

Brusel 7. července 2023  
(OR. en)

11645/23

ENER 437  
ENV 830  
TRANS 303  
ECOFIN 760  
RECH 346  
CLIMA 348  
IND 377  
COMPET 743  
CONSOM 272  
DELECT 95

#### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	6. července 2023
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2023) 4376 final
Předmět:	NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../... ze dne 4.7.2023, kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402, pokud jde o přezkum harmonizovaných referenčních hodnot účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla při uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU

---

Delegace naleznou v příloze dokument C(2023) 4376 final.

Příloha: C(2023) 4376 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 4.7.2023  
C(2023) 4376 final

**NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...**

**ze dne 4.7.2023**

**kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402, pokud jde o překum harmonizovaných referenčních hodnot účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla při uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU**

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

#### **Odůvodnění a cíle nařízení v přenesené pravomoci**

Podle směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti<sup>1</sup> musí zařízení kombinované výroby tepla a elektřiny (KVET) ve srovnání s oddělenou výrobou elektřiny a tepla zajistit úspory primární energie vyšší než 10 % u systémů s výkonem nad 1 MWe (nebo vyšší než 0 % u malých systémů s výkonem nižším než 1 MWe), aby byla považována za vysoce účinná zařízení KVET.

Výpočet úspor primární energie vyžaduje referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu tepla a elektřiny. V souladu s čl. 14 odst. 10 a písmenem f) přílohy II směrnice o energetické účinnosti je Komise odpovědná za zadání práce na odhadu těchto hodnot na základě provozních údajů. Pravomoc Komise přezkoumat tyto referenční hodnoty je stanovena v čl. 22 odst. 1 směrnice o energetické účinnosti.

Referenční hodnoty byly poprvé stanoveny v rozhodnutí Komise 2007/74/ES<sup>2</sup>. Tyto hodnoty musí být pravidelně aktualizovány, aby odrážely technologický vývoj, a byly dvakrát přezkoumány: v prováděcím rozhodnutí Komise 2011/877/EU<sup>3</sup> a v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402<sup>4</sup>. Referenční hodnoty v tomto aktu v přenesené pravomoci vycházejí ze studie „*Review of the Reference Values for High Efficiency Cogeneration (2022–2025)*“<sup>5</sup> (Přezkum referenčních hodnot pro vysoce účinnou kombinovanou výrobu tepla a elektřiny) zadané Komisí.

Akt v přenesené pravomoci se řídí obecnými zásadami, které vycházejí ze směrnice 2004/8/ES o podpoře kombinované výroby tepla a elektřiny založené na poptávce po užitečném teple na vnitřním trhu s energií<sup>6</sup>, která požadovala harmonizaci referenčních hodnot účinnosti pro elektřinu a teplo tak, aby referenční hodnota pro dané palivo a daný rok výstavby platila pro všechny členské státy v celé EU. Tento požadavek je zachován v příloze II směrnice o energetické účinnosti.

Kromě toho musí být referenční hodnoty založeny na provozních údajích za reálných podmínek a pro zařízení vybudovaná za tržních podmínek, nikoli na informacích poskytnutých výrobcí, konstrukčních údajích nebo výzkumných projektech. Rozdíly mezi konstrukčními a provozními údaji mohou být způsobeny různými faktory, jako je kolísání profilu zatížení, degradace výkonu v průběhu času atd.

Toto nařízení v přenesené pravomoci nahrazuje přílohy I, II a IV nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402. Ostatní ustanovení nařízení se nemění, protože jsou i nadále relevantní pro cíle nařízení a jsou v souladu s nejnovějšími studiemi, která přezkoumává referenční hodnoty pro oddělenou výrobu tepla a elektřiny.

#### **Environmentální aspekty**

Změna nařízení je v souladu s cíli energetické a klimatické politiky do roku 2030. Kombinovaná výroba je nejúčinnější technologií pro současnou výrobu tepla a elektřiny a je

<sup>1</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES (Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1).

<sup>2</sup> Úř. věst. L 32, 6.2.2007, s. 183.

<sup>3</sup> Úř. věst. L 343, 23.12.2011, s. 91.

<sup>4</sup> Úř. věst. L 333, 19.12.2015, s. 54.

<sup>5</sup> <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/core/api/front/document/90120/download>

<sup>6</sup> Úř. věst. L 52, 21.2.2004, s. 50.

schopna dosáhnout úspor primární energie a přínosů pro životní prostředí nákladově efektivním způsobem. Díky změnám se zamezí investicím do kombinované výroby využívající kapalná nebo pevná fosilní paliva<sup>7</sup> v nových kogeneračních zařízeních. Jediným fosilním palivem, které lze ve vysoce účinných kogeneračních zařízeních používat, je zemní plyn. V dlouhodobých klimaticko-energetických scénářích<sup>8</sup> bylo zjištěno, že využívání zemního plynu při kombinované výrobě elektřiny a tepla je slučitelné s přechodem na klimatickou neutralitu do roku 2050 a s cíli Unie do roku 2030.

## 2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

### Konzultace se zúčastněnými stranami

Vzhledem k tomu, že toto nařízení v přenesené pravomoci je technické povahy, nebylo před změnou aktu nutno provést posouzení dopadů ani uspořádat otevřenou veřejnou konzultaci, jako je tomu v případě významných iniciativ.

Výše uvedená studie byla zahájena v březnu 2021 s cílem přezkoumat referenční hodnoty pro oddělenou výrobu tepla a elektřiny. Členské státy a zúčastněné strany byly prostřednictvím výboru směrnice o energetické účinnosti vyzvány k účasti a poskytnutí informací. V průběhu studie byly uspořádány tři online pracovní setkání pro zúčastněné strany, a to 15. června, 27. září a 2. prosince 2021.

### Shrnutí odpovědí a způsob, jakým byly vzaty v úvahu

Členské státy a zúčastněné strany vznesly během diskusí na výše uvedených pracovních setkáních několik připomínek a návrhů k výsledkům studie, zejména:

- I nadále by měla platit zásada, že referenční hodnoty se stanovují pro všechny kategorie paliv jednotlivě, což umožňuje srovnávat obdobné hodnoty pro stanovení úspor primární energie z kogeneračních jednotek. Referenční hodnoty pro elektrárny na zemní plyn nejsou dosažitelné pro zařízení využívající pevná a kapalná fosilní paliva.
- Některé technologie, jako jsou zařízení s organickým Rankinovým cyklem (ORC) využívající biomasu a palivové články, by měly mít v rámci kategorií paliv specifické referenční hodnoty.
- Pro kogenerační zařízení schopná prostřednictvím svého flexibilního provozu poskytovat služby elektrizační soustavy by měly být stanoveny nižší referenční hodnoty.
- U některých zdrojů energie, jako je biomasa, vodík, e-paliva, odpady a odpadní teplo, byly navrženy referenční hodnoty připomínkové, a to především z důvodu jejich úrovně a rozsahu použití. Bylo například navrženo, že:
- zařízení s ORC využívající biomasu by měla mít samostatnou podkategorii s nižšími referenčními hodnotami,
- bioenergetická zařízení s kapacitou nižší než 20 MW<sub>el</sub> by měla mít snížené referenční hodnoty,
- palivové články by měly mít vlastní referenční hodnoty,

<sup>7</sup> S výjimkou neobnovitelných odpadů a zbytků.

<sup>8</sup> SWD(2020) 176 final.

- na obchodovaný vodík by se měly vztahovat stejné referenční hodnoty jako na vodík, který je vedlejším produktem hlavní činnosti,
- současná referenční hodnota výkonu pro odpadní teplo ve výši 30 % je pro některá využití příliš vysoká,
- by měl být zaveden propracovanější přístup ke korekčním faktorům pro návratnost kondenzátu. Pro průmyslové spotřebitele by jedním z výstupů mohla být pára. Když se tato pára vrací od spotřebitelů, vrací se jako voda (kondenzát), která má stále přibližně 10–16 % celkové energie původně obsažené v páře. Návratnost kondenzátu tak maximalizuje získávání energie z páry, čímž se zvyšuje účinnost a zároveň snižují požadavky na vstupy.

Z těchto návrhů vyplývá, že:

- ve zprávě o studii byla uvedena další vysvětlení, která vysvětlují důvody použití jediné referenční hodnoty pro všechna fosilní paliva a technologicky neutrální přístup při stanovování referenčních hodnot,
- flexibilní provoz kogeneračních zařízení se při výpočtu úspor primární energie nezohledňuje,
- k připomínce týkající se referenčních hodnot použitelných pro jednotlivé zdroje energie byla poskytnuta dodatečná vysvětlení. U navrhované referenční hodnoty pro odpadní teplo byly tyto hodnoty sníženy na teplotu nižší než 200 °C,
- pokud jde o návratnost kondenzátu, bylo navrženo neměnit současný přístup, podle kterého mohou členské státy o svých vnitrostátních metodách, kterými se návratnost kondenzátu řeší, rozhodovat samy.

Předloha návrhu byla v období od 2. prosince 2022 do 30. prosince 2022 zveřejněna na portálu pro zlepšování právní úpravy, aby se k ní mohla vyjádřit veřejnost. Celkem bylo obdrženo čtrnáct odpovědí: osm od hospodářských sdružení (včetně čtyř organizací zastupujících své členy na úrovni EU), dvě od jednotlivých společností, dvě od orgánů veřejné správy, jedna od nevládní organizace a jedna od občana EU. Mezi respondenty byly nejvíce zastoupeny tyto členské státy: Česko (čtyři odpovědi), Polsko (tři) a Finsko (dvě). V připomínkách byla požadována další upřesnění nebo změny:

- Pro kogenerační zařízení na pevná a kapalná fosilní paliva, která budou v roce 2024 starší než deset let, použít referenční hodnoty platné do prosince 2023 (od devíti respondentů).
  - Tato otázka je již dostatečně upravena v aktu v přenesené pravomoci, konkrétně v čl. 3 odst. 2. Podle tohoto odstavce se od 1. 1. 2034 použijí na kogenerační jednotky staré deset let a více nové referenční hodnoty platné od 1. 1. 2024. Nejvíce se tedy budou týkat pouze kogeneračních jednotek využívajících pevná nebo kapalná fosilní paliva a uvedených do provozu po roce 2020. V rámci přípravných prací na tomto aktu v přenesené pravomoci však takové jednotky nebyly navzdory snaze o jejich nalezení identifikovány.
  - Mírně se upravuje bod odůvodnění vysvětlující použití referenčních hodnot pro starší kogenerační jednotky.
- Referenční hodnoty pro obchodovaný a zbytkový vodík by měly být stejné a nezměněné (šest respondentů), protože navrhované referenční hodnoty nejsou založeny na provozních údajích.

- Kogenerační jednotky na zemní plyn jsou již nyní často konstruovány tak, aby byly „připraveny na vodík“. Nižší referenční hodnota pro vodík znamená, že kombinovaná referenční hodnota bude u jednotek na zemní plyn využívajících vodík jako druhé palivo nižší. U kogeneračních jednotek využívajících více paliv je referenční hodnota váženým průměrem, který vychází z podílů jednotlivých paliv používaných v jednotce. Proto je vhodné stanovit samostatnou referenční hodnotu pro obchodovaný vodík, aby se zabránilo nepřímému snížení požadavků na energetickou účinnost nových kogeneračních jednotek.
- Předloha aktu v přenesené pravomoci nebyla na základě této zpětné vazby změněna.
- Flexibilitě kogeneračních jednotek by měl být udělen zvláštní korekční faktor. Komise předloží analýzu zabývající se touto konkrétní otázkou, a pokud to bude relevantní, v příštím přezkumu zavede korekční faktor (dva respondenti).
  - V současné době není dostatečně prokázáno, že by kogenerační zařízení z důvodu svého flexibilního provozu nebyla schopna splnit požadavek na úspory primární energie.
  - Uspořádání trhu s elektřinou by mělo poskytovat vhodné signály na podporu flexibilního provozu kogeneračních zařízení.
  - Vkládá se zvláštní bod odůvodnění zdůrazňující potřebu zvážit tento aspekt při příštím přezkumu.
- Referenční hodnoty pro odpad (kategorie paliva S6) by měly být vyšší (dva respondenti).
  - Přestože provozní údaje o těchto zařízeních shromážděné během přípravných prací byly omezené, nepotvrzují, že by vyšší referenční hodnota byla vhodná.
  - Předloha aktu v přenesené pravomoci nebyla na základě této zpětné vazby změněna.
- Podpořit přechod od bioplynu k biometanu prostřednictvím referenčních hodnot, což je jedna z ambic sdělení Komise REPowerEU (jeden respondent).
  - Regulační zásah prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci o referenčních hodnotách je nepřímým opatřením k řešení tohoto problému. Pro podporu přechodu z bioplynu na biometan jsou vhodnějším opatřením tržní mechanismy.
  - Předloha aktu v přenesené pravomoci nebyla na základě této zpětné vazby změněna.
- Rozlišení referenční hodnoty pro zemní plyn na základě velikosti kogeneračních jednotek a zavedení dvou kategorií: nad a pod 100 MW<sub>el</sub> (jeden respondent).
  - Při přípravných pracích na aktu v přenesené pravomoci nebyly nalezeny dostatečné důkazy, které by odůvodňovaly rozdělení kategorií.
  - Předloha aktu v přenesené pravomoci nebyla na základě této zpětné vazby změněna.

### **3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI**

#### **Shrnutí navrhovaných opatření**

Nařízení v přenesené pravomoci stanoví nový soubor referenčních hodnot pro oddělenou výrobu tepla a elektřiny, který by se měl používat od 1. ledna 2024.

Aktualizuje referenční hodnoty pro oddělenou výrobu tepla a elektřiny pomocí nových zdrojů energie a opravuje některé stávající referenční hodnoty.

#### **Právní základ**

Komisi je svěřena pravomoc přijmout toto nařízení v přenesené pravomoci na základě čl. 14 odst. 10 a čl. 22 odst. 1 směrnice o energetické účinnosti.

#### **Zásada proporcionality**

V souladu se zásadou proporcionality nepřekračuje toto nařízení v přenesené pravomoci rámec toho, co je nezbytné k dosažení jeho cíle. Toto nařízení v přenesené pravomoci má formu pozměňujícího nařízení, které je přímo použitelné ve všech členských státech. Tím se zajistí, že vnitrostátním a unijním správním orgánům nevzniknou žádné náklady na provedení právních předpisů ve vnitrostátních právních předpisech.

#### **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: nařízení v přenesené pravomoci. Vzhledem k tomu, že toto nařízení v přenesené pravomoci mění stávající nařízení, jedná se o jediný vhodný nástroj.

#### **Rozpočtové důsledky**

Nařízení v přenesené pravomoci nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

## NAŘÍZENÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 4.7.2023

**kterým se mění nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402, pokud jde o přezkum harmonizovaných referenčních hodnot účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla při uplatňování směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU**

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU ze dne 25. října 2012 o energetické účinnosti, o změně směrnic 2009/125/ES a 2010/30/EU a o zrušení směrnic 2004/8/ES a 2006/32/ES<sup>1</sup>, a zejména na čl. 14 odst. 10 druhý pododstavec uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402<sup>2</sup> stanovilo revidované harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla skládající se z matice hodnot odlišených podle příslušných faktorů, včetně roku výstavby a druhů paliva, a doplněné o korekční faktory s ohledem na průměrnou klimatickou situaci a zamezení sítovým ztrátám.
- (2) Komise provedla přezkum těchto harmonizovaných referenčních hodnot účinnosti (dále jen „přezkum“) pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla s přihlédnutím k provozním údajům za reálných podmínek, které poskytly členské státy a zúčastněné strany. S ohledem na vývoj nejlepší dostupné a ekonomicky odůvodněné technologie během období 2016–2021, které je v rámci přezkumu uvažováno, by u harmonizovaných referenčních hodnot účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny mělo zůstat zachováno rozlišení podle roku výstavby kogenerační jednotky, jež bylo zavedeno v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402.
- (3) Z přezkumu vyplynula potřeba zahrnout nová paliva a vznikající technologie, které by mohly být v kombinované výrobě tepla a elektřiny využívány v širším měřítku nebo nově zavedeny. Seznam zdrojů energie se zvláštními referenčními hodnotami by proto měl být rozšířen tak, aby zahrnoval i e-plyny a obchodovaný vodík. Pokud jde o obchodovaný vodík, měly by být stanoveny samostatné referenční hodnoty, aby se zvýšila účinnost jeho využití ve velkých kogeneračních jednotkách.
- (4) Přezkum podporuje pro oddělenou výrobu elektřiny u všech fosilních paliv použití jediné referenční hodnoty založené na využití zemního plynu v elektrárnách s plynovými turbínami s kombinovaným cyklem. Výstavba nových kogeneračních jednotek využívajících kapalná nebo pevná fosilní paliva není v souladu s dlouhodobými cíli energetické a klimatické politiky Unie. Aby se předešlo retroaktivním změnám pro stávající systémy, referenční hodnoty by měly být

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 315, 14.11.2012, s. 1.

<sup>2</sup> Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 ze dne 12. října 2015, kterým se přezkoumávají harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu elektřiny a tepla za použití směrnice Evropského parlamentu a Rady 2012/27/EU a kterým se zrušuje prováděcí rozhodnutí Komise 2011/877/EU (Úř. věst. L 333, 19.12.2015, s. 54).

aktualizovány a měly by se vztahovat na nové a podstatně rekonstruované kogenerační jednotky využívající fosilní paliva uvedené do provozu od 1. ledna 2024.

- (5) Z přezkumu vyplynulo, že harmonizované referenční hodnoty účinnosti pro oddělenou výrobu tepla by se měly změnit pouze u fosilních paliv. Nový soubor referenčních hodnot pro fosilní paliva je stanoven na základě kotlů na zemní plyn vyrábějících pouze teplo a měl by se vztahovat na nové nebo podstatně rekonstruované jednotky pro oddělenou výrobu tepla dokončené od 1. ledna 2024.
- (6) Je nutné mít stabilní podmínky pro investice do kombinované výroby elektřiny a tepla a trvalou důvěru investorů, proto je vhodné pro elektřinu a teplo stanovit harmonizované referenční hodnoty.
- (7) Jedním z cílů směrnice 2012/27/EU je podpora kombinované výroby tepla a elektřiny za účelem úspory energie, proto by měla být poskytnuta pobídka na modernizaci starších kogeneračních jednotek, aby se zlepšila jejich energetická účinnost. Za účelem poskytnutí takové pobídky a v souladu s požadavkem, aby harmonizované referenční hodnoty účinnosti vycházely ze zásad uvedených v písmeni f) přílohy II směrnice 2012/27/EU, by se referenční hodnoty účinnosti pro elektřinu použitelné pro kogenerační jednotku měly od jedenáctého roku po roce její výstavby zvyšovat podle pravidel uvedených v čl. 3 odst. 2 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402.
- (8) Výroba tepla je stále důležitější pro bezpečnost, odolnost a flexibilitu energetického systému. Provoz některých kogeneračních systémů se může v závislosti na použití měnit tak, aby zajišťoval bezpečnost dodávek, flexibilitu nebo pomocné služby pro elektrizační soustavu. Budoucí revize nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 přezkoumají vývoj úrovně účinnosti, neboť tepelné elektrárny musí přizpůsobit svůj provoz tak, aby se staly flexibilnějšími v reakci na přerušovanou dodávku energie z obnovitelných zdrojů a elektrifikaci na straně poptávky.
- (9) Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

#### *Článek 1*

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2402 se mění takto:

přílohy I a II se nahrazují zněním uvedeným v příloze I tohoto nařízení;

příloha IV se nahrazuje zněním uvedeným v příloze II tohoto nařízení.

#### *Článek 2*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Toto nařízení se použije ode dne 1. ledna 2024.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 4.7.2023

*Za Komisi  
předsedkyně  
Ursula VON DER LEYEN*