



Briuselis, 2025 m. liepos 16 d.
(OR. en)

11691/25

Tarpinstitucinė byla:
2025/0571 (APP)

CADREFIN 91
RESPR 22
POLGEN 82
FIN 878

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2025 m. liepos 16 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2025) 571 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS REGLAMENTAS kuriuo nustatoma 2028–2034 m. daugiametė finansinė programa

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2025) 571 final.

Pridedama: COM(2025) 571 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 07 16
COM(2025) 571 final

2025/0571 (APP)

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo nustatoma 2028–2034 m. daugiametė finansinė programa

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (toliau – SESV) 312 straipsnyje nustatyta, kad Tarybos reglamentu, vieningai jos priimtu gavus Europos Parlamento pritarimą, bent penkerių metų laikotarpiui nustatoma daugiamečių finansinė programa. Daugiamečių finansinė programa (toliau – DFP) „nustato didžiausią metinę lėšų sumą, skirtą finansiniams įsipareigojimams pagal išlaidų kategoriją vykdyti, ir didžiausią metinę išlaidų sumą mokėjimų asignavimams vykdyti“, be to, „nustato visas kitas sklandžiai metinės biudžeto procedūros eigai reikalingas nuostatas“.

Šiuo metu galioja 2020 m. gruodžio 17 d. priimta 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa (Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093)¹. 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamentas, Taryba ir Komisija patvirtino Tarpinstitucinį susitarimą dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo².

Nuo priėmimo 2020 m. DFP reglamentas du kartus peržiūrėtas. 2022 m. gruodžio mėn.³ dėl neišprovokuoto ir nepateisinamo Rusijos agresijos karo prieš Ukrainą DFP reglamentas buvo iš dalies pakeistas, kad būtų galima teikti struktūrinę paramą Ukrainai: įtraukta nuostata, pagal kurią 2023–2024 m. šaliai paskolų forma būtų galima skirti 18 mlrd. EUR. 2023 m. birželio mėn. po pirmųjų DFP įgyvendinimo metų Komisija pristatė DFP veikimo laikotarpio vidurio peržiūros rezultatus, įskaitant išlaidų viršutinių ribų tvarumo vertinimą,⁴ kartu su pasiūlymu peržiūrėti DFP reglamentą⁵, kad Sąjungos biudžetas galėtų sudaryti sąlygas politikos priemonėmis reaguoti į kylančius iššūkius ir įvykdyti teisinius įsipareigojimus, kas buvo neįmanoma atsižvelgiant į tuometines viršutines ribas ar į beveik išsekusias lankstumo galimybes ir specialias priemones. DFP reglamento peržiūra priimta 2024 m. vasario 29 d.⁶ ir taikoma atgaline data nuo 2024 m. sausio 1 d.

Remiantis SESV 312 straipsniu, šiame dokumente pateikiamas pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma daugiamečių finansinė programa, taikoma nuo 2028 m. sausio 1 d. Aiškinamajame memorandume taip pat pateikiama informacijos, susijusios su pasiūlymu dėl naujo Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos

¹ 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa, (OL L 433I, 2020 12 22, p. 11).

² 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo, (OL L 433I, 2020 12 22, p. 28).

³ 2022 m. gruodžio 15 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2022/2496, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa, (OL L 325, 2022 12 20, p. 11).

⁴ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Europos Vadovų Tarybai, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „2021–2027 m. daugiamečių finansinės programos laikotarpio vidurio peržiūra“, (COM(2023) 336 *final*, 2023 6 20).

⁵ Pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa, (COM(2023) 337 *final*, 2023 6 20).

⁶ 2024 m. vasario 29 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/765, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa, (OL L, 2024/765, 2024 2 29, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo⁷ (toliau – TIS), kuriuo siekiama pakeisti 2020 m. gruodžio 16 d. tarpinstitucinį susitarimą.

2. DINAMIŠKAS SĄJUNGOS BIUDŽETAS ATEITIES PRIORITETAMS

2.1. Svarbiausios politinės gairės

Pasiūlymai dėl naujo DFP reglamento (toliau – DFP reglamento projektas) ir naujo TIS (toliau – TIS projektas) atitinka principus ir pagrindinius politinius tikslus, apibrėžtus 2025 m. liepos 16 d. priimtame Komisijos komunikate „XXXXXXXXXX“⁸ (toliau – DFP komunikatas) ir visų pirma susijusius su DFP trukme, politinius prioritetus atspindinčia jos struktūra, didesnio lankstumo poreikiu ir pačioje DFP numatytomis sumomis.

2.2. DFP struktūra ir DFP viršutinės ribos

Siūlomos 2028–2034 m. DFP struktūrą sudarys trys išlaidų kategorijos, atitinkančios pagrindinius Sąjungos veiklos sektorius, remiamus Sąjungos biudžeto lėšomis ir sutelktus į bendrų politikos prioritetų įgyvendinimą. Ketvirta išlaidų kategorija apima Europos viešojo administravimo išlaidas. Kiekvienos išlaidų kategorijos struktūra ir apimamos politikos sritys išsamiai aprašytos DFP komunikate.

Siekdama padėti Sąjungai įgyvendinti prioritetus 2028 m. sausio 1 d. – 2034 m. gruodžio 31 d. laikotarpiu ir kartu vykdyti skolos grąžinimo įsipareigojimus pagal priemonę „NextGenerationEU“, Komisija siūlo, kad 2028–2034 m. DFP viršutinė riba įsipareigojimams būtų 1 763,1 mlrd. EUR palyginamosiomis 2025 m. kainomis, lygi 1,26 % ES bendrųjų nacionalinių pajamų (BNP), o atitinkama mokėjimų viršutinė riba būtų 1 761 mlrd. EUR palyginamosiomis 2025 m. kainomis, lygi 1,26 % ES BNP.

Kartu su šiuo pasiūlymu Komisija teikia peržiūrėtą pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos⁹.

2.3. Lankstumas

Sparčiai kintančioje pasaulinėje arenoje Sąjunga privalo gebėti veikti ir reaguoti pasikeitus aplinkybėmis. Todėl Komisija ilgalaikiame biudžete siūlo numatyti daugiau lankstumo priemonių ir kartu išlaikyti nuspėjamumą, dėl kurio ES biudžetas yra galinga varomoji investicijų jėga.

Finansinės programos lankstumui ar nelankstumui poveikį daro keletas parametų, pavyzdžiui, DFP apimamas laikotarpis, išlaidų kategorijų skaičius ir struktūra, ES išlaidų dalis, iš anksto paskirstyta valstybėms narėms arba iš anksto nustatyta sektorinių išlaidų programų teisės aktuose, kiekvienos išlaidų viršutinės ribos maržos ir finansinės programos viršutinių ribų ir nuosavų išteklių viršutinės ribos maržos. Į šiuos aspektus Komisija atsižvelgė rengdama pasiūlymus dėl kitos DFP.

Pagrindiniai lankstumo elementai 2028–2034 m. laikotarpiu: paprastesnė DFP struktūra ir (šioje struktūroje) mažesnis programų skaičius, didesnė neprogramuojamų sumų dalis, taip pat geriau, sparčiau ir be didelio trikdymo atliepti kintančius poreikius leidžiantys mechanizmai ir integruotieji rezervai.

⁷ COM(2025) 572, 2025 7 16.

⁸ Komisijos komunikatas Europos Parlamentui, Europos Vadovų Tarybai, Tarybai, Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui ir Regionų komitetui „XXXXXXXXXX“ (COM(2025) 570, 2025 7 16).

⁹ COM(2025) 574, 2025 7 16.

Kitoje DFP investicijų nuspėjamumo ir lankstumo pusiausvyra turi būti geresnė, kad būtų galima koreguoti išlaidų prioritetus ir reaguoti į nenumatytus poreikius ir krizes.

Išlaidų programų ir priemonių orientaciniai finansiniai paketai turėtų išlikti pagrindiniai daugiamečio finansinio programavimo orientyrai, tačiau biudžeto valdymo institucija turėtų galėti koreguoti išlaidų prioritetus per metinę biudžeto procedūrą.

Specialios priemonės, sudarančios sąlygas į biudžetą įtraukti asignavimus viršijant viršutines ribas, bus racionalizuotos: pagal bendros maržos priemonę bus galima grupuoti anksčiau nepanaudotas maržas iki DFP išlaidų kategorijų viršutinių ribų ir naudoti jas įvairioms politikos sritims, o lankstumo priemonė padės tenkinti naujus ar nenumatytus poreikius. Be nustatyto dydžio metinės sumos, lankstumo priemonė apims sumas, lygiavertes per praėjusius metus panaikintiems įsipareigojimams ir per praėjusius metus į biudžetą įtrauktoms grynosioms baudų sumoms.

Taigi DFP reglamento projekte nustatytos siūlomos racionalizuotos lankstumo priemonės apima vieną specialią teminę priemonę, skirtą paramai Ukrainai finansuoti (toliau – Ukrainos rezervas), ir dvi specialias netemines priemones, grindžiamas jau veikiančiais ir 2021–2027 m. DFP sustiprintais mechanizmais, t. y. bendros maržos priemonę ir lankstumo priemonę.

•3. TEISINIAI PASIŪLYMO ASPEKTAI

• Teisinis pagrindas

DFP priėmimo teisinis pagrindas – SESV 312 straipsnis ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties 106a straipsnis.

• Subsidiarumas

Iniciatyva patenka į politikos sritį, kurioje ES turi išimtinę kompetenciją (pagal SESV 312 straipsnį). Todėl subsidiarumo principas netaikomas.

• Proporcingumo principas

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą, nes juo neviršijama to, ko minimaliai reikia norint įgyvendinti Europos lygmeniu nustatytus uždavinius ir ko reikia šiam tikslui pasiekti.

4. IŠSAMUS KONKREČIŲ PASIŪLYMO NUOSTATŲ PAAIŠKINIMAS

4.1. Daugiametės finansinės programos reglamentas

DFP reglamento projekto nuostatos suskirstytos į keturis skyrius.

1 skyrius. Bendrosios nuostatos

1 straipsnis. Daugiametė finansinė programa

1 straipsnio formuluotėje nurodoma DFP trukmė, t. y. septyneri metai (nuo 2028 m. sausio 1 d. iki 2034 m. gruodžio 31 d.).

2 straipsnis. DFP nustatytų viršutinių ribų laikymasis

Šis straipsnis yra grindžiamas Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 2 straipsniu, atkartojamu supaprastinus, racionalizavus ir pritaikius formuluotę prie naujausių su Ukraina susijusių įvykių.

2 straipsnio 1 dalyje daroma nuoroda į priedą, kuriame yra daugiametės finansinės programos viršutinių ribų lentelė, ir nustatoma institucijų pareiga laikantis SESV nuostatų per biudžeto procedūrą laikytis viršutinių ribų. Nuorodos į konkrečias politikos sritis išbraukiamos.

2 dalyje nustatomos specialios priemonės, išsamiau apibūdinamos 3 skyriuje (6–8 straipsniuose); laikomasi principo, kad šios priemonės neįtraukiamos į DFP ir kad jų finansavimas konkrečiomis aplinkybėmis teikiamas viršijant DFP viršutinės ribas tiek įsipareigojimų, tiek atitinkamų mokėjimų asignavimams.

Išlaikant nuoseklumą su ankstesnių DFP nuostatomis, 3 dalyje nustatoma, kad finansinės paramos paskolų forma valstybėms narėms ir finansinės paramos paskolų forma Ukrainai finansavimas iš biudžeto į DFP neįtraukiamas.

Todėl, jei valstybei gavėjai (valstybei narei arba Ukrainai) laiku neatlikus mokėjimo Sąjunga turėtų įvykdyti grąžinimo įsipareigojimus iš savo biudžeto išteklių, reikiamos sumos būtų mobilizuotos viršijant DFP viršutinės ribas, bet neviršijant nuosavų išteklių viršutinės ribos (iš manevringumo maržos).

3 straipsnis. Nuosavų išteklių viršutinės ribos laikymasis

Šis straipsnis atitinka Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 3 straipsnio tekstą. Turi būti užtikrinama, kad būtų laikomasi kiekvienų metų nuosavų išteklių viršutinės ribos. Jeigu dėl mokėjimų asignavimų viršutinių ribų susidarytų toks nuosavų išteklių poreikis, kuris viršytų nuosavų išteklių viršutinę ribą, DFP nurodytos viršutinės ribos turėtų būti koreguojamos peržiūrint DFP (9 straipsnis).

2 skyrius. DFP koregavimai ir specialiosios nuostatos

4 straipsnis. Techniniai koregavimai

Šis straipsnis grindžiamas Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 4 straipsnio tekstu. Finansinė programa teikiama palyginamosiomis 2025 m. kainomis. 1 dalis supaprastinama ir pritaikoma siekiant atsižvelgti į su specialiosiomis priemonėmis susijusią raidą.

2 dalyje numatomas naujas metodas, taikomas išlaidų viršutinių ribų sumoms ir kitoms DFP nustatytoms sumoms konvertuoti iš palyginamųjų 2025 m. kainų į einamąsias kainas. Šiuo nauju metodu siekiama reaguoti į nestabilios infliacijos aplinkos keliamus sunkumus. Metinis koregavimas ir toliau grindžiamas nustatyto dydžio, bet koreguojamu defliatoriumi. Praktiškai metinis kainų koregavimas bus lygus 2 proc., kai ES infliacija bus 1–3 proc., ir lygus faktiniam prognozuojamam infliacijos lygiui, kai faktinė prognozuojama infliacija nesiels 1 proc. arba viršys 3 proc. Orientacinis infliacijos lygis bus ES 27 BVP defliatorius.

Likusios nuostatos, įskaitant nuostatas dėl procedūros, sutampa su dabartinio reglamento nuostatomis.

5 straipsnis. Nuostatos, susijusios su priemonėmis, siejamomis su bendru Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimu

Šiame straipsnyje nustatomos specialios nuostatos, kuriomis užtikrinamas įsipareigojimų asignavimų prieinamumas leidžiamu įsipareigojimų sustabdymo laikotarpiu, kai pagal 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2092 dėl bendro Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimo¹⁰ 5 straipsnio 1 dalies b punkto i ir ii papunkčius priimamos su biudžetinių įsipareigojimų sustabdymu susijusios priemonės. Tokiais atvejais atitinkamų finansinių metų įsipareigojimų asignavimai bus perkelti į kitus finansinius metus.

¹⁰ 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2092 dėl bendro Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimo (OL L 433 I, 2020 12 22, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

Laikantis Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2092 7 straipsnio 3 dalyje nustatyto termino, perkėlimas negali viršyti dviejų metų laikotarpio ir praėjus šiam terminui perkelti įsipareigojimų asignavimai panaikinami, jei nepriimamas Tarybos įgyvendinimo sprendimas, kuriuo sustabdymas atšaukiamas.

3 skyrius. Specialios priemonės

Su specialiomis priemonėmis susijęs skyrius supaprastinamas ir racionalizuojamas. Taigi siūlomame DFP reglamente nustatytos siūlomos racionalizuotos lankstumo priemonės apima tik vieną specialią teminę priemonę, skirtą paramai Ukrainai finansuoti, ir dvi specialias netemines priemones, grindžiamas jau veikiančiais ir 2021–2027 m. DFP sustiprintais mechanizmais, t. y. bendros maržos priemonę ir lankstumo priemonę. Šios dvi specialios neteminės priemonės yra vienintelės, kuriomis sudaromos sąlygos visose biudžeto eilutėse reaguoti į nenuspėjamus įvykius ar naujus ir atsirandančius prioritetus.

6 straipsnis. Ukrainos rezervas

Sukuriama nauja speciali teminė priemonė, leidžianti Sąjungai toliau remti Ukrainą tiek, kiek reikės, ir tvirtai jai padėti siekti narystės Sąjungoje. Ši speciali priemonė yra susijusi su Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) [XXX]¹¹ [KVTBP „Globali Europa“]. Per šią specialią teminę priemonę bus teikiami asignavimai paramos Ukrainai pagal [KVTBP „Globali Europa“] daliai, teikiami negrąžintinos paramos ir biudžeto garantijų atidėjinių forma. Įsipareigojimų asignavimai ir atitinkamų mokėjimų asignavimai bus mobilizuojami kasmet per SESV 314 straipsnyje nustatytą biudžeto procedūrą, viršijant DFP viršutines ribas.

7 straipsnis. Bendros maržos priemonė

Šis straipsnis atitinka supaprastintą Reglamento 2020/2093 11 straipsnį. Kaip numatyta ir Reglamente (ES, Euratomas) 2020/2093, bendros maržos priemonė leidžia panaudoti turimas ankstesnių laikotarpių konkrečių išlaidų kategorijų įsipareigojimų ir (arba) mokėjimų asignavimų maržas papildomoms išlaidoms, viršijančioms viršutines ribas, finansuoti.

Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 11 straipsnio 1 dalies a punkte nustatytas mechanizmas, pervadinamas bendrąja įsipareigojimų marža, taikomas toliau. Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 11 straipsnio 1 dalies b punkte nustatytas mechanizmas, pervadinamas bendrąja mokėjimų marža, taikomas toliau. Abu mechanizmai pradėti taikyti 2029 m. Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 11 straipsnio 1 dalies c punkte nustatytas mechanizmas pervadinamas nenumatytų atvejų rezervu. Tai ir toliau bus krašutinė priemonė, kuria bus galima naudotis tik tuo atveju, jei bendroji įsipareigojimų marža ir bendroji mokėjimų marža išliks nepakankamos. Kaip numatyta ir Reglamente (ES, Euratomas) 2020/2093, bendrosios įsipareigojimų maržos ir nenumatytų atvejų rezervo lėšas arba jų dalį gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą. Nenumatytų atvejų rezervui konkretiems metams taikomas ribojimas, lygus 0,04 proc. Sąjungos bendrųjų nacionalinių pajamų. Bendrosios mokėjimų maržos koregavimą nuo 2029 m. atliks Komisija, vykdydama 4 straipsnyje nurodytą techninį koregavimą.

8 straipsnis. Lankstumo priemonė

Šis straipsnis atitinka Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 12 straipsnį. Metinė nustatyto dydžio lankstumo priemonės suma bus padidinta iki 2 mlrd. EUR (2025 m. kainomis).

¹¹ COM(2025) 551, 2025 7 16.

Be to, išlaikant nuoseklumą su dabartinėje DFP jau esamais mechanizmais (EURI priemone ir su konkrečia programa susijusiu koregavimu), lankstumo priemonė kiekvienais metais bus didinama:

- suma, lygia sumai n–2 metų panaikintų asignavimų, išskyrus išorės asignuotąsias pajamas, išskyrus sumas panaikintų asignavimų, kuriuos vėl galima naudoti pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2024/2509 15 straipsnį ir Reglamento [(ES) XXXX/XX] [Nacionalinių ir regioninių partnerystės fondo] nuostatas;
- suma, lygia Sąjungos institucijų skirtų grynųjų baudų, kitų nuobaudų ir sankcijų bei visų dėl to sukaupytų palūkanų ar kitų gautų pajamų sumai¹², įtraukiamai į n–2 metų biudžetą pagal Finansinio reglamento 107 straipsnį.

Apie sumų, kurias būtų galima panaudoti pagal lankstumo priemonę, apskaičiavimą ir toliau bus pranešama atliekant 4 straipsnyje nustatytą metinį techninį koregavimą. Lankstumo priemonės lėšas gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą. Visos pagal lankstumo priemonę nepanaudotos sumos gali būti perkeliamos į kitus metus visą DFP laikotarpį.

4 skyrius. DFP peržiūra

Nedarant poveikio Komisijos teisei inicijuoti teisės aktus, šio skyriaus nuostatose daroma nuoroda į atvejus, kai DFP peržiūra laikoma būtina, todėl turėtų būti konkrečiai nustatyta DFP reglamente.

9 straipsnis. DFP peržiūra siekiant užtikrinti atitiktį nuosavų išteklių viršutinei ribai

Šiame straipsnyje daroma nuoroda į reikalavimą peržiūrėti DFP viršutines ribas jas sumažinant, jei to reikia siekiant užtikrinti atitiktį nuosavų išteklių viršutinei ribai (3 straipsnio 2 dalis).

10 straipsnis. DFP peržiūra Sutarčių keitimo atveju

Šis straipsnis atitinka Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 15 straipsnio tekstą.

11 straipsnis. DFP peržiūra naujų valstybių narių įstojimo į Sąjungą atveju

Šis straipsnis skirtas naujų valstybių narių įstojimo į Sąjungą atvejui.

12 straipsnis. DFP peržiūra Kipro susivienijimo atveju

Šis straipsnis atitinka Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 17 straipsnio tekstą.

5 skyrius. Baigiamosios nuostatos

13 straipsnis. Perėjimas prie kitos daugiametės finansinės programos

Šio straipsnio formuluotė atitinka Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 21 straipsnį. Jame nustatoma Komisijos pareiga pasiūlymą dėl naujos DFP pateikti iki 2033 m. liepos 1 d.

14 straipsnis. Įsigaliojimas ir taikymas

Baigiamajame straipsnyje nustatomos DFP įsigaliojimo ir taikymo pradžios datos.

Tą pačią dieną turėtų įsigalioti ir TIS, nes abu teisiniai dokumentai vienas kitą papildo.

¹² Komisija laiku pasiūlys iš dalies pakeisti Finansinį reglamentą, kad 48 straipsnio 2 dalyje nustatytas neigiamų pajamų traktavimas būtų taikomas ir po 2027 m.

4.2. Tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo

Naujo tarpinstitucinio susitarimo projektu, grindžiamu ankstesnėse daugiametėse finansinėse programose nustatyta bendradarbiavimo tvarka, siekiama stiprinti tarpinstitucinį bendradarbiavimą biudžeto klausimais ir tobulinti metinės biudžeto procedūros veikimą. Principai, išdėstyti pradiniam TIS, įtraukti į naują 2024 m. Finansinio reglamento redakciją. Todėl tokių principų nebereikia nustatyti TIS projekte.

Įvadas. TIS projekto 1–6 punktai

TIS projekto įvadinėje dalyje pateikiama nuoroda į SESV 295 straipsnį, pabrėžiamas šio susitarimo įpareigojamasis pobūdis, jo derėjimas su kitais teisės aktais, susijusiais su DFP ir biudžeto procedūra, aprašoma TIS projekto struktūra ir nurodoma jo įsigaliojimo data (ta pati data kaip DFP).

I dalis. Su DFP susijęs tarpinstitucinis bendradarbiavimas

A. Nuostatos, susijusios su tarpinstituciniu bendradarbiavimu per visą DFP priėmimo procedūrą

7 punktas atitinka dabartinio TIS 15 punktą. Jame numatomos SESV 312 straipsnio 5 dalyje nustatytos Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos (toliau – institucijos) bendradarbiavimo per derybas dėl DFP reglamento ar bet kurių jo peržiūrų priemonės, taikomos siekiant palengvinti DFP reglamento priėmimą pagal SESV 312 straipsnio 2 dalyje nurodytą specialią teisėkūros procedūrą.

B. Su specialiomis priemonėmis susijusios nuostatos

8 ir 9 punktuose apibrėžiamos DFP reglamente nustatytų specialių priemonių – lankstumo priemonės ir nenumatytų atvejų rezervo – lėšų mobilizavimo procedūros.

II dalis. Tarpinstitucinio bendradarbiavimo biudžeto klausimais tobulinimas

A. Tarpinstitucinio bendradarbiavimo procedūra

10 ir 11 punktuose daroma nuoroda į finansinių nuostatų įtraukimą į teisiškai privalomus Sąjungos aktus, susijusius su daugiametėmis programomis ar priemonėmis ir orientacinio finansinio programavimo dokumentais.

11 punkte detalizuojama finansinio programavimo dokumentuose pateiktina informacija, kuria deramai identifikuojamos daugiametės programos ir teisės aktai, kuriais decentralizuotos agentūros kuriamos ar joms pavedamos užduotys, ir metiniai veiksmai. Orientacinio finansinio programavimo dokumentuose taip pat reikėtų skaidriai parodyti į daugiametės programas įtrauktus nepaskirstytus rezervus ir atsargas.

B. Decentralizuotos agentūros ir Europos mokyklos

Nusistovėjusi tarpinstitucinio bendradarbiavimo finansuojant naujas decentralizuotas agentūras ar rengiant naujus teisės aktus, kuriais iš dalies keičiamos esamų decentralizuotų agentūrų užduotys, tvarka ir procedūra nekeičiamos (12–14 punktai). Jos sutampa su nustatytosiomis dabartiniame TIS.

C. Naujų pasiūlymų, grindžiamų SESV 122 straipsniu, kurie gali daryti apčiuopiamą poveikį Sąjungos biudžetui, biudžetinio tikrinimo procedūra

15 ir 16 punktais į TIS projektą įtraukiama dar 2020 m. gruodžio 16 d. bendroje deklaracijoje¹³ sutarta biudžetinio tikrinimo procedūra, taikoma naujiems pasiūlymams, grindžiamiems SESV 122 straipsniu, kurie gali daryti apčiuopiamą poveikį Sąjungos biudžetui.

III dalis. Tarpinstitucinis bendradarbiavimas metinės biudžeto procedūros metu

Šioje TIS projekto dalyje ir priede nustatomi institucijų bendradarbiavimo metinės biudžeto procedūros metu principai ir išsami tvarka.

17 punkte išdėstomi DFP reglamento 19 straipsnyje nustatyti institucijų bendradarbiavimo principai, kuriais siekiama palengvinti metinę biudžeto procedūrą, įskaitant trilogų biudžeto klausimais organizavimą. Kaip ir anksčiau, išsamios procedūros aprašomos TIS projekto priede.

18 punktas yra susijęs su maržomis iki viršutinių ribų ir dabartinio TIS 7 punkte aprašytu patikimo finansų valdymo principu, taikomu metinėje biudžeto procedūroje. DFP reglamente nustatomos visų išlaidų kategorijų išlaidų metinės viršutinės ribos, kurių reikia laikytis per kiekvieną metinę biudžeto procedūrą, kaip reikalaujama Sutartyse. Tačiau reikėtų išlaikyti praktiką, kad maržos iki viršutinių ribų kiek įmanoma būtų pakankamos. Tai yra institucijų tarpusavio bendradarbiavimo ir geranoriškumo per biudžeto procedūrą elementas.

A. Biudžeto vykdymas, mokėjimai ir dar neįvykdyti įsipareigojimai (RAL)

Paaiškėjo, kad, be svarbiausiais metinės biudžeto procedūros momentais rengiamų trilogų biudžeto klausimais, vertinga priemonė, padedanti institucijoms keistis informacija ir nuomonėmis, yra specialūs jų susitikimai konkrečiais klausimais. Šią tvarką siūloma taikyti toliau, kaip aprašyta TIS projekto 19 punkte, o anksčiau tokie susitikimai buvo numatyti TIS priede.

Be mokėjimų prognozių ir dar neįvykdytų įsipareigojimų raidos stebėsenos klausimų aptarimo, šie susitikimai galėtų būti proga pristatyti Finansiniame reglamente numatytas specialiąsias ataskaitas (kaip antai ilgalaikę gaunamų ir netenkamų pinigų srautų prognozę, metinį Sąjungos finansų įvertinimą, pagrįstą pasiektais rezultatais (Finansinio reglamento 253 straipsnio 1 dalies c ir e punktai), arba neapibrėžtųjų įsipareigojimų, atsirandančių dėl biudžeto garantijų ir finansinės paramos, ir tų neapibrėžtųjų įsipareigojimų tvarumo metinę ataskaitą (Finansinio reglamento 256 straipsnis)), aktualias biudžeto valdymo institucijai, ir dėl jų keistis nuomonėmis.

B. Išlaidos, susijusios su žuvininkystės susitarimais

20 ir 21 punktuose paliekama galioti dabartiniame TIS nustatyta bendradarbiavimo ir informavimo su žuvininkystės susitarimais susijusiais biudžeto klausimais tvarka ir pateikiama paaiškinimų dėl sumų, kurias reikia atitinkamai biudžete įtraukti į veiklos biudžeto eilutę arba į rezervą. Sumas, skirtas naujiems žuvininkystės susitarimams arba atnaujintiems žuvininkystės susitarimams, kurie turėtų įsigaliooti arba būti pradėti laikinai taikyti nuo atitinkamų finansinių metų sausio 1 d., siūloma įtraukti į pagrindinę veiklos biudžeto eilutę.

C. Bendros užsienio ir saugumo politikos finansavimas

22 punktas atitinka dabartinio TIS 22 punkto tekstą.

23 punktas iš esmės atitinka dabartinio TIS 23 punktą.

¹³ Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos bendra deklaracija dėl naujų pasiūlymų, grindžiamų SESV 122 straipsniu, kurie gali daryti apčiuopiamą poveikį Sąjungos biudžetui, biudžetinio tikrinimo (2020/C 444 I/05) (OL C 444 I, 2020 12 22, p. 5).

24 punktas, palyginti su dabartiniu TIS, nesikeičia.

Priedas. Tarpinstitucinis bendradarbiavimas biudžeto procedūros metu

Priede pateikiamos nuostatos nuo dabartinio TIS beveik nesiskiria, nes jos pasiteisino kaip tvirtas institucijų tarpusavio bendradarbiavimo pagrindas.

Tačiau 2 ir 5 punktuose daromi pakeitimai siekiant nustatyti, kad:

- per pirmą metų trilogą institucijos aptars ateinančių finansinių metų biudžeto finansavimo prioritetus, atsižvelgdamos į Sąjungos politikos prioritetus, kuriuos jos yra nustačiusios atitinkamuose dokumentuose. Per diskusijas bus siekiama gauti informacijos, reikalingos biudžeto procedūrai, ir nagrinėjama, kaip į prioritetus būtų galima atsižvelgti kitame biudžete;
- Komisijos pasiūlyme dėl biudžeto projekto turėtų būti pristatyti faktiniai Sąjungos lėšų poreikiai, atitinkantys Sąjungos politikos prioritetus.

Pasiūlymas

TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo nustatoma 2028–2034 m. daugiametė finansinė programa

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 312 straipsnį,

atsižvelgdama į Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 106a straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdama į Europos Parlamento pritarimą¹⁴,

pasikonsultavusi su Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetu,

pasikonsultavusi su Regionų komitetu,

laikydamosi specialios teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) atsižvelgiant į pakankamo nuspėjamumo poreikį rengiant ir įgyvendinant ilgalaikes investicijas, turėtų būti nustatyta septynerių metų trukmės daugiametė finansinė programa (toliau – DFP), taikoma nuo 2028 m. sausio 1 d.;
- (2) remiantis Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 312 straipsnio 1 dalies trečia pastraipa, metinis Sąjungos biudžetas (toliau – biudžetas) turėtų atitikti daugiametę finansinę programą;
- (3) DFP nereikėtų atsižvelgti į biudžeto išlaidų punktus, finansuojamus asignuotosiomis pajamomis, kaip apibrėžta Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES, Euratomas) 2024/2509¹⁵ (toliau – Finansinis reglamentas);
- (4) DFP turėtų būti nustatyta 2025 m. kainomis. Taip pat reikėtų nustatyti metinių DFP techninių koregavimų, kuriais siekiama perskaičiuoti įsipareigojimų asignavimų viršutinės ribas, mokėjimų asignavimų viršutinės ribas ir kitas šiame reglamente nustatytas sumas, taisykles. Koreguojant einamąsias kainas reikėtų atsižvelgti į naujausius Komisijos pateiktus Sąjungos bendrojo vidaus produkto defliatoriaus duomenis ir prognozes, turimus atliekant metinį techninį koregavimą;
- (5) šiuo reglamentu nustatytos įsipareigojimų asignavimų pagal išlaidų kategoriją metinės viršutinės ribos ir mokėjimų asignavimų metinės viršutinės ribos turėtų atitikti taikomas nuosavų išteklių viršutinės ribas, nustatytas pagal galiojančią Tarybos

¹⁴ OL C, p. .

¹⁵ 2024 m. rugsėjo 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/2509 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių (OL L, 2024/2509, 2024 9 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

sprendimą dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, priimtą pagal SESV 311 straipsnio trečią pastraipą (toliau – Nuosavų išteklių sprendimas);

- (6) jei būtina mobilizuoti iš biudžeto suteiktas garantijas finansinei paramai valstybėms narėms arba Ukrainai pagal Finansinio reglamento 223 straipsnio 1 dalį, būtina suma turėtų būti mobilizuojama viršijant DFP numatytas įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų viršutines ribas, bet laikantis nuosavų išteklių viršutinės ribos;
- (7) reikėtų nustatyti specialias nuostatas, kuriomis būtų užtikrintas įsipareigojimų asignavimų prieinamumas įsipareigojimų sustabdymo laikotarpiu, kai pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2092 dėl bendro Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimo¹⁶ 5 straipsnio 1 dalies b punkto i ir ii papunkčius priimamos su biudžetinių Sąjungos fondų įsipareigojimų sustabdymu susijusios priemonės. Tokios nuostatos turėtų atitikti tame reglamente nustatytą n+2 terminą;
- (8) Sąjunga turėtų galėti naudotis specialiomis ir kuo didžiausio lankstumo priemonėmis, kad galėtų įvykdyti savo įsipareigojimus pagal SESV 323 straipsnį. Pagal sklandžiai metinės biudžeto procedūros eigai reikalingas nuostatas derėtų nustatyti specialias priemones, leidžiančias įtraukti asignavimus viršijant DFP viršutines ribas;
- (9) turėtų būti nustatytos specialios nuostatos, kuriomis numatoma galimybė tais atvejais, kai reikia panaudoti specialias priemones, įtraukti į biudžetą įsipareigojimų ir atitinkamų mokėjimų asignavimus viršijant DFP nustatytas viršutines ribas;
- (10) Sąjunga toliau remtų Ukrainą tiek, kiek reikės, ir tvirtai jai padės siekti narystės Sąjungoje. Dėl Rusijos agresijos karo sukeltų nuostolių Ukrainoje mato reikia Ukrainai teikti didelę ir lanksčią paramą, kad jos vyriausybė galėtų toliau funkcionuoti, būtų teikiamos viešosios paslaugos ir remiamas šalies atkūrimas, atstatymas ir modernizavimas. Tuo tikslu Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) [XXX]¹⁷ [KVTBP „Globali Europa“] nustatoma speciali pagalbos, spartaus šalies atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo sistema, skirta investicijoms mobilizuoti ir prieigai prie finansavimo gerinti, taip pat Ukrainos prisiderinimui prie Sąjungos standartų ir vertybių siekiant narystės Sąjungoje palengvinti;
- (11) parama Ukrainai pagal Reglamentą (ES) [XXX] [KVTBP „Globali Europa“] turėtų būti lanksti, kad ją būtų galima teikti tinkamos formos ir dydžio. Visų pirma parama turėtų būti teikiama paskolų, negrąžintinos paramos ir biudžeto garantijų atidėjinių forma. Paramos Ukrainai pagal tą reglamentą daliai, teikiamai paskolų forma, turėtų būti įmanoma biudžete mobilizuoti būtinus finansinės paramos Ukrainai asignavimus, kuriais būtų galima naudotis iki 2034 m. pabaigos, viršijant DFP viršutines ribas. Asignavimai paramos Ukrainai pagal KVTBP „Globali Europa“ daliai, teikiamai negrąžintinos paramos ir biudžeto garantijų atidėjinių forma, turėtų būti teikiami per specialią teminę priemonę – Ukrainos rezervą. Įsipareigojimų asignavimai ir atitinkamų mokėjimų asignavimai turėtų būti mobilizuojami kasmet per SESV 314 straipsnyje nustatytą biudžeto procedūrą, viršijant DFP įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimams nustatytas viršutines ribas;

¹⁶ 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2092 dėl bendro Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimo (OL L 433 I, 2020 12 22, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹⁷ [XXX] Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) [XXX] [KVTBP „Globali Europa“] (OL XXX, ELI...).

- (12) siekiant paramos Ukrainai pagal Reglamentą (ES) [XXX] [KVTBP „Globali Europa“] nuspėjamumo ir tvarkingos išlaidų raidos, tikslinga nustatyti didžiausias sumas, kurios gali būti kasmet skiriamos Ukrainos rezervui visu DFP laikotarpiu;
- (13) siekiant DFP išlaidų kategorijas lanksčiai naudoti pagal poreikius ir palengvinti biudžeto procedūrą, reikalingos specialios neteminės priemonės. Bendros maržos priemone turėtų būti sudarytos sąlygos perkelti maržas, likusias iki įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų viršutinių ribų, atitinkamai iš vieno finansinių metų į kitus, o įsipareigojimų asignavimų atveju – iš vieno DFP išlaidų kategorijų į kitas, neviršijant įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimams DFP nustatytų viršutinių ribų bendrų sumų visu DFP laikotarpiu. Vadovaujantis patikimo finansų valdymo ir apdairaus biudžeto sudarymo principais, einamųjų ir būsimų finansinių metų maržų sumos turėtų būti mobilizuojamos tik kraštutiniu atveju;
- (14) turėtų būti sudarytos sąlygos naudotis lankstumo priemone, kad būtų galima finansuoti atitinkamų finansinių metų konkrečias nenumatytas išlaidas. Lankstumo priemone turėtų sudaryti nustatyto dydžio suma, taip pat sumos, lygiavertės įgyvendinant Sąjungos politiką surinktomis pajamoms tokioms kaip Sąjungos institucijų skirtos baudos, kitos nuobaudos, sankcijos ir visos dėl jų sukauptos palūkanos ar kitos gautos pajamos, ir sumos, lygiavertės panaikintų asignavimų, išskyrus išorės asignuotąsias pajamas, sumai, išskyrus sumas, kurias vėl galima naudoti pagal konkrečias taisykles dėl asignavimų, atitinkančių panaikintus asignavimus, pakartotinio skyrimo;
- (15) Sąjungos plėtra yra strateginė investicija į taiką, saugumą, stabilumą bei klestėjimą Europoje ir leidžia Sąjungai užsitikrinti geresnes sąlygas reaguoti į pasaulinius iššūkius. Būtina numatyti DFP peržiūrą naujų valstybių narių įstojimo į Sąjungą atveju;
- (16) be to, būtina numatyti DFP peržiūrą Sutarčių peržiūros, darančios poveikį biudžetui, atveju, Kipro susivienijimo atveju ir kitais susiklosčiusių aplinkybių nulemtais atvejais, kad būtų užtikrinta DFP atitiktis nuosavų išteklių viršutinėms riboms;
- (17) Komisija turėtų pateikti pasiūlymą dėl naujos daugiametės finansinės programos iki 2033 m. liepos 1 d., kad institucijos galėtų ją priimti likus pakankamai laiko iki kitos daugiametės finansinės programos pradžios,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 skyrius

Bendrosios nuostatos

1 straipsnis

Daugiametė finansinė programa

Šiuo reglamentu nustatoma 2028–2034 m. daugiametė finansinė programa (toliau – DFP).

2 straipsnis

DFP nustatytų viršutinių ribų laikymasis

1. Europos Parlamentas, Taryba ir Komisija (toliau – institucijos) per kiekvieną biudžeto procedūrą ir vykdydami atitinkamų metų Sąjungos metinį biudžetą (toliau – biudžetas) laikosi priede nustatytų išlaidų metinių viršutinių ribų (toliau – DFP viršutinės ribos).

2. Kai būtina panaudoti 6 ir 8 straipsniuose numatytų specialių priemonių išteklius, įsipareigojimų ir atitinkamų mokėjimų asignavimai įtraukiami į biudžetą viršijant atitinkamas DFP viršutines ribas.

Kai būtina panaudoti 7 straipsnyje nustatytos bendros maržos priemonės išteklius, įsipareigojimų ir atitinkamų mokėjimų asignavimai įtraukiami į biudžetą viršijant konkrečių metų atitinkamas DFP viršutines ribas.

3. Kai būtina mobilizuoti garantiją pagal Finansinio reglamento 223 straipsnio 1 dalį leidžiamai finansinei paramai valstybėms narėms, reikiama suma mobilizuojama viršijant DFP viršutines ribas.

Kai būtina mobilizuoti garantiją pagal Finansinio reglamento 223 straipsnio 1 dalį leidžiamai finansinei paramai Ukrainai, reikiama suma mobilizuojama viršijant DFP viršutines ribas.

3 straipsnis

Nuosavų išteklių viršutinės ribos laikymasis

1. Kiekvienais DFP metais dėl visų mokėjimams reikalingų asignavimų, atlikus metinį koregavimą ir atsižvelgiant į visus kitus koregavimus bei peržiūras, taip pat į 2 straipsnio 2 ir 3 dalių taikymą, neturi susidaryti toks nuosavų išteklių poreikis, kuris viršytų nuosavų išteklių viršutinę ribą, nustatytą galiojančiu Tarybos sprendimu dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, priimtu pagal SESV 311 straipsnio trečią pastraipą (toliau – Nuosavų išteklių sprendimas).
2. Prireikus DFP viršutinės ribos sumažinamos, kad būtų užtikrintas nuosavų išteklių viršutinės ribos, nustatytos Nuosavų išteklių sprendime, laikymasis.

2 skyrius

DFP koregavimai ir specialiosios nuostatos

4 straipsnis

Techniniai koregavimai

1. Kiekvienais metais Komisija, prieš pradėdama n+1 metų biudžeto procedūrą, atlieka tokius DFP techninius koregavimus:
 - a) n+1 metų kainomis iš naujo įvertina asignavimų įsipareigojimams ir asignavimų mokėjimams viršutines ribas ir bendras sumas;
 - b) apskaičiuoja maržą, liekančią iki nuosavų išteklių viršutinės ribos, nustatytos Nuosavų išteklių sprendime;
 - c) apskaičiuoja bendrąją įsipareigojimų maržą, kaip nurodyta 7 straipsnio 1 dalies a punkte;
 - d) apskaičiuoja mokėjimų asignavimų viršutinės ribos koregavimą pagal bendrąją mokėjimų maržą, kaip nurodyta 7 straipsnio 1 dalies b punkte;
 - e) apskaičiuoja didžiausią nenumatytų atvejų rezervo sumą, kaip nurodyta 7 straipsnio 1 dalies c punkte;
 - f) apskaičiuoja lankstumo priemonei skirtinas sumas pagal 8 straipsnio 2 dalies pirmos pastraipos a ir b punktus.

2. Remdamasi naujausiais turimais ekonomikos duomenimis ir prognozėmis, Komisija pagal bendrojo vidaus produkto (BVP) raidą ir kainas atlieka 1 dalyje nurodytus techninius koregavimus taip:
 - (a) jei prognozuojama infliacija $n+1$ metais yra lygi ar didesnė nei 1 proc. arba lygi ar mažesnė nei 3 proc., techniniai koregavimai atliekami remiantis nustatyto 2 proc. dydžio metiniu defliatoriumi;
 - (b) jei prognozuojama infliacija $n+1$ metais yra mažesnė nei 1 proc. arba didesnė nei 3 proc., techniniai koregavimai atliekami remiantis prognozuojama infliacija.
3. 1 dalyje nurodytų techninių koregavimų rezultatus ir ekonomines prognozes, kuriomis jie grindžiami, Komisija perduoda Europos Parlamentui ir Tarybai.
4. Nedarant poveikio 9–12 straipsniams, neatliekami jokie tolesni atitinkamų metų techniniai koregavimai nei tais pačiais metais, nei kaip *ex post* pataisos vėlesniais metais.

5 straipsnis

Nuostatos, susijusios su priemonėmis, siejamomis su bendru Sąjungos biudžeto apsaugos sąlygų režimu

1. Priėmus su biudžetinių Sąjungos fondų įsipareigojimų sustabdymu susijusias priemones pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2092 5 straipsnio 1 dalies b punkto i ir ii papunkčius, sustabdytų įsipareigojimų asignavimai automatiškai perkeliama į kitų metų biudžetą.
2. N finansinių metų asignavimai negali būti perkeliama į biudžetą po $n+2$ metų.

3 skyrius

Specialios priemonės

6 straipsnis

Ukrainos rezervas

1. Ukrainos rezervas gali būti mobilizuojamas vieninteliam tikslui – Ukrainai skirtoms išlaidoms pagal [Reglamentą (ES) XXXX/XX] [KVTBP „Globali Europa“] finansuoti.
2. Ukrainos rezervas 2028–2034 m. laikotarpiu neturi viršyti 88,9 mlrd. EUR 2025 m. kainomis. Metinė konkrečiais metais iš Ukrainos rezervo mobilizuojama suma neturi viršyti 13,5 mlrd. EUR 2025 m. kainomis. Nepanaudota konkrečių metų metinės sumos dalis gali būti naudojama kitais metais iki 2034 m.
3. Ukrainos rezervo lėšas gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą.

7 straipsnis

Bendros maržos priemonė

1. Bendros maržos priemonę sudaro:
 - a) nuo 2029 m. – sumos, atitinkančios maržas, liekančias iki $n-1$ metų DFP viršutinių įsipareigojimų asignavimų ribų, kurias turi būti galima panaudoti

viršijant 2029–2034 m. DFP įsipareigojimų asignavimų viršutinės ribas (toliau – bendroji įsipareigojimų marža);

- b) nuo 2029 m. – sumos, lygios skirtumui tarp $n-1$ metų įvykdytų mokėjimų ir DFP mokėjimų viršutinės ribos, skirtos 2029–2034 m. DFP viršutinei mokėjimų asignavimų ribai koreguoti (padidinti) (toliau – bendroji mokėjimų marža);
 - c) kraštutiniu atveju – papildomos sumos, kurios konkrečiais metais gali būti skiriamos viršijant įsipareigojimų arba mokėjimų asignavimų arba, priklausomai nuo konkretaus atvejo, ir įsipareigojimų, ir mokėjimų asignavimų DFP viršutinės ribas, su sąlyga, kad jos visiškai kompensuojamos iš maržų, numatytų einamųjų ar būsimų finansinių metų vienoje ar keliose DFP išlaidų kategorijose, kiek tai susiję su įsipareigojimų asignavimais, ir visiškai kompensuojamos iš maržų, nesiekiančių būsimų finansinių metų mokėjimų viršutinės ribos, kiek tai susiję su mokėjimų asignavimais (toliau – nenumatytų atvejų rezervas).
2. Bendrąją įsipareigojimų maržą gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą.
3. Bendrosios mokėjimų maržos koregavimą (padidinimą) nuo 2029 m. atlieka Komisija, vykdydama 4 straipsnyje nurodytą techninį koregavimą.
- Kiekvienas bendrosios mokėjimų maržos koregavimas (padidinimas) visiškai kompensuojamas atitinkamai sumažinta $n-1$ metų mokėjimų viršutine riba.
4. Nenumatytų atvejų rezervą kraštutiniu atveju, reaguodami į nenumatytas aplinkybes, gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą.
- Nenumatytų atvejų rezervo sumas galima mobilizuoti tik tuo atveju, jei sumos, kurias galima panaudoti pagal atitinkamai 1 dalies a ir b punktus, yra nepakankamos.
- Nenumatytų atvejų rezervas bet kuriais konkrečiais metais neturi viršyti 0,04 % Sąjungos bendrųjų nacionalinių pajamų, apskaičiuotų atlikus 4 straipsnyje nurodytą metinį techninį koregavimą.
- Kompensuotos sumos pagal DFP toliau nenaudojamos.
5. Bet kuriais konkrečiais metais iš bendros maržos priemonės naudojamos lėšos turi atitikti nuosavų išteklių viršutinės ribas, nustatytas Nuosavų išteklių sprendime.

8 straipsnis

Lankstumo priemonė

- 1. Lankstumo priemonė gali būti naudojama konkrečiais finansiniais metais finansuoti su įsipareigojimų asignavimais ir atitinkamų mokėjimų asignavimais susijusioms konkrečioms nenumatytoms išlaidoms, kurių neįmanoma finansuoti laikantis vienai arba kelioms DFP išlaidų kategorijoms nustatytų viršutinių ribų.
- 2. Lankstumo priemonė turi būti prieinama viršijant DFP 2028–2034 metams nustatytas viršutinės ribas; ją sudaro metinė 2 000 mln. EUR suma 2025 m. kainomis ir nuo 2029 m. šios papildomos sumos:
 - a) suma, lygiavertė pajamoms, gautoms iš Sąjungos institucijų pagal Finansinio reglamento 107 straipsnio 2 dalį skirtų baudų, kitų nuobaudų ir sankcijų bei visų dėl jų sukaupytų palūkanų ar kitų gautų pajamų, kurios

yra įtrauktos į n–2 metų biudžetą atskaičius sumą n–2 metams, nurodytą Susitarimo dėl Jungtinės Didžiosios Britanijos ir Šiaurės Airijos Karalystės išstojimo iš Europos Sąjungos ir Europos atominės energijos bendrijos 141 straipsnio 1 dalyje;

- b) suma, lygiavertė sumai n–2 metų panaikintų asignavimų, išskyrus išorės asignuotąsias pajamas, išskyrus sumas panaikintų asignavimų, kuriuos vėl galima naudoti pagal konkrečias taisykles dėl asignavimų, atitinkančių panaikintus asignavimus, pakartotinio skyrimo, nurodytas Reglamento (ES, Euratomas) 2024/2509 15 straipsnyje ir Reglamente [(ES) XXXX/XX] [Nacionalinių ir regioninių partnerystės fondas].

Kiekvienais metais, atlikdama 4 straipsnyje nurodytus techninius koregavimus, Komisija apskaičiuoja turimas sumas remdamasi šios dalies pirmos pastraipos a ir b punktais.

3. Lankstumo priemonės lėšas gali mobilizuoti Europos Parlamentas ir Taryba, vykdydami SESV 314 straipsnyje numatytą biudžeto procedūrą.

Nepanaudota konkrečių metų turimos sumos dalis gali būti naudojama kitais metais iki 2034 m.

4 skyrius

DFP peržiūra

9 straipsnis

DFP peržiūra siekiant užtikrinti atitiktį nuosavų išteklių viršutinei ribai

1. Nedarant poveikio 10, 11 ir 12 straipsniams, prireikus pagal 3 straipsnio 2 dalį, DFP peržiūrima siekiant užtikrinti atitiktį Nuosavų išteklių sprendime nustatytoms nuosavų išteklių viršutinėms riboms.
2. Paprastai pasiūlymas dėl DFP peržiūros pagal 1 dalį pateikiamas ir priimamas prieš pradedant atitinkamų metų arba pirmųjų iš kelių atitinkamų metų biudžeto procedūrą.
3. Atliekant DFP peržiūrą pagal 1 dalį išlaikomas tinkamas įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų santykis.

10 straipsnis

Peržiūra Sutarčių peržiūros atveju

Sutarčių peržiūros, darančios poveikį biudžetui, atveju atitinkamai peržiūrima DFP.

11 straipsnis

Peržiūra naujų valstybių narių įstojimo į Sąjungą atveju

Jei į Sąjungą įstoja naujos valstybės narės, DFP atitinkamai peržiūrima pagal susijusias stojimo sutartis, kad būtų atsižvelgta į dėl tokio įstojimo į Sąjungą atsiradusius išlaidų poreikius.

12 straipsnis
Peržiūra Kipro susivienijimo atveju

Jei Kipras susivienija, DFP peržiūrima taip, kad būtų atsižvelgta į visapusišką Kipro problemos sprendimą ir papildomus finansavimo poreikius, atsiradusius dėl susivienijimo.

5 skyrius
Baigiamosios nuostatos

13 straipsnis
Perėjimas prie kitos daugiametės finansinės programos

Iki 2033 m. liepos 1 d. Komisija pateikia pasiūlymą dėl naujos daugiametės finansinės programos.

14 straipsnis
Įsigaliojimas ir taikymas

Šis reglamentas įsigalioja dvidešimtą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Jis taikomas nuo 2028 m. sausio 1 d.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė