

Bruxelles, den 16. juli 2025
(OR. en)

11691/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0571 (APP)**

**CADREFIN 91
RESPR 22
POLGEN 82
FIN 878**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	16. juli 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2025) 571 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034
--------	--

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 571 final.

Bilag: COM(2025) 571 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.7.2025
COM(2025) 571 final

2025/0571 (APP)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

I henhold til artikel 312 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF") skal Rådet med enstemmighed efter Europa-Parlamentets godkendelse vedtage en forordning om fastlæggelse af en flerårig finansiell ramme for en periode på mindst fem år. Den flerårige finansielle ramme ("FFR") "fastlægger de årlige lofter for bevillinger til forpligtelser for hver enkelt udgiftskategori og det årlige loft for bevillinger til betalinger", og den "omfatter alle andre bestemmelser, der kan medvirke til en problemfri afvikling af den årlige budgetprocedure".

Den gældende flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093) blev vedtaget den 17. december 2020¹. Den 16. december 2020 godkendte Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den interinstitutionelle aftale om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter².

FFR-forordningen er siden vedtagelsen i 2020 blevet revideret to gange. I december 2022 blev FFR-forordningen³ efter Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine ændret for at muliggøre strukturel støtte til Ukraine, hvorved der kunne ydes 18 mia. EUR i lån til landet i 2023 og 2024. I juni 2023 fremlagde Kommissionen en midtvejsrevision af, hvordan FFR har fungeret i de første år af gennemførelsen, herunder en vurdering af holdbarheden af udgiftslofterne⁴, ledsaget af et forslag til revision af FFR-forordningen⁵, således at Unionen gennem dens budget kan træffe politiske foranstaltninger som reaktion på nye udfordringer og opfylde retlige forpligtelser, der ikke kan imødekommes hverken under de eksisterende lofter eller inden for rammerne af næsten fuldt udnyttede fleksibilitetsbestemmelser og særlige instrumenter. Den reviderede FFR-forordning blev vedtaget den 29. februar 2024⁶ og fandt anvendelse med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2024.

I overensstemmelse med kravene i artikel 312 i TEUF indeholder dette dokument forslaget til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme, der finder anvendelse fra den 1. januar 2028. Begrundelsen indeholder også oplysninger om forslaget til en ny

¹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

² Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

³ Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/2496 af 15. december 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 325 af 20.12.2022, s. 11).

⁴ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Midtvejsrevision af den flerårige finansielle ramme 2021-2027 (COM(2023) 336 final af 20.6.2023).

⁵ Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (COM(2023) 337 final af 20.6.2023).

⁶ Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning⁷ ("IIA"), der skal erstatte den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020.

2. ET DYNAMISK EU-BUDGET FOR FREMTIDENS PRIORITETER

2.1. Primære politiske retningslinjer

Forslagene til en ny FFR-forordning ("udkastet til FFR-forordning") og en ny IIA ("udkastet til IIA") følger de principper og vigtigste politiske mål, der er skitseret i Kommissionens meddelelse "XXXXXXXXXX", der blev vedtaget den 16. juli 2025⁸ ("meddelelsen om den flerårige finansielle ramme"), navnlig med hensyn til den periode, som FFR dækker, dens struktur, der afspejler de politiske prioriteter, behovet for øget fleksibilitet og de beløb, der er afsat til selve FFR.

2.2. FFR-struktur og FFR-lofter

Den foreslåede FFR 2028-2034 vil være opdelt i tre udgiftsområder, der svarer til Unionens vigtigste aktivitetssektorer, der støttes over Unionens budget og fokuserer på opfyldelsen af fælles politiske prioriteter. Et fjerde udgiftsområde omfatter udgifterne til europæisk offentlig forvaltning. Nærmere oplysninger om strukturen og de politikområder, der hører under de enkelte udgiftsområder, kan findes i meddelelsen om den flerårige finansielle ramme.

For at støtte Unionens prioriteter i perioden fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034 og samtidig opfylde sine tilbagebetalingsforpligtelser inden for rammerne af NextGenerationEU foreslår Kommissionen for FFR 2028-2034 et loft for forpligtelser på 1 763,1 mia. EUR i faste 2025-priser svarende til 1,26 % af EU's BNI og et tilsvarende betalingsloft på 1 761 mia. EUR i faste 2025-priser svarende til 1,26 % af EU's BNI.

Samtidig med dette forslag fremsætter Kommissionen et revideret forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter⁹.

2.3. Flexibilitet

I en verden i hastig forandring skal Unionen kunne handle og reagere, når omstændighederne ændrer sig. Derfor foreslår Kommissionen mere fleksibilitet i hele det langsigtede budget, samtidig med at den forudsigelighed, der gør EU-budgettet til en stærk drivkraft for investeringer, bevares.

En række parametre såsom længden af den periode, som FFR dækker, antallet af udgiftsområder og udformningen heraf, andelen af EU-udgifter, der på forhånd er tildelt medlemsstater eller på forhånd er fastsat i lovgivningen om de sektorspecifikke udgiftsprogrammer, de disponible margener inden for hvert udgiftsloft og de margener, der resterer mellem lofterne for den finansielle ramme og loftet for egne indtægter, har betydning for graden af fleksibilitet eller manglen på samme i den finansielle ramme. Kommissionen har under udarbejdelsen af forslagene til den næste FFR taget hensyn til disse aspekter.

De vigtigste aspekter for så vidt angår fleksibilitet for perioden 2028-2034 er en enklere FFR-struktur og – inden for denne struktur – færre programmer, en større andel af

⁷ COM(2025) 572 af 16.7.2025.

⁸ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget "XXXXXXXXXX" (COM(2025) 570 af 16.7.2025).

⁹ COM(2025) 574 af 16.7.2025.

ikkeprogrammerede beløb samt mekanismer og indbyggede reserver, der giver mulighed for en bedre, hurtigere og mindre forstyrrende reaktion på skiftende behov.

I den kommende FFR skal der opnås en bedre balance mellem investeringernes forudsigelighed og fleksibilitet med henblik på at tilpasse udgiftsprioriteringerne og reagere på uforudsete behov og kriser.

De vejledende finansieringsrammer for udgiftsprogrammer og -instrumenter bør fortsat være det vigtigste referencepunkt for den flerårige finansielle programmering, men budgetmyndigheden bør kunne tilpasse udgiftsprioriteringerne i den årlige budgetprocedure.

De særlige instrumenter, der gør det muligt at opføre bevillinger ud over lofterne, vil blive strømlinet, idet det fælles margininstrument gør det muligt at samle tidligere uudnyttede margener under lofterne for FFR-udgiftsområderne og anvende dem i alle politikområder, og fleksibilitetsinstrumentet vil yde støtte til nye eller uventede behov. Flexibilitetsinstrumentet vil ud over et fast årligt beløb omfatte beløb svarende til frigørelser, der er foretaget i det foregående år, samt nettobøder, der er opført på budgettet i det foregående år.

Den foreslåede strømlinede fleksibilitetsværktøjskasse i udkastet til FFR-forordningen omfatter derfor et tematisk særligt instrument til finansiering af støtte til Ukraine ("Ukrainereserven") og to ikketematiske særlige instrumenter, der bygger på de nævnte mekanismer, der blev forhøjet i FFR 2021-2027: det fælles margininstrument og fleksibilitetsinstrumentet.

• 3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

• Retsgrundlag

Artikel 312 i TEUF og artikel 106a i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab udgør retsgrundlaget for vedtagelsen af FFR.

• Nærhedsprincippet

Initiativet henhører under et politikområde, hvor EU har enekompetence (i henhold til artikel 312 i TEUF). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet det begrænser sig til det strengt nødvendige for at nå de tilsigtede mål på europæisk plan og ikke går videre, end hvad der er nødvendigt til dette formål.

4. NÆRMERE REDEGØRELSE FOR DE ENKELTE BESTEMMELSER I FORSLAGET

4.1. Forordningen om den flerårige finansielle ramme

Bestemmelserne i udkastet til FFR-forordningen er opdelt i fire kapitler.

Kapitel 1 – Almindelige bestemmelser

Artikel 1 – Den flerårige finansielle ramme

I artikel 1 fastsættes den periode, som FFR dækker, nemlig syv år fra den 1. januar 2028 til den 31. december 2034.

Artikel 2 – Overholdelse af lofterne i FFR

Denne artikel er baseret på artikel 2 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093, som er gengivet, men også forenklet, strømlinet og tilpasset den seneste udvikling i forbindelse med Ukraine.

Artikel 2, stk. 1, henviser til bilaget med tabellen over lofterne i den flerårige finansielle ramme, og pålægger institutionerne at overholde lofterne under budgetproceduren i overensstemmelse med bestemmelserne i TEUF. Henvisningerne til specifikke politikområder er udgået.

Stk. 2 indeholder bestemmelser om de særlige instrumenter, som der er redegjort nærmere for i kapitel 3 (artikel 6-8), ud fra det princip, at disse instrumenter ikke indgår i FFR, og at finansieringen heraf under særlige omstændigheder tilvejebringes ud over lofterne i FFR, både for forpligtelsesbevillinger og for de tilsvarende betalingsbevillinger.

I overensstemmelse med bestemmelserne for tidligere flerårige finansielle rammer fastsættes det i stk. 3, at budgetdækningen for finansiel bistand til medlemsstaterne i form af lån samt finansiel bistand i form af lån til Ukraine ikke indgår i FFR.

Hvis Unionen skal opfylde sine tilbagebetalingsforpligtelser med midler fra Unionens budget – i tilfælde af, at en modtagerstat (en medlemsstat eller Ukraine) ikke betaler det skyldige beløb til tiden – vil de nødvendige beløb derfor skulle mobiliseres ud over FFR-lofterne op til loftet for egne indtægter (fra den såkaldte "margen").

Artikel 3 – Overholdelse af loftet for egne indtægter

Denne artikel gengiver ordlyden af artikel 3 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093. Det skal sikres, at loftet for egne indtægter overholdes for hvert år. Hvis lofterne for betalingsbevillinger medfører, at bidragssatsen for egne indtægter overstiger loftet for egne indtægter, skal lofterne i FFR ændres ved en revision af FFR (artikel 9).

Kapitel 2 – Justeringer af FFR og særlige bestemmelser

Artikel 4 – Tekniske justeringer

Denne artikel er baseret på ordlyden af artikel 4 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093. Den finansielle ramme er angivet i faste 2025-priser. Stk. 1 er forenklet og tilpasset for at tage hensyn til udviklingen i forbindelse med særlige instrumenter.

Stk. 2 indeholder bestemmelser om en ny metode til omregning af udgiftslofterne og andre beløb, der er fastsat i FFR, fra faste 2025-priser til løbende priser. Denne nye metode har til formål at afhjælpe problemer i forbindelse med udsving i inflationen. Den årlige justering er fortsat baseret på en fast, men justerbar deflator. I praksis vil den årlige prisjustering udgøre 2 %, når inflationen i EU ligger på mellem 1 % og 3 %, og svare til den forventede inflationsrate, når den forventede inflation er lavere end 1 % eller højere end 3 %. Referenceværdien for inflationsraten er BNP-deflatoren for EU-27.

Resten af bestemmelsen, herunder proceduren, er uændret i forhold til den nuværende forordning.

Artikel 5 – Bestemmelser i forbindelse med foranstaltninger, der er knyttet til en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget

Med denne artikel fastsættes der særlige bestemmelser for at sikre, at der er forpligtelsesbevillinger til rådighed i den tilladte periode af suspensionen, når der vedtages foranstaltninger vedrørende suspension af budgetmæssige forpligtelser i henhold til artikel 5, stk. 1, litra b), nr. i) og ii), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af

Unionens budget¹⁰. I sådanne tilfælde fremføres forpligtelsesbevillingerne for det pågældende regnskabsår til de følgende regnskabsår.

Fremførslen er begrænset til en periode på to år i overensstemmelse med den frist, der er fastsat i artikel 7, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2020/2092, hvorefter de fremførte forpligtelsesbevillinger bortfalder, hvis Rådet ikke har vedtaget en gennemførelsesafgørelse om ophævelse af suspensionen.

Kapitel 3 – Særlige instrumenter

Kapitlet om særlige instrumenter er blevet forenklet og strømlinet. Den foreslåede strømlinede fleksibilitetsværktøjskasse i udkastet til FFR-forordningen omfatter derfor kun et tematisk særligt instrument til finansiering af støtte til Ukraine og to ikketematiske særlige instrumenter, der bygger på de nævnte mekanismer, der forhøjes i FFR 2021-2027: det fælles margeninstrument og fleksibilitetsinstrumentet. Disse to ikketematiske særlige instrumenter er de eneste værktøjer, der giver mulighed for at håndtere uforudsigelige begivenheder eller nye prioriteter i alle budgetposter.

Artikel 6 – Ukrainereserven

Der oprettes et nyt tematisk særligt instrument for at gøre det muligt for Unionen fortsat at støtte Ukraine, så længe det er nødvendigt, og yde en kraftig indsats for at hjælpe Ukraine på vej mod tiltrædelse af Unionen. Dette særlige instrument er knyttet til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX]¹¹ [Et globalt Europa]. Bevillingerne til den del af støtten til Ukraine inden for rammerne af [Et globalt Europa], der ydes i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier, vil blive tilvejebragt gennem dette tematiske særlige instrument. Forpligtelsesbevillingerne og de tilsvarende betalingsbevillinger mobiliseres årligt inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF, ud over lofterne i FFR.

Artikel 7 – Det fælles margeninstrument

Denne artikel svarer til artikel 11 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093, men er blevet forenklet. Som det er tilfældet ifølge forordning (EU, Euratom) 2020/2093, giver det fælles margeninstrument mulighed for at anvende disponible forpligtelses- og/eller betalingsmargener fra tidligere for at finansiere yderligere udgifter ud over lofterne.

Den i artikel 11, stk. 1, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 omhandlede mekanisme bibeholdes og omdøbes til "den samlede margen for forpligtelser". Den i artikel 11, stk. 1, litra b), i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 omhandlede mekanisme bibeholdes og omdøbes til "den samlede margen for betalinger". Begge vil finde anvendelse fra 2029. Den i artikel 11, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 omhandlede mekanisme omdøbes til "margenen til uforudsete udgifter". Den er fortsat en sidste udvej, som kun kan anvendes, hvis den samlede margen for forpligtelser og den samlede margen for betalinger stadig er utilstrækkelig. Ligesom i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 kan den samlede margen for forpligtelser og margenen til uforudsete udgifter mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF. Margenen til uforudsete udgifter vil for et givet år være begrænset til 0,04 % af Unionens bruttonationalindkomst. Justeringen i forbindelse med den samlede margen for

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹¹ COM(2025) 551 af 16.7.2025.

betalinger vil fra og med 2029 blive foretaget af Kommissionen som led i den tekniske justering, der er omhandlet i artikel 4.

Artikel 8 – Flexibilitetsinstrumentet

Denne artikel svarer til artikel 12 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093. Det årlige faste beløb for flexibilitetsinstrumentet vil blive forhøjet til 2 mia. EUR (i 2025-priser).

Desuden, og i overensstemmelse med mekanismerne i den nuværende FFR (EURI-instrumentet og programspecifik tilpasning), vil flexibilitetsinstrumentet hvert år blive forhøjet med:

- et beløb svarende til de frigørelser af bevillinger, bortset fra eksterne formålsbestemte indtægter, der blev foretaget i år n-2, med undtagelse af de frigørelser, der er genopført i henhold til artikel 15 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og i overensstemmelse med bestemmelserne i forordning [(EU) XXXX/XX] [Den Nationale og Regionale Partnerskabsfond], samt
- et beløb svarende til nettobøder, andre sanktioner samt påløbne renter eller andre deraf hidrørende indtægter pålagt af EU-institutionerne¹², som opføres på budgettet for år n-2 i henhold til finansforordningens artikel 107.

Beregningen af de beløb, der er til rådighed inden for rammerne af flexibilitetsinstrumentet, vil fortsat blive meddelt i forbindelse med den årlige tekniske justering, der er fastsat i artikel 4. Flexibilitetsinstrumentet kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF. Eventuelle uudnyttede beløb inden for rammerne af flexibilitetsinstrumentet kan fremføres i hele FFR-perioden.

Kapitel 4 – Revision af FFR

Uden at det berører Kommissionens initiativret, henviser bestemmelserne i dette kapitel til tilfælde, hvor en revision af FFR anses for nødvendig og derfor bør fastsættes specifikt i FFR-forordningen.

Artikel 9 – Revision af FFR for at sikre overholdelse af loftet for egne indtægter

Denne artikel henviser til kravet om at nedjustere FFR-lofterne, hvis det er nødvendigt for at sikre overholdelse af loftet for egne indtægter (artikel 3, stk. 2).

Artikel 10 – Revision af FFR i tilfælde af en revision af traktaterne

Denne artikel gengiver ordlyden af artikel 15 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093.

Artikel 11 – Revision af FFR i tilfælde af nye medlemsstaters tiltrædelse af Unionen

Denne artikel vedrører nye medlemsstaters tiltrædelse af Unionen.

Artikel 12 – Revision af FFR i tilfælde af Cyperns genforening

Denne artikel gengiver ordlyden af artikel 17 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093.

Kapitel 5 – Afsluttende bestemmelser

Artikel 13 – Overgangen til den næste flerårige finansielle ramme

Ordlyden i denne artikel svarer til artikel 21 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093. Den pålægger Kommissionen at fremlægge et forslag til en ny FFR senest den 1. juli 2033.

¹² Kommissionen vil i god tid foreslå en ændring af finansforordningen for at forlænge behandlingen af negative indtægter i henhold til artikel 48, stk. 2, til efter 2027.

Artikel 14 – Ikrafttræden og anvendelse

I den afsluttende artikel fastsættes ikrafttrædelsesdatoen og anvendelsesdatoen for FFR.

IIA bør træde i kraft samme dag, eftersom de to retsakter supplerer hinanden.

4.2. Interinstitutionel aftale om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning

Udkastet til den nye interinstitutionelle aftale bygger på samarbejdsordningerne i tidligere flerårige finansielle rammer med henblik på at styrke det interinstitutionelle samarbejde på budgetområdet og forbedre forløbet af den årlige budgetprocedure. De principper, der oprindeligt blev fastsat i IIA, er blevet indarbejdet i omarbejdningen af finansforordningen i 2024. Disse principper behøver derfor ikke længere at indgå i udkastet til IIA.

Indledning – Punkt 1-6 i udkastet til IIA

Indledningen til udkastet til IIA omfatter en henvisning til artikel 295 i TEUF, fremhæver aftalens bindende karakter og dens sammenhæng med andre retsakter, der er knyttet til FFR og budgetproceduren, beskriver strukturen i udkastet til IIA og fastsætter datoen for dens ikrafttræden (samme dato som FFR).

Del I – Interinstitutionelt samarbejde vedrørende FFR

A. Bestemmelser vedrørende det interinstitutionelle samarbejde under hele proceduren frem til vedtagelsen af FFR

Punkt 7 svarer til punkt 15 i den nuværende IIA. Det omfatter foranstaltninger vedrørende samarbejdet mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen ("institutionerne") under forhandlingerne om FFR-forordningen eller revisioner heraf, jf. artikel 312, stk. 5, i TEUF, med henblik på at lette vedtagelsen af FFR-forordningen efter den særlige lovgivningsprocedure, der er omhandlet i artikel 312, stk. 2, i TEUF.

B. Bestemmelser vedrørende særlige instrumenter

I punkt 8 og 9 fastsættes procedurerne for mobiliseringen af følgende særlige instrumenter, der er fastsat i FFR-forordningen: fleksibilitetsinstrumentet og margenen til uforudsete udgifter.

Del II – Forbedring af det interinstitutionelle samarbejde på budgetområdet

A. Proceduren for interinstitutionelt samarbejde

Punkt 10 og 11 henviser til indføjelser af finansielle bestemmelser i retligt bindende EU-retsakter vedrørende flerårige programmer eller flerårige instrumenter og til den vejledende finansielle programmering.

Punkt 11 indeholder nærmere oplysninger om, hvilke elementer der skal indgå i den finansielle programmering med henblik på behørig angivelse af flerårige programmer, retsakter om fastlæggelse eller overdragelse af opgaver til decentrale agenturer og årlige aktioner. Den vejledende finansielle programmering bør også vise ikketildelte reserver og stødpuder inden for flerårige programmer på en gennemsigtig måde.

B. Decentrale agenturer og Europaskoler

De mangeårige ordninger og procedurer vedrørende interinstitutionelt samarbejde om finansiering af nye decentrale agenturer eller ny lovgivning med ændringer af eksisterende decentrale agenturers opgaver opretholdes (punkt 12-14). De er uændrede i forhold til den nuværende IIA.

C. Budgetkontrolproceduren i forbindelse med nye forslag på grundlag af artikel 122 i TEUF med potentielt betydelige virkninger for Unionens budget

Ved punkt 15 og 16 indarbejdes i udkastet til IIA den procedure for budgetkontrol med nye forslag på grundlag af artikel 122 i TEUF med potentielt betydelige virkninger for Unionens budget, som oprindeligt blev vedtaget den 16. december 2020 i form af en fælles erklæring¹³.

Del III – Interinstitutionelt samarbejde under den årlige budgetprocedure

Denne del af udkastet til IIA og bilaget indeholder principper og detaljerede ordninger for samarbejdet mellem institutionerne i forbindelse med den årlige budgetprocedure.

I punkt 17 fastsættes principperne for samarbejdet mellem institutionerne med henblik på at lette den årlige budgetprocedure, herunder tilrettelæggelsen af budgettreparts møder, som tidligere var fastsat i FFR-forordningens artikel 19. De detaljerede procedurer er, som tidligere, beskrevet i bilaget til udkastet til IIA.

Punkt 18 vedrører margenerne under lofterne og princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning i den årlige budgetprocedure, som er omhandlet i punkt 7 i den nuværende IIA. I FFR-forordningen fastsættes der årlige udgiftslofter for alle udgiftsområderne, som skal overholdes under hver årlig budgetprocedure i overensstemmelse med kravene i traktaterne. Praksis med så vidt muligt at sikre, at der er tilstrækkelige margener under lofterne, bør imidlertid bibeholdes. Denne praksis indgår i det interinstitutionelle samarbejde og er udtryk for institutionernes velvillige indstilling under budgetproceduren.

A. Budgetgennemførelse, betalinger og uindfrie forpligtelser (UF)

Ud over budgettreparts møder, der afholdes på vigtige tidspunkter i den årlige budgetprocedure, har praksis med særlige interinstitutionelle møder om bestemte spørgsmål vist sig at være et værdifuldt redskab til gensidig udveksling af information og synspunkter mellem institutionerne. Sådanne møder var tidligere fastsat i bilaget til IIA, men i udkastet til IIA foreslås ordningerne videreført som beskrevet i punkt 19.

Ud over spørgsmålene om betalingsoverslag og overvågning af udviklingen i uindfrie forpligtelser (UF) kan disse møder være en anledning til at fremlægge og udveksle synspunkter om bestemte rapporter, der er omhandlet i finansforordningen, og som er relevante for budgetmyndigheden, såsom den langsigtede prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme og den årlige evaluering af Unionens finanser på grundlag af de opnåede resultater (finansforordningens artikel 253, stk. 1, litra c) og e)) eller den årlige beretning om eventualforpligtelser, som følger af budgetgarantier og finansiell bistand, og bæredygtigheden af disse eventualforpligtelser (finansforordningens artikel 256).

C. Udgifter vedrørende fiskeriaftaler

I punkt 20 og 21 bibeholdes ordningerne i den nuværende IIA vedrørende samarbejde og meddelelse af oplysninger om budgetspørgsmål i forbindelse med fiskeriaftaler med præciseringer med hensyn til de beløb, der skal opføres på budgettet under henholdsvis aktionsudgifter og reserven. Det foreslås, at beløb til nye fiskeriaftaler eller til fornyelse af fiskeriaftaler, der forventes at træde i kraft eller blive anvendt midlertidigt senest den 1. januar i det pågældende regnskabsår, skal opføres under den største aktionsudgift.

C. Finansiering af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik

¹³ Fælles erklæring fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetkontrol med nye forslag på grundlag af artikel 122 i TEUF med potentielt betydelige virkninger for Unionens budget (2020/C 444 I/05) (EUT C 444 I af 22.12.2020, s. 5).

Punkt 22 gengiver ordlyden i punkt 22 i den nuværende IIA.

Punkt 23 gengiver i store træk ordlyden i punkt 23 i den nuværende IIA.

Punkt 24 er uændret i forhold til den nuværende IIA.

Bilag – Interinstitutionelt samarbejde under budgetproceduren

De bestemmelser, der er omfattet af bilaget, forbliver i store træk uændrede i forhold til den nuværende IIA, eftersom de har vist sig at udgøre et solidt grundlag for samarbejdet mellem institutionerne.

Der foretages dog ændringer i punkt 2 og 5 for at præcisere, at:

- institutionerne på årets første trepartsmøde vil drøfte finansieringsprioriteterne for budgettet for det kommende regnskabsår under hensyntagen til Unionens politiske prioriteter som fastlagt af institutionerne i relevante dokumenter. Drøftelserne skal tilvejebringe et oplyst grundlag for budgetproceduren og belyse, hvordan prioriteterne bedst kan afspejles i det næste budget
- Kommissionens budgetforslag skal afspejle Unionens faktiske finansieringsbehov i overensstemmelse med Unionens politiske prioriteter.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING**om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 312, under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet¹⁴,

efter høring af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

efter høring af Regionsudvalget,

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Under hensyntagen til behovet for en passende forudsigelighed for at forberede og gennemføre investeringer på lang sigt bør den flerårige finansielle ramme ("FFR"), dækker, fastsættes til syv år regnet fra den 1. januar 2028.
- (2) I henhold til artikel 312, stk. 1, tredje afsnit, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Unionens årlige budget ("budgettet") overholde den flerårige finansielle ramme.
- (3) I FFR bør der ikke tages hensyn til udgiftsposter på budgettet, som finansieres af formålsbestemte indtægter som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509¹⁵ ("finansforordningen").
- (4) FFR bør fastlægges i 2025-priser. Reglerne for årlige tekniske justeringer af FFR med henblik på at genberegne lofterne for forpligtelsesbevillinger, loftet for betalingsbevillinger og andre beløb, der er fastsat i denne forordning, bør også fastsættes. Ved justeringen til de nuværende priser bør der tages hensyn til de seneste data og prognoser vedrørende Unionens BNP-deflator, som Kommissionen har fremlagt, og som foreligger, når den årlige tekniske justering foretages.
- (5) De årlige lofter for forpligtelsesbevillinger for hver enkelt udgiftskategori og de årlige lofter for betalingsbevillinger, som fastsættes i denne forordning, bør overholde de relevante lofter for egne indtægter, der er fastsat i overensstemmelse med Rådets

¹⁴ EUT C, s. .

¹⁵ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

gældende afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, som er vedtaget i medfør af artikel 311, tredje afsnit i TEUF ("afgørelsen om egne indtægter").

- (6) Hvis det er nødvendigt at anvende de garantier, der er stillet under budgettet, for finansiel bistand til medlemsstaterne eller til Ukraine i overensstemmelse med finansforordningens artikel 223, stk. 1, bør det nødvendige beløb mobiliseres ud over lofterne for forpligtelses- og betalingsbevillinger i FFR under overholdelse af loftet for egne indtægter.
- (7) Der bør fastsættes særlige bestemmelser for at sikre, at der er forpligtelsesbevillinger til rådighed i suspensionsperioden, når der vedtages foranstaltninger omhandlende suspension af budgetmæssige forpligtelser vedrørende EU-midler i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra b), nr. i) og ii), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget¹⁶. Sådanne bestemmelser bør overholde den frist med hensyn til n+2, der er fastsat i nævnte forordning.
- (8) Unionen bør have både den specifikke og den størst mulige fleksibilitet til at opfylde sine forpligtelser i overensstemmelse med artikel 323 i TEUF. Der bør som led i de bestemmelser, der er nødvendige for en problemfri afvikling af den årlige budgetprocedure, oprettes særlige instrumenter, der gør det muligt at opføre bevillinger ud over FFR-lofterne.
- (9) Der bør fastsættes specifikke bestemmelser, som giver mulighed for at opføre forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger på budgettet ud over lofterne i FFR, når det er nødvendigt for at anvende særlige instrumenter.
- (10) Unionen vil støtte Ukraine, så længe der er behov, og vil yde en kraftig indsats for at hjælpe Ukraine på landets vej mod tiltrædelse af Unionen. Omfanget af de skader, som Ruslands angrebskrig har forvoldt Ukraine, kræver betydelig og fleksibel støtte til Ukraine for at opretholde landets regeringsfunktioner med hensyn til at levere offentlige tjenester og for at støtte genopretningen, genopbygningen og moderniseringen af landet. Med henblik herpå fastsætter Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] [Et globalt Europa]¹⁷ en specifik ramme for bistand samt hurtig genopretning, genopbygning og modernisering af landet for at mobilisere investeringer og forbedre adgangen til finansiering samt for at lette Ukraines tilpasning til Unionens standarder og værdier på dets vej mod tiltrædelse af Unionen.
- (11) Støtte til Ukraine i henhold til forordning (EU) [XXX] [et globalt Europa] bør være fleksibel med hensyn til at sikre en passende form og et passende støtteniveau. Støtten bør navnlig ydes i form af lån, ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier. For den del af støtten til Ukraine i henhold til nævnte forordning, der ydes i form af lån, bør de nødvendige bevillinger til finansiel bistand til Ukraine, som stilles til rådighed indtil udgangen af 2034, kunne mobiliseres på budgettet ud over FFR-lofterne. For den del af støtten til Ukraine inden for rammerne af Et globalt Europa, der ydes i form af ikketilbagebetalingspligtig støtte og hensættelser til budgetgarantier, bør bevillingerne tilvejebringes gennem et tematisk særligt

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) [XXX] [Et globalt Europa] af [XXX] (EUT XXX, ELI...).

instrument, "Ukrainereserven". Forpligtelsesbevillingerne og de tilsvarende betalingsbevillinger bør mobiliseres årligt inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF, ud over lofterne for forpligtelses- og betalingsbevillinger i FFR.

- (12) Af hensyn til forudsigeligheden af støtten til Ukraine i henhold til forordning (EU) [XXX] [Et globalt Europa] og den velordnede udvikling i udgifterne bør der fastsættes maksimumsbeløb, der årligt kan stilles til rådighed for Ukrainereserven i hele den periode, som FFR dækker.
- (13) Ikke-tematiske særlige instrumenter er nødvendige for efter behov at skabe fleksibilitet inden for et hvilket som helst FFR-udgiftsområde og for at lette budgetproceduren. Det fælles margeninstrument bør gøre det muligt at omfordele disponible margener under lofterne for henholdsvis forpligtelses- og betalingsbevillinger mellem regnskabsår og, for så vidt angår forpligtelsesbevillinger, mellem FFR-udgiftsområder uden at overskride de samlede beløb under FFR-lofterne for forpligtelses- og betalingsbevillinger for FFR-perioden som helhed. I overensstemmelse med forsvarlig økonomisk forvaltning og forsigtig budgettering bør anvendelse af margenbeløb fra indeværende og kommende regnskabsår være en sidste udvej.
- (14) Flexibilitetsinstrumentet bør være til rådighed for at gøre det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter i et givet regnskabsår. Flexibilitetsinstrumentet bør bestå af et fast beløb samt af beløb svarende til indtægter, der opkræves i henhold til gennemførelsen af Unionens politikker, såsom bøder og andre sanktioner samt påløbne renter eller andre deraf hidrørende indtægter pålagt af EU-institutioner og beløb svarende til frigørelser af bevillinger, bortset fra eksterne formålsbestemte indtægter, med undtagelse af beløb, der er genopført i overensstemmelse med de særlige regler om genopførelse af bevillinger, der svarer til frigørelser.
- (15) Unionens udvidelse er en strategisk investering i fred, sikkerhed, stabilitet og velstand i Europa og sætter Unionen bedre i stand til at imødegå globale udfordringer. Det er nødvendigt at tage højde for en revision af FFR i tilfælde af nye medlemsstaters tiltrædelse af Unionen.
- (16) Det er også nødvendigt at tage højde for en revision af FFR i tilfælde af en revision af traktaterne med budgetmæssige virkninger, i tilfælde af Cyperns genforening samt, hvis omstændighederne kræver det, for at sikre, at FFR overholder lofterne for egne indtægter.
- (17) Kommissionen bør fremlægge et forslag til en ny flerårig finansiel ramme senest den 1. juli 2033 for at sætte institutionerne i stand til at vedtage forslaget i tilstrækkelig god tid, inden den efterfølgende flerårige finansielle ramme skal træde i kraft —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel 1

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Den flerårige finansielle ramme

I denne forordning fastlægges den flerårige finansielle ramme for årene 2028-2034 ("FFR").

Artikel 2

Overholdelsen af lofterne i FFR

1. Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen ("institutionerne") overholder under hver budgetprocedure og i forbindelse med gennemførelsen af Unionens årlige budget ("budgettet") for det pågældende år de årlige udgiftslofter, der er fastsat i bilaget ("FFR-lofterne").

2. Hvis det er nødvendigt at anvende midlerne fra de særlige instrumenter, der er omhandlet i artikel 6 og 8, opføres der forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger på budgettet ud over de relevante FFR-lofter.

Hvis det er nødvendigt at anvende midlerne fra det fælles margininstrument, jf. artikel 7, opføres der forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger på budgettet ud over de relevante FFR-lofter for et givent år.

3. Hvis det er nødvendigt at anvende en garanti for finansiel bistand til medlemsstaterne, der er godkendt i henhold til finansforordningens artikel 223, stk. 1, mobiliseres de nødvendige beløb ud over FFR-lofterne.

Hvis det er nødvendigt at anvende en garanti for finansiel bistand til Ukraine, der er godkendt i henhold til finansforordningens artikel 223, stk. 1, mobiliseres de nødvendige beløb ud over FFR-lofterne.

Artikel 3

Overholdelse af loftet for egne indtægter

1. For hvert af de år, som FFR dækker, må de samlede nødvendige betalingsbevillinger efter den årlige justering og under hensyntagen til eventuelle andre justeringer og revisioner samt anvendelsen af artikel 2, stk. 2 og 3, ikke føre til, at bidragssatsen for egne indtægter overstiger det loft for egne indtægter, der er fastsat i Rådets gældende afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter, som er vedtaget i medfør af artikel 311, tredje afsnit, i TEUF ("afgørelsen om egne indtægter").

2. Om nødvendigt nedsættes FFR-lofterne for at sikre overholdelsen af det loft for egne indtægter, der er fastsat i afgørelsen om egne indtægter.

Kapitel 2

Justeringer af FFR og særlige bestemmelser

Artikel 4 *Tekniske justeringer*

1. Hvert år foretager Kommissionen forud for budgetproceduren for år n+1 følgende tekniske justeringer af FFR:
 - a) en opskrivning til år n+1-priser af lofterne og af de samlede tal for forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger
 - b) en beregning af den disponible margen under det loft for egne indtægter, der er fastsat i afgørelsen om egne indtægter
 - c) en beregning af den samlede margen for forpligtelser som omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra a)
 - d) en beregning af justeringen af loftet for betalingsbevillinger under den samlede margen for betalinger som omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra b)
 - e) en beregning af maksimumbeløbet for margenen til uforudsete udgifter som omhandlet i artikel 7, stk. 1, litra c)
 - f) en beregning af de beløb, der stilles til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet i overensstemmelse med artikel 8, stk. 2, første afsnit, litra a) og b).
2. Kommissionen foretager de i stk. 1 omhandlede tekniske justeringer på følgende måde i overensstemmelse med udviklingen i bruttonationalproduktet (BNP) og priserne og på grundlag af de seneste tilgængelige økonomiske data og prognoser:
 - (a) hvis inflationen i år n+1 forventes at være lig med eller over 1 % og lig med eller under 3 %, foretages de tekniske justeringer på grundlag af en fast deflator på 2 % pr. år
 - (b) hvis inflationen i år n+1 forventes at være under 1 % eller over 3 %, foretages de tekniske justeringer på grundlag af den forventede inflation.
3. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om resultaterne af de tekniske justeringer, der er omhandlet i stk. 1, og om de underliggende økonomiske prognoser.
4. Der må ikke foretages andre tekniske justeringer for det pågældende år, hverken i løbet af året eller i form af efterfølgende korrektioner i følgende regnskabsår, jf. dog artikel 9-12.

Artikel 5 *Bestemmelser i forbindelse med foranstaltninger, der er knyttet til en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget*

1. I tilfælde af vedtagelse af foranstaltninger omhandlende suspension af budgetmæssige forpligtelser vedrørende EU-midler i overensstemmelse med artikel 5, stk. 1, litra b), nr. i) og ii), i forordning (EU, Euratom) 2020/2092 fremføres de suspenderede forpligtelsesbevillinger automatisk til budgettet for de følgende år.
2. Bevillinger for regnskabsår n må ikke fremføres til budgettet efter år n+2.

Kapitel 3

Særlige instrumenter

Artikel 6 *Ukrainereserven*

1. Ukrainereserven kan udelukkende anvendes med det formål at finansiere udgifter til Ukraine i henhold til [forordning (EU) XXXX/XX] [Et globalt Europa].
2. Ukrainereserven må ikke overstige et beløb på 88,9 mia. EUR i 2025-priser i perioden 2028-2034. Det årlige beløb, der mobiliseres under Ukrainereserven i et givet år, må ikke overstige 13,5 mia. EUR i 2025-priser. Den uudnyttede del af det årlige beløb i et givet år kan anvendes i de følgende år indtil 2034.
3. Ukrainereserven kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF.

Artikel 7 *Det fælles margeninstrument*

1. Det fælles margeninstrument omfatter:
 - a) fra 2029, beløb svarende til de margener, der resterer under FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger for år n-1, som skal stilles til rådighed ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger for årene 2029-2034 ("den samlede margen for forpligtelser")
 - b) fra 2029, beløb svarende til forskellen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for år n-1 for at opjustere betalingsloftet for årene 2029-2034 ("den samlede margen for betalinger")
 - c) som et instrument, der kan anvendes som sidste udvej, yderligere beløb, som kan stilles til rådighed ud over FFR-lofterne i et givent år for forpligtelsesbevillinger eller betalingsbevillinger eller begge, alt efter omstændighederne, forudsat at de i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for et eller flere FFR-udgiftsområder for det aktuelle eller for kommende regnskabsår for så vidt angår forpligtelsesbevillinger og i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne under betalingsloftet for kommende regnskabsår for så vidt angår betalingsbevillinger ("margenen til uforudsete udgifter").
2. Den samlede margen for forpligtelser kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF.
3. Opjusteringerne under den samlede margen for betalinger foretages af Kommissionen fra og med 2029 som led i den tekniske justering, der er omhandlet i artikel 4.

Enhver opjustering under den samlede margen for betalinger udlignes i fuldt omfang ved en tilsvarende nedsættelse af betalingsloftet for år n-1.
4. Margenen til uforudsete udgifter kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF, som et instrument, der kan anvendes som sidste udvej for at reagere på uforudsete omstændigheder.

Beløb må kun mobiliseres under margenen til uforudsete udgifter, hvis de beløb, der er til rådighed i henhold til stk. 1, litra a) og b), alt efter hvad der er relevant, er utilstrækkelige.

Margenen til uforudsete udgifter må i et givet år ikke overstige 0,04 % af Unionens bruttonationalindkomst som beregnet ved den årlige tekniske justering, der er omhandlet i artikel 4.

De udlignede beløb må ikke mobiliseres yderligere i forbindelse med FFR.

5. Anvendelse af det fælles margininstrument i et givent år må ikke overstige de lofter for egne indtægter, der er fastsat i afgørelsen om egne indtægter.

Artikel 8 *Fleksibilitetsinstrumentet*

1. Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til finansiering i et givent regnskabsår af specifikke uforudsete udgifter i forpligtelsesbevillinger og tilsvarende betalingsbevillinger, som ikke kan finansieres inden for de lofter, der er til rådighed for et eller flere FFR-udgiftsområder.
2. Fleksibilitetsinstrumentet stilles til rådighed ud over de lofter, der er fastsat i FFR for årene 2028-2034, og skal omfatte et årligt beløb på 2 000 mio. EUR i 2025-priser og fra 2029 følgende yderligere beløb:
 - a) et beløb svarende til indtægterne fra bøder og andre sanktioner samt påløbne renter eller andre deraf hidrørende indtægter pålagt af EU-institutioner, jf. finansforordningens artikel 107, stk. 2, som er opført på budgettet for år n-2 efter fradrag af det beløb for år n-2, der er omhandlet i artikel 141, stk. 1, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab
 - b) et beløb svarende til de frigørelser af bevillinger, bortset fra eksterne formålsbestemte indtægter, der blev foretaget i år n-2, med undtagelse af frigjorte beløb, der er genopført i overensstemmelse med de særlige regler om genopførelse af bevillinger, jf. artikel 15 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og [(EU) XXXX/XX] [Den Nationale og Regionale Partnerskabsfond].

Kommissionen beregner hvert år som led i de tekniske justeringer, der er omhandlet i artikel 4, de beløb, der er til rådighed på grundlag af dette stykkes første afsnit, litra a) og b).

3. Fleksibilitetsinstrumentet kan mobiliseres af Europa-Parlamentet og Rådet inden for rammerne af budgetproceduren, jf. artikel 314 i TEUF.

Den uudnyttede del af det beløb, der er til rådighed i et givet år, kan anvendes i de følgende år indtil 2034.

Kapitel 4

Revision af FFR

Artikel 9

Revision af FFR for at sikre overholdelse af loftet for egne indtægter

1. Om nødvendigt, jf. artikel 3, stk. 2, revideres FFR for at sikre overholdelsen af de lofter for egne indtægter, der er fastsat i afgørelsen om egne indtægter, jf. dog artikel 10, 11 og 12.
2. Som hovedregel skal et forslag om revision af FFR i henhold til stk. 1 forelægges og vedtages inden påbegyndelsen af budgetproceduren for det år eller det første af de år, revisionen vedrører.
3. Enhver revision af FFR i henhold til stk. 1 skal sikre, at der fortsat er et rimeligt forhold mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Artikel 10

Revision i tilfælde af en revision af traktaterne

I tilfælde af en revision af traktaterne med budgetmæssige virkninger revideres FFR i overensstemmelse hermed.

Artikel 11

Revision i tilfælde af nye medlemsstaters tiltrædelse af Unionen

I tilfælde af, at nye medlemsstater tiltræder Unionen, revideres FFR i overensstemmelse hermed i henhold til de relevante tiltrædelsestraktater for at tage hensyn til de udgiftsbehov, der følger af en sådan tiltrædelse af Unionen.

Artikel 12

Revision i tilfælde af Cyperns genforening

I tilfælde af Cyperns genforening revideres FFR for at tage hensyn til en samlet løsning på problemet med Cypern og de ekstra finansielle behov, der følger af en genforening.

Kapitel 5

Afsluttende bestemmelser

Artikel 13

Overgangen til den næste flerårige finansielle ramme

Kommissionen fremlægger senest den 1. juli 2033 et forslag til en ny flerårig finansiell ramme.

Artikel 14

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2028.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand