



Βρυξέλλες, 7 Ιουλίου 2023  
(OR. en)

11645/23

ENER 437  
ENV 830  
TRANS 303  
ECOFIN 760  
RECH 346  
CLIMA 348  
IND 377  
COMPET 743  
CONSOM 272  
DELECT 95

#### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	6 Ιουλίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2023) 4376 final
Θέμα:	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 4.7.2023 για την τροποποίηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2402 της Επιτροπής όσον αφορά την αναθεώρηση των εναρμονισμένων τιμών αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρισμού και θερμότητας κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2023) 4376 final.

---

σνημμ.: C(2023) 4376 final



Βρυξέλλες, 4.7.2023  
C(2023) 4376 final

**ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**της 4.7.2023**

**για την τροποποίηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2402 της Επιτροπής όσον αφορά την αναθεώρηση των εναρμονισμένων τιμών αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρισμού και θερμότητας κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου**

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### 1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

#### Αιτιολόγηση και στόχοι του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού

Σύμφωνα με την οδηγία 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση<sup>1</sup> (στο εξής: ΟΕΑ), οι σταθμοί συμπαραγωγής θερμότητας και ηλεκτρισμού (στο εξής: ΣΘΗ) πρέπει να αποφέρουν εξοικονόμηση πρωτογενούς ενέργειας άνω του 10 % για καθεστώτα άνω του 1 MWe (ή άνω του 0 % για μικρά καθεστώτα με ισχύ έως 1 MWe) προκειμένου να θεωρηθούν σταθμοί ΣΘΗ υψηλής απόδοσης, σε σύγκριση με τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας.

Για τον υπολογισμό της εξοικονόμησης πρωτογενούς ενέργειας απαιτούνται τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας. Σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 10 και το παράρτημα ΙΙ στοιχείο στ) της ΟΕΑ, η Επιτροπή είναι υπεύθυνη για την ανάθεση εργασιών για την εκτίμηση των εν λόγω τιμών βάσει λειτουργικών δεδομένων. Η εξουσιοδότηση της Επιτροπής να επανεξετάζει τις εν λόγω τιμές προβλέπεται στο άρθρο 22 παράγραφος 1 της ΟΕΑ.

Οι τιμές αναφοράς καθορίστηκαν για πρώτη φορά με την απόφαση 2007/74/ΕΚ της Επιτροπής<sup>2</sup>. Οι τιμές αυτές πρέπει να επικαιροποιούνται τακτικά, ώστε να αντικατοπτρίζουν τις τεχνολογικές εξελίξεις, και έχουν επανεξεταστεί δύο φορές: με την εκτελεστική απόφαση 2011/877/ΕΕ της Επιτροπής<sup>3</sup> και με τον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2015/2402 της Επιτροπής<sup>4</sup>. Οι τιμές αναφοράς στην παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη βασίζονται σε μελέτη που ανατέθηκε από την Επιτροπή με τίτλο «Review of the Reference Values for High Efficiency Cogeneration (2022-2025)»<sup>5</sup> [Επανεξέταση των τιμών αναφοράς για τη συμπαραγωγή υψηλής απόδοσης (2022-2025)].

Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη τηρεί τις γενικές αρχές που απορρέουν από την οδηγία 2004/8/ΕΚ για την προώθηση της συμπαραγωγής ενέργειας βάσει της ζήτησης για χρήσιμη θερμότητα στην εσωτερική αγορά ενέργειας<sup>6</sup>, οι οποίες απαιτούσαν την εναρμόνιση των τιμών αναφοράς ως προς την απόδοση για την ηλεκτρική ενέργεια και τη θερμότητα, ώστε η τιμή αναφοράς για συγκεκριμένο είδος καυσίμου και έτος κατασκευής να ισχύει για όλα τα κράτη μέλη σε ολόκληρη την ΕΕ. Η απαίτηση αυτή διατηρείται βάσει του παραρτήματος ΙΙ της ΟΕΑ.

Επιπλέον, οι τιμές αναφοράς πρέπει να βασίζονται σε λειτουργικά δεδομένα υπό πραγματικές συνθήκες για τους σταθμούς που κατασκευάζονται από παράγοντες της αγοράς και όχι σε πληροφορίες που προέρχονται από κατασκευαστές, δεδομένα σχεδιασμού ή ερευνητικά έργα. Διάφοροι παράγοντες μπορούν να συμβάλουν στην ύπαρξη διαφορών μεταξύ των δεδομένων σχεδιασμού και των λειτουργικών δεδομένων, όπως διακυμάνσεις στα χαρακτηριστικά φορτίου, υποβάθμιση των επιδόσεων με την πάροδο του χρόνου κ.λπ.

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός αντικαθιστά τα παραρτήματα Ι, ΙΙ και ΙV του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2402. Οι λοιπές διατάξεις του κανονισμού παραμένουν αμετάβλητες, δεδομένου ότι εξακολουθούν να είναι συναφείς με τους στόχους

<sup>1</sup> Οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, για την ενεργειακή απόδοση, την τροποποίηση των οδηγιών 2009/125/ΕΚ και 2010/30/ΕΕ και την κατάργηση των οδηγιών 2004/8/ΕΚ και 2006/32/ΕΚ (ΕΕ L 315 της 14.11.2012, σ. 1).

<sup>2</sup> ΕΕ L 32 της 6.2.2007, σ. 183.

<sup>3</sup> ΕΕ L 343 της 23.12.2011, σ. 91.

<sup>4</sup> ΕΕ L 333 της 19.12.2015, σ. 54.

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/core/api/front/document/90120/download>.

<sup>6</sup> ΕΕ L 52 της 21.2.2004, σ. 50.

του κανονισμού και συνάδουν με την τελευταία μελέτη για την επανεξέταση των τιμών αναφοράς για τη χωριστή παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας.

### **Περιβαλλοντικές πτυχές**

Η τροποποίηση του κανονισμού ευθυγραμμίζεται με τους στόχους της πολιτικής για την ενέργεια και το κλίμα για το 2030. Η συμπαραγωγή αποτελεί την πλέον αποδοτική τεχνολογία για την ταυτόχρονη παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας η οποία είναι ικανή να αποφέρει εξοικονόμηση πρωτογενούς ενέργειας και περιβαλλοντικά οφέλη με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Χάρη στις τροποποιήσεις, θα αποτρέπονται οι επενδύσεις στη συμπαραγωγή με τη χρήση υγρών ή στερεών ορυκτών καυσίμων<sup>7</sup> σε νέες εγκαταστάσεις συμπαραγωγής. Το μόνο ορυκτό καύσιμο που μπορεί να χρησιμοποιείται σε μονάδες συμπαραγωγής υψηλής απόδοσης είναι το φυσικό αέριο. Στο πλαίσιο μακροπρόθεσμων σεναρίων για το κλίμα και την ενέργεια<sup>8</sup>, η χρήση φυσικού αερίου στη συμπαραγωγή έχει κριθεί συμβατή με τη μετάβαση προς την κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 και με τους στόχους της Ένωσης για το 2030.

## **2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ**

### **Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Δεδομένης της τεχνικής του φύσης, ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός δεν απαιτούσε τη διενέργεια εκτίμησης επιπτώσεων ή ανοικτής δημόσιας διαβούλευσης πριν από την τροποποίηση της πράξης, όπως συμβαίνει στην περίπτωση σημαντικών πρωτοβουλιών.

Η προαναφερθείσα μελέτη δρομολογήθηκε τον Μάρτιο του 2021 με σκοπό την επανεξέταση των τιμών αναφοράς για τη χωριστή παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας. Τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη κλήθηκαν, μέσω της επιτροπής για την ΟΕΑ, να συμμετάσχουν και να παράσχουν πληροφορίες. Κατά τη διάρκεια της μελέτης διοργανώθηκαν τρία εργαστήρια με τα ενδιαφερόμενα μέρη, στις 15 Ιουνίου, στις 27 Σεπτεμβρίου και στις 2 Δεκεμβρίου 2021 αντίστοιχα.

### **Περίληψη των απαντήσεων και τρόπος με τον οποίο ελήφθησαν υπόψη**

Τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη διατύπωσαν διάφορες παρατηρήσεις και προτάσεις σχετικά με τα αποτελέσματα της μελέτης κατά τις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο των εργαστηρίων που αναφέρονται ανωτέρω, και συγκεκριμένα τα εξής:

- Θα πρέπει να συνεχιστεί η εφαρμογή της αρχής σύμφωνα με την οποία οι τιμές αναφοράς καθορίζονται για όλες τις κατηγορίες καυσίμων μεμονωμένα, ώστε να είναι δυνατόν να πραγματοποιούνται παρόμοιες συγκρίσεις για τον προσδιορισμό της εξοικονόμησης πρωτογενούς ενέργειας από μονάδες συμπαραγωγής. Οι τιμές αναφοράς για σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής φυσικού αερίου δεν μπορούν να επιτευχθούν για σταθμούς που χρησιμοποιούν στερεά και υγρά ορυκτά καύσιμα.
- Ορισμένες τεχνολογίες, όπως οι μονάδες οργανικού κύκλου Rankine(ORC) που χρησιμοποιούν βιομάζα και κυψέλες καυσίμου, θα πρέπει να έχουν ειδικές τιμές αναφοράς για τις κατηγορίες καυσίμων.

<sup>7</sup> Εκτός από τα μη ανανεώσιμα απόβλητα και κατάλοιπα.

<sup>8</sup> SWD(2020) 176 final.

- Για τις μονάδες συμπαραγωγής που είναι ικανές να παρέχουν υπηρεσίες στο σύστημα ηλεκτρικής ενέργειας μέσω της ευέλικτης λειτουργίας τους, θα πρέπει να καθοριστούν χαμηλότερες τιμές αναφοράς.
- Για ορισμένες πηγές ενέργειας, όπως η βιομάζα, το υδρογόνο, τα συνθετικά καύσιμα, τα απόβλητα και η απορριπτόμενη θερμότητα, διατυπώθηκαν παρατηρήσεις σχετικά με τις προτεινόμενες τιμές αναφοράς, κυρίως λόγω των επιπέδων και του πεδίου εφαρμογής τους. Για παράδειγμα, προτάθηκαν τα ακόλουθα:
- Οι μονάδες ORC που χρησιμοποιούν βιομάζα θα πρέπει να διαθέτουν χωριστή υποκατηγορία με χαμηλότερες τιμές αναφοράς.
- Οι μονάδες βιοενέργειας ισχύος κάτω των 20 MW<sub>el</sub> θα πρέπει να έχουν χαμηλότερες τιμές αναφοράς.
- Οι κυψέλες καυσίμου θα πρέπει να έχουν τις δικές τους τιμές αναφοράς.
- Το υδρογόνο που αποτελεί αντικείμενο εμπορίας θα πρέπει να έχει τις ίδιες τιμές αναφοράς που ισχύουν για το υδρογόνο όταν αποτελεί υποπροϊόν της κύριας δραστηριότητας.
- Η τρέχουσα τιμή αναφοράς της ηλεκτρικής ενέργειας για την απορριπτόμενη θερμότητα, της τάξης του 30 %, είναι υπερβολικά υψηλή για ορισμένες εφαρμογές.
- Θα πρέπει να καθιερωθεί μια πιο σύνθετη προσέγγιση για τους διορθωτικούς συντελεστές της επιστροφής συμπυκνωμάτων. Ο ατμός θα μπορούσε να είναι ένα από τα παραγόμενα προϊόντα για τους βιομηχανικούς καταναλωτές. Όταν ο ατμός επιστρέφεται από τους καταναλωτές, επιστρέφεται ως νερό (συμπύκνωμα) που εξακολουθεί να διαθέτει περίπου το 10-16 % της συνολικής αρχικής ενέργειας του ατμού. Ως εκ τούτου, η επιστροφή συμπυκνωμάτων μεγιστοποιεί την παραγωγή ενέργειας από ατμό για τη βελτίωση της απόδοσης, μειώνοντας παράλληλα τις απαιτήσεις εισροών.

Ως αποτέλεσμα των εν λόγω προτάσεων:

- Η έκθεση της μελέτης περιλάμβανε πρόσθετες διευκρινίσεις για την επεξήγηση του πλαισίου της χρήσης ενιαίας τιμής αναφοράς για όλα τα ορυκτά καύσιμα και τεχνολογικά ουδέτερης προσέγγισης για τον καθορισμό των τιμών αναφοράς.
- Η ευέλικτη λειτουργία των μονάδων συμπαραγωγής δεν θα λαμβάνεται υπόψη κατά τον υπολογισμό της εξοικονόμησης πρωτογενούς ενέργειας.
- Όσον αφορά τις παρατηρήσεις σχετικά με τις τιμές αναφοράς που ισχύουν για μεμονωμένες πηγές ενέργειας, παρασχέθηκαν πρόσθετες διευκρινίσεις. Όσον αφορά την προτεινόμενη τιμή αναφοράς για την απορριπτόμενη θερμότητα, οι τιμές αναφοράς μειώθηκαν για την απορριπτόμενη θερμότητα σε θερμοκρασία μικρότερη από 200 °C.
- Όσον αφορά την επιστροφή συμπυκνωμάτων, προτάθηκε να μην αλλάξει η τρέχουσα προσέγγιση, βάσει της οποίας τα κράτη μέλη μπορούν να λαμβάνουν αποφάσεις σχετικά με τις εθνικές τους μεθόδους για την αντιμετώπιση της επιστροφής συμπυκνωμάτων.

Το σχέδιο πρότασης δημοσιεύθηκε με σκοπό τη δημόσια υποβολή παρατηρήσεων στη διαδικτυακή πύλη για τη βελτίωση της νομοθεσίας από τις 2 Δεκεμβρίου 2022 έως τις 30 Δεκεμβρίου 2022. Ελήφθησαν συνολικά 14 απαντήσεις: 8 από επιχειρηματικές ενώσεις

(συμπεριλαμβανομένων 4 οργανώσεων που εκπροσωπούν τα μέλη τους σε επίπεδο ΕΕ), 2 από μεμονωμένες εταιρείες, 2 από δημόσιες αρχές, 1 από ΜΚΟ και 1 από πολίτη της ΕΕ. Μεταξύ των απαντησάντων, τα πλέον εκπροσωπούμενα κράτη μέλη ήταν η Τσεχία (4 απαντήσεις), η Πολωνία (3) και η Φινλανδία (2). Στις παρατηρήσεις ζητήθηκαν πρόσθετες διευκρινίσεις ή αλλαγές:

- Όσον αφορά τις μονάδες συμπαραγωγής που τροφοδοτούνται με στερεά και υγρά ορυκτά καύσιμα και θα είναι παλαιότερες των 10 ετών το 2024, εφαρμόζονται οι τιμές αναφοράς που ίσχυαν έως τον Δεκέμβριο του 2023 (από 9 απαντήσαντες).
- Το ζήτημα αυτό ρυθμίζεται ήδη επαρκώς στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, και συγκεκριμένα στο άρθρο 3 παράγραφος 2. Σύμφωνα με την παράγραφο αυτή, οι νέες τιμές αναφοράς που θα ισχύουν από την 1.1.2024 θα αφορούν μονάδες συμπαραγωγής ηλικίας 10 ετών και άνω από την 1.1.2034. Επομένως, θα επηρεαστούν περισσότερο μόνο οι μονάδες συμπαραγωγής που χρησιμοποιούν στερεά ή υγρά ορυκτά καύσιμα και τίθενται σε λειτουργία μετά το 2020. Ωστόσο, στο πλαίσιο προπαρασκευαστικών εργασιών της παρούσας κατ' εξουσιοδότηση πράξης, δεν έχουν εντοπιστεί μονάδες αυτού του είδους, παρά τις προσπάθειες αναζήτησής τους.
- Τροποποιείται ελαφρώς μια αιτιολογική σκέψη στην οποία εξηγείται η χρήση των τιμών αναφοράς για τις παλαιότερες μονάδες συμπαραγωγής.
- Οι τιμές αναφοράς για το υδρογόνο και το υπολειμματικό υδρογόνο που αποτελούν αντικείμενο εμπορίας θα πρέπει να είναι οι ίδιες και αμετάβλητες (6 απαντήσαντες), δεδομένου ότι οι προτεινόμενες τιμές αναφοράς δεν βασίζονται σε λειτουργικά δεδομένα.
- Οι μονάδες συμπαραγωγής φυσικού αερίου είναι συχνά σχεδιασμένες κατά τρόπο ώστε να είναι ήδη «έτοιμες για υδρογόνο». Χαμηλότερη τιμή αναφοράς για το υδρογόνο σημαίνει ότι η συνδυασμένη τιμή αναφοράς θα είναι μικρότερη για τις μονάδες φυσικού αερίου που χρησιμοποιούν υδρογόνο ως δεύτερο καύσιμο. Για τις μονάδες που χρησιμοποιούν διάφορα καύσιμα, η τιμή αναφοράς είναι μια σταθμισμένη μέση τιμή, με βάση τα επιμέρους μερίδια κάθε καυσίμου που χρησιμοποιείται στη μονάδα συμπαραγωγής. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο να καθοριστεί χωριστή τιμή αναφοράς για το υδρογόνο που αποτελεί αντικείμενο εμπορίας, ώστε να αποφευχθεί η έμμεση μείωση των απαιτήσεων ενεργειακής απόδοσης για νέες μονάδες συμπαραγωγής.
- Το σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση πράξης δεν τροποποιήθηκε βάσει των εν λόγω παρατηρήσεων.
- Η ευελιξία των μονάδων συμπαραγωγής θα πρέπει να ανταμείβεται με ειδικό διορθωτικό συντελεστή. Η Επιτροπή υποβάλλει ανάλυση που εξετάζει το συγκεκριμένο ζήτημα και εισάγει διορθωτικό συντελεστή κατά την επόμενη επανεξέταση, κατά περίπτωση (2 απαντήσαντες).
- Προς το παρόν δεν υπάρχουν επαρκείς αποδείξεις ότι οι μονάδες συμπαραγωγής ενδέχεται να μην είναι ικανές να εκπληρώσουν την απαίτηση εξοικονόμησης πρωτογενούς ενέργειας λόγω της ευέλικτης λειτουργίας τους.
- Ο σχεδιασμός της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας θα πρέπει να παρέχει κατάλληλα μηνύματα για την ενθάρρυνση της ευέλικτης λειτουργίας των μονάδων συμπαραγωγής.

- Προστίθεται ειδική αιτιολογική σκέψη, στην οποία αναδεικνύεται η ανάγκη εξέτασης της πτυχής αυτής στο πλαίσιο της επόμενης επανεξέτασης.
- Οι τιμές αναφοράς για τα απόβλητα (κατηγορία καυσίμων S6) θα πρέπει να είναι υψηλότερες (2 απαντήσαντες).
- Μολονότι τα λειτουργικά δεδομένα των εν λόγω μονάδων που συλλέχθηκαν κατά τη διάρκεια των προπαρασκευαστικών εργασιών ήταν περιορισμένα, δεν επιβεβαιώνουν ότι ενδείκνυται υψηλότερη τιμή αναφοράς.
- Το σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση πράξης δεν τροποποιήθηκε βάσει των εν λόγω παρατηρήσεων.
- Προώθηση της μετάβασης από το βιοαέριο στο βιομεθάνιο μέσω τιμών αναφοράς, δεδομένου ότι πρόκειται για μία από τις φιλοδοξίες της ανακοίνωσης REPowerEU (1 απαντήσας).
  - Η κανονιστική παρέμβαση μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σχετικά με τις τιμές αναφοράς αποτελεί έμμεσο μέτρο για την αντιμετώπιση αυτού του προβλήματος. Οι μηχανισμοί της αγοράς αποτελούν καταλληλότερα μέτρα για την ενθάρρυνση της αναβάθμισης του βιοαερίου σε βιομεθάνιο.
  - Το σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση πράξης δεν τροποποιήθηκε βάσει των εν λόγω παρατηρήσεων.
- Διαφοροποίηση της τιμής αναφοράς για το φυσικό αέριο βάσει του μεγέθους των μονάδων συμπαραγωγής και εισαγωγή δύο κατηγοριών: άνω και κάτω των 100 MW<sub>el</sub> (1 απαντήσας).
  - Κατά τις προπαρασκευαστικές εργασίες της κατ' εξουσιοδότηση πράξης, δεν εντοπίστηκαν επαρκή αποδεικτικά στοιχεία που να δικαιολογούν τον διαχωρισμό των κατηγοριών.
  - Το σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση πράξης δεν τροποποιήθηκε βάσει των εν λόγω παρατηρήσεων.

### 3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

#### Σύνοψη της προτεινόμενης δράσης

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός προβλέπει νέα δέσμη τιμών αναφοράς για τη χωριστή παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας, η οποία πρέπει να χρησιμοποιείται από την 1η Ιανουαρίου 2024.

Επικαιροποιεί τις τιμές αναφοράς για τη χωριστή παραγωγή θερμότητας και ηλεκτρικής ενέργειας με νέες πηγές ενέργειας και διορθώνει ορισμένες από τις τρέχουσες τιμές αναφοράς.

#### Νομική βάση

Ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδώσει την παρούσα κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του άρθρου 14 παράγραφος 10 και του άρθρου 22 παράγραφος 1 της ΟΕΑ.

#### Αρχή της αναλογικότητας

Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, ο παρών κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου του. Ως προς τη μορφή του, ο

κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός είναι τροποποιητικός κανονισμός με άμεση ισχύ σε όλα τα κράτη μέλη. Με τον τρόπο αυτό, διασφαλίζεται ότι οι εθνικές και ενωσιακές διοικητικές αρχές δεν θα επιβαρυνθούν με κόστος για τη μεταφορά της νομοθετικής πράξης στην εθνική νομοθεσία.

### **Επιλογή της νομικής πράξης**

Προτεινόμενη νομική πράξη: κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός. Δεδομένου ότι ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός αφορά την τροποποίηση του ισχύοντος κανονισμού, αυτό είναι το μόνο κατάλληλο μέσο.

### **Δημοσιονομικές επιπτώσεις**

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

## ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 4.7.2023

**για την τροποποίηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2402 της Επιτροπής όσον αφορά την αναθεώρηση των εναρμονισμένων τιμών αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρισμού και θερμότητας κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, για την ενεργειακή απόδοση, την τροποποίηση των οδηγιών 2009/125/ΕΚ και 2010/30/ΕΕ και την κατάργηση των οδηγιών 2004/8/ΕΚ και 2006/32/ΕΚ<sup>1</sup>, και ιδίως το άρθρο 14 παράγραφος 10 δεύτερο εδάφιο,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/2402<sup>2</sup> καθορίστηκαν αναθεωρημένες εναρμονισμένες τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας, ως πίνακας τιμών που διαφοροποιούνται ανάλογα με τους σχετικούς παράγοντες, συμπεριλαμβανομένων του έτους κατασκευής και των τύπων καυσίμου, και συμπληρώθηκαν με διορθωτικούς συντελεστές όσον αφορά τις μέσες κλιματικές συνθήκες και τις αποφευχθείσες απώλειες δικτύου.
- (2) Η Επιτροπή επανεξέτασε τις εν λόγω εναρμονισμένες τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση (στο εξής: επανεξέταση) για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και θερμότητας, λαμβάνοντας υπόψη δεδομένα από τη λειτουργική χρήση υπό πραγματικές συνθήκες, τα οποία διαβιβάστηκαν από τα κράτη μέλη και τα ενδιαφερόμενα μέρη. Ως αποτέλεσμα των εξελίξεων στη βέλτιστη διαθέσιμη και οικονομικώς συμφέρουσα τεχνολογία, που διαπιστώθηκαν κατά τη διάρκεια της υπό εξέταση περιόδου 2016-2021, θα πρέπει να διατηρηθεί η διάκριση ανάλογα με το έτος κατασκευής της μονάδας συμπαραγωγής, που προβλέπεται στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/2402 για τις εναρμονισμένες τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας.
- (3) Από την επανεξέταση προέκυψε η ανάγκη να συμπεριληφθούν νέα καύσιμα και αναδυόμενες τεχνολογίες που μπορούν να χρησιμοποιηθούν ευρύτερα ή να εισαχθούν στη συμπαραγωγή. Επομένως, ο κατάλογος των πηγών ενέργειας με ειδικές τιμές αναφοράς θα πρέπει να επεκταθεί, ώστε να συμπεριλαμβάνονται επίσης τα συνθετικά αέρια και το υδρογόνο που αποτελεί αντικείμενο εμπορίας. Όσον αφορά το υδρογόνο που αποτελεί αντικείμενο εμπορίας, θα πρέπει να καθοριστούν χωριστές τιμές

<sup>1</sup> ΕΕ L 315 της 14.11.2012, σ. 1.

<sup>2</sup> Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2402 της Επιτροπής, της 12ης Οκτωβρίου 2015, με τον οποίο αναθεωρούνται οι εναρμονισμένες τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρισμού και θερμότητας κατ' εφαρμογή της οδηγίας 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και καταργείται η εκτελεστική απόφαση 2011/877/ΕΕ της Επιτροπής (ΕΕ L 333 της 19.12.2015, σ. 54).

αναφοράς με σκοπό την αύξηση της απόδοσης της χρήσης υδρογόνου σε μεγάλες μονάδες συμπαραγωγής.

- (4) Η επανεξέταση υποστηρίζει τη χρήση ενιαίας τιμής αναφοράς για τη χωριστή παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας για όλα τα ορυκτά καύσιμα, με βάση τη χρήση φυσικού αερίου σε σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής αεριοστροβίλου συνδυασμένου κύκλου. Η κατασκευή νέων μονάδων συμπαραγωγής που χρησιμοποιούν υγρά ή στερεά ορυκτά καύσιμα δεν συνάδει με τους μακροπρόθεσμους στόχους της πολιτικής της Ένωσης για την ενέργεια και το κλίμα. Ως εκ τούτου, προκειμένου να αποφευχθούν αναδρομικές αλλαγές για τα τρέχοντα καθεστάτα, οι τιμές αναφοράς θα πρέπει να επικαιροποιηθούν και να ισχύουν για τις νέες και ουσιαστικά ανακαινισμένες μονάδες συμπαραγωγής που καταναλώνουν ορυκτά καύσιμα και τίθενται σε λειτουργία από την 1η Ιανουαρίου 2024.
- (5) Από την επανεξέταση προέκυψε ότι οι εναρμονισμένες τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση για τη χωριστή παραγωγή θερμότητας θα πρέπει να τροποποιηθούν μόνον όσον αφορά τα ορυκτά καύσιμα. Η νέα δέσμη τιμών αναφοράς για τα ορυκτά καύσιμα καθορίζεται με βάση τους λέβητες παραγωγής μόνον θερμότητας που χρησιμοποιούν φυσικό αέριο και θα πρέπει να ισχύει για τις νέες ή ουσιαστικά ανακαινισμένες μονάδες για χωριστή παραγωγή θερμότητας που θα έχουν ολοκληρωθεί από την 1η Ιανουαρίου 2024.
- (6) Επειδή χρειάζονται σταθερές συνθήκες ώστε να εξασφαλίζονται επενδύσεις σε έργα συμπαραγωγής και να συνεχιστεί η εμπιστοσύνη των επενδυτών, είναι σκόπιμο να καθοριστούν εναρμονισμένες τιμές αναφοράς για την ηλεκτρική ενέργεια και τη θερμότητα.
- (7) Δεδομένου ότι ένας από τους στόχους της οδηγίας 2012/27/ΕΕ είναι η προώθηση της συμπαραγωγής ώστε να εξοικονομείται ενέργεια, θα πρέπει να υπάρχει κίνητρο για την ανακαίνιση παλαιότερων μονάδων συμπαραγωγής με στόχο τη βελτίωση της ενεργειακής τους απόδοσης. Για την παροχή του εν λόγω κινήτρου, και σύμφωνα με την απαίτηση για εναρμονισμένες τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση οι οποίες θα πρέπει να βασίζονται στις αρχές που καθορίζονται στο παράρτημα II στοιχείο στ) της οδηγίας 2012/27/ΕΕ, οι τιμές αναφοράς ως προς την απόδοση για την ηλεκτρική ενέργεια προς εφαρμογή σε μονάδα συμπαραγωγής θα πρέπει να αυξάνονται από το ενδέκατο έτος μετά το έτος κατασκευής της μονάδας, με βάση τους κανόνες του άρθρου 3 παράγραφος 2 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2402.
- (8) Η παραγωγή θερμικής ενέργειας αποκτά ολοένα μεγαλύτερη σημασία για την ασφάλεια, την ανθεκτικότητα και την ευελιξία του ενεργειακού συστήματος. Η λειτουργία ορισμένων συστημάτων συμπαραγωγής μπορεί να αλλάξει ώστε να παρέχει ασφάλεια εφοδιασμού, ευελιξία ή βοηθητικές υπηρεσίες στο σύστημα ηλεκτρικής ενέργειας, ανάλογα με την εφαρμογή. Στο πλαίσιο των μελλοντικών αναθεωρήσεων του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/2402 θα διερευνηθεί η εξέλιξη των επιπέδων απόδοσης, δεδομένου ότι οι θερμοηλεκτρικοί σταθμοί πρέπει να προσαρμόσουν τη λειτουργία τους ώστε να αποκτήσουν μεγαλύτερη ευελιξία έναντι της διακοπτόμενης παραγωγής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και του εξηλεκτρισμού από την πλευρά της ζήτησης.
- (9) Συνεπώς, ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2402 θα πρέπει να τροποποιηθεί αναλόγως,

## ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

### *Άρθρο 1*

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/2402 τροποποιείται ως εξής:

τα παραρτήματα I και II αντικαθίστανται από το κείμενο του παραρτήματος I του παρόντος κανονισμού·

το παράρτημα IV αντικαθίσταται από το κείμενο του παραρτήματος II του παρόντος κανονισμού.

### *Άρθρο 2*

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται από την 1η Ιανουαρίου 2024.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες, 4.7.2023

*Για την Επιτροπή*  
*Η Πρόεδρος*  
*Ursula VON DER LEYEN*