

Bruxelles, den 22. juli 2026
(OR. en)

11674/26
ADD 5

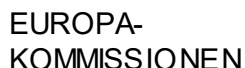
FREMP 239
JAI 965
AG 114
POLGEN 189

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. juli 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	SWD(2026) 904 final
Vedr.:	ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE Rapport om retsstatssituationen 2026 Ledsagedokument til Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget Rapport om retsstatssituationen 2026 Retsstatssituationen i Den Europæiske Union

Hermed følger til delegationerne dokument SWD(2026) 904 final.

Bilag: SWD(2026) 904 final



Bruxelles, den 17.7.2026
SWD(2026) 904 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

Rapport om retsstatssituationen 2026

Ledsagedokument til

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget

Rapport om retsstatssituationen 2026

Retsstatssituationen i Den Europæiske Union

{COM(2026) 900 final}	- {SWD(2026) 901 final}	- {SWD(2026) 902 final}	-
{SWD(2026) 903 final}	- {SWD(2026) 905 final}	- {SWD(2026) 906 final}	-
{SWD(2026) 907 final}	- {SWD(2026) 908 final}	- {SWD(2026) 909 final}	-
{SWD(2026) 910 final}	- {SWD(2026) 911 final}	- {SWD(2026) 912 final}	-
{SWD(2026) 913 final}	- {SWD(2026) 914 final}	- {SWD(2026) 915 final}	-
{SWD(2026) 916 final}	- {SWD(2026) 917 final}	- {SWD(2026) 918 final}	-
{SWD(2026) 919 final}	- {SWD(2026) 920 final}	- {SWD(2026) 921 final}	-
{SWD(2026) 922 final}	- {SWD(2026) 923 final}	- {SWD(2026) 924 final}	-
{SWD(2026) 925 final}	- {SWD(2026) 926 final}	- {SWD(2026) 927 final}	-
{SWD(2026) 928 final}	- {SWD(2026) 929 final}	- {SWD(2026) 930 final}	-
	{SWD(2026) 931 final}		

RESUMÉ

Opfattelsen af domstolenes uafhængighed i Danmark er fortsat meget høj blandt både den brede offentlighed og virksomhederne. De menneskelige og økonomiske ressourcer, der afsættes til retssystemet, øges fortsat gradvist i overensstemmelse med den flerårige finansieringsaftale for 2024-2027. Revisionen af retshjælpssystemet er endnu ikke fuldført, og Retsplejerådet forventes at fuldføre den inden sommeren 2026. Det undersøgelsesudvalg, der er nedsat til at afgive rapport om domstolenes organisation, struktur og opgaver, fortsætter sit arbejde med henblik på at afgive sin rapport senest i begyndelsen af 2027. Digitaliseringsniveauet i retssystemet er generelt godt, og det flerårige IT-projekt vedrørende behandling af straffe- og skiftesager skrider fortsat frem. Selv om den gennemsnitlige sagsbehandlingstid samlet set er faldet, er der fortsat udfordringer for visse kategorier af sager.

Opfattelsen blandt sagkyndige, borgere og virksomhedsledere er, at Danmark er et af de mindst korrupte lande i verden. Myndighederne er i færd med at udarbejde en strategi til at forbedre forebyggelsen og retsforfølgningen af bestikkelse i udlandet, som forventes vedtaget i 2027. Den nye fireårige budgetramme for det danske politi tilfører nye ressourcer og prioriterer bekæmpelsen af økonomisk kriminalitet. Der er ingen planer om at indføre regler om "svingdøre" for ministre og om lobbyvirksomhed og om at sikre tilstrækkelig kontrol med indberetninger af aktiver, der indgives af personer i ledelsesfunktioner. Der er vedtaget nye regler om forbud mod donationer fra udlandet til politiske partier, mens en bredere reform af reglerne om privat finansiering af politiske partier endnu ikke er afsluttet. Myndighederne mener, at gennemførelsen af reglerne om whistleblowing er fuldført, og at der ikke er planer om yderligere tiltag i den forbindelse. Selv om der ikke findes nogen overordnet proces til at identificere sektorer med høj risiko for korruption, fortsætter myndighederne med at gennemføre foranstaltninger vedrørende udenlandsk bestikkelse.

Medietilsynsmyndighedernes mandat og ansvarsområder er blevet udvidet. Der blev opnået enighed om oprettelsen af en ny medieombudsmand efter anbefalingerne fra Medieansvarsudvalget. Med de seneste reformer er der blevet indført en ny kompetencebaseret model for udpegelsen af Danmarks Radios bestyrelse, samtidig med at der er blevet vedtaget en ny virksomhedsstrategi frem til 2030. Danmark har taget skridt til at modernisere de mediepolitiske rammer forud for forhandlingerne om den nye flerårige medieaftale. Arbejdet med forslag til en revideret lov om offentlighed i forvaltningen med henblik på at styrke retten til aktindsigter er stadig i gang. Journalisters sikkerhed er fortsat høj i Danmark.

Lovgivningsprocessen er samlet set fortsat inkluderende. Institut for Menneskerettigheder fortsætter med uafhængigt at varetage sit mandat og fremhæver betydningen af at stille tilstrækkelige ressourcer til rådighed for effektivt at kunne udføre sine opgaver. Der blev i 2025 opnået politisk enighed om en ny finansieringsmodel for civilsamfundet.

ANBEFALINGER

På grundlag af anbefalingerne i rapporten om retsstatssituationen 2025 og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, konkluderer Kommissionen overordnet set følgende:

- Der er gjort begrænsede fremskridt med hensyn til anbefalingen om at fuldføre revisionen af retshjælpssystemet, i takt med at Retsplejerådet fortsætter sit arbejde. Det henstilles derfor, at Danmark "intensiverer indsatsen for at afslutte denne revision under hensyntagen til europæiske standarder for retshjælp".
- Der er ikke gjort fremskridt med hensyn til at indføre regler om "svingdørssituationer" for ministre og om lobbyvirksomhed og sikre tilstrækkelig kontrol med indberetninger af aktiver fra personer i øverste ledelsesfunktioner, og der er ingen planer om at indføre sådanne regler eller forbedre kontrollen med indberetninger af aktiver. Det henstilles derfor, at Danmark "indfører regler om "svingdørssituationer" for ministre og om lobbyvirksomhed og sikrer tilstrækkelig kontrol med formueangivelser indgivet af personer, der er betroet øverste udøvende funktioner.
- Der er gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til anbefalingen om at fremme reformen af loven om offentlighed i forvaltningen, da ekspertudvalget fortsatte sit arbejde med henblik på en sådan reform, men der er endnu ikke fremsat noget lovgivningsforslag. Det henstilles derfor, at Danmark "intensiverer bestræbelserne på at gå videre med reformen af loven om offentlighed i forvaltningen under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter".

I. RETSSYSTEMET¹

Uafhængighed

Opfattelsen af domstolenes uafhængighed i Danmark er fortsat meget høj blandt både den brede offentlighed og virksomhederne. Samlet set opfattede 88 % af den almindelige befolkning og 87 % af virksomhederne graden af domstolenes og dommernes uafhængighed som "rimelig god" eller "meget god" i 2026². Offentlighedens opfattelse af domstolenes uafhængighed er steget markant i forhold til 2025 (81 %) og er steget i forhold til 2022 (84 %). Opfattelsen af domstolenes uafhængighed blandt virksomheder er steget i forhold til 2025 (82 %) og er forblevet på samme niveau som i 2022 (87 %).

Kvalitet

De menneskelige og økonomiske ressourcer, der afsættes til retssystemet, øges fortsat gradvist i overensstemmelse med den flerårige finansieringsaftale for 2024-2027. Rammen indebærer i alt ca. 308 mio. EUR (2,3 mia. DKK) i yderligere finansiering i perioden i forhold til niveauet i 2023 med henblik både på at opretholde domstolenes nuværende aktivitetsniveau og på at gennemføre de initiativer, der er fastsat i aftalen³. Inden for rammerne af den nuværende flerårige finansieringsaftale er 28 af de 30 planlagte nye dommere allerede blevet placeret. Desuden blev der i 2025 rekrutteret 23 dommerfuldmægtige, hvilket bringer det samlede antal dommerfuldmægtige, der er udnævnt inden for rammerne af den nuværende flerårige finansieringsaftale, op på 40⁴. Der er også afsat midler inden for rammerne af aftalen til at udvide retssalskapaciteten og domstolenes bygningsportefølje, herunder til investeringer i forskellige domstole og til at harmonisere retssystemerne i Grønland og Færøerne med det danske⁵. Domstolsstyrelsen har budt disse yderligere ressourcer velkommen og fremhævet, at de bidrager til at forbedre domstolenes effektivitet⁶.

Der er gjort begrænsede fremskridt med hensyn til anbefalingen om at fuldføre revisionen af retshjælpssystemet, idet Retsplejerådet fortsætter sit arbejde i overensstemmelse med tidsplanen for fremlæggelse af resultaterne senest i sommeren 2026⁷. Justitsministeriet anmodede i december 2024 Retsplejerådet, som er et permanent rådgivende organ for Justitsministeriet vedrørende civil retspleje, om at revidere retshjælpssystemet i Danmark⁸. Retsplejerådet har videreført sit arbejde med denne revision, og det forventes, at dets anbefalinger vil blive fremlagt senest i sommeren 2026⁹. Nogle interessenter har givet udtryk for bekymring over det tempo, hvormed revisionen

¹ En oversigt over den institutionelle ramme for alle fire søjler findes [her](#).

² Figur 48 og 50, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026 og figur 51 og 53, EU's resultattavle for retlige anliggender 2024. Opfattelsen af domstolenes uafhængighed er kategoriseret som følger: meget lav (under 30 % af de adspurgte opfatter domstolenes uafhængighed som rimelig god og meget god), lav (mellem 30 og 39 %), middel (mellem 40 og 59 %), høj (mellem 60 og 75 %), meget høj (over 75 %).

³ Rapporten om retsstatssituationen 2025, Danmark, s. 3.

⁴ Den danske regering (2026a), supplerende skriftligt bidrag.

⁵ Landebesøg i Danmark, Domstolsstyrelsen.

⁶ Landebesøg i Danmark, Domstolsstyrelsen.

⁷ I rapporten om retsstatssituationen 2025 blev Danmark anbefalet at "at fremskynde bestræbelserne for at afslutte revisionen af retshjælpssystemet under hensyntagen til europæiske standarder for retshjælp". I 2025 blev der allerede konstateret begrænsede fremskridt med hensyn til denne anbefaling.

⁸ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

⁹ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 1, landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

gennemføres¹⁰. Da revisionen endnu ikke er fuldført, er de samlede fremskridt med hensyn til anbefalingen om at fuldføre vurderingen af retshjælpssystemet fortsat begrænsede.

Det undersøgelsesudvalg, der er nedsat til at afgive rapport om domstolenes organisation, struktur og opgaver, fortsætter sit arbejde med henblik på at afgive sin rapport senest i begyndelsen af 2027¹¹. I marts 2025 blev der nedsat et undersøgelsesudvalg til undersøgelse af domstolenes strukturelle forhold. Dette følger af flerårsaftalen om domstolenes økonomi for perioden 2024-2027. Udvalget har til opgave at gennemgå domstolenes organisation og struktur, deres specialisering samt domstolenes bygningsportefølje. Af mandatet fremgår det, at enhver foreslået omorganisering eller strukturel ændring bør sikre brugerfokus, tilgængelighed i hele landet, korte sagsbehandlingstider, ensartethed og en effektiv opgaveløsning af høj kvalitet¹². Det forventes, at udvalget afgiver sin endelige rapport, herunder konkrete anbefalinger, senest i starten af 2027¹³.

Digitaliseringsniveauet i retssystemet er generelt godt, og det flerårige IT-projekt vedrørende behandling af straffe- og skiftesager skrider fortsat frem og forventes afsluttet ved udgangen af 2026. Domstoles og anklagemyndigheders brug af digital teknologi er generelt tilfredsstillende, og de centrale udviklinger omfatter bl.a. fuldt digital behandling af straffesager mellem politi, anklagemyndighed og domstole. Udvalgte pilotdomstole tog et nyt sagsstyringssystem for dødsbosager i brug med henblik på at teste og stabilisere systemet inden en landsdækkende udrulning, der forventes i midten af 2026¹⁴. Pr. 1. januar 2026 er der udrullet fire systemversioner, som omfatter skiftesager, bødeprøvelse, tvangsopløsning og foreløbig sagsstyring af straffesager, mens kommende versioner forventes at omfatte de resterende dødsboskifte- og straffesager¹⁵. Den trinvis udrulning af et IT-system til behandling af straffe- og boskiftesager går ind i sin afsluttende gennemførelsesfase, og det forventes, at begge sagstyper vil være fuldt overført fra de eksisterende systemer ved udgangen af 2026¹⁶. Danmarks Domstoles onlinedatabase over domme ("Domsdatabasen") blev i 2025 udvidet til ca. 7 850 afgørelser¹⁷. Digitaliseringsindsatsen omfatter også Grønland og Færøerne¹⁸, idet der tages hensyn til lovgivningsmæssige og retlige forskelle, som forhindrer en fuldt standardiseret udrulning¹⁹.

Effektivitet

¹⁰ Landebesøg i Danmark, Den Danske Dommerforening, Advokatsamfundet. Som bemærket i rapporten om retsstatssituationen 2025 var der allerede nedsat et lovforberedende udvalg med et mandat, der i vidt omfang svarede til Retsplejerådets, selv om der var betydelige forskelle. Retsplejerådets mandat indebærer navnlig ikke, at det skal vurdere mulighederne for at styrke informationen om den danske retshjælpsmodel, og det forpligter heller ikke rådet til at inddrage anbefalinger fra tidligere rapporter, i modsætning til det lovforberedende udvalgs mandat. Rapporten om retsstatssituationen 2025, Danmark, s. 4.

¹¹ Rapporten om retsstatssituationen 2025, Danmark, s. 4.

¹² Landebesøg i Danmark, Den Danske Dommerforening.

¹³ Landebesøg i Danmark, Domstolsstyrelsen.

¹⁴ Figur 41, 42 og 43, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026.

¹⁵ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 5, landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

¹⁶ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 4-5, landebesøg i Danmark, Domstolsstyrelsen.

¹⁷ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 5, landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

¹⁸ Der gøres fortsatte bestræbelser inden for rammerne af Nordatlantprogrammet for at sikre, at Færøerne og Grønland får digital adgang til centrale områder i retsvæsenet svarende til Danmarks adgang. Formålet med programmet er at etablere ensartet digital understøttelse på fuldbyrdelses-, civil-, straffe- og skifteområdet, samtidig med at der tages hensyn til de sproglige, retlige og organisatoriske forhold, der gør sig gældende i Grønland og Færøerne.

¹⁹ Landebesøg i Danmark, Domstolsstyrelsen.

Selv om den gennemsnitlige sagsbehandlingstid samlet set er faldet, er der fortsat udfordringer for visse kategorier af sager. Der er stillet yderligere budgetmidler til rådighed for domstolene til støtte for bestræbelserne på at nedbringe sagsbehandlingstiderne²⁰. Antallet af indkomne tvister på det civil- og handelsretlige område i første instans forblev stabilt i 2024 (0,9 sager pr. 100 indbyggere). Den tid, der skønnes nødvendig for at afgøre tvister på det civil- og handelsretlige område i første instans, er faldet (265 i 2023 mod 250 i 2024), mens gennemførelsesprocenten for sådanne sager steg betydeligt (93 % i 2023 og 99 % i 2024)²¹. Ifølge Domstolsstyrelsen faldt den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra 2024 til 2025²². Samtidig steg den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for straffesager med lægdommere ved byretterne ("domsmandssager") en smule mellem 2024 og 2025²³. Interessenter har sat stigningen i den gennemsnitlige sagsbehandlingstid for straffesager ved byretterne i forbindelse med en stigning i den gennemsnitlige varighed af varetægtsfængsling, som steg fra ca. tre måneder i 2018 til seks måneder i 2024²⁴. Som reaktion herpå blev retsplejeloven ændret i 2026 ved indførelsen af nye initiativer, der skal fremme anvendelsen af ikkefrihedsberøvende alternativer og nedbringe varigheden af varetægtsfængsling²⁵.

II. RAMMEN FOR BEKÆMPELSE AF KORRUPTION

Opfattelsen blandt eksperter, borgere og virksomhedsledere er, at korruptionsniveauet i den offentlige sektor fortsat er lavt. I Transparency Internationals korruptionsindeks for 2025 scorer Danmark 89/100 og ligger nr. 1 i EU og nr. 1 på verdensplan²⁶. Denne opfattelse har været forholdsvis stabil i de seneste fem år²⁷. Det særlige Eurobarometer om korruption fra 2026 viser, at 25 % af respondenterne mener, at korruption er udbredt i deres land (EU-gennemsnit: 71 %), og 4 % af respondenterne føler sig personligt påvirket af korruption i deres dagligdag (EU-gennemsnit: 30 %) For så vidt angår virksomheder, mener 18 % af virksomhederne, at korruption er udbredt (EU-gennemsnit: 65 %), og 7 % mener, at korruption er et problem, når man driver forretning (EU-gennemsnit: 37 %). Desuden mener 30 % af respondenterne, at der er tilstrækkeligt med vellykkede retsforfølgelser til at afskrække folk fra at begå korruption (EU-gennemsnit: 38 %), mens 45 % af virksomhederne

²⁰ Som led i den flerårige finansieringsaftale for 2024–2027 er der i aftaleperioden afsat ca. 700 mio. DKK til at nedbringe sagsbehandlingstiderne ved domstolene, den danske regering (2026a), supplerende skriftligt bidrag.

²¹ Figur 2, 5 og 10, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026.

²² Selv om øgede ressourcer og proceduremæssige ændringer indledningsvis førte til en midlertidig stigning i de gennemsnitlige sagsbehandlingstider på kort sigt, peger nyere data på en mere positiv udvikling. Ifølge Domstolsstyrelsen faldt sagsbehandlingstiden fra 11,5 måneder ved udgangen af 2024 til 9,5 måneder ved udgangen af tredje kvartal 2025.

²³ Landebesøg i Danmark, Domstolsstyrelsen.

²⁴ Justitia (2026), skriftligt bidrag, s. 11, Advokatsamfundet (2026), skriftligt bidrag, s. 13-14.

²⁵ Loven indeholder fire initiativer med det formål at fremme anvendelsen af ikkefrihedsberøvende alternativer og nedbringe varigheden af varetægtsfængsling: 1) øget anvendelse af elektronisk overvågning som en alternativ og mindre indgribende foranstaltning, 2) indførelse af en ny frist på fire uger, der som udgangspunkt løber fra anklagemyndighedens indbringelse af tiltalen for retten til hovedforhandlingens begyndelse, når den mistænkte er varetægtsfængslet, 3) kortere maksimale tidsfrister for sammenhængende perioder med varetægtsfængsling, inden strengere krav for fortsat varetægtsfængsling finder anvendelse, og 4) lettere adgang til retsmøder om bevissikring, som kan have betydning for ophævelse af varetægtsfængsling, den danske regering (2026a), supplerende skriftligt bidrag.

²⁶ Opfattelsen af korruption er kategoriseret som følger: lav (over 79), relativt lav (mellem 79 og 60), relativt høj (mellem 59 og 50), høj (under 50).

²⁷ I 2021 var scoren 88, mens den i 2025 var på 89. Scoren stiger/falder betydeligt, når den ændrer sig mere end fem point, forbedres/forringes (ændringer på 4-5 point) og er forholdsvis stabil (ændringer på 1-3 point) i de seneste fem år.

mener, at personer og virksomheder, der er blevet grebet i bestikkelse af en højtstående embedsmand, bliver straffet på behørig vis (EU-gennemsnit: 31 %)²⁸.

Myndighederne er i færd med at udarbejde en strategi til at forbedre forebyggelsen og retsforfølgningen af bestikkelse i udlandet, som forventes vedtaget i 2027. Strategien indgår i en handlingsplan²⁹, der har til formål at følge op på OECD's anbefalinger³⁰. Strategien vil bl.a. fokusere på sanktioner for overtrædelser vedrørende hvidvaskning af penge og urigtig regnskabsføring, konfiskation af bestikkelsesbeløb og mindre smørepenge³¹. Myndighederne mener fortsat ikke, at en strategi, der går ud over udenlandsk bestikkelse, eller et specialiseret organ, der beskæftiger sig med korruptionsspørgsmål, er påkrævet, da der efter deres opfattelse ikke er behov for yderligere strategi eller et yderligere organ i lyset af den tillidsbaserede politiske kultur³². Inden for regeringen varetages koordineringen af spørgsmål vedrørende korruptionsbekæmpelse fortsat fra sag til sag i Justitsministeriet. Det forum for bekæmpelse af korruption, der blev oprettet i 2014, har ikke mødtes i de seneste tre år³³. Civilsamfundet og den akademiske verden kritiserer fortsat manglen på en strategisk ramme³⁴. Ifølge GRECO fokuserer det danske system til bekæmpelse af korruption i høj grad på strafbar adfærd, uden at der samtidig rettes tilstrækkelig opmærksomhed mod integritetsrisici³⁵.

Den nye fireårige budgetramme for det danske politi tilfører nye ressourcer til bekæmpelsen af økonomisk kriminalitet, hvilket potentielt også gavner bekæmpelsen af korruption. Der er planer om at afsætte yderligere midler på over 130 mio. EUR (1 mia. DKK) til at understøtte ansættelsen af flere efterforskere og anklagere inden for økonomisk kriminalitet i bredere forstand i årene 2026-2030, hvilket også kan bidrage positivt til bekæmpelsen af korruption³⁶. National enhed for Særlig Kriminalitet (NSK) og Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet (SSK), som blev oprettet under den tidligere budgetramme (2021-2025), forventes at fortsætte deres arbejde under den nye ramme med

²⁸ Data fra den særlige Eurobarometerundersøgelse 573 (2026) og Flash Eurobarometer 582 (2026).

²⁹ En opfølgende gennemførelsesplan til den handlingsplan, der blev forelagt i november 2025, blev forelagt OECD i juni 2026. En revideret handlingsplan forventes forelagt senere i år, den danske regering (2026a), supplerende skriftligt bidrag.

³⁰ En første OECD-rapport blev offentliggjort i 2023. I opfølgingsrapporten, der blev offentliggjort i 2025, konkluderer arbejdsgruppen, at Danmark fuldt ud har gennemført seks anbefalinger, delvist har gennemført 12 anbefalinger og ikke har gennemført 37 anbefalinger. Væsentlige mangler og svagheder vedrører navnlig mindre smørepengebeløb, beskyttelse af whistleblowere, sanktioner for falsk bogføring og hvidvask af penge samt den samlede afsløring, efterforskning og retsforfølgelse af udenlandsk bestikkelse. OECD (2025), s. 4.

³¹ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

³² Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

³³ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

³⁴ Landebesøg i Danmark, Transparency International Denmark og Magtudredningen 2.0. Ifølge de relevante OECD-indikatorer for offentlig integritet ligger Danmark under EU-gennemsnittet, hvad angår den strategiske rammes dækning (1 ud af 7).

³⁵ GRECO konkluderer, at Danmark kun i tilfredsstillende grad har imødekommet to af de 14 anbefalinger, der er indeholdt i Fifth Round Evaluation Report. I den forbindelse bemærker GRECO endvidere, at anbefalingen om at udvikle en strategi for integriteten hos personer i ledelsesfunktioner fortsat ikke er gennemført. GRECO (2025), s. 2-3.

³⁶ Ingen af disse midler er dog specifikt øremærket til bekæmpelse af korruption. Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet og National enhed for Særlig Kriminalitet.

fokus på komplekse eller grænseoverskridende sager³⁷. Det samlede antal efterforskninger og domme i korruptionssager ligger fortsat på samme niveau som i 2024³⁸.

Der er ikke gjort fremskridt med hensyn til anbefalingen om at indføre regler om "svingdørssituationer" for ministre, lobbyvirksomhed og tilstrækkelig kontrol med formueangivelser indgivet af personer i ledelsesfunktioner³⁹. Der er fortsat bekymring blandt interessenter⁴⁰ over korruptionsrisici som følge af manglen på lovgivning om integritet for ministre og personer i ledelsesfunktioner⁴¹ samt om lobbyvirksomhed og svingdørssituationer, mens der ikke er planer om at indføre regler på disse områder⁴². Selv om myndighederne ikke har planer om at indføre regler om lobbyvirksomhed, har sammenslutninger, der repræsenterer public affairs-sektoren, planer om at oprette et frivilligt lobbyregister for alle enheder med aktiviteter inden for interesserepræsentation (herunder den private sektor, civilsamfundsorganisationer og fagforeninger)⁴³. Som følge heraf er der ikke gjort fremskridt med hensyn til denne anbefaling.

Der er vedtaget nye regler om forbud mod donationer fra udlandet til politiske partier, mens en bredere reform af reglerne om privat finansiering af politiske partier endnu ikke er afsluttet. En revision af loven om privat partistøtte forbyder donationer fra udlandet til danske politiske partier og kandidater⁴⁴. Interessenter anfører, at den samlede grad af gennemsigtighed i forbindelse med private donationer til politiske partier fortsat er lav på grund af den høje tærskel, under hvilken donationer kan gives anonymt, anvendelsen af indirekte donationer, fraværet af en centraliseret oversigt over de donationer, som hvert parti modtager, samt manglen på sanktioner for overtrædelse af reglerne⁴⁵. Forhandlingerne om en bredere reform, der skal tage hånd om disse spørgsmål, blev indledt i 2023, men blev ikke afsluttet i den foregående lovgivningsperiode⁴⁶.

Myndighederne mener, at gennemførelsen af reglerne om whistleblowing er fuldført, og at der ikke er planlagt yderligere tiltag i den forbindelse. Ifølge myndighederne er

³⁷ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet og National enhed for Særlig Kriminalitet.

³⁸ I 2025 registrerede politiet 92 anmeldelser af bestikkelse i den offentlige sektor og én i den private sektor mod henholdsvis 68 og 0 i 2024. Der blev afsagt 69 domme vedrørende anklager om bestikkelse i 2025 mod 129 i 2024. Status pr. januar 2026. Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 10-11.

³⁹ I rapporten om retsstatssituationen 2025 blev Danmark anbefalet at "indføre regler om "svingdøre" for ministre og om lobbyvirksomhed og sikre tilstrækkelig kontrol med formueangivelser indgivet af personer, der er betroet øverste udøvende funktioner". Det blev tidligere konstateret, at der ikke var gjort fremskridt med hensyn til denne anbefaling i 2025, 2024 og 2023.

⁴⁰ Landebesøg i Danmark, Nyt Europa og Transparency International Denmark. Binderkrantz, Anne Skorkjær, Pedersen, Lene Holm og Michael Bang Petersen (2025), s. 61-63. I tillægget til den anden overholdelsesrapport konkluderer GRECO, at Danmark indtil videre kun på tilfredsstillende vis har imødegået to af de 14 anbefalinger i den femte evalueringsrapport, og at der ikke er gjort fremskridt med hensyn til nogen af anbefalingerne. GRECO (2025), s. 10.

⁴¹ Der mangler endvidere regler om integritet for Folketinget, da der hverken findes et adfærdskodeks eller et system til registrering af folketingsmedlemmers eksterne aktiviteter og økonomiske interesser. GRECO bemærkede, at ingen af de anbefalinger, der er rettet til folketingsmedlemmer, var blevet imødegået fuldt ud 12 år efter vedtagelsen af Fourth Round Evaluation Report. GRECO (2026).

⁴² Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 7-8.

⁴³ Landebesøg i Danmark, Magtudredningen 2.0, Transparency International Denmark og Dansk Industri.

⁴⁴ Der findes enkelte undtagelser, navnlig for EU-tilskud og donationer fra europæiske politiske partier, medlemmer af Europa-Parlamentet og det medlem af Europa-Kommissionen, der er udpeget af Danmark. Den reviderede lov trådte i kraft i juli 2025. Lov nr. 721 af 20. juni 2025.

⁴⁵ Rapporten om retsstatssituationen 2025, Danmark, s. 7. Nyt Europa (2026), skriftligt bidrag, s. 18. Landebesøg i Danmark, Transparency International Denmark.

⁴⁶ Landebesøg i Danmark, Indenrigsministeriet.

gennemførelsen af bestemmelserne om whistleblowing gået godt⁴⁷. I 2025 blev der modtaget 282 whistleblowerindberetninger gennem den almene eksterne indberetningskanal under Datatilsynet⁴⁸. Myndighederne behandlede 273 indberetninger, hvoraf 89 blev videresendt til andre offentlige myndigheder med henblik på undersøgelse, heraf tre til politiet. Ifølge en undersøgelse offentliggjort af Transparency International Danmark fortsætter antallet af whistleblowerindberetninger indgivet via interne indberetningskanaler med at stige⁴⁹. Samtidig er antallet af indberetninger, der er blevet afvist, hovedsagelig fordi de blev anset for at falde uden for anvendelsesområdet, fortsat højt (64 %)⁵⁰.

Selv om der ikke findes nogen overordnet proces til at identificere sektorer med høj risiko for korruption, fortsætter myndighederne med at gennemføre foranstaltninger vedrørende udenlandsk bestikkelse. Virksomhedernes holdning til korruption i EU viser, at 22 % af virksomhederne i Danmark (EU-gennemsnit: 30 %) mener, at korruption i praksis har forhindret dem i at vinde et offentligt udbud eller en offentlig indkøbskontrakt i de seneste tre år⁵¹. 44 % af virksomhederne opfatter graden af Klagenævnet for Udbuds uafhængighed som meget eller rimelig god⁵². Ifølge resultattavlen for det indre marked og konkurrenceevne om adgang til offentlige udbud i Danmark udgør udbudsprocedurer med kun én tilbudsgiver i 2025 23 % (EU-gennemsnit: 27 %). Overordnet set anser myndighederne ikke korruption for at udgøre en stor risiko⁵³. Samtidig fremhæver de en øget eksponering for korruptionsrisici i forsvarssektoren som følge af større finansielle strømme og et højere tempo i udbudsprocedurerne⁵⁴. Ud over de eksisterende regler om interessekonflikter og gaver fokuserer foranstaltningerne til at afbøde disse risici på oplysningsaktiviteter blandt personalet⁵⁵. Der er også ved at blive udarbejdet en strategi om udenlandsk bestikkelse og en national risikovurdering vedrørende hvidvask af penge, som også kan omfatte korruptionsrisici. Interessenter fremhæver også korruptionsrisici i lægemiddelsektoren⁵⁶.

III. MEDIEPLURALISME OG MEDIEFRIHED

Medietilsynsmyndighedernes mandat og ansvarsområder er blevet udvidet. Radio- og tv-nævnet er blevet udpeget som den nationale tilsynsmyndighed i henhold til den europæiske forordning om mediefrihed (EMFA), hvilket medførte en udvidelse af dets mandat og

⁴⁷ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

⁴⁸ Antallet af indberetninger modtaget i 2025 var 51 % højere end i 2024. Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

⁴⁹ Transparency International Danmark (2026), skriftligt bidrag, s. 4.

⁵⁰ Ibid. Civilsamfundet bemærkede, at yderligere oplysningskampagner eller uddannelsesaktiviteter ville kunne bidrage til en bedre forståelse af rammen for whistleblowing. På nuværende tidspunkt har myndighederne ikke planer om sådanne aktiviteter, da antallet af modtagne whistleblowerindberetninger fortsat stiger. Myndighederne henviser også til eksisterende vejledninger og en telefonisk hotline. Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet og Transparency International Danmark.

⁵¹ Flash Eurobarometer 582 om virksomhedernes holdning til korruption i EU (2026). Dette er 8 procentpoint lavere end EU-gennemsnittet.

⁵² Figur 59, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026.

⁵³ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

⁵⁴ Denne vurdering deles af interessenter. Landebesøg i Danmark, Dansk Industri og Transparency International Denmark. Børsen (2025). Berlingske (2025).

⁵⁵ Forsvarsministeriets Materiel- og Indkøbsstyrelse (2026), skriftligt bidrag. Myndighederne fremhæver, at alle offentligt ansatte, uanset deres arbejdsområde, skal følge adfærdskodeksen for den offentlige sektor. Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

⁵⁶ Landebesøg i Danmark, Dansk Industri og Transparency International Denmark.

tilsynsansvar⁵⁷. Efter ændringer af radio- og tv-loven⁵⁸ har nævnet fået de nødvendige finansielle, menneskelige og tekniske ressourcer til at udføre sine opgaver i henhold til begge retsakter. I denne sammenhæng er nævnets sammensætning også blevet ajourført, og det består i dag af 12 medlemmer⁵⁹. Pressenævnet oplyste tilsvarende, at dets ressourcer blev styrket sidste år, og finder dem nu tilstrækkelige til at håndtere arbejdsbyrden. Vurderingen er givet på trods af et stigende antal klager og deres stigende kompleksitet, idet det højere aktivitetsniveau også har lagt yderligere pres på procedurerne og sagsbehandlingstiderne. Mange klager vedrører påstande, der berører enkeltpersoner eller virksomheder. Disse klager falder inden for Pressenævnets kompetence til at vurdere, om presseetiske standarder overholdes, og vedrører ofte f.eks., hvorvidt medieforetagenderne i tilstrækkelig grad har verificeret fakta og underbygget påstande inden offentliggørelse, navnlig i sager, der berører enkeltpersoner eller virksomheder⁶⁰.

Der blev opnået enighed om oprettelsen af en ny medieombudsmand efter anbefalingerne fra Medieansvarsudvalget. I december 2025 blev regeringen og to folketingspartier enige om opfølgende tiltag vedrørende Medieansvarsudvalgets anbefalinger, herunder oprettelsen af en ny uafhængig institution til behandling af klager og vurdering af overholdelsen af redaktionel etik blandt ikketraditionelle medieaktører (såsom influencere, bloggere og podcastere), som ikke er omfattet af de eksisterende presseetiske selvreguleringsmekanismer. Medieombudsmanden vil også kunne føre straffesager og indtræde i civile sager mod ikketraditionelle medieaktører. Hvad angår kompetencefordelingen, vil traditionelle medier fortsat være omfattet af Pressenævnets kompetence i spørgsmål om journalistisk etik og presseetik, selv om medieombudsmanden vil kunne henvise sager vedrørende massemedier til behandling i Pressenævnet⁶¹. Et lovforslag blev sendt i offentlig høring i begyndelsen af 2026. Der blev afholdt folketingsvalg i foråret, hvilket medførte, at reformen blev sat i bero. Ifølge den nye regerings regeringsgrundlag agter regeringen at gå videre med gennemførelsen af aftalen⁶². Nogle interessenter fremhævede vigtigheden af at sikre, at den kommende medieombudsmand holder fast i det eksisterende selvreguleringssystem, som anses for at fungere godt, og ikke indfører forskellige redaktionelle standarder eller parallelle reguleringstilgange for forskellige typer medieaktører⁶³.

Med de seneste reformer er der blevet indført en ny kompetencebaseret model for udpegelsen af Danmarks Radios (DR's) bestyrelse, samtidig med at der er blevet vedtaget en ny virksomhedsstrategi frem til 2030. I Observatoriet for mediepluralisme for 2026 konstateres en lav risiko for public service-mediernes uafhængighed i Danmark, som

⁵⁷ Lov nr. 741 af 20. juni 2025 om ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed og lov om mediestøtte (etablering af tilsyn og supplerende bestemmelser med henblik på efterlevelse af forordning (EU) 2022/2065 (forordningen om digitale tjenester), forordning (EU) om gennemsigtighed og målretning i forbindelse med politisk reklame og forordning (EU) 2024/1083 (den europæiske forordning om mediefrihed)).

⁵⁸ Med henblik på tilpasning til EMFA, som trådte i kraft den 8. august 2025, vedtog Danmark nationale gennemførelsesforanstaltninger, herunder ændringer af radio- og tv-loven (gældende fra den 1. juli 2025) og en bekendtgørelse af 8. august 2025, der fastsætter supplerende regler om den nationale medietilsynsmyndigheds rolle, gennemsigtighed med hensyn til medieejerskab, markedskoncentration og statslig annoncering.

⁵⁹ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 12.

⁶⁰ Landebesøg i Danmark, Pressenævnet.

⁶¹ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 12-13.

⁶² Danmarks regering (2026), Det politiske grundlag for firkloverregeringen, juni 2026, s. 57.

⁶³ Landebesøg i Danmark, DR og Danske Medier, NYT (2026), skriftligt bidrag, s. 22, Det Europæiske Journalistforbund (2026), skriftligt bidrag, s. 16-17.

primært udgøres af DR og TV 2⁶⁴. I juli 2025 blev der med ændringerne i loven om radio- og fjernsynsvirksomhed indført en ny kompetencebaseret model for udpegelse af medlemmer til DR's bestyrelse, som forventes at træde i kraft i 2027. DR har også vedtaget en ny virksomhedsstrategi for perioden frem til 2030⁶⁵. DR mener, at den gældende retlige ramme giver tilstrækkelige garantier for redaktionel uafhængighed⁶⁶. I december 2025 offentliggjorde Udvalget for undersøgelse af TV 2-regionerne en rapport om den fremtidige organisering af regionale public service-radio- og tv-virksomheder. Det forventes, at opfølgningen på disse anbefalinger vil indgå i forhandlingerne om den næste flerårige mediaaftale⁶⁷. Aftalen vil være et centralt element i beslutningsprocessen og fastlægge de overordnede rammer og den strategiske retning for dansk mediepolitik, herunder public service-medier, mediestøtteordninger og markedsregulering⁶⁸.

Danmark har taget skridt til at modernisere de mediepolitiske rammer forud for forhandlingerne om den nye flerårige mediaaftale. I oktober 2025 fremlagde Udvalget om fremtidens mediestøtte anbefalinger til en ny model for mediestøtte, herunder en samling af de eksisterende ordninger i én ordning for redaktionel produktionsstøtte til nyhedsmedier⁶⁹. Interessenter udtrykte stor opbakning til forslagene og beskrev dem som et velovervejet grundlag for en mere sammenhængende og fremtidssikret finansieringsramme⁷⁰. Nogle interessenter anførte endvidere, at strukturerne for medieejerskab i Danmark fortsat er forholdsvis gennemsigtige, men bemærkede samtidig en tendens til øget markedskoncentration i de senere år, hvilket afspejles i et fald i antallet af uafhængige danskejede mediekoncerner som følge af opkøb foretaget af udenlandske mediekoncerner⁷¹. Denne tendens fremhæves også i Observatoriet for mediepluralisme 2026, hvori der konstateres en meget høj risiko med hensyn til markedspluralisme⁷².

Der er gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til anbefalingen om at fremme reformen af loven om offentlighed i forvaltningen, idet arbejdet med forslag til en revideret lov fortsat pågår⁷³. Adgangen til officielle dokumenter er fortsat reguleret i loven om offentlighed i forvaltningen, og der er ved at blive iværksat en revision af rammerne. Et ekspertudvalg, der blev nedsat i februar 2024, arbejder på forslag til en revideret lov⁷⁴. Ifølge den nye regerings politiske program vil regeringen overveje, om de kommende anbefalinger fra det ekspertudvalg, der arbejder med forslag til en revideret lov om offentlighed i

⁶⁴ Observatoriet for mediepluralisme 2026, landerapport for Danmark, s. 32.

⁶⁵ "Forskellige sammen" med DR's strategiske benchmarks frem mod 2030.

⁶⁶ Landebesøg i Danmark, DR.

⁶⁷ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 13-14.

⁶⁸ Landebesøg i Danmark, Kulturministeriet.

⁶⁹ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 13: Udvalget har foreslået otte kriterier, der tilsammen definerer, om et individuelt nyhedsmedie er støtteberettiget, herunder bl.a. kriterier vedrørende redaktionel identitet og ansvar, uafhængighed og redaktionelle ressourcer. *Udvalget har endvidere foreslået en moderniseret innovationsstøtteordning, som er mere fleksibel, risikotolerant og effektiv.* Ordningen anvender de samme kriterier for støtteberettigelse for individuelle nyhedsmedier som dem, der er fastsat i den nye grundmodel for mediestøtte.

⁷⁰ Landebesøg i Danmark, Danske Medier.

⁷¹ Landebesøg i Danmark, Pressenævnet.

⁷² Observatoriet for mediepluralisme 2026, landerapport for Danmark, s. 21.

⁷³ I rapporten om retsstatssituationen 2025 blev Danmark anbefalet at: "fortsætte med at videreføre processen med at reformere loven om offentlighed i forvaltningen med henblik på at styrke retten til aktindsigt, navnlig ved at begrænse begrundelserne for afslag på anmodninger om aktindsigt, under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter." Der blev tidligere konstateret visse yderligere fremskridt med hensyn til denne anbefaling i 2025.

⁷⁴ Landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

forvaltningen, bør føre til lovforslag⁷⁵. Nogle interessenter anførte, at aktindsigten i praksis fortsat påvirkes af en vid anvendelse af undtagelser og af forsinkelser i behandlingen af anmodninger, og bemærkede, at den igangværende revisionsproces endnu ikke har ført konkrete resultater med sig⁷⁶. Da ekspertudvalgets arbejde fortsat pågår, er der gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til sidste års anbefaling.

Journalisters sikkerhed er fortsat høj i Danmark. Journalister i Danmark arbejder generelt i et sikkert miljø og kan udføre deres arbejde frit uden væsentlig indblanding. En national handlingsplan for journalisters sikkerhed⁷⁷ har til formål at styrke beskyttelsen gennem foranstaltninger som overvågning af hændelser, fremme af dialog mellem interessenter og styrkelse af internationalt samarbejde⁷⁸. Overvågningen af trusler og chikane varetages primært af journalistorganisationer, som indsamler indberetninger fra journalister og medieforetagender. Interessenter rapporterede om en oplevet stigning i trusler og fjendtlige reaktioner over for journalister, selv om der ikke blev identificeret større eller systemiske hændelser, og den samlede situation blev beskrevet som værende stabil⁷⁹. I 2025 forekom der konkrete tilfælde af trusler og chikane mod journalister i Danmark, herunder onlinetrusler mod en journalist og hærværk mod medielokaler i København. Disse hændelser er dokumenteret i databasen Mapping Media Freedom og, for så vidt angår onlinetruslerne, på Europarådets platform til fremme af beskyttelse af journalistik og journalisters sikkerhed. Dansk Journalistforbund har fortsat tilskyndet til indberetning, hvilket viser, at der fortsat forekommer sådanne risici, som håndteres på systematisk vis⁸⁰. Ud over de to ovennævnte hændelser er der registreret fire nye advarsler i Media Freedom Rapid Response. To af advarslene vedrører miskreditering af pressen, én vedrører tilbagetrækning af økonomisk støtte til en lokalavis, og den sidste vedrører regeringens plan om at indføre en medieombudsmand⁸¹.

IV. ANDRE INSTITUTIONELLE SPØRGSMÅL VEDRØRENDE DEMOKRATISK KONTROL OG MAGTDELING

Lovgivningsprocessen er samlet set fortsat inkluderende. Der er hidtil blevet anvendt hastebehandling ved 4 % af de vedtagne lovforslag i folketingsåret 2025-2026⁸². Hvad angår offentlige høringer, fandt interessenter generelt, at høringerne var inkluderende og blev gennemført inden for passende frister, selv om høringsperioderne i visse tilfælde blev opfattet

⁷⁵ Danmarks regering, Det politiske grundlag for firkløverregeringen, juni 2026, s. 58.

⁷⁶ Landebesøg i Danmark, Danske Medier og Pressenævnet.

⁷⁷ Danmark har vedtaget en national handlingsplan for at styrke journalisters sikkerhed i overensstemmelse med FN's og Europarådets anbefalinger. Med planen indføres der en koordineret mekanisme, der inddrager myndigheder og medieinteressenter, og som fokuserer på overvågning af trusler, støtte til ofre, styrkelse af det institutionelle samarbejde og fremme af international udveksling. Den danske handlingsplan for journalisters sikkerhed blev aftalt i 2021 og har været gennemført siden januar 2022.

⁷⁸ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 16-18.

⁷⁹ Landebesøg i Danmark, Pressenævnet.

⁸⁰ Europarådet, platformen til fremme af beskyttelsen af journalistik og journalisters sikkerhed, Det Europæiske Center for Presse- og Mediefrihed, Mapping Media Freedom. Regeringen reagerede på begge advarsler.

⁸¹ Det Europæiske Center for Presse- og Mediefrihed, Mapping Media Freedom.

⁸² Ved en hasteprocedure er perioden mellem forelæggelsen for Folketinget og den afsluttende tredjebehandling under 40 dage. Procentdelen af lovforslag, der er blevet vedtaget efter hasteprocedure i folketingsåret 2025-2026, var baseret på data fra den 5. januar 2026, den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 19. Landebesøg i Danmark, sekretariatet for Folketingets Udvalg for Forretningsordenen.

som for korte⁸³. Siden sidste rapport er der gennemført 175 offentlige høringer, hvoraf 24 var kortere end den anbefalede høringsperiode på fire uger⁸⁴. Nogle interessenter mener endvidere, at en begrænset inddragelse af feedback om offentlige høringer kan mindske mulighederne for reel deltagelse i lovgivningsprocessen⁸⁵.

Institut for Menneskerettigheder fortsætter med uafhængigt at varetage sit mandat og fremhæver betydningen af at stille tilstrækkelige ressourcer til rådighed for effektivt at kunne udføre sine opgaver. Efter sin genakkreditering med "A"-status fra Den Globale Alliance af Nationale Menneskerettighedsinstitutioner (GANHRI) og dens Underudvalg for Akkreditering i oktober 2024 samt de anbefalinger, der blev udstedt i den forbindelse, har instituttet påbegyndt opfølgningstiltag. Den 1. december 2025 afgav instituttet et høringssvar til et lovforslag om ændring af stiftelsesdokumentet i forbindelse med gennemførelsen af EU-direktivet om ligebehandlingsorganer⁸⁶. I sit høringssvar bemærkede instituttet også, at en række af GANHRI's anbefalinger med hensyn til genakkreditering kræver ændringer af instituttets stiftelsesdokument, som regeringen i sidste ende ikke indarbejdede⁸⁷. Institutet understregede også behovet for tilstrækkelige ressourcer til effektivt at kunne varetage sine udvidede funktioner. Institutet mener, at dets ansvarsområder – herunder dem, der vedrører Grønland⁸⁸, samt dets udvidede rolle som nationalt ligebehandlingsorgan med ansvar for religion eller tro, alder og handicap – er blevet udvidet uden en tilsvarende stigning i finansieringen⁸⁹. Institutet oplyste, at der ikke forekommer nogen strukturelle udfordringer med hensyn til dets uafhængighed.

Over to tredjedele af de adspurgte virksomheder i Danmark har tillid til effektiviteten af investeringsbeskyttelsen. 78 % af virksomhederne er meget eller ret sikre på, at investeringer er beskyttet af lovgivningen og domstolene, hvilket er en mindre stigning i forhold til 2025 (76 %) ⁹⁰. For så vidt angår myndigheder, der er relevante for erhvervsdrivende, opfatter 73 % af virksomhederne graden af uafhængighed hos den nationale konkurrencemyndighed (Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen) som meget eller ret

⁸³ Landebesøg i Danmark, Institut for Menneskerettigheder, Justitia. Ifølge OECD's relevante indikatorer for reguleringspolitik og -styring (iREG) inddrager Danmark ganske vist systematisk interessenter i de senere faser af fastlæggelsen af regler, men landet ligger under EU-gennemsnittet, hvad angår interessentinddragelse.

⁸⁴ Tallene vedrørende offentlige høringer blev hentet den 9. februar 2026. Den danske regering (2026a), supplerende skriftligt bidrag.

⁸⁵ Landebesøg i Danmark, Justitia, OECD's indikatorer for reguleringspolitik og -styring (iREG).

⁸⁶ De foreslåede ændringer udvider instituttets rolle som nationalt ligebehandlingsorgan til også at omfatte seksuel orientering, religion, tro, alder og handicap.

⁸⁷ Disse lovændringer, som i sidste ende ikke blev medtaget i det endelige lovforslag, omfattede udtrykkelige bestemmelser i loven om instituttets mulighed for at anbefale ratifikation af internationale konventioner, sikring af immunitet for dets personale og styrkelse af bestemmelser, der afspejler dets fulde mandat. Landebesøg i Danmark, Institut for Menneskerettigheder.

⁸⁸ Institut for Menneskerettigheder blev udpeget som den nationale menneskerettighedsinstitution i Grønland i 2014 og har siden fået tildelt stadig flere ressourcer til at opfylde mandatet i Grønland. Der er dog ikke afsat permanent finansiering til dette arbejde. ENNHRI, landerapport om Danmark 2026.

⁸⁹ Danmark yder økonomisk støtte til både instituttets nationale og internationale arbejde. Instituttets nationale arbejde finansieres over finansloven for 2026 med en bevilling på 43,8 mio. DKK i 2026. Desuden modtager instituttet et årligt tilskud til støtte for sit internationale arbejde (50,0 mio. DKK er planlagt for 2026). Endvidere modtager instituttet en række tilskud og anden finansiering til sine internationale aktiviteter fra Kommissionen og flere bilaterale donorer i og uden for EU.

⁹⁰ Figur 52 og 53, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026. Kun henholdsvis 9 % og 8 % af de adspurgte investorer opfatter hyppige ændringer i lovgivningen eller bekymringer om kvaliteten af lovgivningsprocessen og bekymringer om retsvæsenets kvalitet, effektivitet eller uafhængighed som en årsag til den manglende tillid til investeringsbeskyttelse.

god, hvilket er en betydelig stigning i forhold til 2025 (60 %)⁹¹. Højesteret har kompetence i flere erhvervsrelaterede sager, herunder i sager vedrørende offentlige udbud, offentlige koncessioner, offentlige kontrakter og økonomisk regulering. I disse sager findes der en række retslige mekanismer til at forbedre effektiviteten, herunder muligheden for at anvende foreløbige foranstaltninger, fælles behandling af lignende sager og sammenlægning af flere ankesager⁹².

Den 1. januar 2026 havde Danmark fem ledende domme fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, der afventede fuldbyrdelse, hvilket er to flere end året før⁹³. På det tidspunkt var andelen af ledende domme fra de seneste ti år, der var fuldbyrdet, 50 % (mod 57 % i 2025, 50 % afventede fortsat fuldbyrdelse), og den gennemsnitlige tid, dommene havde afventet fuldbyrdelse, var 1 år og 10 måneder (sammenlignet med to år og tre måneder i 2025)⁹⁴. Den ældste ledende dom har afventet fuldbyrdelse i mere end fem år⁹⁵. Med hensyn til overholdelsen af betalingsfrister var der den 31. december 2025 ingen sager, der afventede bekræftelse af betaling (ligesom i 2024)⁹⁶. Den 17. juni 2026 lå antallet af ledende domme, der afventede fuldbyrdelse, fortsat på fem⁹⁷. Regeringen har udnævnt en konventionsambassadør med ansvar for at gennemgå og præcisere Danmarks forpligtelser i henhold til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK)⁹⁸. Den regeringsudpegede arbejdsgruppe, der har til opgave at undersøge Danmarks forpligtelser i henhold til Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, havde endnu ikke afsluttet sit arbejde, da der blev afholdt folketingsvalg i Danmark den 24. marts 2026⁹⁹. Det videre arbejde afhænger af, hvorvidt den nyudnævnte regering beslutter at genudpege arbejdsgruppen¹⁰⁰.

Der blev i 2025 opnået politisk enighed om en ny finansieringsmodel for civilsamfundet. Civilsamfundets råderum i Danmark betragtes fortsat som værende "åbent" af Civicus¹⁰¹. I oktober 2025 nåede den danske regering sammen med et bredt tværpolitisk flertal i Folketinget til enighed om en ny model for statslig finansiering af civilsamfundsorganisationer, der arbejder inden for områderne sociale forhold, sundhed, beskæftigelse, ligestilling, indvandring og integration¹⁰². Den nye model har til formål at øge gennemsigtigheden, forudsigeligheden og stabiliteten i den offentlige finansiering til civilsamfundet. Som led i reformen vil der blive oprettet en ny bestyrelse bestående af

⁹¹ Figur 60, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026.

⁹² Figur 66 og 67, EU's resultattavle for retlige anliggender 2026. De fremlagte data afspejler udelukkende de mekanismer, der er indført ved de øverste domstole. De samme eller andre mekanismer kan være indført ved domstole i lavere instanser.

⁹³ For en forklaring af tilsynsprocessen henvises til [Europarådets websted](#).

⁹⁴ Alle tal er beregnet af det europæiske gennemførelsesnetværk og er baseret på antallet af sager, der betragtes som verserende på den årlige skæringsdato den 1. januar 2026. EIN (2026), skriftligt bidrag, s. 3.

⁹⁵ Dom fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, 45439/18, Aggerholm mod Danmark, der har afventet fuldbyrdelse siden 2020.

⁹⁶ Europarådet (2026), s. 162.

⁹⁷ Data ifølge Europarådets onlinedatabase (HUDOC).

⁹⁸ Udenrigsministeriet (2025).

⁹⁹ Rapporten om retsstatssituationen 2025, Danmark, s. 12.

¹⁰⁰ Den danske regering (2026a), supplerende skriftligt bidrag. Interessenter har givet udtryk for bekymring over disse foranstaltningers potentielle indvirkning på den praktiske fuldbyrdelse af EMRK-domme og anvendelse af EMRK-retspraksis, Justitia, Nyt Europa (2026), skriftligt bidrag. Landebesøg i Danmark, Institut for Menneskerettigheder.

¹⁰¹ Danmarks score er 89/100. Civicus' rating bygger på en skala med fem kategorier: åben, indsnævret, obstrueret, undertrykt og lukket.

¹⁰² Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 26-27, landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

repræsentanter for civilsamfundet, som skal fungere som bevilligende myndighed. Gennemførelsesprocessen er påbegyndt, herunder udarbejdelsen af bevillingskriterier, styringsordninger og operationelle rammer. Den nye model forventes at være fuldt operationel i 2028¹⁰³. Civilsamfundsorganisationer inddrages i det igangværende forberedende arbejde for at sikre, at der tages udgangspunkt i deres ekspertise og erfaring i forbindelse med udformningen af de endelige bevillingskriterier. Nogle interessenter har udtrykt bekymringer vedrørende den nye finansieringsmodels selektivitet og konditionalitet og bemærket, at dens virkning vil afhænge af den praktiske gennemførelse¹⁰⁴. Interessenter pegede endvidere på, at finansieringsordningerne for organisationer, der ikke er omfattet af den nye model, ville have gavn af større forudsigelighed og neutralitet¹⁰⁵.

¹⁰³ Den danske regering (2026), skriftligt bidrag, s. 27, landebesøg i Danmark, Justitsministeriet.

¹⁰⁴ Landebesøg i Danmark, Nyt Europa, Globalt Fokus.

¹⁰⁵ Landebesøg i Danmark, Globalt Fokus, Nyt Europa (2026), skriftligt bidrag, s. 6.

Bilag I: Liste over kilder i alfabetisk rækkefølge*

* Listen over indkomne bidrag i forbindelse med høringen om rapporten om retsstatssituationen 2026 findes på https://commission.europa.eu/publications/2026-rule-law-report-targeted-stakeholder-consultation_en.

Berlingske (2025), Lydhør forsvarsminister lytter til advarsel om skandaler med sindsro, https://www.berlingske.dk/politik/lydhoer-forsvarsminister-lytter-til-advarsel-om-skandaler-med-sindsro?gaa_at=eafs&gaa_n=AWetsqd3BsFi8iptPOeuCbXBhA1macPFtB-5dyiJ5SZQeWIV7M5zoP_G_ik_y10Mxy0%3D&gaa_ts=6953f76b&gaa_sig=8IG1NJS_L3PVe120JC_KUQ9-Y9F0KDDVSR9v6-vxvfOCM6njHA2DAmrFuN8rWwGI6DdSNRDAzEz-hyKM8gq6_CQ%3D%3D.

Børsen (2025), Opgave til 435 mio. kr. tildelt uden udbud – kan nu blive 5 mia. kr. værd, https://borsen.dk/nyheder/virksomheder/opgave-til-435-mio-kr-tildelt-uden-udbud-kan-nu-blive-5-mia-kr-vaerd?b_source=transparency&b_medium=row_1&b_campaign=list_13.

Binderkrantz, Anne Skorkjær, Pedersen, Lene Holm og Michael Bang Petersen (2025), Det danske demokratis udfordringer, <https://unipress.dk/media/jgffgarj/det-danske-demokratis-udfordringer-epdf.pdf>.

Europarådet (2026), Tilsyn med fuldbyrdelsen af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme og afgørelser – Ministerkomitéens 19. årsrapport – 2025, <https://rm.coe.int/2025-annual-report/48802b1633>.

Europarådets platform til fremme af beskyttelse af journalistik og journalisters sikkerhed (2026), <https://fom.coe.int/en/pays/detail/11709504>. Advokatsamfundet (2026), bidrag til rapporten om retsstatssituationen 2026.

Den danske regering (2026), bidrag til rapporten om retsstatssituationen 2025.

Den danske regering (2026a) supplerende skriftligt bidrag til rapporten om retsstatssituationen 2026.

Udenrigsministeriet (2025), "Regeringen udnævner konventionsambassadør og igangsætter udredning om forpligtelser og muligheder i forbindelse med Den Europæiske Menneskerettighedskonvention, Udenrigsministeriet", <https://via.ritzau.dk/pressemeddelelse/14274682/regeringen-udnaevner-konventionsambassador-og-igangsætter-udredning-om-forpligtelser-og-muligheder-i-forbindelse-med-den-europaeiske-menneskerettighedskonvention?publisherId=2012662&lang=da>.

ENNHRI (2026), landerapport om Danmark 2026.

Europa-Kommissionen (2026), EU's resultattavle for retlige anliggender for 2026.

Europa-Kommissionen (2024), EU's resultattavle for retlige anliggender for 2024.

Europa-Kommissionen (2025), Rapport om retsstatssituationen 2026, landekapitlet om Danmark.

Det Europæiske Center for Presse- og Mediefrihed (2026), Mapping Media Freedom, Denmark country profile, <https://www.mappingmediafreedom.org/>.

Det europæiske gennemførelsesnetværk (2026), skriftligt bidrag til rapporten om retsstatssituationen 2026. GRECO (2025), Fifth Evaluation Round, addendum to the second compliance report, Denmark, <https://rm.coe.int/grecorc5-2025-14-final-eng-add-to-the-second-compliance-report-denmark/488027f1db>.

GRECO (2026), Fourth Evaluation Round, fifth interim compliance report, Denmark, (ikke offentliggjort endnu).

Danmarks regering (2026), Det politiske grundlag for firkloverregeringen, juni 2026, tilgængelig på: <https://regeringen.dk/aktuelt/publikationer-og-aftaletekster/det-politiske-grundlag-for-firkloverregeringen/>

Justitia (2026), bidrag til rapporten om retsstatssituationen 2026.

Rapport om mediepluralisme (2026), landerapport for Danmark, offentliggjort af det uafhængige center for mediepluralisme og mediefrihed (CMPF).

Nyt Europa (2026), bidrag til rapporten om retsstatssituationen 2026.

OECD (2023), Working Group on Bribery in international business transactions, Phase 4 evaluation of Denmark: Final report, [https://one.oecd.org/document/DAF/WGB\(2023\)4/FINAL/en/pdf](https://one.oecd.org/document/DAF/WGB(2023)4/FINAL/en/pdf).

OECD (2025), OECD Anti-Bribery Convention, Phase 4 Follow-Up Report on Denmark, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/07/oecd-anti-bribery-convention-phase-4-follow-up-report-on-denmark_91ca2afd/f0a83018-en.pdf.

OECD (2026), Indikatorer for reguleringspolitik og -styring (iREG).

Transparency International Danmark (2026), Whistleblowing i Danmark 2025, <https://transparency.dk/whistleblowers/>.

Bilag II: Landebesøg i Danmark

Kommissionens tjenestegrene afholdt i februar 2026 virtuelle møder med:

- Advokatsamfundet
- Danske Medier
- Dansk Journalistforbund
- Pressenævnet
- Institut for Menneskerettigheder
- Globalt Fokus
- Den Danske Dommerforening
- Domstolsstyrelsen
- Justitia
- projektet Magtudredning 2.0
- Erhvervsministeriet
- Kulturministeriet
- Økonomi- og Indenrigsministeriet
- Justitsministeriet
- Rigsrevisionen
- National enhed for Særlig Kriminalitet
- Nyt Europa Folketingets Ombudsmand
- Anklagemyndigheden, herunder National enhed for Særlig Kriminalitet og
- Statsadvokaten for Særlig Kriminalitet
- Sekretariatet for Folketingets Udvalg for Forretningsordenen
- Højesteret
- Transparency International Denmark
- Dansk Industri.

* Kommissionen mødtes også med følgende organisationer på en række tværgående møder:

- Civil Liberties Union for Europe
- Civil Society Europe
- End FGM EU
- European Civic Forum
- European Partnership for Democracy
- Human Rights Watch
- ILGA-Europe
- International Federation for Human Rights
- Philea – Philanthropy Europe Association
- Transparency International EU.