



Bruxelles, 7 iulie 2023
(OR. en)

11645/23

ENER 437
ENV 830
TRANS 303
ECOFIN 760
RECH 346
CLIMA 348
IND 377
COMPET 743
CONSOM 272
DELECT 95

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 iulie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2023) 4376 final
Subiect:	REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI din 4.7.2023 de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei în ceea ce privește revizuirea valorilor de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică, în aplicarea Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2023) 4376 final.

Anexă: C(2023) 4376 final



Bruxelles, 4.7.2023
C(2023) 4376 final

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 4.7.2023

**de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei în ceea ce privește
revizuirea valorilor de referință armonizate ale randamentului pentru producția
separată de energie electrică și termică, în aplicarea Directivei 2012/27/UE a
Parlamentului European și a Consiliului**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Motivele și obiectivele regulamentului delegat

În temeiul Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică (DEE)¹, centralele de cogenerare (CHP) trebuie să asigure economii de energie primară (PES) de peste 10 % pentru schemele care depășesc 1 MWe (sau mai mult de 0 % pentru schemele mici cu o capacitate mai mică de 1 MWe) pentru a fi considerate centrale de cogenerare cu randament ridicat, în comparație cu producția separată de energie electrică și termică.

La calculul PES sunt necesare valorile de referință ale randamentului pentru generarea separată de energie electrică și termică. În conformitate cu articolul 14 alineatul (10) și cu anexa II litera (f) la DEE, Comisia este responsabilă de comandarea unor lucrări de estimare a acestor valori pe baza datelor operaționale. Competența Comisiei de a revizui aceste valori de referință este prevăzută la articolul 22 alineatul (1) din DEE.

Valorile de referință au fost stabilite pentru prima dată în Decizia 2007/74/CE a Comisiei². Aceste valori, care trebuie actualizate periodic pentru a reflecta evoluțiile tehnologice, au fost revizuite de două ori până acum: în Decizia de punere în aplicare 2011/877/UE a Comisiei³ și în Regulamentul delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei⁴. Valorile de referință din prezentul act delegat se bazează pe un studiu comandat de Comisie, intitulat „Review of the Reference Values for High Efficiency Cogeneration (2022-2025)” [Revizuirea valorilor de referință pentru cogenerarea de înaltă eficiență]⁵.

Actul delegat respectă principiile generale care decurg din Directiva 2004/8/CE privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei⁶, care a impus armonizarea valorilor randamentului de referință pentru energia electrică și termică, astfel încât valoarea de referință pentru un anumit combustibil și un anumit an de construcție să se aplice tuturor statelor membre din întreaga UE. Această cerință este menținută în anexa II la DEE.

În plus, valorile de referință trebuie să se bazeze pe date operaționale, culese în condiții realiste pentru instalațiile construite de piață, nu pe informații furnizate de producători, pe datele de proiectare sau pe proiecte de cercetare. Diverși factori pot genera diferențe între datele de proiectare și cele operaționale, cum ar fi fluctuațiile profilului de sarcină, degradarea performanței în timp etc.

Regulamentul delegat înlocuiește anexele I, II și IV la Regulamentul delegat (UE) 2015/2402. Celelalte dispoziții ale regulamentului rămân neschimbate, deoarece rămân relevante pentru obiectivele regulamentului și sunt în concordanță cu cel mai recent studiu de revizuire a valorilor de referință pentru producția separată de energie termică și electrică.

Aspecte de mediu

Modificarea regulamentului este în concordanță cu obiectivele politicii privind energia și clima pentru 2030. Cogenerarea este cea mai eficientă tehnologie pentru producerea simultană

¹ Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE (JO L 315, 14.11.2012, p. 1).

² JO L 32, 6.2.2007, p. 183.

³ JO L 343, 23.12.2011, p. 91.

⁴ JO L 333, 19.12.2015, p. 54.

⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/core/api/front/document/90120/download>

⁶ JO L 52, 21.2.2004, p. 50.

de energie termică și electrică, capabilă să genereze economii de energie primară și beneficii ecologice într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor. Prin modificările aduse, în noile instalații de cogenerare vor fi prevenite investițiile în cogenerarea care utilizează combustibili fosili lichizi sau solizi⁷. Gazele naturale sunt singurul combustibil fosil care poate fi utilizat în centralele de cogenerare de înaltă eficiență. În scenariile pe termen lung privind clima și energia⁸, utilizarea gazelor naturale în cogenerare a fost considerată compatibilă cu tranziția către neutralitatea climatică până în 2050 și cu obiectivele Uniunii pentru 2030.

2. CONSULTĂRI ANTERIOARE ADOPTĂRII ACTULUI

Consultarea părților interesate

Având un caracter tehnic, prezentul regulament delegat nu a necesitat efectuarea unei evaluări a impactului sau a unei consultări publice deschise înainte de modificarea actului, așa cum se întâmplă în cazul inițiativelor majore.

Studiul menționat anterior a fost lansat în martie 2021 pentru a revizui valorile de referință pentru producția separată de energie termică și electrică. Prin intermediul Comitetului FED, statele membre și părțile interesate au fost invitate să participe și să furnizeze informații. În perioada studiului, au fost organizate online trei ateliere ale părților interesate, la 15 iunie, la 27 septembrie și, respectiv, la 2 decembrie 2021.

Sinteza răspunsurilor și modul în care acestea au fost luate în considerare

Statele membre și părțile interesate au formulat mai multe observații și sugestii cu privire la rezultatele studiului în timpul discuțiilor care au avut loc în cadrul atelierelor menționate mai sus, și anume că:

- Ar trebui menținut principiul conform căruia valorile de referință se stabilesc pentru toate categoriile de combustibili în mod individual, permițând astfel comparații cu date comparabile pentru a determina economiile de energie primară ale unităților de cogenerare. Valorile de referință pentru centralele electrice pe bază de gaze naturale nu sunt realizabile pentru centralele care utilizează combustibili fosili solizi și lichizi.
- Unele tehnologii, cum ar fi centralele cu ciclu Rankine organic (ORC) care utilizează biomasă și pile de combustie, ar trebui să aibă valori de referință specifice în cadrul categoriilor de combustibili.
- Pentru centralele de cogenerare capabile să furnizeze servicii de sistem de energie electrică prin funcționarea lor flexibilă, ar trebui stabilite valori de referință mai mici.
- Pentru unele surse de energie, cum ar fi biomasa, hidrogenul, e-combustibilii, deșeurile și căldura reziduală, au fost comentate valorile de referință propuse, în principal din cauza nivelurilor și a domeniului lor de utilizare. De exemplu, s-a sugerat că:
- Instalațiile ORC care utilizează biomasă ar trebui să aibă o subcategorie separată cu valori de referință mai mici;
- Centralele de bioenergie cu o capacitate mai mică de 20 Mw_{el} ar trebui să aibă valori de referință mai mici;

⁷ Cu excepția deșeurilor și reziduurilor neregenerabile.

⁸ SWD(2020) 176 final.

- Pilele de combustie ar trebui să aibă propriile valori de referință;
- Hidrogenul comercializat ar trebui să aibă aceleași valori de referință aplicate hidrogenului atunci când acesta este un produs secundar al activității principale;
- Valoarea actuală de referință a puterii pentru căldura reziduală, situată la 30 %, este prea mare pentru unele aplicații.
- Ar trebui introdusă o abordare mai detaliată în ceea ce privește factorii de corecție privind returul sub formă de condens. Aburul ar putea reprezenta un tip de producție destinat consumatorilor industriali. Atunci când revine de la consumatori, aburul se întoarce sub formă de apă (condens), deținând încă aproximativ 10-16 % din energia totală reținută inițial în abur. Astfel, returul sub formă de condens maximizează extracția de energie din abur pentru a îmbunătăți eficiența, reducând totodată necesarul de abur.

Ca urmare a acestor sugestii:

- În raportul studiului au fost furnizate clarificări suplimentare care să explice contextul utilizării unei valori de referință unice pentru toți combustibilii fosili și o abordare neutră din punct de vedere tehnologic în stabilirea valorilor de referință.
- Funcționarea flexibilă a centralelor de cogenerare nu va fi luată în considerare la calculul economiilor de energie primară.
- În ceea ce privește observațiile referitoare la valorile de referință aplicabile surselor individuale de energie, au fost furnizate clarificări suplimentare. În ceea ce privește valoarea de referință propusă pentru căldura reziduală, valorile de referință au fost reduse pentru căldura reziduală la o temperatură mai mică de 200 °C.
- În ceea ce privește returul sub formă de condens, s-a propus să nu se modifice abordarea actuală conform căreia statele membre pot decide cu privire la metodele lor naționale de abordare a acestui tip de retur.

Proiectul de propunere a fost publicat pentru obținerea de feedback din partea publicului pe portalul pentru o mai bună legiferare între 2 decembrie 2022 și 30 decembrie 2022. S-au primit în total 14 răspunsuri: opt din partea asociațiilor de întreprinderi (inclusiv patru organizații care își reprezintă membrii la nivelul UE), două din partea întreprinderilor individuale, două din partea autorităților publice, unul din partea ONG-urilor și unul din partea cetățenilor UE. Dintre respondenți, statele membre cele mai reprezentate au fost Cehia (patru răspunsuri), Polonia (trei) și Finlanda (două). În observații, au fost solicitate clarificări sau modificări suplimentare:

- Pentru centralele de cogenerare alimentate cu combustibili fosili solizi și lichizi și mai vechi de 10 ani în 2024, se aplică valorile de referință care au fost în vigoare până în decembrie 2023 (de la nouă respondenți).
- Acest aspect este deja suficient de bine reglementat în actul delegat, și anume la articolul 3 alineatul (2). În conformitate cu acest alineat, noile valori de referință aplicabile începând cu 1.1.2024 se vor aplica unităților de cogenerare care au o vechime de cel puțin 10 ani începând din 1.1.2034. Prin urmare, numai unitățile de cogenerare care utilizează combustibili fosili solizi sau lichizi și care sunt puse în funcțiune după 2020 vor fi cele mai afectate. Cu toate acestea, în cadrul unei activități pregătitoare a prezentului act delegat, astfel de unități nu au fost identificate, în pofida eforturilor depuse în acest sens.

- Un considerent care explică utilizarea valorilor de referință pentru unitățile de cogenerare mai vechi este ușor modificat.
- Valorile de referință pentru hidrogenul tranzacționat și hidrogenul rezidual ar trebui să fie aceleași și neschimbate (șase respondenți), deoarece valorile de referință sugerate nu se bazează pe date operaționale.
- Deja, unitățile de cogenerare pe gaze naturale sunt adesea proiectate pentru a fi „pregătite pentru hidrogen”. O valoare de referință mai mică pentru hidrogen înseamnă că valoarea de referință combinată va fi mai mică pentru unitățile de gaze naturale care utilizează hidrogenul ca un al doilea combustibil. Pentru unitățile care utilizează mai mulți combustibili, valoarea de referință este o valoare medie ponderată, bazată pe ponderea fiecărui combustibil utilizat în unitatea de cogenerare. Prin urmare, este oportun să se stabilească o valoare de referință separată pentru hidrogenul tranzacționat, pentru a se evita scăderea indirectă a cererii de eficiență energetică pentru noile unități de cogenerare.
- Proiectul de act delegat nu a fost modificat pe baza acestui feedback.
- Flexibilitatea unităților de cogenerare ar trebui recompensată cu un factor de corecție specific. Comisia va prezenta o analiză a acestei probleme specifice și va introduce un factor de corecție în următoarea revizuire, dacă este cazul (doi respondenți).
- În prezent, nu există suficiente dovezi că instalațiile de cogenerare ar putea fi incapabile să îndeplinească cerința privind economiile de energie primară din cauza funcționării lor flexibile.
- Organizarea pieței energiei electrice ar trebui să furnizeze semnale adecvate pentru a încuraja funcționarea flexibilă a centralelor de cogenerare.
- Se introduce un considerent specific care subliniază necesitatea de a lua în considerare acest aspect în următoarea revizuire.
- Valorile de referință pentru deșeuri (categoria de combustibili S6) ar trebui să fie mai mari (doi respondenți).
- Deși limitate, datele operaționale ale unor astfel de instalații colectate în timpul lucrărilor pregătitoare nu confirmă faptul că o valoare de referință mai mare ar fi adecvată.
- Proiectul de act delegat nu a fost modificat pe baza acestui feedback.
- Stimularea tranziției de la biogaz la biometan prin valori de referință, deoarece aceasta este una dintre ambițiile comunicării REPowerEU (un respondent).
- O intervenție reglementară prin intermediul unui act delegat privind valorile de referință este o măsură indirectă de soluționare a acestei probleme. Mecanismele de piață sunt măsuri mai adecvate pentru a încuraja trecerea de la biogaz la biometan.
- Proiectul de act delegat nu a fost modificat pe baza acestui feedback.
- Diferențierea valorii de referință pentru gazele naturale în funcție de dimensiunea unităților de cogenerare și introducerea a două categorii: peste și sub 100 MW_{el} (un respondent).

- În cadrul lucrărilor pregătitoare ale actului delegat, nu au fost găsite suficiente dovezi pentru a justifica separarea categoriilor.
- Proiectul de act delegat nu a fost modificat pe baza acestui feedback.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Rezumatul acțiunii propuse

Regulamentul delegat prevede un nou set de valori de referință pentru producția separată de energie termică și electrică care urmează să fie utilizată începând cu 1 ianuarie 2024.

El actualizează valorile de referință pentru producția separată de energie termică și electrică cu noi surse de energie și corectarea unora dintre valorile de referință actuale.

Temei juridic

Comisia este împuternicită să adopte prezentul regulament delegat în temeiul articolului 14 alineatul (10) și al articolului 22 alineatul (1) din DEE.

Principiul proporționalității

În conformitate cu principiul proporționalității, prezentul regulament delegat nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului său. Forma regulamentului delegat este un regulament de modificare, care este direct aplicabil în toate statele membre. Acest lucru garantează că administrațiile naționale și ale UE nu vor suporta niciun cost pentru transpunerea legislației în legislația națională.

Alegerea instrumentului

Instrumentul propus: regulament delegat. Întrucât modifică regulamentul existent, regulamentul delegat este singurul instrument adecvat.

Implicații bugetare

Regulamentul delegat nu are nicio implicație pentru bugetul UE.

REGULAMENTUL DELEGAT (UE) .../... AL COMISIEI

din 4.7.2023

de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei în ceea ce privește revizuirea valorilor de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică, în aplicarea Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivele nr. 2009/125/CE și nr. 2010/30/UE și de abrogare a Directivele nr. 2004/8/CE și nr. 2006/32/CE¹, în special articolul 14 alineatul (10) al doilea paragraf,

întrucât:

- (1) Regulamentul delegat (UE) 2015/2402² a stabilit valori de referință armonizate revizuite ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică, sub forma unei matrice de valori diferențiate în funcție de factorii relevanți, inclusiv anul de construcție și tipurile de combustibil, și completată cu factori de corecție în ceea ce privește situația climatică medie și pierderile în rețea evitate.
- (2) Comisia a efectuat o analiză a valorilor de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică (denumită în continuare „analiza”), ținând seama de datele rezultate din utilizarea operațională în condiții reale, furnizate de statele membre și de părțile interesate. Ca urmare progresului în ceea ce privește tehnologia cea mai bună și justificabilă din punct de vedere economic, observată în timpul perioadei de evaluare 2016-2021, ar trebui să fie menținută distincția stabilită în Regulamentul delegat (UE) 2015/2402 în ceea ce privește anul construcției unei unități de cogenerare în raport cu valorile de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică.
- (3) Analiza a arătat necesitatea de a include combustibili noi și tehnologii emergente care ar putea fi utilizate pe scară mai largă sau introduse în cogenerare. Prin urmare, lista surselor de energie cu valori de referință specifice ar trebui extinsă pentru a include și e-gazele și hidrogenul tranzacționat. În ceea ce privește hidrogenul tranzacționat, ar trebui stabilite valori de referință separate pentru a crește eficiența utilizării hidrogenului în unitățile mari de cogenerare.
- (4) Analiza sprijină utilizarea unei singure valori de referință pentru producția separată de energie electrică pentru toți combustibilii fosili, bazată pe utilizarea gazelor naturale în centralele electrice cu turbină cu gaze în ciclul combinat. Construirea de noi unități de cogenerare care utilizează combustibili lichizi sau fosili solizi nu este în conformitate

¹ JO L 315, 14.11.2012, p. 1.

² Regulamentul delegat (UE) 2015/2402 al Comisiei din 12 octombrie 2015 de revizuire a valorilor de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie electrică și termică, în aplicarea Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Deciziei 2011/877/UE a Comisiei (JO L 333, 19.12.2015, p. 54).

cu obiectivele pe termen lung ale politicii energetice și climatice ale Uniunii. Prin urmare, pentru a se evita modificările retroactive ale schemelor actuale, valorile de referință ar trebui să fie actualizate și să se aplice unităților de cogenerare noi și reabilite substanțial care consumă combustibili fosili, puse în funcțiune începând cu 1 ianuarie 2024.

- (5) Analiza a arătat că valorile de referință armonizate ale randamentului pentru producția separată de energie termică ar trebui modificate numai în ceea ce privește combustibilii fosili. Noul set de valori de referință pentru combustibilii fosili se stabilește pe baza cazanelor pe gaze naturale destinate exclusiv încălzirii și ar trebui să se aplice unităților noi sau reabilite substanțial pentru producția separată de energie termică, finalizate începând cu 1 ianuarie 2024.
- (6) Este necesar să existe condiții stabile pentru investițiile în cogenerare și să se mențină încrederea permanentă a investitorilor și, prin urmare, este oportun să se stabilească valori de referință armonizate pentru energia electrică și termică.
- (7) Unul dintre obiectivele Directivei 2012/27/UE este promovarea cogenerării cu scopul de a economisi energie, deci ar trebui să se acorde un stimulent pentru re tehnologizarea unităților de cogenerare mai vechi în vederea îmbunătățirii randamentului lor energetic. Pentru a oferi un astfel de stimulent și în conformitate cu cerința ca valorile de referință armonizate ale randamentului să se bazeze pe principiile prevăzute la litera (f) din anexa II la Directiva 2012/27/UE, valorile de referință ale randamentului pentru energia electrică aplicabile unei unități de cogenerare trebuie să crească începând cu al unsprezecelea an după anul construirii sale, în conformitate cu normele prevăzute la articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul delegat (UE) 2015/2402.
- (8) Generarea de energie termică devine din ce în ce mai importantă pentru securitatea, reziliența și flexibilitatea sistemului energetic. Exploatarea unor sisteme de cogenerare se poate schimba pentru a asigura securitatea aprovizionării, flexibilitatea sau serviciile de sistem pentru sistemul de energie electrică, în funcție de utilizare. Revizuirile viitoare ale Regulamentului delegat (UE) 2015/2402 vor explora evoluția nivelurilor de eficiență, întrucât centralele termice trebuie să își adapteze funcționarea pentru a deveni mai flexibile ca răspuns la intermitența energiei din surse regenerabile și la electrificarea părții de consum.
- (9) Prin urmare, Regulamentul delegat (UE) 2015/2402 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Regulamentul delegat (UE) 2015/2402 se modifică după cum urmează:

Anexele I și II se înlocuiesc cu textul din anexa I la prezentul regulament;

Anexa IV se înlocuiește cu textul din anexa II la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*. Prezentul regulament se aplică de la 1 ianuarie 2024.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 4.7.2023

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN