjei pentru situații neprevăzute numai în cazul în care cantumurile disponibile în temeiul alineatului (1) literele (a) și (b), după caz, sunt insuficiente.

Marja pentru situații neprevăzute nu depășește, în niciun exercițiu dat, 0,04 % din venitul național brut al Uniunii, astfel cum este calculat în ajustarea tehnică anuală menționată la articolul 4.

Sumele compensate nu se mai mobilizează în contextul CFM.

- (5) Recurgerea la Instrumentul de marjă unic respectă, în orice exercițiu dat, plafoanele resurselor proprii prevăzute în Decizia privind resursele proprii.

### *Articolul 8*

#### *Instrumentul de flexibilitate*

- (1) Instrumentul de flexibilitate poate fi utilizat pentru finanțarea, într-un exercițiu financiar dat, a unor cheltuieli neprevăzute specifice în credite de angajament și credite de plată corespunzătoare care nu pot fi finanțate în limitele plafoanelor disponibile pentru una sau mai multe rubrici ale CFM.

- (2) Instrumentul de flexibilitate se pune la dispoziție peste plafoanele stabilite în CFM pentru perioada 2028-2034 și cuprinde un quantum anual de 2 000 de milioane EUR în prețurile din 2025 și, începând din 2029, următoarele cantumuri suplimentare:

- (a) un quantum echivalent cu veniturile din amenzi, alte penalități, sancțiuni și orice alte dobânzi acumulate sau alte venituri generate de acestea, impuse de instituțiile Uniunii, astfel cum se menționează la articolul 107 alineatul (2) din Regulamentul financiar, înscrise în bugetul pentru exercițiul n-2, după deducerea quantumului pentru exercițiul n-2 menționat la articolul 141 alineatul (1) din Acordul privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice;
- (b) un quantum echivalent cu dezangajările de credite, altele decât veniturile alocate externe, efectuate în exercițiul n-2, excluzând cantumurile dezangajărilor reconstituite în conformitate cu normele specifice privind punerea la dispoziție a creditelor menționate la articolul 15 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 și cu dispozițiile Regulamentului [(UE) XXXX/XX] [Fondul pentru parteneriate naționale și regionale].

Comisia calculează în fiecare an, ca parte a ajustărilor tehnice menționate la articolul 4, cantumurile disponibile pe baza primului paragraf literele (a) și (b) de la prezentul alineat.

- (3) Instrumentul de flexibilitate poate fi mobilizat de Parlamentul European și Consiliu în cadrul procedurii bugetare prevăzute la articolul 314 din TFUE.

Partea neutilizată din quantumul disponibil într-un exercițiu dat poate fi utilizată în exercițiile ulterioare, până în 2034.

## **Capitolul 4**

### **Revizuirea CFM**

#### *Articolul 9*

##### *Revizuirea CFM pentru a asigura respectarea plafonului resurselor proprii*

- (1) Fără a aduce atingere articolelor 10, 11 și 12, atunci când este necesar în conformitate cu articolul 3 alineatul (2), CFM poate fi revizuit pentru a se asigura respectarea plafonului resurselor proprii stabilit în Decizia privind resursele proprii.
- (2) Ca regulă generală, orice propunere de revizuire a CFM în conformitate cu alineatului (1) se prezintă și se adoptă înainte de începerea procedurii bugetare pentru exercițiul în cauză sau pentru primul dintre exercițiile în cauză.
- (3) Orice revizuire a CFM în conformitate cu alineatul (1) menține o relație corespunzătoare între creditele de angajament și creditele de plată.

#### *Articolul 10*

##### *Revizuirea în cazul revizuirii tratatelor*

În cazul unei revizuirii a tratatelor care are implicații bugetare, CFM se revizuieste în consecință.

#### *Articolul 11*

##### *Revizuirea în cazul aderării unor noi state membre la Uniune*

În cazul aderării unor noi state membre la Uniune, CFM se revizuieste în consecință, în temeiul tratatelor de aderare relevante, pentru a ține seama de cerințele în materie de cheltuieli care rezultă din respectiva aderare la Uniune.

#### *Articolul 12*

##### *Revizuirea în cazul reunificării Ciprului*

În cazul reunificării Ciprului, CFM se revizuieste pentru a ține seama de soluționarea cuprinzătoare a problemei cipriote și de necesitățile financiare suplimentare apărute în urma reunificării.

## **Capitolul 5**

### **Dispoziții finale**

#### *Articolul 13*

##### *Tranziția către cadrul financiar multianual următor*

Până la 1 iulie 2033, Comisia prezintă o propunere privind un nou cadru financiar multianual.

#### *Articolul 14*

##### *Intrarea în vigoare și aplicarea*

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Acesta se aplică de la 1 ianuarie 2028.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,  
Președintele*