



Brüsszel, 2025. július 16.
(OR. en)

11690/25

CADREFIN 90
RESPR 21
POLGEN 81
FIN 877

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. július 16.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 570 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, AZ EURÓPAI TANÁCSNAK, A TANÁCSNAKL, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK A jövő prioritásaihoz igazodó dinamikus uniós költségvetés - A 2028-2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 570 final.

Melléklet: COM(2025) 570 final

Brüsszel, 2025.7.16.
COM(2025) 570 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, AZ EURÓPAI
TANÁCSNAK, A TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS
BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

**A jövő prioritásaihoz igazodó dinamikus uniós költségvetés - A 2028-2034-es időszakra
vonatkozó többéves pénzügyi keret**

{SWD(2025) 570 final} - {SWD(2025) 571 final}

1. BEVEZETÉS

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret sokkal több lesz egy egyszerű pénzügyi tervnél. Stratégiai nyilatkozat lesz, amely révén az Unió azt a kollektív politikai törekvését juttatja kifejezésre, hogy a következő évtizedben megvalósítja prioritásait, és határozottan és egységesen lép fel a globális szintén. Az uniós költségvetés az Unió motorja, amely már többször is bizonyította, hogy a beruházások és a növekedés hajtóerejeként és az európai szolidaritás erőteljes megnyilvánulásaként milyen átalakító hatással bír. Nézzük csak az elmúlt öt évet: az uniós költségvetés a világjárvány idején sokak életének és megélhetésének megmentését segítette elő, lehetővé tette az Unió számára, hogy leküzdje az energia- és ellátási lánc válságait, és biztosította az Unió által Ukrajnának nyújtott töretlen támogatás alapjait.

Eljött az ideje egy függetlenebb Európa felépítésének, hiszen az Unió nem támaszkodhat kizárólag másokra hosszú távú biztonságának és jólétének biztosításához. Oroszország agresszív háborúja az Unió határain, a szélesebb körű geopolitikai instabilitás és a globális kereskedelmi kapcsolatok zavarai drámai figyelmeztetést jelentettek Európa számára. Arra kényszerítettek minket, hogy újraértékeljük stratégiai prioritásainkat, és sürgős lépéseket tegyünk függőségeink csökkentése, valamint a biztonságunkat és életmódunkat fenyegető számos fenyegetéssel szembeni sebezhetőségünk kezelése érdekében. Ez szükségessé tette, hogy ismét a versenyképesség, a biztonság, a védelem, a migráció, az élelmezésbiztonság és a stratégiai autonómia szempontjait helyezzük a középpontba, valamint azt, hogy felkészüljünk az Unió jövőbeli bővítésére. Elmélyítette elkötelezettségünket azon elvek és értékek iránt, amelyek Európa egységének lényegét képezik, és amelyek révén az Unió a stabilitás és a fejlődés bástyájának számít napjaink zavaroktól terhes világában.

Ha kezünkbe akarjuk venni a közös jövőnk alakítását, ambiciózus költségvetéssel kell felvérteznünk az Uniót, mind méretét, mind kialakítását tekintve. Hogy lehetőségeket teremtsünk az európaiak jelenlegi és jövőbeli nemzedékei számára, és segítsük a rászorulókat. Hogy védjük stratégiai érdekeinket és értékeinket. Hogy az egységes piac lehetőségeire építkezve kiaknázzuk az új technológiákat a növekedés és az innováció ösztönzése érdekében. Hogy megvalósítsuk éghajlat-politikai céljainkat, és támogassuk a vállalkozásokat – különösen a kisvállalkozásokat – és a polgárokat a kibocsátásmentes gazdaságra való átállásban. Hogy védjük a környezetet, megőrizzük természeti erőforrásainkat, ösztönözzük a körforgásos jelleget, valamint megerősítsük Európa versenyképességét és rezilienciáját, többek között a vízgazdálkodás rezilienciáját. Hogy garantáljuk kollektív biztonságunkat, helyreállítsuk Európa versenyelőnyét, megerősítsük a társadalmi kohéziót, valamint kezeljük a demográfiai trendek következményeit. Hogy megerősítsük az EU külső határait, kezeljük a migrációt és biztosítsuk a schengeni térség megfelelő működését. Hogy megragadjuk a bővítés történelmi lehetőségét az Unió további megerősítése érdekében. Valamint hogy olyan globális stratégiai partnerségeket építsünk ki, amelyek révén az Unió erős és megbízható szereplővé válhat a nemzetközi szintén, szilárdan támaszkodva a szabályokon alapuló nemzetközi kereskedelem elveire.

Európa részéről immár másfajta fellépésre van szükség – és ez alól az uniós költségvetés sem kivétel. A fokozódó geopolitikai és gazdasági bizonytalanság idején hatalmas az elvárás az Unióval szemben azzal kapcsolatban, hogy választ találjon egy sor generációs kihívásra. Talán soha nem volt még ennyi teendők, mint napjainkban – és az uniós költségvetés méretének arányban kell állnia az Unió egyre növekvő felelősségi körével. A források azonban korlátozottak. A nemzeti költségvetésekre rendkívüli nyomás nehezedik, és azok önmagukban nem képesek kezelni a határokon átnyúló kihívásokat. Az elkövetkező években

vissza kell fizetni a NextGenerationEU-t támogató közös hiteleket. Ez azt jelenti, hogy teljes mértékben ki kell használnunk az uniós költségvetés minden egyes euróját, hogy azokon a területeken ruházzunk be, ahol a legnagyobb az uniós hozzáadott érték, és vonzzuk a magán- és állami beruházásokat.

Az Uniónak ambiciózusabb, egyszerűbb, rugalmasabb és stratégiaibb jellegű költségvetésre van szüksége. De mindenekelőtt egy olyan költségvetésre, amellyel eredményeket tudunk elérni. Ez a legfontosabb üzenete a Bizottság által a jövőbeli többéves pénzügyi keretről folytatott széles körű nyilvános konzultációknak¹, az erre a célra létrehozott európai polgári vitacsoport ajánlásainak², valamint az európai, nemzeti, regionális és helyi szinten folytatott széles körű egyeztetéseknek. Itt az ideje, hogy ezeket a tanulságokat átültessük a gyakorlatba, és az Uniót felvértezzük egy olyan korszerű költségvetéssel, amely megfelel a gyorsan változó világ igényeinek.

A tapasztalatok azt mutatják, hogy alapvető fontosságú a rugalmasság. A többéves pénzügyi keret biztosítja azt a stabilitást és kiszámíthatóságot, amely az uniós költségvetést a hosszú távú beruházások erőteljes mozgatórugójává teszi. Napjaink bizonytalan és ingatag világában azonban az uniós költségvetésnek sokkal erősebb strukturális kapacitással kell rendelkeznie ahhoz, hogy alkalmazkodni tudjon a váratlan körülményekhez. A válságokra és a változó igényekre adott költségvetési válasz eddig sokszor ad hoc jellegű és rögtönzött volt. Ez nem jelenthet szilárd alapot a hosszú távú politikához. Ezért a Bizottság rugalmasabb költségvetést javasol, amely hatékonyabban tud reagálni mind az ismert, mind az ismeretlenek helyzetekre. Az Európai Parlament és a Tanács költségvetés-irányítói szerepe biztosítja a mindenkori magas szintű politikai felügyeletet, átláthatóságot és demokratikus elszámoltathatóságot.

A Bizottság minden korábbinál nagyobb erőfeszítéseket tesz annak érdekében, hogy Európa működését egyszerűbbé tegye – és az uniós költségvetéssel is ezt kell tennünk. A nyilvános konzultációk megerősítették, hogy az uniós pénzügyi programok túlságosan széttagoltak, és átfedések, hiányosságok, eltérő szabályok jellemzik azokat. Ez zavart okoz, és csökkenti a programok hozzáférhetőségét, rugalmasságát és hatását. A Bizottság javasolja az EU pénzügyi programjainak észszerűsítését és harmonizálását, minek következtében jelentősen könnyebb lesz a finanszírozási lehetőségek azonosítása, szinergiák jönnek létre, és egy olyan feszes, átlátható és koherens költségvetés jön létre, amely valamennyi európai polgár javát szolgálja.

A következő hosszú távú uniós költségvetés lehetőséget kínál arra, hogy megerősítsük Európa elkötelezettségét közös céljaink és értékeink iránt. A Bizottság javaslatainak célja annak biztosítása, hogy az uniós beruházásokat a politikai prioritásaink vezéreljék, és így eredményesebbek legyenek, mint ha a tagállamok önállóan hajtanák végre azokat. A javaslatok a jogállamiság tiszteletben tartásában gyökereznek, és tükrözik a Bizottság annak biztosítása iránti mély elkötelezettségét, hogy az uniós pénzeket megfelelően költsék el, a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás legmagasabb szintű normáinak betartása mellett.

A Bizottság a 2028–2034-es időszakra 1,98 billió EUR összegű költségvetést javasol, amely az uniós GNI 1,26 %-ának felel meg. Az Unió csak akkor tudja megvalósítani

¹ [Az EU következő hosszú távú költségvetése – az uniós finanszírozás végrehajtása a tagállamokkal és a régiókkal](#)

² [Az új európai költségvetéssel foglalkozó európai polgári vitacsoport – Európai Bizottság](#)

törekvéseit, ha a rendelkezésére álló költségvetés is igazodik azokhoz. Ez a költségvetés lehetővé teszi az Unió számára, hogy a NextGenerationEU által teremtett lendületre építve hatékonyan és felelősséggel teljesítse a rábízott feladatokat.

Az uniós költségvetés finanszírozásának korszerűsítése e csomag lényeges részét képezi, és lehetővé fogja tenni a nemzeti hozzájárulások szinten tartását, a költségvetés méretének növekedése ellenére. Az európai prioritásokra összpontosító ambiciózus költségvetésnek a bevételek korszerűbb és európaibb rendszerén kell alapulnia. E célból a Bizottság megerősített új sajátforrás-csomagot javasol, amely magában foglalja az új saját forrásokról szóló 2023. évi javaslat kiigazításait és a további lehetséges eszközöket. Az ezáltal generált bevétel lehetővé teszi, hogy az uniós költségvetés összhangban álljon a Bizottság ambícióival, és ugyanakkor az Unió eleget tehessen a NextGenerationEU keretében felvett hitelek visszafizetésére vonatkozó kötelezettségeinek.

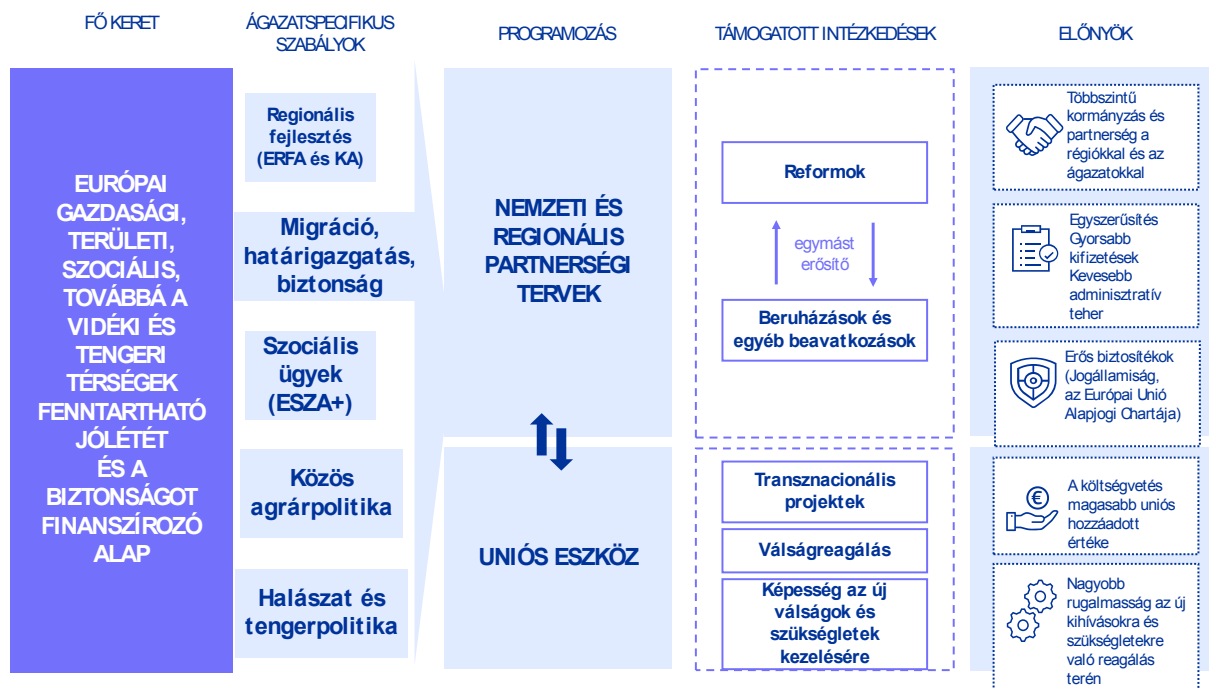
A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret egyedülálló lehetőséget kínál arra, hogy hosszú távú költségvetésünket hozzáigazítsuk folyamatosan változó világunk szükségleteihez. Az uniós költségvetés és az általa támogatott közös szakpolitikák az Unió szerves részét képezik. Az uniós költségvetést a kezdetektől fogva meghatározó alapelvek és célkitűzések továbbra is változatlanok. Tekintettel azonban az Unió előtt álló kihívásokra, nem toporoghatunk egy helyben. Azáltal, hogy egyszerűbbé és rugalmasabbá tesszük az EU költségvetését és programjait, és stratégiaileg hozzáigazítjuk azokat napjaink – és a jövő – prioritásaihoz, egy olyan korszerű költségvetéssel vértesszük fel az Uniót, amellyel képes lesz biztosítani az európai polgárok védelmét, az európai vállalkozások boldogulását és Európa szociális modelljének megszilárdítását. Ezáltal pedig arra ösztönözzük az uniós és Európán kívüli polgárokat, kutatókat és vállalkozásokat, hogy válasszák Európát.

Ezzel egy olyan független Európát építünk, amely képes alakítani a saját sorsát.

2. UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS: AZ EU PRIORITÁSAI A GYAKORLATBAN

Az új uniós költségvetés **szakpolitikai alapú költségvetés** lesz. Az uniós pénzügyi programok következő generációjának koherens egészet kell alkotnia, és a programoknak egymással összehangoltnak kell lenniük annak érdekében, hogy magasabb szintű európai együttműködés valósuljon meg olyan kiemelt területeken, mint a versenyképesség, a biztonság, a dekarbonizáció, a fenntarthatóság, valamint a gazdasági, társadalmi és területi kohézió. A megújított uniós költségvetés programjai úgy lettek kialakítva, hogy kiegészítsék egymást, ami lehetővé teszi a források ötvöztetését az európai prioritások támogatása érdekében, mind az Unión belül, mind világszerte.

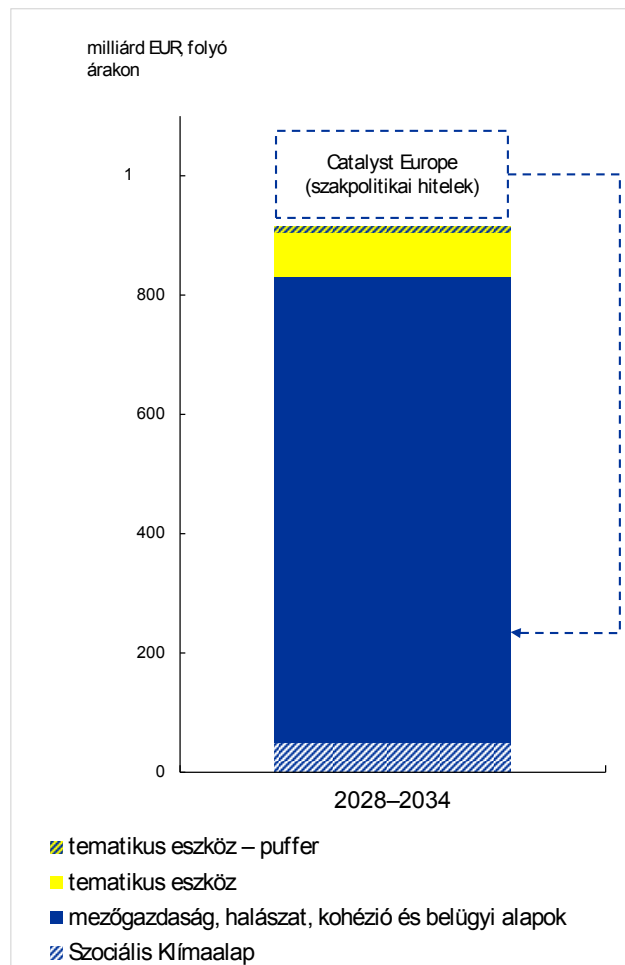
I. A jólét, a fenntarthatóság és a biztonság előmozdítása – testre szabott beruházások és reformok nemzeti és regionális partnerségi tervek révén



A nemzeti és regionális partnerségi tervek a tagállamok és a régiók által végrehajtott uniós forrásokat koherens, testre szabott tervezési folyamatban egyesítik, amely teljes mértékben igazodik az Unió közös prioritásaival. Maximalizálni fogják minden egyes euró hatását, nagyobb rugalmasságot fognak biztosítani, hogy a tervek igazodjanak a regionális és helyi igényekhez, és egyszerűsíteni fogják a szabályokat a tagállamok és a régiók számára.

A beruházásokra és reformokra vonatkozó új nemzeti és regionális partnerségi tervek az európai közös politikák figyelemreméltó eredményeire fognak épülni, és erősebbé és hatásosabbá teszik azokat. A partnerségek növelni fogják az európai prioritásokat támogató szakpolitikák közötti szinergiákat, megerősítve a gazdasági, társadalmi és területi kohéziót. Egyúttal fel fogják lendíteni a belső piaci akadályok felszámolására irányuló uniós intézkedéseket. A tervek korszerűsített megközelítést alkalmazva fogják biztosítani Európa közös politikáinak további támogatását a számukra előirányzott 865 milliárd EUR összegű keret révén (amelyből 50 milliárd EUR a Szociális Klímaalpból származik).

A nemzeti és regionális partnerségi tervek 2028–2034-re előirányzott kerete



A partnerségi tervek az európai prioritásokon fognak alapulni, de igazodnak majd a tagállamok és a régiók sajátos igényeihez. A tervek választ fognak adni a – többek között az európai szemeszter keretében – azonosított fő prioritásokra és kihívásokra. A tervek a nemzeti és regionális hatóságokkal partnerségben lesznek kialakítva. Az új végrehajtási rendszer figyelembe fogja venni a tagállamok sokféleségét: rugalmasságot fog biztosítani nekik ahhoz, hogy a nemzeti, ágazati és adott esetben a regionális és területi fejezeteket az érvényes szabályok szerint, alkotmányos berendezkedésükkel és hagyományaikkal összhangban dolgozzák ki. A partnerségek célzott támogatást fognak nyújtani a sürgős szükségletek ellátásához uniós szakpolitikákon átívelően, például az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja által leginkább érintett keleti határregiónok előtt álló kihívások kezeléséhez. Általánosságban, a partnerségek kevésbé lesznek előíró jellegűek a közös célkitűzések elérésének *módját* illetően, de szigorúbbak lesznek az *elérendő célok* tekintetében, biztosítva a szubszidiaritás elvének teljes körű tiszteletben tartását.

A nemzeti és regionális partnerségi tervek 14 már meglévő alapot fognak összevonni, és biztosítani fogják a koherenciát közöttük és a közös programozást, tiszteletben tartva ugyanakkor az egyes alapok sajátosságait. Ez egyszerűsíteni fogja az összetett programozási folyamatokat, le fogja rövidíteni a hosszadalmas kiadás-jóváhagyási eljárásokat, és új szinergia lehetőségeket fog teremteni.

➤ **A mezőgazdaság és a vidéki területek továbbra is prioritást élveznek, hiszen növelik az EU stratégiai autonómiáját, az élelmezésbiztonságot és a fenntarthatóságot.** A partnerségek elősegítik, hogy a közös agrárpolitika egyszerűbb, célzottabb és hatásosabb

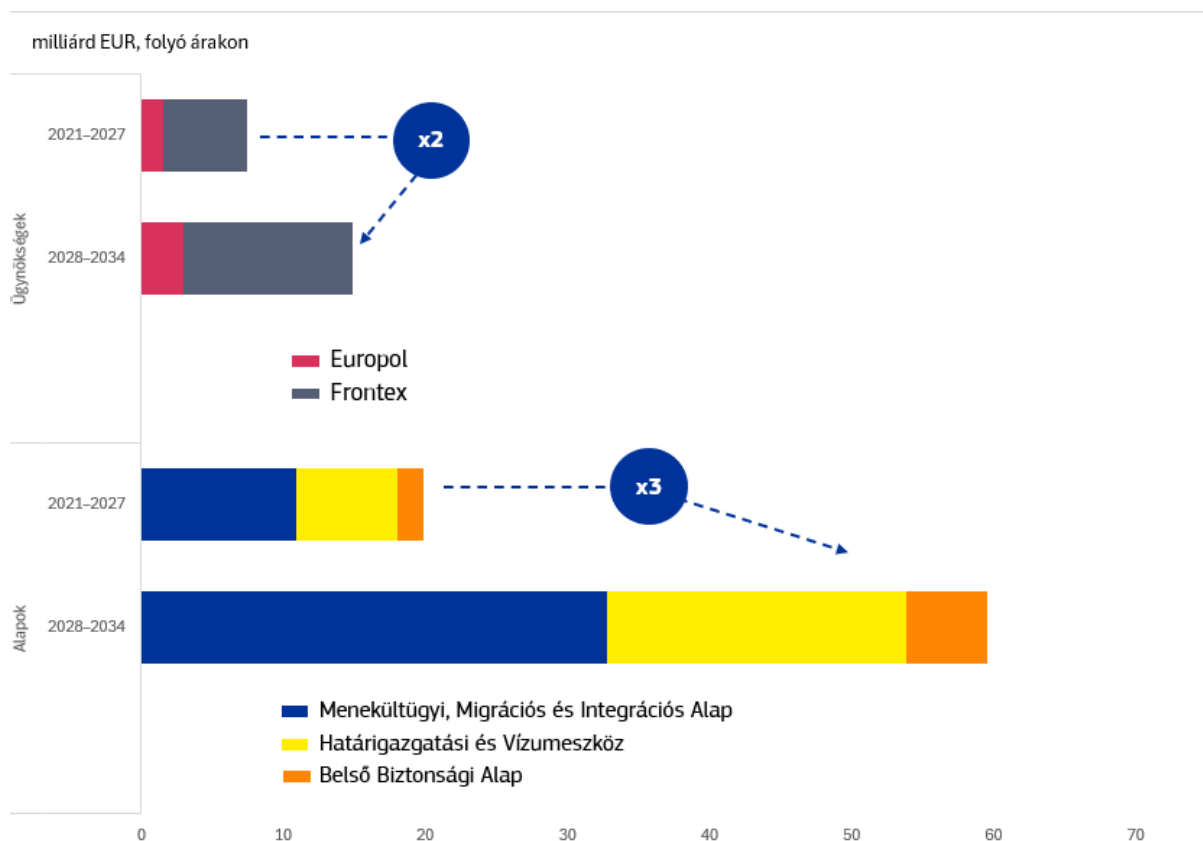
szakpolitikai keretté fejlődjön, és hogy megtaláljuk a megfelelő egyensúlyt az ösztönzők, a beruházások és a szabályok között. A mezőgazdasági termelők továbbra is kiszámítható és stabil jövedelemtámogatásra számíthatnak az uniós költségvetésből, miközben a vidéki térségekben növekedni fognak a lehetőségek, ami a beruházásokat és a közös fellépést illeti. A tagállamok képesek lesznek szinergiákat elérni, melyek révén jobban fogják tudni kezelni a mezőgazdasági termelők és a vidéki közösségek előtt álló kihívásokat, lehetőségeket teremtve a fiatal mezőgazdasági termelők számára és előmozdítva a generációs megújulást, ugyanakkor biztosítva a hosszú távú élelmezésbiztonságot. Az EU fokozza majd az uniós mezőgazdasági termékek promócióját az új piaci lehetőségek megteremtése érdekében. A mezőgazdasági piacokon jelentkező fokozódó bizonytalansággal szembeülve pedig az EU az egységes biztonsági háló révén védeni fogja a gazdálkodókat és stabilizálni fogja a piacokat a piaci zavarok időszakaiban.

- **A kohéziós politika erősebb és korszerűbb lesz, középpontjában a régiók állnak majd,** és alapelvei – a partnerség, a többszintű kormányzás és a helyi alapú fellépés – változatlanok maradnak. Szinergiában fog működni a többi szakpolitikával, a célzott beruházásoknak és reformoknak köszönhetően nagyobb hatást fog elérni, miközben továbbra is előmozdítja majd, hogy Európa összetartóbb legyen, biztosítva, hogy lakóhelyétől függetlenül minden európai polgár élni tudjon a gazdasági lehetőségekkel és részesülhessen a jobb életminőségben. Segítséget fog nyújtani a kevésbé fejlett régióknak a felzárkózáshoz és az igazságos átmenet régióknak annak biztosításához, hogy senki ne maradjon le. Kiemelt figyelmet fog fordítani a legkülső régiókra, felismerve egyedülálló kihívásaikat és lehetőségeiket.
- **Európa csak annyira erős, amennyire a polgárai azok – ezért a tervek középpontjában az emberek és az európai szociális modell támogatása áll majd. A nemzeti és regionális partnerségi tervekben 14 %-os szociális célérték lesz alkalmazandó annak érdekében, hogy jelentős beruházásokat fordítsanak a szociális jogok európai pillérének végrehajtására, támogatva a minőségi foglalkoztatást, a készségeket, a társadalmi befogadást és a lakhatást mindegyik tagállamban, régióban és ágazatban.**
- **A partnerségek biztosítani fogják, hogy a migrációs, határigazgatási és biztonsági kihívások kezeléséhez nyújtott uniós támogatás az egyes tagállamok és régióik igényeihez igazodjon.** A reformok és a beruházások közötti kapcsolat erősebb ösztönzőket nyújt a tagállamoknak a migrációs és menekültügyi paktum és az EU belső biztonsági stratégiájának végrehajtásához. Az Uniós Támogatási Eszköz rugalmas, közös uniós választ fog adni a sürgető szükségletekre és az új kihívásokra.
- **A halászat továbbra is a part menti közösségeink és gazdaságaink éltető ereje lesz.** A partnerségek szorosabb kapcsolatot építenek ki az EU halászati és óceánalapú politikája, a kohéziós és a közös agrárpolitika között, ezáltal erőteljesebben támogatják a halászaikat, miközben ösztönöznek olyan gazdasági tevékenységeket, mint az akvakultúra, a turizmus és a hajózás, munkahelyeket teremtenek és javítják a megélhetést a tengerparti régiókban.

A nemzeti és regionális partnerségi tervek – más uniós programokkal együtt – segíteni fogják az Uniót abban, hogy következetesen haladjon az általa vállalt cél, azaz Európa 2050-re történő dekarbonizációja felé. A terv által támogatott beruházások és reformok ösztönözni fogják az innovációt, növelni fogják az éghajlatváltozás hatásaival szembeni rezilienciát, javítani fogják a konnektivitást, és segíteni fogják Európát abban, hogy

energiafüggetlenebbé váljon. A beruházások és reformok, ügyelve arra, hogy senki se maradjon le, mindenütt az EU-ban támogatni fogják a vállalkozásokat és a polgárokat abban, hogy kezeljék a tiszta gazdaságra való átállással kapcsolatos kihívásokat, illetve élni tudjanak az abban rejlő lehetőségekkel.

A migrációkezelés és a határigazgatás finanszírozása a 2028–2034-es időszakra vonatkozó költségvetésben



Az eredményalapú megvalósítás, valamint az egymást kölcsönösen erősítő beruházások és reformok kombinációja nagyobb hatást és jobb ár-érték arányt fog biztosítani. A kifizetések feltétele az elfogadott prioritásokat szolgáló beruházási és reformmértékhelyek és -célok teljesítése lesz. Ez várhatóan hatékonyabbá teszi és felgyorsítja majd a források rendelkezésre bocsátását és az eredmények elérését. Ezáltal azon van a hangsúly, amin lennie kell: az uniós kiadások eredményességén. Megbízható ellenőrzési és kontrollintézkedések fogják biztosítani, hogy a partnerségi terveket a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás legmagasabb szintű normáinak megfelelően hajtsák végre.

A jogállamiság és az Alapjogi Charta elvei nem képezhetik alku tárgyát. A jogállamiságra vonatkozó feltételrendszerről szóló rendelet³ továbbra is alkalmazandó lesz az uniós költségvetés egészére (lásd az 5. szakaszt). A nemzeti és regionális partnerségi tervek erősíteni fogják a kapcsolatot a jogállamisági jelentésben foglalt ajánlások és a pénzügyi támogatás között. Amennyiben egy tagállamtól a jogállamiság vagy az Alapjogi Charta tartós megsértése miatt finanszírozást vonnak el, a források felhasználhatók lesznek a közvetlen

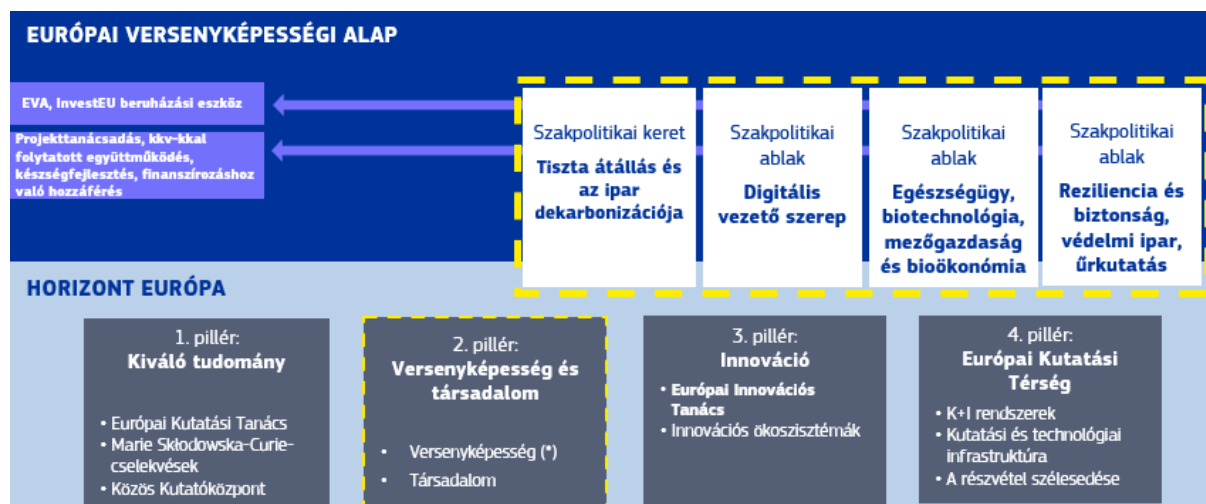
³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről.

vagy közvetett irányítású programok keretében, különös tekintettel azokra, amelyek hozzájárulnak az európai demokrácia és civil társadalom, az uniós értékek vagy a korrupció elleni küzdelem támogatásához.

Az Unió Támogatási Eszköz fogja támogatni a nemzeti és regionális szintű végrehajtást. Az eszköz olyan intézkedéseket támogat majd, amelyek hatékonyabban megvalósíthatók uniós szinten, kiegészítve a tagállamok és a régiók által végrehajtott projekteket. Ez magában foglalja az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó intézkedések végrehajtását olyan területeken, mint a tengerek biológiai erőforrásainak megőrzése a közös halászati politikában, az óceánpolitika támogatása, az uniós szintű szociális intézkedések és a szociális infrastruktúrába és a szociális gazdaságba történő uniós szintű beruházások ösztönzése, többek között garanciaeszközök alkalmazása révén, valamint a régióközi és a városok közötti együttműködés előmozdítása. Az eszköz segíteni fogja a természeti és ember okozta katasztrófákra való válaszintézkedéseket is, szinergiában a partnerségek által lefedett más szakpolitikai területekkel, például a mezőgazdasággal. Lesz egy nem allokált puffert, amely lehetővé teszi további válaszintézkedéseket a tagállamokban bekövetkező váratlan események és katasztrófák esetében, amennyiben a nemzeti és regionális előirányzatokon belüli egyéb rugalmassági mechanizmusok nem elegendőek.

Az EU emellett egy erre a célra létrehozott eszköz révén továbbra is erőteljes támogatást fog nyújtani a **ciprusi török közösségnek**.

II. Az európai versenyképesség fokozása: az Európai Versenyképességi Alap és a Horizont Európa



(*) Együttműködésen alapuló K+I, a Versenyképességi Alap tevékenységeivel összehangolva

Az új Európai Versenyképességi Alap – a Horizont Európával szinergiát alkotva – zökkenőmentes támogatást fog nyújtani az európai innovátoroknak a kutatáshoz és a kutatási eredmények gyakorlati bevezetéséhez, ötletek kidolgozásához, majd induló innovatív vállalkozások létrehozásához, illetve azok bővítéséhez. Meghatározó szerepet fog játszani a versenyképességi iránytű végrehajtásában, és segíteni fogja az Uniót abban, hogy versenyelőnyt teremtsen a stratégiai ágazatokban, többek között magas uniós hozzáadott értékű, több országra kiterjedő és határokon átnyúló projektek támogatásával. Ezáltal elő fogja mozdítani a jólétet és a minőségi munkahelyek teremtését.

A következő hosszú távú uniós költségvetésnek ugrásszerű változást kell eredményeznie a versenyképesség európai támogatásában. Európa az innováció, a tudományos fejlődés és a vállalkozói szellem bölcsője, és világszínvonalú ipari bázissal rendelkezik. Európa versenyképességét és gazdasági biztonságát azonban hátráltatják az egységes piac előtt álló akadályok, a tőkepiacok széttöredezettsége, a digitalizáció elégtelen szintje, a tisztességtelen nemzetközi verseny, a magas energiaárak, a szakember- és munkaerőhiány, a kutatás piacképes eredményekké való átültetésének hiányosságai, valamint a projektek és a finanszírozás összekapcsolásának akadályai.

Európának sokkal többet kell tennie azért, hogy megteremtse a feltételeket a legjobb projektjei és vállalatai számára a boldoguláshoz és a növekedéshez, amint azt a Draghi-jelentés⁴, a Letta-jelentés⁵ és a versenyképességi iránytű⁶ is kiemeli. A tisztaipar-megállapodásban foglaltaknak megfelelően alapvetően fontos, hogy összekapcsoljuk a dekarbonizációt és a gazdasági növekedést a következők révén: alacsonyabb energiaárak, az EU-ban előállított tiszta termékek támogatása (az ipar dekarbonizációjának felgyorsításáról szóló jogszabály alapján), minőségi munkahelyek és megerősített finanszírozás, többek között az Ipari Dekarbonizációs Bankon keresztül. Európa gazdasági biztonságának megszilárdítása szintén fő célkitűzéseink közé tartozik – biztosítani kell a kulcsfontosságú ágazatok rezilienciájának és versenyképességének fenntartását a geopolitikai és technológiai változások közepette. Az EU-nak prioritásként kell kezelnie a jövő kulcsát jelentő csúcstechnológiákba – például az űrkutatásba, a mesterséges intelligenciába és a kvantumtechnológiába – történő beruházásokat is. Ahhoz, hogy versenyképes, autonóm és biztonságos maradjon, Európának világszínvonalú és védett digitális infrastruktúrát kell kiépítenie, például nagy kapacitású hálózatokat és MI-óriásgyárakat.

Az Európai Versenyképességi Alap – a Horizont Európával együtt összesen 409 milliárd EUR összegű keretével – példátlan mértékű uniós költségvetési támogatást fog biztosítani a kutatás, az innováció, a fejlesztés és a bevezetés fellendítésére⁷.

Az új Európai Versenyképességi Alap egyesíteni fogja az uniós szintű beruházási kapacitást, felgyorsítva így a stratégiai technológiák térnyerését, gyártását és bevezetését Európában. Kulcsfontossági eszközzé fog válni, amely megerősíti az európai vállalkozások versenyképességét és megszilárdítja az EU ipari bázisát, többek között az Európában előállított („made in Europe”) technológiák, termékek és szolgáltatások támogatásával. A jelenlegi sokféle, egymást átfedő programot felváltó alap, amely egységes szabályok szerint fog működni, nagymértékben egyszerűsíti és felgyorsítja majd az uniós finanszírozást, többek között a kisvállalkozások számára. Lehetővé fogja tenni az EU számára, hogy ott ruházzon be, ahol fontos, és úgy, hogy a beruházás kellően hatásos legyen. Az alap egyszerűsített és gyorsított kiválasztási, értékelési és odaítélési eljárások szerint fog működni, és egyszerűsített jelentéstételi követelmények fognak vonatkozni az uniós finanszírozás kedvezményezettjeire, így a projektgazdák hamarabb juthatnak majd hozzá a pénzforrásokhoz.

⁴ Draghi, M. (2024) „[Európa versenyképességi stratégiája](#)”.

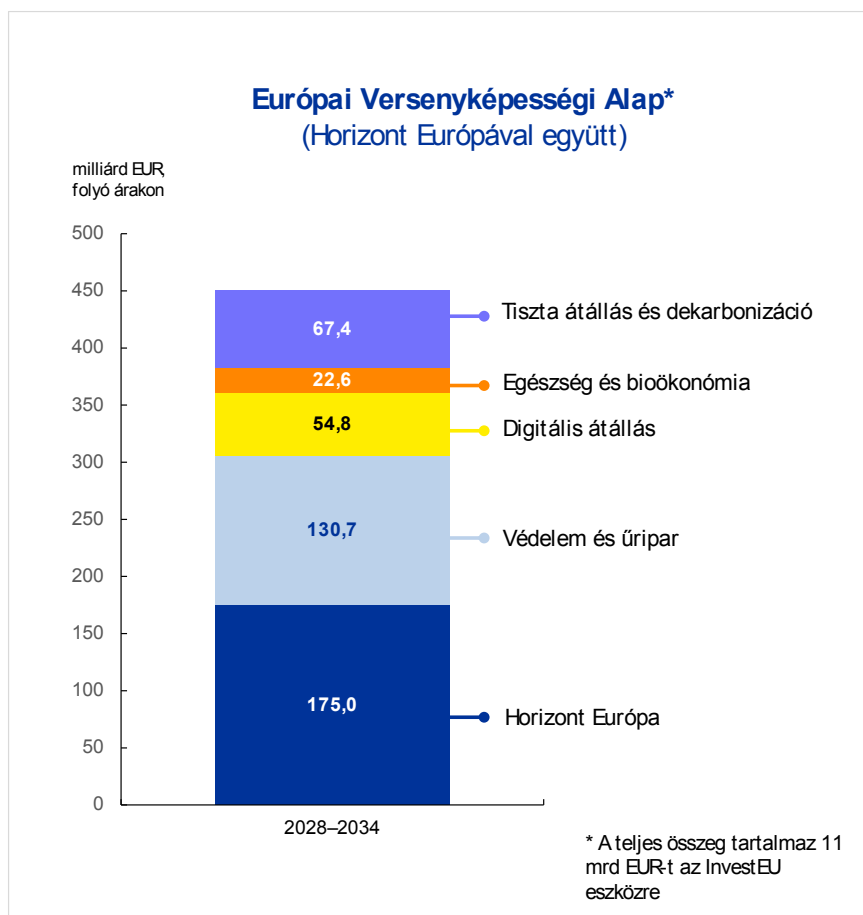
⁵ Letta, E. (2024) „[Több mint piac](#)”.

⁶ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Versenyképességi iránytű az EU számára, COM(2025) 30 final.

⁷ Az Innovációs Alap által nyújtott támogatással együtt az Európai Versenyképességi Alap és a Horizont Európa együttesen 450,8 milliárd EUR-t tesz ki.

A Draghi-jelentés ajánlása alapján az Európai Versenyképességi Alap az uniós közjavakra fog összpontosítani. Az alap olyan területeket fog támogatni, melyek az EU versenyképessége szempontjából kulcsfontosságúak: tiszta átállás és dekarbonizáció, digitális vezető szerep, reziliencia és biztonság, védelmi ipar és űrkutatás, valamint egészségügy, biotechnológia, mezőgazdaság és bioökonómia. Emellett tanácsadási szolgáltatásokat is fog kínálni a projektgazdák számára.

Az európai szintű közberuházások létfontosságú szerepet játszanak a magánberuházások létrejöttében. Az Európai Versenyképességi Alap átfogó finanszírozási eszköztárat fog kínálni a magánberuházások bevonásához. Ez lehetővé teszi majd, hogy minden kiválasztott projekt a legmegfelelőbb típusú támogatást vegye igénybe, legyen szó vissza nem térítendő támogatásról vagy kölcsönről, közbeszerzésről vagy pénzügyi eszközökről, beleértve a tőkebefektetéseket is. Kulcsfontosságú lesz az **InvestEU**, amely bizonyított kapacitása révén mozgósítani fogja az EU kiemelt ágazataiba irányuló köz- és magánberuházásokat, szorosan együttműködve végrehajtó partnereivel: az Európai Beruházási Bankkal és más nemzeti fejlesztési bankokkal. Az alap támogatni fogja a köz- és magánszféra közötti partnerségeket is, köztük a közös európai érdeket szolgáló fontos projekteket is.



A világhírű Horizont Európa kutatási és innovációs program továbbra is be fog ruházni az úttörő jellegű alapkutatásba és együttműködésen alapuló kutatási projektekre, valamint a diszruptív innovációba a stratégiai területeken. Önálló programként fog működni, amely együttműködésen alapuló kutatásra vonatkozó integrált munkaprogramok és közös szabálykönyv révén szorosan kapcsolódik majd az Európai Versenyképességi Alaphoz. Az új Horizont Európa egyszerűbb és teljesítőképesebb lesz: gyorsabb és stratégiaibb uniós

kiadásokat tesz lehetővé abból adódóan, hogy egyértelműbbek lesznek a szabályok és átláthatóbbak lesznek az eljárások a pályázók és az érdekelt felek számára. Támogatni fogja az ágazatközi alapkutatást a jól bevált kiválóság-központú közelítésmódja alapján, megteremtve ezzel a jövőbeli növekedés és technológiai vezető szerep előfeltételeit. A Horizont Európa négy pillérre épül: kiváló tudomány, versenyképesség és társadalom, innováció és az Európai Kutatási Térség. A kibővített Európai Kutatási Tanács az alaptudományt fogja ösztönözni, az Európai Innovációs Tanács pedig megerősítésre kerül az induló vállalkozásoknak nyújtott támogatás tekintetében. Az Euratom kutatási és képzési programja fogja finanszírozni a nukleáris kutatást és képzést, és hozzájárul az ITER fúziós projekthez.

III. Az európai védelmi unió megteremtése



Az új hosszú távú uniós költségvetés magasabb szintre emeli az európai védelmi uniót, amely sürgős prioritást képez a növekvő fenyegetések és bizonytalanság idején. Az Európai Versenyképességi Alapból, a nemzeti és regionális partnerségi tervekkel, az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközből és a külső finanszírozásból származó források együttesen példátlan európai hozzáadott értéket biztosítanak a nemzeti védelmi kiadásokhoz.

A jövőbeli uniós költségvetésnek új lendületet kell adnia a valódi európai védelmi unió kiépítéséhez. Mivel Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja miatt Európa ismét hadszínterré vált, a jelenlegi hosszú távú uniós költségvetés megerősítette az Uniónak a védelmi készség finanszírozására irányuló kapacitását. Az említett intézkedések közé tartozott a lőszergyártás támogatásáról szóló jogszabály és az európai védelmi ipar közös beszerzés révén történő megerősítését szolgáló eszköz, valamint az Európai Békekeret megerősítése.

Az európai védelemről szóló fehér könyv (Készenlét 2030) felvázolta, hogy mit tehet az EU annak érdekében, hogy támogassa és összehangolja a védelmi ipari bázis és az uniós általános védelmi felkészültség megerősítésére irányuló tagállami erőfeszítéseket. Ennek keretében a tagállamok tágabb költségvetési mozgástérrel rendelkeznek majd a védelmi

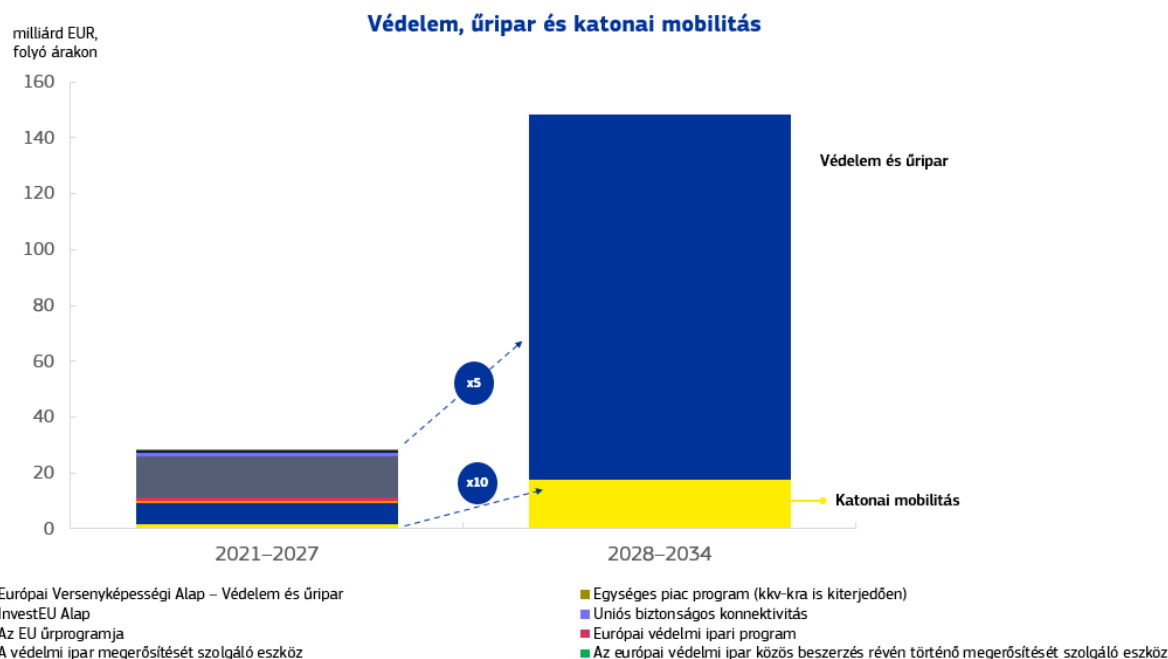
kiadások növelésére, többek között közös hitelfelvételből (az Európa biztonságát szolgáló cselekvési eszköz⁸) finanszírozott további kölcsönök révén. Ez azonban nem elegendő. A következő költségvetésnek új korszakot kell nyitnia, amelyet az európai védelmi képességekbe és készségekbe történő stratégiai beruházások fémjeleznek, ideértve az európai kritikus védelmi képességek közös fejlesztését is. Kiemelt prioritást fog képezni a hagyományos katonai fenyegetéseknek leginkább kitett tagállamok előtt álló kihívások kezelése olyan közös projektek révén, mint amilyen a keleti határpajzs.

Az Európai Versenyképességi Alap jelentős támogatást nyújt majd a védelmi, biztonsági és úripari beruházásokhoz. A Bizottság a finanszírozás jelentős növelését javasolja a jelenlegi pénzügyi kerethez képest. Emellett minőségileg új szemléletet vezet be azáltal, hogy egyetlen eszköz keretében biztosít támogatást a kutatástól a fejlesztésig, a gyártásig és a telepítésig ívelő beruházási ciklus során, és hozzájárulást nyújt a közös védelmi projektek kockázatmentesítéséhez. Így a kettős felhasználású alkalmazások és a kiberbiztonság támogatása révén megerősíti a koordinációt. Az EU tovább fogja korszerűsíteni ürrendszereit, nevezetesen a Galileót, az EGNOS-t, a Kopernikuszt és az IRIS²-t, miközben új kapacitásokat fejleszt ki a kettős felhasználással kapcsolatos kihívások kezelésére, például a Föld-megfigyelési kormányzati szolgáltatást és az alacsony Föld körüli pályás helymeghatározást, navigációt és időmeghatározást.

A védelmi és az úrágazat finanszírozásának az Európai Versenyképességi Alapba való integrálása számos előnnyel jár. Először is következetes szabályokat biztosít a kedvezményezettek számára, megkönnyítve a forráshoz jutást. Másodszor, kihasználja a védelmi ipar és az úripar támogatása közötti szinergiákat, mivel ez kölcsönös inspiráció forrása lehet a két terület között, egyúttal biztosítja az úrinfrastruktúrába és a legfontosabb európai üreszközökbe történő uniós beruházások folyamatos és erőteljes támogatását. Harmadszor, hozzáférést biztosít az Európai Versenyképességi Alap keretében rendelkezésre álló pénzügyi eszközök teljes köréhez, hogy testre szabottabb megközelítést tegyen lehetővé.

A tagállamok és a régiók – az uniós prioritásoknak megfelelően és az uniós szintű finanszírozással szinergiában – a nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében nyújtott finanszírozásuk révén az uniós védelmi képességek és biztonsági projektek területére irányuló beruházásokat és reformokat is támogathatják. Ezek az intézkedések elő fogják segíteni az európai védelmi, biztonsági és technológiai és ipari bázis versenyképességét, valamint támogatják majd az Unió felkészültségét, fenyegetésészlelését és válságreagálását, többek között a kiberbiztonság megerősítése és a kritikus infrastruktúra rezilienciájának biztosítása révén. A tagállamoknak módjuk lesz arra is, hogy a nemzeti és regionális partnerségi tervek keretében finanszírozást biztosítsanak a transzeurópai közlekedési hálózatok nemzeti részeihez, a nemzeti energiaátviteli és -elosztó hálózatokhoz és a közös európai érdeket szolgáló fontos (többek között védelmi) projektekhez.

⁸ A Tanács (EU) 2025/1106 rendelete (2025. május 27.) az Európa biztonságát az európai védelmi ipar megerősítése révén szolgáló cselekvési eszköz (SAFE) létrehozásáról.



Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja rávilágított a katonai mobilitásba való beruházás fontosságára annak biztosítása érdekében, hogy a tagállami erők gyorsan és megfelelő mértékben tudjanak reagálni az EU külső határainál és azokon túl kitörő válságokra. A megerősített Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz ezért nagyobb hangsúlyt fog fektetni a katonai mobilitási folyosókra, és maximalizálni fogja a szinergiákat a közlekedési hálózatba történő egyéb beruházásokkal. A beruházások támogatni fogják a csapatok és felszerelések vasúton, közúton, repülőtereken, tengeri kikötőkön, belvízi utakon és multimodális terminálokon keresztül történő szállítását.

Az Európai Békekeret továbbra is költségvetésen kívüli eszközként fog működni, hozzájárulva a béke megőrzésére, a konfliktusok kialakulásának megelőzésére és a nemzetközi biztonság erősítésére irányuló uniós erőfeszítésekhez. Az Eszköz az alábbi két pillér keretében finanszírozza a Tanács által meghatározott intézkedéseket: a katonai műveletek közös költségei, valamint a missziók és támogatási intézkedések⁹. Tekintettel a gyorsan változó geopolitikai környezetre, az Eszköznek képesnek kell lennie arra, hogy a következő pénzügyi keret időszakában világszerte továbbra is támogassa a partnereket, így Ukrajnát is, és ehhez 30,5 milliárd EUR összegű megerősített keret áll rendelkezésre.

⁹ A (KKBP) 2021/509 tanácsi határozattal összhangban.

IV. Az európai egységes piac megerősítése



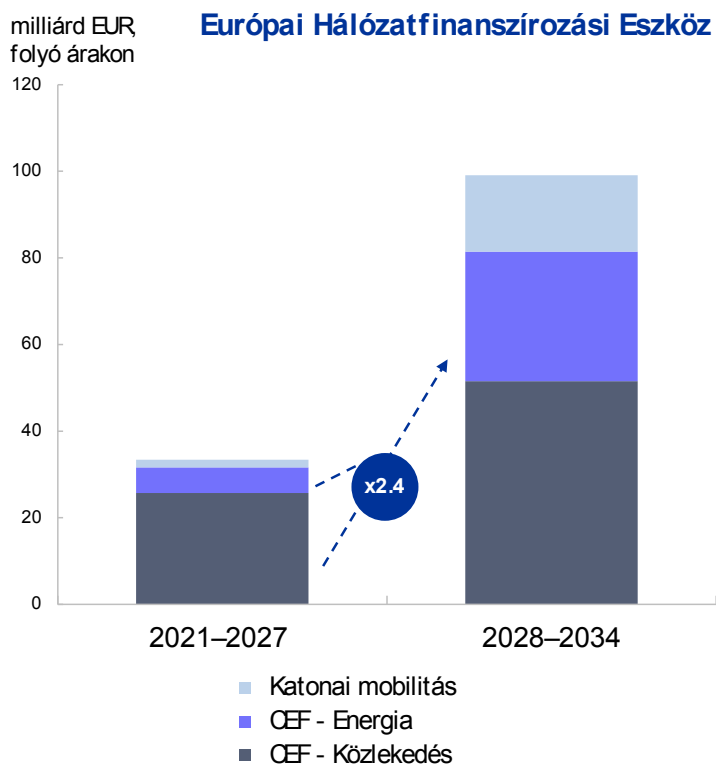
Az egységes piac az Unió egyik meghatározó vívmánya. A közelmúltbeli egységes piaci stratégia¹⁰ azonban ismét rávilágított arra, hogy az egységes piac még korántsem teljes. Az uniós költségvetésből származó beruházások hozzáadott értéke akkor a legnagyobb, ha elősegítik az akadályok lebontását és az összeköttetések megteremtését. Az új uniós költségvetést ezt szem előtt tartva alakították ki.

Az uniós költségvetés mindig is támogatta az európai egységes piac bővítését és elmélyítését. Ehhez olyan közös politikákat vesz igénybe, mint a kohéziós politika és a közös agrárpolitika. Ugyancsak ezt a célt szolgálják a transzeurópai hálózatokat a gyakorlatban megvalósító fizikai infrastruktúrába történő beruházások, valamint az egységes piac sikeréhez szükséges feltételek megteremtéséhez szükséges igazgatási infrastruktúrába történő beruházások.

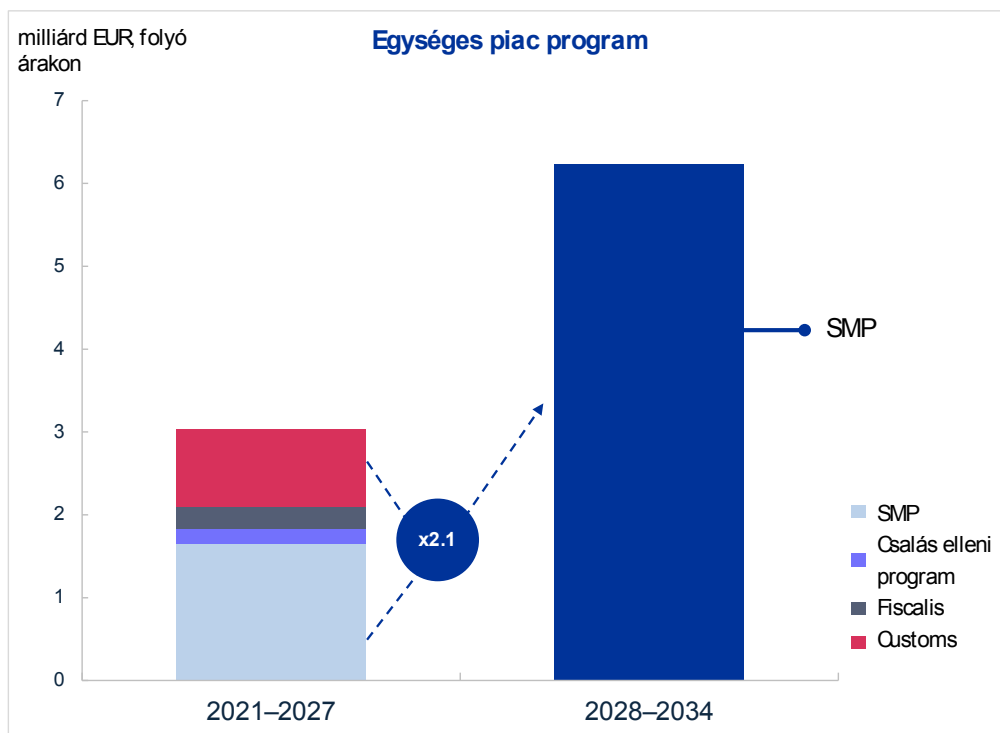
Az új Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz finanszírozni fogja a transzeurópai hálózatok befejezését, és elő fogja mozdítani az EU tiszta energiára és közlekedésre való átállását. Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja és az orosz fosszilis tüzelőanyagoktól való szükséges függetlenedés kidomborították a valódi energiaunió és a jól integrált uniós infrastrukturális hálózatok alapvető fontosságát. Azonban túl lassú az előrehaladás a kulcsfontosságú infrastruktúra, például a határokon átnyúló vasúti összeköttetések és a rendszerösszekötők tekintetében. Az Eszköz új lendületet fog adni az Európa rezilienciáját és biztonságát szolgáló, említett alapvető beruházásoknak, többek között az Unió legkevesebb összeköttetéssel rendelkező részein, például a szigeteken vagy a legkülső régiókban megvalósuló projektek támogatásával. Erőforrásokat fordít majd a határokon átnyúló rendszerösszekötőkre és hálózatokra, a határokon átnyúló közlekedési

¹⁰ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az egységes piac: Stratégia az egységes piac egyszerűvé, zökkenőmentessé és erőssé tételére, COM(2025) 500 final.

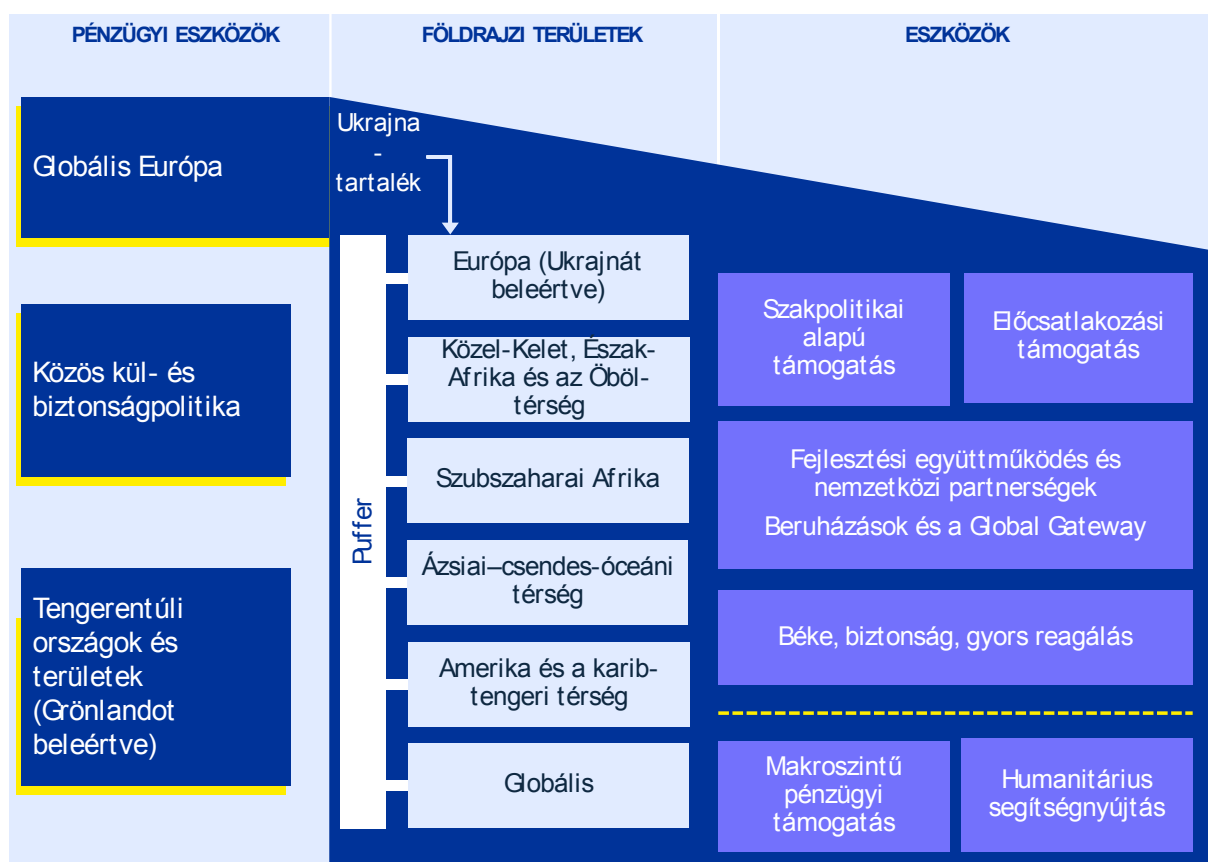
összeköttetésekre, a tengeri hálózatokra, a megújuló energiaforrásokra és -tárolásra, valamint az alternatív üzemanyagok infrastruktúrájára, elősegítve ezzel az Unió éghajlatvédelmi törekvéseit. Az Eszköz finanszírozni fogja a kettős felhasználású polgári-katonai közlekedési projekteket azzal a céllal, hogy az EU egész területén zökkenőmentes **katonai mobilitást** tegyen lehetővé, ami az erősebb és felkészültebb európai védelmi unió előfeltétele.



Az új Egységes piac program összefogja az uniós költségvetésből támogatott intézkedéseket a határokon átnyúló és az országok közötti akadályok lebontása, valamint a nemzeti közigazgatási szervek közötti együttműködés előmozdítása érdekében. Elősegíti az uniós egységes piacra és a versenypolitikára vonatkozó jogszabályok végrehajtását, a szabványosítási intézkedéseket, a fogyasztóvédelmet és az uniós szakpolitikák tervezésének, nyomon követésének és értékelésének alátámasztására szolgáló magas színvonalú statisztikákkal kapcsolatos együttműködést a statisztikai hatóságok között. Emellett megszünteti az e területre vonatkozó uniós finanszírozás továbbra is fennálló széttagoltságát azzal a céllal, hogy elősegítse az együttműködést a nemzeti közigazgatási szervek között és csökkentse az adminisztratív terheket a vámügy, az adózás és a csalás elleni küzdelem területén, amelyek mindegyike alapvető fontosságú az egységes piac hatékony működése szempontjából. Hozzá fog járulni annak elfogadását követően az uniós vámügyi reform, valamint az európai megtakarítási és beruházási unió végrehajtásához is.



V. Erős Európa a bizonytalan világban: a Globális Európa eszköz

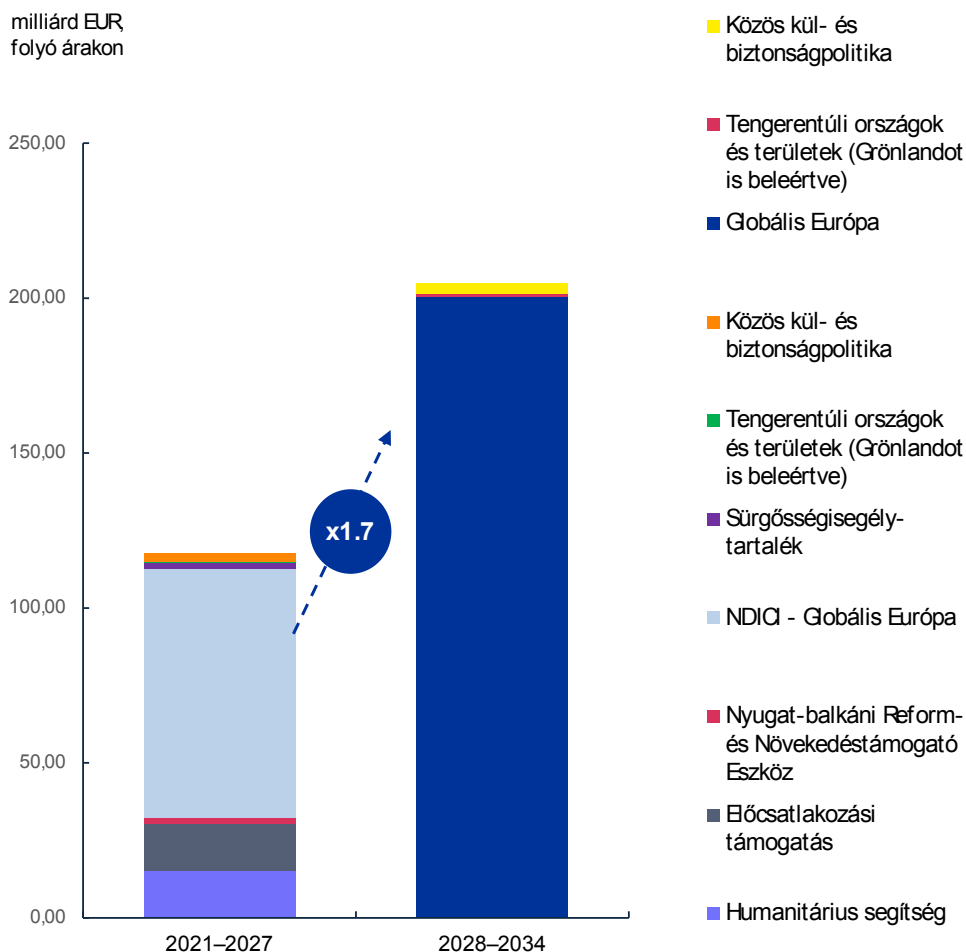


A Globális Európa stratégiaibb módon fogja az uniós forrásokat a legfontosabb prioritásokhoz irányítani, a támogatást Európa parttereinek igényeihez és az Unió érdekeihez igazítva, és kellő rugalmasságot alkalmazva a helyi, regionális és globális viszonyok alakulásának megfelelően. Az eszköz erőteljesen támogatja majd a tagjelölt országokat Európába vezető útukon, és előmozdítja a stabilitást az Unió közvetlen szomszédságában. A Globális Európa továbbra is rendíthetetlenül támogatni fogja Ukrajnát, és alapul szolgál majd az Unió olyan kihívásokra adott válaszához, mint a közel-keleti konfliktusok és azok utóhatásai.

A politikai és gazdasági környezet világszerte egyre változékonyabb és kiszámíthatatlanabb. Folyamatosan fennálló és fellángoló konfliktusok, tisztességtelen verseny, valamint a nemzetközi szereplők egyre határozottabb gazdasági és geopolitikai fellépése figyelhető meg. Más tényezők – például az éghajlatváltozás, a migrációs nyomás és a biztonsági fenyegetések – továbbra is jelentős kihívást jelentenek az EU és partnerei számára világszerte.

Ennek fényében az EU-nak át kell alakítania és meg kell erősítenie külső tevékenységeinek finanszírozását a következő pénzügyi keretben. Az EU külső tevékenységének célzottabbá kell válnia partnereink irányában, és a helyszínen felmerülő sürgős szükségletek kielégítését kell szolgálnia. Támogatnia kell az Unió stratégiai érdekeit a globális szinten azáltal, hogy a pénzeszközöket a legfontosabb politikai prioritások felé irányítja, és rugalmasan alkalmazkodik a változó körülményekhez. E tevékenység alapját a 200 milliárd EUR összeget kitevő, megerősített Globális Európa eszköz fogja biztosítani. Ezen az összegen belül 25 milliárd EUR indikatív keretet kell biztosítani a humanitárius segítségnyújtás számára.

Globális Európa



Az új Globális Európa optimalizálja, egységes keretbe foglalja és észszerűsíti majd az EU külső tevékenységeinek finanszírozását a következő hosszú távú költségvetésben. Mindegyik makrorégióhoz indikatív pénzügyi allokációt rendel, hogy kiszámíthatóságot biztosítson az Unió partnerei számára, amit kellő rugalmasság egészít ki, lehetővé téve a pénzeszközök keretösszegek közötti átcsoportosítását és egy összesített, nem allokált tartalék mozgósítását a felmerülő igények és új prioritások kezelése céljából. A Globális Európa globális pillért is tartalmaz majd a természetüknél fogva globális hatókörű tevékenységek számára, például a nemzetközi szervezetek, így az ENSZ közreműködésével megvalósuló kezdeményezések finanszírozásához, valamint olyan területeken, mint a terrorizmus elleni küzdelem, a globális egészségügy, a kiberbiztonság, a külföldi információmanipuláció és beavatkozás elleni fellépés, vagy a nemzetközi éghajlat- és óceánpolitikai irányítás.

A külső tevékenységekre vonatkozó valamennyi szakpolitikai eszköz igénybe vehető lesz ahhoz, hogy az uniós támogatást az egyes makrorégiókhoz irányítsák. A Globális Európa kiterjed a partnerekkel folytatott többéves együttműködési programokra, valamint a jellegüknél fogva nem programozható fellépésekre, például a humanitárius segítségnyújtásra¹¹, továbbá a válsággal, a békével és a külpolitikával kapcsolatos

¹¹ A Tanács 1257/96/EK rendelete (1996. június 20.) a humanitárius segítségnyújtásról.

szükségletekre. Emellett szakpolitikai feltételek – többek között reformok és beruházások – alapján nyújt majd támogatást. A Globális Európa lehetővé fogja tenni az EU számára, hogy a szakpolitikai eszközök megfelelő kombinációját alkalmazza annak érdekében, hogy a lehető leghatékonyabban idomuljon a változó külpolitikai célkitűzésekhez és az uniós partnerek sajátos igényeihez.

Az EU átfogó, kölcsönösen előnyös partnerségi csomagokat fog kínálni a külső tevékenységek hatékonyabb és célzottabb finanszírozásának megvalósítása érdekében. A partnerségi csomagokat a partnerekhez vagy régiókhoz igazítja, megfelelő szakpolitikai eszköztárat mozgósítva ahhoz, hogy maximalizálja az EU hatását a helyszínen, előmozdítsa az EU stratégiai érdekeit és javítsa az uniós külső tevékenység láthatóságát és megértését. Előmozdítja majd az **új európai külgazdasági politikát**, megerősítve az összhangot az EU belső prioritásaival, például a gazdasági biztonsággal, a kereskedelemmel és a versenyképességgel, az energiabiztonsággal és a dekarbonizációval, az élelmezésbiztonsággal, a migráció kezelésével, a közlekedési összeköttetésekkel, az éghajlat- és környezetvédelemmel, a megújulóenergia-termeléssel, a megbízható értékesítők által kínált konnektivitással és a kritikus fontosságú nyersanyagokhoz való hozzáféréssel.

A bővítés politikai és geostratégiai szükségszerűség. Húsz évvel az EU történetének legnagyobb bővítését követően a bővítés továbbra is a hosszú távú biztonság, béke, stabilitás és jólét egyik kulcsfontosságú beruházása Európában. Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja bizonyította az európai integráció fontosságát, és azt, hogy a globális kihívások kezeléséhez nagyobb és erősebb Unióra van szükség. Az Unió mélyen elkötelezett az iránt, hogy az érdemeken alapuló folyamatot maradéktalanul tiszteletben tartva együttműködjön a tagjelölt országokkal vagy potenciális tagjelöltekkel a csatlakozásra való felkészülés érdekében, attól a szilárd meggyőződéstől vezérelve, hogy azok jövője az Európai Unióban van. A Globális Európa alapvető pénzügyi és szakpolitikai alapú támogatást nyújt majd, hogy segítse a tagjelölt országok vagy potenciális tagjelöltek előrehaladását ebben a folyamatban.

Az EU mindaddig támogatja Ukrajnát, ameddig csak szükséges. A csatlakozási folyamat támogatásától a hosszabb távú újjáépítésig az EU mindig Ukrajna mellett fog állni. Az említett támogatás magában foglalja az uniós költségvetés mozgástere által fedezett közös uniós hitelfelvételből finanszírozott kölcsönöket is. Az Ukrajnának nyújtott támogatás a Globális Európa földrajzi pillére keretében fog megvalósulni, és azt a szükségletek nagyságrendjére és bizonytalanságára tekintettel a költségvetési felső határok feletti, külön e célra képzett tartalékból folyósítják majd.

A Globális Európát más típusú uniós külső tevékenységek egészítik ki, amelyeket jogi okokból külön programok keretében kell finanszírozni. A következő hosszú távú uniós költségvetés fokozza majd a tengerentúli országoknak és területeknek¹² nyújtott támogatást, és folytatni fogja a közös kül- és biztonságpolitikai fellépések finanszírozását.

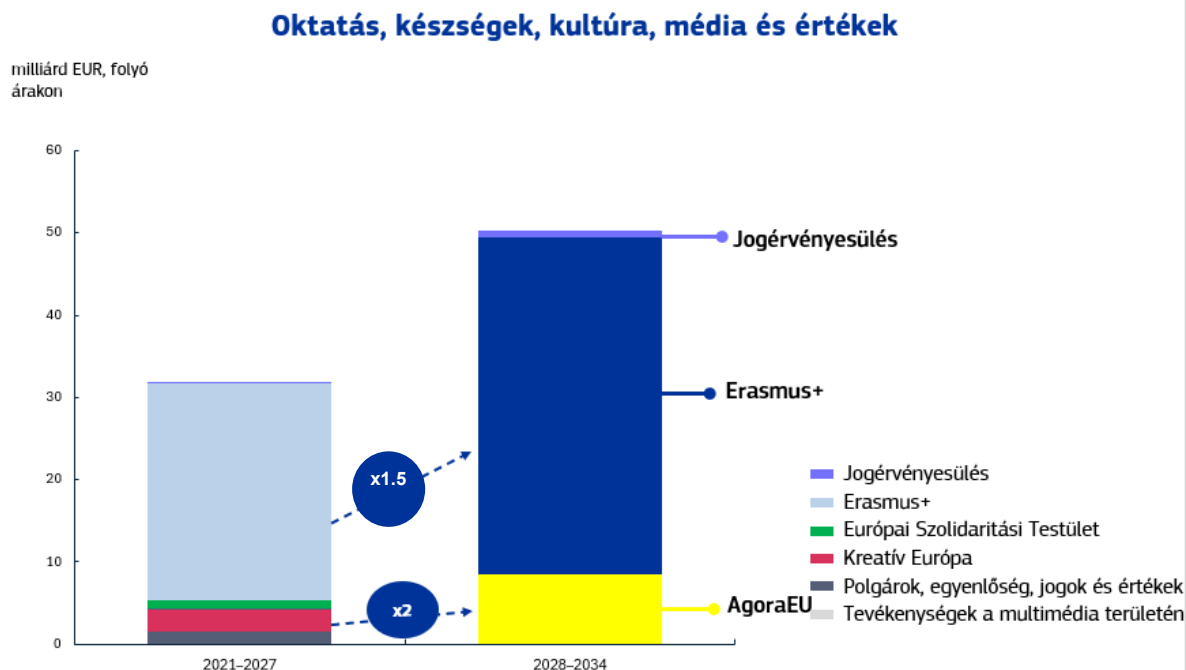
VI. Beruházás az oktatásba, a demokráciába és az európai értékekbe

¹² A Tanács (EU) 2021/1764 határozata (2021. október 5.) az Európai Unió és a tengerentúli országok és területek közötti, az egyrészről az Európai Unió, másrészről Grönland és a Dán Királyság közötti kapcsolatokat is magában foglaló társulásról (a Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulásról szóló határozat) (HL L 355, 2021.10.7., 6. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/1764/oj>). 2021/1764



Az új hosszú távú uniós költségvetés minden európai javát szolgálja majd. Fokozni fogja az oktatásba és a készségekbe történő beruházásokat annak érdekében, hogy az uniós diákok és munkavállalók Uniós-szerte képesek legyenek megragadni a lehetőségeket. Továbbra is elő fogja mozdítani Európa gazdag kulturális sokszínűségét, demokratikus értékeit és szabadságait, és az Uniót meghatározó jogok és értékek tiszteletben tartásán fog alapulni.

Az oktatás, a kultúra, a média és a demokratikus értékek támogatásával a közös jövőnkbe fektetünk be. Az uniós költségvetés a programjai révén élen jár a támogatás biztosításában. Hozzájárul a készségfejlesztésre irányuló transznacionális együttműködéshez, valamint az uniós polgárság érzésének és a kölcsönös megértésnek az erősítéséhez és ápolásához azáltal, hogy előmozdítja az uniós értékeket, valamint támogatja a demokratikus és társadalmi rezilienciát, a kulturális cserét, a pénzügyi tájékozottságot és a megbízható információs teret.



A jelenlegi Erasmus+ és az Európai Szolidaritási Testület ötvöztetésével megerősítjük az Erasmus+ programot, tükrözve annak a legemblematikusabb uniós programok között elfoglalt helyét. Az Erasmus+ a készségek fejlesztése és a közös tapasztalatok szerzése

érdekében továbbra is támogatja a magas színvonalú oktatást és képzést, ösztönözve a fiatalok tanulási célú mobilitását. Az **ifjúság, az önkéntesség és a sport** terén eszközölt beruházások révén az Erasmus+ segíteni fogja az erősebb és összekapcsoltabb társadalmak kiépítését, ösztönözni fogja a polgári és demokratikus szerepvállalást, és minden szinten hozzá fog járulni a társadalmi kohézióhoz. A nemzeti és regionális partnerségi tervek emellett – az országspecifikus ajánlásokkal biztosított teljes összhang mellett – erőteljes támogatást fognak nyújtani a készségfejlesztést támogató reformokhoz és beruházásokhoz, valamint a kapcsolódó szociális infrastruktúrához.

Az új AgoraEU program támogatni fogja az erős demokrácia alapjául szolgáló pilléreket, beleértve a kultúrát, a médiát és a civil társadalmat is. Az EU kulturális, kreatív, audiovizuális és médiaágazata az EU gazdaságának és társadalmának fontos pillére. Az audiovizuális ágazat erős külföldi versennyel, valamint a platformok megnövekedett szerepével kapcsolatos kihívásokkal néz szembe. A hírmédia területén a médiapluralizmus csökkenése és a dezinformáció egyre fokozódó fenyegetést jelent az európai projektekre és a demokráciára nézve. Európának a demokratikus részvételhez, az egyenlőséghez és a kulturális sokszínűséghez kapcsolódó kihívásokkal, valamint a művészi szabadságot fenyegető veszélyekkel is szembe kell néznie. E tendenciák ellensúlyozásában fontos szerepet játszik a megfelelően kialakított és megerősített európai szintű pénzügyi támogatás. A kulturális és nyelvi sokszínűség, a kulturális örökségünk, valamint az egyenlőség és a demokrácia általunk vallott közös értékei az európai identitás meghatározó elemei, amelyek a következő hosszú távú költségvetésben továbbra is támogatásban részesülnek. Közös szabályok és finanszírozási megállapodások révén az AgoraEU egy ernyő alá vonja a kultúra, a média és a civil társadalom támogatását, ezzel megkönnyítve a hozzáférést a kedvezményezettek számára.

A Jogérvényesülés program hozzá fog járulni a hatékony, inkluzív és reziliens európai igazságszolgáltatási térség kialakításához. Támogatni fogja továbbá az igazságszolgáltatás uniós szintű digitalizálását.

VII. Az emberek védelme, valamint a felkészültség és a reziliencia kiépítése



Az új hosszú távú uniós költségvetés biztosítani fogja a felkészültségi unió¹³ és az európai belső biztonsági stratégia¹⁴ végrehajtásához szükséges eszközöket. A közelmúltbeli katasztrófák és válságok, többek között a világjárvány, az ukrajnai háború és az energiaválság, valamint a számos biztonsági fenyegetés megmutatta a felkészültség fokozására és a belső biztonságunk védelmére irányuló összehangolt uniós és tagállami fellépés hozzáadott értékét. A következő hosszú távú uniós költségvetés megerősíti az EU megelőzési, felkészültségi és reagálási kapacitását, és a biztonságos és védett Európa megvalósításába történő beruházásokat eszközöl.

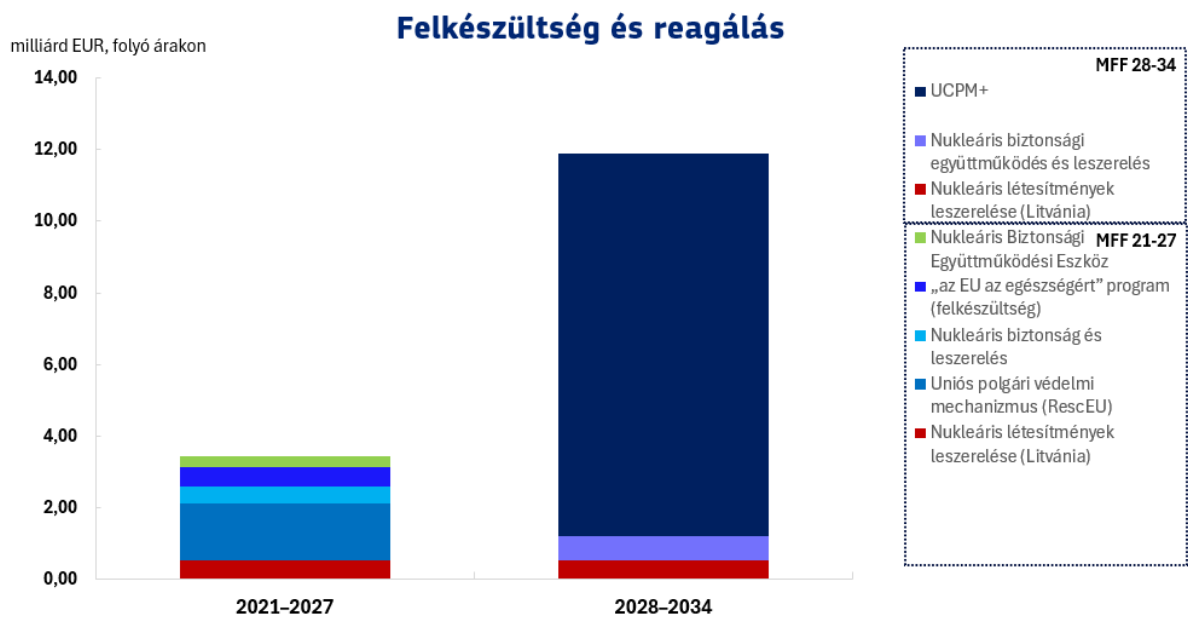
A Niinistö-jelentés¹⁵ felhívta a figyelmet az Unió előtt álló számos fenyegetésre, és konkrét ajánlásokat fogalmazott meg az EU-t vagy annak egyes tagállamait érintő súlyos válságok megelőzésére és az azokra való reagálásra vonatkozóan. A jövőbeli hosszú távú költségvetés a válságkezelés valamennyi aspektusával foglalkozik majd: az uniós költségvetésből jelentős pénzügyi támogatást nyújt a megelőzéshez, a felkészültséghez és a reagáláshoz, valamint az uniós felkészültségi eszköztár helyreállításához és korszerűsítéséhez.

Az új uniós polgári védelmi mechanizmus, valamint az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséghez és -reagáláshoz nyújtott uniós támogatás ki fogja aknázni az egyrészt a polgári védelemre, másrészt az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültségre és -reagálásra irányuló uniós fellépés közötti szinergiákat. Annak érdekében, hogy a többéves pénzügyi keret a „beépített felkészültség” elvére épüljön, a Bizottság javaslata szerint e terület finanszírozása ötszörösére, 10,7 milliárd EUR-ra nő. Az uniós polgári védelmi mechanizmus biztosítani fogja, hogy a reagálási képességeket – beleértve a készleteket is – valamennyi érintett ágazatban uniós szinten fejlesszék és tartsák fenn, kiegészítve a nemzeti erőfeszítéseket. A jelentősen megerősített uniós polgári védelmi mechanizmus – az egészségügyi szükséghelyzet-felkészültséggel és -reagálással együtt – hatékonyabb ágazatközi koordinációt biztosít majd, és kezelni fogja például az éghajlatváltozás, a változó biztonsági helyzet – többek között a kritikus infrastruktúrák – és a változó globális egészségügyi helyzet által okozott veszélyhelyzetekben jelentkező kapacitáshiányokat.

¹³ Közös közlemény az Európai Parlamentnek, az Európai Tanácsnak, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának az európai felkészültségi unióra vonatkozó stratégiáról, JOIN(2025) 130 final.

¹⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának a ProtectEU-ról: Európai belső biztonsági stratégia, COM(2025) 148 final.

¹⁵ Niinistö, S. (2024), [Safer Together: Strengthening Europe's Civilian and Military Preparedness and Readiness \(Biztonságosabb együtt – Európa polgári és katonai felkészültségének és készenlétének megerősítése\)](#).



A következő pénzügyi keret struktúrája tükrözni fogja a „beépített felkészültség” célkitűzését. Az uniós polgári védelmi mechanizmus által biztosított központi uniós kapacitáson felül a nemzeti és regionális partnerségi tervek támogatni fogják a tagállami és regionális szintű válságmegelőzés, az éghajlatváltozás hatásaival szembeni reziliencia, valamint a felkészültség fokozását célzó beruházásokat és reformokat. Az említett Unió Támogatási Eszköz a nemzeti pénzügyi allokációk kiegészítése vagy a közvetlenül uniós szinten megvalósuló intézkedések finanszírozása céljából finanszírozást fog nyújtani a katasztrófákra és a váratlan eseményekre való reagáláshoz. Az Európai Versenyképességi Alap fokozni fogja az EU felkészültségét és stratégiai autonómiáját a kulcsfontosságú ágazatokban, technológiákban és infrastruktúrákban. Többek között a kritikus infrastruktúra védelmébe történő beruházás révén támogatni fogja az ipari kapacitások és az élvonalbeli technológiák kiépítését – ide tartoznak többek között a Kopernikusz, a Galielo és az IRIS² válságkezelő eszközök, valamint az egészségügyi innováció és az egészségügyi technológiai termékek gyártása –, hozzájárulva ezáltal az EU rezilienciájának megerősítéséhez. A Globális Európa átfogó eszköztárát biztosít a harmadik országokban való fellépéshez.

Minden szabadságunk alapját a biztonság képezi. Az, hogy az uniós tagállamok képesek-e garantálni polgáraik biztonságát, a belső biztonságunk védelmére irányuló egységes európai megközelítéstől függ. Az új hosszú távú uniós költségvetés támogatni fogja Európát abban, hogy eleget tegyen a béke és a stabilitás tartós fennmaradására tett ígéretének. Az európai belső biztonsági stratégia tartalmazza az EU amelletti elkötelezettségét, hogy Európát valamennyi polgára számára biztonságosabbá és védettebbé tegye.

A jövőbeli hosszú távú költségvetés a biztonságosabb és védettebb Európa iránti elkötelezettség megfelelő alapjául szolgál majd. Ennek érdekében támogatni fogja a kritikus infrastruktúrák rezilienciáját, lehetővé teszi a tagállamok készenléti segélyszolgálatai közötti együttműködést az EU belső biztonságát fenyegető veszélyekre való reagálás során, korszerűsíti az információcserét és az együttműködést szolgáló rendszereket, valamint előmozdítja a súlyos bűncselekményekre, többek között a terrorizmusra és a szervezett bűnözésre való közös reagálást. Az új hosszú távú uniós költségvetés a Globális Európa programon keresztül lehetővé teszi továbbá a harmadik országokkal való szorosabb együttműködést az Unió belső biztonságának támogatása érdekében.

Az Unió továbbra is támogatni fogja a nukleáris biztonságot. Ez magában foglalja a nukleáris biztonsággal kapcsolatos nemzetközi együttműködést, valamint a Litvániában folytatott nukleáris tevékenységek és az EU saját nukleáris létesítményeinek leszerelését. A bulgáriai és szlovákiai nukleáris létesítmények leszereléséhez nyújtott uniós hozzájárulás várhatóan 2027-re befejeződik. Az uniós költségvetésből származó finanszírozás hozzájárul a munkavállalók és a teljes lakosság egészségének, a nukleáris biztonságnak és a környezetkárosodás megelőzésének a támogatásához.

VIII. Modern és hatékony európai közigazgatás

A 2013 és 2017 közötti 5 %-os létszámcsökkenés – amelyet követően a létszám hosszabb ideig stabil maradt – számottevő megtakarításokat eredményezett az igazgatási kiadások terén, ugyanakkor jelentős kapacitáshiányt és üzletmenet-folytonossági kockázatokat okozott a Bizottságon belül. A gyorsan változó gazdasági és globális helyzet új szakpolitikai igényeket teremtett, ezért a Bizottságot új kezdeményezésekkel és feladatokkal bízták meg, amelyek további forrásokat igényelnek. Ezen új feladatok ellátásához a Bizottságnak megfelelő számú és képzettségű munkatárssal kell rendelkeznie. Mindez azt is jelenti, hogy a Bizottságnak vonzónak kell lennie a legkiválóbb tehetségek előtt, és javítania kell a földrajzi egyensúlyt a személyzetén belül.

A 2021–2027-es pénzügyi keret félidős felülvizsgálatakor¹⁶ a Bizottság valamennyi uniós intézmény tekintetében lefolytatta az új feladatokból eredő igényeknek, valamint a kiberbiztonsági szakértelem szükségességének az értékelését. A félidős felülvizsgálatra irányuló javaslat előterjesztése óta további jogalkotási kezdeményezéseket fogadtak el, azonban nem került sor a személyzet ezzel párhuzamos megerősítésére. Az új kihívások, amelyek nem utolsósorban a biztonsággal, a mesterséges intelligenciával és az új szabályozási kötelezettségekkel kapcsolatosak, más uniós intézményeket is érintenek, feszegetve azok kapacitásainak határait. A támadások számának és súlyosságának növekedése miatt a kiberbiztonság terén is jelentős hiányosságok tapasztalhatók.

A Bizottság ezért azt javasolja, hogy az igazgatási fejezetbe vegyék fel a személyzet létszámának 2500 fős növelését az új időszak első három évében, hogy a jogalkotási javaslatokkal összhangban fedezni tudják a megállapított szükségleteket, illetve kezelni tudják a 2027-ig esetlegesen bekövetkező fejleményeket. E növekedésnek a következő időszak első éveiben történő fokozatos megvalósítása révén a Bizottság rendelkezne az ahhoz szükséges erőforrásokkal, hogy biztosítsa a jelenlegi programok megfelelő végrehajtását és lezárását, valamint felgyorsítsa a programok új generációjának elindítását, és felkészítse az Uniót a jövőbeli bővítésekre. A jövőre nézve a javasolt egyszerűsítés és a programok számának csökkentése várhatóan hatékonyságnövekedést eredményez, ami segíteni fog a következő hosszú távú költségvetés során esetlegesen felmerülő új feladatok ellátásában. A Bizottság szervezeti felépítésének és műveleteinek széles körű felülvizsgálatával együtt mindennek köszönhetően az intézmény várhatóan rendelkezni fog a jövőbeli kihívások kezeléséhez szükséges lehető legjobb személyzeti struktúrával és a cselekvéshez szükséges legnagyobb rugalmassággal.

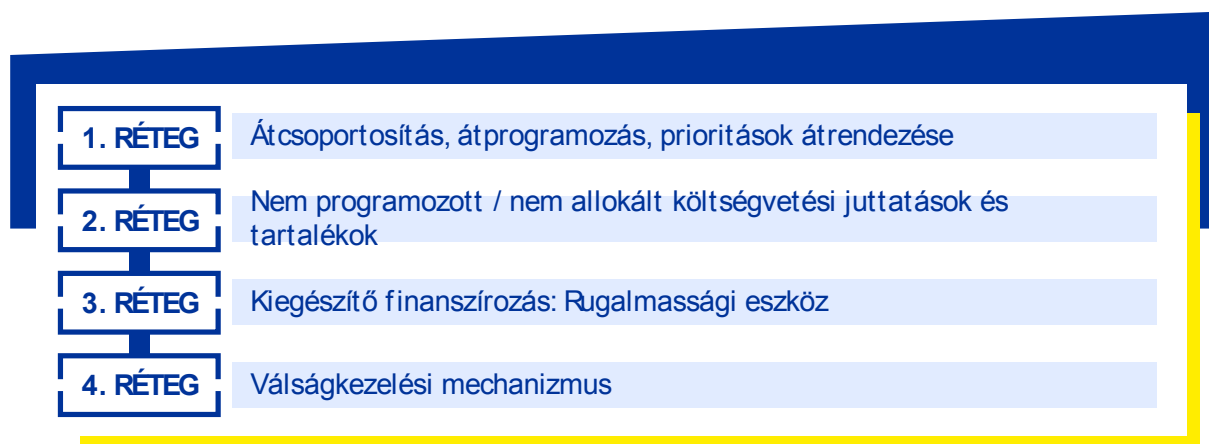
¹⁶ SWD(2023) 336 final.

Ami a nem bérjellegű kiadásokat illeti, a következő pénzügyi keret során továbbra is megvalósítható lesz az évi 2 %-os növekedés, feltéve, hogy a kiindulási pont figyelembe veszi a valós igényeket. Az elkövetkező években több intézmény is jelentős építési munkálatokat tervez. Megfelelő informatikai beruházásokra van szükség, többek között a kiberbiztonság terén, amelyek végső soron hozzá fognak járulni a jövőbeli költségek észszerűsítéséhez. Végezetül gondoskodni kell arról, hogy az Európai Külügyi Szolgálat képes legyen a küldöttségek biztonságának garantálására. A következő hosszú távú költségvetésnek figyelembe kell vennie az árak alakulásának bizonytalanságát, ami különösen az állandó költségeket és az egyéb jogi kötelezettségeket érinti (lásd a 3. szakaszt).

3. RUGALMASABB UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS

A következő hosszú távú uniós költségvetés rugalmasabb költségvetés lesz amely a stabilitás és kiszámíthatóság biztosítása mellett strukturáltabban képes reagálni a változó igényekre és prioritásokra. A következő hosszú távú uniós költségvetésnek nemcsak 2028. január 1-jén kell megfelelnie céljának, hanem végrehajtásának teljes időszakát alatt, 2034-ig és azt követően is: képesnek kell lennie kezelni a jövő kihívásait.

A rugalmasság a következő hosszú távú költségvetés meghatározó eleme lesz. A rugalmasság központi szerepet játszik annak biztosításában, hogy az uniós költségvetés teljes időtartama alatt időtálló, reagálóképes és releváns legyen. A következő hosszú távú költségvetésnek megfelelőbb egyensúlyt kell teremtenie egyfelől a beruházások kiszámíthatósága, másfelől a kiadások fókuszának kiigazítását, valamint a váratlan szükségletekre és válságokra való reagálást lehetővé tevő rugalmasság között. A kiszámíthatóságot mindig biztosítanunk kell a beruházásokra vonatkozóan, például az olyan nagyszabású energetikai és közlekedési beruházások, illetve kutatási és innovációs beruházások esetében, amelyek hosszú távú tervezést igényelnek a kedvezményezettek, a projektgazdák és az irányító hatóságok részéről. Ugyanakkor a fejezetek és a programok számának csökkentése meg fogja könnyíteni az előre nem programozott források programokon belüli és azok közötti átcsoportosítását. Több lehetőség lesz majd a forrásoknak az uniós költségvetési programok ágai vagy ablakai közötti átcsoportosítására. Emellett a célzott rugalmassági eszközök is megerősítésre kerülnek.



A következő pénzügyi keret **struktúrája egyszerűbb lesz**: kevesebb programot fog tartalmazni, nagyobb lesz a nem programozott összegek aránya, valamint olyan mechanizmusokkal és beépített tartalékokkal egészül ki, amelyekkel jobban, gyorsabban és

zökkenőmentesebben lehet reagálni a változó igényekre. A költségvetésbe beépített rugalmatlan elemek csökkentésével könnyebbé válnak a programokon belüli és a programok közötti átcsoportosítások, miközben továbbra is stabil feltételek érvényesülnek a hosszú távú beruházások esetében. Egyszerűbb lesz a katasztrófákra való reagálás annak köszönhetően, hogy a jelenlegi eszközöket a pénzügyi keret felső határain belül és a programokon belül tartalékok és pufferek formájában integráljuk, valamint a finanszírozás átcsoportosítására egyszerűsített eljárások jönnek létre. A felső határokat meghaladó speciális eszközök észszerűsítésére kerül sor, és a Rugalmassági Eszköz fog támogatást biztosítani új vagy váratlan szükségletek esetében, ha más rugalmassági mechanizmusok nem állnak rendelkezésre. A Rugalmassági Eszköz egy rögzített éves összegben felül magában fogja foglalni az előző évben visszavont kötelezettségvállalásoknak, valamint a költségvetésbe az előző évben bevezetett nettó pénzbírságoknak megfelelő összegeket¹⁷.

Az elmúlt években az is megmutatkozott, hogy növekszik a súlyos válságok, nehézségek és fenyegetések gyakorisága, súlyossága és mélysége. A jelenlegi költségvetési struktúra merevsége korlátozta az Uniót az ilyen válságokra való reagálásban. Mindez kidomborította annak jelentőségét, hogy az Unió számára strukturális szinten biztosítani kell az ilyen válságokra való reagáláshoz szükséges rugalmas és megfelelő eszközöket.

Új rendkívüli és ideiglenes mechanizmus jön létre az Uniót vagy annak tagállamait érintő súlyos válságok, súlyos nehézségek vagy súlyos fenyegetések következményeire való reagálás céljából. Ez a rendkívüli válságreagálási eszköz az Unió által felvett hitelekkel fedezett kölcsönöket fog nyújtani a tagállamoknak kizárólag a következő hosszú távú költségvetés időszakára, ha súlyos válság következne be. E rendkívüli és célzott válságreagálási eszköz aktiválásáról a Tanács fog dönteni, az Európai Parlament egyetértését követően, figyelembe véve a válság sajátosságait és az annak nyomán keletkező szükségleteket. A Tanács fogja engedélyezni, hogy a Bizottság a tőkepiacokon szükség szerint és a körülményektől függően felvehesse a tagállamoknak nyújtott hitelek összegét. A következő hosszú távú költségvetésnek képesnek kell lennie arra, hogy súlyos válság esetén gyorsan és hatékonyan reagáljon. E válságreagálási eszköz végrehajtása biztosítani fogja az intézményközi egyensúlyt, többek között az Európai Parlament kellő időben és megfelelő módon történő bevonása révén.

Az új politikai irányítási mechanizmus erős intézményközi irányítást biztosít majd a rugalmas források elosztásához. A rugalmasságot szilárd irányítás és egy olyan átlátható folyamat fogja megalapozni, amelynek keretében az Európai Parlament és a Tanács irányítja az uniós programok beruházási prioritásait. A költségvetés nagyobb rugalmassága mellett az uniós intézményeknek meg kell határozniuk a finanszírozandó fő prioritásokat, amelyek ezt követően az éves költségvetési eljárás alapját fogják képezni. Az irányítási mechanizmus révén az uniós költségvetés jobban igazodik majd az Unió prioritásaihoz, és rugalmasabban tud reagálni a gyorsan változó helyzetre. A mechanizmust egy integrált stratégiai jelentés fogja alátámasztani, amely a meglévő ágazati folyamatokra és jelentésekre épül, például az európai szemeszterre, az új versenyképességi koordinációs eszközre, az energiaunió helyzetéről szóló jelentésre, a nemzeti energia- és klímatervekre, a környezetvédelmi politikák végrehajtásának felülvizsgálatára, valamint az egységes piacról és a versenyképességről szóló jelentésre. A főbb szakpolitikai területeknek megfelelően felépülő jelentés fogja meghatározni

¹⁷ A Bizottság kellő időben javasolni fogja a költségvetési rendelet módosítását, amely a 2027-et követő időszakra meghosszabbítja a negatív bevételeknek a költségvetési rendelet 48. cikkének (2) bekezdésében meghatározott kezelési módját.

az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság által megvitatandó és jóváhagyandó uniós szintű prioritásokat.

A költségvetés kapacitása nem függhet a váratlan inflációs sokkaktól. Az elmúlt években a magas infláció jelentősen rontotta az uniós költségvetés vásárlóerejét¹⁸. Emiatt kevesebb költségvetési forrás állt a regionális hatóságok, a mezőgazdasági termelők és a kutatók rendelkezésére. A következő hosszú távú költségvetés tekintetében a Bizottság azt javasolja, hogy a felső határok továbbra is 2 %-os rögzített deflátoron alapuljanak, ha az uniós infláció 1 % és 3 % közötti. Ha a tényleges infláció 1 % alatt vagy 3 % feletti, kerüljön sor kiigazításra a tényleges infláció alapján, biztosítva, hogy ez ne befolyásolja indokolatlanul az uniós költségvetés teljesítőképességét.

Bár a rugalmasság lehetővé teszi a változó körülményekhez való alkalmazkodást, biztosítani kell a kiszámíthatóságot a kedvezményezettek és a tagállami pénzügyi tervezés számára. A Bizottság javaslatainak számos eleme javítani fogja a kiszámíthatóságot a következő hosszú távú költségvetésen belül, kezdve a felső határokat meghaladó eszközök csökkentésével és észszerűsítésével. A NextGenerationEU visszafizetése kiszámíthatóbb lesz, mint a jelenlegi időszakban, mivel nem kerül sor új nettó kötvénykibocsátásra. A refinanszírozási műveletekből eredő fennmaradó volatilitást teljes egészében fedezi a NextGenerationEU visszafizetésének rögzített éves keretösszege, amely a kamatot és a tőkeösszeget egyaránt fedezi.

4. EGYSZERŰBB, NAGYOBB HATÁST KIFEJTŐ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS

Az uniós költségvetés kialakításakor elsősorban a végső kedvezményezetteket tartjuk szem előtt. Az uniós finanszírozáshoz való hozzáférésre vonatkozó szabályok és eljárások egyszerűsítése és harmonizálása csökkenti az uniós források címzettjeinek és kedvezményezettjeinek terheit, különösen a kisvállalkozásokét. Az egyszerűsített szabályoknak és ellenőrzési kereteknek köszönhetően a projektgazdák az eredmények elérésére összpontosíthatnak.

Könnyebbé válik a kedvezményezettek számára az uniós finanszírozáshoz való hozzáférés. A finanszírozási és pályázati portál, illetve a STEP-portál tapasztalataira építve egyetlen portál fogja elérhetővé tenni a finanszírozási lehetőségekre vonatkozó összes információt, és egységes kaput fog biztosítani az uniós projektgazdák számára, ahol azok egyszerűbben tájékozódhatnak. Észszerűbbé fogjuk tenni a tanácsadási és vállalkozástámogatási szolgáltatásokat. Ez csökkenteni fogja a finanszírozási lehetőségekre vonatkozó információk megtalálásához szükséges időt.

A következő pénzügyi keret struktúrája egyszerűbb lesz, és kevesebb programot fog tartalmazni, ezáltal csökkennek az adminisztratív terhek. Ez csökkenti az átfedéseket, maximalizálja a szinergiákat és a méretgazdaságosságot, továbbá áttekinthetőbbé teszi a költségvetést a polgárok és az érdekelt felek számára egyaránt. A megosztott/közvetlen és közvetett irányítás alá tartozó stabil szabályozási keretek létrehozása szintén csökkenti az adminisztratív terheket. A nemzeti és regionális partnerségi tervek révén jelentősen

¹⁸Ezt az Európai Számvevőszék is kiemelte [a 2022. évi pénzügyi évre vonatkozó uniós költségvetés végrehajtásáról, valamint a 2022. évi pénzügyi évre vonatkozóan a kilencedik, tizedik és tizenegyedik Európai Fejlesztési Alapból \(EFA\) finanszírozott tevékenységekről szóló 2022. évi éves jelentésében](#).

csökkenteni fogjuk a programozási dokumentumok számát, és ezáltal a nemzeti és regionális közigazgatási szervek adminisztratív terheit, szemben azzal a jelenlegi helyzettel, amelyben a különböző alapok keretében egyre gyarapodik a tervek és munkaprogramok száma.

A hatás növelése érdekében az új hosszú távú uniós költségvetés nagymértékben támaszkodik majd az eredményalapú finanszírozásra. Ezáltal a lényegre kerül a hangsúly: annak biztosítására, hogy a beruházások elérjék a kívánt eredményeket. Az eredményalapú finanszírozás, amely lehetővé teszi a finanszírozás közbenső lépések teljesítéséhez kötött folyósítását, biztosítani fogja, hogy az uniós finanszírozás gyorsabban jusson el a reálgazdaságba. Az egyszerűsített költségelszámolási módszerek és a költségfüggetlen finanszírozás szélesebb körű alkalmazása jelentősen mérsékelni fogja a források címzettjeire vonatkozó jelentéstételi kötelezettségeket azáltal, hogy az ellenőrzések és kontrollok a projektek eredményeire, nem pedig a költségekre fognak összpontosulni.

A pénzügyi eszközök és a költségvetési biztosítékok szélesebb körű alkalmazása növelni fogja a tőkeáttételi hatást, és lehetővé teszi, hogy az uniós költségvetés markánsabb szerepet játsszon a magánberuházások kockázatmentesítésében és az intézményi befektetőkől származó finanszírozás mozgósításában. A magánszektorbeli partnerek és a magánberuházások egyre fontosabbak a szakpolitikák és programok széles köre szempontjából. Ezért a finanszírozási eszköztár szerves részévé válnak a költségvetési biztosítékok, a pénzügyi eszközök és a vegyesfinanszírozási műveletek (amelyek esetében a visszafizetendő támogatáshoz vissza nem térítendő támogatási komponens társul), támogatva az olyan termékeket, mint a kockázati hitel, a hitelek és a tőkebefektetések.

A pénzügyi eszközök és a költségvetési biztosítékok szélesebb körű alkalmazásához egyszerűsített irányítás fog társulni. A belső és külső programokra vonatkozó harmonizált technikai szabályok elő fogják mozdítani a költségvetés koherenciáját, és mérsékelni fogják a végrehajtó partnerek adminisztratív terheit. Az Európai Versenyképességi Alapon belül egységes költségvetési biztosíték jön létre a belső politikák számára, amely ugyanakkor más programok számára is hozzáférhető lesz. Ezt a külső politikákra vonatkozó külön biztosíték fogja kísérni, amely a Globális Európa keretében jön létre. Az EU hosszú távú költségvetésének továbbra is az egyik legfontosabb jellemzője marad a nyitott struktúra, amely lehetővé teszi a különböző nemzetközi pénzügyi intézményekkel, például az Európai Beruházási Bankkal, az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bankkal, a nemzeti fejlesztési bankokkal és a fejlesztésfinanszírozási intézményekkel való együttműködést.

A következő hosszú távú uniós költségvetés hatását tovább fogja növelni a tagállamoknak, valamint a Globális Európa keretében harmadik országoknak nyújtott szakpolitikai hitelek alkalmazása, még inkább kihasználva az EU pénzügyi struktúrájának tőkeáttételi hatását. Ez növelni fogja az uniós költségvetés hatását azáltal, hogy további pénzügyi eszközöket biztosít az uniós szakpolitikai célok támogatására hitelnyújtási célú forrásbevonás révén, kezelve egyúttal az országspecifikus kihívásokat is. Ez a kiegészítő támogatás az eredeti tervük kidolgozásakor áll majd a tagállamok rendelkezésére, lehetővé téve számukra, hogy a szükségleteikkel és törekvéseikkel arányos összegű finanszírozáshoz férhessenek hozzá.

Az uniós és a nemzeti beruházási prioritások közötti nagyobb összhang maximalizálni fogja a finanszírozás hatását és hatékonyságát. A jövőbeli nemzeti és regionális partnerségi tervek segíteni fogják az EU-t, a tagállamokat és a régiókat a beruházási és reformprioritások összehangolásában. Ezek a partnerségek ötvözik az uniós és a nemzeti társfinanszírozást

olyan kezdeményezések finanszírozása érdekében, amelyek az uniós prioritásokat szolgálják, ugyanakkor megfelelnek a helyi igényeknek.

Továbbfejlesztett teljesítménymérési keret fogja támogatni az uniós szakpolitikai prioritások megvalósítását és növelni az átláthatóságot. Ez biztosítani fogja, hogy a horizontális prioritások az uniós költségvetés teljes egészében következetesen érvényesüljenek, például az éghajlatváltozás és a biológiai sokféleség, a jelentős károkozás elkerülését célzó elv, a szociálpolitikák, valamint a nemek közötti egyenlőség vonatkozásában.

A költségvetés teljes összegének legalább 35 %-át elérő, éghajlat-politikai és környezetvédelmi kiadásokra vonatkozó célérték fogja elősegíteni, hogy több támogatást állítsanak az európai zöld megállapodás célkitűzéseinek szolgálatába. A teljesítménymérési keret emellett egységes és arányos szabályrendszert fog biztosítani a jelentős károkozás elkerülését célzó elv uniós programokban történő érvényesítéséhez.

Ez a teljesítménymérési keret jelentős egyszerűsítést jelent, és csökkenti a nyomon követéssel és a jelentéstétellel kapcsolatos adminisztratív terheket. Valamennyi releváns programra vonatkozóan egyetlen rendszer fogja nyomon követni a kiadásokat és a teljesítményt, lehetővé téve az uniós források elosztásának és azok eredményeinek átfogó áttekintését. A keret a korábbi több mint 5000 mutató helyett egyetlen, mintegy 900 kimeneti mutatóból és eredménymutatóból álló egyszerűsített készletet vezet be, a 32 programspecifikus jelentést egyetlen éves irányítási és teljesítményjelentésben összesíti, valamint a költségvetésről tájékoztatást nyújtó több mint 30 internetes portált egyetlen felhasználóbarát ügyintézési ponttal (az egységes kapuval) váltja fel, csökkentve ezáltal a kedvezményezettek nehezedő terheket és javítva a költségvetési információkhoz való nyilvános hozzáférést. Az Európai Számvevőszék ajánlásaival összhangban ez biztosítani fogja, hogy az uniós költségvetés eredményességét és hatékonyságát következetes módon lehessen értékelni¹⁹.

5. JOGÁLLAMISÁG, ALAPJOGOK ÉS AZ UNIÓ PÉNZÜGYI ÉRDEKEINEK VÉDELME

A jogállamiság tiszteletben tartását valamennyi uniós alap igénybevételekor érvényesíteni kell. Az EU pénzügyi érdekeinek védelme érdekében alapvető fontosságú, hogy az uniós kiadásokat a jogállamiságra vonatkozó erős biztosítékokhoz kössük. A jelenlegi pénzügyi eszközök alkalmazása során szerzett tapasztalatok szerint ugyanis a jogállamiság megszilárdításához hozzájáruló beruházásokhoz és reformokhoz nyújtott uniós pénzügyi támogatás valódi hozzáadott értéket teremthet. A nemzeti és regionális partnerségi tervek szoros kapcsolatot fognak biztosítani egyrészt a jogállamisági jelentésben foglalt ajánlások, másrészt azon célzott reformok és intézkedések pénzügyi támogatása között, amelyek növelik a jogállamiság fenntartásához hozzájáruló intézményi és civil társadalmi kapacitásokat. A jogállamisági reformokhoz nyújtott pénzügyi támogatásnak a biztosítékok és a feltételhez kötöttség szigorú alkalmazásával való összekapcsolása biztosítani fogja az uniós költségvetés védelmét és azt, hogy e költségvetés felhasználása a demokrácián, a jogállamiságon és az alapjogokon alapuló Unió megvalósítását szolgálja.

¹⁹A Számvevőszék 03/2025. sz. áttekintése: A 2027 utáni többéves pénzügyi keretben rejlő lehetőségek.

A nemzeti és regionális partnerségek keretében a tagállamoknak tiszteletben kell tartaniuk a jogállamiság elveit és az Alapjogi Chartát. A közös rendelkezésekről szóló rendelet és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz esetében alkalmazott szabályokkal összhangban a pénzüsszegek folyósítására csak a jogállamiság elveinek és az Alapjogi Chartának való megfeleléssel kapcsolatos kulcsfontosságú feltételek teljesülése esetén kerülhet sor. A következő pénzügyi keretben – a NextGenerationEU-hoz hasonlóan – lehetőséget kell biztosítani arra, hogy a jogállamisághoz kapcsolódó rendszerszintű hiányosságok esetén leállíthatók legyenek a kifizetések, például a tudományos élet szabadságához kapcsolódó alapjoggal kapcsolatos probléma esetén felfüggeszék az oktatási intézményekhez kapcsolódó finanszírozást.

Az uniós költségvetés az éves jogállamisági jelentésben foglalt ajánlásokkal összhangban a jogállamiság megszilárdítására irányuló tagállami reformokat is támogatni fogja. Ez valamennyi tagállam számára pozitív ösztönzőket biztosít majd a jogállamiság előmozdítására és fenntartására való képességeik megerősítéséhez a nyitott, jogokon alapuló, demokratikus, egyenlő és inkluzív társadalmak fenntartása és továbbfejlesztése, az igazságügyi rendszer, a korrupcióellenes keret, a médiapluralizmus, valamint a hatékony fékek és ellensúlyok megerősítése, továbbá a közigazgatás és az intézményi kapacitás hatékonyságának a fokozása révén.

A költségvetési rendelet biztosítja az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, és előírja a tagállamok számára, hogy a költségvetés végrehajtása során biztosítsák az **Alapjogi Charta** betartását, és tartsák tiszteletben az EUSZ 2. cikkében rögzített uniós értékeket. Emellett **az általános feltételrendszerről szóló rendelet** továbbra is időbeli korlátozás nélkül védi az uniós költségvetést a jogállamiság elveinek megsértésével szemben. E rendelet képezi az utolsó védelmi vonalunkat, amely valamennyi uniós programra alkalmazandó.

Növelni fogjuk az uniós költségvetés kedvezményezettjeivel kapcsolatos átláthatóságot. 2028-tól kezdődően a Bizottság honlapján elérhető központi adatbázisban tesszük közzé az uniós források kedvezményezettjeire vonatkozó információkat. Ezen túlmenően annak érdekében, hogy megvédjük az uniós költségvetést különösen a radikális vagy szélsőséges nézetek tagállamokon belüli előmozdítását célzó visszaélésektől, a Bizottság nyitott olyan új folyamatok vagy intézkedések feltárására, amelyekkel elvégezhető az uniós finanszírozás kedvezményezettjeinek a biztonsági kockázatok és az uniós értékekkel való összeegyeztethetlenség mentén történő alapos, kockázatalapú átvilágítása. A 2024-ben módosított költségvetési rendelettel összhangban a megkülönböztetésre, gyűlöltre vagy erőszakra való felbujtás miatti ítélet az uniós finanszírozásból való kizárás új oka, amelyet szigorúan alkalmazni fogunk. Az uniós költségvetés csalásokkal és szabálytalanságokkal szembeni védelmét szolgáló korai felismerési és kizárási rendszert ki fogjuk terjeszteni a megosztott irányítás keretében végrehajtott alapokra.

Az uniós költségvetést szilárd ellenőrzési és kontrollstratégiának kell alátámasztania, beleértve a Bizottság és az Európai Számvevőszék közötti szoros együttműködést is annak biztosítása érdekében, hogy az uniós forrásokat az alkalmazandó szabályoknak megfelelően költsek el. A nemzeti és a regionális partnerségeket illetően a Bizottság a tagállamok által végzett ellenőrzéseket saját ellenőrzésekkel egészíti ki, amelyek keretében a tagállamok által az EU pénzügyi érdekeinek szigorú védelme érdekében bevezetett rendszerekre összpontosít majd. Emellett ötvözni fogja egymással a kifizetések jogszerűségének és szabályszerűségének előzetes és utólagos ellenőrzését, azaz vizsgálni fogja a mérőföldkövek és célok kielégítő teljesítését a tagállamok által benyújtott tervek elemzésétől kezdve a benyújtott kifizetési kérelmek ellenőrzésén át az utólagos ellenőrzésekig.

A csalás elleni struktúra folyamatban lévő felülvizsgálata biztosítani fogja, hogy valamennyi érintett szereplő – köztük az OLAF, az Európai Ügyészség és az Europol is – szorosabban együttműködjön az uniós költségvetést érintő szabálytalanságok, csalás és korrupció elleni küzdelemben. A csalás elleni uniós struktúra valamennyi érintett szereplőjét bevonjuk ezen átfogó felülvizsgálatba, amely növelni fogja a szinergiákat és a hatékonyságot, és ezáltal hozzájárul a párhuzamosságok elkerüléséhez a csalás elleni küzdelem ciklusának valamennyi szakaszában, így a csalás megelőzése, felderítése, kivizsgálása, korrekciója és az érintett összegek – köztük az uniós költségvetést illető összegek – visszafizettetése során.

6. KORSZERŰ BEVÉTELEKBŐL FINANSZÍROZOTT AMBICIÓZUS UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS

Az uniós költségvetés pénzügyi kapacitásának arányban kell állnia az Unió törekvéseivel. Az Unió előtt álló belső kihívások nagyságrendje, valamint a megnövekedett geopolitikai bizonytalanság és a fokozódó verseny miatt az EU-nak kellő nagyságrendű költségvetéssel kell rendelkeznie ahhoz, hogy valódi változást érjen el az e közleményben felvázolt kiemelt területeken. Mindezt ráadásul úgy, hogy 2028-ban meg kell kezdenie a NextGenerationEU keretében felvett hitelek törlesztését.

A Bizottság 1,98 billió EUR összegű költségvetést javasol, amely az uniós GNI 1,26 %-ának felel meg. Az uniós költségvetés kiadási és bevételi oldala ugyanazon érme két oldalát képezi. A sürgető kihívások és a szigorú pénzügyi korlátok együttes fennállásával jellemzett kivételes körülmények egyedülálló lehetőséget kínálnak arra, hogy az Unió elvegye a költségvetés kiadási és bevételi oldalának égetően szükséges korszerűsítését.

Az Unió stratégiai prioritásaira hatékonyan reagáló, ambiciózusabb többéves pénzügyi keret támogatása és a NextGenerationEU-val kapcsolatos törlesztési kötelezettségek fedezése érdekében alapvető fontosságú az új saját források meglétének biztosítása. Az Uniónak olyan kollektív pénzügyi erőfeszítésre van szüksége, amely nem fedezhető kizárólag nemzeti hozzájárulásokból. Az új saját források bevezetése csökkenteni fogja a tagállamokra nehezedő terheket, és biztosítani fogja a közös uniós szakpolitikák fenntartható finanszírozását, miközben összességében változatlan szinten tartja a nemzeti hozzájárulásokat. Az uniós költségvetés mindenki számára európai hozzáadott értéket kíván teremteni, amihez a közös prioritások közös finanszírozására van szükség.

Az új hosszú távú költségvetésre vonatkozó javaslat részeként a Bizottság ezért új sajátforrás-határozatot javasol. Ez a javaslat korszerűsíti és diverzifikálja az uniós költségvetés bevételi forrásait. A Bizottság ezért javasolja a saját forrásokra vonatkozó kifizetési, illetve kötelezettségvállalási előirányzatok felső határának az EU-27 bruttó nemzeti jövedelmének 1,75 %-ára történő megemelését annak érdekében, hogy fedezni tudja a magasabb finanszírozási igényeket, és elegendő mozgástérrel rendelkezzen annak biztosításához, hogy az Unió – minden körülmények között – képes legyen pénzügyi kötelezettségeinek teljesítésére.

Az intézményközi megállapodás célja volt, hogy megállapítsa a 2020 utáni új saját forrásokról szóló tárgyalások kereteit és irányvonalát. Ezek a tárgyalások azonban elakadtak. Annak érdekében, hogy a tárgyalások új lendületet kapjanak, a Bizottság felülvizsgálta az uniós költségvetés teljes bevételi oldalát. Ez magában foglalja a saját források új kategóriáinak bevezetését, valamint a meglévő saját források célzott kiigazítására vonatkozó javaslatot. Az uniós költségvetés finanszírozása más bevételi források

bevezetésével is erősíthető. A javasolt csomag összhangban van az EU politikai prioritásaival, a hatályos jogszabályokon vagy magán a sajátforrás-határozaton alapul, és észszerű adminisztratív terhek mellett végrehajtható.

Új saját források az uniós prioritások finanszírozására

A kibocsátáskereskedelmi rendszeren alapuló saját forrás szorosan kapcsolódik az Unió éghajlat-politikai célkitűzéseire, és jelentős bevételi potenciállal rendelkezik. Azonnali rendelkezésre állása és kellő nagyságrendje révén a kibocsátáskereskedelmi rendszeren alapuló lehetséges saját forrás egyedülálló előnyökkel rendelkezik. Bár a bevételek 30 %-a az uniós költségvetéshez kerülne, a kibocsátási egységek árverés útján történő értékesítéséből származó bevételek többsége továbbra is a nemzeti költségvetésekbe áramlik.

Az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmuson alapuló saját forrás a kibocsátáskereskedelmi rendszer „külső dimenziójának” tekinthető, ezért a kapcsolódó saját forrás továbbra is a csomag szerves részét képezi. Az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus biztosítja, hogy az Unióba behozott termékekre az Unióban gyártott termékekre alkalmazandóval megegyező mértékű széndioxid-kibocsátási költségeket alkalmazzanak.

A nem gyűjtött elektromos és elektronikai berendezések (e-hulladék) mennyiségén alapuló új saját forrás jótékony hatást gyakorolna a környezetre, miközben támogatná az Unió kritikus fontosságú nyersanyagok terén élvezett stratégiai autonómiáját. Az elektromos és elektronikus berendezések hulladékai, más néven: e-hulladék, az egyik leggyorsabban növekvő hulladéka. Mivel az e-hulladék jelentős kritikus fontosságú nyersanyagokat tartalmaz, az újrafeldolgozás és a további felhasználás jelentős szerepet játszik a külföldi beszállítóktól való függőség csökkentésében. Az újrafeldolgozás terén elért jelentős előrelépés ellenére a gyűjtési arány továbbra is nagymértékben elmarad az uniós célértékektől. A nem gyűjtött e-hulladék tagállamok által bejelentett mennyiségén alapuló új nemzeti hozzájárulás bevezetése ösztönözni fogja a hulladékcsökkentést és az elkülönített gyűjtést.

A nagyvállalatoktól származó uniós saját forrás keretében a vállalatok hozzá fognak járulni az uniós költségvetés finanszírozásához. Több uniós finanszírozási program támogatja a vállalatok korszerűsítését, innovációját és bővítését. Az új hosszú távú uniós költségvetés növelni fogja a versenyképességet és a gazdasági növekedést, a hosszú távú beruházások – különösen az Európai Versenyképességi Alap – révén pedig javítani fogja az üzleti környezetet. A vállalati saját forrás főszabály szerint nem vonatkozik majd a kkv-kra.

A dohánytermékek jövedéki adójából származó saját forrás mellett, hogy támogatná az EU egészségpolitikai célkitűzéseit, bevételt generálna az uniós költségvetés számára. Az Unión belüli eltérő adórendszerek negatív hatást gyakorolnak a dohányfogyasztás adózás révén való visszaszorítására irányuló tagállami szakpolitikákra. A dohánytermékek jövedéki adójából származó saját forrásra vonatkozó javaslat kiegészíti a dohánytermékek jövedéki adójáról szóló irányelv közelgő átdolgozását, amelynek célja, hogy az Unión belüli minimális jövedéki adók és a hagyományos dohánytermékek bizonyos kategóriáinak kiigazítása révén egyenlő versenyfeltételeket biztosítson az egységes piacon.

A meglévő saját források kiigazításai

Az uniós költségvetés bevételi alapjának megőrzése érdekében a Bizottság a meglévő saját források célzott kiigazítását javasolja. Az elsősorban vámokból álló tradicionális saját forrásokat az Unió nevében a tagállamok szedik be. A Bizottság ezen túlmenően javasolja a műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrás lehívási kulcsának növelését. Ezt a forrást a jelenlegi pénzügyi keret kezdetén vezették be az infláció alakulásának figyelembevétele érdekében.

Egyéb bevételek

Az uniós költségvetés más bevételekből is finanszírozható. Az egyéb bevételek kiegészítik a saját forrásokat, és közvetlenül az uniós költségvetésbe áramlanak, csökkentve a tagállamokra a nemzeti hozzájárulások formájában nehezedő nyomást. További bevételeket fog generálni például a meglévő ETIAS-díj szintjének növelése, amelyre e díjnak a más térségekben alkalmazott díjakkal való összehangolása érdekében kerül sor. A Bizottság emellett folytatja az uniós szakpolitikákhoz kapcsolódó új díjak bevezetésére irányuló munkát.

7. KÖVETKEZTETÉS

A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről folytatott tárgyalások lehetőséget kínálnak arra, hogy az Unió egységesen kiálljon céljaiért, és felvértezzük az Uniót a kollektív törekvéseink megvalósításához szükséges eszközökkel.

A Bizottság ambiciózus, rugalmas és előretekinő hosszú távú uniós költségvetést javasol. Az új költségvetés a jelenlegi keret erősségeire és alapelveire épül, ugyanakkor egyszerűbbé, rugalmasabbá és hatásosabbá teszi azt. A fokozatos változtatások nem lesznek elegendőek ahhoz, hogy megoldják az összetett költségvetési egyenletet, miközben hatalmas elvárásokkal szembeáll az Unió a tekintetben, hogy a NextGenerationEU szerinti pénzügyi kötelezettségei teljesítése mellett érjen el eredményeket. Ez azt jelenti, hogy nem szabad visszariadnunk attól, hogy másképpen csináljuk a dolgokat, mint eddig, biztosítva, hogy minden egyes euro Európa előrehaladását szolgálja.

A szilárd kormányzás, az átláthatóság és az erős politikai felügyelet e javaslatok mindegyikének szerves részét képezi. A Bizottság szorosan együtt fog működni az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal annak érdekében, hogy ambiciózus, kiegyensúlyozott és időszerű megállapodás szülessen a következő többéves pénzügyi keretről és az ágazati programokról. A hosszú távú költségvetés végrehajtását - költségvetési hatóságként – az Európai Parlament és a Tanács fogja irányítani, biztosítva, hogy az mindvégig teljes mértékben összhangban maradjon közös prioritásainkkal.

Egy függetlenebb Európának készen kell állnia arra, hogy saját kezébe vegye sorsát. Az Unió nem várhatja el, hogy az érdekeit és az értékeit mások védjék meg. Ez azt jelenti, hogy minden rendelkezésre álló eszközt fel kell használnunk közös menetrendünk végrehajtásához és ahhoz, hogy a törekvéseinket valóra váltsuk. Az uniós költségvetés képes mozgósítani azokat a beruházásokat és reformokat, amelyek kulcsfontosságúak az Unió jövőbeli jóléte, kohéziója, biztonsága és fenntarthatósága szempontjából.

Itt az ideje, hogy közös erővel munkálkodjunk ennek megvalósításán.

Melléklet. A 2028–2034-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret – Táblázatok

A 2028–2034-ES IDŐSZAKRA VONATKOZÓ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSOK)

Nominális összegek folyó áron, millió EUR	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Összesen 2028–2034
Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidéki és tengeri térségek jóléte, biztonság	163 088	160 860	158 053	155 565	152 274	140 140	132 240	1 062 220
Nemzeti és regionális partnerségi tervek, ebből:	135 571	133 134	130 130	127 411	123 879	111 535	103 415	865 075
Közös agrárpolitika (KAP) – jövedelemtámogatás és halászat	42 003	41 994	41 985	41 976	41 965	41 908	41 870	293 701
Migrációkezelés és határigazgatás	5 847	5 633	5 407	5 170	4 922	3 945	3 291	34 215
Gazdasági, területi és társadalmi kohézió, beleértve a halászatot, a vidéki közösségeket és a turizmust	75 768	73 334	70 769	68 074	65 240	53 715	46 065	452 965
p.m. Szociális Klímaalap	10 500	10 300	10 100	9 800	9 400	-	-	50 100
Interreg	-	1 753	1 782	1 810	1 840	1 524	1 555	10 264
Unió Támogatási Eszköz – Uniói tevékenységek	10 512	8 951	8 690	8 852	8 353	8 853	9 012	63 223
Egységes biztonsági háló / Mezőgazdasági tartalék	900	900	900	900	901	900	900	6 301
Az Európai Unió Szolidaritási Alapja	2 706	2 760	2 815	2 872	2 929	2 988	3 047	20 117
Belügyi tematikus eszközök	3 401	3 469	3 539	3 609	3 682	3 755	3 830	25 285
Egyéb (városok, foglalkoztatás, szociális innováció...)	3 505	1 822	1 436	1 471	841	1 210	1 235	11 520
Unió Támogatási Eszköz – Puffer	1 172	1 195	1 219	1 243	1 268	1 294	1 319	8 710
Támogatás a ciprusi török közösségnek	58	63	61	62	64	64	66	438
Decentralizált ügynökségek, ebből:	2 677	2 866	3 048	3 261	3 483	3 676	3 877	22 888
Frontex	1 309	1 421	1 561	1 694	1 827	1 963	2 113	11 888
Europol	320	361	395	430	464	498	531	2 999
A NextGenerationEU törlesztése	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	168 000
Mozgástér	782	798	814	831	847	864	881	5 817
Versenyképesség, jólét és biztonság	66 875	81 300	83 176	87 312	88 611	90 706	91 614	589 594
Európai Versenyképességi Alap	42 703	56 663	58 374	70 978	72 286	74 158	75 346	450 508
Európai Versenyképességi Alap (az Innovációs Alap nélkül)	42 653	56 613	58 324	61 925	62 343	63 498	63 945	409 301
Horizont Európa	16 243	25 183	26 265	26 891	26 607	27 048	26 765	175 002
Tiszta átállás és az ipar decarbonizációja	3 004	3 566	3 636	12 971	13 940	14 737	15 560	67 416
MFF komponens	2 954	3 516	3 586	3 919	3 997	4 077	4 159	26 210
p.m. Innovációs Alap	50	50	50	9 052	9 943	10 660	11 401	41 206
Reziliencia és biztonság, védelmi ipar, űr	14 733	17 534	17 884	19 544	19 935	20 334	20 741	130 704
Digitális vezető szerep	6 176	7 350	7 497	8 194	8 358	8 525	8 695	54 793
Egészségügy, biotechnológia, mezőgazdaság és bioökadémia	2 547	3 031	3 092	3 378	3 446	3 515	3 585	22 593
Az EVA InvestEU eszköz és a tanácsadási szolgáltatások minimumösszegei, a programablakokból származó indikatív hozzájárulás (a teljes EVA részeként)	1 143	1 643	1 642	1 643	1 643	1 643	1 643	11 000
Erasmus+	5 261	5 440	5 625	5 819	6 019	6 224	6 439	40 827
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz	10 906	11 290	11 342	11 569	11 982	12 045	12 294	81 428
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – közlekedési ág, ebből:	7 124	7 354	7 246	7 308	7 550	7 434	7 499	51 515
Katonai mobilitás	2 842	2 899	2 609	2 483	2 533	2 214	2 071	17 651
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – energiaügyi ág	3 782	3 936	4 096	4 261	4 432	4 610	4 795	29 912
Unió polgári védelmi mechanizmus+ (UCPM+)	1 316	1 437	1 477	1 535	1 569	1 644	1 697	10 675
AgoraEU	1 099	1 139	1 180	1 223	1 268	1 313	1 360	8 582
Kreatív Európa – Kultúra	230	238	247	256	265	275	285	1 796
Media+	409	424	439	455	472	489	506	3 194
Demokrácia, polgárok, egyenlőség, jogok és értékek	460	477	494	512	531	550	569	3 593
Egységes piac program	833	916	860	885	904	915	925	6 238
Az Euratom kutatási és képzési programja, ebből:	1 599	1 434	1 287	1 143	1 219	1 653	1 459	9 794
az ITER javára nyújtott hozzájárulás	946	848	762	676	721	978	863	5 794
Az Unió belüli sürgősségi helyzetű támogatásnyújtás eszköze (ESI)	-	-	-	-	-	-	-	-
Az euró pénzhamisítás elleni védelme (a „Periklész V” program)	1	1	1	1	1	1	1	7
Nukleáris létesítmények leszerelése (Litvánia)	91	124	87	84	94	94	104	678
Nukleáris biztonsági együttműködés és leszerelés	135	103	121	128	144	158	177	966
Jogérvényesülés	101	105	109	114	118	123	128	798
Decentralizált ügynökségek	1 271	1 319	1 354	1 397	1 441	1 486	1 530	9 798
Egyéb (egyéb tevékenységek vagy előjogok)	699	273	277	302	306	320	316	2 493
Mozgástér	908	1 104	1 129	1 185	1 203	1 231	1 239	7 999
Globális Európa	24 555	25 127	25 578	30 603	35 761	36 442	37 137	215 203
Globális Európa eszköz (*)	22 787	23 243	23 708	28 448	33 369	34 037	34 717	200 309
Bővítés, keleti szomszédság és Európa többi része	4 843	4 940	5 039	6 046	7 093	7 235	7 380	42 576
Szubszaharai-Afrika	6 795	6 931	7 069	8 482	9 950	10 149	10 352	59 728
Ázsia és a csendes-óceáni térség	1 900	1 938	1 976	2 372	2 782	2 838	2 895	16 701
Az amerikai kontinens és a karib-tengeri térség	1 024	1 045	1 065	1 278	1 499	1 529	1 560	9 000
Közel-Kelet, Észak-Afrika és az Öböl-térség	4 835	4 932	5 030	6 036	7 080	7 222	7 367	42 502
Globális ügyek	1 706	1 741	1 775	2 131	2 498	2 548	2 599	14 998
Puffer	1 684	1 718	1 752	2 103	2 467	2 517	2 567	14 808
Közös kül- és biztonságpolitika (KKBP)	443	454	467	483	494	507	521	3 369
Tengerentúli országok és területek (TOT-ok) (Grönlandot is beleértve)	94	144	147	199	153	156	106	999
Egyéb (egyéb tevékenységek vagy előjogok)	310	344	297	325	404	376	400	2 456
Mozgástér	920	942	958	1 147	1 340	1 366	1 392	8 065
Igazgatás	14 945	15 584	16 281	16 870	17 466	18 062	18 669	117 877
Mozgástér összesen	2 714	1 196	1 229	1 463	1 663	2 051	2 074	12 390
ÖSSZESEN	269 463	282 871	283 088	290 350	294 112	285 350	279 660	1 984 894
A GNI %-ában (EU-27)	1,31%	1,33%	1,29%	1,29%	1,27%	1,19%	1,13%	1,26%

A felső határokat meghaladóan, ebből:								
Rugalmassági Eszköz	2 122	2 165	2 208	2 252	2 297	2 343	2 390	15 777
Ukrajna	14 286	14 286	14 286	14 286	14 286	14 286	14 286	100 002
Catalyst Europe (szakpolitikai hitelek a nemzeti helyreállítási és rezilienciapítési tervekhez)								(150 mrd)
Válságkezelési mechanizmus								(a GNI 0,25 %-a – 395 mrd)
Az MFF-en kívül								
Európai Békakeret	4 357	4 357	4 357	4 357	4 357	4 357	4 357	30 499

A 2028–2034-ES IDŐSZAKRA VONATKOZÓ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSOK)

Nominális összegek 2025-ös áron, millió EUR	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Összesen 2028–2034
Gazdasági, társadalmi és területi kohézió, mezőgazdaság, vidéki és tengeri térségek jóléte, biztonság	153 681	148 610	143 153	138 137	132 563	119 607	110 652	946 404
Nemzeti és regionális partnerségi tervek, ebből:	127 751	122 995	117 863	113 137	107 844	95 194	86 533	771 317
Közös agrárpolitika (KAP) – jövedelemtámogatás és halászat	39 580	38 796	38 027	37 274	36 533	35 768	35 035	261 013
Migrációkezelés és határigazgatás	5 510	5 204	4 897	4 591	4 285	3 367	2 754	30 608
Gazdasági, területi és társadalmi kohézió, beleértve a halászatot, a vidéki közösségeket és a turizmust	71 398	67 749	64 097	60 447	56 796	45 845	38 545	404 877
<i>p.m. Szociális Klímaalap</i>	9 894	9 516	9 148	8 702	8 183	-	-	45 443
<i>Interreg</i>	-	1 620	1 614	1 607	1 601	1 301	1 301	9 044
Uniói Támogatási Eszköz – Uniói tevékenységek	9 906	8 269	7 870	7 861	7 272	7 556	7 541	56 275
Egységes biztonsági háló / Mezőgazdasági tartalék	848	831	815	799	784	768	753	5 598
Az Európai Unió Szolidaritási Alapja	2 550	2 550	2 550	2 550	2 550	2 550	2 550	17 850
Belügyi tematikus eszközök	3 205	3 205	3 205	3 205	3 205	3 205	3 205	22 435
Egyéb (városok, foglalkoztatás, szociális innováció...)	3 303	1 683	1 300	1 307	733	1 033	1 033	10 392
Uniói Támogatási Eszköz – Puffer	1 104	1 104	1 104	1 104	1 104	1 104	1 104	7 728
Támogatás a ciprusi török közösségnek	55	58	55	55	56	55	55	389
Decentralizált ügynökségek, ebből:	2 522	2 648	2 761	2 896	3 032	3 137	3 244	20 240
Frontex	1 233	1 313	1 414	1 504	1 591	1 675	1 768	10 498
Europol	302	333	358	382	404	425	444	2 649
A NextGenerationEU törlesztése	22 616	22 172	21 738	21 311	20 893	20 484	20 082	149 296
Mozgástér	737	737	738	738	737	738	737	5 161
Versenyképesség, jólét és biztonság	63 017	75 108	75 335	77 530	77 141	77 416	76 658	522 205
Európai Versenyképességi Alap	40 240	52 348	52 871	63 026	62 929	63 293	63 046	397 753
Európai Versenyképességi Alap (az Innovációs Alap nélkül)	40 193	52 302	52 826	54 988	54 273	54 195	53 506	362 283
Horizont Európa	15 306	23 265	23 789	23 878	23 163	23 085	22 396	154 882
Tiszta étél és az ipar decarbonizációja	2 831	3 294	3 293	11 518	12 136	12 578	13 020	58 670
<i>MFF komponens</i>	2 784	3 248	3 248	3 480	3 480	3 480	3 480	23 200
<i>p.m. Innovációs Alap</i>	47	46	45	8 038	8 656	9 098	9 540	35 470
Reziliencia és biztonság, védelmi ipar, űr	13 883	16 198	16 198	17 355	17 355	17 355	17 355	115 699
Digitális vezető szerep	5 620	6 790	6 790	7 276	7 276	7 276	7 276	48 504
Egészségügy, biotechnológia, mezőgazdaság és bioökológia	2 400	2 800	2 800	3 000	3 000	3 000	3 000	20 000
<i>Az EVA InvestEU eszköz és a tanácsadási szolgáltatások minimumösszegei, a programablakokból származó indikatív hozzájárulás (a teljes EVA részeként)</i>	1 077	1 518	1 488	1 459	1 430	1 402	1 375	9 749
Erasmus+	4 958	5 026	5 095	5 167	5 240	5 312	5 388	36 186
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz	10 277	10 430	10 273	10 273	10 431	10 280	10 287	72 251
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – közlekedési ág, ebből:	6 713	6 794	6 563	6 489	6 573	6 345	6 275	45 752
Katonai mobilitás	2 678	2 678	2 363	2 205	2 205	1 890	1 733	15 752
Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) – energiaügyi ág	3 564	3 636	3 710	3 784	3 858	3 935	4 012	26 499
Uniói polgári védelmi mechanizmus+ (UCPM+)	1 240	1 328	1 338	1 363	1 366	1 403	1 420	9 458
AgoraEU	1 036	1 052	1 069	1 086	1 104	1 121	1 138	7 606
Kreatív Európa – Kultúra	217	220	224	227	231	235	238	1 592
Media+	385	391	398	404	411	417	423	2 830
Demokrácia, polgárok, egyenlőség, jogok és értékek	434	440	447	455	462	469	476	3 184
Egységes piac program	785	846	779	786	787	781	774	5 538
Az Euratom kutatási és képzési programja, ebből:	1 507	1 325	1 166	1 015	1 061	1 411	1 221	8 706
az ITER javára nyújtott hozzájárulás	892	784	690	600	628	835	722	5 150
Az Unión belüli szükséghelyzeti támogatásnyújtás eszköze (ESI)	-	-	-	-	-	-	-	-
Az euró pénzhamisítás elleni védelme (a „Periklész V” program)	1	1	1	1	1	1	1	7
Nukleáris létesítmények leszerelése (Litvánia)	86	115	79	75	82	80	87	604
Nukleáris biztonsági együttműködés és leszerelés	127	95	110	114	125	135	148	854
Jogénvényesülés	95	97	99	101	103	105	107	707
Decentralizált ügynökségek	1 198	1 219	1 226	1 240	1 254	1 268	1 280	8 687
Egyéb (egyéb tevékenységek vagy előjogok)	659	252	251	268	266	273	264	2 233
Mozgástér	855	1 020	1 023	1 053	1 048	1 051	1 037	7 085
Globális Európa	23 138	23 213	23 166	27 174	31 142	31 103	31 074	190 000
Globális Európa eszköz (")	21 473	21 473	21 473	25 261	29 050	29 050	29 050	176 830
Bővítés, keleti szomszédság és Európa többi része	4 564	4 564	4 564	5 369	6 175	6 175	6 175	37 586
Szubszaharai-Afrika	6 403	6 403	6 403	7 532	8 662	8 662	8 662	52 727
Ázsia és a csendes-óceáni térség	1 790	1 790	1 790	2 106	2 422	2 422	2 422	14 742
Az amerikai kontinens és a karib-tengeri térség	965	965	965	1 135	1 305	1 305	1 305	7 945
Közél-Kelet, Észak-Afrika és az Obál-térség	4 556	4 556	4 556	5 360	6 164	6 164	6 164	37 520
Globális ügyek	1 608	1 608	1 608	1 892	2 175	2 175	2 175	13 241
Puffer	1 587	1 587	1 587	1 867	2 148	2 148	2 148	13 072
Közös kül- és biztonságpolitika (KKBP)	417	419	423	429	430	433	436	2 987
Tengerentúli országok és területek (TOT-ok) (Grönlandot is beleértve)	89	133	133	177	133	133	89	887
Egyéb (egyéb tevékenységek vagy előjogok)	292	318	269	289	352	321	335	2 176
Mozgástér	867	870	868	1 018	1 167	1 166	1 164	7 120
Igazgatás	14 083	14 397	14 746	14 980	15 205	15 415	15 621	104 447
Mozgástér összesen	2 557	1 105	1 113	1 299	1 448	1 751	1 735	11 008
ÖSSZESEN	253 919	261 328	256 400	257 822	256 041	243 541	234 005	1 763 056
A GNI %-ában (EU-27)	1,31%	1,33%	1,29%	1,29%	1,27%	1,19%	1,13%	1,26%

(*) A 2028–2034-es keretösszegekből 25 milliárd EUR humanitárius segítségnyújtásra fordítható.

A felső határokat meghaladóan, ebből:								
Rugalmassági Eszköz	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	14 000
Ukrajna	13 462	13 198	12 939	12 685	12 437	12 193	11 954	88 867
Catalyst Europe (szakpolitikai hitelek a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekhez)								(folyó áron 150 mrd)
Válságkezelési mechanizmus								(a GNI 0,25 %-a – 350 mrd)
Az MFF-en kívül								
Európai Békakeret	4 106	4 025	3 946	3 869	3 793	3 719	3 646	27 104