



Brüsszel, 2025. július 16.
(OR. en)

11691/25

**Intézményközi referenciaszám:
2025/0571 (APP)**

**CADREFIN 91
RESPR 22
POLGEN 82
FIN 878**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. július 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 571 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS RENDELETE a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 571 final.

Melléklet: COM(2025) 571 final



Brüsszel, 2025.7.16.
COM(2025) 571 final

2025/0571 (APP)

Javaslat

A TANÁCS RENDELETE

a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: az EUMSZ) 312. cikke kimondja, hogy az Európai Parlament egyetértését követően a Tanács által egyhangúlag elfogadott tanácsi rendelet legalább ötéves időtartamra szóló többéves pénzügyi keretet határoz meg. A többéves pénzügyi keret (a továbbiakban: az MFF) „kiadási kategóriánként meghatározza a kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok éves felső határát”, valamint „meghatároz minden, az éves költségvetési eljárás zavartalan lefolytatásához szükséges egyéb rendelkezést is”.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó, jelenleg hatályos többéves pénzügyi keretet ((EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet) 2020. december 17-én fogadták el¹. Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság 2020. december 16-án jóváhagyta a költségvetési fegyvelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről szóló intézményközi megállapodást².

Az MFF-rendeletet a 2020. évi elfogadása óta kétszer vizsgálták felül. Oroszország Ukrajna elleni, provokáció nélkül indított, indokolatlan agressziós háborúja nyomán 2022 decemberében³ módosították az MFF-rendeletet annak érdekében, hogy Ukrajnának strukturális támogatást nyújthassanak, ami lehetővé tette, hogy 2023-ban és 2024-ben 18 milliárd EUR összegű kölcsön álljon az ország rendelkezésére. 2023 júniusában a Bizottság félidős felülvizsgálatot⁴ terjesztett elő az MFF végrehajtásának első éveiben való működéséről, és ebben értékelte a kiadási felső határok fenntarthatóságát. Ezt az MFF-rendelet felülvizsgálatára irányuló javaslat⁵ kísérte, amely lehetővé teszi az uniós költségvetés számára, hogy szakpolitikai válaszokat adjon olyan felmerülő kihívásokra, és teljesítsen olyan jogi kötelezettségeket, amelyek nem voltak megoldhatók sem a meglévő felső határokon belül, sem pedig a szinte kimerített rugalmasság és speciális eszközök keretében. Az MFF-rendelet felülvizsgálatát 2024. február 29-én fogadták el⁶, 2024. január 1-jétől visszamenőleges hatállyal.

Az EUMSZ 312. cikkében foglalt követelményekkel összhangban ez a dokumentum a 2028. január 1-jétől alkalmazandó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletre irányuló

¹ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433I., 2020.12.22., 11. o.).

² Intézményközi megállapodás (2020. december 16.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a költségvetési fegyvelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról, valamint az új saját forrásokról és az új saját források bevezetésére irányuló ütemtervről (HL L 433I., 2020.12.22., 28. o.).

³ A Tanács (EU, Euratom) 2022/2496 rendelete (2022. december 15.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló 2020/2093/EU, Euratom rendelet módosításáról (HL L 325., 2022.12.20., 11. o.).

⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálata, COM(2023) 336 final, 2023.6.20.

⁵ Javaslat – A Tanács rendelete a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet módosításáról, COM (2023) 337 final, 2023.6.20.

⁶ A Tanács (EU, Euratom) 2024/765 rendelete (2024. február 29.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet módosításáról (HL L, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

javaslatot tartalmazza. Az indokolás továbbá tartalmazza az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság közötti, a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról szóló, a 2020. december 16-i intézményközi megállapodás felváltására irányuló új intézményközi megállapodásra irányuló javaslattal⁷ kapcsolatos információkat.

2. A JÖVŐ PRIORITÁSAIHOZ IGAZODÓ DINAMIKUS UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS

2.1. Fő politikai irányvonalak

Az új MFF-rendeletre irányuló javaslat (a továbbiakban: az MFF-rendelettervezet) és az új intézményközi megállapodásra irányuló javaslat (a továbbiakban: az intézményközimegállapodás-tervezet) a 2025. július 16-án elfogadott „XXXXXXXXXX” bizottsági közleményben⁸ (a továbbiakban: az MFF-ről szóló közlemény) meghatározott elveket és fő politikai célkitűzéseket követik, különös tekintettel a többéves pénzügyi keret időtartamára, a politikai prioritásokat tükröző struktúrájára, a fokozott rugalmasság szükségességére és magára az MFF-re előirányzott összegekre.

2.2. Az MFF struktúrája és felső határai

A 2028–2034-es időszakra javasolt MFF az Unió fő tevékenységi területeinek megfelelő három fejezet mentén épül fel, melyek az Unió költségvetéséből részesülnek támogatásban és a közös szakpolitikai prioritások megvalósítására összpontosítanak. A negyedik fejezet az európai közigazgatással kapcsolatos kiadásokat fedezi. A struktúra, valamint az egyes fejezetek alá tartozó szakpolitikák részleteit az MFF-közlemény ismerteti.

A Bizottság – annak érdekében, hogy támogassa az uniós prioritásokat a 2028. január 1-jétől 2034. december 31-ig tartó időszakban, valamint teljesítse a NextGenerationEU szerinti visszafizetési kötelezettségeit – a 2028–2034-es időszakra vonatkozó MFF-ben 1 763,1 milliárd EUR összegű – 2025-ös állandó árakon az uniós GNI 1,26 %-ának megfelelő – kötelezettségvállalási felső határt, valamint 1 761 milliárd EUR összegű – 2025-ös állandó árakon az uniós GNI 1,26 %-ának megfelelő – kifizetési felső határt javasol.

A Bizottság e javaslattal együtt benyújtja az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló felülvizsgált javaslatot⁹.

2.3. Rugalmasság

A gyorsan változó globális környezetben az Uniónak képesnek kell lennie arra, hogy a körülmények változása esetén fellépjen és reagáljon. A Bizottság ezért nagyobb rugalmasságot javasol a hosszú távú költségvetésben, megőrizve ugyanakkor a kiszámíthatóságot, amelynek révén az uniós költségvetés a beruházások erőteljes motorjává válik.

A pénzügyi keret rugalmasságára, illetve merevségére számos tényező hatással van, például az MFF időtartamának hossza, a kiadási fejezetek száma és felépítése, a tagállamok számára előre elkülönített vagy az ágazati kiadási programokra vonatkozó jogszabályokban előre meghatározott uniós kiadási összeg aránya, az egyes kiadási fejezetek alatt rendelkezésre álló mozgástér, valamint a pénzügyi keret felső határai és a saját források felső határa közötti

⁷ COM(2025) 572, 2025.7.16.

⁸ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának „XXXXXXXXXX”, COM(2025) 570, 2025.7.16.

⁹ COM(2025) 574, 2025.7.16.

mozgástér. A Bizottság ezeket az elemeket mind figyelembe vette a következő MFF-re irányuló javaslatainak kidolgozásakor.

A 2028–2034-es időszakban a rugalmasság főbb elemei a következők lesznek: az MFF felépítése egyszerűsödik, ezen belül pedig kevesebb programot fog tartalmazni, nagyobb lesz a nem programozott összegek aránya, valamint olyan mechanizmusokkal és beépített tartalékokkal egészül ki, amelyekkel jobban, gyorsabban és zökkenőmentesebben lehet reagálni a változó igényekre.

A következő MFF-nek megfelelőbb egyensúlyt kell teremtenie egyfelől a beruházások kiszámíthatósága, másfelől a kiadások fókuszának kiigazítását, valamint a váratlan szükségletekre és válságokra való reagálást lehetővé tevő rugalmasság között.

A többéves pénzügyi programozásban továbbra is a kiadási programokra és eszközökre vonatkozó indikatív pénzügyi keretösszegeknek kell a fő hivatkozási alapot képezniük, azonban a költségvetési hatóságnak képesnek kell lennie arra, hogy az éves költségvetési eljárás során kiigazítsa a kiadások fókuszát.

Észszerűsödnek a felső határokat meghaladó előirányzatok beállítását elősegítő speciális eszközök: az egységes tartalékeszköz lehetővé teszi az MFF fejezeteinek felső határai alatti, korábban fel nem használt mozgásterek összevonását és azok felhasználását valamennyi szakpolitikai területen, a Rugalmassági Eszköz pedig az új vagy váratlan szükségletekhez nyújt támogatást. A Rugalmassági Eszköz egy rögzített éves összegben felül magában fogja foglalni az előző évben visszavont kötelezettségvállalásoknak, valamint a nettó pénzbírságoknak megfelelő, a költségvetésbe az előző évben beállított összegeket.

Az MFF-rendelettervezetben javasolt egyszerűsített rugalmassági eszköztár ezért magában foglal egy, az Ukrajnának nyújtott támogatás finanszírozására szolgáló tematikus speciális eszközt (az Ukrajna-tartalékot), valamint két nem tematikus speciális eszközt – az egységes tartalékeszközt és a Rugalmassági Eszközt –, amelyek a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-ben meglévő és megerősített mechanizmusokra épülnek.

•3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

• Jogalap

Az MFF elfogadásának jogalapja az EUMSZ 312. cikke és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés 106a. cikke.

• Szubszidiaritás

A kezdeményezés olyan szakpolitikai területhez tartozik, ahol az EU kizárólagos hatáskörrel rendelkezik (az EUMSZ 312. cikkének értelmében). Ezért a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó.

• Arányosság

A javaslat megfelel az arányosság elvének, mivel az említett célkitűzések európai szintű megvalósításához szükséges minimumra szorítkozik, és nem lépi túl az ehhez szükséges mértéket.

4. A JAVASLAT EGYES RENDELKEZÉSEINEK RÉSZLETES MAGYARÁZATA

4.1. A többéves pénzügyi keretről szóló rendelet

Az MFF-rendelettervezet rendelkezései négy fejezetbe vannak rendezve.

1. fejezet — Általános rendelkezések

1. cikk – Többéves pénzügyi keret

Az 1. cikk szövege meghatározza az MFF időtartamát, amely hét év és 2028. január 1-jétől 2034. december 31-ig tart.

2. cikk – Az MFF felső határainak tiszteletben tartása

Ez a cikk az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 2. cikkén alapul, amelyet ugyanakkor egyszerűsített, észszerűsített és az Ukrajnát érintő közelmúltbeli fejleményekhez igazított formában vesz át.

A 2. cikk első bekezdése utal a többéves pénzügyi keret felső határainak táblázatát tartalmazó mellékletre, és előírja az intézmények számára, hogy az EUMSZ rendelkezéseinek megfelelően tartsák tiszteletben a felső határokat a költségvetési eljárás során. A meghatározott szakpolitikai területekre való hivatkozásokat törölték.

A második bekezdés bevezeti a speciális eszközöket, amelyeket a 3. fejezet (6–8. cikk) szabályoz részletesebben, azzal az elvvel együtt, hogy ezek az eszközök nem szerepelnek az MFF-ben, és meghatározott körülmények esetén történő finanszírozásukra az MFF felső határait meghaladóan kerül sor kötelezettségvállalási előirányzatokban és az azoknak megfelelő kifizetési előirányzatokban egyaránt.

A korábbi MFF-ek rendelkezéseivel összhangban a harmadik bekezdés úgy rendelkezik, hogy a tagállamoknak kölcsön formájában nyújtott pénzügyi támogatás, valamint az Ukrajnának kölcsön formájában nyújtott pénzügyi támogatás költségvetési fedezete nem tartozik az MFF hatálya alá.

Ennek megfelelően, ha az Uniónak uniós költségvetési forrásokból kell teljesítenie visszafizetési kötelezettségeket – abban az esetben, ha egy kedvezményezett állam (azaz egy tagállam vagy Ukrajna) nem teljesíti az esedékes kifizetést –, a szükséges összegeket az MFF felső határait meghaladóan, a saját források felső határáig (az úgynevezett „mozgástérből”) biztosítaná az Unió.

3. cikk – A saját források felső határának tiszteletben tartása

E cikk szövege megegyezik az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 3. cikkének szövegével. Minden évre biztosítani kell a saját források felső határának tiszteletben tartását. Amennyiben a kifizetési előirányzatok felső határai a saját források felső határát meghaladó sajátforrás-lehívási mértéket eredményeznének, az MFF felső határait az MFF felülvizsgálata révén módosítani kell (9. cikk).

2. fejezet – Az MFF kiigazításai és különös rendelkezések

4. cikk – Technikai kiigazítás

Ez a cikk az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 4. cikkének szövegén alapul. A pénzügyi keret állandó 2025-ös árakon alapul. Az első bekezdés egyszerűsödik és módosul a speciális eszközökkel kapcsolatos fejlemények tükrözése érdekében.

A második bekezdés új módszert ír elő az MFF-ben meghatározott kiadási felső határok és egyéb összegek 2025-ös állandó árakról folyó árakra történő átváltására. Az új módszer célja az ingadozó inflációs környezethez kapcsolódó nehézségek kezelése. Az éves kiigazítás továbbra is rögzített, de kiigazítható deflátoron alapul. Gyakorlati szempontból az éves árkiigazítás 2 % lesz minden olyan esetben, amikor az EU-ban mért infláció 1 % és 3 % között van, és megegyezik a tényleges előrejelzett inflációs rátával, amikor a tényleges előrejelzett infláció 1 %-nál alacsonyabb vagy 3 %-nál magasabb. Az inflációs referenciárata az EU-27 GDP-deflátorára lesz.

A rendelkezés többi része, beleértve az eljárást is, a hatályos rendelethez képest nem változik.

5. cikk – Az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerhez kapcsolódó intézkedésekkel összefüggő rendelkezések

Ez a cikk különös rendelkezéseket vezet be annak biztosítása érdekében, hogy amennyiben az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerrel szőlő, 2020. december 16-i (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁰ 5. cikke (1) bekezdése b) pontja i. és ii. alpontjának megfelelően a kötelezettségvállalási előirányzatok felfüggesztését érintő intézkedéseket fogadnak el, a kötelezettségvállalási előirányzatok a felfüggesztés engedélyezett ideje alatt rendelkezésre álljanak. Ilyen esetekben az érintett pénzügyi év kötelezettségvállalási előirányzatait átviszik a következő pénzügyi évekre.

Az átvitel az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 7. cikkének (3) bekezdésében meghatározott határidővel összhangban két évre korlátozódik, ezt követően pedig az átvitt kötelezettségvállalási előirányzatok megszűnnek, ha nem fogadnak el tanácsi végrehajtási határozatot a felfüggesztés megszüntetéséről.

3. fejezet – Speciális eszközök

A speciális eszközökről szóló fejezetet egyszerűsítették és észszerűsítették. Az MFF-rendeletjavaslatban ismertetett egyszerűsített rugalmassági eszköztár ezért csak egy, az Ukrajnának nyújtott támogatás finanszírozására szolgáló tematikus speciális eszközt foglal magában, valamint két nem tematikus speciális eszközt – az egységes tartalékeszközt és a Rugalmassági Eszközt –, amelyek a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-ben meglévő és megerősített mechanizmusokra épülnek. Kizárólag ez a két nem tematikus speciális eszköz teszi lehetővé előre nem látható események vagy új, illetve újonnan felmerülő prioritások kezelését valamennyi költségvetési soron.

6. cikk – Ukrajna-tartalék

Új tematikus speciális eszköz jön létre, amely lehetővé teszi az Unió számára, hogy mindaddig támogassa Ukrajnát, amíg csak szükséges, és határozottan segítse Ukrajnát az uniós csatlakozás felé vezető útján. Ez a speciális eszköz az (EU) [XXX] európai parlamenti és tanácsi rendelethez¹¹ [Globális Európa] kapcsolódik. Az Ukrajnának nyújtott támogatásnak [Globális Európa] vissza nem térítendő támogatás és költségvetési biztosítékokra képzett tartalék formájában nyújtott részéhez kapcsolódó előirányzatok rendelkezésre bocsátása ezen az új tematikus speciális eszközön keresztül történik majd. A kötelezettségvállalási előirányzatok és az azoknak megfelelő kifizetési előirányzatok az EUMSZ 314. cikkében meghatározott költségvetési eljárás keretében évente, az MFF felső határait meghaladóan kerülnek igénybevétele.

7. cikk – Egységes tartalékeszköz

Ez a cikk az (EU) 2020/2093 rendelet 11. cikkének felel meg, és a cikket egyszerűsítették. Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelethez hasonlóan az egységes tartalékeszköz lehetővé teszi a múltban rendelkezésre álló kötelezettségvállalási és/vagy kifizetési mozgásterek felhasználását a felső határokat meghaladó további kiadások finanszírozására.

Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 11. cikke (1) bekezdése a) pontjának hatálya alá tartozó mechanizmus megmarad, és új elnevezése „a kötelezettségvállalásokra vonatkozó

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerrel (HL L 433I., 2020.12.22., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹¹ COM(2025) 551, 2025.7.16.

összesített tartalék”. Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 11. cikke (1) bekezdése b) pontjának hatálya alá tartozó mechanizmus megmarad, és új elnevezése „a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék”. Mindkettő 2029-től lesz alkalmazandó. Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 11. cikke (1) bekezdése c) pontjának hatálya alá tartozó mechanizmus új elnevezése „rendkívüli tartalék”. Ez továbbra is olyan végső eszköz, amely csak akkor vehető igénybe, ha a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék és a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék továbbra sem elegendő. Az (EU, Euratom) 2020/2093 rendeletben foglaltakhoz hasonlóan a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot és a rendkívüli tartalékot az Európai Parlament és a Tanács az EUMSZ 314. cikkében előírt költségvetési eljárás keretében veheti igénybe. A rendkívüli tartalék egy adott évre vonatkozó felső határát az Unió bruttó nemzeti jövedelmének 0,04 %-ában maximálják. A kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék kiigazítását a Bizottság végzi el 2029-től kezdődően, a 4. cikkben említett technikai kiigazítás részeként.

8. cikk – Rugalmassági Eszköz

Ez a cikk megfelel az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 12. cikkének. A Rugalmassági Eszköz éves rögzített összege (2025-ös árakon) 2 milliárd EUR-ra emelkedik.

Emellett a hatályos MFF-ben meglévő mechanizmusokkal (EURI-eszköz és programspecifikus kiigazítás) összhangban a Rugalmassági Eszköz összegét minden évben megemelik majd a következőkkel:

- az n–2. évben visszavontelőirányzatoknak megfelelő összeg – a külső címzett bevételek kivételével –, kivéve az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 15. cikkével és az [(EU) XXXX/XX] rendelet [Nemzeti és Regionális Partnerségi Alap] rendelkezéseivel összhangban újból rendelkezésre bocsátott visszavont kötelezettségvállalások összegét, valamint
- az uniós intézmények¹² által kiszabott nettó pénzbírságoknak, egyéb büntetéseknek, szankcióknak és a felhalmozott kamatoknak vagy az ezek által generált egyéb bevételeknek megfelelő, a költségvetési rendelet 107. cikkével összhangban az n–2. évi költségvetésbe beállított összeg.

A Bizottság a Rugalmassági Eszköz keretében rendelkezésre álló összegek kiszámításának eredményét továbbra is a 4. cikkben meghatározott éves technikai kiigazítás keretében ismerteti. A Rugalmassági Eszközt az Európai Parlament és a Tanács az EUMSZ 314. cikkében előírt költségvetési eljárás keretében veheti igénybe. A Rugalmassági Eszköz keretében fel nem használt összegek az MFF teljes időszaka alatt átvihetők.

4. fejezet – Az MFF felülvizsgálata

A Bizottság kezdeményezési jogának sérelme nélkül az e fejezetben foglalt rendelkezések olyan esetekre vonatkoznak, amelyek szükségesé teszik az MFF felülvizsgálatát, és ezért azokat kifejezetten meg kell határozni az MFF-rendeletben.

9. cikk – Az MFF felülvizsgálata a saját források felső határának tiszteletben tartása érdekében

Ez a cikk arra a követelményre hivatkozik, hogy szükség esetén lefelé kell módosítani az MFF felső határait a saját források felső határának tiszteletben tartása érdekében (3. cikk, (2) bekezdés).

¹² A Bizottság kellő időben javasolni fogja a költségvetési rendelet módosítását, amely a 2027-et követő időszakra meghosszabbítja a negatív bevételeknek a költségvetési rendelet 48. cikke (2) bekezdésében meghatározott kezelési módját.

10. cikk – Az MFF felülvizsgálata a Szerződések felülvizsgálata esetén

E cikk szövege megegyezik az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 15. cikkének szövegével.

11. cikk – Az MFF felülvizsgálata új tagállamoknak az Unióhoz való csatlakozása esetén

Ez a cikk arra az esetre vonatkozik, amikor az Unióhoz új tagállamok csatlakoznak.

12. cikk – Az MFF felülvizsgálata Ciprus újraegyesítése esetén

E cikk szövege megegyezik az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 17. cikkének szövegével.

5. fejezet – Záró rendelkezések

13. cikk – Áttérés a következő pénzügyi keretre

E cikk szövege megfelel az (EU, Euratom) 2020/2093 rendelet 21. cikke szövegének. A cikk értelmében a Bizottság köteles 2033. július 1-jéig új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatot benyújtani.

14. cikk – Hatálybalépés és alkalmazás

Az utolsó cikk rögzíti a hatálybalépés időpontját és az MFF alkalmazásának kezdőnapját.

Az intézményközi megállapodásnak a rendelettel azonos napon kell hatályba lépnie, mivel a két szöveg kiegészíti egymást.

4.2. Intézményközi megállapodás a költségvetési fegyelemről, a költségvetési ügyekben való együttműködésről és a hatékony és eredményes pénzgazdálkodásról

Az új intézményközi megállapodás tervezete a korábbi MFF-ekben meghatározott együttműködési megállapodásokra épül, és célja a költségvetési ügyekben folytatott intézményközi együttműködés megerősítése, valamint az éves költségvetési eljárás működésének javítása. Az eredetileg az intézményközi megállapodásban meghatározott elveket 2024-ben belefoglalták a költségvetési rendelet átdolgozásába. Ezért ezeknek az elveknek már nem kell szerepelniük az intézményközimegállapodás-tervezetben.

Bevezetés – Az intézményközimegállapodás-tervezet 1–6. pontja

Az intézményközimegállapodás-tervezet bevezető része utal az EUMSZ 295. cikkére, kiemeli e megállapodás kötelező jellegét, valamint az MFF-hez és a költségvetési eljáráshoz kapcsolódó egyéb jogi aktusokkal való koherenciáját, ismerteti az intézményközimegállapodás-tervezet struktúráját, továbbá meghatározza a hatálybalépésének dátumát (amely azonos az MFF hatálybalépésének dátumával).

I. rész – Intézményközi együttműködés az MFF-fel kapcsolatban

A. Az MFF elfogadásához vezető eljárás során folytatott intézményközi együttműködéssel kapcsolatos rendelkezések

A 7. pont megfelel a hatályos intézményközi megállapodás 15. pontjának. Ez a pont azokról az együttműködési intézkedésekről rendelkezik, amelyeket az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság (a továbbiakban: az intézmények) az EUMSZ 312. cikkének (5) bekezdése értelmében kötelesek megtenni az MFF-rendeletéről vagy annak bármely felülvizsgálatáról folytatott tárgyalások során meghatározottak szerint, az MFF-rendeletnek az EUMSZ 312. cikke (2) bekezdésében említett különleges jogalkotási eljárással összhangban történő elfogadásának megkönnyítése érdekében.

B. A speciális eszközökhöz kapcsolódó rendelkezések

A 8. és 9. pont megállapítja az MFF-rendeletben meghatározott következő speciális eszközök igénybevételére alkalmazandó eljárást: a Rugalmassági Eszköz és a rendkívüli tartalék.

II. rész – A költségvetési ügyekben folytatott intézményközi együttműködés javítása

A. Intézményközi együttműködési eljárás

A 10. és 11. pont a pénzügyi rendelkezéseknek a többéves programokra vagy eszközökre vonatkozó, jogilag kötelező erejű uniós jogi aktusokba való belefoglalására, valamint az indikatív pénzügyi programozásra vonatkozik.

A 11. pont részletesen ismerteti a pénzügyi programozásban feltüntetendő információkat, megfelelően meghatározva a többéves programokat, a decentralizált ügynökségeket létrehozó vagy feladatokkal megbízó jogi aktusokat, valamint az éves intézkedéseket. Az indikatív pénzügyi programozásnak emellett átláthatóan tartalmaznia kell a többéves programokon belüli nem allokált tartalékokat és „puffereket”.

B. Decentralizált ügynökségek és Európai Iskolák

Az új decentralizált ügynökségek finanszírozásával kapcsolatos intézményközi együttműködésre vonatkozó, régóta fennálló szabályok és eljárások, illetve a meglévő decentralizált ügynökségek feladatainak módosítását tartalmazó új jogszabályok megmaradnak (12–14. pont). Ezek a hatályos intézményközi megállapodáshoz képest változatlanok.

C. Az uniós költségvetésre potenciálisan jelentős hatást gyakorló, az EUMSZ 122. cikkén alapuló új javaslatok költségvetési vizsgálatára vonatkozó eljárás

A 15. és 16. pont belefoglalja az intézményközimegállapodás-tervezetbe az uniós költségvetésre potenciálisan jelentős hatást gyakorló, az EUMSZ 122. cikkén alapuló új javaslatok költségvetési vizsgálatára vonatkozó eljárást, amelyről eredetileg 2020. december 16-án együttes nyilatkozat¹³ formájában állapodtak meg.

III. rész – Intézményközi együttműködés az éves költségvetési eljárás során

Az intézményközimegállapodás-tervezet e része, valamint a melléklet meghatározza az intézmények között az éves költségvetési eljárás során folytatott együttműködésre irányadó elveket és részletes szabályokat.

A 17. pont az éves költségvetési eljárás – többek között a háromoldalú költségvetési egyeztetések megszervezésének – megkönnyítése érdekében meghatározza az intézmények közötti együttműködés elveit, amelyeket korábban az MFF-rendelet 19. cikke állapított meg. A részletes eljárásokat – a korábbiakhoz hasonlóan – az intézményközimegállapodás-tervezet melléklete ismerteti.

A 18. pont rendelkezik az éves költségvetési eljárás vonatkozásában a felső határok alatti mozgástérrel, valamint a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvéről, amelyek a hatályos intézményközi megállapodás 7. pontjában szerepelnek. Az MFF-rendelet minden egyes fejezet esetében éves kiadási felső határokat állapít meg, amelyeket – a Szerződésekben előírtaknak megfelelően – valamennyi éves költségvetési eljárás során be kell tartani. Mindazonáltal meg kell őrizni azt a gyakorlatot, amellyel lehetőség szerint elegendő mozgástér biztosítására kell törekedni. Ez az intézményközi együttműködés egyik eleme, és az intézmények által a költségvetési eljárás során tanúsított jóhiszemű együttműködésre utal.

¹³ Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság együttes nyilatkozata az uniós költségvetésre potenciálisan jelentős hatást gyakorló, az EUMSZ 122. cikkén alapuló új javaslatok költségvetési vizsgálatáról (2020/C 444 I/05) (HL C 444I., 2020.12.22., 5. o.).

A. Költségvetés-végrehajtás, kifizetések és fel nem használt kötelezettségvállalási előirányzatok („Reste à liquider” – RAL)

Az éves költségvetési eljárás fontos pillanataiban szervezett háromoldalú költségvetési egyeztetések mellett a konkrét kérdésekkel foglalkozó intézményközi ülések gyakorlata az intézmények közötti kölcsönös tájékoztatás és véleménycsere értékes eszköznének bizonyult. Javasoljuk e gyakorlat folytatását az intézményközi megállapodás tervezetének 19. pontjában leírtak szerint, míg az ilyen ülésekről korábban az intézményközi megállapodás melléklete rendelkezett.

A kifizetési előrejelzések és a fennálló kötelezettségvállalások (RAL) alakulásának nyomon követése mellett ezek az ülések alkalmat adhatnak a költségvetési rendeletben előírt, a költségvetési hatóság számára releváns egyedi jelentések – például a jövőbeli pénzbeáramlások és -kiáramlások alakulásának hosszú távú előrejelzése és az Unió pénzügyi helyzetét az elért eredmények alapján bemutató értékelés (a költségvetési rendelet 253. cikke (1) bekezdésének c) és e) pontja), illetve a költségvetési biztosítékokból és pénzügyi támogatásokból származó függő kötelezettségekről és e függő kötelezettségek fenntarthatóságáról szóló éves jelentés (a költségvetési rendelet 256. cikke) – ismertetésére és az azokkal kapcsolatos eszmecserékre.

B. Halászati megállapodásokkal kapcsolatos kiadások

A 20. és 21. pontban megmaradnak a hatályos intézményközi megállapodásnak a halászati megállapodásokkal összefüggő együttműködéssel és tájékoztatással kapcsolatos rendelkezései, pontosítva a költségvetésben az operatív költségvetési sorra, illetve a tartalékba beállítandó összegeket. A javaslat szerint az érintett pénzügyi év január 1-jéig várhatóan hatályba lépő vagy ideiglenesen alkalmazandó új halászati megállapodásokra vagy halászati megállapodások megújítására szánt összegeket a fő operatív költségvetési soron kell szerepeltetni.

C. A közös kül- és biztonságpolitika finanszírozása

A 22. pont szövege megegyezik a hatályos intézményközi megállapodás 22. pontjának szövegével.

A 23. pont szövege nagyrészt megegyezik a hatályos intézményközi megállapodás 23. pontjának szövegével.

A 24. pont szövege a hatályos intézményközi megállapodáshoz képest nem változik.

Melléklet – Intézményközi együttműködés a költségvetési eljárás során

Mivel a mellékletben foglalt rendelkezések bizonyíthatóan megbízható alapot nyújtottak az intézmények közötti együttműködéshez, az említett rendelkezések a hatályos intézményközi megállapodásban foglaltakhoz képest nem változnak nagymértékben.

A 2. és az 5. pont azonban módosul a következők szerint:

- az év első háromoldalú egyeztetése során az intézmények megvitatják a következő pénzügyi év finanszírozási prioritásait, figyelembe véve az intézmények által a vonatkozó dokumentumokban meghatározott uniós szakpolitikai prioritásokat. A megbeszélések célja a költségvetési eljárás megalapozása, valamint annak feltárása, hogy a prioritások hogyan jeleníthetők meg a legjobban a következő költségvetésben,
- a költségvetési tervezetre vonatkozó bizottsági javaslatnak az Unió szakpolitikai prioritásaival összhangban ismertetnie kell az Unió tényleges finanszírozási igényeit.

Javaslat

A TANÁCS RENDELETE**a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 312. cikkére,
tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 106a. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Parlament egyetértésére¹⁴,

az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal folytatott konzultációt követően,

a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,

különleges jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Figyelembe véve azt, hogy a hosszú távú beruházások előkészítéséhez és megvalósításához megfelelő szintű kiszámíthatóság szükséges, a többéves pénzügyi keret (a továbbiakban: az MFF) időtartamát 2028. január 1-jével kezdődően hét évre kell megállapítani.
- (2) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: az EUMSZ) 312. cikke (1) bekezdésének harmadik albekezdése értelmében az Unió éves költségvetésének (a továbbiakban: a költségvetés) összhangban kell lennie a többéves pénzügyi kerettel.
- (3) Az MFF nem veheti figyelembe az (EU, Euratom) 2024/2509 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁵ (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) értelmében vett címzett bevételből finanszírozott költségvetési kiadási tételeket.
- (4) Az MFF-et 2025-ös árakon kell meghatározni. Meg kell állapítani továbbá az MFF-nek a kötelezettségvállalási előirányzatok felső határainak, a kifizetési előirányzatok felső határainak és az e rendeletben meghatározott egyéb összegeknek az újraszámítása céljából történő éves technikai kiigazításaira vonatkozó szabályokat. A folyó árakra való kiigazításakor figyelembe kell venni az Unió GDP-deflátorára vonatkozó, a Bizottság által szolgáltatott legfrissebb adatokat és előrejelzéseket, amelyek az éves technikai kiigazításakor rendelkezésre állnak.

¹⁴ HL C, . . .

¹⁵ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (HL L, 2024/2509, 2024.9.26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (5) A kötelezettségvállalási előirányzatokra vonatkozóan kiadási kategóriánként e rendeletben megállapított, valamint a kifizetési előirányzatokra vonatkozóan e rendeletben megállapított éves felső határoknak tiszteletben kell tartaniuk a saját forrásokra alkalmazandó felső határokat, amelyek az EUMSZ 311. cikke harmadik bekezdésének megfelelően elfogadott, az Unió saját forrásainak rendszeréről szóló hatályos tanácsi határozattal (a továbbiakban: a saját forrásokról szóló határozat) összhangban kerülnek meghatározásra.
- (6) Amennyiben a költségvetési rendelet 223. cikke (1) bekezdésének megfelelően szükséges a tagállamoknak vagy az Ukrajnának nyújtott pénzügyi támogatásra vonatkozóan a költségvetés keretében adott biztosítékok felszabadítása, a szükséges összeget az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzataira vonatkozó felső határokat meghaladóan, a saját források felső határának egyidejű tiszteletben tartása mellett kell biztosítani.
- (7) Különös rendelkezéseket kell megállapítani annak biztosítása érdekében, hogy amennyiben az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁶ 5. cikke (1) bekezdése b) pontja i. és ii. alpontjának megfelelően az uniós forrásokat érintő kötelezettségvállalási előirányzatok felfüggesztését érintő intézkedéseket fogadnak el, a kötelezettségvállalási előirányzatok a felfüggesztés időtartama alatt rendelkezésre álljanak. Ezeknek a rendelkezéseknek tiszteletben kell tartaniuk az említett rendeletben meghatározott n+2 határidőt.
- (8) Az EUMSZ 323. cikkének megfelelően az Uniónak a kötelezettségei teljesítéséhez rendelkeznie kell mind a konkrét, mind a lehető legnagyobb rugalmassággal. Helyénvaló olyan speciális eszközöket létrehozni, amelyek az éves költségvetési eljárás zökkenőmentes lefolytatásához szükséges rendelkezések részeként lehetővé teszik előirányzatoknak az MFF felső határain túli beállítását.
- (9) Különös rendelkezéseket kell bevezetni arra vonatkozóan, hogy amennyiben szükség van a speciális eszközök alkalmazására, a költségvetésbe az MFF-ben megállapított felső határokat meghaladóan is be lehessen állítani kötelezettségvállalási előirányzatokat és azoknak megfelelő kifizetési előirányzatokat.
- (10) Az Unió továbbra is támogatni fogja Ukrajnát mindaddig, amíg szükséges, és határozottan segíteni fogja az országot az Unióhoz való csatlakozás felé vezető útján. Az Oroszország agressziós háborúja által Ukrajnának okozott károk nagyságrendje miatt jelentős és rugalmas támogatásra van szükség Ukrajna számára a kormányzati funkcióinak fenntartásához, a közszolgáltatások nyújtásához, valamint az ország helyreállításának, újjáépítésének és korszerűsítésének támogatásához. E célból az (EU) [XXX] európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁷ [Globális Európa] egyedi keretet határoz meg az ország támogatására, gyors helyreállítására, újjáépítésére és korszerűsítésére, a beruházások mozgósítására és a finanszírozáshoz való hozzáférés javítására, valamint Ukrajna uniós normákhoz és értékekhez való igazodásának megkönnyítésére az Unióhoz való csatlakozás felé vezető útján.
- (11) Az (EU) [XXX] rendelet [Globális Európa] értelmében az Ukrajnának nyújtott támogatásnak rugalmasnak kell lennie, hogy megfelelő szintű és formájú támogatás

¹⁶ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 4331., 2020.12.22., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) [XXX] rendelete [Globális Európa] (XXX) (HL XXX, ELI...).

legyen biztosítható. A támogatást különösen kölcsönök, vissza nem térítendő támogatások, valamint költségvetési biztosítékokra képzett tartalékok formájában kell nyújtani. Az említett rendelet értelmében az Ukrajnának nyújtott támogatás kölcsönök formájában nyújtott része tekintetében lehetővé kell tenni, hogy az Ukrajnának nyújtandó, 2034 végéig rendelkezésre álló pénzügyi támogatás céljából a költségvetésben a szükséges előirányzatok az MFF felső határait meghaladóan legyenek igénybe vehetők. Az Ukrajnának a Globális Európa keretében nyújtott támogatás vissza nem térítendő támogatás és költségvetési biztosítékokra képzett tartalék formájában nyújtott részéhez kapcsolódó előirányzatokat egy tematikus speciális eszközön, az Ukrajna-tartalékon keresztül kell rendelkezésre bocsátani. A kötelezettségvállalási előirányzatokat és az azoknak megfelelő kifizetési előirányzatokat az EUMSZ 314. cikkében meghatározott költségvetési eljárás keretében évente, az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határait meghaladóan kell igénybe venni.

- (12) Az (EU) [XXX] rendelet [Globális Európa] értelmében Ukrajnának nyújtott támogatás kiszámíthatósága és a kiadások rendezett alakulása érdekében helyénvaló meghatározni azokat a maximális összegeket, amelyek az MFF teljes időtartama alatt évente az Ukrajna-tartalék rendelkezésére bocsáthatók.
- (13) Olyan nem tematikus speciális eszközökre van szükség, amelyek lehetővé teszik az MFF bármely fejezetének igények szerinti rugalmas kezelését, és megkönnyítik a költségvetési eljárást. Az egységes tartalékeszköznek lehetővé kell tennie a kötelezettségvállalási, illetve kifizetési előirányzatok felső határa alatt rendelkezésre álló mozgástérnek a pénzügyi évek közötti, valamint a kötelezettségvállalási előirányzatok tekintetében az MFF fejezetei közötti átcsoportosítását, az MFF egész időszakára vonatkozó kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok MFF szerinti felső határai teljes összegének túllépése nélkül. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodással és a prudens költségvetés-tervezéssel összhangban a folyó és a következő pénzügyi évek mozgástereiből származó összegek kizárólag végső eszközként vehetők igénybe.
- (14) A Rugalmassági Eszköznek rendelkezésre kell állnia, hogy egy adott pénzügyi évben finanszírozhatók legyenek az előre nem látott konkrét kiadások. A Rugalmassági Eszközt a következő összegek alkotják: egy rögzített összeg, valamint az uniós szakpolitikák végrehajtása keretében beszedett bevételeknek, például az uniós intézmények által kiszabott pénzbírságoknak, egyéb büntetéseknek, szankcióknak és felhalmozott kamatoknak vagy az ezek által generált egyéb bevételeknek megfelelő összegek, továbbá a visszavont előirányzatoknak megfelelő összegek – a külső címzett bevételek kivételével –, kivéve a visszavont kötelezettségvállalásoknak megfelelő előirányzatok újbóli rendelkezésre bocsátására vonatkozó különös szabályokkal összhangban újból rendelkezésre bocsátott összegeket.
- (15) Az Unió bővítése stratégiai beruházást jelent Európa békéjébe, biztonságába, stabilitásába és jólétébe, és javítja az Unió helyzetét a globális kihívások kezelésében. Szükséges rendelkezni az MFF abban az esetben történő felülvizsgálatáról, amikor új tagállamok csatlakoznak az Unióhoz.
- (16) Szükséges továbbá rendelkezni az MFF-nek a Szerződések költségvetési vonzatokkal járó felülvizsgálata esetén, a Ciprus újraegyesítése esetén, valamint – amennyiben a körülmények úgy kívánják – az annak biztosítása érdekében történő felülvizsgálatáról, hogy az MFF tiszteletben tartsa a saját források felső határait.

- (17) A Bizottságnak 2033. július 1-jéig új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatot kell benyújtania annak érdekében, hogy az intézmények a következő többéves pénzügyi keret kezdetét megelőzően kellő időben elfogadhassák azt,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. fejezet **Általános rendelkezések**

1. cikk

Többéves pénzügyi keret

Ez a rendelet megállapítja a 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet (a továbbiakban: az MFF).

2. cikk

Az MFF felső határainak tiszteletben tartása

- (1) Az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság (a továbbiakban: az intézmények) minden egyes költségvetési eljárás, valamint az Unió éves költségvetésének (a továbbiakban: a költségvetés) adott évre vonatkozó végrehajtása során tiszteletben tartja a mellékletben rögzített éves kiadási felső határokat (a továbbiakban: az MFF felső határai).

- (2) Amennyiben szükségessé válik a 6. és 8. cikkben meghatározott speciális eszközök forrásainak igénybevétele, a kötelezettségvállalási előirányzatokat és az azoknak megfelelő kifizetési előirányzatokat az MFF vonatkozó felső határait meghaladóan kell beállítani a költségvetésbe.

Amennyiben szükségessé válik a 7. cikkben meghatározott egységes tartalékeszköz forrásainak igénybevétele, a kötelezettségvállalási előirányzatokat és az azoknak megfelelő kifizetési előirányzatokat az MFF adott évre vonatkozó felső határait meghaladóan kell beállítani a költségvetésbe.

- (3) Amennyiben fel kell szabadítani a költségvetési rendelet 223. cikkének (1) bekezdésével összhangban engedélyezett, tagállamoknak való pénzügyi támogatásnyújtásra szolgáló biztosítékokat, a szükséges összeget az MFF felső határait meghaladóan kell biztosítani.

Amennyiben fel kell szabadítani a költségvetési rendelet 223. cikkének (1) bekezdésével összhangban engedélyezett, Ukrajnának való pénzügyi támogatásnyújtásra szolgáló biztosítékokat, a szükséges összeget az MFF felső határait meghaladóan kell biztosítani.

3. cikk

A saját források felső határának tiszteletben tartása

- (1) A szükséges kifizetési előirányzatok teljes összege az éves kiigazítást és minden egyéb kiigazítás és felülvizsgálat figyelembevételét, valamint a 2. cikk (2) és (3) bekezdésének alkalmazását követően az MFF egyetlen évében sem eredményezheti a saját források olyan lehívási mértékét, amely meghaladja az EUMSZ 311. cikke harmadik bekezdésével összhangban elfogadott, az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló hatályos tanácsi határozatban (a továbbiakban: a sajátforrás-határozat) megállapított, saját forrásokra vonatkozó felső határt.

- (2) Szükség esetén az MFF felső határait csökkenteni kell a saját forrásokról szóló határozatban megállapított felső határ tiszteletben tartása érdekében.

2. fejezet

Az MFF kiigazításai és különös rendelkezések

4. cikk *Technikai kiigazítások*

- (1) A Bizottság minden évben, az n+1. év költségvetési eljárását megelőzően, a következő technikai kiigazításokat hajtja végre az MFF-ben:
- a) n+1. évi árakon újraértékeli a kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok felső határait és teljes összegeit;
 - b) kiszámítja a saját forrásokra vonatkozóan a saját forrásokról szóló határozatban rögzített felső határ alatt rendelkezésre álló mozgásteret;
 - c) kiszámítja a 7. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett, a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot;
 - d) kiszámítja a 7. cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék kifizetési előirányzatai felső határának kiigazítását;
 - e) kiszámítja a 7. cikk (1) bekezdésének c) pontjában említett rendkívüli tartalék maximális összegét;
 - f) kiszámítja a 8. cikk (2) bekezdése első albekezdésének a) és b) pontja értelmében a Rugalmassági Eszköz rendelkezésére bocsátandó összegeket.
- (2) A Bizottság az (1) bekezdésben említett technikai kiigazításokat a következők szerint, a bruttó hazai termék (GDP) és az árak alakulásának megfelelően, valamint a rendelkezésre álló legfrissebb gazdasági adatok és előrejelzések alapján végzi el:
- a) ha az n+1. évi infláció az előrejelzések szerint legalább 1 % és legfeljebb 3 %, a technikai kiigazításokat rögzített, évi 2 %-os deflátor alapján kell elvégezni;
 - b) ha az n+1. évi infláció az előrejelzések szerint nem éri el az 1 %-ot vagy meghaladja a 3 %-ot, a technikai kiigazításokat az előrejelzett infláció alapján kell elvégezni.
- (3) A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az (1) bekezdésben említett technikai kiigazítások eredményéről, valamint az azok alapjául szolgáló gazdasági előrejelzésekről.
- (4) A 9–12. cikk sérelme nélkül, az érintett évre vonatkozóan nem végezhető további technikai kiigazítás sem az év során, sem utólagos kiigazításként a következő években.

5. cikk *Az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerhez kapcsolódó intézkedésekkel összefüggő rendelkezések*

- (1) Az uniós forrásokat érintő költségvetési kötelezettségvállalások felfüggesztésére vonatkozó intézkedéseknek az (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 5. cikke (1) bekezdése b) pontja i. és ii. alpontjának megfelelően történő elfogadása esetén a

felfüggesztett kötelezettségvállalási előirányzatokat automatikusan át kell vinni a következő évek költségvetésébe.

- (2) Az n. pénzügyi év előirányzatai nem vihetők át az n+2. évnél későbbi költségvetésbe.

3. fejezet

Speciális eszközök

6. cikk

Ukrajna-tartalék

- (1) Az Ukrajna-tartalék kizárólag az [(EU) XXXX/XX rendelet] [Globális Európa] értelmében Ukrajnával kapcsolatban felmerült kiadások finanszírozásának céljára vehető igénybe.
- (2) Az Ukrajna-tartalék összege a 2028–2034-es időszakban 2025-ös árakon nem haladhatja meg a 88,9 milliárd EUR-t. Az Ukrajna-tartalék keretében egy adott évben igénybe vett éves összeg 2025-ös árakon nem haladhatja meg a 13,5 milliárd EUR-t. Az éves összeg egy adott évben fel nem használt része felhasználható a következő években 2034-ig.
- (3) Az Ukrajna-tartalékot az Európai Parlament és a Tanács az EUMSZ 314. cikkében előírt költségvetési eljárás keretében veheti igénybe.

7. cikk

Egységes tartalékeszköz

- (1) Az egységes tartalékeszköz tartalmazza:
- a) 2029-től az MFF 2029–2034-es időszakra megállapított felső határain túl kötelezettségvállalási előirányzatokra rendelkezésre bocsátandó, az MFF n–1. évi felső határain belül még fennmaradó mozgástérnek megfelelő összegeket (a továbbiakban: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék);
- b) 2029-től a teljesített kifizetések és az MFF n–1. évi felső kifizetési határa közötti különbözetnek megfelelő összegeket, a 2029–2034-es időszakban az egyes évek kifizetési felső határának a felfelé történő kiigazítása céljából (a továbbiakban: a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék);
- c) végső eszközként, az adott évben az MFF felső határain túl kötelezettségvállalási vagy kifizetési előirányzatokra – vagy adott esetben mindkettőre – rendelkezésre bocsátható további összegeket, amennyiben teljes mértékben ellentételezi őket a kötelezettségvállalási előirányzatok esetében a folyó vagy későbbi pénzügyi évekre vonatkozó egy vagy több MFF-fejezeten belüli mozgástér, a kifizetési előirányzatok esetében pedig a későbbi pénzügyi évekre vonatkozó kifizetési felső határon belüli mozgástér (a továbbiakban: a rendkívüli tartalék).
- (2) A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot az Európai Parlament és a Tanács az EUMSZ 314. cikkében előírt költségvetési eljárás keretében veheti igénybe.
- (3) A kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék keretében felfelé történő kiigazításokat a 4. cikkben említett technikai kiigazítás részeként a Bizottság végzi el 2029-től kezdődően.

A kifizetésekre vonatkozó összesített tartalék keretében minden felfelé történő kiigazítást teljes mértékben ellentételezni kell az $n-1$. évre vonatkozó kifizetési felső határ megfelelő csökkentésével.

- (4) A rendkívüli tartalékot az Európai Parlament és a Tanács az EUMSZ 314. cikkében előírt költségvetési eljárás keretében veheti igénybe végső eszközként az előre nem látott körülményekre való reagálás érdekében.

A rendkívüli tartalék keretében csak akkor vehetők igénybe összegek, ha az (1) bekezdés a) pontja vagy adott esetben b) pontja alapján rendelkezésre álló összegek nem elegendők.

A rendkívüli tartaléknak a 4. cikkben említett éves technikai kiigazításban kiszámított maximális összege egyetlen évben sem haladhatja meg az Unió bruttó nemzeti jövedelmének 0,04 %-át.

Az ellentételező összegek a továbbiakban már nem vehetők igénybe az MFF-ből.

- (5) Az egységes tartalékeszköz adott évi igénybevételének mindig összhangban kell lennie a saját forrásoknak a saját forrásokról szóló határozatban meghatározott felső határaival.

8. cikk

Rugalmissági Eszköz

- (1) A Rugalmissági Eszköz az adott pénzügyi évbéli olyan konkrét, előre nem látott kiadások finanszírozására használható fel kötelezettségvállalási előirányzatok és azoknak megfelelő kifizetési előirányzatok formájában, amelyek egy vagy több MFF-fejezet felső határain belül nem finanszírozhatók.

- (2) A Rugalmissági Eszközt az MFF-ben a 2028–2034-es évekre megállapított felső határokat meghaladóan kell rendelkezésre bocsátani, és 2025-ös árakon 2 000 millió EUR éves összegből, 2029-től pedig a következő további összegekből áll:

- a) a költségvetési rendelet 107. cikkének (2) bekezdésében említett, az uniós intézmények által kiszabott pénzbírságokból, egyéb büntetésekből, szankciókból és felhalmozott kamatokból vagy az ezek által generált egyéb bevételekből származó, az $n-2$. évi költségvetésbe beállított bevételnek megfelelő összeg, a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről szóló megállapodás 141. cikkének (1) bekezdésében említett, az $n-2$. évre vonatkozó összeg levonása után;
- b) az $n-2$. évben visszavont előirányzatoknak megfelelő összeg – a külső címzett bevételek kivételével –, kivéve az (EU, Euratom) 2024/2509 rendelet 15. cikkében és az [(EU) XXXX/XX] rendeletben [Nemzeti és Regionális Partnerségi Alap] említett, az előirányzatok rendelkezésre bocsátására vonatkozó különös szabályokkal összhangban újból rendelkezésre bocsátott visszavont kötelezettségvállalások összegét.

A Bizottság a 4. cikkben említett technikai kiigazítások részeként minden évben kiszámítja az e bekezdés első albekezdésének a) és b) pontja alapján rendelkezésre álló összegeket.

- (3) A Rugalmissági Eszközt az Európai Parlament és a Tanács az EUMSZ 314. cikkében előírt költségvetési eljárás keretében veheti igénybe.

Az adott évben rendelkezésre álló összeg fel nem használt része igénybe vehető a következő években 2034-ig.

4. fejezet

Az MFF felülvizsgálata

9. cikk

Az MFF felülvizsgálata a saját források felső határának tiszteletben tartása érdekében

- (1) A 10., 11. és 12. cikk sérelme nélkül, amennyiben a 3. cikk (2) bekezdésének megfelelően szükséges, az MFF-et a saját forrásoknak a sajátforrás-határozatban meghatározott felső határának tiszteletben tartása érdekében felül kell vizsgálni.
- (2) Általános szabályként az MFF-nek az (1) bekezdéssel összhangban történő felülvizsgálatára irányuló javaslatot az adott évre vagy az érintett évek közül az elsöre vonatkozó költségvetési eljárás kezdete előtt kell benyújtani és elfogadni.
- (3) Az MFF-nek az (1) bekezdéssel összhangban történő felülvizsgálata során meg kell tartani a kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok közötti megfelelő kapcsolatot.

10. cikk

Felülvizsgálat a Szerződések felülvizsgálata esetén

A Szerződések költségvetési vonzatokkal járó felülvizsgálata esetén az MFF-et ennek megfelelően felül kell vizsgálni.

11. cikk

Felülvizsgálat új tagállamoknak az Unióhoz való csatlakozása esetén

Új tagállamoknak az Unióhoz való csatlakozása esetén az MFF-et a vonatkozó csatlakozási szerződéseknek megfelelően, az Unióhoz való csatlakozásból fakadó kiadási igények figyelembevétele céljából felül kell vizsgálni.

12. cikk

Felülvizsgálat Ciprus újraegyesítése esetén

Ciprus újraegyesítése esetén az MFF-et a ciprusi probléma átfogó rendezésének, valamint az újraegyesítést követő további finanszírozási igényeknek a figyelembevétele céljából felül kell vizsgálni.

5. fejezet

Záró rendelkezések

13. cikk

Áttérés a következő többéves pénzügyi keretre

A Bizottság 2033. július 1-jéig új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatot nyújt be.

14. cikk
Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2028. január 1-jétől kell alkalmazni.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök