

Βρυξέλλες, 16 Ιουλίου 2025
(OR. en)

11691/25

**Διοργανικός φάκελος:
2025/0571 (APP)**

**CADREFIN 91
RESPR 22
POLGEN 82
FIN 878**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	16 Ιουλίου 2025
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2025) 571 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2028 έως 2034

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2025) 571 final.

σνημμ.: COM(2025) 571 final



Βρυξέλλες, 16.7.2025
COM(2025) 571 final

2025/0571 (APP)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2028 έως 2034

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Το άρθρο 312 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ) ορίζει ότι το Συμβούλιο, με κανονισμό του ο οποίος εκδίδεται ομόφωνα από το Συμβούλιο μετά από την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, καθορίζει πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για περίοδο τουλάχιστον πέντε ετών. Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (στο εξής: ΠΔΠ) «καθορίζει το ύψος των ετήσιων ανώτατων ορίων των πιστώσεων για αναλήψεις υποχρεώσεων ανά κατηγορία δαπανών και του ετήσιου ανώτατου ορίου των πιστώσεων για πληρωμές» και «προβλέπει οποιαδήποτε άλλη διάταξη χρήσιμη για την ομαλή διεξαγωγή της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού».

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο που ισχύει επί του παρόντος για τα έτη 2021 έως 2027 [κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου] εγκρίθηκε στις 17 Δεκεμβρίου 2020¹. Στις 16 Δεκεμβρίου 2020, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή ενέκριναν τη διοργανική συμφωνία για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων².

Ο κανονισμός για το ΠΔΠ αναθεωρήθηκε δύο φορές μετά την έκδοσή του το 2020. Τον Δεκέμβριο του 2022³, έπειτα από τον απρόκλητο και αδικαιολόγητο επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας, ο κανονισμός για το ΠΔΠ τροποποιήθηκε ώστε να επιτραπεί η διαρθρωτική στήριξη προς την Ουκρανία, με αποτέλεσμα να καταστεί δυνατή η παροχή 18 δισ. EUR υπό μορφή δανείων στη χώρα το 2023 και το 2024. Τον Ιούνιο του 2023 η Επιτροπή παρουσίασε ενδιάμεση επανεξέταση της λειτουργίας του ΠΔΠ κατά τα πρώτα έτη εφαρμογής του, στην οποία συμπεριλήφθηκε αξιολόγηση της βιωσιμότητας των ανώτατων ορίων δαπανών⁴, συνοδευόμενη από πρόταση αναθεώρησης του κανονισμού για το ΠΔΠ⁵, ώστε ο προϋπολογισμός της Ένωσης να είναι σε θέση να παρέχει πολιτικές απαντήσεις στις αναδυόμενες προκλήσεις και να εκπληρώνει νομικές υποχρεώσεις οι οποίες δεν θα μπορούσαν να καλυφθούν εντός των υφιστάμενων ανώτατων ορίων ούτε από τις διατάξεις ευελιξίας, οι οποίες είχαν σχεδόν εξαντληθεί, και από ειδικά μέσα. Η αναθεώρηση του

¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11).

² Διοργανική συμφωνία, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 28).

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2022/2496 του Συμβουλίου, της 15ης Δεκεμβρίου 2022, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 325 της 20.12.2022, σ. 11).

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών Ενδιάμεση αναθεώρηση του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου 2021 – 2027 [COM(2023) 336 final της 20.6.2023].

⁵ Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 [COM(2023) 337 final της 20.6.2023].

κανονισμού για το ΠΔΠ εγκρίθηκε στις 29 Φεβρουαρίου 2024⁶, με αναδρομική ισχύ από την 1η Ιανουαρίου 2024.

Σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 312 της ΣΛΕΕ, το παρόν έγγραφο περιέχει την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου που θα εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2028. Η αιτιολογική έκθεση περιέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με την πρόταση για νέα διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση⁷ (στο εξής: διοργανική συμφωνία), η οποία αποσκοπεί να αντικαταστήσει τη διοργανική συμφωνία της 16ης Δεκεμβρίου 2020.

2. ΕΝΑΣ ΔΥΝΑΜΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΕΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ

2.1. Κύριες πολιτικές κατευθυντήριες γραμμές

Οι προτάσεις για νέο κανονισμό για το ΠΔΠ (στο εξής: σχέδιο κανονισμού για το ΠΔΠ) και για νέα διοργανική συμφωνία (στο εξής: σχέδιο διοργανικής συμφωνίας) ακολουθούν τις αρχές και τους κύριους πολιτικούς στόχους που περιγράφονται στην ανακοίνωση «XXXXXXXXXX» της Επιτροπής που εκδόθηκε στις 16 Ιουλίου 2025⁸ (στο εξής: ανακοίνωση για το ΠΔΠ), ιδίως όσον αφορά τη διάρκεια του ΠΔΠ, τη δομή του που αντικατοπτρίζει τις πολιτικές προτεραιότητες, την ανάγκη για αυξημένη ευελιξία και τα ποσά που προβλέπονται για το ίδιο το ΠΔΠ.

2.2. Δομή και ανώτατα όρια του ΠΔΠ

Το προτεινόμενο ΠΔΠ 2028-2034 θα διαρθρωθεί γύρω από τρεις τομείς που αντιστοιχούν στους κύριους τομείς δραστηριότητας της Ένωσης οι οποίοι λαμβάνουν στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και εστιάζουν στην υλοποίηση κοινών προτεραιοτήτων πολιτικής. Ο τέταρτος τομέας καλύπτει τις δαπάνες για την ευρωπαϊκή δημόσια διοίκηση. Οι λεπτομέρειες της δομής και των πολιτικών που καλύπτονται στο πλαίσιο κάθε τομέα περιγράφονται στην ανακοίνωση για το ΠΔΠ.

Για να στηρίξει τις προτεραιότητες της Ένωσης κατά την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2028 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2034 και παράλληλα να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις αποπληρωμής της στο πλαίσιο του NextGenerationEU, η Επιτροπή προτείνει για το ΠΔΠ 2028-2034 ανώτατο όριο για τις αναλήψεις υποχρεώσεων ύψους 1 763,1 δισ. EUR σε σταθερές τιμές του 2025, που ισοδυναμεί με ποσοστό 1,26 % του ΑΕΕ της ΕΕ, και αντίστοιχο ανώτατο όριο πληρωμών ύψους 1 761 δισ. EUR σε σταθερές τιμές του 2025, που ισοδυναμεί με ποσοστό 1,26 % του ΑΕΕ της ΕΕ.

⁶ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/765 του Συμβουλίου, της 29ης Φεβρουαρίου 2024, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

⁷ COM(2025) 572 της 16.7.2025.

⁸ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, «XXXXXXXXXX» [COM(2025) 570 της 16.7.2025].

Μαζί με την παρούσα πρόταση, η Επιτροπή υποβάλλει αναθεωρημένη πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁹.

2.3. Ευελιξία

Σε ένα ταχέως μεταβαλλόμενο παγκόσμιο περιβάλλον, η Ένωση πρέπει να έχει την ικανότητα να αναλαμβάνει δράση —και να αντιδρά— όταν αλλάζουν οι περιστάσεις. Γι' αυτόν τον λόγο η Επιτροπή προτείνει μεγαλύτερη ευελιξία σε ολόκληρο τον μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό, διατηρώντας παράλληλα την προβλεψιμότητα που καθιστά τον προϋπολογισμό της ΕΕ ισχυρό μοχλό επενδύσεων.

Ορισμένες παράμετροι, όπως η διάρκεια που καλύπτει το ΠΔΠ, ο αριθμός και ο σχεδιασμός των τομέων δαπανών, το μερίδιο των δαπανών της ΕΕ που προκατανέμεται στα κράτη μέλη ή προκαθορίζεται στην τομεακή νομοθεσία σχετικά με τα προγράμματα δαπανών, τα διαθέσιμα περιθώρια στο πλαίσιο κάθε ανώτατου ορίου δαπανών και τα περιθώρια μεταξύ των ανώτατων ορίων του δημοσιονομικού πλαισίου και του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων, έχουν αντίκτυπο στον βαθμό ευελιξίας ή ακαμψίας ενός δημοσιονομικού πλαισίου. Κατά την εκπόνηση των προτάσεών της για το επόμενο ΠΔΠ, η Επιτροπή έλαβε υπόψη της τα στοιχεία αυτά.

Τα σημαντικότερα στοιχεία ευελιξίας για την περίοδο 2028-2034 είναι η απλούστερη αρχιτεκτονική του ΠΔΠ και, στο πλαίσιο αυτής της αρχιτεκτονικής, ο μικρότερος αριθμός προγραμμάτων, το υψηλότερο μερίδιο μη προγραμματισμένων ποσών, καθώς και μηχανισμοί και ενσωματωμένα αποθεματικά που θα καθιστούν δυνατή την καλύτερη και ταχύτερη αντιμετώπιση εξελισσόμενων αναγκών με λιγότερες διαταραχές.

Στο επόμενο ΠΔΠ πρέπει να υπάρχει καλύτερη ισορροπία μεταξύ προβλεψιμότητας των επενδύσεων και ευελιξίας για την προσαρμογή της εστίασης των δαπανών και την αντιμετώπιση απρόβλεπτων αναγκών και κρίσεων.

Τα ενδεικτικά χρηματοδοτικά κονδύλια για τα προγράμματα δαπανών και τα μέσα θα πρέπει να εξακολουθήσουν να αποτελούν το κύριο σημείο αναφοράς για τον πολυετή δημοσιονομικό προγραμματισμό, αλλά η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή θα πρέπει να είναι σε θέση να προσαρμόζει την εστίαση των δαπανών κατά την ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού.

Τα ειδικά μέσα που επιτρέπουν την εγγραφή πιστώσεων πέραν των ανώτατων ορίων θα εξορθολογιστούν και το ενιαίο μέσο περιθωρίου θα επιτρέπει τη συγκέντρωση προηγούμενων αχρησιμοποίητων περιθωρίων κάτω από τα ανώτατα όρια των τομέων του ΠΔΠ και τη χρήση τους σε όλους τους τομείς πολιτικής, ενώ ο μηχανισμός ευελιξίας θα παρέχει στήριξη για νέες ή απρόβλεπτες ανάγκες. Ο μηχανισμός ευελιξίας θα περιλαμβάνει, εκτός από σταθερό ετήσιο ποσό, ποσά ισοδύναμα με αποδεσμεύσεις που πραγματοποιήθηκαν το προηγούμενο έτος, καθώς και με καθαρά πρόστιμα που είχαν εγγραφεί στον προϋπολογισμό κατά το προηγούμενο έτος.

Συνεπώς, η προτεινόμενη εξορθολογισμένη εργαλειοθήκη ευελιξίας που ορίζεται στο σχέδιο κανονισμού για το ΠΔΠ περιλαμβάνει ένα θεματικό ειδικό μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη προς την Ουκρανία (στο εξής: αποθεματικό για την Ουκρανία) και δύο μη θεματικά ειδικά μέσα, τα οποία βασίζονται στους υφιστάμενους και ενισχυμένους μηχανισμούς του ΠΔΠ 2021-2027: το ενιαίο μέσο περιθωρίου και τον μηχανισμό ευελιξίας.

⁹ COM(2025) 574 της 16.7.2025.

•3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Νομική βάση

Το άρθρο 312 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 106α της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας αποτελούν τις νομικές βάσεις για την έγκριση του ΠΔΠ.

• Επικουρικότητα

Η πρωτοβουλία εμπίπτει σε τομέα πολιτικής στον οποίο η ΕΕ έχει αποκλειστική αρμοδιότητα (δυνάμει του άρθρου 312 της ΣΛΕΕ). Συνεπώς, δεν έχει εφαρμογή η αρχή της επικουρικότητας.

• Αναλογικότητα

Η πρόταση συνάδει με την αρχή της αναλογικότητας, καθώς περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των δεδηλωμένων στόχων της σε ευρωπαϊκό επίπεδο και δεν υπερβαίνει το μέτρο που είναι αναγκαίο για τον σκοπό αυτόν.

4. ΑΝΑΛΥΤΙΚΗ ΕΠΕΞΗΓΗΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

4.1. Κανονισμός για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Οι διατάξεις του σχεδίου κανονισμού για το ΠΔΠ διαρθρώνονται σε τέσσερα κεφάλαια.

Κεφάλαιο 1 — Γενικές διατάξεις

Άρθρο 1 — Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Στο άρθρο 1 καθορίζεται η διάρκεια του ΠΔΠ, η οποία είναι επταετής, από την 1η Ιανουαρίου 2028 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2034.

Άρθρο 2 — Τήρηση των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ

Το άρθρο αυτό βασίζεται στο άρθρο 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093, το οποίο αναπαράγεται, αλλά ταυτόχρονα απλοποιείται, εξορθολογίζεται και προσαρμόζεται στις πρόσφατες εξελίξεις όσον αφορά την Ουκρανία.

Το άρθρο 2 παράγραφος 1 αναφέρεται στο παράρτημα, που περιέχει τον πίνακα των ανώτατων ορίων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, και προβλέπει την υποχρέωση των θεσμικών οργάνων να τηρούν τα ανώτατα όρια κατά τη διάρκεια της διαδικασίας του προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις διατάξεις της ΣΛΕΕ. Οι αναφορές σε συγκεκριμένους τομείς πολιτικής διαγράφονται.

Στην παράγραφο 2 παρουσιάζονται τα ειδικά μέσα που προσδιορίζονται περαιτέρω στο κεφάλαιο 3 (άρθρα 6 έως 8), με την αρχή ότι τα εν λόγω μέσα δεν περιλαμβάνονται στο ΠΔΠ και ότι η χρηματοδότησή τους σε συγκεκριμένες περιστάσεις, παρέχεται πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ, τόσο για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων όσο και για τις αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών.

Σε συνέχεια των διατάξεων προηγούμενων ΠΔΠ, στην παράγραφο 3 προβλέπεται ότι η δημοσιονομική κάλυψη της χρηματοδοτικής συνδρομής προς τα κράτη μέλη υπό μορφή δανείων, καθώς και της χρηματοδοτικής συνδρομής υπό μορφή δανείων προς την Ουκρανία, εξαιρείται από το ΠΔΠ.

Κατά συνέπεια, εάν η Ένωση πρέπει να εκπληρώσει υποχρεώσεις αποπληρωμής από πόρους του προϋπολογισμού της Ένωσης — σε περίπτωση που ένα δικαιούχο κράτος (κράτος μέλος ή η Ουκρανία) δεν καταβάλλει εγκαίρως την οφειλόμενη πληρωμή — τα αναγκαία ποσά θα κινητοποιηθούν πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ έως το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων (από το λεγόμενο «ελεύθερο περιθώριο»).

Άρθρο 3 — Τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων

Το άρθρο αυτό αναπαράγει το κείμενο του άρθρου 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093. Η τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων πρέπει να εξασφαλίζεται για κάθε έτος. Εάν τα ανώτατα όρια για τις πιστώσεις πληρωμών οδηγήσουν σε ποσοστό πρόσκλησης προς καταβολή ιδίων πόρων υψηλότερο από το ανώτατο όριο που ισχύει για τους ίδιους πόρους, τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ πρέπει να τροποποιηθούν με αναθεώρηση του ΠΔΠ (άρθρο 9).

Κεφάλαιο 2 — Προσαρμογές του ΠΔΠ και ειδικές διατάξεις

Άρθρο 4 — Τεχνική προσαρμογή

Το άρθρο αυτό βασίζεται στο κείμενο του άρθρου 4 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093. Το δημοσιονομικό πλαίσιο παρουσιάζεται σε σταθερές τιμές του 2025. Η παράγραφος 1 απλουστεύεται και προσαρμόζεται ώστε να αντικατοπτρίζει τις εξελίξεις που σχετίζονται με τα ειδικά μέσα.

Στην παράγραφο 2 προβλέπεται μια νέα μέθοδος για τη μετατροπή των ποσών των ανώτατων ορίων δαπανών και άλλων ποσών που καθορίζονται στο ΠΔΠ από σταθερές τιμές του 2025 σε τρέχουσες τιμές. Αυτή η νέα μέθοδος αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των δυσκολιών που συνδέονται με το ασταθές περιβάλλον πληθωρισμού. Η ετήσια προσαρμογή εξακολουθεί να βασίζεται σε σταθερό αποπληθωριστή, ο οποίος μπορεί, όμως, να προσαρμοστεί. Στην πράξη, η ετήσια προσαρμογή των τιμών θα είναι ίση με 2 % όταν ο πληθωρισμός στην ΕΕ κυμαίνεται μεταξύ 1 % και 3 %, και ίση με την πρόβλεψη για το ποσοστό του πραγματικού πληθωρισμού όταν ο προβλεπόμενος πραγματικός πληθωρισμός είναι χαμηλότερος από 1 % ή υψηλότερος από 3 %. Το ποσοστό πληθωρισμού αναφοράς θα είναι ο αποπληθωριστής του ΑΕΠ της ΕΕ-27.

Η υπόλοιπη διάταξη, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας, παραμένει αμετάβλητη σε σχέση με τον ισχύοντα κανονισμό.

Άρθρο 5 — Διατάξεις σχετικά με μέτρα που συνδέονται με γενικό καθεστώς αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης

Το άρθρο αυτό εισάγει ειδικές διατάξεις για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων κατά τη διάρκεια του επιτρεπόμενου χρονικού διαστήματος αναστολής όταν εγκρίνονται μέτρα σχετικά με την αναστολή των δημοσιονομικών δεσμεύσεων σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο β) σημεία i) και ii) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης¹⁰. Στις περιπτώσεις αυτές, οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων του σχετικού οικονομικού έτους μεταφέρονται στα επόμενα οικονομικά έτη.

Η μεταφορά περιορίζεται σε περίοδο δύο ετών, σύμφωνα με την προθεσμία που ορίζεται στο άρθρο 7 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092, μετά την παρέλευση της οποίας οι μεταφερθείσες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων θα ακυρωθούν εάν δεν εκδοθεί εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για την άρση της αναστολής.

Κεφάλαιο 3 — Ειδικά μέσα

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 4331 της 22.12.2020, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

Το κεφάλαιο για τα ειδικά μέσα απλοποιήθηκε και εξορθολογίστηκε. Συνεπώς, η προτεινόμενη εξορθολογισμένη εργαλειοθήκη ευελιξίας που ορίζεται στον προτεινόμενο κανονισμό για το ΠΔΠ περιλαμβάνει μόνο ένα θεματικό ειδικό μέσο για τη χρηματοδοτική στήριξη προς την Ουκρανία και δύο μη θεματικά ειδικά μέσα, τα οποία βασίζονται στους υφιστάμενους και ενισχυμένους μηχανισμούς του ΠΔΠ 2021-2027: το Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου και τον Μηχανισμό Ευελιξίας. Αυτά τα δύο μη θεματικά ειδικά μέσα είναι τα μόνα εργαλεία που παρέχουν τη δυνατότητα αντιμετώπισης απρόβλεπτων καταστάσεων ή νέων και αναδυόμενων προτεραιοτήτων σε όλες τις γραμμές του προϋπολογισμού.

Άρθρο 6 — Αποθεματικό για την Ουκρανία

Δημιουργείται ένα νέο θεματικό ειδικό μέσο, το οποίο θα δώσει τη δυνατότητα στην Ένωση να συνεχίσει να στηρίζει την Ουκρανία για όσο διάστημα χρειάζεται και να βοηθά σθεναρά την Ουκρανία στην πορεία της προς την προσχώρησή της στην Ένωση. Αυτό το ειδικό μέσο συνδέεται με τον κανονισμό (ΕΕ) [XXX]¹¹ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [Παγκόσμια Ευρώπη]. Οι πιστώσεις όσον αφορά το τμήμα της στήριξης προς την Ουκρανία βάσει [της Παγκόσμιας Ευρώπης], η οποία παρέχεται υπό μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης και προβλέψεων δημοσιονομικών εγγυήσεων, θα παρέχονται μέσω αυτού του νέου θεματικού ειδικού μέσου. Οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών θα κινητοποιούνται σε ετήσια βάση στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που καθορίζεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ, πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ.

Άρθρο 7 — Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου

Το άρθρο αυτό αντιστοιχεί στο άρθρο 11 του κανονισμού 2020/2093 και έχει απλουστευθεί. Όπως και στην περίπτωση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093, το Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου προβλέπει τη χρήση των διαθέσιμων περιθωρίων ανάληψης υποχρεώσεων και/ή πληρωμών από το παρελθόν για τη χρηματοδότηση πρόσθετων δαπανών πάνω από τα ανώτατα όρια.

Ο μηχανισμός που καλύπτεται από το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 διατηρείται και μετονομάζεται σε συνολικό περιθώριο για αναλήψεις υποχρεώσεων. Ο μηχανισμός που καλύπτεται από το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 διατηρείται και μετονομάζεται σε συνολικό περιθώριο για πληρωμές. Αμφότεροι θα εφαρμοστούν από το 2029. Ο μηχανισμός που καλύπτεται από το άρθρο 11 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 μετονομάζεται σε περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες. Εξακολουθεί να αποτελεί ένα μέτρο έσχατης λύσης το οποίο μπορεί να χρησιμοποιηθεί μόνο εάν το συνολικό περιθώριο για αναλήψεις υποχρεώσεων και το συνολικό περιθώριο για πληρωμές είναι ανεπαρκή. Όπως και στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093, το συνολικό περιθώριο για αναλήψεις υποχρεώσεων και το περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες μπορούν να κινητοποιηθούν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ. Το περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες θα έχει ως ανώτατο όριο για ένα δεδομένο έτος το 0,04 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της Ένωσης. Η προσαρμογή για το συνολικό περιθώριο για πληρωμές θα πραγματοποιείται από την Επιτροπή, από το 2029 και έπειτα, ως μέρος της τεχνικής προσαρμογής που αναφέρεται στο άρθρο 4.

Άρθρο 8 — Μηχανισμός Ευελιξίας

¹¹ COM(2025) 551 της 16.07.2025.

Το άρθρο αυτό αντιστοιχεί στο άρθρο 12 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093. Το ετήσιο σταθερό ποσό του Μηχανισμού Ευελιξίας θα αυξηθεί σε 2 δισ. EUR (σε τιμές 2025).

Επιπλέον, και σε συνέχεια των υφιστάμενων μηχανισμών του τρέχοντος ΠΔΠ (μέσο EURI και ειδική προσαρμογή ανά πρόγραμμα), ο Μηχανισμός Ευελιξίας θα ενισχύεται κάθε χρόνο με:

- ποσό ισοδύναμο με αποδεσμεύσεις πιστώσεων, πλην των εξωτερικών εσόδων με ειδικό προορισμό, που πραγματοποιήθηκαν το έτος ν-2, εξαιρουμένων των ποσών των αποδεσμεύσεων που ανασυστήνονται σύμφωνα με το άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 και τις διατάξεις του κανονισμού [(ΕΕ) XXXX/XX] [Ταμείο Εθνικών και Περιφερειακών Εταιρικών Σχέσεων], καθώς και
- ποσό ισοδύναμο με καθαρά πρόστιμα, λοιπές χρηματικές ποινές, κυρώσεις και κάθε παραγόμενος τόκος ή άλλα έσοδα που δημιουργούνται από αυτά και επιβάλλονται από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης¹², τα οποία εγγράφονται στον προϋπολογισμό του έτους ν-2 σύμφωνα με το άρθρο 107 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Ο υπολογισμός των ποσών που διατίθενται στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ευελιξίας θα εξακολουθήσει να κοινοποιείται βάσει της ετήσιας τεχνικής προσαρμογής που προβλέπεται στο άρθρο 4. Ο Μηχανισμός Ευελιξίας μπορεί να κινητοποιείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ. Οποιοδήποτε μη χρησιμοποιηθέν ποσό στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ευελιξίας μπορεί να μεταφερθεί καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου του ΠΔΠ.

Κεφάλαιο 4 — Αναθεώρηση του ΠΔΠ

Με την επιφύλαξη του δικαιώματος πρωτοβουλίας της Επιτροπής, οι διατάξεις του παρόντος κεφαλαίου αναφέρονται σε περιπτώσεις όπου κρίνεται αναγκαία η αναθεώρηση του ΠΔΠ και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να προσδιορίζονται ειδικά στον κανονισμό για το ΠΔΠ.

Άρθρο 9 — Αναθεώρηση του ΠΔΠ για να διασφαλιστεί η τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων

Το άρθρο αυτό αναφέρεται στην απαίτηση αναθεώρησης των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ προς τα κάτω, εάν είναι αναγκαίο, προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμόρφωση με το ανώτατο όριο ιδίων πόρων (άρθρο 3 παράγραφος 2).

Άρθρο 10 — Αναθεώρηση του ΠΔΠ σε περίπτωση αναθεώρησης των Συνθηκών

Το άρθρο αυτό αναπαράγει το κείμενο του άρθρου 15 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093.

Άρθρο 11 — Αναθεώρηση του ΠΔΠ σε περίπτωση προσχώρησης νέων κρατών μελών στην Ένωση

Το άρθρο αυτό καλύπτει την περίπτωση προσχώρησης νέων κρατών μελών στην Ένωση.

Άρθρο 12 — Αναθεώρηση του ΠΔΠ σε περίπτωση επανένωσης της Κύπρου

Το άρθρο αυτό αναπαράγει το κείμενο του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093.

Κεφάλαιο 5 — Τελικές διατάξεις

¹² Η Επιτροπή θα προτείνει σε εύθετο χρόνο τροποποίηση του δημοσιονομικού κανονισμού με την οποία θα παρατείνεται πέραν του 2027 η μεταχείριση των αρνητικών εσόδων που ορίζεται στο άρθρο 48 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού.

Άρθρο 13 — Μετάβαση στο επόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο

Η διατύπωση του άρθρου αυτού αντιστοιχεί στο άρθρο 21 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093. Θεσπίζει για την Επιτροπή την υποχρέωση να υποβάλει πρόταση για νέο ΠΔΠ έως την 1η Ιουλίου 2033.

Άρθρο 14 — Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Το τελικό άρθρο ορίζει την ημερομηνία έναρξης ισχύος και την ημερομηνία εφαρμογής του ΠΔΠ.

Η διοργανική συμφωνία θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ την ίδια ημέρα διότι τα δύο νομικά κείμενα αλληλοσυμπληρώνονται.

4.2. Διοργανική συμφωνία για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση

Το σχέδιο νέας διοργανικής συμφωνίας βασίζεται στις ρυθμίσεις συνεργασίας που καθορίστηκαν σε προηγούμενα ΠΔΠ με σκοπό την ενίσχυση της διοργανικής συνεργασίας σε δημοσιονομικά θέματα και τη βελτίωση της λειτουργίας της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού. Οι αρχές που καθορίζονταν αρχικά στη διοργανική συμφωνία ενσωματώθηκαν στην αναδιατύπωση του δημοσιονομικού κανονισμού το 2024. Συνεπώς, οι αρχές αυτές δεν χρειάζεται πλέον να περιλαμβάνονται στο σχέδιο διοργανικής συμφωνίας.

Εισαγωγή — Σημεία 1 έως 6 του σχεδίου διοργανικής συμφωνίας

Το εισαγωγικό μέρος του σχεδίου διοργανικής συμφωνίας εισάγει μια αναφορά στο άρθρο 295 της ΣΛΕΕ, υπογραμμίζει τη δεσμευτική φύση της συμφωνίας, τη συνοχή της με άλλες νομικές πράξεις που σχετίζονται με το ΠΔΠ και τη διαδικασία του προϋπολογισμού, περιγράφει τη δομή του σχεδίου διοργανικής συμφωνίας και ορίζει την ημερομηνία της έναρξης ισχύος της (ίδια ημερομηνία με το ΠΔΠ).

Μέρος I — Διοργανική συνεργασία σε σχέση με το ΠΔΠ

A. Διατάξεις σχετικά με τη διοργανική συνεργασία καθ' όλη τη διαδικασία που οδηγεί στην έγκριση του ΠΔΠ

Το σημείο 7 αντιστοιχεί στο σημείο 15 της ισχύουσας διοργανικής συμφωνίας. Προβλέπει μέτρα συνεργασίας μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (στο εξής: θεσμικά όργανα) κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων για τον κανονισμό για το ΠΔΠ ή οποιαδήποτε αναθεώρησή του, όπως ορίζεται στο άρθρο 312 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, προκειμένου να διευκολυνθεί η έγκριση του κανονισμού για το ΠΔΠ σύμφωνα με την ειδική νομοθετική διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 312 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

B. Διατάξεις σχετικά με τα ειδικά μέσα

Τα σημεία 8 και 9 καθορίζουν τις διαδικασίες οι οποίες εφαρμόζονται στην κινητοποίηση των ακόλουθων ειδικών μέσων που προβλέπονται στον κανονισμό για το ΠΔΠ: του Μηχανισμού Ευελιξίας και του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες.

Μέρος II — Βελτίωση της διοργανικής συνεργασίας σε δημοσιονομικά θέματα

A. Διαδικασία διοργανικής συνεργασίας

Τα σημεία 10 και 11 αναφέρονται στην ενσωμάτωση δημοσιονομικών διατάξεων σε νομικά δεσμευτικές πράξεις της Ένωσης που αφορούν πολυετή προγράμματα ή μέσα, καθώς και στον ενδεικτικό δημοσιονομικό προγραμματισμό.

Το σημείο 11 προβλέπει τις λεπτομέρειες των πληροφοριών που πρέπει να περιέχονται στον δημοσιονομικό προγραμματισμό, προσδιορίζοντας δεόντως τα πολυετή προγράμματα, τις νομικές πράξεις για τη σύσταση ή την ανάθεση καθηκόντων σε αποκεντρωμένους οργανισμούς, και τις ετήσιες δράσεις. Ο ενδεικτικός δημοσιονομικός προγραμματισμός θα πρέπει επίσης να παρουσιάζει με διαφάνεια τα αδιάθετα αποθεματικά και αποθεματικά ασφαλείας στο πλαίσιο πολυετών προγραμμάτων.

B. Αποκεντρωμένοι οργανισμοί και Ευρωπαϊκά Σχολεία.

Διατηρούνται οι επί μακρόν υφιστάμενες ρυθμίσεις και η διαδικασία όσον αφορά τη διοργανική συνεργασία για τη χρηματοδότηση νέων αποκεντρωμένων οργανισμών ή για νέα νομοθεσία που περιέχει τροποποιήσεις των καθηκόντων των υφιστάμενων αποκεντρωμένων οργανισμών (σημεία 12 έως 14). Παραμένουν αμετάβλητες σε σχέση με την ισχύουσα διοργανική συμφωνία.

Γ. Διαδικασία δημοσιονομικού ελέγχου για νέες προτάσεις βάσει του άρθρου 122 της ΣΛΕΕ που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης

Τα σημεία 15 και 16 ενσωματώνουν στο σχέδιο διοργανικής συμφωνίας τη διαδικασία δημοσιονομικού ελέγχου των νέων προτάσεων βάσει του άρθρου 122 της ΣΛΕΕ που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις για τον προϋπολογισμό της Ένωσης, η οποία συμφωνήθηκε αρχικά στις 16 Δεκεμβρίου 2020 με τη μορφή κοινής δήλωσης¹³.

Μέρος III — Διοργανική συνεργασία στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού

Αυτό το μέρος του σχεδίου διοργανικής συμφωνίας, καθώς και το παράρτημα, προβλέπουν αρχές καθώς και λεπτομερείς ρυθμίσεις για τη συνεργασία μεταξύ των θεσμικών οργάνων στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.

Το σημείο 17 καθορίζει τις αρχές της συνεργασίας μεταξύ των θεσμικών οργάνων, προκειμένου να διευκολυνθεί η ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης της διοργάνωσης τριμερών διαλόγων για τον προϋπολογισμό, οι οποίες ορίζονταν προηγουμένως στο άρθρο 19 του κανονισμού για το ΠΔΠ. Οι λεπτομερείς διαδικασίες περιγράφονται, όπως προηγουμένως, στο παράρτημα του σχεδίου διοργανικής συμφωνίας.

Το σημείο 18 αφορά τα περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια και την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης στην ετήσια διαδικασία του προϋπολογισμού, η οποία περιγράφεται στο σημείο 7 της ισχύουσας διοργανικής συμφωνίας. Ο κανονισμός για το ΠΔΠ θεσπίζει ετήσια ανώτατα όρια δαπανών για όλους τους τομείς, τα οποία πρέπει να τηρούνται κατά τη διάρκεια κάθε ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού σύμφωνα με τις διατάξεις των Συνθηκών. Ωστόσο, η πρακτική να εξασφαλίζονται, στο μέτρο του δυνατού, επαρκή περιθώρια κάτω από τα ανώτατα όρια θα πρέπει να διατηρηθεί. Αποτελεί στοιχείο της διοργανικής συνεργασίας και της καλής θέλησης των θεσμικών οργάνων κατά τη διαδικασία του προϋπολογισμού.

A. Εκτέλεση του προϋπολογισμού, πληρωμές και υπόλοιπο προς εκκαθάριση

Εκτός από τους τριμερείς διαλόγους για τον προϋπολογισμό που διοργανώνονται σε σημαντικές στιγμές της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού, η πρακτική των ειδικών

¹³ Κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σχετικά με τον δημοσιονομικό έλεγχο των νέων προτάσεων βάσει του άρθρου 122 της ΣΛΕΕ που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης (2020/C 444 I/05) (EE C 444I, της 22.12.2020, σ. 5).

διοργανικών συνεδριάσεων για συγκεκριμένα θέματα έχει αποδειχθεί πολύτιμο εργαλείο αμοιβαίας πληροφόρησης και ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των θεσμικών οργάνων. Προτείνεται να συνεχιστούν οι ρυθμίσεις αυτές, όπως περιγράφεται στο σημείο 19 του σχεδίου διοργανικής συμφωνίας, ενώ οι συνεδριάσεις αυτές προβλέπονταν προηγουμένως στο παράρτημα της διοργανικής συμφωνίας.

Εκτός από τα θέματα των προβλέψεων πληρωμών και της παρακολούθησης της εξέλιξης του υπολοίπου προς εκκαθάριση, οι συνεδριάσεις αυτές θα μπορούσαν να αποτελέσουν ευκαιρία για την παρουσίαση και την ανταλλαγή απόψεων σχετικά με ειδικές εκθέσεις που προβλέπονται στον δημοσιονομικό κανονισμό και αφορούν την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, όπως οι μακροπρόθεσμες προβλέψεις μελλοντικών εισροών και εκροών και η ετήσια αξιολόγηση των οικονομικών της Ένωσης βασιζόμενη στα αποτελέσματα που έχουν επιτευχθεί [άρθρο 253 παράγραφος 1 στοιχείο γ) και ε) του δημοσιονομικού κανονισμού] ή η ετήσια έκθεση σχετικά με τις ενδεχόμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από τις δημοσιονομικές εγγυήσεις και τη χρηματοδοτική συνδρομή και σχετικά με τη βιωσιμότητα των εν λόγω ενδεχόμενων υποχρεώσεων (άρθρο 256 του δημοσιονομικού κανονισμού).

B. Δαπάνες σχετικές με τις αλιευτικές συμφωνίες

Στα σημεία 20 και 21 διατηρούνται οι ρυθμίσεις της ισχύουσας διοργανικής συμφωνίας σχετικά με τη συνεργασία και την πληροφόρηση για δημοσιονομικά θέματα σε σχέση με τις αλιευτικές συμφωνίες, με διευκρινίσεις όσον αφορά τα ποσά που πρέπει να εγγραφούν στον προϋπολογισμό αντίστοιχα στην επιχειρησιακή γραμμή του προϋπολογισμού ή στο αποθεματικό. Προτείνεται να περιλαμβάνονται στην κύρια επιχειρησιακή γραμμή του προϋπολογισμού τα ποσά για νέες αλιευτικές συμφωνίες ή για την ανανέωση αλιευτικών συμφωνιών, οι οποίες αναμένεται να τεθούν σε ισχύ ή να εφαρμοστούν προσωρινά έως την 1η Ιανουαρίου του σχετικού οικονομικού έτους.

Γ. Χρηματοδότηση της κοινής εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφαλείας

Το σημείο 22 αναπαράγει το κείμενο του σημείου 22 της ισχύουσας διοργανικής συμφωνίας.

Το σημείο 23 αναπαράγει σε μεγάλο βαθμό το σημείο 23 της ισχύουσας διοργανικής συμφωνίας.

Το σημείο 24 παραμένει αμετάβλητο σε σχέση με την ισχύουσα διοργανική συμφωνία.

Παράρτημα — Διοργανική συνεργασία κατά τη διαδικασία του προϋπολογισμού

Οι διατάξεις που περιλαμβάνονται στο παράρτημα παραμένουν σε μεγάλο βαθμό αμετάβλητες σε σύγκριση με την ισχύουσα διοργανική συμφωνία, καθώς έχει αποδειχθεί ότι αποτελούν σταθερή βάση για τη συνεργασία μεταξύ των θεσμικών οργάνων.

Ωστόσο, στα σημεία 2 και 5 εισάγονται τροποποιήσεις προκειμένου να διευκρινιστεί ότι:

- κατά τον πρώτο τριμερή διάλογο του έτους, τα θεσμικά όργανα θα συζητήσουν τις χρηματοδοτικές προτεραιότητες για τον προϋπολογισμό του επόμενου οικονομικού έτους, λαμβάνοντας υπόψη τις προτεραιότητες πολιτικής της Ένωσης που προσδιορίζονται από τα θεσμικά όργανα σε σχετικά έγγραφα. Οι συζητήσεις θα έχουν ως στόχο να τροφοδοτήσουν τη διαδικασία του προϋπολογισμού και να διερευνήσουν πώς οι προτεραιότητες μπορούν να αποτυπωθούν καλύτερα στον επόμενο προϋπολογισμό·
- η πρόταση της Επιτροπής για το σχέδιο προϋπολογισμού θα πρέπει να παρουσιάζει τις πραγματικές ανάγκες χρηματοδότησης της Ένωσης σύμφωνα με τις προτεραιότητες πολιτικής της Ένωσης.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2028 έως 2034

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 312,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, και ιδίως το άρθρο 106α,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου¹⁴,

Αφού ζήτησε τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

Αφού ζήτησε τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Λαμβανομένης υπόψη της ανάγκης για επαρκή δυνατότητα πρόβλεψης στο πλαίσιο της προετοιμασίας και της εκτέλεσης μακροπρόθεσμων επενδύσεων, η διάρκεια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (στο εξής: ΠΔΠ) θα πρέπει να ορίζεται στα επτά έτη, με έναρξη από την 1η Ιανουαρίου 2028.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 312 παράγραφος 1 τρίτο εδάφιο της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΣΛΕΕ), ο ετήσιος προϋπολογισμός της Ένωσης (στο εξής: προϋπολογισμός) θα πρέπει να καταρτίζεται τηρουμένου του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
- (3) Το ΠΔΠ δεν θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις δαπάνες του προϋπολογισμού που χρηματοδοτούνται με έσοδα με ειδικό προορισμό κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁵ (στο εξής: δημοσιονομικός κανονισμός).
- (4) Το ΠΔΠ θα πρέπει να καθοριστεί σε τιμές του 2025. Θα πρέπει επίσης να καθοριστούν οι κανόνες για τις ετήσιες τεχνικές προσαρμογές του ΠΔΠ, προκειμένου να υπολογιστούν εκ νέου τα ανώτατα όρια των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων, το ανώτατο όριο των πιστώσεων πληρωμών και άλλα ποσά που καθορίζονται στον παρόντα κανονισμό. Η προσαρμογή στις τρέχουσες τιμές θα πρέπει να λαμβάνει

¹⁴ ΕΕ C, σ. .

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Σεπτεμβρίου 2024, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

υπόψη τα πλέον πρόσφατα δεδομένα και προβλέψεις σχετικά με τον αποπληθωριστή ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος για την Ένωση, όπως παρέχονται από την Επιτροπή, τα οποία είναι διαθέσιμα όταν πραγματοποιείται η ετήσια τεχνική προσαρμογή.

- (5) Τα ετήσια ανώτατα όρια των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων ανά κατηγορία δαπανών και τα ετήσια ανώτατα όρια των πιστώσεων πληρωμών που καθορίζονται από τον παρόντα κανονισμό θα πρέπει να τηρούν τα ισχύοντα ανώτατα όρια για τους ιδίους πόρους, που ορίζονται με βάση την ισχύουσα απόφαση του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης η οποία εκδόθηκε σύμφωνα με το άρθρο 311 τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ (στο εξής: απόφαση για τους ιδίους πόρους).
- (6) Όπου είναι απαραίτητο να παρασχεθούν οι εγγυήσεις που προέρχονται από τον προϋπολογισμό για χρηματοδοτική συνδρομή σε κράτη μέλη ή στην Ουκρανία σύμφωνα με το άρθρο 223 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, το αναγκαίο ποσό θα πρέπει να παρασχεθεί πέραν των ανώτατων ορίων των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών του ΠΔΠ, αφού τηρηθεί το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων.
- (7) Θα πρέπει να θεσπιστούν ειδικές διατάξεις για να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων κατά τη διάρκεια της περιόδου αναστολής όταν εγκρίνονται μέτρα σχετικά με την αναστολή των δημοσιονομικών δεσμεύσεων που αφορούν κονδύλια της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο β) σημεία i) και ii) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης¹⁶. Οι εν λόγω διατάξεις θα πρέπει να τηρούν την προθεσμία $n+2$ που ορίζεται στον εν λόγω κανονισμό.
- (8) Η Ένωση θα πρέπει να διαθέτει ιδιαίτερη ευελιξία στον μέγιστο δυνατό βαθμό για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών της σύμφωνα με το άρθρο 323 της ΣΛΕΕ. Είναι σκόπιμο να θεσπιστούν ειδικά μέσα που θα καθιστούν δυνατή την εγγραφή πιστώσεων πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ στο πλαίσιο των διατάξεων που απαιτούνται για την ομαλή διεξαγωγή της ετήσιας διαδικασίας του προϋπολογισμού.
- (9) Θα πρέπει να προβλεφθούν ειδικές διατάξεις για τη δυνατότητα εγγραφής πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και των αντίστοιχων πιστώσεων πληρωμών στον προϋπολογισμό πέραν των ανώτατων ορίων που καθορίζονται στο ΠΔΠ όπου είναι απαραίτητο να χρησιμοποιηθούν ειδικά μέσα.
- (10) Η Ένωση θα συνεχίσει να στηρίζει την Ουκρανία για όσο διάστημα χρειάζεται και να τη βοηθά σθεναρά στην πορεία της προς την προσχώρησή της στην Ένωση. Η κλίμακα των ζημιών που προκλήθηκαν στην Ουκρανία από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας απαιτεί σημαντική και ευέλικτη στήριξη προς την Ουκρανία για τη διατήρηση των λειτουργιών της κυβέρνησής της, την παροχή δημόσιων υπηρεσιών, καθώς και για τη στήριξη της ανάκαμψης, της ανασυγκρότησης και του εκσυγχρονισμού της χώρας. Για τον σκοπό αυτόν, ο κανονισμός (ΕΕ) [XXX]¹⁷ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [Παγκόσμια Ευρώπη] καθορίζει ειδικό πλαίσιο για τη βοήθεια, την ταχεία ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΕ) [XXX] του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [Παγκόσμια Ευρώπη] της [XXX] (ΕΕ XXX, ELI...).

χώρας, με σκοπό την κινητοποίηση επενδύσεων και τη βελτίωση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση, καθώς και για τη διευκόλυνση της ευθυγράμμισης της Ουκρανίας με τα πρότυπα και τις αξίες της Ένωσης στην πορεία της προς την προσχώρησή της στην Ένωση.

- (11) Η στήριξη προς την Ουκρανία βάσει του κανονισμού (ΕΕ) [XXX] [Παγκόσμια Ευρώπη] θα πρέπει να είναι ευέλικτη, ώστε να παρέχεται επαρκής στήριξη με κατάλληλη μορφή. Η στήριξη θα πρέπει να παρέχεται ιδίως υπό μορφή δανείων, μη επιστρεπτέας στήριξης και προβλέψεων δημοσιονομικών εγγυήσεων. Όσον αφορά το τμήμα της στήριξης προς την Ουκρανία που παρέχεται υπό μορφή δανείων βάσει του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να είναι εφικτή η κινητοποίηση των αναγκαίων πιστώσεων στον προϋπολογισμό πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία η οποία θα είναι διαθέσιμη έως το τέλος του 2034. Όσον αφορά το τμήμα της στήριξης που παρέχεται προς την Ουκρανία υπό μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης και προβλέψεων δημοσιονομικών εγγυήσεων βάσει του μηχανισμού «Παγκόσμια Ευρώπη», οι πιστώσεις θα πρέπει να παρέχονται μέσω θεματικού ειδικού μέσου αποκαλούμενου «αποθεματικό για την Ουκρανία». Οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών θα πρέπει να κινητοποιούνται σε ετήσια βάση στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που καθορίζεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ, πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και τις πιστώσεις πληρωμών.
- (12) Για την προβλεψιμότητα της στήριξης προς την Ουκρανία βάσει του κανονισμού (ΕΕ) [XXX] [Παγκόσμια Ευρώπη] και για την ομαλή εξέλιξη των δαπανών, είναι σκόπιμο να καθοριστούν τα μέγιστα ποσά που μπορούν να διατίθενται σε ετήσια βάση για το αποθεματικό για την Ουκρανία καθ' όλη τη διάρκεια του ΠΔΠ.
- (13) Τα μη θεματικά ειδικά μέσα είναι απαραίτητα για την παροχή ευελιξίας υπέρ οποιουδήποτε τομέα του ΠΔΠ ανάλογα με τις ανάγκες, καθώς και για τη διευκόλυνση της διαδικασίας του προϋπολογισμού. Το Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου θα πρέπει να επιτρέπει τη μεταφορά περιθωρίων που παραμένουν διαθέσιμα κάτω από τα ανώτατα όρια για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και πληρωμών αντίστοιχα μεταξύ των οικονομικών ετών και, για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, μεταξύ τομέων του ΠΔΠ, χωρίς να σημειώνεται υπέρβαση των συνολικών ποσών των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και πιστώσεις πληρωμών για ολόκληρη την περίοδο του ΠΔΠ. Σύμφωνα με τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και τη συνετή κατάρτιση του προϋπολογισμού, η κινητοποίηση των ποσών των περιθωρίων από το τρέχον και τα μελλοντικά οικονομικά έτη θα πρέπει να αποτελεί έσχατη λύση.
- (14) Ο Μηχανισμός Ευελιξίας θα πρέπει να διαθέσιμος ώστε να επιτρέπει τη χρηματοδότηση συγκεκριμένων απρόβλεπτων δαπανών για ένα δεδομένο οικονομικό έτος. Ο Μηχανισμός Ευελιξίας θα πρέπει να αποτελείται από ένα σταθερό ποσό, από ποσά ισοδύναμα με τα έσοδα που εισπράττονται σύμφωνα με την εφαρμογή των πολιτικών της Ένωσης, όπως πρόστιμα, λοιπές χρηματικές ποινές, κυρώσεις και κάθε παραγόμενος τόκος ή άλλα έσοδα που δημιουργούνται από αυτά και επιβάλλονται από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης, καθώς και από ποσά ισοδύναμα με αποδεσμεύσεις πιστώσεων, πλην των εξωτερικών εσόδων με ειδικό προορισμό, εξαιρουμένων των ποσών που ανασυστήνονται σύμφωνα με τους ειδικούς κανόνες για την ανασύσταση πιστώσεων που αντιστοιχούν σε αποδεσμεύσεις.

- (15) Η διεύρυνση της Ένωσης αποτελεί στρατηγική επένδυση για την ειρήνη, την ασφάλεια, τη σταθερότητα και την ευημερία στην Ευρώπη και τοποθετεί την Ένωση σε καλύτερη θέση για την αντιμετώπιση των παγκόσμιων προκλήσεων. Είναι αναγκαίο να προβλεφθεί η αναθεώρηση του ΠΔΠ σε περίπτωση προσχώρησης νέων κρατών μελών στην Ένωση.
- (16) Είναι επίσης αναγκαίο να προβλεφθεί αναθεώρηση του ΠΔΠ σε περίπτωση αναθεώρησης των Συνθηκών με δημοσιονομικές επιπτώσεις, σε περίπτωση επανένωσης της Κύπρου και, εφόσον το απαιτούν οι περιστάσεις, για τη διασφάλιση της τήρησης των ανώτατων ορίων των ιδίων πόρων στο πλαίσιο του ΠΔΠ.
- (17) Η Επιτροπή θα πρέπει να υποβάλει πρόταση για νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο πριν από την 1η Ιουλίου 2033, ώστε να μπορέσουν τα θεσμικά όργανα να το εγκρίνουν πολύ πριν από την έναρξη του επόμενου πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Κεφάλαιο 1

Γενικές διατάξεις

Άρθρο 1

Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Με τον παρόντα κανονισμό καθορίζεται το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο για τα έτη 2028 έως 2034 (στο εξής: ΠΔΠ).

Άρθρο 2

Τήρηση των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ

1. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή (στο εξής: θεσμικά όργανα), στη διάρκεια κάθε διαδικασίας του προϋπολογισμού και κατά την εκτέλεση του ετήσιου προϋπολογισμού της Ένωσης (στο εξής: προϋπολογισμός) για το οικείο οικονομικό έτος, τηρούν τα ετήσια ανώτατα όρια δαπανών τα οποία καθορίζονται στο παράρτημα (στο εξής: ανώτατα όρια του ΠΔΠ).
2. Όταν είναι απαραίτητο να χρησιμοποιηθούν οι πόροι από τα ειδικά μέσα που προβλέπονται στα άρθρα 6 και 8, οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών εγγράφονται στον προϋπολογισμό πέραν των σχετικών ανώτατων ορίων του ΠΔΠ.
Όταν είναι απαραίτητο να χρησιμοποιηθούν οι πόροι από το Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου όπως καθορίζεται στο άρθρο 7, οι πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και οι αντίστοιχες πιστώσεις πληρωμών εγγράφονται στον προϋπολογισμό πέραν των σχετικών ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για ένα δεδομένο έτος.
3. Όταν είναι αναγκαίο να παρασχεθεί εγγύηση για χρηματοδοτική συνδρομή σε κράτη μέλη η οποία έχει εγκριθεί σύμφωνα με το άρθρο 223 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, το αναγκαίο ποσό παρέχεται πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ.
Όταν είναι αναγκαίο να παρασχεθεί εγγύηση για χρηματοδοτική συνδρομή στην Ουκρανία η οποία έχει εγκριθεί σύμφωνα με το άρθρο 223 παράγραφος 1 του δημοσιονομικού κανονισμού, το αναγκαίο ποσό παρέχεται πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ.

Άρθρο 3

Τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων

1. Για κάθε έτος που emπίπτει στο ΠΔΠ, το σύνολο των αναγκαίων πιστώσεων πληρωμών, μετά την ετήσια προσαρμογή και λαμβανομένης υπόψη κάθε άλλης προσαρμογής και αναθεώρησης, καθώς και της εφαρμογής του άρθρου 2 παράγραφοι 2 και 3, δεν οδηγεί σε ποσοστό πρόσκλησης προς καταβολή ιδίων πόρων υψηλότερο από το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων που καθορίζεται στην ισχύουσα απόφαση του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης η οποία έχει εκδοθεί σύμφωνα με το άρθρο 311 τρίτο εδάφιο της ΣΛΕΕ (στο εξής: απόφαση για τους ιδίους πόρους).
2. Εφόσον απαιτείται, τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ μειώνονται προκειμένου να εξασφαλιστεί η τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων που καθορίζεται στην απόφαση για τους ιδίους πόρους.

Κεφάλαιο 2

Προσαρμογές του ΠΔΠ και ειδικές διατάξεις

Άρθρο 4

Τεχνικές προσαρμογές

1. Κάθε έτος η Επιτροπή, προτού ξεκινήσει η διαδικασία του προϋπολογισμού για το έτος $n+1$, προβαίνει στις ακόλουθες τεχνικές προσαρμογές του ΠΔΠ:
 - α) επαναξιολόγηση, με τις τιμές του έτους $n+1$, των ανώτατων ορίων και των συνολικών ποσών των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών·
 - β) υπολογισμό του διαθέσιμου περιθωρίου κάτω από το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων που καθορίζεται στην απόφαση για τους ιδίους πόρους·
 - γ) υπολογισμό του συνολικού περιθωρίου για αναλήψεις υποχρεώσεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο α)·
 - δ) υπολογισμό της προσαρμογής του ανώτατου ορίου για τις πιστώσεις πληρωμών στο πλαίσιο του συνολικού περιθωρίου για πληρωμές, όπως αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο β)·
 - ε) υπολογισμό του μέγιστου ποσού του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες που προβλέπεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο γ)·
 - στ) υπολογισμό των ποσών που πρόκειται να καταστούν διαθέσιμα για τον Μηχανισμό Ευελιξίας στο πλαίσιο του άρθρου 8 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο στοιχεία α) και β).
2. Η Επιτροπή προβαίνει στις τεχνικές προσαρμογές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 ανάλογα με την εξέλιξη του ακαθάριστου εγχώριου προϊόντος (ΑΕΠ) και των τιμών και με βάση τα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα οικονομικά στοιχεία και προβλέψεις, ως εξής:
 - α) εάν ο πληθωρισμός κατά το έτος $n+1$ προβλέπεται να είναι ίσος ή υψηλότερος από 1 % και ίσος ή χαμηλότερος από 3 %, οι τεχνικές προσαρμογές πραγματοποιούνται με βάση σταθερό αποπληθωριστή 2 % ετησίως·

- β) εάν ο πληθωρισμός κατά το έτος $v+1$ προβλέπεται να είναι χαμηλότερος από 1 % ή υψηλότερος από 3 %, οι τεχνικές προσαρμογές πραγματοποιούνται με βάση τον προβλεπόμενο πληθωρισμό.
3. Η Επιτροπή ανακοινώνει τα αποτελέσματα των τεχνικών προσαρμογών που αναφέρονται στην παράγραφο 1 και τις βασικές οικονομικές προβλέψεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
4. Με την επιφύλαξη των άρθρων 9 έως 12, δεν πραγματοποιείται καμία άλλη τεχνική προσαρμογή για το συγκεκριμένο έτος, ούτε στη διάρκεια του οικονομικού έτους ούτε ως εκ των υστέρων διόρθωση στη διάρκεια των επόμενων ετών.

Άρθρο 5

Διατάξεις σχετικά με μέτρα που συνδέονται με γενικό καθεστώς αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης

1. Στην περίπτωση της θέσπισης μέτρων που αφορούν την αναστολή δημοσιονομικών δεσμεύσεων που αφορούν κονδύλια της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 1 στοιχείο β) σημεία i) και ii) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092, οι ανασταλείσες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων μεταφέρονται αυτομάτως στον προϋπολογισμό των επόμενων ετών.
2. Οι πιστώσεις του οικονομικού έτους v δεν μεταφέρονται στον προϋπολογισμό πέραν του έτους $v+2$.

Κεφάλαιο 3 **Ειδικά μέσα**

Άρθρο 6

Αποθεματικό για την Ουκρανία

1. Το αποθεματικό για την Ουκρανία μπορεί να κινητοποιείται με αποκλειστικό σκοπό τη χρηματοδότηση δαπανών για την Ουκρανία στο πλαίσιο του [κανονισμός (ΕΕ) XXXX/XX] [Παγκόσμια Ευρώπη].
2. Το αποθεματικό για την Ουκρανία δεν υπερβαίνει ποσό ύψους 88,9 δισ. EUR σε τιμές 2025 για την περίοδο 2028-2034. Το ετήσιο ποσό που κινητοποιείται στο πλαίσιο του αποθεματικού για την Ουκρανία σε ένα δεδομένο έτος δεν υπερβαίνει τα 13,5 δισ. EUR σε τιμές 2025. Το μη χρησιμοποιηθέν μέρος του ετήσιου ποσού σε ένα δεδομένο έτος μπορεί να χρησιμοποιηθεί τα επόμενα έτη, μέχρι το 2034.
3. Το αποθεματικό για την Ουκρανία μπορεί να κινητοποιείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ.

Άρθρο 7

Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου

1. Το Ενιαίο Μέσο Περιθωρίου περιλαμβάνει:
- α) από το 2029, ποσά που αντιστοιχούν στα περιθώρια που παραμένουν διαθέσιμα κάτω από τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων του έτους $v-1$, διαθέσιμα πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων για τα έτη 2029 έως 2034 (στο εξής: συνολικό περιθώριο για αναλήψεις υποχρεώσεων)

- β) από το 2029, ποσά που ισούνται με τη διαφορά μεταξύ των εκτελεσθεισών πληρωμών και του ανώτατου ορίου πληρωμών του ΠΔΠ του έτους ν-1 για την προσαρμογή προς τα άνω του ανώτατου ορίου πληρωμών για τα έτη 2029 έως 2034 (στο εξής: συνολικό περιθώριο για πληρωμές)·
- γ) ως έσχατο μέσο, πρόσθετα ποσά που μπορούν να διατεθούν πέραν των ανώτατων ορίων του ΠΔΠ σε ένα δεδομένο έτος για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων ή πληρωμών ή αμφοτέρως, ανάλογα με την περίπτωση, υπό την προϋπόθεση ότι αντισταθμίζονται πλήρως με τα περιθώρια σε έναν ή περισσότερους τομείς του ΠΔΠ για το τρέχον ή τα μελλοντικά οικονομικά έτη όσον αφορά τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και ότι αντισταθμίζονται πλήρως με τα περιθώρια κάτω από το ανώτατο όριο πληρωμών για μελλοντικά οικονομικά έτη όσον αφορά τις πιστώσεις πληρωμών (στο εξής: περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες).
2. Το περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες μπορεί να κινητοποιείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ.
3. Οι προσαρμογές προς τα άνω στο πλαίσιο του συνολικού περιθωρίου για πληρωμές θα πραγματοποιείται από την Επιτροπή, από το 2029 και έπειτα, ως μέρος της τεχνικής προσαρμογής που αναφέρεται στο άρθρο 4.
- Οποιαδήποτε προσαρμογή προς τα άνω στο πλαίσιο του συνολικού περιθωρίου για πληρωμές αντισταθμίζεται εξολοκλήρου με αντίστοιχη μείωση του ανώτατου ορίου πληρωμών για το έτος ν-1.
4. Το περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες μπορεί να κινητοποιείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ ως έσχατο μέσο αντίδρασης σε απρόβλεπτες καταστάσεις.
- Μπορούν να κινητοποιηθούν ποσά στο πλαίσιο του περιθωρίου για απρόβλεπτες ανάγκες μόνο εάν τα ποσά που είναι διαθέσιμα σύμφωνα με την παράγραφο 1 στοιχεία α) και β), κατά περίπτωση, είναι ανεπαρκή.
- Το περιθώριο για απρόβλεπτες ανάγκες δεν υπερβαίνει, σε ένα δεδομένο έτος, το 0,04 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της Ένωσης, όπως υπολογίζεται στην ετήσια τεχνική προσαρμογή που αναφέρεται στο άρθρο 4.
- Τα ποσά που αντισταθμίζονται δεν κινητοποιούνται περαιτέρω στο πλαίσιο του ΠΔΠ.
5. Η χρήση του Ενιαίου Μέσου Περιθωρίου σε ένα δεδομένο έτος τηρεί τα ανώτατα όρια των ιδίων πόρων που προβλέπονται στην απόφαση για τους ίδιους πόρους.

Άρθρο 8 *Μηχανισμός Ευελιξίας*

1. Ο Μηχανισμός Ευελιξίας μπορεί να χρησιμοποιηθεί για τη χρηματοδότηση, για ένα δεδομένο οικονομικό έτος, συγκεκριμένων απρόβλεπτων δαπανών στο πλαίσιο πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και των αντίστοιχων πιστώσεων πληρωμών οι οποίες δεν μπορούν να χρηματοδοτηθούν εντός των διαθέσιμων ανώτατων ορίων για έναν ή περισσότερους άλλους τομείς του ΠΔΠ.

2. Ο Μηχανισμός Ευελιξίας διατίθεται πέραν των ανώτατων ορίων που καθορίζονται στο ΠΔΠ για τα έτη 2028 έως 2034 και περιλαμβάνει ετήσιο ποσό ύψους 2 000 εκατ. EUR σε τιμές 2025 και, από το 2029, τα ακόλουθα πρόσθετα ποσά:
- α) ποσό ισοδύναμο με τα έσοδα από πρόστιμα, λοιπές χρηματικές ποινές, κυρώσεις και κάθε παραγόμενος τόκος ή άλλα έσοδα που δημιουργούνται από αυτά και επιβάλλονται από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού, τα οποία εγγράφονται στον προϋπολογισμό για το έτος ν-2, μετά την αφαίρεση του ποσού για το έτος ν-2 που αναφέρεται στο άρθρο 141 παράγραφος 1 της συμφωνίας για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας·
 - β) ποσό ισοδύναμο με αποδεσμεύσεις πιστώσεων, πλην των εξωτερικών εσόδων με ειδικό προορισμό, που πραγματοποιήθηκαν το έτος ν-2, εξαιρουμένων των ποσών των αποδεσμεύσεων που ανασυστήνονται σύμφωνα με τους ειδικούς κανόνες για την ανασύσταση πιστώσεων όπως αναφέρεται στο άρθρο 15 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2024/2509 και στον κανονισμό [(ΕΕ) XXXX/XX] [Ταμείο Εθνικών και Περιφερειακών Εταιρικών Σχέσεων].

Η Επιτροπή υπολογίζει κάθε έτος, στο πλαίσιο των τεχνικών προσαρμογών που αναφέρονται στο άρθρο 4, τα διαθέσιμα ποσά βάσει του πρώτου εδαφίου στοιχεία α) και β) της παρούσας παραγράφου.

3. Ο Μηχανισμός Ευελιξίας μπορεί να κινητοποιείται από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας του προϋπολογισμού που προβλέπεται στο άρθρο 314 της ΣΛΕΕ.

Το μη χρησιμοποιηθέν μέρος του διαθέσιμου ποσού σε ένα δεδομένο έτος μπορεί να κινητοποιηθεί τα επόμενα έτη, μέχρι το 2034.

Κεφάλαιο 4

Αναθεώρηση του ΠΔΠ

Άρθρο 9

Αναθεώρηση του ΠΔΠ για να διασφαλιστεί η τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων

1. Με την επιφύλαξη των άρθρων 10, 11 και 12 και, κατά περίπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 2, το ΠΔΠ αναθεωρείται για να διασφαλιστεί η τήρηση του ανώτατου ορίου των ιδίων πόρων που καθορίζεται στην απόφαση για τους ιδίους πόρους.
2. Κατά κανόνα, κάθε πρόταση αναθεώρησης του ΠΔΠ σύμφωνα με την παράγραφο 1 υποβάλλεται και εγκρίνεται προτού αρχίσει η διαδικασία του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος ή το πρώτο από τα οικονομικά έτη τα οποία αφορά η αναθεώρηση αυτή.
3. Κάθε αναθεώρηση του ΠΔΠ σύμφωνα με την παράγραφο 1 διατηρεί την ισορροπία μεταξύ πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων και πληρωμών.

Άρθρο 10

Αναθεώρηση σε περίπτωση αναθεώρησης των Συνθηκών

Σε περίπτωση αναθεώρησης των Συνθηκών με δημοσιονομικές επιπτώσεις, το ΠΔΠ αναθεωρείται αναλόγως.

Άρθρο 11

Αναθεώρηση σε περίπτωση προσχώρησης νέων κρατών μελών στην Ένωση

Σε περίπτωση προσχώρησης νέων κρατών μελών στην Ένωση, το ΠΔΠ αναθεωρείται αναλόγως σύμφωνα με τις σχετικές συνθήκες προσχώρησης, ώστε να ληφθούν υπόψη οι ανάγκες δαπανών που προκύπτουν από την εν λόγω προσχώρηση στην Ένωση.

Άρθρο 12

Αναθεώρηση σε περίπτωση επανένωσης της Κύπρου

Σε περίπτωση επανένωσης της Κύπρου, το ΠΔΠ αναθεωρείται, ώστε να ληφθούν υπόψη η διεξοδική διευθέτηση του κυπριακού προβλήματος και οι πρόσθετες χρηματοοικονομικές ανάγκες που θα προκύψουν από την επανένωση.

Κεφάλαιο 5

Τελικές διατάξεις

Άρθρο 13

Μετάβαση στο επόμενο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Έως την 1η Ιουλίου 2033, η Επιτροπή υποβάλλει πρόταση για νέο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

Άρθρο 14

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2028.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος