

Брюксел, 22 юли 2026 г.
(OR. en)

11674/26
ADD 1

FREMP 239
JAI 965
AG 114
POLGEN 189

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 юли 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 900 ANNEX
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ Доклад относно върховенството на закона за 2026 г. Ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 900 final ANNEX.

Приложение: COM(2026) 900 final ANNEX



Брюксел, 17.7.2026 г.
COM(2026) 900 final

ANNEX

ПРИЛОЖЕНИЕ

KbM

**СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА,
ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА
НА РЕГИОНИТЕ**

Доклад относно върховенството на закона за 2026 г.

Ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз

{SWD(2026) 901 final}	- {SWD(2026) 902 final}	- {SWD(2026) 903 final}	-
{SWD(2026) 904 final}	- {SWD(2026) 905 final}	- {SWD(2026) 906 final}	-
{SWD(2026) 907 final}	- {SWD(2026) 908 final}	- {SWD(2026) 909 final}	-
{SWD(2026) 910 final}	- {SWD(2026) 911 final}	- {SWD(2026) 912 final}	-
{SWD(2026) 913 final}	- {SWD(2026) 914 final}	- {SWD(2026) 915 final}	-
{SWD(2026) 916 final}	- {SWD(2026) 917 final}	- {SWD(2026) 918 final}	-
{SWD(2026) 919 final}	- {SWD(2026) 920 final}	- {SWD(2026) 921 final}	-
{SWD(2026) 922 final}	- {SWD(2026) 923 final}	- {SWD(2026) 924 final}	-
{SWD(2026) 925 final}	- {SWD(2026) 926 final}	- {SWD(2026) 927 final}	-
{SWD(2026) 928 final}	- {SWD(2026) 929 final}	- {SWD(2026) 930 final}	-
	{SWD(2026) 931 final}		

ПРЕПОРЪКИ ЗА БЕЛГИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията заключава следното:

- известен по-нататъшен напредък е постигнат по отношение на препоръката за преодоляване на структурния недостиг на ресурси в правосъдната система, включително план за допълнителни финансови ресурси. В същото време е постигнат ограничен напредък по отношение на подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално с оглед на намаляване на продължителността на производствата. Тъй като все още предстои да бъде извършена допълнителна работа, на Белгия се препоръчва да *продължи текущите усилия за преодоляване на структурния недостиг на ресурси в правосъдната система и да увеличи текущите си усилия за подобряване на ефективността и цифровизацията на правосъдието, особено с оглед на намаляване на продължителността на производствата, въз основа на изчерпателни статистически данни.*
- Не е постигнат напредък във връзка със завършване на законодателната реформа в областта на лобирането, с която се създава рамка, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък, и обхващаща както членовете на парламента, така и членовете на правителството. Тъй като не са предприети никакви стъпки за постигане на напредък в тази област, на Белгия се препоръчва да *възобнови работата по законодателна реформа с цел да се увеличи прозрачността при лобиране както за членовете на парламента, така и за членовете на правителството.*
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на укрепването на уредбата относно почтеността чрез приемането на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента, тъй като все още липсват конкретни насоки за членовете на парламента относно вида на приемливите подаръци, както и не е постигнат напредък по отношение на приемането на правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
Тъй като тези пропуски в правилата за почтеност остават нерешени, на Белгия се препоръчва да *укрепи уредбата относно почтеността, включително чрез приемане на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента и правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.*
- Не е постигнат по-нататъшен напредък по отношение на укрепване на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като съответните законопроекти все още предстои да бъдат приети, а част от съществуващата законодателна рамка все още предстои да бъде приложена. Поради това на Белгия се препоръчва да *продължи усилията за укрепване на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, чрез завършване на законодателната реформа по този въпрос, като вземе предвид европейските стандарти относно достъпа до официални документи.*
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на гарантирането на изпълнението от страна на публичните органи на окончателните решения на националните

съдилища и на Европейския съд по правата на човека. Макар че Белгия продължава да участва в процеса на изпълнение, има неизпълнени решения и следователно на Белгия се препоръчва да увеличи усилията си за гарантиране на спазването от страна на публичните органи на окончателните решения на националните съдилища и Европейския съд по правата на човека.

ПРЕПОРЪКИ ЗА БЪЛГАРИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и съответните специфични за държавата препоръки, приети в рамките на европейския семестър, относно ефективността на мерките за борба с корупцията, включително независимостта и ефективното функциониране на Висшия съдебен съвет, и независимостта и функционирането на регулаторните органи, Комисията стигна до следните заключения:

- Не е постигнат напредък във връзка с предприемането на стъпки за адаптиране на правната уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като широкоразпространеното използване на командировки продължава да буди безпокойство. Поради това на България се препоръчва да *приеме стъпки за адаптиране на съответната правна уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.*
- Не е постигнат напредък по възобновяването на процеса за реформиране на Висшия съдебен съвет. Тъй като съставът остава непроменен и не беше внесен проектозакон, на България се препоръчва да *реформира Висшия съдебен съвет, и по-специално състава му, за да се гарантира неговата независимост и ефективност, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.*
- Не е постигнат напредък в осигуряването на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта. Поради това на България се препоръчва да *приеме мерки с цел осигуряване на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.*
- Постигнат е известен по-нататъшен напредък по отношение на гарантирането на ефективната работа на Комисията за противодействие на корупцията чрез приемането на нов закон, с който тя бе възстановена и бе въведена нова процедура за назначаване на нейното ръководство. Поради това на България се препоръчва да *осигури пълното привеждане в действие на Комисията за противодействие на корупцията, за да се позволи изпълнението на нейните функции по превенция и разследване.*
- Постигнат е ограничен напредък във връзка с подобряването на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като е изготвен проект на кодекс за поведение. Тъй като съответните законодателни изменения все още не са приети, на България се препоръчва да *продължи усилията за укрепване на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като се вземат предвид европейските стандарти, и по-специално като се гарантира, че са въведени ясни стандарти за почтеност за правителството, както и подходящ механизъм за налагане на санкции.*
- Не е постигнат напредък за подобряване на качеството на законодателния процес, като практическото прилагане на парламентарните правила за законотворчество продължава да поражда известни опасения. Поради това на България се препоръчва да *повиши качеството на законодателния процес, като се гарантира използването на обществени консултации и оценки на въздействието за законодателните инициативи от страна на Народното събрание.*

Що се отнася до останалите препоръки от 2025 г., Комисията стигна до заключението, че:

- Народното събрание прие законодателната реформа, насочена към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет (ИВСС) и избягване на риска от политическо влияние. Съществуващата преди това гаранция за мнозинство от две трети и новодобавената роля на съдиите, прокурорите и следователите при назначаването на членовете на ИВСС отговарят на опасенията, свързани с риска от политическо влияние в ИВСС. Следователно препоръката е изцяло изпълнена.
- Постигнат е известен по-нататъшен напредък по отношение на завършването на работата, насочена към подобряване на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции, като законодателният процес е напреднал. Предвид факта, че темите, разгледани в тази препоръка, са обхванати от разпоредбите на Европейския акт за свободата на медиите (EASМ), а в рамките на доклада относно върховенството на закона ще продължат да се наблюдават значимите събития и да се докладва за тяхното въздействие, по-нататъшното проследяване ще бъде осигурено в рамките на подкрепата, която Комисията оказва на държавите членки при прилагането на EASМ.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЧЕХИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията заключава следното:

- тъй като усилията за по-нататъшно цифровизиране на правосъдната система продължават да се сблъскват със забавяния, на Чехия се препоръчва да *ускори цифровизацията на правосъдната система, по-специално чрез въвеждане в експлоатация на електронната система за досиета*.
- Известен по-нататъшен напредък е постигнат по отношение на предприемането на допълнителни мерки за намаляване на продължителността на производствата и за гарантиране на независимостта при провеждането на разследвания и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта, като бяха предприети стъпки за подобряване на процедурните аспекти, а разследванията и наказателните преследвания продължават, включително по дела за корупция по високите етажи на властта. Тъй като обаче средната продължителност на тези производства продължава да бъде проблем, на Чехия се препоръчва да *предприеме допълнителни мерки за намаляване на продължителността на производствата и да гарантира независимостта на разследването и наказателното преследване по дела за корупция на високите етажи на властта, включително чрез реформиране на наказателното производство*.
- Не е постигнат напредък във връзка с предприемането на допълнителни мерки за укрепване на уредбата относно почтеността за всички членове на парламента, тъй като уредбата на парламента относно почтеността не е придвижена по-нататък. Тъй като за повечето публични длъжностни лица все още има пропуски в правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор, на Чехия се препоръчва да *предприеме допълнителни мерки за укрепване на уредбата относно почтеността, по-специално чрез допълване на съществуващите правила по отношение на кадровата въртележка между държавния и частния сектор*.
- Не е постигнат напредък по отношение на възобновяването на преразглеждането на законодателството относно конфликта на интереси, включително по отношение на действителната собственост, тъй като не са предприети никакви стъпки. Поради това на Чехия се препоръчва да *възобнови преразглеждането на законодателството относно конфликта на интереси, включително по отношение на действителната собственост*.
- Тъй като използването на законодателни процедури, с които се заобикалят ангажирането на обществеността и заинтересованите страни, междуведомственият преглед и оценката на въздействието, става все по-често срещано, на Чехия се препоръчва да *предприеме мерки за подобряване на прозрачността на законодателния процес и да проведе съдържателни консултации със заинтересованите страни, включително чрез преодоляване на честото използване на ускорена процедура и практиката на законодателни допълнителни разпоредби*.

Що се отнася до останалите препоръки от 2025 г., Комисията стигна до заключението, че:

- не е постигнат напредък във връзка с по-нататъшни реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите, предвид факта, че законопроектът все още е в процес на разглеждане в парламента и официално не е създаден напълно функциониращ регистър за прозрачност. Предвид факта, че темите, разгледани в тази препоръка, са обхванати от разпоредбите на Европейския акт за свободата на медиите (EACM), а в рамките на доклада относно върховенството на закона ще продължат да се наблюдават значимите събития и да се докладва за тяхното въздействие, по-нататъшното проследяване ще бъде осигурено в рамките на подкрепата, която Комисията оказва на държавите членки при прилагането на EACM.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ДАНИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- постигнат е ограничен напредък по отношение на препоръката за приключване на прегледа на системата за правна помощ, тъй като Съдебният съвет продължава работата си. Поради това на Дания се препоръчва да *увеличи усилията си за приключване на този преглед, като вземе предвид европейските стандарти относно правната помощ.*
- Не е постигнат напредък по отношение на въвеждането на правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите и относно лобирането, както и по отношение на гарантирането на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции, като няма планове за въвеждане на такива правила, нито за подобряване на контрола върху декларациите за имуществено състояние. Поради това на Дания се препоръчва да *въведе правила относно „кадровата въртележка“ между държавния и частния сектор за министрите и относно лобирането и да гарантира адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.*
- Известен по-нататъшен напредък е постигнат по отношение на препоръката за продължаване на процеса за реформиране на Закона за достъп до публични административни документи, тъй като експертната комисия продължи работата си с оглед на такава реформа, но все още не е представено законодателно предложение. Поради това на Дания се препоръчва да *увеличи усилията си за постигане на напредък с реформирането на Закона за достъп до публични административни документи, като вземе предвид европейските стандарти за достъп до официални документи*

ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЕРМАНИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- значителен по-нататъшен напредък е постигнат по отношение на увеличаване на ресурсите за правосъдната система и преодоляване на предизвикателствата при набирането на персонал чрез новия Пакт за върховенството на закона и съвместна кампания за привличане на квалифициран персонал. С оглед на преодоляването на останалите предизвикателства, на Германия се препоръчва *да продължи с прилагането на Пакта за върховенството на закона по отношение както на човешките ресурси, така и на цифровизацията, и да продължи да прилага мерките за преодоляване на предизвикателствата при набирането на персонал, като вземе предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.*
- Не е постигнат напредък по отношение на увеличаване на усилията за укрепване на „законодателния отпечатък“ с цел да се осигури всеобхватен публичен регистър за регистриране на приноса на лобистите и да се разшири обхватът, така че да се обхване парламентарната фаза на законодателната процедура. Тъй като продължават да съществуват пропуски, на Германия се препоръчва *да увеличи усилията за осигуряване на всеобхватен публичен регистър за приноса на лобистите в рамките на законодателния процес.*
- Не е постигнат по-нататъшен напредък по отношение на създаването на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, тъй като не е предприета допълнителна вътрешна подготовка. Поради това на Германия се препоръчва *да постигне напредък по отношение на създаването на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като вземе предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.*
- Не е постигнат напредък по отношение на адаптирането на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел, което на практика все още засяга гражданското общество. Поради това на Германия се препоръчва *да предприеме стъпки за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като вземе предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.*

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЕСТОНИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- постигнат е ограничен напредък по отношение на усилията за реформиране на Съвета за управление на съдилищата. Поради това на Естония се препоръчва да *предприеме стъпки за адаптиране на състава на Съвета за управление на съдилищата, като вземе предвид европейските стандарти за съдебните съвети.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- препоръката по отношение на постигане на допълнителен напредък във връзка с усилията за осигуряване на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи, е изцяло изпълнена, тъй като с реформата на Закона за достъп до обществена информация ще се подобри достъпа до отворени данни и повторното им използване.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИРЛАНДИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на намаляването на разходите за съдебни спорове, в резултат на представянето на Общата схема на законопроекта за гражданската реформа, с която се въвеждат няколко ключови реформи, насочени към намаляване на разходите за съдебни спорове. Тъй като реформата все още не е приета, на Ирландия се препоръчва да *завърши законодателната работа, насочена към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.*
- Постигнат е ограничен допълнителен напредък по отношение на укрепването на съществуващата етична рамка и по отношение на укрепването и цифровизирането на системата за декларации за имуществено състояние, като усилията за започване на цифровизирането на системата за декларации за имуществено състояние се разглежда като част от настоящата рамка. Тъй като „Законопроектът за реформа по отношение на етиката“ все още е в процес на подготовка и цифровизирането на системата за декларации за имуществено състояние съгласно настоящата рамка все още не е въведена, на Ирландия се препоръчва да *продължи усилията си за укрепване на съществуващата етична рамка, включително капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности, и за укрепване и цифровизиране на системата за декларации за имуществено състояние.*
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на преодоляването на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, тъй като Избирателната комисия продължава да извършва цялостен преглед на Избирателния закон от 1997 г. На Ирландия се препоръчва да *продължава текущите усилия за справяне с правните предизвикателства, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, като част от по-широката реформа на Избирателния закон.*

Що се отнася до останалите препоръки от 2025 г., Комисията стигна до заключението, че:

- постигнат е значителен напредък по отношение на завършването на реформата за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост, с оглед на приемането на Законопроекта за (изменение на) Закона за радио- и телевизионно разпръскване. Предвид факта, че темите, разгледани в тази препоръка, са обхванати от разпоредбите на Европейския акт за свободата на медиите (EASCM), а в рамките на доклада относно върховенството на закона ще продължат да се наблюдават значимите събития и да се докладва за тяхното въздействие, по-нататъшното проследяване ще бъде осигурено в рамките на подкрепата, която Комисията оказва на държавите членки при прилагането на EASCM.

- Препоръката по отношение на завършване на реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите, е изцяло изпълнена с оглед на приемането на необходимото законодателство.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЪРЦИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за всяка държава препоръка в рамките на Европейския семестър относно ефективността на правосъдната система, Комисията заключава следното:

- постигнат е ограничен напредък във връзка с постигането на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, тъй като е създадена правната рамка за цифров регистър на случаите на корупция и се очаква регистърът да заработи на 1 януари 2027 г.; тъй като обаче броят на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта, продължава да е нисък, на Гърция се препоръчва *да продължи усилията за постигане на солидни резултати по отношение на тези въпроси.*
- Постигнат е само ограничен напредък по отношение на подобряване на рамката относно лобирането, тъй като не е прието законодателство, с което да се разшири определението за лобист, а мерките за прилагане и дейностите за повишаване на информираността са в ход. Поради това на Гърция се препоръчва *да подобри рамката относно лобирането, включително чрез преглед на определението за лобист и осигуряване на ефективно прилагане.*
- Известен по-нататъшен напредък е постигнат по отношение на засилването на законодателните и незаконодателните гаранции за подобряване на безопасността и защитата на журналистите, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства, тъй като са приети допълнителни мерки и е завършен законопроектът за борба със ССПНСУО. Поради това на Гърция се препоръчва *да звърши работата по засилване на законодателните и незаконодателните гаранции за подобряване на безопасността и защитата на журналистите, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства, в съответствие с приетия меморандум за разбирателство и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.*
- Известен допълнителен напредък е постигнат по отношение на структуриран диалог с организациите на гражданското общество (ОГО) и опростяване на изискванията за регистрация на организациите на гражданското общество с оглед на поддържането на отворена рамка за дейността им, като се има предвид, че рамката за структуриран диалог с ОГО е положена и са предприети някои стъпки за намаляване на изискванията за документация и рационализиране на процедурите. Тъй като все още не е постигнат редовен и устойчив структуриран диалог, а рамката за регистрация остава фрагментирана, на Гърция се препоръчва *да активизира усилията си за консолидиране на редовен и устойчив структуриран диалог с ОГО и да опрости изискванията за регистрация с оглед поддържане на отворена рамка за тяхната дейност.*

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИСПАНИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на правото за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за държавата препоръка в рамките на европейския семестър относно ефикасността на съдебната система, Комисията заключава следното:

- постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на адаптирането на процедурата за назначаване на съдиите — членове на съдебния съвет, тъй като съветът получи насоки от Венецианската комисия, но не е постигнат консенсус относно завършването на процеса. Тъй като все още предстои да бъде приета реформа, на Испания се препоръчва да *отбележи напредък по отношение на адаптиране на процедурата за назначаване на съдиите — членове на съдебния съвет, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети, включително насоките на Венецианската комисия относно начина на подобряване на настоящата система.*
- Значителен напредък бе отбелязан по отношение на укрепването на статута на главния прокурор, тъй като реформата на Наказателно-процесуалния кодекс все още се обсъжда в парламента. Тъй като реформата все още не е приета, на Испания се препоръчва да *продължи текущите усилия за укрепване на статута на главния прокурор, по-специално по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.*
- Постигнат е известен напредък по отношение на продължителността на разследванията и наказателните преследвания по дела за корупция по високите етажи на властта поради усилията за увеличаване на персонала и поради внесената реформа на Наказателно-процесуалния кодекс. Тъй като предизвикателствата остават и законопроектът за повишаване на ефективността все още се обсъжда в парламента, с цел да се намалят забавянията на Испания се препоръчва да *придвиги законодателния процес за преразглеждане на Наказателно-процесуалния кодекс, за да се укрепи рамката за разследванията и наказателните преследвания на дела за корупция по високите етажи на властта.*
- Ограничен напредък беше постигнат по отношение на укрепването на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции. Като се има предвид, че проектът на Органичен закон за публична почтеност е внесен и Държавният план за борба с корупцията е приет, но практическото прилагане на съществуващите правила не се е подобрило, на Испания се препоръчва да *придвиги законодателния процес за укрепване на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции, както и да гарантира независимост и ефективни правомощия за разкриване и налагане на санкции на компетентния надзорен орган .*
- Ограничен напредък бе постигнат по отношение на лобирането, тъй като законопроектът относно прозрачността и почтеността в дейностите на групите по интереси все още не е приет от парламента. На Испания се препоръчва да *продължава с текущата процедура по приемането на законодателство в областта на лобирането, включително създаването на задължителен публичен регистър на лобистите.*

- Постигнат е значителен напредък по отношение на засилването на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна. Поради това на Испания се препоръчва да *приключи работата по засилването на достъпа до информация, по-специално чрез приемането на Закона за държавната тайна и Закона за отворената администрация, като вземе предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.*

ПРЕПОРЪКИ ЗА ФРАНЦИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- постигнат е известен по-нататъшен напредък по отношение на цифровизацията на съдебните процедури. Тъй като този процес е изправен пред някои забавяния, на Франция се препоръчва да *увеличи усилията си за завършване на текущите проекти, насочени към цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.*
- Постигнат е известен напредък по отношение на препоръката относно лобирането, по-специално чрез по-специално чрез укрепване на рамката за прозрачност относно дейностите, свързани с чуждестранно влияние. Тъй като задължението за оповестяване на лобистки дейности се отнася само за представителите на интереси, на Франция се препоръчва да *продължи усилията си за осигуряване на прозрачност на лобистките дейности, като разшири обхвата на задължението за оповестяване, по-специално за да включва длъжностни лица на най-високо равнище на изпълнителната власт.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е известен допълнителен напредък за подобряване на прозрачността на собствеността върху медиите, включително чрез разработването на предварителна база данни за прозрачност от страна на медийния регулатор. Пълното ѝ внедряване продължава да зависи от приемането на необходимите законодателни мерки. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ХЪРВАТИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за всяка държава препоръка в рамките на Европейския семестър относно ефективността на правосъдната система, Комисията заключава следното:

- постигнат е известен напредък по отношение на препоръката за подобряване на ефективността на правосъдието, по-специално във връзка с намаляването на продължителността на производствата по разглеждани в съда търговски и граждански дела, тъй като общият брой натрупани дела е намалял допълнително, докато продължителността на производствата продължава да бъде сериозен проблем. Поради това на Хърватия се препоръчва да *продължи усилията си за подобряване на ефикасността на правосъдието, включително чрез въвеждане на реформи при управлението на делата по търговски и граждански дела.*
- Постигнат е значителен напредък с оглед на допълнително повишаване на ефективността на разследванията и наказателното преследване на корупционни престъпления, тъй като влязоха в сила Наказателно-процесуалния кодекс, Закона за държавната прокуратура и Закона за Службата за борба с корупцията и организираната престъпност. Тъй като практическите резултати все още не са се проявили, на Хърватия се препоръчва да *предприеме мерки за по-нататъшно постигане на стабилни резултати от ефективни разследвания, наказателни преследвания и окончателни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта, както и чрез по-нататъшно подобряване на специализирания технически капацитет.*
- Тъй като процентът на контрол върху декларациите за имущественото състояние остава нисък поради непоследователни и несравними структури от данни, които възпрепятстват машинния анализ, на Хърватия се препоръчва да *ускори усилията си за цифровизация, за да осигури ефективна и систематична проверка на декларациите за имуществено състояние.*
- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на справянето с проблема на стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, предвид влизането в сила на закона за защита на лицата, участващи в обществени дейности, макар че все още съществуват предизвикателства. Поради това на Хърватия се препоръчва да *разшири обхвата на наличните гаранции с цел подобряване на защитата на журналистите, включително чрез преразглеждане на правните разпоредби относно клеветата и насърчаване на по-широкото използване на процесуални правила, които позволяват отхвърляне на неоснователни иски, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е известен напредък в укрепването на правната рамка и механизмите за надзор, за да се гарантира справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама на национално, регионално и местно равнище, включително процедурата

за възлагане на обществени поръчки, тъй като законодателството е изменено, докато оперативните насоки, които трябва да бъдат приети от медийния регулатор, все още не са приети. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .

ПРЕПОРЪКИ ЗА ИТАЛИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на правото за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за държавата препоръка в рамките на европейския семестър относно ефикасността на съдебната система, Комисията заключава следното:

- значителен допълнителен напредък е постигнат по отношение на завършването на системата за цифрово управление на делата за наказателните съдилища и прокуратурите, тъй като работният процес на първа инстанция по наказателни дела вече е напълно цифровизиран. Тъй като някои процедури все още не са цифровизирани, на Италия се препоръчва да *завърши цифровата система за управление на делата във всички случаи.*
- Не е постигнат по-нататъшен напредък по внесеното законодателно предложение относно конфликтите на интереси и ограничен напредък по отношение на приемането на всеобхватни правила относно лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, тъй като в Камарата на депутатите е приет законопроект относно лобирането, който се оценява от Сената. Поради това на Италия се препоръчва да *предприеме законодателни усилия за систематично регулиране на конфликтите на интереси, да приеме всеобхватни правила относно лобирането и да създаде оперативен регистър на лобистите.*
- Не е постигнат напредък по отношение на практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и на въвеждането на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите, тъй като внесените в парламента законопроекти все още не са обсъдени. Поради това на Италия се препоръчва да *увеличи усилията за справяне с практиката на насочване на дарения чрез политически фондации и сдружения и да въведе единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.*
- Не е отбелязан напредък по отношение на законодателния процес по проекта за реформа на уредбата за клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници. Поради това на Италия се препоръчва да *отбележи напредък по отношение на реформата на уредбата за клеветата, като същевременно се гарантира свобода на печата и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.*
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на създаването на национална институция по правата на човека, тъй като бяха предприети първоначални стъпки за възобновяване на инициативата, докато на различни законопроекти все още предстои да бъдат разгледани в парламента. Поради това на Италия се препоръчва да *създаде национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- постигнат е известен допълнителен напредък, за да се гарантира, че съществуват правила или механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии,

което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга и да гарантира тяхната независимост, тъй като парламентарната работа по законопроект за реформа е напреднала. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия.

ПРЕПОРЪКИ ЗА КИПЪР

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за всяка държава препоръка в рамките на Европейския семестър относно ефективността на правосъдната система, Комисията заключава следното:

- Постигнат е ограничен напредък по отношение на реформата на Правното ведомство и по отношение на ефективен контрол върху решенията му за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството. Тъй като съответният законопроект все още предстои да бъде разгледан от парламента, на Кипър се препоръчва *да завърши текущата реформа на Правното ведомство и създаването на Главната прокуратура, и въвеждане на ефективен контрол върху решенията за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.*
- Продължителността на съдебните производства продължава да бъде сериозен проблем, а създаването на независима съдебна служба за рационализиране на съдебната администрация е изправено пред забавяне. На Кипър се препоръчва *да постигне напредък по плановете за създаване на независима съдебна служба с оглед на подобряването на ефикасността на правосъдието.*
- Значителен напредък е постигнат по отношение на законодателната реформа, с която се укрепва независимият орган за борба с корупцията (IAAC), и се гарантира, че той разполага с човешките и техническите ресурси за ефективно изпълнение на своите задачи в резултат на приемането на ново законодателство относно набирането на персонал. За да се осигури напълно ефективен IAAC, са необходими допълнителни мерки. За да се справи с това, на Кипър се препоръчва *да подобри оперативната ефективност на IAAC.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- постигнат е известен напредък по отношение на i) осигуряването на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия и ii) укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, тъй като е внесен законопроект. Като се има предвид, че темите на тази две препоръки попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (EACM), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на EACM ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .
- Значителен напредък е постигнат при въвеждането на гаранции в процедурата по назначаване с цел да се увеличи независимостта на главния одитор и неговия заместник, чрез установяване на фиксиран, неподлежащ на подновяване осемгодишен мандат и по-строги квалификационни критерии за тяхното назначаване. Мониторингът на по-нататъшното развитие в тази област ще продължи в Доклада относно върховенството на закона.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛАТВИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията заключава следното:

- постигнат е известен напредък в осигуряването на подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние в процедурата за назначаване на съдии във Върховния съд, тъй като е публикуван и внесен в парламента за разглеждане законопроект, позволяващ оспорване на парламентарни решения за отхвърляне на кандидат. Тъй като реформата все още не е приета, на Латвия се препоръчва да ускори законодателния процес, за да осигури подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние в процедурата за назначаване на съдии от Върховния съд, като вземе предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Постигнат е ограничен напредък в гарантирането на ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, тъй като е създаден временен доброволен списък с представители на интереси. Тъй като създаването на специалния регистър за представителство на интереси се забави и публично достъпната информация остава ограничена, на Латвия се препоръчва да *осигури ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, включително по отношение на специалния временен регистър на лобистите.*

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛИТВА

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- Постигнат е ограничен напредък по отношение на реформата на системите за правна помощ, тъй като дискусиите относно равнището на възнаграждение на доставчиците на правна помощ са преустановени, а предвидените промени за намаляване на административната тежест за доставчиците на правна помощ са планирани да започнат през 2026 г. Поради това на Литва се препоръчва да *завърши реформата на системата за правна помощ, по-специално чрез осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ*.
- Постигнат е известен допълнителен напредък в засилването на усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, тъй като работната група, натоварена с предлагането на евентуални промени в системата, представи своите заключения и се подготвят предложени изменения. Поради това на Литва се препоръчва да *засили усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, като вземе предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система, по-специално чрез последващи действия по предложенията, направени от създадената за тази цел работна група*.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛЮКСЕМБУРГ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на цифровизацията на гражданските, наказателните и административните производства, тъй като е създаден управителен комитет за координиране на инициативите за цифровизация и са определени етапи за гражданските, наказателните и административните съдебни производства, които се изпълняват. Тъй като са необходими допълнителни стъпки за напредък в цифровизацията на съдебната система, на Люксембург се препоръчва да увеличи усилията си за *по-нататъшно развитие на цифровизацията на гражданските, наказателните и административните производства*.
- Постигнат е известен допълнителен напредък по завършването на реформата на правната рамка за оповестяване на официални документи, предвид по-нататъшната законодателна работа по съответната реформа. Поради това на Люксембург се препоръчва да увеличи усилията за *завършване на реформата на правната рамка относно достъпа до официални документи, като вземе предвид европейските стандарти*.

ПРЕПОРЪКИ ЗА УНГАРИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, и в допълнение към припомнянето на задължението за спазване на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, оценката на Комисията в рамките на общия режим за обвързаност с условия, съответните опасения, повдигнати в рамките на процедурата по член 7, параграф 1 от ДЕС, започната от Европейския парламент, съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичните за държавата препоръки в рамките на европейския семестър относно укрепването на рамката за борба с корупцията и качеството и прозрачността на процеса на вземане на решения, Комисията заключава следното:

- Не е постигнат напредък по отношение на прозрачността на системите за разпределяне на делата в съдилищата от по-нисша инстанция, тъй като предишното правителство се е ограничило до отстраняване на недостатъците в правилата за разпределяне на делата на равнището на *Kúria*. Поради това на Унгария се препоръчва да подобри прозрачността на системите за разпределяне на делата в съдилищата от по-нисша инстанция, като вземе предвид европейските стандарти за разпределяне на делата.
- Все още не е постигнат по-нататъшен напредък, за да се гарантира, че текущото увеличаване на възнагражденията на съдиите, прокурорите, съдебните служители и служителите на прокуратурата се извършва по структуриран начин. Поради това на Унгария се препоръчва да *предприеме мерки, за да гарантира, че текущото увеличаване на възнагражденията на съдиите, прокурорите, съдебните служители и служителите на прокуратурата се осъществява по структуриран начин, като се вземат предвид европейските стандарти за възнагражденията за правосъдната система.*
- С приемането на ново законодателство, с което допълнително се развива системата за деклариране на имущественото състояние, препоръката за по-нататъшно подобряване на системата за деклариране на имущественото състояние и осигуряване на ефективен надзор и правоприлагане е изцяло изпълнена. Все още не е постигнат напредък по представянето на всеобхватни законодателни реформи относно лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор. Тъй като тези пропуски в правилата относно почтеността остават неотстранени, на Унгария се препоръчва да *укрепи уредбата относно почтеността чрез приемане на правила относно лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор.*
- Не е постигнат напредък по отношение на установяването на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта, като се има предвид, че положителните промени, започнати наскоро в рамката за борба с корупцията, все още не са влезли в сила. Поради това на Унгария се препоръчва да *предприеме допълнителни мерки за осигуряване на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.*

- Постигнат е известен напредък, за да се гарантира, че няма пречки, които да възпрепятстват работата на организациите на гражданското общество, и да се насърчи сигурно и създаващо възможности гражданско пространство, като се имат предвид мерки като премахването на Службата за защита на суверенитета, като същевременно законодателството, което възпрепятства тяхната работоспособност, не е отменено. Поради това на Унгария се препоръчва да *гарантира допълнително, че няма пречки, които да възпрепятстват работата на организациите на гражданското общество, включително чрез отмяна на законодателство, което възпрепятства тяхната работоспособност, и да насърчава допълнително сигурно и създаващо възможности гражданско пространство.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е известен напредък по отношение на въвеждането на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулаторен орган, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори, с оглед на неотдавнашното законодателство, с което се въведоха реформи в тази област.
- Все още не е постигнат напредък по отношение на осигуряването на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия, тъй като не са предложени законодателни или други мерки.
- Постигнат е известен напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии, с оглед на неотдавнашното законодателство, с което се въведоха реформи в тази област.

Като се има предвид, че темите на трите горепосочени препоръки попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (EACM), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на EACM ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .

ПРЕПОРЪКИ ЗА МАЛТА

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за всяка държава препоръка в рамките на Европейския семестър относно ефективността на правосъдната система, Комисията заключава следното:

- Не е постигнат по-нататъшен напредък по предложената реформа за участие на съдебната власт в процедурата за назначаване на Главен съдия, тъй като политическият дебат продължава. Тъй като реформата все още е в процес на подготовка, на Малта се препоръчва да *постигне напредък по отношение на реформите с оглед на участието на съдебната власт в процедурата за назначаване на Главен съдия, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.*
- Не е постигнат по-нататъшен напредък по отношение на увеличаването на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата, което продължава да бъде проблем. Поради това на Малта се препоръчва да *предприеме инициативи за увеличаване на ресурсите, реформиране на съдебните процедури и ускоряване на цифровизацията с цел подобряване на ефикасността на правосъдието.*
- Ограничен напредък е постигнат по отношение на справянето с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията на дела за корупция по високите етажи на властта, тъй като полицията и главният прокурор са продължили да увеличават ресурсите си, започнали са нови разследвания и са повдигнали нови обвинения. Липсва напредък по отношение на постигането на солидни резултати при окончателните съдебни решения, предвид големия брой висящи съдебни дела, натовареността на съдиите и ограничения екип от четирима магистрати, занимаващи се с предварителната фаза на разглеждане. Поради това на Малта се препоръчва да *засили усилията си за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта, и за установяване на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.*
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на приемането на допълнителни законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите, включително по отношение на достъпа до официални документи, предвид проведеното обществено обсъждане и въвеждането на система за електронно управление. Тъй като предизвикателствата продължават, на Малта се препоръчва да *приеме законодателни гаранции за подобряване на работната среда на журналистите и достъпа до документи, като вземе предвид европейските стандарти за защита на журналистите и за достъп до официални документи.*
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на въвеждането на формална рамка за участие на обществеността в законодателния процес, тъй като правителството е създавало Отдел за обществени консултации. Тъй като законодателната реформа все още е в процес на подготовка, на Малта се препоръчва да *въведе формална рамка за участие на обществеността в законодателния процес.*
- Не е постигнат напредък по отношение на продължаването на мерките за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН, тъй като законопроектът все още е в процес на подготовка. Поради

това на Малта се препоръчва да *създаде национална институция по правата на човека, като вземе предвид Парижките принципи на ООН.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е известен напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии, с оглед на приемането на законодателство, с което се уреждат някои аспекти на този въпрос. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .

ПРЕПОРЪКИ ЗА НИДЕРЛАНДИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- Постигнат е ограничен напредък по отношение на установяването на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента, тъй като правителството обяви намерението си да въведе регистър за прозрачност. Поради това на Нидерландия се препоръчва да *въведе законодателни разпоредби за установяване на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента.*
- Постигнат е известен напредък по осъществяването на планираната реформа на обществените медии с цел подобряването на управлението им и на тяхната способност да спазват журналистическите стандарти, като в момента се провежда подготвителна работа за реформата на обществените медии и в парламента е внесен законопроект за местните обществени радио- и телевизионни оператори. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (EACM), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на EACM ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия . С оглед на това на Нидерландия се препоръчва да *продължи работата си по отношение на спазването на журналистическите стандарти от обществените медии.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Значителен напредък е постигнат в подобряването на условията на труд в съдебната система и справянето с недостига на персонал, тъй като са осигурени допълнителни средства и мерките за намаляване на работното натоварване са започнали да дават резултати. Мониторингът на по-нататъшното развитие в тази област ще продължи в Доклада относно върховенството на закона.
- Постигнат е известен допълнителен напредък по осъществяването на предложенията на Държавната комисия по върховенство на закона за укрепване на културата на върховенство на закона, благодарение на наличието на допълнителни средства и желанието за продължаване на диалога между държавните органи Мониторингът на по-нататъшното развитие в тази област ще продължи в Доклада относно върховенството на закона.

ПРЕПОРЪКИ ЗА АВСТРИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- Не е постигнат напредък по отношение на разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели(заместник председатели) на административните съдилища. Поради това и с оглед на продължаващите опасения, на Австрия се препоръчва да засили усилията за разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Постигнат е известен напредък по създаването на независима федерална прокуратура, тъй като е представен и подложен на обществено обсъждане проект за реформа. Поради това на Австрия се препоръчва да *постигне напредък по реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.*
- Не е постигнат по-нататъшен напредък по въвеждането на правила за оповестяване на имущественото състояние и интересите на членовете на парламента, тъй като не са предприети стъпки през новия законодателен период за постигане на напредък по въпроса след последното обсъждане на парламентарните групи относно въвеждането на такива правила през май 2025 г. Поради това на Австрия се препоръчва да *въведе ефективни правила относно декларирането на имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.*
- Не е постигнат напредък в укрепването на рамката относно лобирането, тъй като не са предприети стъпки за разширяване на обхвата на приложение на законодателството за лобиране и задълженията за публично споделяне на информация в регистъра за прозрачност. Поради това на Австрия се препоръчва да *приеме законодателно предложение за укрепване на рамката относно лобирането, включително регистъра за прозрачност.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Значителен напредък е постигнат в предприемането на стъпки за осигуряване на правилното прилагане и прилагане по отношение на справедливото разпределение на държавната реклама, предвид приемането на законодателство и правителствени насоки, с които се урежда въпросът. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОЛША

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, и в допълнение към припомнянето на тази задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, както и като се припомнят съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията заключава следното:

- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на изпълнението на плана за действие относно върховенството на закона, включително по отношение на Националния съдебен съвет и Конституционния съд, тъй като правителството продължи работата си по законопроекти, насочени към укрепване на съдебната независимост, и тъй като съдиите-членове на Националния съдебен съвет са назначени, включително с мнозинство измежду съдии, предварително избрани от колегите си. Поради това на Полша се препоръчва да *продължи процеса на изпълнение на плана за действие*.
- По препоръката за продължаване на реформата за отделяне на длъжността министър на правосъдието от тази на главния прокурор и за осигуряване на функционална независимост на прокуратурата от правителството е постигнат ограничен напредък, тъй като по-нататъшният напредък зависи от текущата законодателна работа по отношение на подзаконови разпоредби, които биха коригирали функционирането на прокурорските звена в рамките на предвидената нова система. Поради това на Полша се препоръчва да *постигне напредък по реформата за отделяне на правомощията на министъра на правосъдието от тези на главния прокурор и за гарантиране на функционална независимост на прокуратурата от правителството*.
- Не е постигнат напредък по отношение на въвеждането на правила относно лобирането и е постигнат ограничен напредък по отношение на стандартизирана онлайн система за декларации за имуществено състояние на публични длъжностни лица и членове на парламента, тъй като правителството обяви намерението си да реформира системата. Поради това на Полша се препоръчва да *въведе правила относно лобирането и стандартизирана онлайн система за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и на членовете на парламента, като същевременно се осигурява ефективна проверка*.
- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на гарантирането на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания на корупция, докато не е постигнат напредък по отношение на широкия обхват на имунитетите за висшите служители и премахването на клаузите за безнаказаност. Поради това на Полша се препоръчва да *продължи усилията за гарантиране на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания на корупция, разглеждане на широкия обхват на имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и премахване на клаузите за безнаказаност, за да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта*.
- Постигнат е известен допълнителен напредък в осигуряването на спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги, тъй като е представен законопроект, който е преминал през обществено обсъждане. Поради това на Полша

се препоръчва да *продължи* законодателните усилия за завършване на реформите, за да се гарантира спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на медиите.

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на осъществяването на реформи за осигуряване на ефективна законодателна рамка за независимото управление и редакционната независимост на обществените медии, тъй като е представен законопроект, който е преминал през обществено обсъждане. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .
- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на подобряването на рамката, в която функционира гражданското общество, като се вземат предвид европейските стандарти за организациите на гражданското общество, тъй като продължава законодателната работа за изменение на закона, уреждащ дейностите в обществена полза и доброволчеството. Мониторингът на по-нататъшното развитие в тази област ще продължи в Доклада относно върховенството на закона.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОРТУГАЛИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на правото за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, и в допълнение към припомнянето на съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичните за държавата препоръки в рамките на европейския семестър относно ефикасността на административните и данъчните съдилища, Комисията заключава следното:

- Не е постигнат по-нататъшен напредък за подобряване на ефикасността на съдебната система, по-специално на административните и данъчните съдилища, тъй като ефикасността на тези съдилища се е влошила допълнително. Следователно и с оглед на опасенията, че влошаващите се условия и сигурност в съдебните сгради и сградите на прокуратурата влияят върху функционирането на съдилищата, на Португалия се препоръчва да *увеличи усилията си за подобряване на ефикасността на съдебната система, включително чрез осигуряване на адекватна инфраструктура и оборудване в съдебните сгради и сградите на прокуратурата.*
- Тъй като продължават да съществуват предизвикателства при осигуряването на всеобхватно равнище на цифровизация, на Португалия се препоръчва да *предприеме допълнителни стъпки за подобряване на цифровизацията на правосъдието, включително чрез подобряване на онлайн публикуването и цифровата достъпност на съдебните решения и справяне с проблемите, засягащи системата за управление на делата.*
- Постигнат е известен напредък по отношение на регулирането на лобирането, тъй като е приет закон относно лобирането. Тъй като са необходими допълнителни стъпки за прилагане и все още не е създаден регистър относно лобирането, на Португалия се препоръчва да *осигури създаването и бързото функциониране на публичния регистър относно лобирането, включително чрез предоставяне на необходимите ресурси за ефективното му функциониране.*
- Постигнат е известен напредък по отношение на завършването на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструменти за оценка на въздействието, тъй като парламентът въвежда нови мерки, докато все още не са предприети стъпки за прилагане на системата за „законодателен отпечатък“, а участието на заинтересованите страни в правителствените законодателни инициативи и последващите оценки на въздействието остава ограничено. Поради това на Португалия се препоръчва да *подобри прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Значителен напредък е постигнат в предприемането на мерки за гарантиране на пригодността на общото наказателнопроцесуално законодателство с оглед на ефективното провеждане на сложни наказателни производства, тъй като в парламента се обсъждат нови мерки за подобряване на ефективността при сложни наказателни производства. Мониторингът на по-нататъшното развитие в тази област ще продължи в Доклада относно върховенството на закона.

ПРЕПОРЪКИ ЗА РУМЪНИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на правото за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за държавата препоръка в рамките на европейския семестър относно предвидимостта и качеството на вземането на решения, Комисията заключава следното:

- Законите за правосъдието продължават да се прилагат и са допринесли за подобряване на законодателната рамка за независимостта и функционирането на съдебната власт, докато размисълът върху различни аспекти, свързани със съдебната система, е бил отложен след решение на Върховния касационен съд. Поради това на Румъния се препоръчва да *постигне напредък по отношение на оценката на прилагането на законите за правосъдието при тесни консултации със съответните заинтересовани страни, включително по отношение на мерки за по-нататъшно подобряване на ефективността и управлението на съдебната система.*
- Не е отбелязан напредък по отношение на укрепването на гаранциите за осигуряване на независимостта на високопоставените прокурори, както и за организацията и функционирането на съдебната полиция, тъй като разглеждането на различни аспекти, свързани със съдебната система, е било спряно. Поради това на Румъния се препоръчва да *ускори законодателната работа за укрепване на гаранциите за осигуряване на независимостта на високопоставените прокурори, както и за организацията и функционирането на съдебната полиция.*
- Не е отбелязан по-нататъшен напредък по отношение на осигуряване на ефективно разследване и наказателно преследване на корупционни престъпления в рамките на съдебната система, тъй като не са предприети мерки за преодоляване на останалите недостатъци. На Румъния се препоръчва да *предприеме мерки, за да се осигури ефективно разследване и наказателно преследване на престъпления в съдебната система, включително на корупционни престъпления.*
- Препоръката за въвеждане на правила относно лобирането за членове на парламента е изцяло изпълнена, тъй като през ноември 2025 г. беше приет нов закон, с който депутатите и сенаторите се задължават да регистрират срещи с трети страни по законодателни инициативи. Известен напредък е постигнат по отношение на осигуряване на ефективността на системата за деклариране на имуществено състояние, включително законопроект, с който се цели актуализиране на съществуващата правна рамка относно почтеността. Поради това на Румъния се препоръчва да *завърши законодателния процес, за да гарантира ефективността на системата за деклариране на имуществено състояние.*
- Известен напредък е постигнат по отношение на честото използване на извънредни постановления на правителството и ефективните обществени консултации, макар че на практика все още съществуват редица недостатъци. Поради това на Румъния се препоръчва да увеличи усилията за справяне с честото и използване на извънредни постановления на правителството и за осигуряване на ефективни обществени консултации преди приемането на законодателни актове.
- Не е отбелязан напредък по отношение на акредитацията на националните институции по правата на човека, тъй като решението все още не е взето, а правителството не е решило проблемите със съответствието с Парижките принципи на две организации, които е предложило за национални институции по правата на

човека.

Поради това на Румъния се препоръчва да *постигне напредък в процеса за получаване на акредитация на националните институции по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е ограничен напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, с оглед на създаването на междуведомствена работна група по въпроса. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия.

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВЕНИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят съответните ангажменти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията заключава следното:

- Постигнат е ограничен напредък за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, тъй като резултатите при разследването остават скромни, а по отношение на наказателното преследване и постановяването на окончателни решения, включително по отношение на корупцията по високите етажи на властта остават умерени, въпреки че се полагат известни усилия за укрепване на капацитета на държавните прокуратури. Поради това на Словения се препоръчва да предприеме допълнителни мерки за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, включително по високите етажи на властта.
- Постигнат е известен допълнителен напредък по отношение на процеса на приемане на законодателни и незаконодателни гаранции за подобряване на защитата на журналистите, тъй като са приети Законът за защитните мерки срещу стратегическите съдебни производства, насочени срещу публично участие и Законът за медиите, въпреки че все още съществуват някои предизвикателства. Поради това на Словения се препоръчва да разшири обхвата на наличните гаранции за подобряване на защитата на журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.

Що се отнася до останалите препоръки от 2025 г., Комисията стигна до заключението, че:

- Постигнат е ограничен напредък по отношение на завършването на реформата, за да се гарантира, че са въведени правила и механизми за осигуряване на финансиране за обществените медии, което да е адекватно с оглед на изпълнението на тяхната мисия за обществена услуга, като същевременно се гарантира тяхната независимост, тъй като финансовите предизвикателства на STA са разгледани, докато тези на RTV са се подобрили в ограничена степен. Като се има предвид, че темата на тази препоръка попада в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (EACM), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на EACM ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .

ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВАКИЯ

Като цяло, въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на правото за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, съответните ангажименти, поети в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, и специфичната за държавата препоръка в рамките на европейския семестър относно правосъдната система, включително нейната независимост, както и ефективността на рамката за борба с корупцията, Комисията заключава следното:

- постигнат бе известен напредък във връзка с осигуряване на достатъчни гаранции за независимостта по отношение на освобождаването от длъжност на членовете на Съдебния съвет, тъй като бяха изготвени проекти за изменения, за да се реши проблемът с преждевременното им освобождаване от длъжност. Тъй като законодателният процес е в ход, на Словакия се препоръчва да *отбележи напредък във връзка с реформите, за да осигури достатъчни гаранции за независимост на Съдебния съвет, включително по отношение на освобождаването от длъжност на членовете му, като вземе предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.*
- Значителен напредък бе постигнат по осигуряването на достатъчни гаранции и надлежното им спазване при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения. Вследствие на това становище и одобрените промени в плана за възстановяване и устойчивост на Словакия, Министерството на правосъдието предложи законопроект за премахване на това престъпление. С оглед на корекциите, направени в плана за възстановяване и устойчивост на Словакия, на Словакия се препоръчва да *предприеме необходимите мерки за отмяна на престъплението „злоупотреба със закона“.*
- Не е обелязан напредък по отношение на ефективното разследване и наказателно преследване на корупцията с оглед на постигането на солидни резултати, тъй като продължават да съществуват опасения относно рамката за борба с корупцията, а капацитетът за разкриване, разследване и наказателно преследване на корупция по високите етажи на властта се е влошил допълнително. Предвид значителния спад в броя на обвиненията, обвинителните актове и осъдителните присъди по дела за корупция и продължаващата практика на главния прокурор да отменя окончателни полицейски и прокурорски решения, на Словакия се препоръчва да *постигне солидни резултати по отношение на корупционните престъпления, по-специално по дела по високите етажи на властта, включително чрез предотвратяване на всякаква неправомерна намеса и ограничаване на използването на правомощията на главния прокурор за отмяна на окончателни решения за разследване и прокурорски действия.*
- Ограничен напредък бе постигнат по отношение на лобистките дейности, тъй като са предприети първоначални стъпки в подготовката на законопроект и е постигнат известен допълнителен напредък в реформирането на правилата за конфликт на интереси, тъй като са приети необвързващ кодекс за поведение за лица с висши изпълнителни функции и кодекс за поведение за членовете на парламента. Не е отбелязан обаче напредък по отношение на укрепването на системата за деклариране на имуществено състояние. Поради това на Словакия се препоръчва да *внесе предложения за регламентиране на лобирането, да укрепи системата за деклариране и проверка на имущественото*

състояние и да продължи текущите усилия за реформиране на правилата относно конфликта на интереси.

- Постигнат е ограничен напредък по отношение на въвеждането на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клевета. Поради това на Словакия се препоръчва да *постигне напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като вземе предвид европейските стандарти за защита на журналистите.*
- Не е постигнат напредък по отношение на осигуряването на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес, което продължава да буди безпокойство. Поради това на Словакия се препоръчва да *гарантира приобщаващ и прозрачен законодателен процес, включително осигуряването на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес, включително чрез избягване на прекомерното използване на ускорената процедура.*

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Не е постигнат напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите, което има за цел да се възстанови и допълнително да се гарантира независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии. Като се има предвид, че темите на тази препоръка попадат в обхвата на разпоредбите на Европейския акт за свобода на медиите (ЕАСМ), докато в Доклада за върховенството на закона ще продължат да се следят значимите развития и да се докладва за тяхното въздействие, като част от подкрепата на Комисията за държавите членки и прилагането на ЕАСМ ще бъдат гарантирани допълнителни последващи действия .

ПРЕПОРЪКИ ЗА ФИНЛАНДИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г., като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- По отношение на препоръката, свързана с назначаването на непрофесионални съдии, е постигнат ограничен напредък, тъй като работната група по гаранции за върховенство на закона и развитие на съдебната система продължава да разглежда въпроса и се очаква да публикува меморандум за работата си до края на 2026 г. Поради това на Финландия се препоръчва да *постигне напредък във връзка с реформата на системата на непрофесионалните съдии, като вземе предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.*
- Тъй като все още съществуват пропуски в цифровизацията на съдебните производства, на Финландия се препоръчва да *предприеме допълнителни стъпки за подобряване на цифровизацията на правосъдието, включително чрез подобряване на наличието на цифрови инструменти за започване и проследяване на производства онлайн.*
- Постигнат е известен напредък по отношение на укрепването на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, тъй като са приети правила за членовете на правителството след прекратяване на служебните им правоотношения, а в стратегията и плана за действие за борба с корупцията се предвиждат обобщаването на ключовите насоки за борба с корупцията и насърчаване на почтеността за министрите в специален единен документ през 2026 г. Тъй като приемането на кодекса за поведение все още е в процес на изчакване, на Финландия се препоръчва да продължава усилията за укрепване на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез приемане на кодекс за поведение за тях.
- Постигнат е ограничен напредък по отношение на реформата на Закона за прозрачност на дейността на правителството, тъй като се възлагат две проучвания и се очаква да бъде създадена работна група, която да изготви законодателно предложение. Тъй като реформата все още е в процес на преразглеждане, на Финландия се препоръчва да постигне напредък по отношение на реформата на Закона за откритостта на правителствените дейности, за да се гарантира широк достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

По отношение на други препоръки от 2025 г. Комисията стигна до заключението, че:

- Ограничен напредък е постигнат по отношение на препоръката за продължаване на наказателноправната уредба на подкупването на чужди длъжностни лица, тъй като е създадена работна група за изготвяне на съответното законодателство в контекста на транспонирането на Директивата на ЕС за борба с корупцията. Мониторингът на по-нататъшното развитие в тази област ще продължи в Доклада относно върховенството на закона.

ПРЕПОРЪКИ ЗА ШВЕЦИЯ

Като цяло въз основа на препоръките в Доклада относно върховенството на закона за 2025 г. и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, Комисията заключава следното:

- Не е постигнат напредък по отношение на това да се гарантира, че системата за номиниране на непрофесионални съдии съдържа гаранции за тяхната независимост, тъй като не са въведени мерки. Тъй като националният дебат относно ролята на политическите партии в номинирането и неговото въздействие върху независимостта на непрофесионалните съдии продължава, на Швеция се препоръчва да *предприеме мерки за защита на независимостта на непрофесионалните съдии по отношение на тяхното номиниране и функциониране, като вземе предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт*.
- Постигнат е известен напредък по отношение на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица, тъй като със законопроекта се въвеждат някои съответни разпоредби. Тъй като приемането му все още не е в ход и наказателното преследване на тези престъпления не се е подобрило, на Швеция се препоръчва да *засили борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица, включително чрез подобряване на правоприлагането*.
- Не е постигнат напредък по отношение на последващите действия по разследването относно правилата за кадровата въртележка между държавния и частния сектор. Тъй като не са планирани мерки в това отношение, на Швеция се препоръчва да *осигури подходящи последващи действия след оценката на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор*.